共青团北京市西城区委员会文件

西团发〔2026〕14号

西城区青年工作联席会议办公室
共青团北京市西城区委员会
关于印发《西城区“十五五”时期青少年事业发展规划》的通知

各有关单位:

按照西城区“十五五”规划编制工作有关要求，为推动“十五五”时期青少年事业高质量发展，团区委牵头制定了《西城区“十五五”时期青少年事业发展规划》，现予印发，请认真贯彻落实。

西城区青年工作联席会议办公室
共青团北京市西城区委员会
2026年11月25日

西城区“十五五”时期青少年事业发展规划

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是北京市率先基本实现社会主义现代化目标的“关键五年”，是西城区扛起“红墙脚下 首善之区”职责使命，高标准服务保障首都功能，加速推动区域高质量发展的重要时期。依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》、中长期青年发展规划、《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《北京市“十五五”时期青少年事业发展规划》《北京市西城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等重要文件，结合西城区实际，制定本规划。本规划所指的青少年，年龄范围是6-35周岁（规划中涉及婚育、就业等领域时，年龄范围依据有关法律法规的规定）。

一、发展要求

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想和对北京重要讲话精神，牢牢把握首都功能核心区的战略定位，坚持青年优先发展理念，引导广大西城青年坚定理想信念，奋发有为推动中国式现代化西城实践谱写新篇章。**坚持党管青年原则。**始终把党的领导贯穿青少年事业发展和规划实施全过程、各方面，确保青少年工作始终沿着正确政治方向前进。充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，推动形成各方

力量共同促进西城青少年事业高质量发展的良好局面。**坚持融入发展大局。**把握区域高质量发展的战略机遇期，引导青少年将个人理想追求深度融入党和国家发展大局，在区域高质量发展的新征程上找准定位、主动担当。**坚持青年为本导向**。遵循青少年成长规律，始终将促进青年全面发展作为出发点和落脚点。及时掌握青少年各方面问题诉求，完善青少年服务体系，不断增强西城青少年的获得感幸福感安全感。**坚持分层分类施策**。针对青少年的差异化需求，统筹完善支持政策和公共服务供给，增强政策精准性和制度适配性，持续优化青少年发展环境。**坚持守牢底线思维**。聚焦校园、网络、心理等领域，健全青少年权益保护和风险防范机制，坚决守护青少年思想安全、人身安全、发展安全。

到2030年，以“西城和青年共赴未来”为愿景的青少年事业发展新图景绘就成型，城市与青少年良性互动的西城范式更加鲜明，广大青少年在中国式现代化西城实践中挺膺担当的奋斗底色充分彰显。青少年思想政治引领的针对性和实效性显著增强，引领广大青少年进一步筑牢信仰根基，坚定不移听党话、跟党走；青少年服务中心大局的贡献度显著提升，引领广大青少年在高质量发展、高效能治理一线建功立业；青少年成长发展环境持续优化，推动青年优先发展理念融入区域战略全局，引领广大青少年与西城发展同频共振；青少年创新创造活力充分迸发，对外合作交流不断深化，引领广大青少年在重大战略和产业前沿勇于探索、敢于突破，为区域高质量发展注入澎湃青春动能。到2035年，青年优先发展理念进一步深化，青少年事业发展体系更加符

合首都功能核心区战略定位，青少年成为谱写中国式现代化西城实践新篇章的重要支撑力量。

二、加强青少年思想政治引领和价值观塑造

以“红墙意识”涵养精神底色，实施“红墙铸魂”青少年思想文化引领工程，引领西城青少年在价值观塑造中坚定航向、在文化浸润中厚植根基、在网络空间中激扬正气。

（一）筑牢理想信念根基

广泛动员青少年深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持用党的创新理论武装青少年头脑，分层分类推进思想政治引领工作。深入落实党建带团建、队建制度机制，促进党、团、队育人链条紧密衔接。依托团校建设，常态化推进团干部培训、青年骨干培育等工作。深化“青马工程”[1]实施成效，建强“红墙青年宣讲团”等骨干力量。坚持把总体国家安全观融入青少年思想政治引领全过程，引导青少年增强国家安全意识，赓续红色血脉，筑牢信仰根基。

（二）厚植精神文化沃土

坚持以社会主义核心价值观浸润青少年心灵，引导青少年“扣好人生第一粒扣子”，推动“红墙意识”成为西城青少年鲜明的精神底色。持续放大“西城青年之星”等榜样选树辐射效应，健全榜样引领育人体系，引导青少年在学习榜样、争当榜样中提升精神境界，涵养道德品质。深化“大思政课”和大中小学思政

