

怀政发〔2026〕25 号附件

怀柔区“十五五”时期乡村振兴 发展规划

二〇二六年九月

目 录

一、把握新形势，引领新篇章	- 1 -
（一）“十四五”时期发展主要成就	- 1 -
（二）“十五五”时期面临的形势	- 8 -
二、“十五五”发展思路	- 10 -
（一）指导思想	- 10 -
（二）基本原则	- 11 -
（三）发展目标	- 12 -
（四）功能布局	- 13 -
三、聚力片区发展，构建乡村发展新格局	- 19 -
（一）梯次推进片区集约化发展	- 19 -
（二）深入推进“百千工程”创建	- 22 -
四、践行生态示范，打造和美乡村画卷	- 23 -
（一）严格落实耕地保护制度	- 23 -
（二）切实加强农业绿色生产环境	- 24 -
（三）推进“三线三边”人居环境改善	- 25 -
（四）建设“山水林田湖草沙”和谐生态环境	- 25 -
（五）持续构建生态环境治理体系	- 26 -
五、推动农林业振兴，谱写增产提效新篇	- 27 -
（一）培育农林新质生产力	- 27 -
（二）加快规模高效农林业发展	- 28 -
（三）推动农林全产业链整合	- 30 -

（四）做强怀柔特色农林品牌	33 -
六、做优乡村旅游，深挖文化赋能潜力	35 -
（一）建设特色活力片区	35 -
（二）打造乡村文旅消费新场景	38 -
（三）建设城乡融合乡村文化社区	38 -
（四）加强农村精神文明建设	40 -
（五）保护传承优秀乡村文化	40 -
七、建设韧性乡村，筑牢安全发展防线	41 -
（一）持续加强乡村基础设施建设	41 -
（二）筑牢“平急两用”设施堡垒	43 -
（三）加强农业防灾减灾能力建设	43 -
（四）提升农村住房管理水平	44 -
八、加强民生保障，开启共同富裕篇章	45 -
（一）拓宽农民就业增收渠道	45 -
（二）多措并举促集体组织增收	45 -
（三）完善基本公共服务供给	46 -
九、激发内生动力，推进农业农村改革	46 -
（一）深化农村土地制度改革	46 -
（二）健全城乡融合发展体制机制	47 -
（三）创新搭建乡村振兴运营平台	47 -
十、坚持党建引领，提升乡村治理能力	48 -
（一）坚持党对“三农”工作的全面领导	48 -

（二）推进南北结对与城乡协同发展	49 -
（三）完善乡村“新农人”发展机制	51 -
（四）落实农村“三资”管理任务	53 -
（五）深化平安乡村建设	54 -
十一、保障措施	54 -
（一）做好组织保障	54 -
（二）加强政策保障	54 -
（三）做好资金保障	55 -
（四）加大宣传引导	55 -
（五）强化监督考核	55 -

一、把握新形势，引领新篇章

“十四五”以来，怀柔区深入贯彻落实党中央、国务院关于实施乡村振兴战略的决策部署和市委、市政府工作要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕生态涵养区功能定位，统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，各项工作取得了显著成效，为“十五五”时期全面推进乡村振兴奠定了坚实基础。

（一）“十四五”时期发展主要成就

“十四五”时期，怀柔区坚持以乡村振兴战略为总抓手，全面统筹、系统推进农业农村各项工作，在空间布局优化、产业发展、生态建设、民生保障、人才培养、文化繁荣、基层治理、农村改革等方面取得了丰硕成果。

1. 农业农村展现新面貌，百千工程扎实推进

坚持规划引领，特色化发展平原地区、浅山地区、深山地区3类镇乡。坚定不移推进绿色发展，着力推动北部山区生态优势向发展优势转化，创建国家“两山”实践创新基地、国家生态文明建设示范区。怀柔科学城辐射圈24个行政村，形成“城-镇-村”梯度融合布局，乡村生态产品、优质农产品直供怀柔科学城，实现城乡产销高效对接，构建乡村供给与城市消费联动闭环。持续深化“疏解整治促提升”专项行动，累计拆除违法建设超380万平方米、腾退土地超450公顷，非建设空间利用率居生态涵养区前列。改造提升怀黄路等“美丽乡村路”超36公里，打造骑

行道、休闲驿站，带动沿线民宿、采摘、研学等业态发展，“路衍经济”效应凸显，充分展现“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”的生动图景。

构建“长城文化带、滨水休闲带、满乡风情带”三大主题廊道，形成长城民宿集群、神堂峪轻奢民宿集群、白河山水民宿集群、白桦林民宿集群四大片区。推动怀柔区运用“千万工程”经验打造京郊乡村振兴样板，打造“科学田园·渔阳北房”、“长城会客厅·国际乡创地”两大市级示范片区，链接 94 家科研院所和企业资源，推动 40 余个重点项目落地，形成“示范引领、全域提升”的乡村振兴格局，有效带动了产业发展和农民增收，就业人数近 600 人。

2. 农业发展有序推进，科技赋能开辟新赛道

全面提升农产品质量安全和监管能力，圆满完成冬奥保供任务。生猪年出栏达 3.5 万头，猪肉供应安全保障能力不断提高。严守耕地保护红线，粮食播种面积达 6.57 万亩，蔬菜播种面积达 1.47 万亩，产量均超额完成市级年度任务，建成 1.1 万亩高标准农田，小麦、玉米示范田突破 30 年单产纪录。大力发展林下经济，盘活利用林下空间 14.41 万亩，总产值 13343.02 万元，打造国家级示范基地 1 个，区级示范基地 2 个，带动本地农民就业 2387 人。全力提升“有一种生活叫怀柔”的村咖名片，培育“村咖”110 家，成为全市首个系统性推动乡村咖啡产业的区域。全区农产品市级监督抽查合格率大于 98%，共有 6 家被评为“北京市

现代农业全产业链标准化示范基地”。制定《加强怀柔特色农产品品牌建设实施方案》《怀柔特色农产品名录》，推动“御食园”、“老栗树”等合作社研究开发符合怀柔特色新产品，建成国家级生态农场 1 家、市级生态农场 9 家，示范家庭农场 125 家，10 家企业及产品入选“北京优农”品牌，北房镇成功申报国家级农业产业强镇。

强化现代农业科技支撑，积极开展数字乡村试点建设工作，制定《怀柔区加快发展科技服务业促进科技成果转化示范区建设三年行动计划（2025—2027 年）》，推出“博士农场”、“未来农场”和水肥一体栽培等农业科技示范项目，开启产学研用新征程。取得 RNA 表观遗传技术等 5 项关键成果，“晶白甜 8 号”鲜食玉米试种成功，“神农大模型”落地国家智慧教育平台。建设神农大模型 AI 农场，农业生产效率提升 30% 以上。世界首台智能育种机器人“吉儿”在怀柔科学城完成测试，开展实践应用。推广智慧果园、智能农机等农业技术，渤海镇智慧果园人工成本降低 40%，为农业高质量发展注入强劲动力。

3. 生态建设成效显著，民生保障能力增强

严格耕地用途管控，推进耕地轮作休耕、地力提升，维护农田土壤环境安全稳定。实施农村人居环境整治，完成 245 个美丽乡村建设任务，实施街坊路硬化 581.96 万平方米、村庄绿化 49.96 万平方米、安装节能路灯 1.94 万盏、完成公厕新建改造 403 座，户厕改造 3826 户，农村户用无害化卫生厕所覆盖率达

到 99%。累计完成 284 个行政村“煤改清洁能源”改造，行政村改造覆盖率 100%。生活垃圾无害化处理率为 100%。推进农村生活污水收集处理，累计完成 70 个村污水收集处理设施建设。安装智能水表 8.2 万块，全区生活饮用水合格率达到 100%。高效完成秸秆综合利用重点区建设项目，秸秆综合利用率稳定在 99% 以上。持续开展测土配方施肥和农膜回收工作，其中测土配方施肥技术覆盖率稳定在 98% 以上，农膜回收率达到 95.10%。系统推进生态清洁小流域建设，全区水土保持率达 84.51%。

公共服务水平持续提升，实现基本医疗和公共卫生服务全覆盖，建成综合远程诊疗中心试点，推广“智慧健康 E 站”。完善三级养老服务网络，搭建智慧养老平台，“老有所养”工作排名全市前列。印发《怀柔区农村基础设施运行维护和管理实施方案》，规范农村基础设施运行维护和管理。扎实推进山区农民搬迁，做好灾后重建工作，完成 10 万余亩的受灾理赔，新建“美丽乡村路”18 条共 88.14 公里，办理涉路工程审批 68 件，显著改善农民生产生活条件。

4. 乡村旅游持续发力，乡村文化激发新动能

成立区级乡村旅游高质量发展专班，实施北房镇、渤海镇、雁栖镇等乡村振兴示范片区和“京韵满乡”文旅精品带项目，持续举办怀柔国潮文化季、长城国际音乐节、中国农民丰收节、北京农民艺术节、敛巧饭民俗节、满族文化旅游节活动，累计带动消费超 2000 万元，线上传播覆盖 1.20 亿人次。聚力“北京最北

怀柔最美”品牌建设，发布 20 条精品旅游线路。截至“十四五”末，全区乡村民宿 1842 家、等级民宿 201 家、“长城人家”10 家，拥有全国乡村旅游重点村 9 个，北京市重点乡村旅游村 17 个。

实施文化空间活起来工程，持续推进区级综合文化中心建设，三级公共文化设施设置率实现 100%全覆盖，达标率 80%以上。打造渤海镇瓦厂美术馆、雁栖镇篱苑书屋、北房镇博士农场文创园，成为“网红打卡地”与文化沙龙聚集地。保护传承特色文化资源，推进长城文化带（怀柔段）建设，让长城成为怀柔区乡村文化“精神地标”。焕活乡村文化空间，建设北京果脯博物馆、满族民俗馆等 15 个非遗空间，在桥梓镇凯甲庄村禧宝露文化中心成立怀柔区首家非遗宣传展示基地，年接待研学团队 10 万人次。组织非遗传承人进场所活动 43 场，推动非遗文创进景区、进民宿、进市集，打造非遗体验矩阵。

加强乡村精神文明建设，构建“传统媒体+新媒体”融合宣传矩阵，持续深化“巾帼大宣讲”品牌。组织开展农村文艺演出“星火工程”，累计完成公益演出 1810 场，服务群众 10.61 万人次。树立家庭文明榜样标杆，全区评出全国最美家庭 5 户，首都最美家庭 58 户，怀柔最美家庭 670 户。北京快乐四季艺术团有限公司获全国和美乡村广场舞大赛一等奖和体育道德风尚奖。常态化开展“爱国卫生月”“周末卫生日”等活动，获评“全国健康促进试点区”和“全国健康城市建设样板市”等荣誉称号，为冬奥会、北京国际电影节、国际数学基础科学大会等重大活动

及会议提供病媒生物服务保障。

5. 人才建设深入开展，全力培育乡村人才队伍

积极与北京大学、中国农业科学院、中国科学院大学、中国农业大学、北京师范大学等高校对接合作，引进农业科技专家 50 余名，培育本土科技特派员 80 名，助力区域农业科技发展。实施乡村产业振兴带头人“头雁”项目，培育“头雁”40 人，全国农村创新创业带头人 1 名，吸引 300 余名高校毕业生返乡从事农业生产、民宿运营、乡村电商等领域。

选派优秀干部担任村第一书记，实施“绘‘就’乡村”专项行动，统筹将 147 名在岗乡村振兴协理员纳入农村公共管理服务人才队伍。持续推进高素质农民培训，分类培育民宿管家、乡村工匠、电商主播、文旅策划等实用人才，培训学员超 10000 人，其中举办 30 期高素质培训班，首期“乡村运营师”高级研修班，着力培育新型职业农民队伍。

