

北京城市副中心（通州区）国民经济和 社会发展第十五个五年规划纲要

2026 年 1 月

序 言

“十五五”时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。城市副中心作为北京新两翼中的一翼，在京津冀协同发展大局和首都发展全局中承担着重要使命和责任。准确把握发展环境面临的深刻复杂变化，科学编制并有效实施“十五五”规划，对于推动城市副中心高质量发展，不断开创各项事业发展新局面、打造中国式现代化进程中的城市发展样板，意义重大、影响深远。

《北京城市副中心（通州区）国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》）以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京及城市副中心系列重要讲话精神为根本遵循，主要依据中共中央、北京市委和通州区委关于“十五五”规划的建议编制，与《北京城市总体规划（2016年-2035年）》《北京城市副中心控制性详细规划（街区层面）（2016年-2035年）》《国务院关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》等文件紧密衔接，明确了“十五五”时期城市副中心经济社会发展的总体思路、具体目标、主要任务和重大举措，是市场经营主体的行为导向、政府履行职责的重要依据，是全区人民凝心聚力、共谋发展的行动指引。

目 录

第一篇 加力奋进样板路 承前启后谱新篇	1
第一章 城市副中心高质量发展步伐加快	1
一、城市框架基本成型	1
二、承接能力大幅提升	2
三、经济实力大幅提升	2
四、民生福祉大幅提升	3
五、治理水平大幅提升	4
六、绿色发展取得新突破	4
七、协同发展取得新突破	5
八、改革开放取得新突破	6
第二章 打造中国式现代化进程中的城市发展样板	6
一、发展机遇	7
二、面临挑战	8
第三章 在机遇和挑战中谋定前行	9
一、指导思想	9
二、主要目标	11
三、发展布局	14
第二篇 践行服务京津冀协同发展大局的“副中心”担当 ...	18
第四章 全力服务首都功能建设	18
一、全力服务保障政治中心功能	18

二、打造文化发展新高地	19
三、打造首都国际交往重要门户	21
四、打造科技创新重要承载区	23
第五章 高标准服务保障市级行政中心运行	26
第六章 加速推进与雄安新区“两翼”齐飞	27
一、错位承接中心城区功能疏解	27
二、持续加强与雄安新区交流合作	28
第七章 拓展深化与周边地区协同合作	29
一、纵深推进通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设	29
二、加速推进更大区域协同联动	31
第三篇 成为北京经济高质量发展的生力军	34
第八章 打造有竞争力的产业集群	34
一、提档升级优势产业	34
二、前瞻布局未来产业	38
第九章 释放有特色的内需活力	39
一、激活古河新澜的水岸经济	39
二、发展蓬勃创新的赛事经济	41
三、实现全域全时全景消费融合	42
四、扩大有效益的投资	43
第十章 打造有品质的产业空间	43
一、全面做强产业园区综合承载	43

二、全面升级产业园区专业化服务	45
三、全面加快重点功能片区建设	46
第十一章 打造有引力的产业生态	50
一、进一步推进土地集约高效配置	50
二、打造新时代高质量人才发展典范	51
三、建立数据要素流通规则	52
四、增强资本服务实体经济能力	52
五、持续优化营商环境	53
第四篇 打造绿色高质量发展的示范样板	55
第十二章 加快打造绿色低碳生产新模式	55
一、打造绿色技术创新策源地和首发地	55
二、建设国际绿色经济标杆城市重要承载地	56
三、构建安全高效的绿色能源支撑体系	57
四、打造绿色建筑高质量发展高地	59
第十三章 引领绿色健康生活新风尚	59
一、厚植生态文明理念	60
二、大力推广绿色生活方式	60
三、高水平推进资源集约节约循环利用	61
第十四章 构筑绿美乐活生态新空间	61
一、高水平推进生态环境治理	62
二、高标准打造绿色生态空间	63
三、创新性推进生态价值实现	66

第十五章 建设绿色发展制度改革先行区	67
第五篇 建设和美共荣的城乡融合发展典范	69
第十六章 夯实城乡融合发展基础	69
一、提质升级镇村基础设施	69
二、加快优质服务向镇村布局	70
三、全面优化农村人居环境	71
第十七章 激活镇村经济发展动能	71
一、拓展农业增值空间	72
二、壮大乡村人才队伍	75
三、统筹推进农业农村综合改革	75
第十八章 大幅提升乡村治理水平	77
一、完善乡村治理体系	77
二、培育新时代文明乡风	77
第六篇 树立实现美好生活的人民城市典范	79
第十九章 数字赋能让城市更智慧	79
一、增强数智化支撑	79
二、营造数智生活	80
第二十章 精修焕新让城市更美丽	81
一、更大力度实施城市更新	81
二、向美而行扮靓城市空间	83
第二十一章 育治并举让城市更文明	83
一、提升基层自治效能	84

二、纵深推进法治建设	85
三、深化精神文明建设	86
四、创新城市治理模式	88
第二十二章 夯基提质让城市更宜居	88
一、基本建成现代化高质量综合立体交通网	89
二、构建触手可及的便民服务体系	92
三、加快建设教育强区	93
四、优化全域全民健康服务体系	94
五、完善多层次住房供应体系	96
六、推动高水平充分就业	97
七、织密织牢社会保障网络	98
八、打造全龄服务矩阵	100
第二十三章 强基固本让城市更坚韧	101
一、建设安全稳固的市政设施体系	102
二、全面提升城市韧性水平	104
第二十四章 多维保障让城市更安全	107
一、健全安全体系机制	107
二、防范重点领域风险	108
三、维护社会大局稳定	108
四、夯实安全基础保障	109
第七篇 强化规划实施保障	111
第二十五章 坚持和加强党的全面领导	111

一、加强理论武装	111
二、加强干部队伍建设	111
三、推动党建与业务深度融合	112
四、持之以恒推进全面从严治党	112
第二十六章 坚持改革拓路	112
一、强化协同联动	113
二、激发首创精神	113
三、巩固改革实效	113
第二十七章 完善实施机制	113
一、强化规划示范引领	114
二、突出重大项目带动	114
三、加强政策协同保障	114
四、严格实施管理与考核评估	114
五、充分凝聚各方合力	115

第一篇 加力奋进样板路 承前启后谱新篇

第一章 城市副中心高质量发展步伐加快

“十四五”时期，党中央、国务院始终高度关切城市副中心建设发展，出台了支持北京城市副中心高质量发展的意见，批复了国家绿色发展示范区实施方案、通州与北三县一体化高质量发展示范区总体方案和要素市场化配置综合改革试点实施方案，进一步为城市副中心高质量发展明确了奋斗方向、提供了有力支撑。在市委、市政府坚强领导下，城市副中心立足“千年大计、国家大事”，有力有序推进高质量发展，实现了从“打基础、补短板，有序拉开城市框架”向“立长远、强功能，全面上台阶”的加速迈进，习近平总书记对城市副中心的评价，由“生机勃勃”到“高质量发展步伐加快”，深刻揭示了这些由表及里的深刻变化。“十四五”时期的跨越式发展为“十五五”时期接续奋进奠定了坚实基础。

一、城市框架基本成型

以每年超千亿的投资规模筑基千年之城，圆满完成城市副中心控规两阶段实施方案。城市空间布局有序落位，东六环入地改造、城市绿心三大文化设施等一批标志性节点项目接续建成，运河商务区启动区初具规模，环球主题公园开园即“顶流”，文化旅游区成为北京文旅消费新地标，张家湾设计小镇、台湖演艺小镇、宋庄艺术创意小镇各美其美，城市副中心在空间重构、功能重组、品质重塑中实现新跃升。坚持以交通引领城市发展，轨道

交通总里程较 2020 年增加 10.89 公里，地铁 1 号线与八通线实现贯通，广渠路东延建成通车，京通快速、京哈高速分路段、分时段取消收费，城区道路路网密度达到 5.12 公里/平方公里、五年间增长 28%。

二、承接能力大幅提升

初步形成多水源保障格局和“一南一北、双电支撑”的供电格局，全域供水总能力达到 90 万吨/日、较 2020 年提升 25%，155 平方公里范围内供水安全系数达到 1.3 以上，规划建设的 18 项变电站 100%开工、完工率 83.3%，供电可靠率从 99.985%提升到 99.9936%， “四站、五线、三联通”的天然气供应格局持续完善，城市运行保障能力显著提升。行政办公区二期全面建成，市级行政办公功能基本转移至城市副中心，助力首都城市格局完成一次历史性重大调整。累计落地央企、市属国企子公司 177 家，实现首家央企一级公司落地，第一批搬迁的 6 家市属国企总部 5 家建成，第二批搬迁的 8 家中 7 家完成供地。4 所高校落位布局，其中中国人民大学和北京服装学院的通州校区建成投用。

三、经济实力大幅提升

地区生产总值年均增长 6.45%，增速居全市前列。产业发展提档升级，初步形成汽车制造、生物医药、集成电路产业集聚发展态势，以先进制造为核心的规模以上工业总产值较 2020 年增长近 2 倍，规模从全市第 9 位提升至第 5 位；累计引入 150 余家金融企业及关联机构，金融业增加值、税收占比稳定保持在 10%

左右，文体娱乐业增加值较 2020 年增长 10 倍，占地区生产总值比重由 0.5%提高至 5%左右，跃升为支柱产业。微观主体扩量提质，年均注册企业超 2 万家，企业主体规模稳居全市前列；规模以上单位数量达到 2800 家，较 2020 年增长 52%；培育挂牌上市企业 33 家。



图 1-1 地区生产总值变化图

四、民生福祉大幅提升

2024 年居民人均可支配收入较 2020 年增长 27.1%，高于全市 4.1 个百分点，其中，农村居民收入增长 33.3%，快于城镇居民 7.4 个百分点，城乡居民收入比缩小 0.11。引入市级优质教育资源 5 家、累计达到 20 家，基础教育学位数较 2020 年增长 55%，教育部义务教育均衡发展指数 102.6、全市第 1。建成投用的三级以上医院达到 8 家，编制床位数 9800 张、较 2020 年增长 50.8%。养老服务设施实现街乡镇全覆盖、床位使用率超 50%，建成一刻钟便民生活圈 62 个、实现覆盖率 100%。各类保障性住

房项目惠及群众超 10 万人，“住有所居”评价全市最优。大运河文化旅游景区成为中轴线以东首个国家 5A 级旅游景区，各类博物馆达 21 家，全市第 5，满足市民一站式健身需求的潞城全民健身中心、通州区体育场投入使用，打造形成“通通来运动”“大运河音乐节”“开漕节”等多个有影响力的文体活动品牌。

五、治理水平大幅提升

接续开展基层治理五年行动计划，开展“千名代表问政问需”、协商议事厅“你说我听、我说你听”活动，构建形成“副中心有我”社会动员体系，老槐庄村、富各庄村获评全国乡村治理示范村，12 个基层治理特色品牌在全国基层治理典型案例评选中荣获奖励。深入推进接诉即办改革，2025 年综合成绩达到历史最优。加快建设智慧城市，城市大脑、经济大脑、社会治理大脑全面上线，智慧治理水平明显提高。大力度开展城市更新，基本实现 2000 年底以前建成老旧小区“应改尽改”，实施完成 87 条背街小巷精细化改造，台湖图书城提升改造等一批项目获评北京市更新“最佳实践”“优秀项目”。法治建设提质增效，成为北京市唯一荣获全国法治政府综合与单项“双示范”的城区。

六、绿色发展取得新突破

成功入选首批国家气候投融资试点地区、气候适应型城市建设试点和全国首个城市园林绿地碳票试点。蓝绿基底全面筑牢，PM_{2.5} 平均浓度降至 30 微克/立方米、较 2020 年改善 19%，森林覆盖率达到 34.62%，成为全市首个平原地区国家森林城市，8 个

国市控考核断面水质全部达到Ⅲ类及以上。发展含绿量显著提升，全国温室气体自愿减排交易市场正式启动，国家绿色技术交易中心、全国唯一绿色价格认证研究中心落地，国家级绿色工厂达到13家，在全市率先实现新建公共建筑100%执行绿色建筑三星级标准。创新示范接续落地，“城市副中心气候适应型城市建设项目”获2025年城市气候领导联盟（C40）“地方气候领袖”奖，在全国率先构建包括七个维度三个层级的绿色发展标准体系，制定实施全国首个新型电力系统地方标准，城市绿心全域零碳公园获评国家级试点示范项目，全市首座绿建融合数智化零碳变电站落成投用。

七、协同发展取得新突破

与雄安新区联合建立工作对接机制，签订战略合作协议，形成两地工作对接清单，持续拓展合作领域。通州区与北三县一体化高质量发展示范区执委会挂牌成立，开启通北一体化高质量发展新阶段。北京通州站建成投运，京唐城际全线贯通，京冀首条跨省域城市轨道交通线路22号线启动建设，首条常态化外埠进京公交线路——大厂至地铁潞城站公交线开通运营，厂通路、石小路建成通车，白庙南、白庙北检查站完成改造，平均通行时长由20分钟缩短至2-5分钟，编制完成通北示范区产业图谱，两地294项涉企经营许可事项实现“区域通办”，生态共建项目潮白河国家森林公园北京段实现开工，北运河通州段与河北段全线62公里实现旅游通航，持续推动教育、医疗、养老等公共服务

资源与北三县一体化高质量发展。发布实施“通武廊”一体化高质量发展行动方案，三地战略合作不断深化。

八、改革开放取得新突破

累计承接三批、308项市级赋权，加速实现“副中心的事副中心办”。高水平完成《北京城市副中心条例（草案）》起草工作，依法赋予城市副中心改革权、创新发展自主权。研究制定关于进一步全面深化改革、加快打造中国式现代化进程中城市发展样板的实施方案，123项改革任务压茬推进。形成集体经营性建设用地统筹利用的有效路径。率先落地全国首个不动产信托财产登记试点案例及全国首批股权信托财产登记试点案例，形成“两区”国家级案例7项、市级案例17项，居全市前列。全国首个智能型政务服务中心——城市副中心政务服务中心建成使用，政务服务事项基本实现“全程网办”，群众线上线下办事更加便利，营商环境持续优化。数智北京创新中心加快建设，数据要素市场化配置改革持续深化。

