

北京市人民政府关于印发《北京市“十五五” 时期现代化产业体系发展规划》的通知

京政发〔2026〕12 号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

现将《北京市“十五五”时期现代化产业体系发展规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市人民政府

2026 年 7 月 28 日

北京市“十五五”时期现代化产业体系发展规划

为加快建设体现北京特色的现代化产业体系,根据《北京市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》,制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,完整准确全面贯彻新发展理念,立足北京城市战略定位,以科技创新为引领,以改革开放为动力,坚持智能化、绿色化、融合化方向,大力推动科技创新和产业创新深度融合,持续提升现代服务业能级,巩固扩大高精尖产业规模,不断夯实实体经济根基,全面提升产业体系活力和整体效能,有力支撑北京率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

到2030年,体现北京特色的现代化产业体系基本建成,智能化、绿色化、融合化特征更加凸显,全要素生产率持续提高,产业综合实力和国际竞争力大幅提升,成为全国新质生产力发展的重要发动机。产业发展质效全面提升,科技创新和产业创新融合发展效能显著增强,全员劳动生产率保持领先。产业结构持续优化升级,先进制造业保持合理比重,现代服务业发展能级显著提升,产业集群化水平进一步提高。开放协同格局加速成型,“两区”建设

纵深推进,京津冀三地产业分工协作走深走实,产业链群跨区域布局落地见效,全球资源配置能力显著增强。到 2035 年,体现北京特色的现代化产业体系更加成熟,产业发展生态更加优化,区域产业布局更加均衡,产业综合实力显著提升,推动经济总量迈上新台阶,为率先基本实现社会主义现代化提供重要支撑。

北京市“十五五”时期现代化产业体系发展规划主要指标

序号	指标	2025 年	2030 年 目标	属性
1	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	>6	>6	预期性
2	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	180.7	240 左右	预期性
3	生产性服务业增加值占服务业增加值比重(%)	—	65 左右	预期性
4	高精尖产业增加值占地区生产总值比重(%)	34.6	40	预期性
5	文化产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	>10	预期性
6	农业科技进步贡献率(%)	77	80	预期性
7	数字经济增加值年均增速(%)	8.7	8 左右	预期性
8	规模以上工业企业数字化生产设备普及率(%)	57.9	75	预期性
9	万人机器人拥有量(台)	—	100	预期性
10	国家级智能工厂数量(家)	19	100	预期性
11	绿色经济重点产业收入年均增速(%)	—	6 左右	预期性

序号	指标	2025 年	2030 年 目标	属性
12	新增生产用电量中绿电比重(%)	—	80	预期性
13	规模以上工业单位增加值二氧化碳排放下降率(%)	—	17	约束性
14	中试平台数量(个)	146	300	预期性
15	两业融合发展指数	—	逐年提升	预期性
16	全员劳动生产率(万元/人)	47.3	58 左右	预期性

注：“—”表示没有 2025 年数据。

二、构建具有国际竞争力的产业体系

(一)持续壮大战略性新兴产业

做优优势引领产业。提升新一代信息技术产业国际竞争力。打造全球新一代信息技术新发展范式,全链条推动基础软件核心技术攻关,加快工业互联网创新发展,大力发展数字内容产业,推进网络安全和信创产业创新发展。培育世界级医药健康产业集群。推动创新药和医疗器械全链条发展,推进新靶点、新化合物、新作用机理的创新药加速研发上市,加快发展手术机器人、智能影像设备等高端医疗装备和专科全品类高端医疗器械,大力推动中医药传承创新,积极发展医疗智能体等数字医疗新业态,推进国际医药创新公园等重点园区建设。