6. 基层党建不断深入，乡村治理能力逐步提升

夯实基层党建基础，积极面对“23·7”洪水灾害、“25·7”洪水灾害，广大党员干部冲锋在前、奋不顾身，涌现出尹春燕同志等一批先进典型，基层党组织战斗堡垒作用持续增强。高标准高质量完成行政村村“两委”换届任务，推动“四议一审两公开”

“三务公开”制度规范有效落实，围绕“百千工程”建设，成立示范片区联合小组与党委。搭建接诉即办区级系统平台，推动接诉即办全流程高效运转。加强乡村法治宣传教育，完善“一村一

法律顾问”制度，新增 3 个全国民主法治示范村和 48 个北京市民主法治示范村，民主法治示范村覆盖率达 33%。

加强农村闲置资产盘活利用，闲置民宅盘活率达 82%。推进数字化乡村建设，形成 250 项基础性数字化档案。实现 318 个村（社区）政务服务站规范化建设全覆盖。加强农业执法队伍建设，累计出动检查人员 1630 人次，严格涉农企业管理。围绕《怀柔区重大动物疫情应急预案 2024 年修订版》要求，抓好动物疫病强制免疫和应急处置。深化“京津冀”联防联控，深化京蒙消费帮扶协作，有效筑牢区域协同发展根基。

7. 农村改革深入推进，农民经济水平显著提高

深化农村土地制度改革，出台宅基地政策文件 7 个，建立农村宅基地建房联审联办机制和村级“一站式服务”。加强农村集体“三资”管理，健全“村地区管”机制，扎实做好农村集体资产年度清查。制定怀柔区第二轮土地承包到期后再延长 30 年市级试点工作实施方案，并完成 3 个市级试点村延包工作。完成 8 个村集体产权制度改革，推进村级房屋、土地等实物资产通过市农交所完成农村产权交易共计 332 宗，金额达 1.78 亿元，充分保障集体经济组织成员合法权益。

扶持壮大农村集体经济，推进市属单位与薄弱村的结对帮扶等工作，最多选派 154 名驻村第一书记，消除全部经济薄弱村，最快带动村集体增收 62 万元。金融服务不断创新，推出乡村振兴专项贷款，盘活农村资产资源。促进农民增收成效显著，农村

居民人均可支配收入达 42000 元，同比增长 12.60%，绝对额和增速均位于生态涵养区第一。新增农村劳动力就业参保 1.11 万人，组织职业技能培训和专项招聘会 5 场，有效提高农民就业和社会保障水平。

（二）“十五五”时期面临的形势

“十五五”时期，是怀柔区推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化的关键五年，将迎来多重战略叠加机遇，也面临诸多现实短板挑战，需把握大势、攻坚克难，推动“十五五”任务顺利落地实施。

1.发展机遇

从国家层面看，乡村振兴战略引领带来政策机遇。党的二十大对全面推进乡村振兴作出战略部署，中央先后出台《加快建设农业强国规划（2024—2035 年）》等一系列重大政策文件，确立了以加快建设农业强国统领“三农”工作的战略总纲、以乡村全面振兴为总抓手、锚定农业农村现代化的总目标。全方位强化政策供给、资金倾斜与项目支持，必将为怀柔区乡村全面振兴带来新的政策红利和发展机遇。从市级层面看，首都乡村全面振兴迎来重大发展机遇。北京市持续深化“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”发展理念，密集出台“百千工程”、点状配套设施用地、乡村旅游等系列扶持政策，推动资源要素更多向乡村流动、向基层倾斜，为怀柔区深化城乡互动、实现生态产品价值转化提供广阔空间。从区域层面看，怀柔科学城建设带来城乡联动发展

机遇。怀柔区综合性国家科学中心进入人才加速集聚、设施高效运行、成果加快转化的关键发展阶段，对优质农产品、生态环境、文旅服务供给提出更高要求，为农业农村提质升级明确了方向，也为深化城乡联动、推动乡村全面振兴带来重大发展机遇。从科技层面看，“人工智能+”融合带来农业科技发展机遇。国家和北京市密集出台政策，促进人工智能与农业发展相结合，推动农业从智能管控向生产作业全链条智能化升级，提升种业原始创新能力，持续推进农业绿色发展。怀柔区依托综合性国家科学中心科创资源，率先承接生物育种、智能农机与绿色品控技术成果转化，以全域创新驱动生产方式系统变革，为乡村全面振兴注入强劲科技动能。从消费层面看，服务业扩能提质带来产业振兴机遇。国家部署多措并举扩大乡村消费，大力发展餐饮住宿、乡村咖啡、亲子研学、文体赛事、民俗体验等生活性服务业，同步推动创业培训、科技金融、智慧物流等生产性服务业向乡村延伸，这为怀柔区依托生态、农业、乡土文化等优势，融入服务业发展新格局提供了广阔市场空间。

2. 面临挑战

怀柔区乡村振兴发展仍存在诸多短板弱项，与农业农村现代化要求、首都功能重要承载地定位仍有明显差距。一是农业发展质量有待提升，产业总体规模偏小、种养结构传统化特征显著，特色主导产业全链条延伸不足、产品附加值偏低，经营主体带动能力不强，农产品品牌建设滞后，与怀柔科学城创新资源联动不

深，科创赋能不足，联农带农长效机制尚不健全。二是乡村设施与环境存在薄弱环节，基础设施存在结构性短板，深山区偏远自然村庄供排水、路网、公共服务设施等建设标准偏低，人居环境整治成效与高质量发展还有差距，和美乡村建设仍有不足，乡村风貌管控与区域功能定位匹配度不高。三是服务供给质量仍需提质，城乡教育、医疗、养老等资源配置不均衡，乡村养老服务供给缺口较大，面向市民的乡村服务产业体系尚不健全，吃、住、行、游、购、娱等要素配套不足，服务设施与服务主体仍较欠缺，数字化赋能乡村治理、便民服务的深度广度有待拓展。四是党建引领下的人才活力与融合带动仍需加强，乡村人才总量不足、结构不优，组织人才对青年、产业、文化人才的传导带动机制尚未健全，人才流失、“空心化”问题凸显。基层组织在促进常住村民、青年人和市民等群体融合中的纽带作用发挥不够，要素与产业带动力有待增强。

二、“十五五”发展思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实中央农村工作会议和市委十三届八次全会部署，锚定农业农村现代化目标，牢牢把握首都功能重要承载地和生态涵养区定位，以建设国际一流的战略科技融合发展示范区为引领，在服务首都发展大局中实现怀柔区农业农村高质量发展。坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城

市，统筹做好兴业、强村、富民三篇文章，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，锚定推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化目标，学习运用“千万工程”经验，因地制宜发展农业新质生产力，以深化科农文旅融合、推进城乡要素双向流动为路径，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，奋力打造农业强、农村美、农民富的新时代怀柔美丽乡村样板，为首都率先基本实现农业农村现代化贡献怀柔力量。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。毫不动摇坚持和加强党对农村工作的全面领导，完善党管农村工作领导体制机制和基层党组织建设，为全面推进乡村振兴提供坚强政治保障。

坚持农民主体地位。始终把维护农民根本利益、促进农民增收致富作为一切工作的出发点和落脚点，发展壮大新型农村集体经济，健全联农带农利益联结机制，扎实推进农民农村共同富裕。

坚持系统谋划推进。深入学习运用“千万工程”经验，分类推进怀柔区深山、浅山、平原差异化发展，推动农林协同发展，抓实“百千工程”示范片区打造，统筹怀柔科学城服务配套、长城文旅与生态康养一体布局，提升乡村振兴协同性。

坚持绿色创新引领。着力培育农林业新质生产力，推动发展方式绿色低碳转型，做强特色农林生态产业，打造林业领域科技创新和产业创新深度融合示范区，推动农文旅体商科展等多业态深度融合，构建科技引领、绿色高效、辐射带动力强的都市型现

代农业体系。

坚持城乡融合发展。破除城乡二元结构，基于怀柔城区与乡村联动发展实际，加快推进怀柔科学城赋能乡村、乡村服务城区，推动城乡要素双向流动、基建公服普惠共享，构建新型工农城乡关系。

（三）发展目标

到 2030 年，怀柔区乡村全面振兴取得决定性成效，构建形成与国际一流的战略科技融合发展示范区相匹配的现代化农业农村体系，促进“生态筑基、科技赋能、文化铸魂、城乡共生”的乡村振兴新格局全面形成，成为首都乡村振兴示范标杆。

农林发展效益跃上新水平。高质量推进高标准农田建设，稳定提升粮食和重要农产品供给能力。统筹推动科技农林引领，以创新驱动绿色、品质、品牌农林协同发展，深度拓展农林多种功能与乡村多元价值。

乡村特色产业迸发新活力。依托怀柔区乡村生态与乡土文化资源，壮大休闲农业、乡村旅游等优势业态，健全“新农人”发展机制，培育新型农业经营主体，推动乡村产业品牌化规模化发展，打造京郊乡村产业高质量发展示范标杆。

乡村现代生活迈上新台阶。统筹优化镇村空间布局，持续推进和美乡村建设，全面提升农村基础设施完备度与公共服务便利度，深入推进村庄绿化美化亮化，打造一批花园村庄，推动农村基本具备现代生活条件，营造高品质乡村宜居空间。

乡村特色治理获得新突破。党建引领乡村治理机制更加完善，乡村治理数字化、智能化水平显著提升，韧性乡村、平安乡村建设走深走实，乡村公共文化空间服务水平显著提升，农民精神文化生活更加丰富，乡村治理效能和现代化水平保持全市领先。

城乡融合互动开创新局面。立足京郊城乡发展特色，持续畅通城乡互动交流渠道，完善城乡双栖、入乡兴业配套支撑，拓宽农民就业渠道，推动原住民与乡村新市民共居共治共富，打造优势互补、双向赋能的怀柔特色城乡融合样板。

表 1 怀柔区“十五五”时期乡村振兴发展规划指标体系

序号	具体指标	单位	2025 年指标	2030 年 目标值	属性
1	农林牧渔业总产值增速	%	3%	力争逐步与经济增长同步	预期性
2	高标准农田面积	万亩	0.56	1.31	约束性
3	粮食综合生产能力	万吨	2.7	完成市级下达任务	约束性
4	绿色有机农产品产量	万吨	0.4569	完成市级下达任务	预期性
5	设施蔬菜占蔬菜总产量比例	%	34.5	完成市级下达任务	预期性
6	特色农产品品牌数	个	8	稳步提升	预期性
7	“百千工程”建设村庄数量	个	16	56	预期性
8	“美丽乡村路”里程	公里	100	110	预期性
9	花园村庄数量	个	2	12	预期性
10	规模化供水工程覆盖农村人口比例	%	50	55	预期性
11	城乡居民基础养老金标准	元/月	998	完成市级下达任务	预期性
12	农村居民人均可支配收入	万元	4.2	与经济增长同步	预期性

（四）功能布局

统筹生态保护任务和城镇发展资源特点，在怀柔区全域范围内构建“一核、两带、三区”的城乡融合发展空间结构，形成全域农文旅融合的乡村振兴发展网络图。

1. 一核

雁栖湖－慕田峪乡村旅游核心区：通过雁慕核心区，整合沿线“长城文化、科普研学、商务会展、乡村美食、非遗工艺”等要素，构建“长城揽胜－商务会展－国际乡村－滨水休闲”多维一体的精品环线，同时设计主题化分段式旅游线路，形成“一环串联、多村联动”的发展格局，形成生产示范、景观休闲、科普体验于一体的乡村振兴示范区，打造具有国际影响力的京北乡村会客厅。