第二章 打造中国式现代化进程中的城市发展样板

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，更是城市副中心为实现控规蓝图、打造成为中国式现代化建设进程中城市发展样板积蓄冲刺力量、奠定坚实基础的大力奋进期，具有承前启后的重要地位。“十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不

确定难预料因素增多。在发展格局与时代进程的横纵坐标系中，城市副中心站在了机遇挑战叠加的跃变节点。

一、发展机遇

从国际看，城市副中心将迎来国力飞跃与科技革新的窗口。一是世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，为我国走向世界舞台中央提供有力支撑，国际影响力将显著提升。作为大国首都，北京“四个中心”功能将更加凸显，城市副中心作为北京新“一翼”，将承担更多责任担当。二是世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，城市副中心引聚国际资源将迎来难得发展契机。三是新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国将全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。北京作为国际科技创新中心，将在具身智能、生物制造、新能源汽车等领域不断突破，为城市副中心抢占新赛道、实现弯道超车提供了条件和平台支撑。

从国内看，城市副中心将迎来改革先行与资源整合的机遇。一是党的二十届三中全会开启了新时代新征程进一步全面深化改革、不断开辟中国式现代化的广阔前景。城市副中心因改革而生，要探索人口经济密集地区优化开发模式，肩负建设国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区、京津冀区域协同发展示范区、通州区与北三县一体化高质量发展示范区和国家绿色

发展示范区的战略任务，有条件也有责任先行先试国家改革部署、全市改革举措，率先探索改革路径。**二是**我国将进一步优化区域经济布局，巩固提升京津冀高质量发展动力源作用，作为京津冀协同发展的重要一环，随着现代化首都都市圈空间协同规划发布实施，城市副中心将有望进一步落位国家层面关于京津冀协同发展的重大项目资源，举全市之力、下非常之功推动城市副中心建设的力度持续增强。**从自身看，城市副中心具备后发先至与超常规发展的潜力。**每年超千亿的投资规模、年均 2 万余家的新增注册企业等前期集聚的势能，在“十五五”时期将加速释放，城市副中心综合交通枢纽、绿心三大文化设施、北京环球度假区、湾里等重大项目牵引带动作用将进一步显现，“十五五”时期将建成的六环高线公园、北京艺术博物馆、海昌海洋公园等标志性项目蕴含巨大潜力，重点功能区落地的龙头企业将加速集聚上下游企业，密集入驻的高校资源将带来大量人才、技术等创新要素，蓝绿交织、水城共融的生态优势和优质公共服务资源集聚优势更加凸显，城市副中心发展机遇多、动力强，具备实现跨越式发展的条件。

二、面临挑战

一是发展环境面临深刻复杂变化、技术迭代持续加速、人口代际特征加速演变，显著加剧精准识变、超前布局的迫切性。**二是**城市副中心建设发展仍面临难题和制度约束，各地比拼赶超态势更加突出，亟须通过一系列首创性政策、引领性举措实现跨越

赶超。三是城市副中心发展基础薄弱，经济总量偏小，财力保障有限，支撑城市建设、产业发展，满足人民群众对美好生活的更多期待还有较大压力。

综合来看，“十五五”时期城市副中心发展的积极因素不断累积，有利条件强于不利因素。城市副中心上下要始终胸怀两个大局，在国家重大战略布局下谋划发展蓝图，在服务首都“四个中心”建设的要求中找准自身定位，积极识变应变求变，紧抓机遇，增强信心，高标准、干大事，实现格局性突破、能级性跃升。

第三章 在机遇和挑战中谋定前行

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻习近平总书记对北京和城市副中心重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施京津冀协同发展战略，主动融入新发展格局，全面落实城市副中心战略定位，加力推进高质量经济发展、高水平城市建设、高效能社会治理全面上台阶，努力将城市副中心打造成中国式现代化进程中城市发展样板。

推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，结合城市副中心实际把握好以下基本要求：

坚持以服务新时代首都发展为统领。自觉把城市副中心各项工作置于首都发展大局中谋划推进，牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，切实发挥中心城区功能和人口疏解重要承载地作用，纵深推动京津冀协同发展，加快实现符合城市副中心功能定位的高质量发展。

坚持发展新质生产力贯穿始终。发挥首都教育科技人才资源优势，着力推进前沿技术突破应用、人工智能全方位赋能千行百业，以城市副中心主导功能为基础，以科技创新和产业创新深度融合为引擎，加快打造具有竞争力的科创产业体系。

坚持将全面深化改革贯穿始终。以经济体制改革为牵引，统筹好有效市场和有为政府，加速释放政策效能，大力推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

坚持将绿色低碳发展贯穿始终。统筹生产、生活、生态三大空间，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，将绿色发展理念融入经济社会发展各领域、全过程，引领形成绿色低碳高质量发展样板。

坚持将人民至上理念贯穿始终。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，紧紧围绕“七有”要求和“五性”需求，聚焦群众急难愁盼问题，在发展中保障和改善民生，持续提升人民的

获得感、幸福感、安全感，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

坚持将统筹发展和安全贯穿始终。深入贯彻总体国家安全观，在发展中充分考虑安全因素，全力防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，确保社会安定、人民安宁。

二、主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，“十五五”时期，城市副中心经济社会发展主要目标为：

经济能级全面跃升。经济总量再上台阶，以新质生产力为核心、具有城市副中心特色的现代化产业体系加快构建，具有竞争力的开放型、创新型产业生态初步形成，市场化、法治化、便利化、国际化一流营商环境持续构建，展现动力澎湃的高质量发展新气象。

城市功能全面跃升。年均投资规模保持千亿级，枢纽型、功能性、网络化、智能化的现代化基础设施体系加快布局完善，以高水平城市建设实现高水平产城人融合，城市对外开放水平持续提高，建成更有颜值、更具内涵、更富品位的现代化宜居宜业城区。

治理效能全面跃升。基本形成社会治理的“副中心方案”，协同开展全域数字化转型和智慧城市建设，数智化治理水平提档升级，城市副中心实现立法突破，法治建设迈上新台阶。平安副中心建设纵深推进，风险防范化解能力进一步增强，社会大局保持和谐稳定。

民生品质全面跃升。群众急难愁盼问题得到更好解决，民生福祉实现“七有”向“七优”加速提质，“五性”需求得到高标准满足，农业农村现代化水平进一步提高，建设发展成果更多更好惠及民生。

绿色发展率先示范。绿色基础不断夯实，空气质量再创更优水平，花园城市形成样板。绿色内涵持续拓展，在建筑、能源、交通、产业等领域形成一批典型经验，绿色经济成为区域发展重要支撑。绿色软实力大幅增强，一批绿色技术、绿色标准率先实施应用。

协同发展率先示范。与雄安新区实现更加深入的对接合作，中心城区功能和人口疏解重要承载地作用更加突出，服务保障“四个中心”作用更加彰显，与周边地区一体化高质量发展实现更多领域突破，在现代化首都都市圈通勤圈中的区域发展引领作用进一步强化，协同发展效能深度释放。

表 1-1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	目标值	属性
创新发展	1	地区生产总值年均增速（%）	7 左右	预期性
	2	累计新增首次认定高新技术企业数（个）	≥400	预期性
	3	数字经济增加值年均增速（%）	10 左右	预期性
	4	文体娱乐业收入年均增速（%）	15 左右	预期性

协调发展	5	承接和新设立总部机构数量（个）	≥ 50	预期性
	6	常住人口规模（万人）	≤ 200	约束性
	7	轨道交通站点 500 米范围人口和岗位覆盖率（%）	29 左右	预期性
	8	城乡居民人均可支配收入比	≤ 1.8	预期性
绿色发展	9	绿色经济重点产业收入年均增速（%）	高于全市平均	预期性
	10	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅（%）	达到市级要求	约束性
	11	非化石能源占能源消费总量比重（%）	高于全市平均	约束性
	12	生活垃圾回收利用率（%）	高于全市平均	约束性
	13	生产生活用水总量（亿立方米）	达到市级要求	约束性
	14	细颗粒物（PM2.5）年均浓度（微克/立方米）	达到市级要求	约束性
	15	总悬浮颗粒物（TSP）年均浓度（微克/立方米）	大幅下降	预期性
	16	优良水体比例（%）	达到国家和市级要求	约束性
	17	彩化率（%）	不低于全市平均	约束性
开放发展	18	实际利用外资年均增速（%）	6 左右	预期性
	19	新引进国际机构数量（个）	≥ 10	预期性

共享发展	20	居民人均可支配收入年均增速（%）		稳步增长	预期性
	21	城镇调查失业率（%）		≤5	预期性
	22	道路交通指数		≤5.7	预期性
	23	区级及以上骨干教师占教师总数的比例（%）		23左右	预期性
	24	基层卫生医疗机构诊疗量占比（%）		≥52	预期性
	25	养老机构护理型床位占比（%）		≥75	预期性
	26	3岁以下婴幼儿入托率（%）		25左右	预期性
	27	人均接受文化场馆服务次数年均增长（%）		5左右	预期性
	28	经常参加体育锻炼人数比例（%）		55左右	预期性
安全稳定	29	单位地区生产总值生产安全事故死亡率（人/百亿元）		达到市级要求	约束性
	30	十万常住人口火灾死亡率		≤0.25	预期性
	31	食品药品安全	食品安全抽检合格率（%）	>98.7	约束性
			药品抽验合格率（%）	>99	

注：指标体系中年均增速（不含地区生产总值）指以2025年公布的总量为期初值、2030年实现的总量为期末值，计算的几何平均增速。

三、发展布局

按照功能提升、错位发展、联动互促的思路，形成“一核、两区、三镇重点突破，一带、一轴、一廊串联发展”的格局。

“一核”即运河商务区。建成精品产业承载空间，实现多元业态集聚发展，打造活力迸发的高能级商务区，成为集中展现城市副中心形象的首要窗口。

“两区”即台马协同区和文化旅游区。**台马协同区**集聚发展以智能网联新能源汽车、集成电路等为代表的先进制造业和以人工智能、信创产业等为代表的智能经济，辐射带动周边地区打造高端智能制造集群。**文化旅游区**以北京环球度假区为核心，加快推进北部产业带和南部萧太后河夜经济带建设，打造文化、旅游、商务融合发展示范区、高品质旅游度假目的地。

“三镇”即张家湾设计小镇、台湖演艺小镇、宋庄艺术创意小镇三个特色小镇。**张家湾设计小镇**围绕“设计小镇、智慧小镇、活力小镇”定位，聚焦创新设计产业发展方向，加强时尚设计、工业设计和城市设计等产业布局，着力打造北京设计之都重要平台；**台湖演艺小镇**创新拓展演艺功能，持续强化创意创作、展演交流等核心产业，拓展培育艺术推广、文化旅游等衍生功能，着力打造“大戏看北京·演艺看通州”的文化新地标；**宋庄艺术创意小镇**发挥宋庄艺术家集聚优势，围绕原创艺术这一核心特色，培育一批艺术家工作室、艺术家创客空间，建设数字文化资产平台，着力打造艺术创意产业发展高地。

“一带”即大运河生态文明带。依托大运河水绿基底，统筹两岸城市功能、产业空间、交通组织、滨水景观，形成流动的文化地标、宜居的乐活水岸、活力的经济纽带。建设潞城生态智慧小城镇。重点打造城市绿心片区，推动绿色空间与文化、体育、产业等城市功能融合，成为充满活力、引人入胜的绿动空间。

“一轴”即东六环创新发展轴。充分利用六环路入地腾退空

间，高标准建设六环高线公园，实现城市空间有机缝合，形成创新引领、功能汇聚、集约高效的高质量发展轴。

“一廊”即东南部智造廊。以国道 230 为核心发展轴，向西串联亦庄新城、大兴生物医药基地，向东连通马驹桥镇东部、于家务乡、永乐店镇，并以张采路、漷小路、孔兴路等为南北联络线，辐射带动张家湾镇、漷县镇、西集镇，进一步辐射京津冀区域的武清区、廊坊市，服务保障亦庄新城龙头企业配套需求，进一步做大北京市智能制造规模、实现通武廊地区产业领域实质性合作。

