北京市朝阳区“十五五”时期推进城市全域数字化转型发展规划

2026 年 11 月

序　言

为深入贯彻落实党中央、国务院和北京市委市政府以及朝阳区委关于“十五五”时期数智城市建设的一系列重大战略决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加快优化升级具有首都特征、朝阳特色的数智城市发展生态，编制本规划。

目　录

第一篇 谋划发展新蓝图……1

第一章 总体思路……1

第二章 基本原则……1

第三章 发展目标……2

第二篇 全范围构建数据驱动新支撑…… 5

第一章 构建数据要素赋能体系……5

第二章 构筑数据基础设施底座……7

第三章 筑牢数字发展安全屏障……9

第三篇 全领域推动数智转型新格局……11

第一章 促进数字经济和实体经济深度融合……11

第二章 提高政府治理数智水平……15

第三章 创造美好数智生活体验……18

第四篇 全要素激活数智发展新动能……24

第一章 推进适数化制度改革……24

第二章 推动城市数字技术创新……25

第三章 促进多场景数据资源应用……27

第五篇 完善数智城市建设保障体系……29

第一章 完善统筹协调机制……29

第二章 健全政策支持体系……29

第三章 推动多元主体参与……30

第四章 加强宣传推广引导.....30
第五章 强化监督考核机制.....30

第一篇 谋划发展新蓝图

第一章 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚决落实国家及北京市关于数字中国建设、数据要素市场化配置改革、智慧城市及城市全域数字化转型等一系列重大决策部署，按照北京市“全球数字经济标杆城市”及“一区三中心”工作布局，聚焦提升首都高水平对外开放窗口区、新质生产力融合发展示范区、国际消费中心城市主承载区、首都文化创新引领区、超大城市现代化治理典范区功能，建好宜居、宜业、宜商、宜学、宜游朝阳，以数据要素市场化配置改革为主线，以数据赋能城市经济社会发展全局为核心，加快打造朝阳区推进城市全域数字化转型的“1335”总体架构，即夯实数据驱动基础“一大支撑”，推进数实融合、数智治理、数智生活“三个领域”建设，构筑制度改革、技术创新和场景应用“三大动能”，强化统筹协调、政策支持、多元主体、宣传引导、监督考核的“五大保障”，推进城市数字化、网络化、智能化发展，全力打造“数聚朝阳，智绘美好”的创新生态，构筑面向未来的城市竞争新优势，为北京全球数字经济标杆城市建设以及数字中国建设贡献“朝阳力量”。

第二章 基本原则

一、统筹规划，标杆引领

坚持整体性转变，统筹全区经济、政府、社会发展，不断探索最先进理念、最前沿技术、最新模式在数智城市建设中的应用，全领域推进城市数字化转型，全方位增强转型支撑，全过程优化转型生态，加快形成数字化转型示范标杆，全面助力朝阳建设具有国际影响力的中国式现代化强区。

二、数据赋能，场景牵引

将数据作为数智城市建设的核心驱动力，以满足数智转型应用场景建设为导向，不断深化政府公共数据与社会数据深度融合应用，强化业务场景政社合作创新与规模化推广，加快形成数据赋能的可持续发展模式。

三、先行先试，制度创新

立足实际、先行先试，聚焦重点、示范引领，着力推动城市各领域全方位的流程再造和规则重构，加强重大制度创新充分联动和衔接配套，破除体制机制障碍，为全区全域数字化转型提供高水平制度供给、高质量产品供给。

第三章 发展目标

到2030年，朝阳区城市数字化转型取得重大进展，将朝阳区建设成为统筹协调机制更加健全、数据要素价值释放、基础设施集约智能、智慧大脑全面支撑、社会治理精细敏捷、民生服务便捷优质、数字经济高端繁荣的超大城市中心城区现代化治理样本。展望到2035年，朝阳区全域数字化转型全面突破，数聚朝阳建设体系化布局更加科学完备，各领域数字化发展更加协调充分，形成数字经济引领区域高质量发展的新样板，形成引领全国超大城市数字治理的新模式，形

成人人享有高品质数字生活的新范式，初步建成具有国际影响力和竞争力的和谐宜居国际化城区。

数据驱动基础进一步健全。推动建立供需高效匹配的多层次数据要素赋能体系，形成一批先行先试的数据制度、政策和标准。公共数据开放供给体系逐步完善，开放数据集数量不少于170个。数字基础设施能级持续提升，推动5G网络深度覆盖和千兆光网全域升级，5G基站建设数量达到7500个，构建云网融合、区域算力资源协同体系。

数实融合活力进一步增强。数字经济成为朝阳区高质量发展的重要支撑，区内数据企业数量达6000家以上，其中规模以上数据企业数量达到2200家以上，建成4个数据要素典型示范园区，做强以人工智能为引擎的新质生产力，打造人工智能创新应用之城，成为数字经济关键技术密集地、应用场景富集地、创新人才汇集地。数据要素价值持续释放，参与数据商务区（DBD）建设跨国企业数量达60家，持续提升数据跨境流通交易规模。

数智治理水平进一步提升。打造“一云汇数据，一网通朝阳”的服务品牌，基本实现城市运行智能化监测调度，基于大数据和人工智能应用的城市管理、公共资源配置和宏观决策能力明显提升。城市数字治理工作机制基本建立，城市治理数字化、智能化取得明显成效。全面提升政务服务“一网通办”覆盖率及全程网办事项数量，除涉密事项外使用区级统建系统的政务服务事项全程网办率达到97%以上，群众办事更加方便，营商环境进一步优化。

数智生活品质进一步提升。数字技术与社会民生领域协同应用不断深化，在健康、教育、消费、出行、养老等领域，精准、高效、智能服务供给不断增加。依托大数据、人工智能、物联网等技术赋能，服务供给能力实现高效化、智能化、个性化。基于移动互联网的公共服务加快普及，精准对接群众多元化需求，建成数智生活典型案例数量不少于20个。