2. 两带

长城文化发展带：东西贯通长城文旅带，以慕田峪、箭扣、黄花城水长城等核心景区为龙头，串联沿线村落，打造“一村一品、一宿一主题”的长城主题民宿集群，开发基于长城文化的研学课程和路线，围绕重点农产品，打造“长城礼物”，做好长城国际文化村品牌，打造文化振兴乡村的示范基地。

燕山满韵生态发展带：以镇域为单元，打好“生态牌”，将绿水青山的生态价值转化为经济价值，构建“一镇一特色”主题业态，重点发展林下经济、建立北部山区冷凉蔬菜、特色小杂粮、优质干鲜果品的种源基地和示范园，开发基于不同人群需求的度假休闲康养产品，实现生态振兴乡村的目标。

专栏 1 一镇一特色

按照强龙头、延链条、塑品牌、促融合，推动全域特色农产品提质升级，构建“平原设施精供、浅山集群领跑、深山精品培优”

的差异化发展格局，打造京郊“土特产”高质量发展样板。

平原区：立足科技赋能、都市服务、就近供给，发展设施农业、数字农业、净菜加工与冷链集散，打造首都高品质“菜篮子、果篮子、米袋子”服务示范区。北房镇建设科技型设施农业基地，提质苹果、草莓、彩椒等精品果蔬，做强紫衣花生全产业链。杨宋镇提升设施草莓、西红柿标准化种植，发展鲜鱼、礼盒与采摘体验。庙城镇稳固豆芽规模化产能，拓展菌菇加工与精品瓜果供给，建设都市净菜与菌菇加工中心。桥梓镇提质小米枣、西瓜李子，做强小麦石磨面粉。

浅山区：依托长城文化与生态资源，以旅游引流、农业赋能、品牌溢价为方向，打造板栗、梨、林果、冷水鱼优势产业集群，实现“景区带村、景点带业、文旅带销”。怀柔镇做优九种葡萄，发展鲜食与观光采摘。怀北镇做大红肖梨主导产业，延伸梨干、梨茶、梨加工链条。雁栖镇提升核桃、葡萄品质，发展葡萄酒、葡萄汁等加工品。渤海镇打造板栗全产业链标杆，做强蜂蜜、北京油鸡、冷水鱼产业。九渡河镇做强地标板栗，培优蓝莓、赤松茸，发展精深加工与高端林产。

深山区：立足生态优先、满韵风情、康养赋能，发展林下经济、珍稀菌药、生态杂粮、山野珍品，打造绿色、有机、药食同源的生态康养农产品体系。汤河口镇做强汤河甜薯、汤河御稻、玉米等农业作物，发展特色加工品。宝山镇稳固冷凉菜供给，提升苹果、五彩旱稻、杏仁等山地特色产品品质。琉璃庙镇发展蜂蜜、崎峰茶、

卤水冻豆腐，打造生态蜂业与特色茶饮基地。长哨营满族乡培育羊肚菌、中药材等特色产品，开发满族农产品礼盒。喇叭沟门满族乡保护开发野生猕猴桃、黑松露、黄花菜，打造高端珍稀山珍品牌。

3. 三区

都市科技田园服务示范区（乡村地区）：该区域以农业科技创新发展为主线，重点发展以智慧科技农业、休闲农业、设施农业为主要业态的产业方向，提供高品质的科技休闲农业服务以及具有科技特色的农产品。加强规划建设、风貌景观协调、环境治理，加快推进率先基本实现农业农村现代化试点。杨宋镇承接影视文化集聚区外溢，打造影旅融合的影视艺术田园。北房镇深化国家级农业产业强镇建设，对接怀柔科学城资源，打造科技农业“芯”高地。庙城镇发挥交通枢纽功能，打造全龄友好的休闲农业示范区和城乡融合田园生活示范样板。桥梓镇以玫瑰水岸片区为纽带，结合口头村精品农业，打造集玫瑰特色产业集群、沉浸式休闲农业体验、都市微度假于一体的科技农业与休闲农业融合示范镇。

长城国际旅游休闲区：突出长城文化带动，以服务高端人才生活保障为基础，以浅山全域休闲旅游为牵引，重点发展绿色有机果蔬、特色林果、林下经济以及国际会客厅、乡村特色酒店、乡村社区、亲子庄园、农业研学基地、休闲山庄，打造首都高端人才鲜食保障基地，浅山文创休闲旅游目的地、农文旅体商融合的乡村振兴样板。怀柔镇（乡村地区）结合红螺文化资源，重点

发展亲子休闲、文化体验。雁栖镇（乡村地区）立足科技创新国际交往服务核心与高端文旅名镇，重点发展科创智慧农业、国际交往鲜食基地、长城高端休闲乡村会客厅。怀北镇（乡村地区）立足创客小镇，重点发展首都校地协同科创农业标杆、长城脚下创客社区乡村振兴样板。渤海镇立足长城国际动漫谷，重点发展动漫 IP 精品农业、栗林文创农产品、国际动漫乡村旅游目的地。九渡河镇重点打造水长城特色精品农业和长城非遗研学体验地。

京北户外生态文化康养区：依托满乡森林风貌区、高品质山水生态环境、丰富的民族文化资源、传统村落资源，以京北塞上、户外休闲、燕山文化和满族风情为主题，重点发展高山生态冷凉特色农业、旅居度假、生态康养、户外休闲运动为主要业态的产业方向。琉璃庙镇立足山水休闲康养和“非遗+科技”，重点发展高山生态特色农业、非遗科技文创农产品和白河山水户外休闲康养业态。宝山镇重点发展高效科技农业、农产品精深加工和红色农旅融合度假业态。汤河口镇立足高品质综合服务中心，重点发展“小特精”特色农业、景观农业和农产品精深加工，构建“汤白河农文旅产业带”。长哨营满族乡立足民族乡村振兴和休闲体验，重点发展“净土满乡”特色种养，打造满族农耕文化体验带，培育“满族节庆+农旅”IP。喇叭沟门满族乡立足满族风情森林小镇，重点发展森林生态农业、特色林下经济、森林康养旅居研学等特色业态。



图 1 怀柔区“十五五”全域城乡融合发展空间结构图

三、聚力片区发展，构建乡村发展新格局

（一）梯次推进片区集约化发展

围绕三类镇乡特色，进行片区组团发展，集中布局配套设施，培育形成独具特色和充满活力的优势产业，辐射带动周边村落。营造良好发展环境，形成资源集聚共享的良好局面。

依托平原区现有怀柔科学城资源、中国影都资源、科技农业以及圣泉寺、燕城文化等资源优势，重点发展4片区。北房镇—科学田园片区依托大周庄村及周边的田园基底，打造科技融合共生的田园体验服务区。杨宋镇—影视田园片区依托中国影都的产业势能及周边的田园基底，打造影视艺术田园。庙城镇—农耕拾趣片区围绕休闲农业、智慧农业资源，打造农耕文化体验游。桥梓镇（平原地区）—玫瑰水岸片区打造集生态观光、农事体验、水岸休闲、乡村度假于一体的京郊半山水岸乡村休闲度假区。

依托浅山区现有的长城、最美骑行路、雁栖湖国际会都、乡村民宿、特色餐饮等资源，重点发展6片区。怀北镇—创客小镇片区立足阿那亚社区与怀柔科学城创新资源，打造集文旅休闲、科创赋能、乡村振兴深度融合的高品质乡村创客示范样板。雁栖镇—长城骑遇片区依托范琦路、长城，串联景区乡村民宿、非遗，打造集国际交往、文化体验、休闲度假功能于一体的复合型旅游目的地。渤海镇—长城国际动漫谷片区围绕乡村民宿、国际动漫产业，打造具有国际影响力的历史沉浸、自然探险、创意产业的文旅融合示范地。怀柔镇、桥梓镇（浅山地区）—理想山谷片区

以千年福地遇见理想生活为题，串联古刹祈福以及乡村民宿、水岸稻田等乡村资源，构建“禅意慢生活”体验走廊。九渡河镇—浮生九渡片区以安四路为轴，串联红庙村非遗手工艺体验区与杏树台村高端民宿度假区，打造长城脚下水岸休闲的示范走廊。琉璃庙镇、怀北镇—云梦圣境片区依托云蒙山生态基底与白河水系以及鬼谷文化，构建山地运动、溪谷度假、农业采摘于一体的乡村旅游产业带。

依托深山区现有的白桦林、星空、民俗风情、红色文化等资源，重点发展5片区。琉璃庙镇—京韵满乡·栖乡跃野片区利用农业资源、非遗和自然资源，打造集户外轻运动、康养度假于一体的高端客群度假地。宝山镇、琉璃庙镇—京韵满乡·白河山居片区依托白河沿线相关农业休闲资源以及乡村民宿资源，打造集亲水运动、生态研学、滨水艺术、静心度假于一体的滨水山居生活片区。宝山镇—京韵满乡·红韵碾香片区依托红色文化、景观和休闲农业资源，打造集文化寻踪、山水康养、田园逸趣、轻户外运动于一体的深山乡村旅游风情走廊。汤河口镇、长哨营满族乡—京韵满乡·塞上田园片区将片区内山水林田资源有机融合，以特色休闲农业为体验载体，以满族风情为文化内核，打造京北塞上最具原生风貌与特色农旅体验的满族文化活态传承区。汤河口镇、喇叭沟门满族乡—京韵满乡·星野营地片区以最美观星路为主题，打造华北地区顶级的低光污染暗夜保护地、沉浸式民族文化星空营地度假区。