做大新兴支柱产业。打造全球人工智能创新高地。加快建设具有全球影响力的人工智能创新策源地,加速培育一批全球领先

的基础模型和行业头部大模型,抢占下一代人工智能技术制高点,构建高性能通用智能体。到2030年,智能体、新一代智能终端等应用普及率超过90%。激发绿色先进能源与低碳环保发展动能。做强一批战略性基础性绿色产业,加快发展新型储能、氢能等绿色能源产业,布局固态电池、钙钛矿光伏等产业新赛道,提升综合能源管理与节能降碳服务水平,推动资源循环利用等环保产业转型升级。

做强能级跃升产业。构筑集成电路产业创新高地。加速全链升级,提升集成电路技术创新和高端设计能力,推动重点项目扩产量产,实现国产装备、自助工具的全环节覆盖。集聚高端化、特色化机器人和智能制造产业。加速以具身智能全栈自主技术为代表的智能机器人技术迭代、功能升级和产品创新,提升高端工业母机和仪器仪表自主水平,提高装备智能化运维服务和智能系统解决方案供给能力。建设智能网联汽车产业发展高地。推动创新能力突出、品牌认可度高的整车企业提质发展,构建新能源汽车零部件全生态链,支持智能网联全链路创新,推动汽车后市场服务扩容提质。打造具有全球影响力的空天产业集聚区。加快壮大商业航天、空天信息等产业集群,深度参与国家大型星座组网建设,加速航天器低成本和批量化、航空器绿色化和智能化发展,提升航空航天应用服务示范带动效能,推动“北斗+”、“卫星+”融合应用,做强航空关键零部件制造、航材支援和航空维修等产业。推动新材料产业创新突破。推进“人工智能+新材料”范式变革,在航空航

天材料、电子信息材料、生物医用材料、新能源材料和半导体材料等领域形成一批关键战略产品,引领石墨烯技术创新和产业发展。积极培育新型安全应急产业。加快发展立体监测预警系统及装备,推动专用安全应急装备创新发展,完善应急生活物资产业链。

(二)加速培育未来产业

围绕未来信息、未来健康、未来制造、未来能源、未来材料、未来空间六大领域,构建“动能接续、潜能激发、前瞻引领”的未来产业成长方阵,实现产业动态化布局、阵列式发展。“动能接续”未来产业方阵聚焦具身智能机器人、氢能、生物制造等已具备一定规模的领域,加快产品迭代升级和规模化应用,在“十五五”期间培育成为新兴产业。“潜能激发”未来产业方阵聚焦第六代移动通信(6G)、脑机接口、量子科技等正从试验验证迈入产业化阶段的领域,加快关键技术突破和新产品创制。“前瞻引领”未来产业方阵聚焦超导、太空算力、原子级制造、聚变能源等产业领域,加快基础研究突破,支持多元技术路线布局,培育更多未来科技力量。

(三)加快推动现代服务业优质高效发展

强化生产性服务业赋能进阶。提高科技服务业原始创新服务能力。积极发展高端研发设计、工业设计,加强创新平台建设和开放,完善科技成果转化服务体系,壮大技术经理人队伍,提升中关村国际技术交易中心服务能级。积极发展知识产权服务,提高保护应用水平。提升金融业发展能级。服务保障国家金融管理中心功能,加大金融支持实体经济力度。做优做强科技金融,积极发展

创业投资,培育长期资本、耐心资本,引导中长期资金投早投小投硬科技,增强供应链金融专业服务能力。发展科技保险,建立涵盖科技创新全链条、全周期的保险产品和服务体系。健全多层次资本市场体系,支持北京证券交易所深化改革,进一步强化服务创新型中小企业主阵地作用。提高商务服务国际化专业化水平。深入推进北京国际法商融合示范区建设,高水平建设国际商事仲裁中心,大力发展国际化商事调解,打造兼具中国特色与国际示范性的法商融合高地。支持广告、设计、咨询、会计、会展、人力资源服务等行业创新发展,培育世界一流专业服务企业(机构)。支持跨国公司在京设立地区总部和专业中心,引进更多龙头企业总部,积极培育创新型总部新形态。提升现代物流服务效能。高效衔接物流枢纽、物资供给与产业需求,构建一体化多圈层物流体系。聚焦生物医药等重点产业完善物流专业化服务,大力发展冷链运输、末端配送等服务,创新联运模式,提升物流体系整体效率与经济效益,进一步降低全社会物流成本。