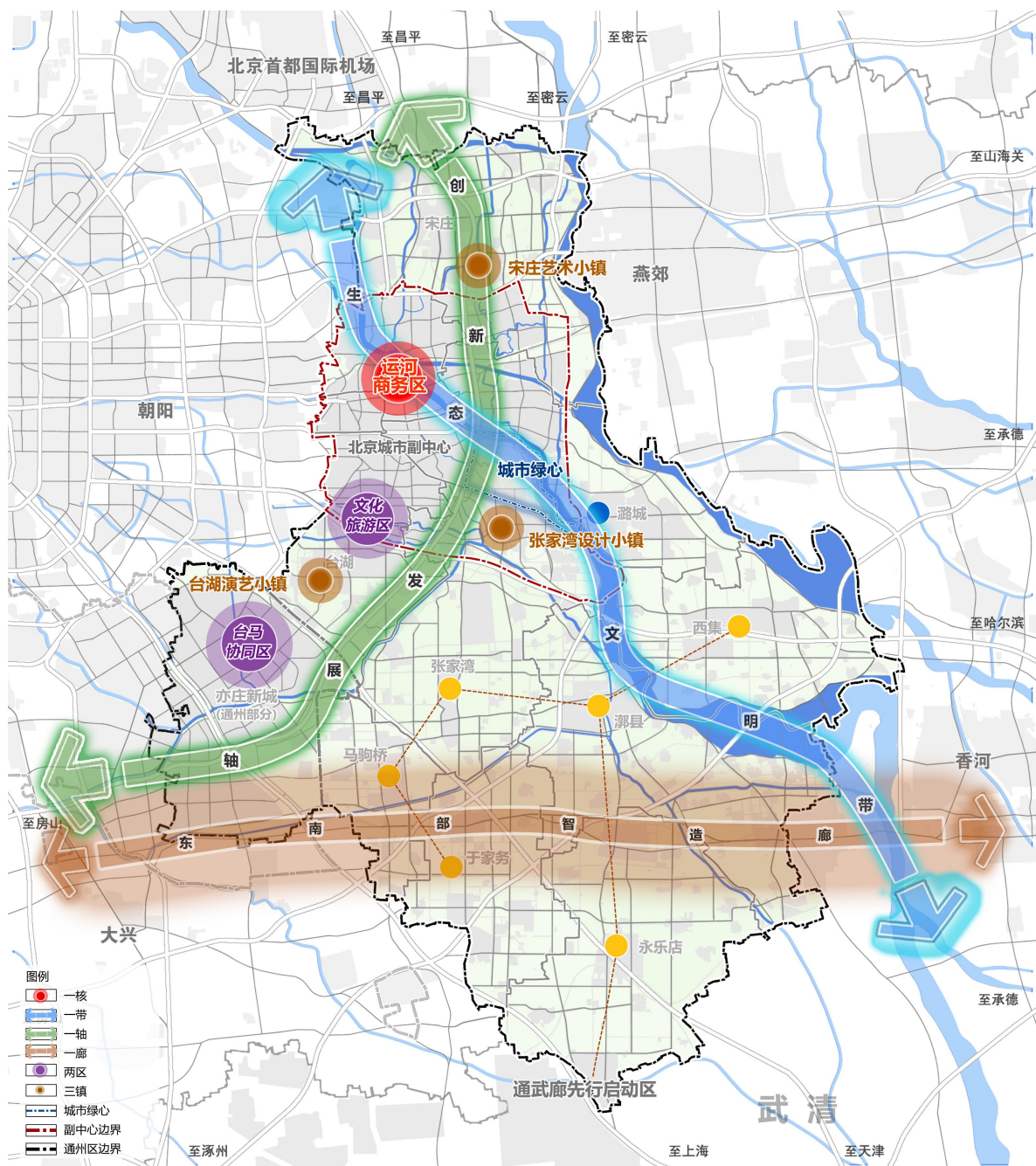


图 1-2 城市副中心“十五五”时期发展布局

第二篇 践行服务京津冀协同发展大局的 “副中心”担当

立足京津冀区域协同发展示范区建设，以处理好三个关系为根本遵循，深入推进与雄安新区“两翼”联动，承接更多有益于服务首都发展全局的功能，有力有效服务保障首都功能建设，辐射带动周边地区一体化发展，着力建设通州区与北三县一体化高质量发展示范区，在京津冀协同发展大局中充分展现城市副中心的担当。

第四章 全力服务首都功能建设

充分发挥城市副中心资源禀赋和区位优势，坚持精准落位，全面提升支撑首都核心功能建设的硬条件和软实力，实现更高水平的“以副辅主、主副共兴”。

一、全力服务保障政治中心功能

牢牢把握城市副中心主导功能和战略定位，紧密结合区位特点和资源禀赋，构筑坚韧稳固的公共安全体系，全力服务保障首都政治安全。树牢首都意识、主动担当作为，全面落实首都规划体系和实施机制。坚持首善标准、追求精益求精，完善常态化服务保障机制，全力服务保障重大国事外事活动，彰显迈向中华民族伟大复兴的大国首都风范。切实维护首都政治安全，加强政治安全体系和能力建设，健全政治安全工作机制。加强重要场所综合防护能力建设，防范化解风险隐患，严密防范和严厉打击境内

外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，妥善处置涉政敏感性案事件。紧盯输入性风险、重点目标防范、重点领域风险，夯实反恐工作基础。依法打击处置各类邪教组织违法活动，加强反邪教警示宣传和防范工作。严格落实意识形态工作责任制和网络安全工作责任制，筑牢城市副中心政治安全屏障。

二、打造文化发展新高地

擦亮千年运河文化品牌。充分彰显京杭大运河北首独特优势，深入推进大运河国家文化公园建设，积极申办世界运河大会，深化中国大运河文化带京杭对话等合作机制，将北运河打造成为系统展示运河文化之美的窗口。以北运河为核心，融通路县故城、通州古城、张家湾古镇等历史资源，推进文物古迹、历史街区、传统村落、非遗民俗等文化遗产的整体性、系统性保护，推动瓮城遗址公园、张家湾古镇遗址公园等建设，结合优美林水风光打造一批特色运河村落，形成交相辉映、联动发展格局。加强运河文化基因传承，深入挖掘大运河承载的深厚文化价值和精神内涵，展现北运河独特的漕运文化、商贸文化、京畿文化。实施非遗振兴计划，探索生产性保护路径，活化展示船工号子、面人制作、花丝镶嵌、运河龙灯等非遗项目，鼓励社会资本建设传习所、体验工坊等，引导非遗体验融入文体、商业、公园、交通枢纽等空间，打造“非遗+”场景。推进大运河文化遗产数智化保护开发，数字化记录沿线文物古迹、历史建筑、传统技艺等文化遗产，建立文化遗产数字档案，建设数字孪生大运河。激活大运河文化

IP，高标准打造运河题材原创剧目首演首发及数字化文化体验产品，持续办好大运河音乐节、“开漕节”等品牌活动，以高频次、高品质文化活动汇聚人气、提升形象、驱动发展。

打造首都当代文化展示新区。建设艺术创意产业发展高地，加快提升宋庄艺术创意小镇空间艺术品质，发挥艺术家集聚优势，建设工艺美术集聚区，形成一批艺术家工作室和创客空间，高水平运营青年艺术家工坊、首开宋庄蜂糖艺术街区，打造数字文化资产平台，加快发展艺术创意、艺术教育等产业。加快塑造北京特色演艺文化品牌，创新拓展台湖演艺小镇演艺功能，强化音乐剧产业发展，加快存量空间活化利用，打造多功能、集约化、复合型产业社区和共享空间，充分发挥国家大剧院舞美艺术中心、北京交响乐团等引领作用，培育和建设更多“小而精、特而美”的演艺新空间，吸引更多国内外优秀剧目展演的首演、首秀。建设首都时尚潮流新目的地，擦亮张家湾设计小镇“设计之都”名片，重点打造四环时尚科技产业园、中关村（通州）未来设计产业园等时尚特色园区和时尚设计精品街区，建成张凤路时尚景观大道，建设数字虚拟秀场、时尚策展场景等沉浸式体验空间，构建具备承接各类会、展、庆、演等复合功能的共享空间，积极引进米兰设计周等国际时尚活动，提升北京国际设计周、北京时装周、北京城市建筑双年展等品牌活动影响力，举办好“运河文化时尚大赏”“副中心时尚新势力”等时尚文化活动。

推进建设博物馆之城示范区。高水平运营北京大运河博物馆，

建成北京艺术博物馆、中国人民革命军事博物馆通州分馆、梨园美术馆，推进一批中小型特色博物馆建设，培育一批品类丰富、各具特色的类博物馆。创新文物展览形式与活化模式，打造具有裸眼 3D 展示、数字人讲解等功能的虚拟现实沉浸式空间，增强互动感、体验感。积极引进国内外知名博物馆展览资源，丰富特展类目。逐步推进博物馆延时、错时开放，举办博物馆集市、博物馆奇妙夜等活动。研究开展博物馆教育合作项目，策划学术研讨、社会教育等活动，实现“一个博物馆就是一所大学校”。集聚设计创意、研发生产、宣传推广、艺术金融等产业，形成博物馆文创全产业链。

表 2-1 博物馆之城示范区重点项目表

项目名称	项目内容
北京艺术博物馆	位于绿心组团南部，综合美术馆、艺术馆、博物馆等多种功能，拟设立陈列展览区、藏品库区与藏品技术区、艺术活动及商业区、艺术研究用房区、办公用房区等。
中国人民革命军事博物馆通州分馆	位于永顺镇，预期项目建成后将以展示新中国武器装备发展史和中国古近代军事历史为主，以展示世界近现代军事藏品为辅，进一步拓展军事博物馆文化服务功能。
梨园美术馆	位于梨园镇，建设内容拟包括展览、社会教育和科普及相关配套服务设施。

三、打造首都国际交往重要门户

强化国事活动服务保障功能。加强与使馆区协同联动，打造大运河水上礼宾路线，营造兼具首都特色和国际风情的水上会客空间。打造源头岛会客厅、城市绿心国际会客厅，完善高端会议配套，打造兼具绿色环保与生态美学的“草坪外交”活动场所，

拓展元首外交和国家主场外交承载空间，引导更多有影响力的国际活动落地。利用好水绿资源、文物古迹、工业改造等特色空间，培育、建设一批承载国家级日常非正式交流会晤、无领带会议等活动的外宾接待空间。依托城市绿心、大运河文化旅游景区、文化旅游区等优势资源，打造花园式国际交往场景，谋划 1-2 条参访活动特色接待线路。挖掘优势资源，推出更多具有传统文化特色、体现优秀工艺制造水平、面向国际的文化创意产品，推动纳入国礼储备库。

强化国际机构集聚承载。充分发挥驻区高校、领先创新企业等资源要素的带动作用，重点依托运河商务区、文化旅游区，吸引商务金融、绿色环保、文化艺术等领域国际组织、国际商协会集聚。探索建设国际创新集聚区，支持设立跨国公司地区总部、外资研发中心，开展与国际科研机构的联合研究、技术协作和人才交流。提升国际化办公、生活配套设施水平，布局国际化品牌酒店，规划建设外交公寓，完善涉外医疗、国际学校等配套服务，提供国际化商业消费、文化体验、体育活动等配套设施，打造形成满足国际机构和涉外人员多元化需求的国际活力街区。

加强国际交流与合作。强化政策创新，争取更多境外人员服务便利化改革措施在城市副中心先行先试。打造一批具有国际影响力和辨识度的交流平台，结合北京国际设计周永久会址等设施，承办国际化特色会展、学术论坛、交流会议等。拓展故宫、长城等传统入境游格局，以大运河文化带、北京环球度假区、宋庄艺

术创意小镇等为核心，串联形成古今交融的入境游新路线，推动入境旅游便利化政策先行先试，全面提升国际支付便利度，推动拓展境外旅客购物离境退税“即买即退”服务，集成打造国内非遗、传统文化及中国风礼物体验展示销售空间，打造入境消费友好型商圈，成为国际游客探索京城的新热门目的地。进一步提升对外交往活跃度，加密与国际友城、驻华使团等的互动交流，持续拓展国际友好城市朋友圈，深化民间交流合作。多维度、多渠道讲好“副中心故事”，提升国际传播效能，推动城市副中心成为展示大国首都形象、促进世界文明交流的重要窗口。

四、打造科技创新重要承载区

推动教育科技人才一体发展。深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化体制机制改革，加强教育、科技、人才的目标统筹、要素统筹和工作统筹。积极发挥政策试点、资源富集、产业集聚等优势，加快形成教育科技人才一体发展工作机制。加强基础教育阶段科学教育，提升青少年科学素养。支持驻区高校围绕区域产业创新、产业前沿方向调整学科设置机制、人才培养模式，推动布局急需学科、特色学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养。深化企业与驻区高校、职业院校合作培养机制，推动布局一批产教融合基地，探索长学制培养，依托企业资源为在校学生提供实习实训平台，大力培育适配区域产业发展的一流产业技术人才队伍。推进高水平教育开放，鼓励国外高水平大学开展合作办学。支持驻区高校、

研究机构、企业设立博士后科研流动站和博士后科研工作站，进一步优化完善博士后工作站服务体系，吸引培养更多优秀青年科技人才。

加速集聚高能级创新资源。围绕重点产业发展需求，争取落地若干全国重点实验室、国家技术创新中心等国家级创新平台，积极建设体制机制灵活的新型研发机构。鼓励科研机构、领军企业、高层次人才团队等共建一批投资主体多元、合作模式多样的创新联合体。强化企业科技创新主体作用，支持企业加大研发投入，支持驻区国企建立健全研发准备金制度，完善研发创新容错免责机制，探索“预算事前提取、专款专用、逐年递增”的研发准备金管理模式。鼓励有条件的科技企业加快技术创新中心、企业技术中心、制造业创新中心、国家产业技术工程化中心等创新平台建设。进一步完善科创潜力企业发现、扶持、培育机制，畅通创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军、独角兽企业等的成长通道，引导引进双向发力，形成科创企业梯次成长格局。

创新打造科技成果集中转化区。推动国家和市级科技创新政策在城市副中心先行先试，支持具备条件的中关村先行先试改革政策在城市副中心同步实施，探索建立针对重点科技成果的市区协同拨投联动机制。引进一批、做强一批各具特色的科技成果转化服务平台，探索构建实现需求精准对接、资源高效整合、成果快速转化的新模式和新机制，推动更多京内科技成果在城市副中

心转化。升级一批专业化产业支撑平台，打造“概念验证平台-公共技术服务平台-中试基地-科技型企业孵化器”全链条服务体系，助力技术迭代与成果转化。支持行业领军企业通过产品定制化研发等方式，为关键核心技术提供早期应用场景和适用环境，支持民营企业牵头建设标杆应用场景，鼓励采用“揭榜挂帅”“赛马”等方式围绕企业真实需求开展联合攻关、试用试产、场景验证，鼓励市属国企面向新技术新产品开放新场景，优先将场景创新成果纳入供应链体系。集聚一批金融、法律、财务、人力资源、技术交易等服务机构，引进专业成熟技术经理人和高端项目管理人才。用好驻区高校资源，建立专项合作机制，全面开展产学研用协作，鼓励引导高校院所科研人员担任企业“科技总师”、企业技术骨干担任高校“产业导师”，支持建立大学科技园、高校院所技术转移转化中心，鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。鼓励商业银行扩大知识产权质押物范围，鼓励金融机构探索知识产权资产支持证券、资产支持票据等业务模式。支持金融机构为技术转移转化提供更多金融产品服务，鼓励银行机构开展“认股权贷”业务，鼓励保险公司开展科技保险业务。

高标准推进医产协同发展。发挥三甲医院集聚优势，推行“一院一策”医产协同模式，建设安贞未来医学创新谷、北大人民医院医产协同创新港，布局若干产业孵化、成果转化空间，形成“临床需求驱动研发、产业反哺医疗升级”闭环模式，打造具有区域