安全保障体系进一步巩固。数字安全体系和能力进一步加强，基本构建覆盖全区的信息安全保障体系，区域信息安全基础设施继续完善，城市整体网络安全、数据安全和应用安全防护措施逐步完善。聚焦重点领域数据安全需求，形成不少于20个可信数据空间试点和实践案例，推广一批优秀解决方案和试点示范案例，推动区域安全保障水平整体跃升。

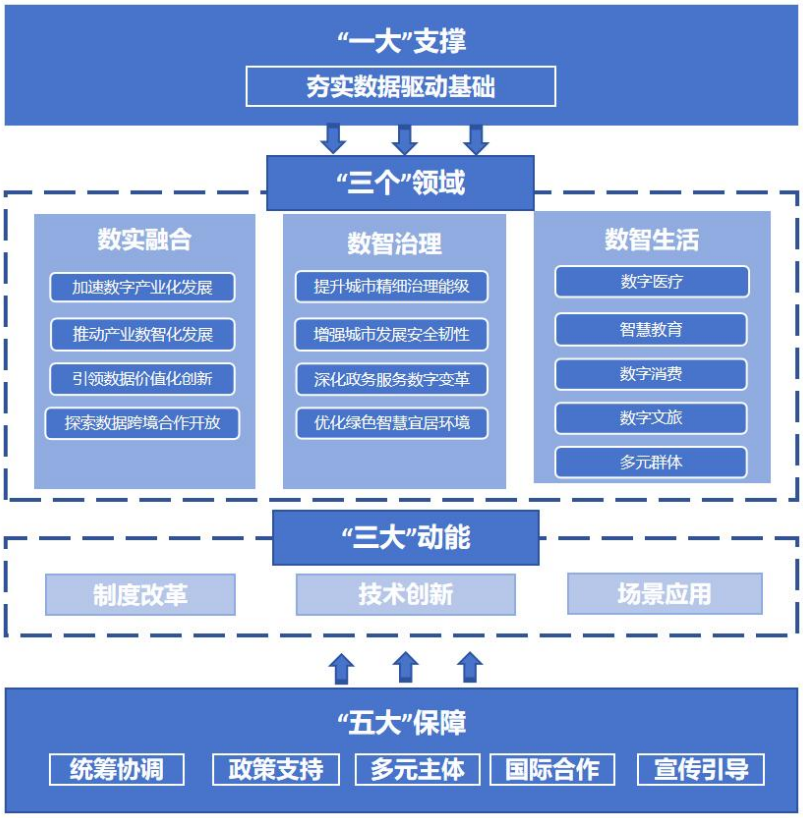


图1 朝阳区数智城市建设规划架构图

第二篇 全范围构筑数据驱动新支撑

第一章 构建数据要素赋能体系

一、健全数据要素基础制度

围绕创建数据标准、建立落地支撑体系、明确数据安全责任，系统化完善数据治理体系。积极开展数据制度创新实践，面向政府治理、产业发展和社会运行，主动参与国际和国家数据标准体系制定，创设一批“能用、管用、好用”的地方性数字化标准规范。落实数据资源统计调查制度，系统摸清全区数据资源底数和发展趋势。建立健全国家和北京市数据相关制度落地支撑体系，全面承接数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等方面制度的细化和落地。遵循“谁采集谁负责、谁管理谁负责、谁持有谁负责、谁使用谁负责”原则，明确各单位按照数据的采集、管理、持有、使用职责履行数据安全责任。全面推行并深化完善首席数据官制度，压紧压实各单位数据资源归集、治理、共享和应用的主体责任，形成条块结合的管理网络，促进全区全域数字化转型规范化发展。

二、推动公共数据开放共享

释放公共数据价值，系统推进公共数据开放体系完善。构建城市一体化数据资源体系，统一编制城市公共数据资源目录，实施清单化汇聚、动态更新、分层分级管理，建立健全公共数据“一本账”，规范开展公共数据资源登记工作。深化公共数据供给质量评估和监督检查，加强数据跨部门共享

协调，依法推动政务数据应共享、尽共享，健全数据质量监测与协同治理机制，提高公共数据供给规模和质量。推进朝阳区公共数据授权运营，建立朝阳区公共数据授权运营绿色通道，开展授权运行试点，聚焦交通物流、气象服务、自然资源、生态环境等重点领域，推动公共数据与社会数据场景化授权建设，打造一批示范运营场景。

三、深化数据资源开发利用

深化跨层级、跨主体数据合作开发，以数据要素赋能全域产业智能化升级。强化央地数据合作，发挥朝阳区对接国家级数据资源的区位优势，建立与驻区央国企及国家级科研院所的常态化数据共享与开发合作机制。支持行业龙头企业、互联网平台企业采取共享开放、交换交易、资源置换等多种方式开放数据资源，引导第三方机构建设企业数据资源开放服务平台。以 AI+医疗、AI+教育等大模型应用为牵引，围绕医疗健康、具身智能、智慧康养、影音视听、工业制造、新材料、法商融合等重点领域，推动建设一批通用领域和垂直领域高质量数据集。加强高质量数据集供需对接与场景应用推广，深入实施“人工智能+”行动，建设人工智能创新街区，推动人工智能与产业发展、文化建设、民生服务、社会治理等重点领域深度融合，全力打造“朝阳 AI 全域数字之城”。

专栏 1 高质量数据集建设行动
打造行业高质量数据集。聚焦汽车流通、医疗、机器人、工业制造、法商融合、国际商务、交通出行和人工智能等重点行业，支持行业主管部门联合重点企业，筛选关键业务数据和核心指