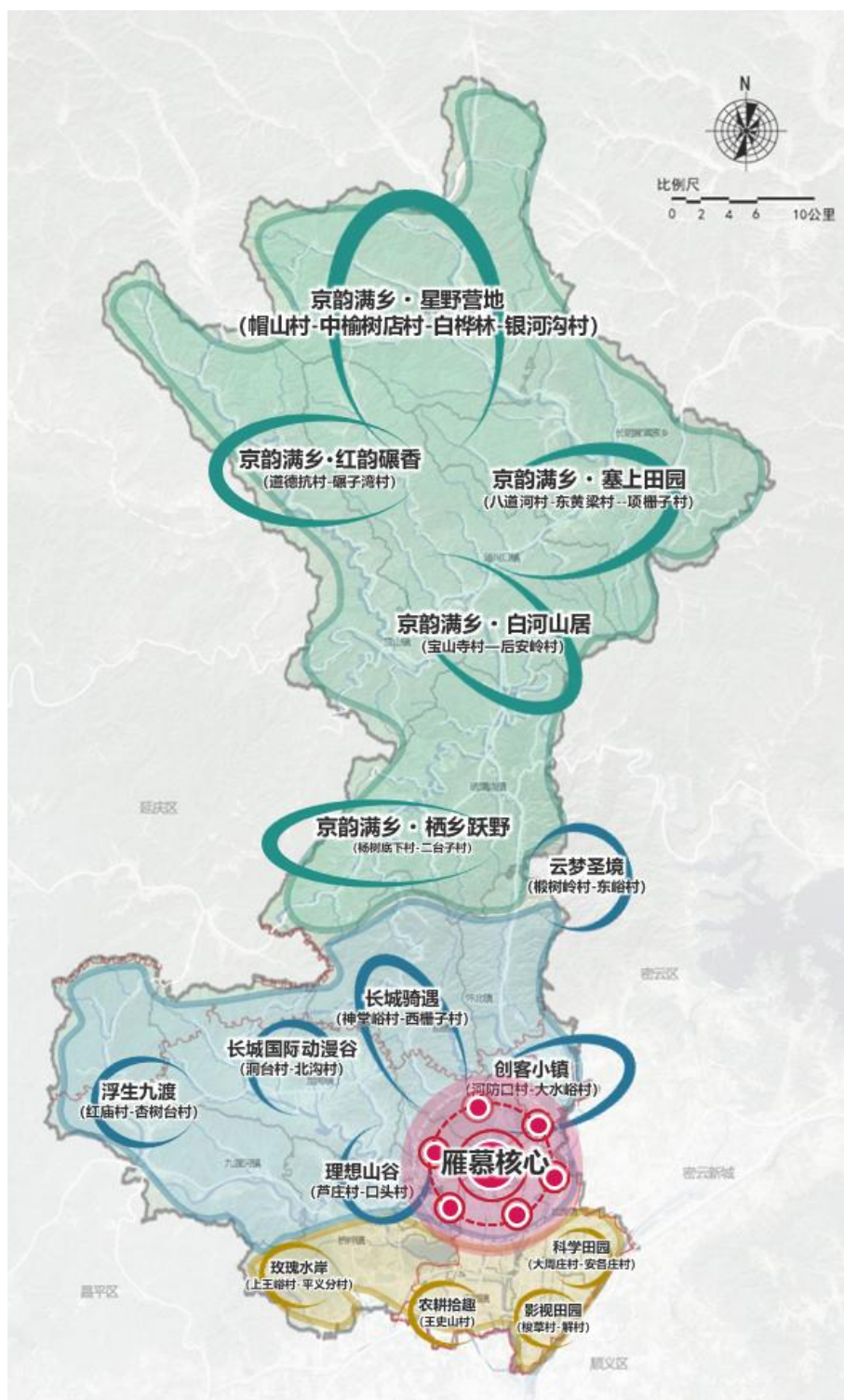


图 2 怀柔区“十五五”时期全域城乡融合发展特色片区分布图

（二）深入推进“百千工程”创建

顶层设计城乡融合示范。依托怀柔区国际交往和绿色创新引领的功能定位及特色生态资源禀赋，加强示范村庄和示范片区的顶层设计，通过基础设施建设和农文旅产业资源的导入，聚焦生态资源价值转化和乡村建设存量空间资源盘活，有效推进各个示范片区产业转型升级，优化提升怀柔区的乡村振兴空间结构和功能布局。促进农文旅特色产业融合发展，以农业产业提升、特色主题文化体验、生态度假旅游3类产业为引擎，探索怀柔区作为首都北部率先实现城乡融合发展的新模式，带动怀柔区乡村产业绿色发展。

分批次推进示范创建。坚持梯次统筹推进、示范引领，持续夯实现有乡村振兴示范片区建设根基，主动对接上级政策导向，全力争取新一轮“百千工程”示范片区培育创建，聚力打造全市领先、特色鲜明的乡村振兴精品示范标杆。充分依托雁慕核心区辐射赋能作用，统筹整合怀柔镇、北房镇、桥梓镇、雁栖镇、怀北镇、渤海镇六镇联动发展格局，高水平谋划建设国际会都乡村振兴精品示范片区。关注深山区发展，主动对接市级特殊片区支持政策，统筹帽山等村发展诉求，探索差异化发展路径。着力构筑彰显区域优势、兼具示范效应与辐射动能的全域乡村振兴特色发展示范带。

构建多部门协同的政策支持体系。依托全域土地综合整治与“点状供地”政策，破解乡村产业发展空间瓶颈，叠加革命老区、

统战资源激活乡村发展新动能。区农业农村局围绕产业综合发展资金、农业产业强镇、和美乡村建设、现代农业产业园，积极争取中央专项彩票公益金，推进现代设施农业以奖代补，做强“北京优农”品牌，促进农文旅深度融合。区发展改革委统筹超长期特别国债、专项债、市级专项资金（绿色产业发展配套、文旅产业发展配套等），优先保障农业农村重大项目。区文化和旅游局结合文旅项目、策划特色主题活动、打造乡村精品游线。区园林绿化局深耕花园乡村创建、建设山林慢行步道，串联农文旅资源。各部门政策同向发力、资源整合联动，从空间规划、产业培育、资金保障到生态赋能、文旅提质，构建全链条、全方位乡村振兴支撑体系。

四、践行生态示范，打造和美乡村画卷

（一）严格落实耕地保护制度

健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务。遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，持续整治“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等问题，严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土。加大高标准农田建设投入力度，开展集中连片高标准农田示范区建设试点，推动逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。推广应用农田物联网、智能高效节水等技术装备。在耕地总量稳定的基础上，大力提高单位面积粮食产量。

专栏2 高标准农田建设工程

为系统提升耕地质量等级，筑牢区域粮食安全根基，依据怀柔区耕地保护专项规划及乡村振兴建设要求，制定2026—2028年高标准农田梯次建设实施方案，统筹推进新建工程与提质改造工程精准落地。

2026年度：计划建设高标准农田4000亩，其中新建1000亩、改造提升3000亩，建设范围覆盖杨宋镇。

2027年度：计划建设高标准农田2500亩，其中新建1300亩、改造提升1200亩，建设范围涉及北房镇、庙城镇。

2028年度：计划建设高标准农田1000亩，全部为新建类型，建设范围覆盖桥梓镇。

通过三年梯次推进、滚动实施，推动符合条件的永久基本农田逐步建成“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田。推广应用农田物联网、智能高效节水等现代农业技术装备，全面提升耕地综合生产能力、抗灾减灾能力和资源利用效率，为区域粮食安全提供坚实保障。

（二）切实加强农业绿色生产环境

落实《密云水库水源保护条例》，做好怀柔区密云水库上游白河流域农业生产。以耕地、园地为重点，扎实推进科学施肥精准用药提质增效，配合全市开展本区土壤污染状况详查，加强重点土壤风险源周边的区控监测。通过配备“收集—贮存—清运”设施，实现畜禽养殖场粪污生态消纳，畜禽粪污综合利用率95%以上。试点推进农业废弃物资源化利用，建设“秸秆—畜禽养殖

一有机肥”种养结合示范基地和循环农业示范园，实现农作物秸秆基本循环利用，推广生物降解有机膜。贯彻落实国家农业节水行动，建设节水型乡村。加强水生态环境建设，促进渔业种群资源恢复，推动高效节水农业发展。

（三）推进“三线三边”人居环境改善

以乡村美学指导村庄有机更新，推动责任规划师、建筑师、园艺师“三师协同”，坚持“微改造、巧更新、精提升”，因地制宜扮靓乡村空间、保留乡愁记忆。深入开展村庄清洁行动，推进村边、路边、田边、水边、房边“五边”整治，健全农村人居环境长效管护机制，确保环境干净整洁有序。聚焦“三线三边”重点区域，深化交通主干道沿线、河流水系沿岸、景区园区周边及村边田边环境整治，统筹推进厕污协同治理、垃圾分类等常规工作。落实架空线治理方案，2026年底完成主干道、景区周边等重点区域整治，2027年底实现全域规范清零。完善“月评估、月通报、月奖励”工作机制，推动整治与民宿、农事研学等业态融合，推广田边乡土花草生态绿篱，打造景观节点。接续推进“百千工程”创建，推动工作重心由环境整治向美景营造转变。

（四）建设“山水林田湖草沙”和谐生态环境

以“绿水青山就是金山银山”理念为引领，坚持林水相依、林田相融，以土地为画布、农业为笔触，系统构建“农田—林地—湿地”生态廊道。强化喇叭沟门自然保护区、怀沙河—怀九河水生野生动物自然保护区监督管理，严格落实各类管控要求，为

传粉昆虫、鸟类等生物提供栖息空间，有效保育生物多样性。农业生产中优先采用生态种植、绿色防控等技术，减少对自然干扰，筑牢人与自然和谐相处的基底。将农田、果园与乡村风貌整体提升为“可食地景”与乡土花园，形成四季有景、生机盎然的大地农业花园，推动“农村变景区、农业变景点、农房变民宿、农产品变商品”，特色农业由“卖产品”向“卖风景”“卖体验”等综合效益转变，让生产、生态与生活美学的价值统一于怀柔的山水之间。

（五）持续构建生态环境治理体系

进一步巩固怀柔区国家生态文明建设示范区建设成果，开展生态环境突出问题治理，推进河湖库“清四乱”，保护和修复小微湿地。落实生态涵养区生态保护和绿色发展条例，完善以绿色生态为导向的农业生产补贴机制，持续推动 VEP（生态产品价值实现）、EOD（生态环境导向开发模式）等项目落地，制定实施 GEP-R（生态系统生产总值提升）提升方案，探索构建生态产权交易平台与数智化管理体系，壮大乡村绿色产业。将生态保护、绿色产业发展等指标纳入镇乡绩效考核，对成效突出的镇乡给予表彰，建立健全协同机制。推行绿色低碳生产标准，减少甲烷、氧化亚氮等温室气体排放，探索开展低碳生态示范村建设，促进农业农村绿色低碳循环发展，为推进全市碳排放达峰后稳中有降，贡献怀柔力量。

五、推动农林业振兴，谱写增产提效新篇

（一）培育农林新质生产力

深化种业创新与生物农业成果转化应用。依托怀柔科学城科研优势，深化与高校及科研院所协同创新，聚焦草莓、玉米等作物开展生物育种核心技术攻关，加快鲟鱼、虹鳟鱼快长抗病品系选育。加快博士农场扩面提质和梯次推进建设，打造“一棚一故事、一园一示范”的科技富农样板，以载体建设带动科技智能农业发展。加快生物技术成果转化，加强微生物蛋白、饲用蛋白及添加剂、生物农药、生物肥料、疫苗等农业生物制剂研发与推广应用。共建教授工作站、博士农场、科技小院等创新载体，搭建共性育种技术检测服务平台，推进核心技术攻关。落地市农林科学院果蔬绿色高效育种与土壤改良项目，提升紫衣花生、冷凉菜、番茄等品种产量和品质，推广智能循环水繁育技术。开展太空稻、旱稻绿色高效栽培示范，突破板栗、红肖梨、蜂蜜、甜薯精深加工及功能成分提取关键技术。实施种业企业扶优行动，建立优势企业库，培育壮大创新型种业主体，主动承接国家育种联合攻关任务。强化种质资源保护利用，规模化建设良种良法良技集成科技示范田与试验基地。

做强做大智慧农业。在平原区重点建设智慧温室，提升设施果蔬、种苗繁育与净菜加工水平，浅山区推进板栗、红肖梨、葡萄等果园数字化改造与精准管理，深山区推广生态种植智能监测与绿色生产。推广农业大数据平台使用，贯通生产、加工、流通、

销售全链条并实现全程可追溯，推广无人机植保、智能灌溉、智慧冷链等装备技术。前瞻布局农业机器人未来产业，打造全市农业先行试验场景。依托博士农场、科技小院、教授工作站等载体，加快生物育种、智慧装备、数字农业技术落地转化，推动智慧农业与文旅、康养、电商深度融合，建成全域覆盖、全链贯通、全景融合的现代智慧农业体系，全面提升怀柔区农业现代化水平与核心竞争力。

依托林业领域科技创新和产业创新深度融合示范区，深化与首都科研院所合作，聚焦林种业培育与林下经济发展，推动适用农业技术成果转化。重点发展林菌等特色林下经济(如黑松露)，做强林花、林药、林蜂等多元业态。加强优良乡土树种、特色经济林品种选育与推广，提升林果产业品质效益。培育壮大林业新质生产力，带动农民增收，赋能生态涵养区高质量发展。