影响力的医产融合创新高地。鼓励区内医药、医械企业创新研发，支持医疗机构建设研究型病房，为药械研发提供服务支撑，探索生物学新技术转化应用及成本性收费可实施路径，促进科研成果临床应用转化。力争北京大学人民医院国家医学中心、北京中医药大学东直门医院国家医学中心（中医类）落地建设，鼓励医院联合合同研究组织等专业服务机构建设共性技术平台、布局高水平创新平台，培育具有行业标杆潜质的企业。围绕研发、临床、审批、推广等全链条，制定出台一批创新政策和措施，探索组建生物医药等领域重大科技攻关保险共同体，联合开发定制化综合保险产品。到“十五五”末，力争打造3个“一院一策”重点医院配套产业园试点案例。

第五章 高标准服务保障市级行政中心运行

履行好属地责任，进一步做好市级行政办公功能的服务保障工作，形成中心城区与城市副中心主副分明、运行高效的城市治理新格局。

营造舒适清朗的政务环境。着力提升区域交通体系支撑能力，加快推进通运东路、召里大街、东古城街等重点道路工程建设，优化道路结构布局，完善公共交通及停车配套设施，切实提升通行效率，保障道路通达与交通便利。进一步完善周边配套设施，提供高效便捷的公共服务，推动周边商业服务、文化娱乐、体育休闲等功能开发，提升区域便利性、宜居性和吸引力。持续提升环境保洁、绿化美化等市容市貌，打造优良环境风貌。做好安全

治理工作，加大安全保卫、信访维稳等各方面保障力度。

构建融合共济的发展格局。加快完善疏解承接服务保障和对接联络机制，精准满足市级机关事业单位人员需求，健全常态化对接和专题会商机制，形成区属部门与属地街道工作联动，及时响应、快速落实市级单位需求事项。推动市区融合发展，加强环境共促、资源共济，进一步释放市级单位政策、项目等资源，完善民生配套，推动行政功能与居民生活协同发展，实现空间融合、政居融合。适度引导行业协会、社会团体、公益组织等相关政务辅助功能向运河商务区、文化旅游区布局，构建城市副中心行政办公功能大集中、小分散的布局模式。

第六章 加速推进与雄安新区“两翼”齐飞

充分发挥两地非首都功能疏解承载地作用，按照国家统一部署安排，协同推进、错位承接非首都功能，持续加强两地交流合作，加快实现“一核两翼”共同促进首都功能优化提升。

一、错位承接中心城区功能疏解

有序承接市级相关事业单位，引导与行政职能密切相关的智库机构、社会团体、专业服务等机构落地。持续推动符合城市副中心定位的企业落地。完成第二批市属国企总部建设，适时启动第三批市属国企搬迁，推动市属国企新增金融、科创业务板块优先落地城市副中心，鼓励拟在京布局的民营企业、跨国企业等优先落地城市副中心，倡导京内民营企业、跨国企业等在城市副中心设立分支机构。进一步承接公共服务资源，全面建成清华大学

通州金融发展与人才培养基地、中国人民大学通州校区二期、首都儿科研究所附属儿童医院通州院区、北京急救中心、北京市疾控中心，全力推进北京舞蹈学院通州校区建设。健全完善承接机制，保障好疏解企事业单位在落位空间、支持政策、设施配套、职住平衡、公共服务等方面的需求，实现人口随功能转移。用好承接资源，精准聚焦已落地疏解企业的配套需求，推动上下游企业链式集聚，支持驻区高校建设附属幼儿园、小学、中学。

表 2-2 中心城区功能疏解重点项目表

项目名称	项目内容
中国人民大学通州校区二期	位于潞城镇，建设内容包括图书馆、学院学部楼、公共实验中心、公共教学楼等，预计建成后通州校区整体可承载学生超 2 万人。
北京舞蹈学院	初步选址台湖镇，建设内容拟包括教学及辅助用房等。预期建成后将打造“教学-创作-展演”一体化的艺术生态圈。
北京急救中心	位于文景街道，建设内容包括 120 指挥调度中心、北京紧急医疗救援中心、院前医疗急救质控管理中心等功能用房。
第二批市属国企搬迁工程	位于通运街道，建设内容为商业服务、商业办公等功能，包括北京市国有资产经营有限责任公司、北京银行股份有限公司、北京金融控股集团有限公司、北京农村商业银行股份有限公司、北京祥龙资产经营有限责任公司、北京国有资本运营管理有限公司、北京水务投资集团有限公司等第二批搬迁市属国企新总部。
同仁堂集团总部和科创基地	位于梨园镇，建设内容为管理办公及技术研发用房，为同仁堂集团总部及下属企业搬迁办公及研发场所。

二、持续加强与雄安新区交流合作

深化落实两地工作对接机制，在城市建设、绿色发展、项目

推进等领域开展更多合作交流，在细分领域和产业链环节错位承接产业资源。协同探索高质量发展政策创新，在规划建设、城市治理、公共服务等方面加强经验共享互鉴，推动创新政策共享，共同研究在土地开发、产业承接、投资融资、智慧城市、生态治理、社区建设等方面的创新政策和改革措施，探索人口经济密集地区优化开发模式。持续推进科技创新及产业协作，深化落实建设京津冀协同创新共同体要求，共同推动科技创新链联动布局，探索共建重大科研基础设施、产业技术创新平台，加强大数据、人工智能等新技术成果互认合作。深化公共服务对接合作，加强教育、医疗、文体等领域交流，探索推进社会公共管理等领域数据共享，不断提高两地人民群众获得感、幸福感。

第七章 拓展深化与周边地区协同合作

全面落实现代化首都都市圈空间协同规划，立足通勤圈建设，牢固树立一体化理念、一盘棋思维，坚持优势互补、互利共赢，在重点领域加速释放一体化发展动能，推动与周边地区在更广领域、更深程度的一体化高质量发展。

一、纵深推进通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设

构建协同高效的体制机制范式。深入推进与北三县统一规划、统一政策、统一标准、统一管控，建立统一的国土空间规划管理机制和联合督察制度，加快推进在基础设施、公共服务、治安防控等领域统一标准。优化完善通州区与北三县一体化高质量发展示范区管理体制，积极争取国家及京津冀省市层面授权，提高自主

性和灵活性，不断加大各项保障力度。聚焦关键领域，积极探索项目跨区域一体化建设管理运营等新机制新模式，出台一体化高质量发展评价指标体系，为区域一体化发展提供可复制、可推广的制度经验。争取国家和京冀两省市改革举措在示范区先行先试、集中落实、率先突破。

打造互联互通的交通一体化标杆。实现轨道交通 22 号线通车运行。持续完善便捷道路交通网络，推动武兴路升级。加速优化跨界交通组织，动态优化公交线网布局，结合两地居民需求，研究开设大站快车。强化 6 号线潞城站、潞阳站、东夏园枢纽等周边两地通勤人员跨境通勤保障，不断优化、拓展通勤进京公交服务网络。健全检查站联动机制和区域警务协作机制，全面推行快速核验、远程安检等智能化查验手段，进一步提升跨界通勤效率。

塑造示范引领的生态共建典范。推进潮白河国家森林公园建设，推进构建风景环、亲水环等公园骨架系统，完成潮白河综合治理与生态修复。协同打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善水环境污染联合处置机制，提升危险废物环境监管、利用处置和环境风险防范三种能力，完善环境应急处置体系，提升环境风险应急能力。强化防洪防汛应急联动，健全综合应急救援体系。加强跨界河流旅游通航开发合作，推进沿河绿道联通，开展水上观光航线可行性研究。

形成协作互促的产业联动格局。健全产业协作、利益共享等

机制，做大做强跨区域一体化联合招商工作体系，探索建立统一的项目信息库与招商资源共享平台，持续推进通州区与北三县一体化高质量发展示范区项目推介。系统推进产业链图谱落地实施，以龙头企业为引领，鼓励组建跨区域产业创新联合体与产业联盟，推动研发中心、生产基地等产业链关键环节跨区域布局。拓展园区间合作深度，落实好中关村通州园与燕郊高新区、三河经开区等北三县重点园区的共建机制。实施区域内差异化的新增产业禁止和限制目录，推动产业差异化发展。探索推进区域内资质互通、信用互认。

提升共建共享的公共服务水平。采取合作办学、远程教育等形式深化与北三县教育交流合作，协同开展劳动教育、生态教育等特色项目，持续深化职业教育与北三县协同发展。推动重点医院以专家常驻、科室共建、托管协同、科研合作等方式与北三县医疗机构加强合作，创新跨域分级诊疗与远程会诊联动机制，强化区域质控标准、医学检查检验结果互通互认。深化与北三县养老领域结对共建，健全需求对接机制，创新康养服务项目，持续强化养老政策协同联动。持续推进与北三县文化交流，以节展赛事为纽带，串联北三县等周边地区文旅资源，推动文商旅体跨区域联动。

二、加速推进更大区域协同联动

推进通武廊一体化高质量发展。建设高效便捷的交通网络，研究启用京津城际永乐店站，完成国道 230（张凤路-潮永路段）

建设、力促全线通车。协同推进大气污染联防联控联合执法，深入推行清洁生产伙伴计划，推进重点污染源企业开展清洁生产改造，健全重污染天气预警会商和应急联动机制。建设区域气象协同保障体系，实现百米级分钟级预报全域覆盖及高级别预警跨区域联动响应。推动建设通武廊产业创新发展先行区，创新市场化运营管理、联合招商等园区合作机制。推动创新政策融通与要素自由流动，争取开展国家级数据产业集聚区试点，推动建立跨区域算力调度机制，支持三地数据资产登记和评估互认。

深化与周边地区协同联动。全面构建与周边地区交通互联、生态共保、产业互促的联动发展格局。加强与顺义、经开、平谷、大兴等北京东部地区联系，提升交通网络通达性，加快推进市郊铁路 S6 线，实施东部发展带联络线，完善快速公交走廊和跨区域公交线网，同步开展跨界河流生态共治，推动环境质量协同提升。深化通宝唐区域合作机制，推进通宝路建设，强化通宝唐创新资源共享、产业互补发展，推进京东黄金走廊建设合作走深走实。

表 2-3 协同发展重点项目表

项目名称	项目内容
轨道交通 22 号线	线路起自 CBD 区域东大桥站，终至平谷新城，全长约 81.8 公里，设车站 22 座。其中，通州段长约 15.6 公里，设车站 6 座。
姚家园路东延一期	城市快速路，起自首都机场第二通道，东至通顺路。
国道 230 拓宽改建工程	一级公路，分期实施，先行开展张凤路-潮小路段建设，长约 5.2 公里。后续实施九德路-张凤路、潮小路-G103 段建设。

项目名称	项目内容
潮白河国家森林公园	位于宋庄镇、潞城镇、西集镇，总面积约 104 平方公里（其中通州区一侧面积 60 平方公里），南北长约 33 公里。

第三篇 成为北京经济高质量发展的生力军

始终将成为北京经济高质量发展的生力军、更多更好为全市“添秤”作为城市副中心新阶段的突出任务。坚持创新驱动发展，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，推动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，加快构建具有城市副中心特色的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，锻造高质量发展的强劲内力。

第八章 打造有竞争力的产业集群

实现优势产业聚链成群、集群成势，推动未来产业应时而生、聚势而兴，全面提升产业整体实力和综合竞争力，充分支撑经济发展再上新台阶。

一、提档升级优势产业

推进先进制造高端化升级。持续壮大汽车制造业，支持传统零部件企业智能化技改，吸引车载操作系统、高精度地图等配套企业集聚。提升医药制造业发展位势，加快形成漕县医药健康产业集聚区和贯穿运河商务区、永顺镇、宋庄镇的北部医药创新带“南北联动”发展格局，巩固提升生物制药、现代中药、高端医疗器械等重点产业，着力打造集研发创新、医药制造、医疗器械智造、医药流通、健康服务为一体的医药健康产业体系。做强电子信息及材料产业，聚焦集成电路领域，加快培育形成基础材料、芯片设计、关键工艺与设备、多元应用等上下游协同的电子信息

产业。进一步巩固高空作业、特种导电等专用设备产业和都市工业优势，大力发展智能制造装备。深入推动工业全要素智能化发展，推广人工智能驱动的生产工艺优化方法，加快人工智能在设计、中试、生产、服务、运营全环节落地应用。

推动数字经济强能级。聚焦台湖北京数据基础制度先行示范区、国家网络安全产业园区（通州园）等，打造首都东部数字经济发展高地。抢抓人工智能产业应用机遇，着力在“人工智能+政务”“人工智能+医药健康”“人工智能+文旅”等领域形成竞争优势。加快网络安全发展，重点突破网络安全防护、云计算安全、物联网安全、下一代通信安全、生物识别安全等领域关键技术，加快形成一批网络安全产品和创新成果，打造上游软硬件支撑、中游核心技术赋能、下游应用需求牵引的网络安全产业生态。强化算力、算法、数据高效供给。优化整合算力资源，创新提供算力撮合交易、算力券等服务。新兴发展数据要素产业，充分释放北京数据要素综合试验区政策资源，发挥数据要素企业总部基地、数智北京创新中心等平台集聚效应，系统构建“数据资源池-确权机制-交易市场-资产化路径”闭环体系。支持龙头企业基于公共数据、行业数据和开源算法，开发面向制造、医疗、建筑、文旅等重点行业的垂类模型，推动数字智能核心能力深度嵌入实体经济全链条。大力发展信创产业，吸引安全芯片、可信操作系统、工业控制软件等配套企业集聚，完善从核心部件到整机应用的全产业链条。

提级金融“两大中心”。以运河商务区为核心承载，积极承接央属、市属金融机构各级总部、新增业务板块及功能性分支机构落户，支持金融标准认定机构及国际金融机构、民营金融机构高质量发展。探索在风险可控的前提下，建立涉金融字样企业工商登记前置管理绿色通道。聚力打造全球财富管理中心，重点引进各类投资公司、商业银行理财子公司、资产管理类机构、信托公司等财富管理机构全业态集聚，支持金融机构提供资产管理、私人银行、信托等专业服务。吸引金融、法律、税务等更多信托资源集聚，持续优化不动产、股权等非货币信托财产登记模式，研究完善信托登记流转制度体系，推动建立信托财产登记与税收等环节相衔接的制度。全力打造绿色金融和可持续金融中心，推动绿色信贷、绿色债券、绿色保险等产品体系建设，加快发展绿色 REITs 等新型金融工具。探索碳排放权、碳汇、能源使用权等环境权益类资产金融化路径。开展绿色金融认证、环境信息披露等配套机制创新，形成覆盖“认证-评估-交易-服务”的绿色金融闭环。推动金融科技与科技金融创新发展，持续引入一批优质金融科技企业，加速金融科技应用创新，推动区块链、人工智能、大数据等金融科技在风控建模、智能投顾、普惠信贷、精准定价等方面深度应用，积极推动金融机构、保险公司发展科技信贷、科技保险等业务，鼓励银行机构开设科技特色支行、国内外保险公司设立科技保险专营分支机构。