标，按照统一的数据标准、分级分类、脱敏处理和清洗流程进行整合，打造结构化、可信赖、可分析的行业高质量数据集。

第二章 构筑数据基础设施底座

一、优化网络基础设施

围绕深化 5G 网络建设、布局 5G-A 与未来网络技术、加速光网能力升级、优化网络服务环境，全面升级通信网络基础设施。推进全区 5G 网络高容量、高质量发展，重点强化交通枢纽、产业园区、大型商超等关键区域与典型场景的深度覆盖与应用。推进 5G-A 网络部署建设，逐步扩大覆盖范围，重点推动五环内城区及周边重点区域连续覆盖，支撑智慧应用场景。积极探索 6G 创新试点布局，加速推进各类 6G 应用场景落地建设。支持下一代光网络、可见光通信、毫米波、太赫兹通信、量子通信等未来网络领域创新载体及相关基础设施试点建设。着力提升全区光网接入能力，逐步提升千兆光网用户、万兆光网政企用户规模，持续推进新建建筑的通信报装及验收，高规格完成通信配套建设，提升网络能力。提供阳光通信服务，积极参与老旧小区改造、信号升级等惠民工作。优化营商环境，打造国际一流“北京服务”，保障商务楼宇宽带平等接入，促进企业更好发展。

专栏 2 网络基础设施提升行动
扩大 5G-A 网络部署建设。持续开展 5G 信号补盲工作，积极参与“多规合一”审核，保证新入市地块的通信设施预留。按照市级部门相关规划要求，在国家速滑馆、奥林匹克中心区、工体、3 号线等重点区域部署 5G-A 网络。围绕“实现五环内重点

区域 5G-A 网络连续覆盖”的目标，聚焦核心场景，稳步构建覆盖连续、服务稳定的 5G-A 一体化网络格局。

二、布局算力基础设施

建立供需机制、升级算力设施、强化边缘算力，构建高水平算力基础设施体系。统筹建立高效协同的算力供需对接机制，持续推动算力资源优化配置，扩大“算力券”发放范围和支持力度，为中小企业提供普惠算力支撑。探索“数据券”“词元（Token）券”等新型政策补贴工具，降低企业投入成本。深入实施云网强基行动，持续提升北京数字经济算力中心的算力综合服务能力，推进朝阳 E 级智能算力高地建设，着力打造算力生态。支持一体化算力网络及监测平台建设，推动算力资源高效整合。立足智算算力，推进算力资源支撑能力建设，结合场景应用加强云边端协同算力布局，强化边缘侧算力节点建设，满足快速增长的大模型训练算力需求。

专栏 3 算力基础设施提升行动

提供普惠算力支撑。构建面向人工智能企业的“数算模用”一体化共性服务云平台，提供全栈式 AI 工具链支撑，包括异构算力纳管适配平台、云边协调系统、模型微调工具、推理部署工具、推理加速引擎、可信数据服务平台（AI 数据工程平台）等工具。

三、强化数据流通设施建设

围绕保障数据合规高效流通利用，着力强化数据流通设施建设，系统推进数据基础设施布局与创新。重点围绕资源开发、可信流通与安全防护等关键环节，加强区块链、高速

数据网等前沿技术的融合创新与集成应用。引导市场主体面向金融风控、生物医药、智能网联汽车等重点行业需求，探索建设安全合规的数据空间与数据信托等新型基础设施。支持企业、研究机构和行业组织开展合作，聚焦医疗、工业、AIGC 等领域，建设城市、行业、跨境、企业、个人可信数据空间，促进数据可信交互、高效协同和融合利用。

专栏 4 可信数据空间建设行动
建设推广可信数据空间。重点推进医疗、工业、金融、AIGC 等领域行业可信数据空间建设，落地隐私计算、区块链等技术，保障数据 “可用不可见”。探索跨境数据流动试点，建设跨境可信数据空间，以试点示范带动全域落地，持续释放数据要素价值。

第三章 筑牢数字发展安全屏障

一、完善网络安全防护体系

以升级网络基础能力、强化安全运营保障、落实重点时期保障为抓手，全面构建多层级防御体系。开展 IPv6 核心安全技术攻关，加强重点领域 IPv6 安全防护体系建设，升级安全系统，强化复杂场景下 IPv6 安全保障能力。完善政务网络安全保障平台，探索网络和数据安全结合的双重防控体系，形成多层级纵深防御，全面提升朝阳区数字政务安全基座韧性。深化拓展网络安全国际合作，依法防范和打击危害网络安全的各类违法犯罪活动，优化风险提醒和应急处理体系，防范跨境网络安全风险。在重大活动、节假日期间，强化重点时期各项安全部署，确保重要政务网络与信息系统安全稳定运行。

二、增强数据安全保障能力

围绕数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开等全过程，构建全方位、多层次的数据安全协同治理体系。依托北京朝阳国际数据跨境服务枢纽，加强数据分类分级、重要数据识别认定、数据出境等管理。强化数据跨境安全管理和个人信息保护，规范开展数据跨境安全评估工作，确保数据跨境流动安全可控。推进医疗、交通、教育等重点行业、领域主管部门按照相关法规政策和标准要求，细化制定本行业、领域数据流通安全合规指引，加强数据分类分级管理和安全保护工作。加强数字基础设施安全保障，实现可信接入、安全互联、跨域管控、全栈防护等安全管理。支持抗量子计算、区块链等新一代数字安全技术研发与应用。

三、推动人工智能安全管理

完善人工智能治理体系，健全配套政策制度、应用规范与伦理准则，对标国家、市级治理标准，严格落实生成式人工智能合规应用、算法备案、安全评估等常态化管理机制。围绕政务大模型、生成式人工智能等新技术开展安全技术攻关，提升模型加固、风险识别、闭环处置能力，夯实人工智能安全技术底座。防控政务大模型应用安全风险，重点防范算法歧视、数据滥用、违规生成等问题，推行分层分类、差异化监管模式。健全覆盖安全监测、风险预警、应急响应的人工智能全生命周期风险管理体系，形成常态化、规范化安全治理格局，保障政务人工智能应用安全可控、合规有序运行。