(二) 加快规模高效农林业发展

推进现代设施农林业建设。以规模化、集约化、智能化、绿色化为方向，聚焦平原做强、浅山提质、深山补缺，重点在北房镇、杨宋镇、庙城镇建设智能温室、集约化布置育苗中心与水肥一体化设施，打造都市科技型设施农业核心区。立足浅山资源禀赋提质林果产业，推进标准化、规模化高质量发展，适度布局设施林果与标准化循环水产养殖，全面提升板栗、红肖梨、冷水鱼种养现代化水平。在北部五镇乡推广节能型种养设施，发展特色菌药、旱稻、甜薯设施农业。积极争创国家乡村振兴示范县、国

家农业现代化示范区、国家级现代农业产业园、国家农业产业强镇和优势特色产业集群，促进一二三产业深度融合。改造提升冷链物流基础设施，鼓励建设中央厨房和冷链仓储中心，布局建设一批物流仓储设施。完善产地初加工、物联网管控配套，构建布局优化、装备先进、绿色高效、全链配套的现代设施农业体系，全面提升农业综合生产能力与市场竞争力。

做强优势林果产业。聚焦板栗园、红梨园、苹果园、核桃园等特色果园，推广矮化密植、智慧灌溉等标准化种植技术，建设标准化种植基地，推动果园升级改造。按照稳面积、提品质、延链条、强品牌、增效益思路，聚焦渤海镇、九渡河镇、怀北镇、北房镇、桥梓镇、雁栖镇等重点镇乡，实施老果园改造、良种繁育、绿色防控、智慧管理、精深加工五大工程，推动林果生产标准化、集约化、品牌化发展。做强渤海镇、九渡河镇板栗地标产业，延伸冰栗、栗仁、栗汁加工链条，做大怀北镇红肖梨全产业链，开发梨膏、梨干、梨茶等高附加值产品，提升北房镇苹果、桥梓镇柰奈枣与西瓜李子、雁栖镇葡萄、九渡河镇蓝莓品质效益，健全产销对接、冷链物流、品牌运营体系，推动林果业与长城文旅、生态康养、采摘体验深度融合，构建优势突出、链条完整、业态融合、富民强村的现代林果产业体系。

推进北部山区林场多元化经营和农场规模化提质升级。统筹北部山区天然林、人工林场及苗圃资源，推动林场从单一保育向多元经营转变。在夯实造林苗木培育工作基础上，重点在北部五

镇乡发展“林药”“林菌”“林蜂”等林下循环经济，深入挖掘林地复合价值，通过“林业+种养”融合，实现“一亩林地多重收益”，推动生态效益与经济效益协同发展。鼓励山区通过土地流转、租赁等方式整合资源发展适度经营，建设规模农场，依托集体经济组织、专业合作社与种植大户，全面提升标准化生产水平与产品品质。依托北京怀柔宝山天河川种植中心、北京净土园种植专业合作社等区域产业平台，整合品牌资源与销售渠道，打造一批有规模、有口碑、有稳定销路的特色农场，构建林场多元增收、农场提质增效的山区农业发展新格局。

大力培育发展新型农业经营主体。农民合作社方面，持续开展示范社创建行动，到 2030 年培育认定市级及以上农民合作社示范社 25 家，引导合作社规范化运营、抱团发展。家庭农场方面，将符合条件的农业规模经营户培育为示范家庭农场，支持家庭农场牵头组建农民合作社。新型集体经济方面，盘活集体林地、土地等资源，发展股份合作经营，增强村集体造血能力。龙头企业方面，重点培育农产品加工流通龙头，发展规模以上企业 8 家，带动产业链上下游协同。创新技术服务模式，打造“科技小院+博士农场/林场”“科技小院+智慧农场/林场”模式，推动科研机构与林场合作。

（三）推动农林全产业链整合

大力发展特色农林产品。构建“鲜珍、风味、佳选”三级品类体系，通过“鲜珍类”主打高端定制与精深加工，“风味类”

深挖文化内涵，“佳选”推行标准化分级与净菜加工，全面提升产品附加值。做好“土特产”文章，推动农业从卖原料向卖产品、卖服务转型。依托乡村生态优势和山区小气候，深耕特色种养业，积极培育“怀柔精品”区域公用品牌。重点升级汤河口镇御稻、渤海镇板栗、渤海镇虹鳟鱼等标杆品牌，提升地域辨识度。

专栏3 怀柔区重点农产品名录表		
分类名称	重点农产品	主产镇乡
鲜珍稀有	黑松露	喇叭沟门满族乡
	羊肚菌	长哨营满族乡
	蓝莓	九渡河镇
	西瓜（甜王/8424）	北房镇
	生态茶（崎峰茶/长哨营满族乡龙井茶）	琉璃庙镇、长哨营满族乡
	西瓜李子	桥梓镇
风味独韵	软枣猕猴桃	怀北镇
	柰柰枣	桥梓镇
	草莓（红颜/章姬/妙香）	庙城镇、杨宋镇
	中华蜂蜂蜜（百花蜜/荆条蜜）	九渡河镇、琉璃庙镇
	山楂（大金星）	九渡河镇
	板栗	渤海镇、九渡河镇
	香菇酱	庙城镇
日常佳选	鲜食玉米（甜糯/水果型）	长哨营满族乡、宝山镇、汤河口镇
	冷凉菜（菠菜/生菜/油麦菜）	长哨营满族乡、宝山镇
	苹果	北房镇、宝山镇
	冷水鱼（虹鳟）	渤海镇、九渡河镇
	红肖梨	怀北镇
	紫衣花生	北房镇
	彩椒	桥梓镇、北房镇
	甜薯（蜜薯/西瓜红）	汤河口镇、宝山镇
	面粉	桥梓镇

打造农林产品加工集群。推动农林业产品附加值增加，加强水产养殖与粮食、果蔬等种植业加工企业协同发展。引导各类市场主体开展鲜活农产品产地初加工，布局一批产地冷藏保鲜、商品化处理设施和净菜加工中心，统筹建设区域性农产品加工“共享工厂”。依托北房镇产业强镇优势，集聚政策、土地、技术等

各类资源要素，重点发展蔬菜精深加工产业，全面提升产地初加工标准化、精深加工规模化水平。做大做强鲜食玉米棒（粒）加工产业，延伸产业链、提升价值链、打造供应链。支持各村发展原料预处理、分级包装、储运保鲜、净菜初加工等基础业态，依托渤海镇北京老栗树聚源德种植专业合作社、庙城镇北京中菌菌业有限公司、北房镇北京渔阳经纬科技发展有限公司、桥梓镇北京达明种植专业合作社和宝山镇北京怀柔宝山天河川种植中心等本土龙头主体，做强本地就地加工，培育小特精加工点位与高标准加工园区。分类构建初加工与精深加工体系，对特色品类适度开展委外代工，补齐精深加工产能短板。深挖板栗、红肖梨等特色资源，开发板栗饮品、梨膏果脯、休闲糕点、特色文创食品等高附加值产品，推动农林产品从初级粗加工向品牌化、精深加工升级。

构建农林产品全产业链体系。把产业链延伸环节更多留在乡村，把产业链增值收益更多留给农民。以特色优势农林产品，如板栗、特色杂粮、林下产品等为核心，通过强化“育种研发—标准化规模种养—精深加工—仓储物流品牌营销—消费体验”等关键环节，推动产业链前延后伸。前端链接科研院所提升品种品质，后端依托北京御食园食品股份有限公司、北京西餐食品有限公司、北京红螺食品有限公司、北京富亿农板栗有限公司等龙头企业，打造休闲美食沉浸式消费体验场景，拓展农村电商渠道，培育直播带货、社区直供等新业态，持续组织进商圈进社区进展会等产

销对接活动，实现“产加销服”一体化发展，最终形成链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密的现代化农林业全产业链格局。

（四）做强怀柔特色农林品牌

夯实品牌发展基础。持续开展绿色有机认证，鼓励绿色有机化生产，推动板栗、红肖梨、虹鳟鱼等特色产品获得有机认证，整合各方资金打造以板栗为核心的“1+N”怀柔特色农产品品牌，适时更新调整“怀柔特色农林产品品牌名录”。深入推进农林业生产“三品一标”（品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产）建设，加强地理标志农林产品的标志管理和品牌保护利用，打造一批优质农林业标准化基地。强化农林产品质量安全全链条监管，建立覆盖农林业生产全过程的数字化追溯体系，推动制定并实施一批覆盖产地环境、生产过程、产品质量、包装标识等各环节的团体标准、企业标准。

创新品牌营销推广。搭建怀柔有机农产品电商专区，牵头组建数字农业产业联盟，深化 AI 智能营销场景应用，培育专业直播运营团队与数字人直播 IP，引导有机产品入驻京东、抖音、快手、美团等主流平台，联动合作资源打造全域线上推广体系。统筹整合区域农产品资源，统一规范产品包装、质量标准与品牌形象，积极组织区内企业争创“北京优农”品牌目录，深挖地域文化内涵赋能产品宣传。同步办好农事节庆、采摘体验、农品展销等线下活动，联动文旅资源开展沉浸式品牌推介，不断提升怀柔

特色农产品市场知名度、品牌影响力与市场占有率，推动怀柔特色农产品销往全国、走向世界。

拓宽怀柔区特产消费渠道。聚焦过境客流与京郊文旅群体，依托京密高速、京承高速沿线重点出口节点，打造“周末后备箱市集”品牌，利用周末及节假日常态化组织特色农产品市集，完善停车休憩、如厕充电等配套，让市民“进站歇脚、满载而归”。在怀柔域内特色酒店、旅游景区、高速检查站等布局“怀柔乡村振兴特产驿站”，在社区网点开设“怀柔有机农林产品专柜”，构建多点触达的沉浸式消费场景。面向“一城两都”等高端客群，积极对接商超团购、大型单位集采等品牌化渠道，推动怀柔优质农林产品走向高端市场。常态化举办农产品市集，完善乡村物流节点与便利邮寄服务，构建覆盖过境节点与文旅场景的全域触达网络，形成“往北走怀柔，过境有惊喜”的消费认知。

专栏 4 主要农产品品牌销售推广渠道表			
产品大类	核心单品	目标客群	重点推广渠道
林果类	1. 渤海镇：板栗、核桃； 2. 九渡河镇：板栗、蓝莓； 3. 怀北镇：红肖梨、软枣猕猴桃； 4. 桥梓镇：柰奈枣、西瓜李子； 5. 雁栖镇：核桃、葡萄。	文旅客流、市区亲子家庭、企事业单位团购、高端商超	1. 慕田峪/水长城等景区特产驿站 2. 山姆/盒马高端商超专柜 3. 怀柔科学城职工福利采购 4. “怀柔林果”专题直播。
大田作物类	1. 长哨营满族乡：鲜食玉米、冷凉菜、杂粮； 2. 宝山镇：冷凉菜、五彩旱稻； 3.	怀柔科学城科研人员、中国影都剧组、城	1. 社区团购“怀柔鲜蔬”套餐； 2. 机关企事业单位食