促进商务服务专业化发展。依托城市副中心综合交通枢纽、

万盛西交通枢纽、群芳综合交通枢纽等，打造交通功能与商务办公、文化娱乐、消费服务功能融合是北京东部区域商务功能新地标，塑造站城融合发展典范。加快运河商务区高端专业服务资源集聚，聚焦法律、会计、审计、税务、咨询等领域，大力吸引一批具有核心竞争力、辐射力、带动力的专业服务机构。提升中国北京人力资源服务产业园通州园区辐射功能，支持优质人力资源服务机构向专业化、数字化、国际化高质量发展。推动现代设计业品质化发展，在张家湾设计小镇重点引进工程设计、工业设计、创意设计等企业，支持工业设计与先进制造业融合发展。

推动文旅产业跃新高。推动环球度假区后续项目建设，加快建设文化旅游区北部产业带，实现顶点公园、海昌海洋公园等建成运营，孵化培育更多具有中国特色、时代特征的精品 IP，形成“来通州逛乐园”文旅新符号。着力打造宋庄艺术创意产业集聚区、温榆河大视听产业走廊、环球北部文商旅体融合产业带、绿心文化产业集聚区。繁荣发展网络视听产业，聚焦动漫游戏、演艺娱乐等领域，大力引入动作捕捉、数字特效、感知交互、图像渲染等数字制作企业，加快构建从创作、制作、发行、交易到衍生产业的网络视听全产业链。大力拓展文化传媒业，吸引一批内容制作发行企业，支持利用老旧厂区、运河街景等独特场景，创作影视、音乐、动漫、游戏等高质量内容作品，加快孵化塑造原创精品 IP，通过周边衍生品、场景消费等提升和放大 IP 品牌价值。全面丰富酒店业态，加快在产业园区、驻区高校、驻区医

院周边布局一批以商务型酒店为主的多层次酒店，鼓励酒店特色化、主题化发展，积极推动“酒店+演艺”“酒店+会展”等融合创新。

二、前瞻布局未来产业

抢抓未来信息发展先机。充分利用生物医药、自动驾驶、文旅消费、金融交易等应用场景，重点发展通用人工智能、第六代移动通信（6G）、量子信息等细分产业，加快形成从AI大模型到智能终端、从技术创新到场景应用的产业链布局。建成中国信通院“国家信息通信技术产业创新基地”，吸引上下游企业集聚，构建6G创新研发和全产业链协同体系。

打造未来健康前沿阵地。面向未来生命健康和医疗需求，大力支持创新药和医疗器械发展，重点发展基因诊疗、细胞治疗与再生医学、脑科学与脑机接口、合成生物等细分产业。加快推动细胞与基因治疗原材料和试剂、递送载体、核心设备及研发服务等产业链集聚。建设合成生物未来产业园区，引入一批在医药健康、食品科技、能源和环保等领域的合成生物企业。

培育壮大未来能源。围绕新型能源系统建设需求，重点发展新型储能、氢能、碳捕集封存利用等细分产业。面向电化学储能、氢储能、空气储能等技术领域，在符合条件的区域布局储能电池、储能变流器等产业关键环节，培育发展储能系统集成、运维服务和能源互联网等产业。进一步推动电解制氢装备、液态储氢装备等企业发展布局。建设CCUS碳未来产业园，推动碳捕集、碳运

输、碳利用、碳封存等关键技术成果转化，培育一批碳捕集封存利用企业入区发展。

精准布局潜力未来产业。着力培育具身智能产业，大力引育头部链主企业，建设具身智能创新中心，孵化转化一批聚焦不同场景的创新型企业，吸引智能传感器等核心供应链企业聚集，打造北京具身智能产业发展高地。积极发展商业航天与卫星网络产业，链接西北工业大学航空航天领域优势，在卫星技术、卫星导航、地理遥感信息等领域加大布局。加强前沿技术和新兴产业跟踪研究，完善颠覆性技术创新成果发现和培育机制，统筹全要素联动投入，强化新兴领域应用场景牵引作用，搭建未来产业育成平台等载体，开展超前布局、超前孵化。

第九章 释放有特色的内需活力

深入推进文商旅体展融合发展，打响“运河上的通州”文旅品牌，打造北京最大的蓝色经济带，推动赛事经济从活动驱动向产业赋能转型，全面激发有潜能的消费，助力北京国际消费中心城市建设，积极扩大有效益的投资，形成全方位扩大内需的强大合力。

一、激活古河新澜的水岸经济

构建串景成链的百里水廊。有序推动水系连通，进一步拓展丰富北运河游船航线，研究推进北运河与环球水域连通，以萧太后河为主线串联文化旅游区、台湖演艺小镇和张家湾古镇。开辟连接亮马河-坝河-北运河和通惠河-北运河的跨区“水纽带”。

有序推进综合枢纽、主要靠泊、一般靠泊等各类功能的游船码头建设。因河制宜建设亲水平台、临水休闲草坪、水上栈道等，打造“零距离”亲水空间。加快推进沿河慢行网络建设，重点打造运河两岸 80 公里高品质步道，梯次构建 10 公里缤纷活力、5 公里碧波万顷、5 公里康养森林 3 个主题慢跑环。综合实施水岸空间提升工程，创新滨水空间复合利用方式，建设萧太后河、通惠河等多个河段各具特色的活力空间。鼓励沿河高层建筑构建景观眺望与餐饮休闲融合的消费场景，打造近水赏美景、远眺看全城的观景体验。

推出生动丰富的水岸活动。引进功能复合、科技智能的新型游船，以艺术化、科技化手段升级现有游船，创新推出 IP 主题游船，营造独具魅力的城市生活“第二空间”。优化游船运营管理，适当延长夜航时段，谋划在非航行时段开展水上博物馆、艺术馆、展览馆、快闪店等主题活动。多元开发水上项目，引入水上社交、水上商务、水上宿游等各类业态。加强水岸联动，办好“运上行”大运河水景演艺，利用行进式游船拓展水景演艺形式，通过光影技术手段打造运河两岸“城市幕布”，构建赏夜景、观演艺、品文化的多元体验模式。丰富岸边场景，植入主题雕塑、光影装置、体育设施、特色餐饮等，开展主题市集、艺术展演、非遗互动等活动。

打造高品质水上运动目的地。构建水上运动设施体系，建设中国人民大学水上运动中心，分河道、分段打造专业赛事、水上

培训、运动休闲等不同功能的水上运动空间，建设功能完善的水上运动驿站。开展皮划艇、帆船、桨板、电动冲浪板、龙舟等丰富多彩的水上运动，大力发展冰上运动。建设整合水上运动体验、培训、运动装备租赁销售的水上运动营地，引入相关教培机构、水上运营单位和高级别水上运动俱乐部，构建皮划艇、桨板、帆船等项目的技能认证与教练培养体系。着力发展水上运动装备产业，形成涵盖装备制造销售、应急维修等的产业链。

二、发展蓬勃创新的赛事经济

建设一批高质量体育设施。建设绿心体育综合体、城市运动中心。推进“体育设施进百园”。支持社会力量运用城市更新等政策，投资新建或利用现有建设用地和闲置厂房、仓库、商业设施等改造建设体育场地设施。支持符合条件的体育场地项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。鼓励高校体育场地对外开放，推动中小学体育场地有序开放。

推动赛事与文商旅多维联动。培育壮大体育经营主体，支持企业参与赛事组织和体育设施建设运营。推动体育比赛进景区、进街区、进商圈，培育“跟着赛事去旅行”品牌项目，开展运河边的赛事转播服务，研发设计赛事特许、联名周边商品，通过完赛积分兑换商业券、观赛人群定向优惠等方式强化赛事引流，扩大赛事对零售、餐饮等商业的辐射效应。推动智能技术在赛事全流程应用，培育虚拟观赛、AI 赛事数据服务等线上线下融合办赛模式，支持企业研发赛事专用智能设备，形成“技术赋能赛事

-赛事反哺科技”的双向创新链。

三、实现全域全时全景消费融合

优化提升消费环境。打造有影响力的热门消费空间，加快建设“环球影城×大运河”国际消费体验区，高水平运营一批地标性商业项目。推动剧院、博物馆、图书馆等传统单一功能场所复合利用，有机融入娱乐社交、沉浸式体验、文化展览等场景，推动单体空间场所向生活方式中心和文化休闲消费地标转型。顺应个性经济新趋势，鼓励建设满足宠物消费、次元消费、情绪消费等新需求的消费空间，大力发展策展型、无边界商场等商业新模式。完善诚信市场环境，加强食品、药品安全管理，引导企业诚信合规经营，规范餐饮服务经营活动，加强重点领域预付式消费经营行为监管。

多元升级消费形态。包容审慎管理新业态、新模式。大力发展首发经济，积极引进国际高端品牌的高能级首店、旗舰店，举办创新性、引领性科技、文创产品、国货潮品的首发首秀首展活动。打造夜间消费热点，构建“夜游+夜娱+夜购”立体化夜间消费场景。支持老字号品牌和新消费品牌跨界合作，打造更多新产品。挖掘地方特色美食资源，培育名店、名厨、名菜、名小吃。聚焦银发经济，支持开发适老化智能穿戴设备、健康管理服务等产品，建设康养消费综合体。推动“人工智能+”赋能消费提质，鼓励消费互联网平台企业利用大模型赋能，打造体验消费、个性消费等消费新场景，支持覆盖更广、内容更丰富的智能服务业态

和提效型、陪伴型等智能原生应用落地发展。

四、扩大有效益的投资

着力优化投资结构，加大科技创新和产业发展投入，实施一批集成电路、生物医药、数字经济、文体娱乐等领域项目，持续提高创新与产业投资占比，加速拓展城市更新投资、着力提升居住类更新投资，增加民生改善型和消费升级型投资，稳定基础设施投资。大幅增强民间投资活力，完善重点领域项目推介机制，持续发布千亿投资重大项目场景需求清单，在市政、交通、能源等领域推出更多政府和社会资本合作新机制参与项目，鼓励民间资本通过联合开发建设、投资运营一体化等多种方式参与城市更新。加强“两重”“两新”项目谋划储备，充分用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等各类建设资金。

第十章 打造有品质的产业空间

聚焦重点功能片区，补短板、强配套、提品质，打造基础设施完善、环境品质优越、服务集成高效的现代化产业园区。

一、全面做强产业园区综合承载

谋划建设重点园区与中心城区、城市副中心核心区的高品质、高颜值快速连接通道。高标准打造互联互通的产业园区内外部路网，优化交通路网与产业节点衔接，加强园区与邻近轨道站点的公共交通接驳。完善园区市政配套设施，推进重点片区管网升级与设施扩容，超前布局 6G 网络、共享充电桩及数字孪生平台等新型基础设施，提供稳定可靠的能源供应、高速泛在的信息通信。

优化生活配套服务，在园区及周边布局教育医疗、商务酒店、餐饮娱乐、文化体育等设施。

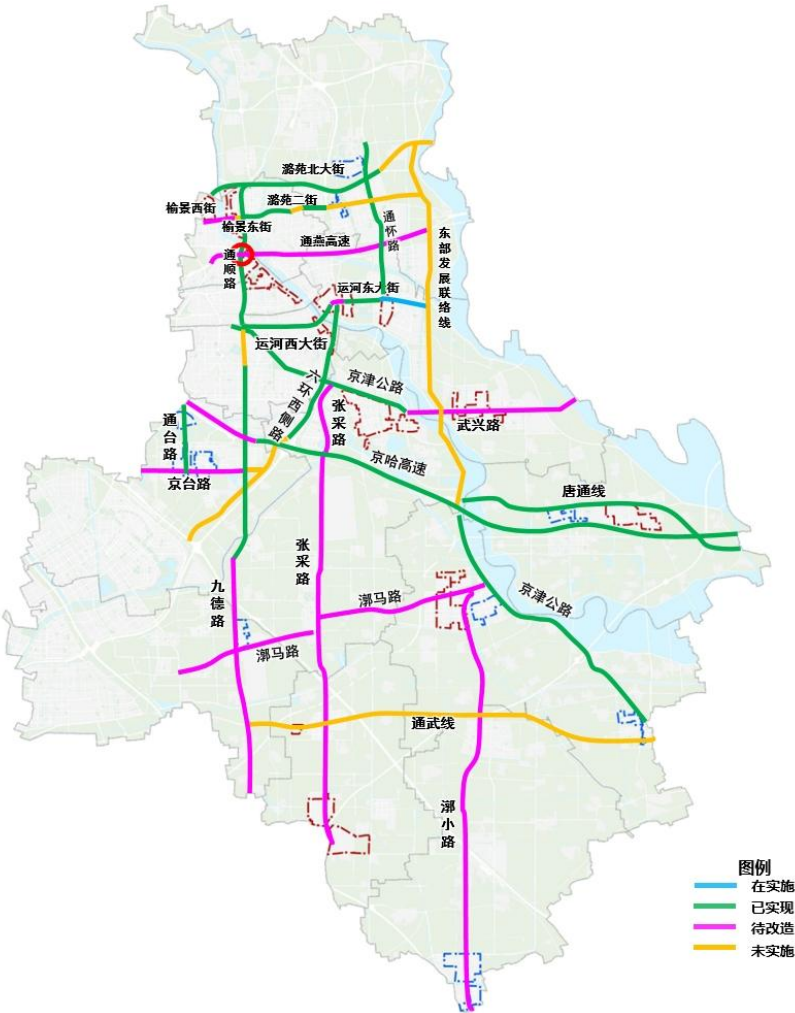


图 3-1 园区对外快速连接通道示意图

表 3-1 园区路网重点项目表

项目名称	项目内容
张凤路（京哈高速-京津公路）	位于张家湾设计小镇，南起京哈高速，北至京津公路，城市主干路。
广通街（张凤路-梁各庄西路）	位于张家湾设计小镇，西起张凤路，东至梁各庄西路，城市主干路。