第三篇 全领域推动数智转型新格局

第一章 促进数字经济和实体经济深度融合

一、加速数字产业化发展

围绕空间载体、企业主体、产业生态与重点领域协同发力，建设独具朝阳特色的国家数据产业集聚区以及全国首个数据商务区（DBD，Data Business District）。发挥北京数据集团、北京国际大数据交易所等链主企业作用，加快布局建设数据要素特色产业园。推动完善朝阳区数据企业梯度培育计划和产业支持政策，引进培育一批数据行业龙头企业、独角兽企业、“专精特新”企业以及大型央国企所属数据集团、数据公司或数据研究院落地区域内发展，发挥集聚带动效应，持续壮大产业规模。探索建立数据要素产业研究院，引入智库机构或研究团队落地朝阳数据产业园区，围绕数据产业、数据商务区建设及数据资源开发提供持续性的战略研究和智力支持。加快构筑数据产业发展体系，全产业链培育数据资源、数据技术、数据应用、数据服务、数据基础设施、数据安全等数据产业，推动产业集群化、规模化发展，打造数字产业发展高地。推动朝阳数据要素产业园建设，优化数商发展生态，支持数据采集标注、分析挖掘、流通交易、安全服务等技术创新和应用，培育一批服务型、应用型、技术型数据商和第三方专业服务机构，丰富数据产品和服务。

专栏 5 数字产业化提升行动

建设国家数据产业集聚区。以数据要素市场化配置改革为主线，立足区域资源禀赋和比较优势，以数据流通利用、资源集聚、区域协同、创新应用、基础支撑为重点，按照“一核引领、多点支撑、一带协同、全域覆盖、生态繁荣”的建设思路，着力建设数据商务区，推动数据产业集聚化发展，全面赋能和助力经济社会高质量发展，为数据产业培育发展探索经验。

建设全国首个数据商务区（DBD）。以数据要素产业园为核心引擎，辐射带动全域发展，以“北部科技创新发展带”为协同轴带，联动北京中央商务区（CBD）、中关村朝阳园等重要节点，以“科技百园”为支撑，承载重点创新应用场景，推动形成点上突破、园区支撑、全域协同的发展态势，将 DBD 建设成为全国领先的国际数据流通合作的重要节点和首都数字经济发展的新动力。

推进朝阳数据要素产业园建设。以培育数据要素市场、激活数据要素潜能、释放数据要素价值为核心目标，聚焦数据要素全产业链培育，构建全链条、全要素产业服务体系，依托数据要素综合服务中心，充分赋能数据要素企业发展，全力打造国内领先的数据要素产业集聚示范高地。

建设朝阳数据要素综合服务中心。联合数据要素领域重点企业、科研院所、行业组织等主体，围绕数据确权、治理、登记、评估、入表、交易、融资以及数据跨境、数据交互、应用创新等数据要素产业全链条，探索建立集数据交易流通、数据产品应用、数据跨境流通、数据标准体系建设、数据产业人才培养等功能于一体的综合型服务平台，打造数据要素数据服务商生态。

二、推动产业数字化发展

深入推进实体经济与数字经济深度融合，重点推动商务、金融、文化、消费、制造等领域数智化发展，构建“数字+商务+金融+智能制造”的融合发展模式，推动园区、校区、街区深度融合与联动发展。在数字商务领域，大力发展数字广告、数字会展及智能商务咨询等新兴业态。在数字金融领域，鼓励金融机构广泛开展数字人民币的宣传和推广活动，持续丰富数字人民币的应用场景。在数字贸易领域，提高跨境数字化交付能力，大力发展通信、云计算、人工智能等领域数字技术贸易，加快新型贸易数字化平台功能升级和应用推广。在数字文化领域，立足国家文化产业创新实验区，推动沉浸式体验、数字交互、超现场等多元业态，大力发展数字视听、数字出版、数字文娱、游戏电竞以及 IP 潮玩等新兴产业。在数字消费领域，推广智能穿戴、智能家居等“人工智能+”消费产品，大力发展智慧零售等新兴业态，提升商场智慧化水平。在智能制造领域，深入推动朝阳区新质生产力融合发展示范先导区建设，着重聚焦智能机器人、医工交叉等数字产品制造业，大力支持中央院所、国有企业以及跨国公司等优势主体将智能制造的关键环节落地朝阳。

三、引领数据价值化创新

通过完善交易基础、确立流通规则、打造应用样板、汇聚核心资源，构建数据价值化创新体系。发挥北京数据集团引领作用，率先探索企业数据资产入表、数据信托、数据信贷等创新试点，助力区内企业盘活数据资产，形成数据资产

评估、入表、交易流通及融资质押的典型案例。支持北京国际大数据交易所成为国家首批认可的数据产权登记机构，实现与国家数据产权登记平台互联互通，拓展登记凭证多场景应用，完善数据登记、评估、定价、交易、结算的全链条功能，打造全国数据登记、流通和交易核心枢纽。重点引入政务、交通、民生等领域高价值数据产品，培育壮大数据交易生态。支持企业围绕金融服务、工业制造、绿色低碳等行业领域打造“数据要素×”典型场景，形成更多数据开发利用标杆示范。围绕数据流通交易全流程，支持合规评估、质量评价、资产评估、数据托管、安全审计、安全合规、咨询培训等领域第三方专业服务机构发展，培育创新活跃的数据流通交易市场。