[1] “青马工程”：即青年马克思主义者培养工程，旨在培养和选拔具有坚定的马克思主义信仰、扎实的理论功底和较高实践能力的青年人才。

教育一体化建设，依托“红墙边行走的大思政课”“青春红游记”[2]等品牌项目，打造具有西城辨识度的思政“金课”与研学路线。发挥古都文化、红色文化、京味文化和创新文化等资源优势，依托博物馆、纪念馆、科技馆等公共文化空间，构建沉浸式、体验式的青少年文化育人场景，让青少年在文化浸润中厚植家国情怀、汲取精神力量。

（三）增强网络思想引领实效

建强“青春西城”全媒体矩阵，加强团属网络阵地建设，联合主流媒体形成传播合力。聚焦青少年认知特点和接受习惯，持续推出思想精深、形式新颖的融媒体产品，生动讲好西城青年奋斗故事，唱响主旋律、传播正能量。推动线上线下融合互动，打造具有区域影响力的青少年网络文化品牌，加快建设网络文明实践阵地。常态化开展青少年网络素养教育，引导青少年在网络场景中保持清醒头脑、坚定立场方向。

三、促进青少年健康成长和全面发展

坚持首善标准，实施“心晴计划”青少年身心健康促进工程、“创新跃动”青少年成长成才培育工程，赋能西城青少年在身心强健中积蓄底气、在全面发展中拓宽赛道、在创新探索中迸发活力。

（四）增强身体健康素质

牢固树立健康第一的教育理念，健全医校协同、卫体融合、

[2] “青春红游记”：西城区推出的少先队校外数字思政实践平台，将线下红色资源探访与线上数字化互动相结合，打造青少年身边的“行走的大思政课”。

家校共育、社会共治工作机制，推动健康服务从校园向全社会延伸、从中小学生向全体青少年覆盖。聚焦“四小”[3]问题精准施策，重点监测近视、肥胖、脊柱健康等问题。深入推进“首善体育·跃动校园”建设，严格落实学生体育锻炼标准，确保中小学生每天综合体育活动时间不低于2小时。加强美育和劳动教育，促进青少年德智体美劳全面协调发展。积极推进健康企业建设，加强科普宣教，不断提升青年劳动者健康防护能力。

（五）提升心理健康水平

坚持预防为主、教育先行，系统构建家校社协同育人的心理健康教育机制。深入推进“阳光心理行动”，持续打造“儿童青少年心理健康讲坛”“西听心语”等品牌，推动心理健康服务进校园、进社区、进家庭。强化与市级“12355”平台联动协作，统筹专业机构和社会力量资源，提供及时有效的心理咨询和危机干预服务。聚焦金融青年、新兴领域青年等在职青年，健全职业紧张等心理疾病防控策略，积极落实健康干预措施。注重培育自尊自信、理性平和、积极向上的心理品质，引导青少年正确面对学业压力，以及人际交往和成长困惑，提升心理调适和抗压能力。

（六）厚植科学素养根基

完善以学校教育为主的科学素养培育体系，推动科学教育与课堂教学深度融合。贯彻实施中小学生创新能力培育提升计划，搭建科教协同育人平台，推进“百名院士专家进校园”行动，建

[3] “四小”：指影响我国青少年健康的四类问题，分别是“小眼镜”“小胖墩”“小豆芽”“小焦虑”。

立“科学辅导员”入校结对机制。加强人工智能启蒙教育和数字素养培育，帮助青少年适应数智时代发展需求。依托科技竞赛、科学节等载体，激发青少年科学兴趣和创新潜能。推动各类科技场馆与学校深度合作，构建具有西城特色的科学教育资源体系。

（七）优化教育资源供给

统筹教育资源配置，建立与人口变化相适应的教育供给机制。深化学区制、集团化办学，持续推进“小而精”“小而美”特色学校建设，不断扩大优质教育资源覆盖面，保障青少年公平享有高质量义务教育。发挥青少年活动中心、科技馆等校外阵地功能，依托“西城青年夜校”等品牌，围绕青年职业发展、技能提升等需求开设实用课程，完善终身学习服务体系。

（八）营造创新友好环境

构建开放包容的创新生态，营造鼓励探索、宽容失败的社会氛围，厚植青少年创新创造沃土。发挥“西引力·青创场”[4]等平台示范效应，在政策支撑、空间保障、资源对接等关键环节精准发力，助力青年创新创业。探索打造青年OPC社区[5]，为青年创业者提供低成本、便利化的办公与服务平台。发挥“科创十二条”[6]“数产十条”[7]等产业政策效应，为青年科创项目提供从技术攻关到市场拓展全周期保障。以“西融计划”为牵引，完善青