促进生活性服务业焕新提质。深入推进文商旅体展融合发展。培育壮大新型文化业态,承办更多国际性会展、赛事,鼓励博物馆、体育馆与商业综合体空间互嵌、功能互补,丰富“超现场”沉浸式体验场景。支持老字号传承创新,焕新品牌活力。打造各具特色的四大活力新片区。东部大运河联动六环高线公园建设,打造滨水魅力消费走廊。西部“两园一河”深化“生态+文旅+休闲+时尚+科技”融合,建设水城共融的生态休闲区。南中轴地区构

建“博物馆群+艺术殿堂”矩阵,建设南中轴文博演艺区。北部奥林匹克中心区聚焦国际化、现代化、科技感,建设奥林匹克国际会客厅。增强健康服务专业化能力。规范社会化办医,积极发展互联网医疗和移动诊疗服务,加强多层次商业健康保险体系建设,多元化发展健康管理、营养、医疗美容等产业。大力发展定制式服务,提升健康服务的精准化适配、人性化关怀。打造集文化体验、健康消费、非遗传承于一体的中医药文旅消费新场景,发展特色医疗旅游,优化国际医疗服务。促进基本生活服务更加适配可及。健全家政服务业行业标准和信任机制,大力实施组织化、标准化、品牌化工程,拓展新型到家服务,加强职业培训和资格认证。健全居家养老服务体系,扩大日间照料、康复护理、安宁疗护等服务供给,发展医养结合服务,满足“老老人”需求。加强“小小孩”托育和托幼一体化建设,支持和规范社会力量办托,推进普惠托育服务走进社区、贴近家庭。按需织补早餐店、菜店、便利店、“小修小补”等社区便民服务设施,提升消费便利性。

(四)积极发展都市型现代农业

深化农业中关村建设,争创国家农业高新技术产业示范区,加快国家农业科技创新港建设。持续打造“种业之都”,着力培育种业全球领军企业。加快农业数智化转型升级,着力发展现代设施农业和智慧农业,健全农业科技应用与生产服务体系。优化“菜篮子”、“果盘子”供给保障,蔬菜自给率稳定在30%以上,肉、蛋、奶等重要农产品自给率稳步提升。发展壮大乡村富民产业,促进文旅、

研学、康养等业态融合,打造既宜居宜业又宜赏宜游的京郊乡村。

(五)加快建设现代化产业基础设施

高水平建设以大科学装置和大实验平台为代表的创新基础设施,打造世界一流的重大科技基础设施集群。推动传统基础设施数智化改造,构建智能高效、安全可靠的新型基础设施体系。适度超前部署信息基础设施,深入推进互联网协议第六版(IPv6)规模部署,推动建设新型互联网交换中心,前瞻布局 6G 未来网络、卫星互联网。加快全国一体化算力网络国家枢纽节点建设,打造京津冀蒙算力供给走廊。先行先试建设国家数据流通基础设施,建设国家级区块链枢纽节点,深化可信数据空间建设。加强融合基础设施建设,优化“八站两场”和物流基地建设运营,建设首都现代物流骨干网络。

三、强化产业体系的辐射引领力

(六)以智能化提升产业效能

加快推动数字经济向智能化新阶段演进,打造智能经济新形态,全面实施“人工智能+”行动,大力推广新一代智能终端和智能体,推动重点行业领域人工智能商业化规模化应用,培育智能原生新业态新模式。夯实数据基础制度,推进数字经济标准制定,培育数据生产服务业等新业态,推动深化工业、金融等数据应用场景示范,打造具有国际竞争力的数字产业集群。强化机电智一体化发展,推进装备智能化升级,发展新一代智能服务,持续丰富优质机电产品、智能产品供给。鼓励企业“智改数转网联”,深化中小企业