四、探索数据跨境合作开放

发挥朝阳区国际化资源集聚优势，加强与世界数据组织（WDO）、跨国公司等沟通对接，在数据跨境流动、个人信息保护与合规治理等关键领域开展高水平国际合作。充分利用“雨燕行动”在全球设立的科技服务站点，构建常态化的国际技术、人才和项目对接机制，服务数据企业的双向跨境发展需求。探索数据跨境制度创新，支持北京国际大数据交易所等创新主体试点开展国内法规与国际标准的融合创新，探索建立跨境数据开发利用和流通合作机制。优化数据跨境管理，分领域出台数据流通合规指引，推动数据贸易创新发展。争取数据出境负面清单制度扩围使用，促进数据出境监管标准化，探索建立数据出境“白名单”制度，提升数据跨境效率。

强化朝阳国际数据跨境服务枢纽作用，优化升级“北京 CBD 跨国企业数据流通服务中心”和“北京朝阳国际数据跨境服务枢纽”数据跨境双平台服务功能，推动数据流动国际合作。支持和引导市场主体在朝阳区申办或承办具有全球影响力的数据领域高端会议、专业展览和创新赛事，依托中国国际服务贸易交易会、CBD 论坛、全球数字经济大会等重大活动平台，深化全方位的国际合作交流，全面提升知名度与美誉度。

专栏 6 数据跨境流通提升行动
推动数据跨境流通服务能级。优化升级“北京 CBD 跨国企业数据流通服务中心”和“北京朝阳国际数据跨境服务枢纽”数据跨境双平台服务功能，提升数据出境“绿色通道”服务能级，培育一批数据跨境合规服务机构，拓展服务覆盖的企业范围。

第二章 提高政府治理数智水平

一、加快提升城市精细治理能级

构建高质量智能化城市治理体系，完善“城市智慧大脑”统筹规划建设机制，推进“城市智慧大脑”与基层治理实践深度融合。完善“城市经济大脑”功能，实现业务、数据和技术打通，实时监测产业经济运行态势，主动发现产业经济风险，精准开展经济服务工作。深化“城市管理大脑”专题应用，汇聚城市体征数据，优化业务流程，提升综合分析辅助治理决策的智慧能力，重点聚焦环卫精准化监管、垃圾分类监管、渣土车治理等专题应用，切实推进智能化在城市管理领域的深化应用。建设“党建智慧大脑”，打通关键数据节点，促

进多方协同治理，提升基层党建决策能力。提升纪检监察工作数智化水平，推动谈话指挥智能化和决策准确性，提高监督执纪工作精准度。强化数字化办公能力建设，探索试点区级人工智能大模型应用底座，支撑非现场执法、接诉即办等政务领域智能化应用。统筹全区数据共享平台建设，完善政务云与基础资源底座，强化数据、业务与 AI 三大中台治理共享与分析能力。

专栏 7 城市治理数智化行动

升级“城市经济大脑”。接入全量动态经济数据，掌握全域经济发展要素，实现业务、数据和技术打通，聚焦综合经济、企业服务、招商引资等场景，实时监测产业经济运行态势，主动发现产业经济风险，精准开展经济服务工作，提供全域产业经济运行的在线业务协同和智能洞察预警决策。

完善“城市管理大脑”。以实现城市运行“一网统管”为阶段目标，以实现城市精细化治理与智慧化决策为最终目标，最终实现“态势有洞察、数据有智能、决策有支撑、管理有闭环”的城市运行管理新模式。

二、持续增强城市发展安全韧性

聚焦城市综合治理、风险监测预警以及法治建设等重点领域，全面增强城市安全风险防控与协同治理能力。探索朝阳园北区、第四使馆区等重点区域地下空间管线一体化智慧城市全场景应用。打造区级综合治理信息平台，实现“网格排查、矛盾化解、治安防控、风险防范、数据汇聚”等功能，推进信息互通共享、风险及时预警，实现“区－街乡”综治中心

和行专调解体系规范化运行，努力做到矛盾纠纷化解“最多跑一地”，打造综治中心建设范本。深化完善应急指挥管理业务体系，深度对接城市运行“一网统管”平台，推进应急预案结构化，强化安全隐患治理、防台防汛、重大活动、消防业务的分析研判和指挥调度。深化北京市政法办案智能管理系统建设应用，实现政法各部门高效协同办案。

三、不断深化政务服务数字变革

加快推进政务服务数智化发展，不断优化政务服务体验，擦亮“朝阳服务”品牌，提升群众企业获得感和满意度。推动政务数据共享应用，利用区块链、人工智能等技术，在电子签名、电子印章、电子证照和电子档案等场景的广泛应用和互认共享，试点建设云窗自主办事服务体系，实现试点事项全流程“云端办”。围绕推动咨询服务智能友好、强化办事服务高效便利、加强服务质效无感监测、推动热线服务智能升级，推进政务服务全流程智能化发展。发展“人工智能+政务服务”新模式，拓展智能审批、在线导办、智能咨询等应用场景，提升办事效率与用户体验，推动人工智能与政务流程深度融合。积极推动妇女儿童服务融入数智城市建设，提升服务精准性。支撑北京市数智赋能基层工作，形成区级报表台账，推动政务应用全面接入“京通”“京办”，实现数智赋能基层减负提质目标。

四、全面优化绿色智慧宜居环境

以数字技术赋能生态治理，以绿色转型引领城市发展，全力构建宜居、韧性、低碳的智慧城市新典范。完善朝阳区

“生态大脑”建设，聚焦生态治理效能和花园城市建设水平提升，构建智慧化生态监测体系、健全绿色低碳发展机制、创新生态价值转化模式，推进生态文明建设与高质量发展深度融合。完善水务基础资源数据整合，优化提升智慧水务系统功能，提升水务泛在感知能力。融合智能 AI 技术，提高监管及执法效能，深化生态环境检察工作站机制，加强生态环境损害赔偿和检察公益数字化协同转型升级，加快运用人工智能、大数据、区块链等数字技术，强化重点行业和区域碳排放核算核查能力，在产业园区、商务区等功能区建设零碳智慧园区、绿色智能建筑。推动物流设备绿色化、智能化转型升级，支持企业建设智慧物流调度平台。