[4] “西引力·青创场”：西城团区委为青年创业者搭建的“零成本试错、多方位保障”实战平台。

[5] OPC社区：主要为“一人公司”和AI创业者提供的共享办公与服务平台。

[6] “科创十二条”：《北京市西城区促进科技创新及中关村科技园区西城园高质量发展若干措施》。

[7] “数产十条”：《北京市西城区促进数据产业高质量发展的若干措施》。

年人才引进、培育、服务全链条政策体系，不断集聚高层次青年创新人才。推动产学研用深度融合，为青年在西城“1+3+2”现代化产业体系建设中施展才华搭建平台、创造条件。

四、激励青少年挺膺担当

紧扣中心工作和发展大局，实施“青春建功”青少年担当作为赋能工程、“伙伴同行”青少年交流交往和志愿服务深化工程，引领西城青少年在服务大局中找准坐标、在重大任务中锤炼本领、在基层治理中贡献力量。

（九）提升重大活动服务保障能力

充分发挥区位优势，健全青少年参与重大活动服务保障任务的长效机制。以“首善之首”高标准做好金融街论坛等重大活动志愿服务和保障工作，让青少年在实战历练中坚定理想信念、锤炼能力本领。总结推广具有西城特色的重大活动服务保障经验，激励西城青少年勇担时代使命。

（十）焕发文化创新活力

鼓励青年人才深耕西城文化沃土，不断创作推出反映时代风貌、彰显青年特色的文艺精品。适应互联网时代传播规律，引导青少年运用新技术、新手段创新文化表达方式。深化“书香满西城”“悦读湾”等品牌建设，深入推进全民阅读行动。持续打造青少年文化实践基地和精品研学线路，推动青少年在触摸历史中增强文化自信。发挥“北京西城·高校发展联盟”平台作用，推动高校优质文化资源赋能西城青少年创新发展。

（十一）拓展国际交流合作深度

发挥国际交流交往资源富集优势，用好西城区青少年国际教育交流基地等载体，搭建中外青少年常态化交流平台。组织青少年积极参与重大外事活动，不断增强跨文化沟通与涉外事务处理能力。健全国际化青年人才培养体系，集聚一批具有全球视野、通晓国际规则、能有效参与全球治理的高水平青年人才。

（十二）激发科技创新青春动能

鼓励青少年大力弘扬科学家精神，支持青年科研人员围绕区域重点产业方向开展攻关，在核心技术突破中挑大梁、当主角。服务青年跨领域交流、协同创新，促进政务青年、金融青年、科创青年、新兴领域青年等群体开展常态化对话交流，实现“破圈”互鉴合作，在思想碰撞中激发创新灵感。鼓励青少年参与各类实践活动和创新大赛，在攻坚克难的科研历练中增长本领、砥砺品格，把创新动能注入区域高质量发展实践。

（十三）拓宽社会治理参与渠道

引导青少年深度融入基层治理，在社区服务、城市管理、民生保障等领域贡献力量。擦亮“蓝立方”城市志愿服务品牌，推动志愿服务项目与基层实际需求精准匹配，培育一批扎根基层、常态运行的青年志愿服务队伍。畅通青少年建言献策渠道，完善“共青团与人大代表、政协委员面对面”等机制，引导青少年不断增强主人翁意识和社会责任感。

（十四）凝聚爱国统一战线合力

以铸牢中华民族共同体意识为主线，发挥区青联桥梁纽带作用，依托“青联委员工作室”等载体，密切联系各界青年。加强港澳台及海外青年交流工作。积极组织青年参与对口支援，广泛团结凝聚各行各业青年力量，画好团结奋斗最大同心圆。

五、解决青少年急难愁盼

聚焦青少年发展全生命周期需求，实施“幸福西城”青少年美好生活支持工程、“青春经济”青少年创新创业提升工程，护航西城青少年在就业创业中有底气、在婚恋交友中有渠道、在安居乐业中有温度，推动西城成为青少年心生向往、安心扎根的温暖之城。

（十五）促进高质量就业

健全青年就业促进机制，持续开展岗位挖掘和供需对接，拓展新业态就业空间。深化“人社辅导员”模式，推动就业服务前移，覆盖青年在校期间全过程。举办青年求职能力实训营、职业体验营等品牌活动，帮助青年提升就业竞争力和职业适配度。加强创业扶持，完善金融支持、场地保障等配套措施，以创业带动更高质量就业。加大劳动权益宣传力度，增强青年风险防范和依法维权意识，营造公平有序的就业环境。

（十六）强化婚育支持保障

引导青少年树立文明健康的婚恋观、生育观和家庭观，推动

婚恋教育融入中学课堂和社会实践。依托“西悦·心动实验室”[8]等品牌，常态化开展青年交友联谊活动，有效拓宽青年社交圈。依托媒体宣传、线下教育阵地，推动形成崇尚责任、尊重婚姻、重视家庭的社会氛围。联动婚姻登记服务场景，推广“甜蜜地图”等便民服务，持续擦亮“甜蜜西城”品牌，激活区域甜蜜经济活力，助力青年成家立业、收获幸福。积极扩大普惠托育服务供给，着力缓解青年“小小孩”照护压力。