数字化赋能专项行动。开展智能工厂梯度建设行动,创建一批卓越级、领航级智能工厂。加快生产性服务业数字化转型,丰富生活性服务业数字化应用场景。

(七)以绿色化赋能产业提质

深化绿色技术创新中心建设,实施绿色低碳先进技术示范工程,加速绿色技术装备创新和推广应用,加快形成国际新兴绿色技术策源地。培育先进能源、合成生物制造、气候韧性和生态环保、绿色金融、绿色专业服务等战略性基础性绿色产业。做强碳认证等服务,建设运营好国家绿色技术交易中心。构建绿色设计、绿色认证、环境社会治理(ESG)评级评价等专业服务体系,建立产品碳足迹管理体系。完善绿色经济统计核算方法。办好北京绿色发展论坛等。强化绿色化智能化协同融合赋能,推动数据基础设施绿色化建设运行,引导数字科技企业绿色低碳发展,加快能源供给运行管理数字化转型。扩大绿电进京规模。大力发展循环经济,鼓励发展高端再制造,推动重点领域实施节能降碳、节水减污、清洁原料燃料替代等,提升重点行业企业绿色化水平,培育一批零碳工厂和零碳园区。

(八)以融合化激发产业动能

扎实推动科技创新和产业创新深度融合,搭建概念验证、中试平台,建好全国高校区域技术转移转化中心(北京),强化企业创新主体地位,支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务,加快推动场景培育和开放应用。促进数字经济和实体经济深度融合,加快

新一代信息技术全方位全链条普及应用,构建制造业数字化转型体系,实施智能制造工程和工业互联网创新发展工程。促进现代服务业和先进制造业深度融合,深化两业融合试点,推动服务和制造嵌入式、协同化融合发展,推动制造业企业加快发展服务型制造,向产品和服务解决方案提供商转型,延伸服务链条,提升产业附加值。促进现代服务业和现代农业深度融合,健全农业科技应用与生产服务体系,完善便捷高效的农业社会化服务体系,做好“农业+”等乡村特色服务文章。

四、构建区域联动的产业空间格局

(九)更大力度推进京津冀产业协作

合力建设北京(京津冀)国际科技创新中心,“一链一策”推进产业链延伸和协同布局,加速构建更加紧密的产业协同新格局。以“两廊四带”为整体骨架,聚焦京津、京雄走廊,联动京保石、京唐秦、京张承产业带和沿海经济带,形成多圈层、一体化的现代化首都都市圈产业梯度布局。引导跨界地区一体化高质量发展,发挥大兴、亦庄等平原新城内联中心城区、外携津冀的重要节点作用,推进通州区与北三县产业一体化发展,深化京冀共建北京大兴国际机场临空经济区,推动通武廊地区建设产业创新发展先行区。

(十)深化各区产业联动

加强产业空间统筹布局,推动中心城区持续优化创新服务功能,促进城市副中心加快集聚新兴智造产业,“一区一策”提升平原新城综合承载能力和发展能级,强化重大科技设施、重点实验室等

创新资源导入,支持生态涵养区积极打造特色产业组团。统筹“三城一区”联动发展,支持创新型产业集群示范区更好承接“三城”研发成果,畅通海淀区初创企业从园区孵化毕业到平原新城产业化落地的衔接渠道,推动北京经济技术开发区优势主导产业延伸布局。推动海淀区机器人创新成果在北京经济技术开发区、昌平区、顺义区实现转化落地,支持朝阳区高端商务服务助力北京经济技术开发区高端制造企业“走出去”,支持丰台区与房山区联动发展轨道交通、新型安全应急产业,促进北京经济技术开发区与城市副中心在智能网联汽车、集成电路、人形机器人等领域深化合作。