专栏 8 生态环境数智化提升行动
建设朝阳区“生态大脑 2.0”大数据平台。探索建立综合性环境数据库，开展跨部门数据联合分析，实现智能化指挥调度平台的环境全要素统筹、全过程监管。推动大数据、人工智能、卫星遥感等新一代信息技术在环境监测和质量管理中的应用，加强大气、水、土壤、噪声等多种环境要素及各种污染源全面感知和实时监测。

第三章 创造美好数智生活体验

一、构建数字医疗发展体系

通过建设数字平台、创新智慧应用、提升人才素养，全方位赋能医疗体系数字化升级。推动数字医疗产业园拓展区建设，完善数字医疗产业生态服务体系，建设具有示范性的数字医疗高品质特色园区。建设城市智慧大脑健康医疗应用

场景平台，完善朝阳医疗大数据平台，构建便民服务惠民体系、医疗信息智联体系、健康医疗慧医体系以及数字管理优政体系，全面推动区域医疗服务的信息化、数字化和智能化。引导社会资本建设国际化、高水平的医疗机构，支持医院与科技企业在 AI 诊断、远程医疗、医疗数据等方面深度协作，推动人工智能技术在智能预问诊、分诊等服务环节应用，积极推广互联网医疗、居家医疗服务。支持国家卫健委临床大数据标准化与集成应用重点实验室等单位，聚焦医疗健康数据融合创新，开展高质量数据集建设及合规交易。着力提升基层医疗人才数字化水平，搭建线上培训平台，整合优质专家资源与典型教学案例，开展系统性、实效性培训，持续提升基层医疗服务能力。

专栏 9 医疗数智化提升行动
推进科技赋能“智慧卫健”。深化智慧医院建设。在前期试点工作基础上，推广区域影像、区域心电、多学科远程会诊等智慧系统。加快建设综合性健康管理服务平台，融合健康管理、慢病管理、特殊人群服务、家庭医生履约、公共卫生管理等多项功能，以数字化赋能区域医疗卫生服务提质增效。 **建设朝阳区医疗健康大数据平台。**推动平台逐步开放数据能力，重点拓展临床科研支持、疾病队列与药品安全数据服务等场景，并着力构建安全可信的数据访问环境。平台将探索引入检索增强生成、可信数据空间及医疗行业大模型等关键技术，赋能数字医疗产业发展。

二、推动智慧教育创新发展

推动人工智能赋能教育高质量发展，深化教育场景开放

与融合应用，联动市级资源，优化学科性工具生态供给，把人工智能融入教育教学全要素、全过程，培育可复制、可推广、示范效应突出的人工智能应用场景，探索智能学伴、智能教师等人机协同教学新形态。打造高质量人工智能教育新样态，全面开设人工智能通识课程，探索特色的人工智能教育课程体系，加速师生新一代人工智能素养能力培养。

专栏 10 教育数智化提升行动
推进朝阳区人工智能赋能教育融合创新建设项目。探索打通教师相关业务平台数据，构建动态立体的教师教学画像，科学呈现课堂教学、专业能力等综合表现，推动区域教育数字资源个性化、智能化供给，支撑教师个性化发展，提高教师数字素养。沉淀名家名师优秀教学经验与方法，凝练具有区域特色的教学模式，以数字人等智能化方式辐射推广辐射。

三、促进新型数字消费创新

通过打造消费标杆、推动消费业态融合创新，拓展智能化消费场景，全面提升消费体验与商业活力。围绕群众“吃穿住用行游购娱”，打造一批功能复合的创新社区街区，加强智能充电桩、智能取餐柜、自动生鲜售货终端等智能服务终端布局。依托人工智能、大数据、AR、VR 等数字技术，提升商圈智慧化水平，以三里屯商圈、CBD 商圈、燕莎蓝港商圈等商业场景为牵引，推动商品数字孪生体、数字橱窗、虚拟店铺、游戏购物、元宇宙电商空间等消费应用落地。培育多元化、沉浸式数字消费场景，支持企业应用柔性化、智能化生产模式，培育一批“国货潮品”。支持直播电商、即时零售

等新业态新模式创新发展，培育特色直播电商基地与示范场景。

四、提升数字文旅服务品质

全面推动文旅服务提质增效、业态融合创新，构建线上线下联动、文商旅体展融合的高品质数字文旅生态。加快博物馆、文化馆、美术馆等文化设施数智化转型，建设和推广数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆、数字美术馆、文体设施智慧服务平台等项目，培育文旅新质生产力。以奥林匹克森林公园、798·751 园区、三里屯等重点文旅地标为示范，全面推广云上游览、无感支付、智慧停车等服务，全面提升游客数字体验。积极引导传统文化产业园区借助人工智能、虚拟现实等新技术，发展云演艺、云展览等新型业态。持续推动泡泡玛特城市乐园、蓝色港湾、凤凰中心、工体等元宇宙标杆示范应用场景建设，深化文商旅体展与数字科技融合。充分发挥潘家园、红庄等直播基地优势，大力引导数字文化产业与社交电商、网络直播、长短视频等相结合，打造多元化数字文化消费场景。

专栏 11 数字文旅提升行动
深化文旅+数智技术融合应用。深化文物数智化保护与利用，建立不可移动文物数字化档案。打造集成“查，订，游，购”功能的朝阳文商旅体展消费电子地图，依托大数据、大模型、AIGC 技术建立行业分析和旅客洞察体系。发挥北京 AIGC 视听产业创新中心引擎作用，重点推进 AIGC 原始技术突破和产品研发，辐射“两河一带”世界级滨水经济区，打造一批数字光影、沉浸式