（十七）保障安居需求

不断加大保障性租赁住房对青年群体的供给力度，多渠道筹集公寓型、宿舍型房源，构建“一张床、一间屋、一套房”的梯度住房支持体系。用好“西友·理想家”青年人才公寓等阵地，发挥示范带动作用，为青年提供安全、便利、有温度的居住空间。鼓励用人单位、产业园区和社会资本参与青年保障性住房建设，形成多元参与的青年安居支持网络，服务青年在西城留得下、住得安、能发展。

（十八）提升社会保障和帮扶水平

推动社会保障政策向青少年群体延伸覆盖，在教育、医疗、社会救助等领域织密保障网。完善困境青少年精准帮扶机制，加强部门协同和信息共享，确保帮扶对象应纳尽纳、应帮尽帮。深化新就业群体关爱行动，用好“小哥加油站”等阵地，做好快递员、外卖骑手等新兴领域青年的联系帮扶工作。健全青年退役军

[8] “西悦·心动实验室”：西城区打造的青年交友联谊品牌，旨在聚焦青年婚恋交友需求，整合区域资源，为青年打造有温度、有亮点的成长与交友平台。

人服务保障体系，促进退役青年顺利融入社会，实现个人成长与社会价值的双向奔赴。

（十九）营造良好发展环境

把促进青年发展全面融入城市工作全过程、各领域，全面推进青年发展型城市建设。构建“北—中—南”青年发展型街区建设格局，在法源寺街区率先打造集“青春小店”“西引力·青创场”“西友·理想家”青年人才公寓于一体的青年发展型街区样板，逐步向全区复制推广。大力发展“青春经济”，围绕青年消费新偏好和社交新需求，培育文创市集、主题快闪、沉浸式体验等新业态新场景，推动传统商圈和特色街区融入青春元素。加大对优秀青年人才的吸引力度，促进青年人口与区域发展相适应。

六、筑牢青少年成长安全防线

坚持守护为先、预防为本，实施“守护成长”青少年社会保障护航工程，助力西城青少年在风险防范中筑牢屏障、在权益维护中收获公平、在法治护航中感受正义、在源头治理中健康成长。

（二十）强化风险防范化解

坚定维护青少年意识形态安全，积极建强网络宣传思想阵地。持续深化校园及周边安全综合治理，常态化开展安全隐患排查和应急演练，巩固“法治副校长”全覆盖成果。深入开展“清朗”未成年人网络保护专项行动，不断净化青少年网络环境。加强网络素养教育，引导青少年文明上网、安全用网，不断提高信息辨别和风险防范能力。

（二十一）完善权益维护体系

统筹教育、民政、公安、司法等部门力量，健全青少年权益监测预警和联动处置机制。推动家庭、学校、社会、网络、政府和司法“六大保护”协同发力。加强家庭教育指导，压实家长监护责任。完善未成年人法律援助和司法救助制度，夯实未成年人司法社会支持体系建设，确保青少年在权益受侵害时能够得到及时有效的法律保护。

（二十二）加大侵害行为打击力度

坚持“零容忍”原则，不断加大违法犯罪行为打击震慑力度。完善多部门联合执法机制，严格落实侵害未成年人案件强制报告制度，健全线索移送和信息通报等工作机制。强化舆论引导与社会监督，营造全社会共同抵制侵害未成年人行为的良好氛围。

（二十三）深化违法犯罪预防治理

坚持源头防控与教育帮扶并重，不断完善违法犯罪预防、干预、矫治一体化工作体系。深入开展青少年法治宣传教育，将法治教育融入主题团日、少先队活动和社会实践，充分发挥“新起点”青少年法治教育基地等载体作用，增强青少年法律底线意识和自我保护能力。健全未成年人罪错行为分级干预矫治机制，建立重点青少年群体动态管理台账。依托“西城守未联盟”，深化部门协同联动，为青少年健康成长构筑坚实法治防线。

七、保障措施

坚持党的全面领导，充分发挥区街两级青年工作联席会议机

制作用，推动青少年发展与经济社会发展规划紧密衔接，凝聚跨部门协同合力。加强党建带团建、队建，强化青联、少先队等组织建设，配齐配强工作力量，高标准赋能规划高质量实施。加大青少年事业发展支持保障力度，优化公共资源配置，积极解决青少年急难愁盼问题。营造良好氛围，大力宣传国家和北京市关于青少年工作的方针政策，多层次宣传引导凝聚社会共识，形成全社会关心支持青少年发展的优良环境，汇聚推动规划实施的强大合力。

共青团北京市西城区委员会办公室　　2026 年 11 月 25 日印发