项目名称	项目内容
宝枫路（广开街-京津公路）	位于张家湾设计小镇，南起广开街，北至京津公路，城市主干路。
广开街（宝枫路-梁上沟）	位于张家湾设计小镇，西起宝枫路，东至梁上沟，城市主干路。
漷于路（张采路-漷小路）	位于漷县医药健康产业园，西起张采路，东至漷小路。
漷城西三路（漷马路-漷兴西六街）	位于漷县医药健康产业园，南起漷兴西六街，北至漷马路，城市次干路。
漷城西一路（漷台路-漷兴西六街）	位于漷县医药健康产业园，南起漷兴西六街，北至漷兴西三街，城市次干路。
漷小路拓宽改造工程	位于漷县医药健康产业园，分两段实施，一段北起漷兴六街，南至环永北路，一级公路，长约 4.6 公里；另一段北起环永南路，南至德仁务北路，一级公路。
通清路拓宽改造工程	位于国家网络安全产业园（通州园），北起国道 509 唐通线，南至国道 103 京滨线，一级公路。
胡郎路	位于国家网络安全产业园（通州园），北起国道 509，南至国道 103，一级公路。
徐宋路（潞苑北大街-北堤路）	位于宋庄镇，南起潞苑北大街，北至北堤北五路，城市次干路。
徐宋东四街（徐宋路-通怀路）	位于宋庄镇，西起徐宋路，东至通怀路，城市次干路。
柏德路（西区界-漷小路）	位于于家务乡，西起西区界，东至漷小路，一级公路。
通台路南延道路工程	位于台湖镇，北起京台路，南至京津高速，城市主干路。
恒业三街（永开西路-漷小路）	位于永乐店镇，西起永开西路，东至漷小路，城市次干路。

二、全面升级产业园区专业化服务

打造一批高水平创新创业服务平台。针对园区主导产业提供

共性技术服务，建设一批检验检测、小批量试制、中试放大等平台。聚焦网络安全、人工智能、医药健康等重点领域，通过市场化机制打造一批高水平创新创业孵化器，加快提升在创新服务、早期投融资、创业导师服务、市场资源拓展、经纪代理等方面的专业孵化服务能力。

提升园区专业化运营服务水平。加强与优质园区运营平台公司对接合作，探索以合资、参股、代建等模式参与园区开发建设和运营管理，重点提升土地、资金、人才、技术、政策等各类资源整合能力。构建“物理空间租赁+产业投资孵化+创新产业服务”的园区专业化服务模式，为入驻企业提供完善的公共技术服务、投融资服务、专业咨询服务、供应链服务及生活配套服务。综合运用智能监测平台等科技手段提升园区运营管理水平。

三、全面加快重点功能片区建设

实现运河商务区蝶变升级。基本完成启动区重点产业项目建设，打造品质一流、业态融合、功能完善的楼宇组群。推出低成本共创服务空间，大力引入科技企业孵化器、产业创新中心等，搭建精准高效的全生命周期服务体系，加速企业导入。系统提升园区交通通行效率，持续推进启动区规划道路建设，打通区域微循环堵点，建成通州北关、北运河西 P+R 智慧停车场，强化轨道站点周边静态交通管理和环境提升，构建高效便捷的交通导览服务体系，全面提升交通出行体验。优化提升园区环境，建设特色滨水慢行系统，一体化设计北运河滨水岸线，实施科技感足、元

素丰富、特色鲜明的亮化美化彩化立体化工程，形成滨水公共活力空间。拓展消费业态，丰富消费供给，推动商圈活力焕新，形成高效便捷、品质多元、商务社交融合的消费氛围。构建多维宣传矩阵，加强对外展示推介，积极承办大型国际活动、会议，打响运河商务区品牌。

加快中关村通州园能级跃升。完成新一轮空间调整和目录修订，形成涵盖 6 个国家级高新片区和 7 个市级高新片区的产业空间格局，强化片区间协同联动发展，推动在产业链条上的高效衔接、协同互促。建立健全国家级-市级两级高新区管理机制，深化“管委会+平台公司+属地政府”协同机制，推动平台公司从建设主体向全要素服务主体转型。开展特色产业园区培育行动，培育一批特色鲜明、活力突出、辐射带动力强的标杆园区，形成梯次发展的特色园区矩阵。加快推进北京市先进制造业和现代服务业“两业融合”示范园区建设，探索未来设计与未来健康融合发展、“设计+智造+场景”与“医教研产养康”生态共融的新路径。加快推进土地一级开发，支持多元供应项目用地，实现“让土地等项目”。打造新型特色产业空间，推动以定制厂房模式精准匹配企业需求，探索股权收购、合作开发、城市更新等方式盘活利用闲置土地、办公用房及厂房。到“十五五”末，实现园区工业总产值翻倍式跃升、地均总收入提升 70%左右。

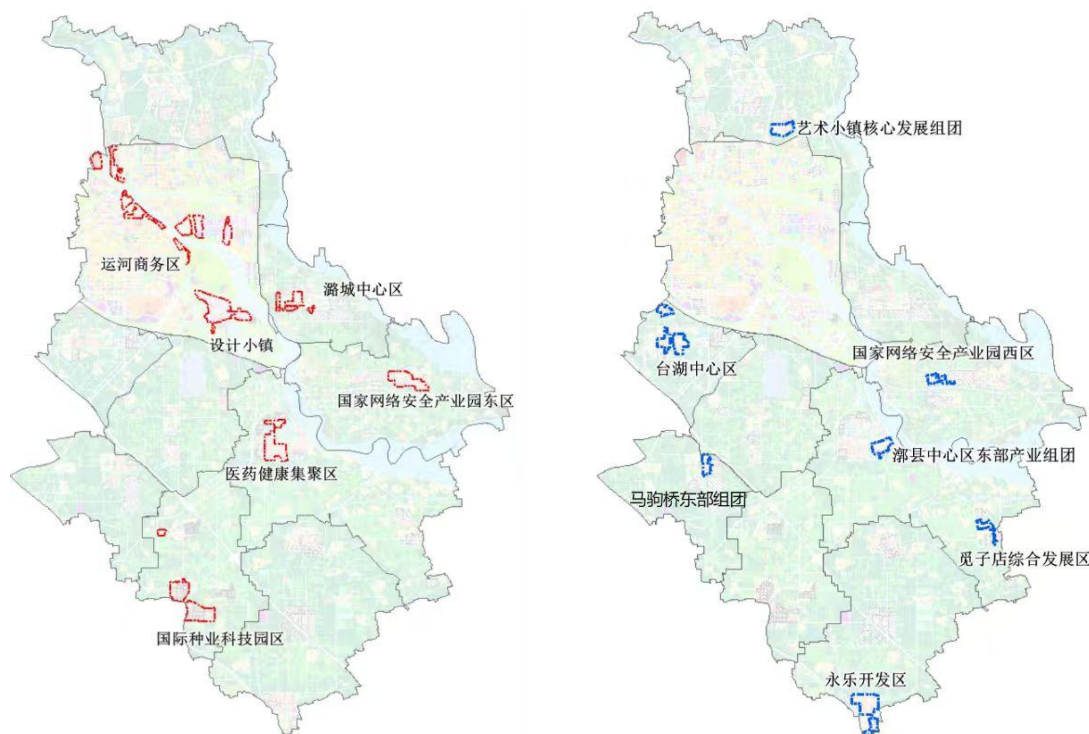


图 3-2 国家级、市级产业园区布局图

专栏 3-1：部分中关村通州园特色品质产业园区

未来设计产业园：位于张家湾设计小镇，构建“研发-中试-场景-消费”全链闭环，形成具有全国影响力的设计产业集群。

京津冀信创小镇：位于国家网络安全产业园（通州园），深化中关村政策赋能与京津冀产业协同，形成具有区域影响力的信创产业集群，搭建京津冀信创协同创新平台，推动跨区域技术合作与项目联动。

西工大北京研究院：位于国家网络安全产业园（通州园），聚焦网络安全、人工智能、航空航天等前沿领域，打造“前沿技术研发+成果转化+人才培养+产业联动”四位一体的产学研协同平台，推动高校科研成果向产业领域落地。

联东 U 谷·数字安全产业基地：位于国家网络安全产业园（通州园），聚焦“数字安全核心硬件、智能传感设备、工业互联网安全”三大方向，汇聚一批数字安全领域的创新企业与成长型团队。

诺思兰德药品生产基地：位于国家网络安全产业园（通州园），重点开展高端生物药的研发制造，推动创新生物药走向国际市场。

创新医学转化产业园：位于漷县医药健康产业集聚区，汇聚一批医学转化及关联

领域的领军企业、科研机构与服务机构，形成具有京津冀影响力的医学转化产业集群，推动医疗创新成果快速落地惠及民生。

北京安贞未来医学创新谷：位于宋庄艺术小镇核心发展组团，依托北京安贞医院心血管领域优势，形成“临床需求-技术研发-产业化”的闭环生态，构建国内领先的心血管医疗创新体系。

北京大学人民医院医产协同创新港：位于潮县医药健康产业集聚区，依托北京大学人民医院医疗资源，创研新港聚焦“骨科、血液、再生医学、基因编辑、GLP-1 类创新药物”成果转化与生产。

北投数创产业园：位于台湖中心区，依托北京数据要素综合试验区建设，充分发挥其演艺文化和数据资源的优势，将“文化活水”与“数据汇聚”相结合，打造文旅数据专区。

北京通州国际种业科技园区：核心区位于于家务乡，辐射带动马驹桥、永乐店、潞城、潮县、西集等乡镇，聚焦农作物现代种业创新，深化与院所高校、优质企业的协同合作，推动优质种业成果广泛应用，保障国家种业安全。

提升台马协同区增长动能和辐射效能。以城中村改造为重点，加快推进土地开发利用，按照北京经济技术开发区标准，加快完善基础设施，为重大项目落地提供有力保障，进一步做强智能网联新能源汽车、集成电路、新一代信息技术、具身机器人等产业。推动马驹桥物流基地转型升级。提升道路设施、园林绿化等建设管理水平，全面做优台湖镇、马驹桥镇区域整体环境。深化与北京经济技术开发区联动，打造东南部智造廊，探索建立跨区域产业协同机制，推动项目共建、企业共育，充分发挥台马协同区龙头企业链主作用，形成上下游配套圈，有效承接外溢效应。

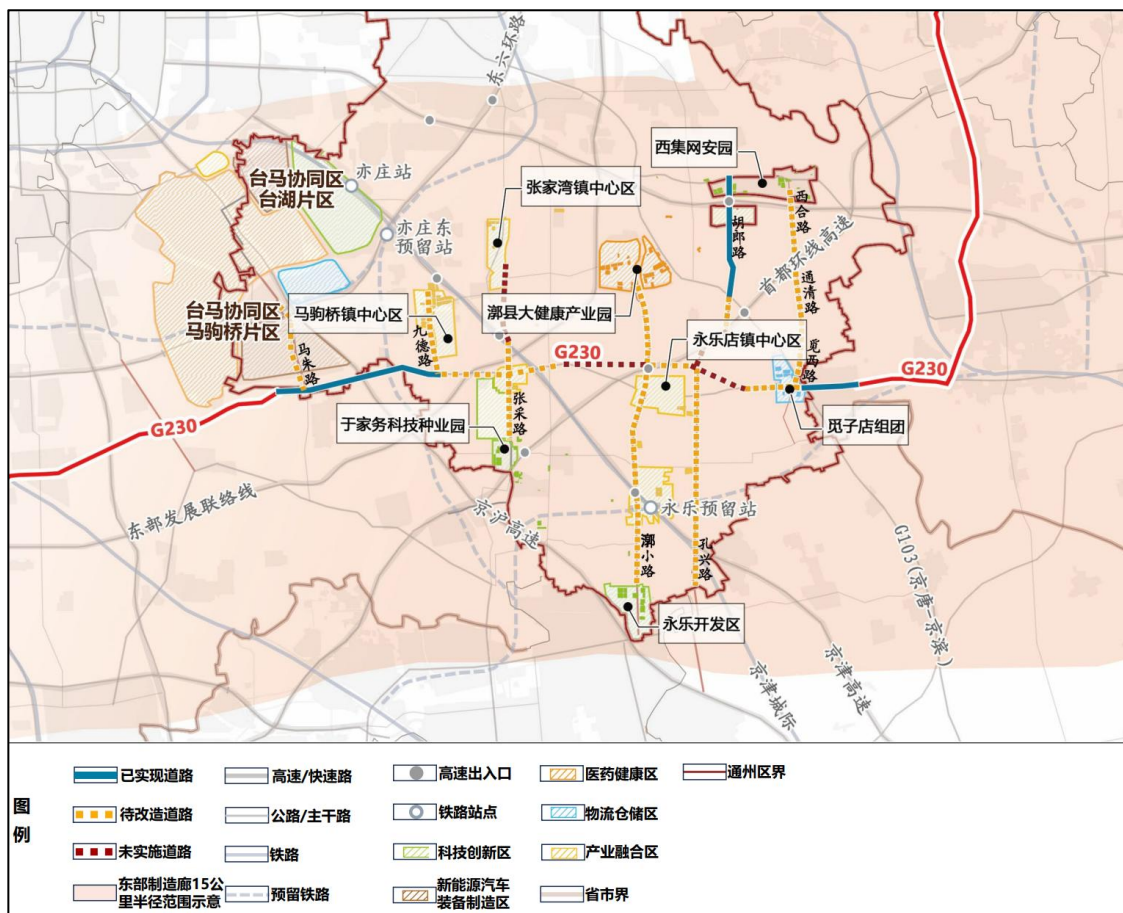


图 3-3 东南部智造廊规划路网及重点产业空间布局图

第十一章 打造有引力的产业生态

推动要素市场化配置综合改革，促进各类生产要素畅通流动、各类资源高效配置，释放全域场景，迭代升级产业政策体系，全面提升对外开放水平，营造一流营商环境，形成企业发展全生命周期服务生态。

一、进一步推进土地集约高效配置

先行先试更为自主、灵活的产业用地政策。支持不同产业用地类型合理转换，完善土地用途变更、整合、置换等政策。创新建设用地功能混合使用方式，鼓励工业、仓储、研发、办公、商