体验、裸眼 3D、超现场、未来显示等文化科技融合、数字文旅消费标杆示范应用场景。

五、完善多元群体服务水平

聚焦多元群体需求，在就业服务、公共空间改造、数字普及与智慧养老体系建设上协同发力。创新数智化就业服务模式，加强社保咨询服务智能化建设，打造精准便民人社数智服务体系。鼓励打造低成本、高体验、交互式的社区、居家智慧养老服务场景，推进适老助残无障碍设施与公共服务数字化改造、家庭和社区适老化设施改造，推广远程健康监护、远程医疗、可穿戴设备等应用，培育一批智慧养老应用示范基地、示范社区和示范品牌。开展数智技能培训并完善配套服务体系，联动企业构建包容公平数字生态，助力重点人群跨越数字鸿沟，加强老年人、女性数字化技能培训，加强数据行业女性关爱服务，让各类群体成为数智技术的受益者、应用者和创造者。提高医养结合、健康管理、紧急援助、居家安防等智慧养老服务供给能力，打造精准化养老服务体系。

专栏 12 康养数智化提升行动

推进智慧康养应用项目。推进智慧康养场景落地应用，健全养老行业数字化监管体系，落实养老机构日常巡检、从业人员信用核验、养老补贴发放风险管控等全流程规范化管理。依托大数据分析手段，精准统筹调配资源，定向保障失能、失独等特殊老年群体服务供给，严守数据安全与合规使用底线。联动本地养老机构、社区服务中心与全国优质康养资源，实现民生服务提质、

养老产业孵化、专业人才支撑的多元共赢，打造区域智慧康养示范标杆。

第四篇 全要素激活数智发展新动能

第一章 推进适数化制度改革

一、完善数据要素市场化配置改革

紧扣国家、市级规划总体部署，深入落实数智城市建设与全国一体化数据市场建设，为推进各领域数智化发展提供支撑。坚持“管行业也要管行业数字化转型”，推动各部门和街乡完善数字化转型工作机制，常态化开展政务数据归集、梳理和动态更新。聚焦政务服务、基层治理、民生保障、产业服务等重点领域，探索创新跨部门数据合作，打通数据壁垒，开展管理服务手段、模式、理念的适数化变革。遵循市级监管要求，实施包容审慎、支持创新的监管理念，试点监管沙箱等创新支持机制，着力消除数智化发展过程中新技术、新业态、新模式发展的政策性门槛，为千行百业的数智化发展提供制度保障。探索建立数智城市建设成效评价机制，建立可指引、可评估、可对标、可发布的综合评价体系。

二、创新数字人才引培机制

通过体制机制聚才、开放政策引才、多元平台育才，全面构建政产学研用深度融合的数字人才发展生态。深化数字化人才发展体制机制改革，实施开放的数智化人才政策，引进一批高水平数字战略科学家与领军人才。依托高品质人才社区，聚焦城市创新发展，择优选聘一批“朝阳区数智城市合伙人”。强化朝阳区数字领域“凤凰人才”等人才专项政策与科技、产业政策的叠加效应，加大对数字化国际高端人才创新

创业的支持力度。支持高校院所与重点企业、重点园区合作共建人才培养平台，推进数字领域教育科技人才一体化发展，提升数字化人才培养与产业发展契合度。

三、积极探索部市区协同创新

围绕构建多层次联动发展格局与多元化资金支持体系，系统推进跨层级协同与数智城市建设。建立健全各领域相关部门定期会商机制，主动探索谋划一批部市区合作重大平台、重大项目，积极争取部市两级的重大功能布局、专项投资资金以及重点产业先行先试政策和配套支持资金，持续深化跨层级共建共享的协同推进机制，不断强化以国家和市级重大项目为牵引的要素聚合发展模式。探索推动设立数智城市发展相关基金，吸引国家新兴产业创投基金、北京市科创基金参与，通过“政府引导+社会资本”模式支持数智城市建设的重点项目。

第二章 推动城市数字技术创新

一、强化关键核心技术攻关

深化前沿技术在城市场景的融合应用与标准引领，全面构筑数字时代城市创新策源能力与发展优势。推动人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给，全面支撑赋能数智城市的场景建设与发展。加大对科技研发攻关、揭榜挂帅、科技成果转化等支持力度，加强大数据、人工智能、区块链、先进计算、未来网络、卫星遥感、三维建模等关键数字技术在城市场景中集成应用。聚焦具身智能、量子通信等前沿技术重点领域，促

进前沿技术与数智城市建设深度融合，加强关键核心技术攻关与功能型平台建设，大力提升数智城市创新策源能力。鼓励创新主体积极参与制定数智城市领域国际标准、国家标准、行业标准和地方标准，不断提升数智城市技术标准创新能力。

二、提升数字技术创新平台效能

聚焦前沿科技产业，探索6G、量子通信、具身智能、光电子等前沿技术攻关突破，建设和布局一批创新中心、创新平台，支持创新主体开展技术研发活动，支撑数智城市建设共性技术研发和成果转化。支持建设数据领域科学实验室、技术创新中心、企业技术中心等科技创新平台，加大对数据领域基础研究和前沿技术、原创性技术创新的支持力度。深化数字化转型促进中心建设，促进数智城市建设和大中小企业融合创新协同发展。支持龙头企业、研发机构建立市场化特色性开放平台，带动一批中小型企业完善区域产业形态，进一步打造以数字经济为引领的现代化产业体系。

三、优化创新成果转化体系

以创新平台建设和专业人员培养为抓手，加速科技成果转化落地，构建数智城市创新发展协同生态。推动北部科技创新发展带建设，充分发挥企业创新主体作用，支持数据产业领军企业联合上下游企业、科研机构和高校等建立创新联合体，优化产学研协作机制，加快科技成果转化和应用落地。支持建设面向数智城市建设的技术转移服务平台，覆盖科技成果的“基础研发、概念验证、成果转化和产业化”全链条服务和知识产权保护等配套支撑服务与标准对接保障。加强数