	汤河口镇：汤河御稻、甜薯； 4. 北房镇：彩椒、花生、草莓。	区社区居民、 食堂采购	堂直供； 3. 北房镇农产品 集配中心集散。
水产畜牧类	1. 渤海镇：冷水鱼（鲟鱼、 虹鳟）、蜂蜜；2. 汤河口镇： 娃娃鱼。	景区游客、高 端餐饮、养生 人群、亲子家 庭	1. 渤海镇虹鳟鱼美食街； 2. 高端餐饮“怀柔冷水鱼” 专项菜单； 3. 电商平台。
林下经济类	1. 长哨营满族乡：羊肚菌、 黑木耳；2. 琉璃庙镇：蜜环 菌、山野菜；3. 喇叭沟门满 族乡：金莲花、黄芩。	高 端 消 费 群 体、中医馆、礼 品市场	1. 高端商超“怀柔山珍”专 柜；2. 中医馆“怀柔中药材” 合作供应； 3. 文旅线路“林 下采摘体验”配套销售。
加工产品类	1. 渤海镇：板栗汁、栗子糕 点； 2 北房镇：净菜、预制 菜（虹鳟鱼菜品）； 3. 庙城 镇：草莓果酱、果干。	上班族、文旅 客流、企业福 利、线上消费 者	1. 高速检查站“怀柔特产” 便利店； 2. 高铁站特产专 柜；3. 直播“怀柔预制菜”专 场。

六、做优乡村旅游，深挖文化赋能潜力

（一）建设特色活力片区

立足镇乡资源禀赋与城乡消费市场需求，因地制宜打好“乡村旅游特色牌”，走好“乡村旅游特色路”。利用现有景区景点、山水资源、文化遗产、乡村景观、绿道、风景道组建有机整体，植入多元化“小而美”核心场景，分类培育六大乡村旅游主题业态。全面整合区内休闲农业与乡村旅游资源，在片区内外形成一批重点旅游线路。落实北京市“百园百线”提升工程部署，推出《怀柔百园百线全域导览图》，发布以“百园百线、百蔬百果”为主题的 100 条乡村旅游精品线路，串联 116 个农文旅融合休闲园区，提供从田间到舌尖、从园区到全域的沉浸式多元体验。

专栏5 六大乡村旅游主题业态培育工程

1.村咖美食体验业态：沿重点片区差异化布局怀柔村咖美食品牌矩阵，围绕特色农产品以及“到怀柔喝咖啡”IP，推进“咖啡+火锅”“咖啡+非遗手作”“咖啡+山野读书会”等跨界融合业态，联动乡村民宿集群，打造集社交、文创、休憩于一体的乡村公共文化空间。

2.文化赋能体验业态：可在浮生九渡、长城国际动漫谷、红韵碾香、影视田园、塞上田园、云梦圣境等6片区，推动文化资源从“静态保护”向“活态体验”转化，将长城文化、红色文化、影视文化、满乡（民俗）文化、非遗资源、鬼谷文化等文化IP系统植入乡村旅游全链条，打造乡村咖啡馆、文创小店、艺术工作室、田园书屋等复合空间，叠加文创展示、农产品展销、轻社交、网红打卡等功能，吸引年轻消费群体，提升乡村业态格调。

3.科创创客体验业态：以乡村空间为载体，以青年创客为主体，以科技创新为引擎，重点发展理想山谷、创客小镇等2片区，打造民宿、咖啡馆、工作室、共享办公和创客公寓的乡村体验混合空间，推动文化旅游与科创高地协同发展。

4.户外运动休闲业态：重点在白河山居、长城骑遇、栖乡跃野、星野营地等4片，发展徒步、山地自行车、户外露营、垂钓、冰雪休闲、亲子户外拓展等项目，举办小型特色乡村体育赛事，打造体育+乡村旅游融合新业态。

5.都市科技田园体验业态：以现代科技农业为产业基底，以都

市田园体验为消费场景，重点在科学田园、农耕拾趣、玫瑰水岸等3片，打造科技成果转化、农耕体验研学实践基地。

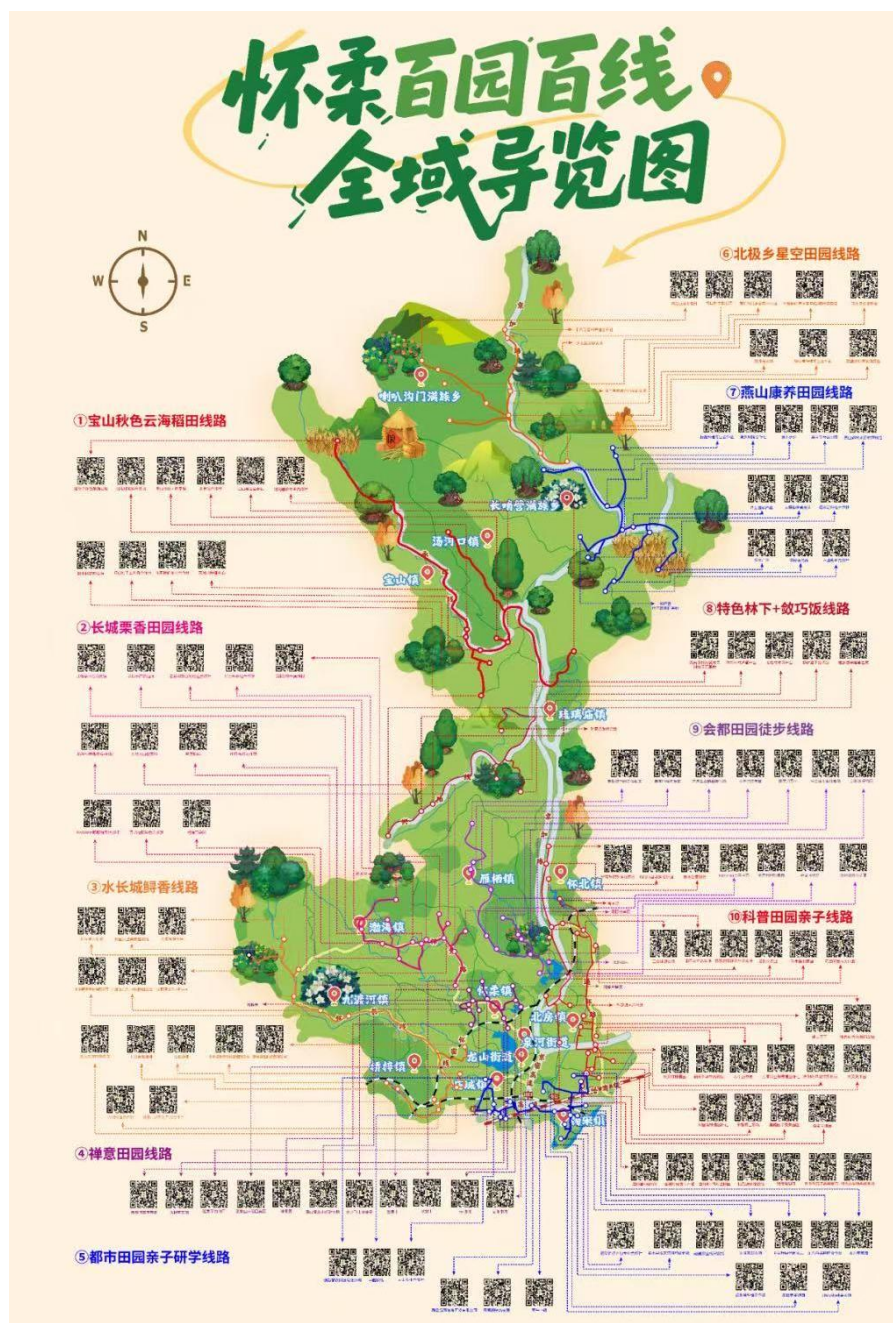


图3 怀柔区百园百线全域导览图

（二）打造乡村文旅消费新场景

深挖区域特色文旅资源，立足周末经济、银发经济和新潮情绪消费，创新打造多功能乡村休闲空间，推行“民宿+”多元经营模式，推动民宿、餐饮业态标准化、品牌化提升。大力培育红螺寺“村咖”集群、渤海镇乡村宿集等新业态，开发观星体验、非遗研习、乡村工坊、自然研学等沉浸式产品，塑造京郊特色咖啡休闲体验 IP。依托怀柔区生态与民宿资源，布局宠物友好民宿、宠物山地露营、宠物服饰、宠物文创、宠物主题乡村体验等“宠物+”业态。依托影视、红螺、非遗、满乡本土文化，打造匠心文创市集与创意体验空间，策划慕田峪长城音乐会、北房镇红枫林摄影节、庙城镇亲子露营季、喇叭沟门满族乡原始森林徒步等主题活动，布局特色美食街区与山水会客空间。以文化为脉络策划乡村旅游系列主题活动，常态化举办田园音乐会、美食节庆、果蔬采摘、山野露营、摄影骑游等活动，打造一批具有影响力的“村 BA”体育赛事，每年推出 10 个乡村旅游网红打卡地。开展“乡村好客大使”“乡村研学导师”“乡村金牌讲解员”等推选活动，推动全民践行好客文化。策划一批乡村创意生活季活动，推出农产品展销、乡村美食品鉴、农耕文化体验等。

（三）建设城乡融合乡村文化社区

以常态化、长效化乡村服务为支撑，持续提质升级乡村公共文化服务供给，完善基层文化配套设施，丰富文化服务内容，夯实城乡融合发展文化根基。完善村级文化活动室、文化广场、新

时代文明实践站点等配套设施，有效开展文化宣讲、文艺展演、民俗传承、公益课堂等惠民服务，持续丰富乡村精神文化生活。发展主题型乡村未来社区，设立小型论坛、沙龙和非正式会议空间，吸引艺术家、设计师与科学家驻留交流，促进跨界碰撞，形成开放共享的乡村创新聚落。

专栏 6 乡村未来社区经济

紧扣“长城文化”与“浅山生态”两大核心资产，将厚重的历史文化资源通过现代化的生活方式进行“转译”和“表达”，打造一种“文化主题型社区经济”。以长城为精神地标，以乡村社区为物理载体，将深厚的历史文脉、优越的生态环境转化为高品质、沉浸式的现代生活与消费体验，超越“住宿+餐饮”的简单模式，推动乡村社区成为多元产业的交汇点，实现从“观光地”到“生活目的地”的升级。

文化体验型乡村社区：依托长城关口、堡寨遗址，打造“长城文化书院”或“非遗工坊社区”。提供长城历史讲座、考古体验、冷餐（古法烹饪）、长城主题艺术创作等活动，让游客深度感知长城文化。

精致农业型乡村社区：怀柔板栗、核桃等特色物产，打造“板栗主题乡村社区”或“精品果园乡村社区”。游客可参与种植、采收、加工全过程，并品尝以乡村社区食材为核心的创意料理，体验“从枝头到餐桌”的完整链条。

艺术创意型乡村社区：吸引艺术家、设计师驻留，打造“长城

艺术乡村社区”。乡村社区本身即是美术馆或雕塑园，定期举办小型展览、音乐会、设计沙龙，使乡村社区成为艺术生产的源头和展示空间。

（四）加强农村精神文明建设

实施文明乡风建设工程，持续推进农村移风易俗，推动廉洁文化进乡村，深化文明村镇创建，营造良好社会风尚。深入开展村规民约提升行动和文明村镇、文明家庭创建活动，持续推进农村移风易俗，倡导科学文明健康的生活方式，培育形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。实施文艺赋美乡村行动，推动优质公共文化服务直达基层。重点挖掘“三风五彩”“怀柔一家人”“宝山大姐”等本土精神品牌，传承乡土美德，凝聚邻里温情。深化“我为群众办实事”实践活动，推进和睦家庭与和谐邻里建设。推动法治与德治融合，增强村民法治意识，定期开展普法宣传，联合律师事务所提供免费法律咨询。吸纳企业家、退休干部、文化名人参与乡村治理，带动村民提升文明素养。

