

北京市“十五五”时期现代物流发展规划

为系统推进本市物流网建设，加快完善现代物流体系，根据《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，坚持统筹发展和安全、民生和产业、存量和增量，坚持市场主导和政府引导相结合，坚持质效引领、软硬协同、融合创新、降本增效，系统推进物流网建设，构建一体化多圈层物流体系，提高产业发展韧性支撑力，强化城市运行安全保障力，更好服务实体经济和市民需求。

到 2030 年，“廊道+基地+网络”的现代物流体系更加健全，物流通道外联内畅，资源要素流通更加高效；枢纽基地辐射带动，与产业发展和消费需求更加协同；网络设施融合共享，城市配送服务更加便捷。物流体系运行更加集约高效，绿色智能发展开放场景更加丰富，物流数据和设施标准更加规范，要素支撑保障更加有力，物流企业更有竞争力，全社会物流成本稳步下降。到 2035 年，安全、高效、绿色、共享、智慧的现代物流体系更加完善，建成内外联通的国际辐

射圈、高效顺畅的首都协同圈、集约完备的市域保障圈、规范便民的末端服务圈，更好支撑城市安全高效运转，更好满足市民多样化需求，更好推动经济高质量发展。

北京市“十五五”时期现代物流发展规划主要指标

序号	指标	2025年	2030年目标	属性
1	社会物流总费用与地区生产总值的比率（%）	12.7	12	预期性
2	新能源货车（不含皮卡）比例（%）	11.4	30	预期性
3	到发货物绿色运输比例（%）	12	13	预期性
4	快递末端网点数量（处）	3222	3342	预期性
5	智能快件箱数量（套）	22404	24204	预期性
6	5A级物流企业数量（家）	37	42	预期性

二、优化运输结构，畅通立体高效物流廊道

（一）打造全球航空物流网络节点。强化全方位门户复合型国际航空枢纽功能，推动完善航空物流网络，促进临空产业融合发展。加快建设首都机场临空区东北亚国际寄递物流中心和北方冷链物流枢纽，发展国际快件、生鲜冷链、文化贸易等高附加值特色物流集聚区；着力建设大兴机场临空区国际航空货运枢纽，发展供应链物流、跨境保税、中转集拼等专业物流。推动快件口岸转运、查验等配套设施建设，提升货物通行效率。配合国家民航部门提升中亚、欧洲等地区航权资源储备，优化完善国际航线航点网络布局，鼓励国际航空货运企业开通第五航权货运航线，打造空中丝绸之路

核心枢纽。

（二）加快铁路货运向铁路物流转型。配合推进北京铁路货运外环线建设，协调优化丰台西、双桥编组站功能。加强铁路场站资源盘活与复合利用，推动铁路场站升级改造，提高装卸、接驳能力。提升大兴京南、平谷马坊等铁路专用线使用效率，建设房山窦店等物流园区铁路专用线。加强铁路干线运输和物流服务市场化对接，发展高效稳定的直达货运班列，鼓励企业提供“门到门”铁路物流总包服务，提高全市到发货物绿色运输比例，降低两端物流成本。研究拓展轨道交通线路货运功能。

（三）提升公路货运精细化服务水平。推进京雄高速市内接线建设，推进南北六环路扩能改造和“五环半”等项目。改造提升永乐、应寺等进京检查站，加强货运车辆信息互联共享，优化进京货车管理措施。提升物流基地内部道路微循环，补齐基础设施短板，强化与产业园区路网连通。完善新能源货车通行政策，优化五环内新能源货车通行措施和早晚高峰时段新能源货车通行措施，实现市、区两级新能源货车通行证申领一网通办，强化城市运行和供应链保障。

（四）构建现代化多式联运网络。完善多式联运标准规则，做好设施衔接、信息共享、标准协同、安检互认等试点工作，提高多式联运1小时换装率。健全“一箱制”服务体系，提高铁路、公路、机场、港口联运“中途不换箱”“全程不开箱”等服务能力。拓展“一单制”服务功能，深化全程第三方物流服务，推动物流“单证、运价、服务”一体化。

积极推广“卡车航班”模式，在临空经济区、综合保税区、产业园区等货源集聚地推动建设航空前置货站，完善预安检、保税、包装加工等功能，推进航空货运“快进快出”、联程一体运输。推动智慧货运综合服务平台升级，加强公路、铁路、航空等公共数据资源对接，夯实多式联运数字化基础。