业等用地混合布置、空间设施共享，强化公共服务设施和市政基础设施功能混合。支持企业通过弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等多种方式获得产业空间。强化土地集约高效利用，加快推广“工业上楼”新模式，细化完善低效用地认定标准，推动以市场化方式盘活低效建设用地，探索通过协商收回、协议置换、费用奖惩等措施，推动城镇低效用地腾退。构建高效落地机制，实现项目即时并联审批，建立服务管家机制，在项目立项、规划、用地报批等方面开辟绿色通道，推进供地项目快速实施。

二、打造新时代高质量人才发展典范

坚持高水平人才引领高质量发展，从“单一政策扶持”转向“全要素生态构建”。建立差异化人才评价体系，围绕重点产业、未来赛道，精准引育各类型、各层次人才，着力构建结构合理、覆盖全面的人才梯队。深入实施“运河英才计划”，完善人才公寓、教育医疗保障等人才配套设施。充分发挥行业领军企业、科研机构、高等院校、职教机构等在人才引育中的不同作用。培育人才服务机构、猎头公司、创业投资机构等，充分发挥市场在人才配置中的主导作用。推行“人才+项目”联动模式，将人才落地与项目推进、技术攻关绑定，实现“引一个人才、带一个团队、兴一个产业”。实行“以赛引才”“以才荐才”“柔性引才”等创新模式，实现精准高效引才聚才。充分发挥国际人才组织联合会（AGTO）北京代表处等国际组织作用，链接引进国际化人才。推进持续拓宽境外职业资格认可范围，扩大海外人才自主认定范

围，争取建立重点领域顶尖人才“白名单”，探索推动国家海外引进人才支持保障政策向国内人才延伸，支持引进银龄高层次海外人才。推动率先开展部分领域副高级、中级职称自主评审，促进产业链与人才链的深度融合。

三、建立数据要素流通规则

聚焦数据生产、存储、流通、应用、安全等重点领域，加强数据价值挖掘，探索高价值数据资源价值转化、发展数据要素服务的新模式。依托全市公共数据开放平台、数智北京创新中心平台，加快推动行业高质量数据集建设，推进文化旅游、金融服务、企业登记、卫生健康、气象等高价值数据集开放。拓展数据开发应用场景，支持构建农业、工业、交通运输、城市管理等领域规范化数据开发利用场景。支持数字资产交易与评估机构开展相关业务，推动数据资产纳入资产管理体系。探索开展数据跨境流动安全管理，推进数据安全合法有序流动。加强数据安全保护，探索建立数据安全使用承诺制度，运用“监管沙盒”，探索建立新经济监管制度框架。

四、增强资本服务实体经济能力

建立强化对重点产业、重点领域的金融支持，鼓励相关金融机构加大对企业信贷投放，通过贷款贴息、风险补偿等措施降低企业融资成本，更好支持实体经济发展。发挥政府资金的引导、撬动作用，支持开展AIC股权投资基金试点，推动建立市区产业引导基金合作机制，用足用好城市副中心产业引导基金，围绕重

点产业联合知名投资机构、产业链龙头企业设立一批产业投资子基金，赋能产业链关键环节和延链、补链、强链产业项目。引进或新设一批创业投资、风险投资机构，着力投早、投小、投长期、投硬科技。探索“贷款+外部直投”等新模式，推动在科技企业生命周期中前移金融服务。加大企业上市服务支持，联合各交易所、券商、股权投资等专业机构，强化拟上市、挂牌企业上市辅导。引导驻区上市公司围绕新兴产业、未来产业等优质产业项目开展投资并购，推动科技企业借力资本市场实现发展。

五、持续优化营商环境

强化企业精准服务。推进城市副中心政务服务中心建设管理和升级改造，加强与市政务服务中心衔接联动。推进市、区、街（镇）、村（居）四级政务服务事项全流程办理深度融合。持续深化“高效办成一件事”集成服务改革，聚焦经营主体和个人全生命周期重点事项，实现更多“一件事一次办”“一类事一站办”。进一步优化更新改革举措，在政务服务、商事制度等领域持续推出一批走在全国、全市前列的创新案例。优化闭环服务模式，强化贯通企业“初创-成长-成熟”全生命周期的政策支持，不断完善“服务包”机制，深化“企业服务专员”机制，优化政策兑现流程，实现政策直享、服务直达、诉求直通。推行“人工智能+政务服务”新模式，深化政务服务“区域通办”联动机制，推动京津冀政务服务区域通办“云窗口”从“通办”向“好办”转变，打造三地“同质同效同标同感”的办事体验。

营造市场化法治化便利化国际化发展环境。持续优化市场准入制度，便利企业准入准营。维护市场公平竞争秩序，深入落实公平竞争审查制度，保障各类经营者依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。优化升级法治化营商环境，依法平等保护各类经营主体合法权益，依法保护民营企业产权和企业家权益，不断提升经营主体司法获得感。健全社会信用体系，推动社会信用体系与经济社会发展各方面各环节深度融合。深化知识产权强市建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条服务水平，推动民商事知识产权案件区内管辖。升级“无事不扰”改革举措，优化“无事不扰”企业清单动态调整机制，深化“综合查一次”机制，深入推广非现场监管和“扫码检查”。创新柔性监管模式，在守住安全底线的前提下，给予企业更多试错空间，依法拓宽“轻微免罚”“首违不罚”事项范围。释放“两区”制度创新优势，持续打造“绿色自贸”“创新自贸”“协同自贸”三大品牌，迭代推出创新政策，进一步形成可复制可推广的改革试点经验和制度创新案例。持续完善企业“引进来”和“走出去”综合服务，推进外商投资便利化，打造企业出海平台，为企业提供全链条、国际化的法律、会计、知识产权等专业服务，推动设立运河商务区商事法庭，促进法商融合发展。

第四篇 打造绿色高质量发展的示范样板

高水平建设国家绿色发展示范区，推动生产、生活、生态和谐交融，将绿色发展理念融入经济社会发展各领域全过程，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，为绿色高质量发展探路子、出经验、做示范。

第十二章 加快打造绿色低碳生产新模式

发挥绿色技术对绿色低碳发展的关键支撑作用，加速构建服务体系完备、成果转化顺畅的绿色技术创新体系。加力提高能效碳效水平，推进建筑全生命周期节能减碳，以生产方式的绿色化推动绿色经济发展。

一、打造绿色技术创新策源地和首发地

打造综合性国家级绿色技术交易市场。强化国家绿色技术交易中心功能，健全交易管理制度，优化服务流程体系，新增节能环保和新能源产业专利预审服务，构建集技术、需求、专家、服务机构等为一体的绿色低碳技术创新资源库，建立绿色技术标准体系、评价体系、认证体系，推进绿色低碳技术的创新研发、交易转化和推广应用，推动绿色技术快速确权交易，持续提升交易活跃度与规模。加强绿色技术交易中介机构能力建设，集聚一批绿色技术创新检测、评价、认证等中介服务机构，培育一批专业化的绿色技术创新经纪人，建设成为具有国内引领性、国际影响力的绿色技术交易市场体系。

发展壮大绿色技术创新主体。加强绿色技术创新服务产业园建设，吸引国家级、市级绿色技术工程研究中心、创新中心落位布局，推动成立北京市国际绿色技术概念验证中心，加快建立从产学研合作到样品化、产品化、商业化的全链条服务体系。培育孵化、引进发展绿色技术创新领军企业、绿色低碳科技企业，研究制定支持绿色技术创新企业的政策措施，强化企业在绿色技术创新中的主体地位。

推进绿色技术创新成果转化应用。围绕城市副中心绿色发展空间格局，依託运河商务区、文化旅游区、张家湾设计小镇等重点区域，开放智能建造、新型能源、循环利用等绿色应用场景。支持绿色科技创新企业研发新材料、新产品，推进在城市家具、交通标志等领域应用，推动绿色低碳先进技术融入城市建设发展。

二、建设国际绿色经济标杆城市重要承载地

大力培育绿色生产力。围绕先进能源、绿色建造、合成生物、碳专业服务、ESG 专业服务等方向，加速绿色产业特色化、规模化发展。打造绿色产业高能聚合地，建成北京绿色技术创新服务产业园，聚合碳排放管理、能源服务、绿色建筑、环境治理、氢能利用等领域的协会、研究院、企业等多方力量，打造形成具有标杆引领作用的绿色经济专业园区。积极申请中央专项资金支持零碳园区建设，打造运河商务区碳中和产业社区。积极引入绿色产业孵化平台和专业团队，提升项目招引和服务能力。

推进数字化绿色化协同转型。建设国家绿色发展示范区服务

平台，为企业推进绿色化和数字化转型提供一站式服务。高标准建设绿色数据中心，引导数据中心绿色化升级改造，扩大绿色能源利用比例，推动大型数据中心、高端制造企业等用户与绿色发电企业开展直接交易。推动人工智能与绿色产业深度融合，鼓励企业、园区协同推进能源数据与碳排放数据的采集监控、智能分析和精细管理。

深化绿色经济交流合作。支持北京绿色交易所打造面向全球的国家级绿色交易所，大力推进全国温室气体自愿减排（CCER）交易市场建设，持续完善交易配套细则，研究编制一批体现区域特点的方法学，支持符合条件的金融机构参与交易，提升市场流动性与活跃度。加强碳市场领域国际交流合作，率先探索建设国际碳信用市场，探索参与国际自愿减排交易路径。高标准办好北京绿色发展论坛，推动升级为国家级平台，与国际组织合作举办平行论坛，将论坛打造成为绿色发展领域具有国际知名度的标准和技术发布平台、成果转化创新平台、产业发展赋能平台、合作共享交流平台，形成“绿色发展看城市副中心”的影响力。积极争取国际绿色技术合作平台落地，推动绿色产业相关企业引进来、走出去，促进绿色产业集聚发展。

三、构建安全高效的绿色能源支撑体系

推动能耗双控向碳排放双控全面转型。全面提升能源利用效率，对标国际先进能效标准，系统实施节能降碳改造工程，优化城市智慧能源管理系统，提升能效管理水平。鼓励开展合同能源

管理，深化能源审计和能效诊断服务，挖掘节能潜力。实施碳排放总量和强度双控制度，加强碳排放计量、统计、核算、监测等基础能力建设。加强重点领域和行业碳排放核算能力建设。精细化做好节能降碳监测管理，探索利用碳市场机制推进公共建筑节能减碳实施路径。加快建立产品碳足迹管理体系。

推动可再生能源规模化应用。因地制宜推动地热、光伏、余热、生物质等应用尽用。全面推广浅层地热能应用，有序开发利用中深层地热能资源，研究推进西集镇中深层地热供热工程，鼓励存量建筑结合自身空间条件，推进既有供热系统进行地源热泵应用改造，将地热能供热项目地下管网设施数据纳入管理系统，实现地上、地下空间统一规划管理。拓展光伏应用场景，在城市家具中推动高比例智能光伏创新投用。进一步扩大绿电消纳规模，推进“吉电进京”特高压直流换流站及线路工程，推进公共机构绿电应用全覆盖，鼓励企业提高绿电使用率。建设新型电力系统，布局智能微电网，支持可再生能源发电有序并网。推动新型储能技术的商业应用，拓展氢能储、运、加产业链。统筹数据中心、污水源余热余冷资源和区域用能需求，实现余热梯级利用。发展生物质能源，健全餐厨废弃油脂收运体系，推动废弃油脂向生物柴油、可持续航空燃料转化。

表 4-1 绿色能源重点项目表

项目名称	项目内容
“吉电进京”特高压直流换流站及线路工程（北京通州段）	占地约 20 公顷，其中通州段长度约 17 公里，建设内容为松辽清洁能源送华北 800 千伏特高压工程。

项目名称	项目内容
城市副中心重点区域配套综合能源工程	建设内容为广渠路东延热力管线工程（通州段）、朝阳北路东延（东六环西侧路-任李路）热力管线工程等。
通州区有机垃圾资源化综合处理中心	位于永乐店镇，建设内容为新建有机垃圾资源化综合处理中心，处理餐厨、粪便、厨余、废弃油脂等垃圾，处理能力为 2100 吨/日。

四、打造绿色建筑高质量发展高地

规模化推进建筑绿色发展，落实新建居住建筑全面执行绿色建筑二星级以上标准，新建公共建筑全面执行绿色建筑三星级“两个百分百”要求。鼓励超低能耗、低碳零碳建筑发展。统筹工业厂房、低效楼宇和产业园区绿色化改造，打造一批城市更新绿色化改造标杆项目。积极发展绿色农房。加力推广绿色建材应用，持续拓展基坑气膜、全电工地、新能源工地等绿色施工模式，全力推进“安全文明样板工地”和“绿牌工地”创建。全面推广装配式建筑，加强智能建造技术应用，围绕重点区域、典型场景，推动全过程 BIM、智能建造装备、多场景仿真模拟技术及智慧工地管理平台等应用。建立健全建筑垃圾“产、运、消”全链条管理机制，规划建设固定式建筑垃圾资源化处置设施，进一步提升建筑垃圾资源化利用水平，推动建筑废弃物高效循环再利用。

第十三章 引领绿色健康生活新风尚

深入践行绿色低碳理念，塑造生态文化氛围浓郁、绿色生活人人践行的低碳生活风尚，发挥市场机制作用，引导公众、企业积极参与绿色低碳行动，推动绿色发展理念成为社会共识。

一、厚植生态文明理念

大力弘扬新时代生态文明理念，扎实做好习近平生态文明思想的宣传贯彻。全面普及绿色发展教育，建成一批绿色文化教育实践基地，推出国家绿色发展示范区成效展示主题线路。打造城市副中心站城一体化绿色融合示范片区。引导鼓励企业践行社会责任，深化环保设施向社会开放。紧密结合美丽乡村建设，加强农村生态文化宣传教育，探索推进唐大庄等零碳村庄建设，让绿色成为乡村文明新风尚。引导和培育生态环境志愿服务队伍，推动形成关心、支持和参与生态环境志愿服务的良好氛围。