（五）保护传承优秀乡村文化

深挖怀柔区多元文化资源，活化长城文化、燕山京韵、红色文化，重点擦亮九渡河镇“山海经·王长城”文化园区、琉璃庙镇“敛巧饭”（国家级非遗）民俗文化节和田凤银美术馆、喇叭沟门满族乡“帽山满族二魁摔跤”、杨宋镇“善缘老会”（市级非遗）、九渡河镇红庙村非遗灯笼（区级非遗）、桥梓镇烙画葫芦等民俗文化品牌。拓展乡村文化新载体，依托喇叭沟门满族乡

森林博物馆、渤海镇漆器艺术馆、桥梓镇禧宝露葫芦文化基地等，培育沉浸式研学体验与文创衍生业态。通过亲子农耕体验、民俗沉浸式活动梳理乡村文脉、凝练特色文化 IP，借助新媒体矩阵宣传推广，赋能传统手工艺与非遗项目产业化发展。扶持乡土文化能人，创新惠民文化活动，深化京津冀乡村文化交流，打通基层公共文化服务“最后一公里”。

七、建设韧性乡村，筑牢安全发展防线

（一）持续加强乡村基础设施建设

推进乡村交通干线建设。强化对外道路建设，确保京密高速三期建成通车，力争 G335 道路工程、111 国道一期出京线改造主体工程完工，实施 G234 提级建设项目。打通山区纵横路网，推动天北路北延二期、宝崎路建设，贯通怀黄路—范崎路—宝崎路—宝碾路、京加路—通怀路—杨雁路两条南北向交通动脉，浅山区建成黄渤路—慕莲路路网环线，实现四条沟域互联互通。推动山区公路由“鱼骨形”路网向“网络型”路网转变。加强乡村公路养护升级与桥梁安全管护，持续提升通行条件。推进农村公路与沿线配套设施、产业园区、旅游景区优化布局与融合发展，重点推动乡村振兴示范片区路产景一体融合，提升乡村交通综合服务效能。

以人为本精准提升出行服务。构建适配乡村发展的公交服务体系，优先建成服务北部山区的汤河口镇公交中心站及杨宋镇、怀柔北乡村首末站，增设串联镇乡、景区与产业基地的公交线路。

推动北部五镇乡公交场站建设，结合乘车需求增加北部镇乡部分村村通线路运营车辆，并为远期公交线路调整预留运营车辆空间，提升北部地区公共交通服务水平。配合汤河口镇检查站功能调整与外迁，构建“三站两卡口”北部交通管控格局。通过盘活闲置用地、建设生态停车场等方式，优化景区周边、民俗户聚集区的公共停车场布局，同时规范村内停车秩序，探索“共享车位”模式，缓解停车难题。加快绿色基础设施覆盖，在景区周边、交通干线、公共停车场及乡村民宿集群区加密布设新能源汽车充电桩，并鼓励建设光储充一体化设施。科学配置停车设施，鼓励建设立体停车设施，推行错峰停车、共享车位。

完善市政基础设施建设。适应乡村形态变化和人口变化特征，提高城乡路、水、电、气、热等基础设施互联互通水平。推进山区标准化供水改造，完善乡村备用水源体系，解决山区季节性饮水难题，确保农村饮水安全达标，实施规模化供水工程覆盖农村人口比例提升至 55%。构建乡村韧性电网体系，统筹推进山区重点变电站第二电源建设，分类升级乡村 10 千伏配电网架，系统提升山区电网防灾抗灾与应急抢修能力。完善乡村燃气供应体系，优化村级液化石油气换瓶站点布局，补齐山区燃气供应短板。实施清洁能源建设工程，推动山区供暖绿色低碳转型。到 2030 年，农村生活垃圾无害化处理率均达 100%。推进乡村污水治理设施建设，推广小型一体化污水处理设备，完善乡村垃圾分类收运体系，推进建筑垃圾就近资源化利用。推进乡村老旧能源管线更新

改造，全面提升乡村基础设施安全运行水平。

（二）筑牢“平急两用”设施堡垒

按照“一年基本恢复、三年全面提升、长远高质量发展”的总体思路，要做好受灾群众服务保障，尽快恢复正常生产生活秩序，将灾后重建项目库与“十五五”乡村振兴重点项目库有机衔接。全面构建山区综合防汛体系，落实“七包七落实”要求，完善“七个一”防汛预案，优化村庄、道路、房屋布局，提高山区“四通”水平。增强山区关键道路抗水毁能力，在强降雨灾害中有效保障道路通行能力，保证抢险救灾队伍、物资的快速直达。在琉璃庙镇、汤河口镇、宝山镇等易受灾区域建设224个村级平急两用高地堡垒，打造可满足24小时紧急防汛避险需求的安全应急屋，保障群众临时避险安全。有序推进韧性设施体系建设，建成桥梓镇、汤河口镇、雁栖镇等镇级应急避难场所，推动镇乡中小学体育馆、社区活动中心、乡村民宿酒店等场所完成应急转换功能改造。推动堡垒基站建设，提高基站、传输、机房等设施的建设和防护标准，在易受灾地区推动建立应急前哨站，常态化部署应急资源。确保极端天气下通信畅通，推动琉璃庙镇800兆基站复建、长哨营满族乡800兆基站建设等主设备及配套设施工程实施，优化山区网络性能，筑牢通信“生命线”。

（三）加强农业防灾减灾能力建设

健全农业农村防灾减灾工作体系，强化高温干旱、暴雨洪涝、暴雪冰冻等极端天气预报预警和农情综合监测，做好农作物病虫

害监测预警和统防统治，完善灾前灾中灾后相关技术措施。用好社会化服务力量，持续巩固农业保险保障水平，加大推广农村住房保险，增强农房防灾抗损能力，完善巨灾保险制度，健全风险转移与灾损分担机制。实施塘坝安全评估、山洪沟道风险隐患排查整治与灌溉综合利用工程，重点推进怀河、小泉河等重点河流治理，加快大中型灌区建设改造。推进农田水利设施建设和沟渠整治，加快修复灾毁农田及灌排设施。加强山区林地防灭火能力建设，完善火情监测预警与应急处置体系，筑牢农业农村安全防线。

（四）提升农村住房管理水平

对接市级花园乡村建设部署，严格执行北京市花园村庄建设地方标准，片区化推进花园村庄建设，稳步扩大创建规模，提升建设品质，打造一批森林掩映、景观优美、乡风浓郁的花园村庄。提升农房设计水平，依托“三师联动”下乡机制，设计推广富有北方特色的高品质农房图纸，推动农房建筑风格与村庄整体风貌、绿化环境有机融合，引导农民建设功能完善的新民居。严格管控住房违法建设，完善农房供暖、供电等基础配套设施，提升居住舒适度。强化民宿等经营性自建房安全监管，定期开展消防设施、房屋结构等专项检查。推动小型自然村（10户以下）向村民集中区或城区转移，提高农宅公共设施服务保障水平。加快山区村庄防洪排涝设施建设，实施护坡加固、截洪沟等工程。依据专项评估科学划定住房禁建限建区域，避开泥石流、河道行洪区等灾害

高风险地段，引导村民向安全宜居的规划村庄聚集居住。

八、加强民生保障，开启共同富裕篇章

（一）拓宽农民就业增收渠道

提高强农惠农富农政策效能，完善联农带农利益联结机制。培育壮大新型农业经营主体，构建“新型经营主体+股权合作社+基地+农户”发展模式，支持发展家庭农场和农民合作社，完善农业社会化服务体系，发展农业适度规模经营，推动农业保险扩面、增品、提标。完善就业公共服务体系，加大岗位挖潜扩容力度，深入实施“技能照亮前程”培训行动，稳定和扩大农村劳动力就业。通过培育特色劳务品牌、开发城乡公益性岗位、实施以工代赈等方式促进就近就业，着力拓宽农村劳动力在休闲农业、乡村旅游、乡村手工业等领域的就业空间。健全劳务输出机制，加强农民工职业技能培训，更好促进农民工进城就业。构建就业友好型发展方式，建立动态监测体系，聚焦困难群体实施精准帮扶，并帮助农村转移劳动力提升技能、融入城市，确保“零就业家庭”动态清零。

（二）多措并举促集体组织增收

探索通过区属国有企业、镇乡联合社等市场化主体运作中国影都、国际会都、怀柔科学城等重点功能区，推动“飞地抱团”增效，推广多村合作、整镇组团等发展模式，带动周边乡村发展。引入专业运营团队和现代企业管理制度，围绕“百千工程”创建，将联农带农成效与政策支持挂钩，引导新型农业经营主体与农户

紧密联合与合作。加强农村集体资金、资产、资源管理和监督，增加农村集体经济组织收入。搭建区、镇、村三级联动的集体经济运营机构，如合作社、联合社、有限公司等，整合盘活闲置的宅基地、农房、土地等资源资产。巩固经济薄弱村“消薄”成果，增强自身“造血”功能。支持农村集体经济组织为小农户提供农资供应、生产加工、产品营销、仓储物流等居间服务。

（三）完善基本公共服务供给

优化乡村学校布局，推进规模化办学，依托四个教育集团对农村地区学校进行师资助力，提升师资水平与教育质量，切实缩小城乡教育差距。每个镇乡办好 1 所标准化社区卫生服务中心，加强基层医疗卫生服务能力建设，深化主城区医疗机构“手拉手”帮带机制，推广“互联网+健康乡村门诊”，实现村镇社区卫生服务一体化管理，让群众“小病有医靠”。提升养老、社保与助残服务能力，大力推进镇乡区域养老服务中心建设与提质增效，积极发展村级互助性养老服务。到 2030 年，实现村级养老服务驿站服务全覆盖，镇乡、村残疾人温馨家园服务覆盖率达 80% 以上，完善农村社会保障体系，让老年人“养老不离乡”、特殊群体生活有保障。

九、激发内生动力，推进农业农村改革

（一）深化农村土地制度改革

稳慎推进二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，完善承包合同与不动产登记衔接机制，依法整治耕地撂荒行为。推广点状

配套设施用地政策，优先盘活存量闲置集体建设用地，保障一二三产业融合项目落地，破解乡村产业用地难题。规范土地经营权流转，鼓励通过“小田并大田”解决承包地细碎化问题，支持村集体盘活闲置宅基地和农宅发展乡村产业。规范集体经营性建设用地入市，严查违法违规占用宅基地、耕地行为，严守土地管理红线。

（二）健全城乡融合发展体制机制

深入推进以人为本的新型城镇化，科学有序推进农业转移人口市民化，以镇域作为城乡融合的重要切入点，推进“城乡双栖”和“工农兼业”的就地就近城镇化模式。健全空间规划管理体系，系统开展镇村体系评估，分类推进村庄建设，精准配置城乡资源要素。推动高品质新市镇建设，强化公共服务设施和基础设施建设，促进产业集聚、人口集中、服务集成。鼓励引导各类资金投向乡村振兴重点领域，健全政府投资、金融资本与社会投入联动机制，统筹用好市区两级涉农资金，规范引导社会资本下乡参与乡村建设，切实保障村集体与农民合法权益。促进城乡要素自由流动，以更有力的政策举措引导人才、资金等要素向农业农村集聚。

（三）创新搭建乡村振兴运营平台

着力破解镇村运营主体缺失短板，加快组建镇级或跨村联合运营平台，充实招商引才、品牌推广、资源整合等专业力量，承接外部资本与产业项目落地对接。构建分层运营体系，上层对接