三、完善设施布局，增强物流基地保障能力

（五）提升国家物流枢纽能级。强化北京空港型国家物流枢纽资源配置能力和产业辐射效应，引导企业创新航空货运产品和业务模式，推动“单一窗口”功能向口岸物流、贸易服务等环节拓展。统筹推进北京（平谷）陆港型国家物流枢纽建设与运营，提升基础设施承载能力，强化与主要港口及枢纽互联互通，实现供应链组织节点转型。完善本市国家物流枢纽周边道路网络，开放共享物流枢纽内集散转运设施、标准化载具、信息平台等，加强与周边物流园区连接。

（六）强化物流基地建设运营。加快大兴京南物流基地升级改造，提升多式联运衔接能力，促进与生物医药、跨境电商、汽车制造等领域融合发展。推动北京经济技术开发区马驹桥物流基地转型升级，建设东南高速公路智慧物流港（二期）等项目，发展冷链物流、供应链物流、商贸物流等。有序建设房山窦店物流基地，做好与铁路、公路干线衔接，加强与高端制造业基地等产业园区联动。推进昌平南口物流基地建设，建设完善高标准立体仓、全温层冷链仓。

专栏 物流基地效能提升工程

1. 空港物流基地。聚焦国际快件、医药冷链、航空航材及文化艺术品等特色领域，构建专业化航空物流服务体系。协调推进航空运输、口岸监管、保税仓储与消费促进等功能协同，夯实空港型国家物流枢纽基础。配合优化国际航线网络布局，拓展与中亚、欧洲及南美洲等新兴市场的航线连接，深化与全球主要航空枢纽、国际主要首都城市及“一带一路”共建国家的互联互通。

2. 马坊物流基地。围绕农副产品、都市新零售、汽车后市场、绿色矿建等特色物流产业，完善综合配套服务，推动产业链延伸与价值链提升，构建供应链协同集群。发挥海关特殊监管区优势，强化与天津港、唐山港等枢纽互联互通，打造高效协同的多式联运网络，促进区域物流降本增效。

3. 京南物流基地。深化与北京经济技术开发区联动，聚焦新能源整车运输、汽车零部件供应链管理、医药冷链物流等领域，依托链主企业推动制造业与物流业深度融合、全链条数智化升级。充分发挥基地公铁空多式联运优势，整合铁路专用线资源，完善内部高效路网，打通对外连接堵点，提升转运效率。

4. 马驹桥物流基地。围绕先进制造业、生鲜、医药等领域物流服务需求，发挥企业集聚优势，通过优化整合、功能提升，全面提升物流规模化、组织化、智能化水平，构建商贸供应链集群和高端制造供应链集群。依托京沪高速路、六环路等主要物流通道优势，深度融入京津塘高速自动驾驶货运走廊建设，打造集陆海联运、仓干配及城市配送等功能于一体的区域综合现代物流枢纽。

5. 窦店物流基地。围绕补齐北京西南物流基础设施短板，更好保障居民生活需要，强化对日用消费品、生鲜食品、医药产品等的服务保障，加强高端制造业基地等区域供应链集成物流服务。依托京港澳高速公路、京广铁路，完善公铁联运设施体系，强化运输组织能力，加强与京保石发展轴沿线物流枢纽联动，打造京津冀互联互通的跨区域物流通道。

6. 南口物流基地。紧密围绕冷链物流、高端制造及电子商务等服务需求，积极培育“人工智能+现代物流”新业态，全面提升现代物流与先进制造业、现代农业的深度融合水平。高标准打造现代物流园区，优化西北部物流网络空间结构。

（七）优化物流节点设施布局。梳理既有铁路场站、五环路沿线闲置土地和厂房资源，结合周边土地综合开发利用需求，因地制宜建设物流服务设施。利用望京西等客运枢纽、郊区公路道班和休息区等交通设施闲置空间，规划建设物流配送中心。推动老旧仓储设施内部改造、设备更新，实现功能迭代升级。统筹利用存量空间建设前置仓，创新发展前店后仓、共享前置仓、无人前置仓等多种业态。