(十一)加强特色化专业化园区建设

构建“一园一特色”发展格局,全力建设中关村世界领先科技园区,推动特色产业园扩容提质,鼓励园区聚焦特色优势产业精准培育招引产业链关键环节企业,与高校院所、研发机构形成常态化对接合作。提高园区专业化运营服务水平,建立健全事业企业相结合的园区运营管理模式,增强园区研发设计、概念验证、中试熟化、检验检测等专业服务能力,拓展创业孵化、基金投资、知识产权运营等增值服务。打造高品质园区环境,提高园区土地集约节约利用水平,推进“工业上楼”、地上地下空间综合开发,盘活存量产业空间,统筹推进数智基础设施和绿色低碳设施建设,推动园区完善人才公寓、教育、医疗等生活服务设施。

五、打造一流产业生态体系

(十二)建设产业人才高地

吸引集聚创新人才,深化实施“一业一策”重点产业人才专项政策,面向全球引育顶尖人才与创新团队,培养更多卓越工程师、大国工匠、高技能人才、科技成果转化人才等各类人才。进一步优化青年发展环境,大力吸引优秀青年人才,加强青年创业资金扶持和金融支持。完善人才发展环境,深化人才发展体制机制综合改革,健全人才评价与创新创业容错机制。

(十三)营造更具活力的科技创新环境

强化基础研究前瞻布局和学科交叉融合研究,加快前沿技术突破和迭代升级,围绕“卡脖子”技术突破、补强重点产业技术薄弱环节、抢占新兴产业技术制高点实施重点攻坚,健全科技成果转化体制机制,统筹推动创新链和产业链紧密衔接。完善中关村科创金融改革试验区政策机制。强化与京津冀协同,推动技术要素与产业需求精准对接。健全数据基础制度,推进数据要素综合试验区建设。引导创新主体开展高价值专利挖掘和关键技术知识产权布局。

(十四)持续优化产业创新发展生态

持续推动科技创新资源向企业集聚,梯度推进创新企业培育。做强概念验证、中试等科技成果转化服务,引导科技企业孵化器提升超前孵化能力。强化产业集群和园区载体支撑作用,加强大中小企业融通创新,鼓励链主企业带动中小企业融入创新链、产业链、供应链、资金链。培育人工智能驱动、小而精、专而强的超级经济个体(OPC),壮大中小企业科技创新力量。加强建设用地集约高效利用,积极盘活闲置低效用地,推广建设用地功能混合使用和

用途合理转换,健全产业用地弹性年期出让、全生命周期管理机制。加强服务产品化,培育推广“北京服务”产品,形成更多可推广的社会治理“北京服务”方案。

(十五)打造一流营商环境

迭代升级营商环境改革政策,持续提升市场化、法治化、便利化、国际化水平。健全规范涉企执法长效机制,完善多元化商事纠纷解决机制。强化12345企业服务热线和“服务包”、“服务管家”机制作用,优化中小企业服务体系。迭代升级北京市产业地图,加强“京策”服务能力。深入推进“两区”建设,稳步扩大制度型开放。发挥“四平台”链接全球资源要素作用,促进技术、人才、资本等要素高效流动。全面落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度,提升外资企业准入便利度。

(十六)强化产业体系安全韧性

围绕重点产业链健全安全风险评估、预警和应对机制,强化关键核心技术自主供给,深化京津冀供应链协同,增强产业链供应链韧性和安全水平。稳妥化解金融领域风险,坚决守住不发生系统性金融风险底线。推动新兴产业安全规范发展,强化关键信息基础设施、数据资源安全防护,推动人工智能安全、治理、伦理等基础标准研究制定,促进人工智能发展应用合规、透明、可信赖。

六、加强实施保障

发挥本市科技创新和产业融合发展统筹工作机制作用,统筹推进规划实施,细化分解主要目标任务,明确责任分工,确保有序

落实。做好规划实施情况监测评价、中期评估和总结评估,加强重点产业领域统计监测。强化政策协同和重大项目要素保障,围绕规划确定的产业发展重点任务抓好协调落实。