美团、京东等大平台与品牌渠道，中层依托镇域运营平台统筹整合，下层依靠村集体组织农民参与，形成三级协同联动格局。强化数字化赋能，依托乡村振兴大数据平台，集成农产品溯源、电子导览、会员运营与精准营销等功能，实现民宿、景区、电商等业态全流程管理。以运营组织化牵引产业系统化，加快从单点分散经营向联片统筹运营转变，提升乡村运营能力与产业增收效能。

十、坚持党建引领，提升乡村治理能力

（一）坚持党对“三农”工作的全面领导

夯实党建引领根基。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的工作体制，全面落实五级书记抓乡村振兴要求。区委、区政府是乡村振兴“一线指挥部”。镇乡党委和政府应当把乡村振兴作为中心任务，发挥基层基础作用，发动群众、组织群众，抓好农村各项政策措施落实。

加强组织振兴建设。建立区级乡村治理工作指引机制，打造“京村善治”怀柔实践品牌。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，选优配强村“两委”班子，突出“双好双强”，实现年龄、学历“一降一升”。从严加强基层干部监督管理，加强村级后备队伍建设，精准选派第一书记。发挥党员在乡村治理中的模范带头作用，注重在农村发展青年党员和高学历党员。全面落实农村基层党组织工作条例各项规定，加强农村基层党组织规范化建设。健全农村基层党组织责任监督机制，

加强党风廉政建设。进一步提升农村基层党组织组织力，实现组织振兴的目标。

（二）推进南北结对与城乡协同发展

建立南北镇乡结对对接机制。借鉴东西部协作理念，紧扣怀柔区南部科创产业集聚、城镇化水平高，北部生态禀赋突出、产业发展载体不足的区域差异，推动怀柔区南部近郊产业强镇与北部深山区生态镇乡结对对接，打造区内区域协调、城乡融合发展的实践样板。建强统筹推进机制，成立区级工作专班，实行“一对一”精准结对，制定“一镇一结对方案”，推行干部双向挂职交流，促进观念互通、作风互鉴。深化产业互补联动，搭建北部镇乡农产品直达怀柔区南部城镇市场产销通道，推动北部特色农产品直供怀柔科学城与南部城镇社区。探索飞地招商利益共享机制，北部镇乡引进的符合准入标准产业项目落地南部区域的，相关考核指标与产业收益适度向引进项目的北部镇乡倾斜。联动推进科创下沉、文旅互促、民生共建、生态共护，构建优势互补、双向赋能、互利共赢的协同发展格局。

党建引领促城乡互动。坚持党建引领城乡互动发展，依托怀柔区“一城两都”资源优势，以党建联席、结对共建机制为纽带，深度盘活各类社会资源赋能乡村振兴。联动中国科学院大学、北京电影学院、北京服装学院、北京建筑大学等高校，推动资源下沉乡村，精准匹配片区发展需求，共建艺术设计、影视文创、科创体验等实践基地。深化与小米集团、北京长信传媒影视有限公

司、中国中信集团有限公司、贰零四玖投资集团有限公司等龙头企业合作，联动本土合作社共建赋能载体。以百千工程党建业务融合为抓手，建立市区镇级结对共建工作方式，促进资源联动与经验交流。构建“科技强农、文化兴农、人才助农”的发展新格局，为怀柔区的乡村全面振兴注入强劲动能。

专栏7 党建引领城乡融合赋能平台

紧扣“党建引领”与“城乡融合”两大核心抓手，以怀柔区“一城两都”资源优势为依托，将城市端的科创、文创、产业资源与乡村端的生态、农业、空间资源精准对接，打造“党建搭台、资源下沉、主体联动、全域赋能”的城乡融合发展体系，推动乡村振兴从“单点突破”向“系统赋能”升级，实现城市资源与乡村发展的双向奔赴、同频共振。

校地共建创新实践基地：联动中国科学院大学、北京电影学院、北京服装学院、北京建筑大学落地乡村振兴创新实践基地，紧扣百千工程建设部署，结合平原、浅山、深山资源禀赋精准布局。立足各校学科优势，集聚科创研发、影视文创、时尚设计、乡村营建要素，打造“长城国际动漫谷文创孵化”“国科大科创助农”“北服文艺赋美乡村实验室”等特色平台。依托“北服实验室”深耕乡土文创、宠物时尚等新兴业态，组织师生下沉一线开展实操落地，加速创意成果就地产业化，依托智力资源赋能乡村全产业链提质升级。

龙头企业结对赋能体系：深化小米集团、北京长信传媒影视有限公司、中国中信集团有限公司、贰零四玖投资集团有限公司等龙

头企业的党建结对与产业合作，建立“一企一村、一企一片”的结对赋能机制。北京长信传媒影视有限公司、中国中信集团有限公司聚焦影视 IP 转化、乡村文旅运营，打造影视外景拍摄基地与乡村文旅 IP；小米集团、贰零四玖投资集团有限公司聚焦数字乡村、智慧农业建设，推动乡村产业数字化升级；联动棚芯智农(北京)科技有限公司等本土龙头经营主体，构建“龙头企业+合作社+农户”的发展模式，打通乡村产业从生产到市场的全链条。

本土合作社联动发展载体：以全区农民专业合作社为基础，依托党建联席机制，建立“区级统筹、镇级联动、村级落地”的合作社协同发展体系。整合北京老栗树聚源德种植专业合作社、北京粒粒有辛种植专业合作社、北京汤河惠农农机专业合作社等本土优势合作社资源，打造特色农产品产销联盟、农机服务共享平台、技术培训交流基地，推动合作社之间的资源共享、优势互补、抱团发展，激活乡村振兴的本土内生动力。

（三）完善乡村“新农人”发展机制

鼓励优秀能人回乡创业。着力培育和壮大新农人队伍，建立健全优秀能人吸纳机制，吸引高校毕业生、退役军人、外出务工青年等返乡创业兴业，引导优秀离退休党员干部、知识分子以及工商界人士“告老还乡”，在熟悉的乡土大地上继续施展才华，推动宝贵人才资源由乡村流出再回归乡村的良性循环。以乡情乡愁为情感纽带，重点吸引在外青年、本地青年通过投资兴业、电商直播、民宿运营、包村包项目等形式投身乡村，为乡村发展注入新活力。探索构建“周末人才”使用与激励机制，广泛引导社

会各界单位与人才利用周末及非工作日时间，投身乡村、服务乡村，实现人才资源共享与乡村发展的双赢。

培育乡村主理人、乡村运营师，组建新主体联盟。深化人才专业服务、管理制度等改革，支持培育一批懂技术、善经营、会管理的新型农民。依托新主体联盟、村书记、产业带头人、项目运营者等“土专家”，亲授一线经验，在瓦厂提供专业教学、食宿及艺术化环境，打造“沉浸式学一实景演练”的乡村运营师黄埔军校。同时将时尚美学与先进科技融入其中，形成乡村运营师联盟，培育出更多人才、输出更多典范，让乡村从“被学习的样板”升级为“培训人才的摇篮”，为中国乡村振兴贡献独特的“北沟力量”。

推进乡村产业技能人才队伍建设。会同区人力资源社会保障、教育等部门制定高素质农民培育计划，重点围绕养老护理、托幼育幼、家庭服务、文体娱乐、健康管理等乡村急需的生活服务领域，通过定向招生、委托培养、短期集训等方式，分层分类开展专业技能培训。加强农村电商人才培育，开展电商专家下乡活动，积极开展“线上线下”相结合的农村电商人才培训。加强农业观光园区、乡村旅游以及民宿接待人员能力提升培训，培养一批优秀咖啡师、餐饮师、民宿主理人等人员。在农业生产上，着力培育一批具备新理念、新技术、新业态及新生产组织方式等现代化特质的农业农村科技人才（现代设施智慧农业人才）、农业生产管理人才（如农产品加工人员），推动农业科学化转型，促进传统

农业效益提升。

（四）落实农村“三资”管理任务

深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治，常态化开展“三资”管理自查自纠及问题整改。强化监督指导和提级审计，开展全覆盖监督检查，重点核查自查问题整改落实情况，及时发现并督促整改苗头性、倾向性问题。加强制度建设，不断健全区级“三资”管理指导性意见，同步完善配套的规范用章、财务公开、产权交易、集体经济合同管理等制度性文件，针对制度落实过程中的难点问题，部署重点工作，加强监督指导，推动各项制度落实见效。利用好各级信息化平台，常态化指导镇乡街道业务人员专项培训，重点讲解平台操作流程、数据录入规范、信息更新要求等内容，确保业务人员熟练掌握平台使用方法，不断推动资产清查、合同管理、产权交易规范化。规范开展农村集体资产清查，明确清查范围、清查标准及工作流程，加强关键指标监测，全面摸清“三资”底数，建立资产清查台账，确保账实相符、账账相符。每轮清查完成后不定期抽查复核，对清查工作不到位、数据不准确的单位，责令重新清查。健全农村经济统计方法，为集体经济发展及改革决策提供数据支撑。建立“三资”管理协同监管工作机制，会同区发展改革委、区财政局、市规划和自然资源委员会怀柔分局等部门，围绕“三资”管理中的合同规范、资产核查、风险防范等关键环节开展协同监管，明确各部门职责分工，根据工作需要建立联合议事制度，加强信息共享与政策衔接，

形成监管合力。严格落实“四议一审两公开”制度，明确适用范围、责任主体，确保资金使用透明、资产处置合规、资源发包公正。

（五）深化平安乡村建设

坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制，营造积极健康的社会氛围。健全农村扫黑除恶常态化机制，持续防范和整治“村霸”，依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。加强农村宗教事务管理。深入打击整治农村赌博，筑牢农村禁毒防线，严厉打击乡村领域传销、诈骗等经济犯罪，加强电信网络诈骗宣传防范。加强法治乡村建设，壮大群防群治力量，落实平安建设领导责任制。

十一、保障措施

（一）做好组织保障

全面落实田长制、河长制、林长制和“菜篮子”区长负责制等，不断完善区和镇乡抓落实的农村工作领导体制。健全“五大振兴”专班工作机制，明确各部门职责分工，加强统筹协调和指导服务，集聚资源力量推进乡村振兴战略全面实施。广泛动员社会力量，助推农业农村现代化。

（二）加强政策保障

紧抓“一城两都”建设机遇，由区级牵头，部门协同，加大基础与公服配套设施布局建设，通过创新土地、财政、金融等政策工具，引导资源要素向乡村倾斜，构建促进农业与其他产业协

同发展的政策保障体系，持续推动各项任务落实。

（三）做好资金保障

紧跟中央预算内资金、专项债、超长期特别国债、本市固定资产投资等各类政府资金导向，形成“谋划一批、储备一批、建设一批”的近中远项目清单，为怀柔区农业项目建设提供可靠的资金来源。探索设立农业发展基金，鼓励银行创新适合农业企业特点和需求的金融产品，优化金融服务，拓宽文旅小微企业融资渠道。整合涉农资金向生态治理倾斜，落实生态涵养区政策，对长城保护、水源涵养区村落给予专项补贴。

（四）加大宣传引导

打响“九点看怀柔”独特品牌定位，策划四季农业主题活动，深度推广怀柔地区旅游企业、文化活动、乡村休闲产业、特色农产品等资源，充分利用新媒体和自媒体平台，宣传怀柔农业主题形象，打造推出网红农创产品，扩大怀柔知名度和美誉度。

（五）强化监督考核

建立科学的考核监督与动态调整机制，以年度为单位制定考核实施方案。明确考核指标、评议评分细则等，将相关结果作为综合考核评价涉农领导班子和领导干部的重要参考，确保各项措施落地生根、成效可持续，从而全方位护航怀柔区乡村振兴事业的蓬勃发展。