四、强化服务供给，健全城市配送网络体系

（八）推动即时配送规范发展。鼓励即时配送行业拓展业务范围和领域，深化北斗导航、人工智能、区块链等技术应用，拓展智慧化、商业化应用场景。指导即时配送平台企业强化食品和非餐物品安全管理，落实食品配送环节安全责任。引导即时配送平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展，指导即时配送平台企业合理制定配送员订单分派、计酬标准、奖励补贴等规则，完善交易纠纷处理机制，依法处置消费者投诉、配送员及合作商户申诉等，遏制不实恶意评价等行为。

（九）提高快递物流服务质量。优化快递基础设施空间布局，鼓励分拨集散、仓配一体等设施集约建设，合理设置片区物流配送站点，加强快递作业点与干支线路高效对接，建设设施安全稳定、服务覆盖城乡、运行绿色智能、治理协同高效的快递基础设施网络。做好楼宇物流装卸点、停靠站等配套建设，加强快递末端网点标准化建设和规范化管理，优化快递车辆管理，做好快递车辆通行及临时停靠保障，支持快递企业加强资源整合，发展多层次差异化的快递服务，提高快递物流稳定性、时效性和规范性，实现中心城区 10 分钟快递服务圈全覆盖，推动农村客货邮融合发展。

（十）完善现代冷链物流体系。优化冷链物流基础设施布局，完善流通加工、分拨配送、质量安全控制等功能，加快补齐多温区流通型冷库及全封闭温控装卸台等硬件短板，提升国家骨干冷链物流基地服务能力。拓展“果蔬加工+冷链”“生鲜电商+冷链”“医药+冷链”等城市冷链物流多样化

服务场景。推动商超、生鲜连锁企业升级零售端冷链设施。加强冷链末端配送能力建设，鼓励发展新能源冷藏车。构建覆盖冷链全链条的动态监测与追溯体系，实现温控可视、全程可溯。

（十一）加强农产品物流服务保障。健全鲜活农产品流通链条，推动农产品批发市场提档升级，完善大型农产品批发市场应急保供机制，提升农产品配送能力。加强与环京蔬菜基地合作，鼓励“净菜进京”。加快4个农产品一级综合批发市场转型升级，分类推进菜市场改造，丰富市场经营业态。支持连锁超市、社区菜店等蔬菜零售网点建设，积极发展“直采直供”“前置仓配送”等流通模式。建成流村粮库等一批现代化粮食仓储设施，升级改造老旧粮食仓储设施。

（十二）夯实应急物流保障能力。依托城郊大仓基地打造骨干应急物流节点，推动既有物流设施合理嵌入应急功能，加强应急物流队伍力量，做好运输仓储、末端配送等物流能力储备。支持物流园区强化应急功能，完善突发事件应急调度措施，做好设施设备和人员力量预置。完善应急物资跨区域通行优先保障机制，提升调运组织水平，强化突发事件情况下综合交通保通保畅。

五、创新应用场景，加快数智绿色融合转型

（十三）丰富数智化物流场景。加快传统物流基础设施数智化改造，推广智能感知设施和智能终端，建设智慧公路、智慧物流枢纽、智慧物流园区，构建数字智能的物流网。推动数智化物流关键技术协同攻关，鼓励企业发展物流领域人

工智能大模型，推广应用智能体、世界模型、数字孪生、供应链控制塔等技术，升级物流机器人、无人仓储、无人装卸等技术装备。聚焦多式联运、城市配送、冷链物流等重点领域和典型场景，建设一批高质量数据集。探索构建智慧物流可信数据空间，促进供应链上下游核心数据资产安全共享、高效流转。

（十四）延伸绿色化物流场景。鼓励 500 公里以上中长距离货物运输优先采用铁路运输。推动加快京津冀零排放货运廊道建设，开展智慧货车编队运输。按照国家和本市有关规定开展国Ⅳ及以下营运货车和国Ⅱ及以下物流机械设备的淘汰工作，鼓励企业实施供应链绿色运输，加快大功率充换电设施和加氢站建设，推动物流园区设施设备绿色升级，鼓励企业更新单元化载具，更换非标准化托盘、周转箱，创建零碳物流园区。推进物流包装绿色化、减量化、可循环，推动快递企业在部分寄递场景投放循环包装。