智城市市场化技术转移服务体系建设，培育和支持一批数智城市技术转移机构和技术经理人，完善数智城市科技成果评价、展示交易、供需对接等服务。

第三章 促进多场景数据资源应用

一、健全应用场景供需对接机制

构建完善政府推动、企业主导、市场化运作的场景应用供需对接机制，推动形成具有内在驱动力的多方参与长效场景建设机制。推进数智城市应用场景开放，定期发布数智城市应用场景需求清单，打造数智城市场景创新和综合应用示范，促进各类应用协同整合，加快成熟应用推广普及，在重点领域开放一批标杆示范场景。深化“数据要素×”行动，发挥北京数智创新大赛平台作用，通过以赛促研、以赛促用，凝聚各界资源，在典型场景、优质数据、创新资源等方面协同发力。鼓励引导头部企业、央国企等主动开放应用场景资源，构建大企业与中小企业协作发展机制，共同深化细分领域场景建设。

二、搭建数智场景创新服务平台

以场景创新为引擎，汇聚多元力量，搭建创新服务平台，推动全域智慧应用落地。探索建立朝阳区数智城市创新研究院，凝聚政府部门、顶尖研究机构、前沿科技企业等主体的智慧与力量，深度挖掘数智城市建设需求，精准筛选并孵化具有高价值的应用场景，全面推进场景开放战略，积极引导企业深度参与应用场景建设，为企业提供技术落地的前沿实验平台，加速科技成果转化。支持各类创新主体搭建多元化

跨界场景创新服务平台，围绕城市建设、城市更新以及科技创新、产业发展、社会治理、生态环保等重点领域，组织开展政策研究、场景规划、场景挖掘、对接撮合等全流程的“人工智能+”应用场景促进工作，从供需两端双向推动各类应用场景在朝阳区落地实施，持续强化应用场景对朝阳区数智城市建设的引擎效应。

三、打造“科技百园”集中示范高地

落实“科技百园”行动，建设全球数据要素融合谷和朝阳数据要素产业园，充分发挥超大规模城市海量数据和丰富应用场景的优势，全面推进数据要素与商业、金融、城市、医疗等应用场景相结合。依托北京数字经济算力中心，吸引数据基础设施及数据要素综合适配产业集聚，系统性推动算力、AIGC 等数据要素基础服务设施的布局与建设，打造算力相关产业园区。深化 AIGC 视听产业创新中心建设，加强 AI 等技术在影音视听方面的应用，支持建设国际一流影视制作基地。依托汽车行业可信数据空间等丰富汽车领域资源，探索汽车全生态数据合规互通与应用生态。在中央商务区（CBD）、奥林匹克中心区等外资及国际总部企业集聚的具备条件的功能区、产业园区，探索建立国际数据合作港，服务于国际投融资、供应链管理等典型商务场景。

第五篇 完善数智城市建设保障体系

第一章 完善统筹协调机制

依托朝阳区数字经济工作专班和“城市智慧大脑”建设工作专班，发挥朝阳区数据行业党委以及首席数据官制度作用，健全统筹协调和总体推进机制，强化顶层设计、统筹规划布局、协调各方资源，解决数智城市建设中的重大问题。与高校、科研院所、社会化专业研究机构加强合作，形成朝阳区城市数字化转型专家咨询机制。加大数字化转型资源投入力度，与区级重点工作形成有机联动、复制推广，形成基于朝阳实践的转型经验和特色品牌。筑牢数字安全防线，防范技术滥用、数据泄漏等潜在风险，实现数字安全与城市发展的有机统一。

第二章 健全政策支持体系

聚焦数实融合、数智治理、数智生活在制度规范、激励举措、经费投入、数据共享等重点领域的急难问题，着力推动城市各领域全方位的流程再造和规则重构，为朝阳区全域数字化转型提供高水平制度供给。建立健全数智城市领域政策创新的动态跟踪研究机制，积极争取国家、北京市支持数智城市建设的相关政策，加强政策协同，紧抓任务落实。加大区级重点产业发展引导资金对数智城市建设支持力度。厘清政府投资和市场化建设的边界，加强资金支持，统筹利用好各级各类财政专项，保持对重点转型任务的资金投入力度。

第三章 推动多元主体参与

打造多元参与、供需对接、价值驱动的社会长效运营机制，加大政府购买服务力度。发挥市场主导作用，引导市场主体参与数智城市项目建设和场景运营，不断培育壮大数智城市建设标杆企业和平台企业。依托国有企业数字新基建主力军优势，投资建设新型数字基础设施。鼓励社会力量开展创新应用开发，催生便民利企数字化解决方案，提升服务效率。全面提升朝阳干部群众数字素养及技能，建立可持续、有韧性的数字素养与技能发展培育体系。

第四章 加强宣传推广引导

搭建宣传推广平台，宣传朝阳区数智城市建设实效，推动各类主体及时总结经验做法，挖掘特色亮点。依托北京朝阳等朝阳区现有宣传渠道，构建常态化宣传矩阵，增强社会各界对区城数智城市发展的认知度和认同感。依托中关村论坛，全球数字经济大会、CBD 论坛等平台作用，邀请国内外数据企业参加，主动宣传朝阳区在商务金融、国际贸易、文化旅游等方面的数据场景优势，吸引优质项目落地与高端人才集聚，加速形成以数据要素为核心的产业生态，助力朝阳区打造全球数字经济发展高地。

第五章 强化监督考核机制

健全城市数字化转型效能监测体系，细化分解目标指标、重点任务和重大项目，明确责任分工、进度安排、保障措施等，建立年度任务分工落实、反馈调整机制，定期对建设情

况开展自查和成效评估，动态调整和优化任务安排，确保各项任务有序推进。探索将城市全域数字化转型工作纳入全区绩效考核，压实各部门主体责任，强化督促检查和考核评估。畅通公众和市场主体监督反馈渠道，根据社会监督情况，及时优化各项工作任务的主要目标、核心内容与实施路径，确保本规划有效落实。