（十五）培育融合化物流场景。深化“物流+生产制造”，推动物流与生产制造供需对接、双向嵌入，推广应用综合性供应链解决方案。创新“物流+商贸流通”，推广集采集配、统仓统配、供应商直配、自动补货等模式，推动建设智慧商店。发展“物流+现代农业”，促进农产品生产、加工、流通、储运能力协同布局，推进农产品物流网络化、规模化发展。加强与共建“一带一路”国家、《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）成员国合作，支持现代物流与跨境电商、海外仓等协同发展。

六、加强供应链集成，赋能产业高质量发展

（十六）打造供应链协同集群。引导企业建设数智化高标准公共仓配设施、供应链信息平台，完善多式联运转运设施、产销衔接流通设施、智慧物流和供应链管理设施，培育集中采购、协同生产、共享物流、整合营销等功能于一体的集群发展生态。围绕国家物流枢纽和物流基地，推动干支仓配等物流功能有机融合，加强产供销等供应链各环节系统集成。

（十七）拓展供应链协同空间。推动“产业集群+物流园区”协同发展，鼓励产业园区内企业建立联合仓储、共同配送机制，加快物流供给适配产业需求。培育供应链链主企业，构建一体化供应链服务体系。完善物流标准体系，细化基础性、通用性、专业性和新兴领域标准，提高货物包装、安全管理等标准的系统性。主动参与跨境国际联运、便利化通关、数据跨境流动等领域国际标准规则的研究制定。

七、推进区域联通，打造一体融合的物流网络

（十八）联通物流基础设施。积极构建贯通京津冀、辐射东北亚的交通物流网络，提升综合运输组织效能。推进首都都市圈航空物流区域一体化发展，强化“三地四场”分工协作，提高机场群港口群联动水平。推动优化京津冀铁路货运枢纽布局，提升海铁联运设施能力，打造精品多式联运线路，共同创建中欧（亚）班列集结中心。积极对接青岛港等港口，拓展海铁联运班列线路和覆盖范围。打造外环线复合

廊道，加快首都地区环线高速建设，依托京环线升级改造构筑普通国道货运外环线通道。

（十九）畅通物流数据流动。支撑国家区块链网络区域枢纽建设，推进京津冀三地物流信息标准互认、系统互联与业务协同。以数据联通为牵引，优化跨区域物流线路与配送时序，促进运输、仓储、配送、通关等环节高效衔接，提升物流资源配置效率。推动完善京津冀口岸协作机制，加快国际贸易“单一窗口”共建共用，实现现有单证数据接口衔接互通。

（二十）联动区域产业发展。围绕“六链七群”研发与生产需求，布局建设原材料、零部件供应专业化仓储设施，强化供应链物流设施供给，支撑区域产业发展。一体推进“干线运输+区域共同配送”，推动环京地区物流仓储设施的共建共享，优化周边物流节点功能布局，推动大型货车“近城不进城”。加强运输物品信息共享和安全查验区域联动，提高物流活动管理的规范化水平。

八、激活品牌价值，培育全球竞争力的物流企业

（二十一）做强做优现代物流企业。鼓励物流企业拓展国际业务，完善跨境结算、出海咨询等配套服务。鼓励跨境电商、国际快件等领域企业共建共享物流资源，协同推进海外仓、分拨设施和配送体系建设。引育一批具有全球竞争力的货运代理企业和国际物流企业，培育一批影响力强的国际物流服务品牌。聚焦城市物流、冷链物流、多式联运、大件物流等细分领域，壮大一批专业物流服务商。引导物流企业

与先进制造、商贸流通企业深化协作，支持物流企业拓展采购、生产、销售和逆向物流全链条一体化服务，加快向综合供应链服务商转型。

（二十二）壮大现代物流人才队伍。完善物流现代职业教育体系建设，支持职业院校设置物流相关特色专业。鼓励高等院校、职业学校紧密对接产业发展需求，联动现代物流企业搭建物流人才联合培养机制，共建物流产教融合共同体。鼓励物流企业和行业协会、社会培训机构合作，组织开展职业技能培训和竞赛，提升现代物流专业技术人员能力。

九、保障措施

发挥推动 6 个物流基地和 4 个农产品一级综合批发市场建设工作专班作用，加强工作统筹和综合协调。强化跨部门、跨地区信息共享、工作协同，动态跟踪规划实施进展。加强要素保障，确保规划确定的各项目标任务有序推进、落地见效。