二、大力推广绿色生活方式

塑造便捷宜人的绿色出行环境。全面推动慢行交通友好型城区建设。推进慢行专用道建设，通过智慧化手段实现重点区域动态调配非机动车路权，联动公交优先信号形成“轨道-骑行-步行”无缝绿链。织密景观优美、便捷连贯的绿道网络，打造潮白之潞等市级绿道、各类社区级绿道等市民身边的高品质绿道，强化绿道与轨道交通站点、生态空间、公共服务空间的接驳，植入休闲驿站、体育设施、小型商业设施、数字科技设施等。完善公共交通设施建设，强化公共交通对城市空间优化和功能提升的引导作用，推进城市轨道交通与其他交通方式衔接，加快规划公交场站建设，按需增设通勤、通学等定制化公交，以站定线，推进运行需求响应型公交。拓展共享电单车应用区域，规范互联网租赁自行车管理。大力推动新能源汽车推广应用，构建便利高效、适度

超前的充换电设施体系，建设一批“光储充换检”一体化超充站、车网互动充电桩等配套设施。

推动消费模式绿色转型。创新激励绿色低碳产品消费方式举措，研究通过设置低碳货架、发放碳券、奖励绿色积分、创新绿色金融产品等途径，引导公众购买绿色产品，制定支持绿色产品的政府采购政策。推行碳普惠举措，吸引公众自愿参与节能降碳工作。推进绿色家庭、绿色学校、绿色商场等绿色生活创建行动，加快形成全民参与绿色消费的良好氛围。

三、高水平推进资源集约节约循环利用

全面打造节水型社会，因地制宜推广节水灌溉，开展产业园区和企业节水改造，推进企业内部用水梯级、循环利用，强化供水管网更新与维护，到“十五五”末供水管网损漏率控制在8%，万元地区生产总值水耗持续下降。深入推进生活垃圾分类，优化资源回收站网络布局和设施建设，加强垃圾智能分类设施布设，推进垃圾分类转运、中转储存与末端处理设施协同配套，促进垃圾分类成为广泛自觉。推进绿色经济循环产业园建设，高标准建设及运营有机垃圾综合处理中心。推进存量垃圾填埋场整治和再利用，探索建立园林绿化废弃物应用场景，提高固体废物资源化处置能力。推进“无废细胞”建设，打造一批“无废学校”“无废工地”“无废医院”，到2027年基本建成“无废城市”。

第十四章 构筑绿美乐活生态新空间

坚持高品质生态环境的目标导向，以最严格制度、最严密法

治保护生态环境，不断扩大城市副中心绿色空间基础优势，彰显水城共融、蓝绿交织的生态城市特色，创新可持续发展生态空间利用模式，提供更多优质生态产品，让人民群众诗意栖居、让生态价值高效实现。

一、高水平推进生态环境治理

深入推进大气污染防治攻坚。深化“0.1 微克”攻坚行动，精细化、系统化改善大气环境质量。持续推进移动源污染控制，全面加强道路运输监管，加大对重型柴油车和非道路移动机械排放执法检查，加快超低排放区建设，压茬推进城市公共服务车辆和非道路移动机械新能源化替代。加强生产生活源污染管控，推进挥发性有机物治理，促进重点行业企业绿色升级，严格执行新增涉气建设项目总量控制制度，做好居民区周边餐饮服务单位布局管理，重点安装油烟在线监测设施。强化扬尘精细管控，加强裸露地面、裸露农田治理。建设通州区生态环境监测中心实验室环境改造及能力提升项目，提高生态环境监测水平。

持续保持土壤环境状况良好。深入推进源头防控，依法开展建设用地土壤污染风险管控和修复，建设用地安全利用率保持100%。强化农业面源污染防控，推进农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖，推进高标准农田建设，促进园地、林地土壤质量提升，受污染耕地安全利用率保持100%。

精细化开展声、光污染治理。加强社会生活噪声管控，深化公园广场等公共场所文化娱乐等噪声问题治理，强化声环境质量

达标管理，加大夜间施工噪声扰民专项执法检查力度，推动重点路段降噪治理，加大炸街、违法鸣笛扰民等查处力度，创造安宁和谐环境。积极做好光污染防治，强化建筑物外墙采用反光材料建设的监督管理，最大限度减轻对周边居民生活的影响。

二、高标准打造绿色生态空间

精心塑造城园相融的花园城市。巩固国家森林城市创建效果，持续完善“一心、一环、两带、两区”的城市绿色空间格局。通过建设花园式街区、花园化特色小镇、花园乡村等，分区分类施策厚植花园城市本底，推动公共空间建设向花园生活场景营造转变，实现“千年运河城，花园副中心”的美好愿景。秉持“花园+”“+花园”理念，聚焦百姓身边建园、公园绿道畅连、公共空间无界开放及全类型花园城市场景营建，打造城市副中心花园城市精华片区。高标准推动公园游憩体系提质升级，加快推进公园绿地服务半径消盲、全龄友好公园建设提升、社区微花园建设等，形成多类型、多层次的绿色游憩空间。构建道园畅联的“千里绿道”网络，通过50公里绿道新建或提升，实现与六环高线公园、运河文化带等各类游憩资源的无缝衔接。建设特色花海，通过水边焕彩、路边织锦、墙边添绿、园边活化系统整合城市“四边”空间（水边、路边、墙边、园边），将破碎、裸露空间转化为色彩斑斓、富有活力的城市节点，营造多处百姓喜闻乐见的特色花海。

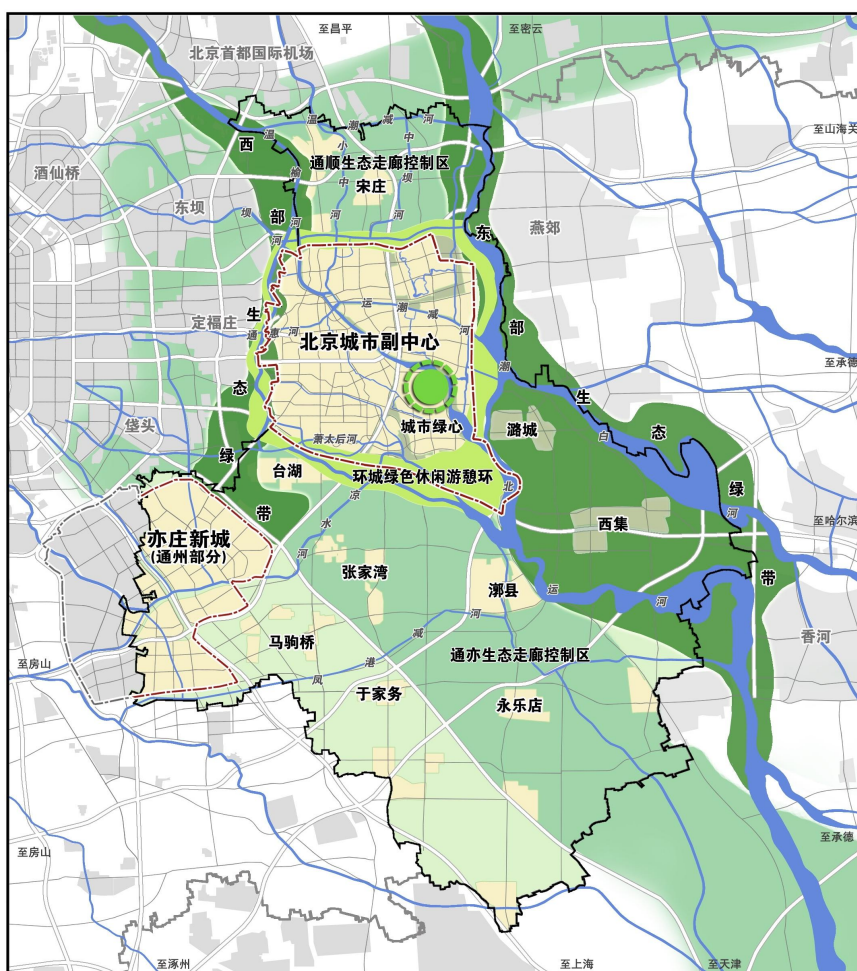
专栏 4-1: “一心、一环、两带、两区”城市绿色空间格局

一心即城市绿心森林公园；

一环即由 13 个公园串联形成的环城绿色休闲游憩环，13 个公园包括通燕公园、潮白河公园、国家级植物园、大运河森林公园、张家湾公园、运河公园、凉水河湿地公园、梨园文化休闲公园、永顺城市公园、温榆河公园、刘庄公园、东郊森林公园和宋庄公园；

两带即城市副中心与中心城区之间的西部生态绿带及与北三县地区沿潮白河构建的东部生态绿带；

两区即城市副中心与亦庄、顺义之间的大型区域生态廊道控制区。



全力营造水清岸绿的滨水环境。深入推进水环境、水生态治理，加快台马地区等污水处理厂（站）提标扩容改造和再生水利用设施建设，加强汛期面源污染和污水溢流治理，全面加强入河排口管理，确保水生态环境质量全面稳定达标。实施城南水网、两河水网二期工程，研究推动城北水网二期、两河水网三期建设工程，推进北运河、潮白河等水系治理工程，常态化开展水系生态补水。大力实施美丽幸福河湖建设，进行水生生物重要生境保护修复，为野生动植物提供更多生存和繁衍的栖息地，加快展现“水清鱼乐鸟来栖”的优美画卷。

表 4-2 水系治理重点项目表

项目名称	项目内容
温潮减河工程	建设内容为新疏挖河道约 13 公里，新建水闸 7 座，温榆河及潮白河滩地疏挖约 1.5 公里，新建穿越京承铁路涵 1 座，新建快速路桥、一级路桥等桥梁及自动化、绿化等配套设施。
潮白河综合治理与生态修复工程（通州段）	治理潮白河通州段 37.6 公里，建设内容包括平顺河底 5.7 公里，堤防加高 32.1 公里，河道防护 43.9 公里，拆除橡胶坝 2 座，橡胶坝改建水闸 1 座，改造堤顶及滨水巡河路 72.5 公里，改造穿堤闸涵 9 座，同步实施河道信息化等工程。
减河北综合资源利用中心（一期）	位于宋庄镇，建设内容为新建再生水厂 1 座。
亦庄新城台湖再生水厂（二期）项目	位于台湖镇，建设内容为新建全地下式再生水厂 1 座。
碧水再生水厂改扩建工程	位于临河里街道，建设内容为新建再生水厂二期主体工程。
乡镇再生水厂建设运营项目（二期）	建设内容为改扩建永乐店第二再生水厂、于家务次中心再生水厂、潮县镇觅子店再生水厂、西集中心区再生水厂、潞城甘棠再生水厂、宋庄寨辛庄再生水厂等 6 座再生水厂，新建 1 座马驹桥镇东部地区再生水厂。

项目名称	项目内容
城市副中心雨污合流管网改造工程	建设内容为城市副中心雨污合流管网改造二期、三期工程。
两河水网建设工程（二、三期）	二期建设内容为疏挖整治片区内 9 条沟渠，总治理长度约 45 公里，包括河道疏挖整治、新建及改建水闸、改建桥梁、新改建排涝泵站、改造雨水口、新建巡河路等；三期建设内容为疏挖整治片区内 11 条主要河道 41 公里，实施河道治理工程、建构筑物工程、水系连通工程、生态修复工程及信息化管理控制系统工程等。
城南水网建设工程（台马片区、于永片区）	位于台湖镇、马驹桥镇、于家务镇、永乐店镇，建设内容为疏挖整治片区内 31 条主要河道 181.5 公里，实施沟渠整治工程、建构筑物工程、排涝泵站工程、生态修复工程及信息化管理控制系统等。
城北水网建设工程（二期）	建设内容为新建中坝河小营村、双埠头 2 处蓄涝区，并对左岸堤防加高，总长度约 8.3 公里，配套建设连通涵、节制闸；治理葛渠老河湾，总长度约 2.1 公里，配套建设节制闸、泵站及桥梁。

三、创新性推进生态价值实现

深入推进公园绿地活化利用。推进全域无界公园建设。创新绿地用地规模管理模式。推动公园绿地政策创新，探索采取分级分类方式实施弹性管控，优化市场化运营模式，因地制宜完善文体设施、商业设施，形成多元化“公园+”消费新场景。强化绿地品牌塑造，利用大运河文化旅游景区、城市绿心森林公园等优势资源，积极承办各类文体活动，打造城市副中心绿色品牌。建成六环高线公园，打造形成功能高度复合、全龄友好、四季覆盖、兼顾昼夜的活力新地标。

专栏 4-2：六环高线公园

通过东六环路入地改造，将原有道路升级为纵贯南北的线性公共空间，打造成为保留原有路基记忆的“空中花园”和惠及广大市民的高线公园标杆典范。

项目深度践行“绿色发展理念”，通过生态本底营造、资源利旧更新等措施，实现城市与自然的和谐共生。建设内容包括公园绿地、慢行桥梁、停车场等，并在公园沿线建设配套建筑，发展文化、体育、展览、休闲旅游、配套商业等产业，成为功能混合、活力充沛、关联两侧发展的城市复合区域。其核心价值在于串联缝合六环两侧重点功能区，推动公共空间协同一体化发展，以策划运营为抓手，以人的多元需求为导向，突破传统公园单一绿化模式，加强绿色空间复合利用，建立全龄友好、四季覆盖、兼顾昼夜的活力体系。

加快释放其他非建设空间经济价值。打通生态产品价值实现的关键堵点，探索生态补偿等多元化市场化交易方式，培育生态产品市场。探索打造若干特定地域单元生态产品价值核算和应用案例。大力发展林下经济，促进林业与旅游、文化、健康等产业融合发展，丰富林业产业链条。将水域空间建设与产业发展、改善人居环境、居民增收有机结合，探索生态清洁小流域价值转化路径。

第十五章 建设绿色发展制度改革先行区

坚持大胆探索，全面深化生态文明体制改革，建立集规划管理、监测评估、动态调整于一体的全过程管控机制，激发绿色发展和生态保护的内生动力，着力形成一批行之有效、示范性强的政策制度经验。

深化绿色发展政策机制创新。加快完善支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策。建立完善绿色投资促进工作机制，

加大对社会投资项目的支持力度，政府投资类建设项目因采用绿色低碳技术增加的成本，经评估后纳入固定资产投资范围。率先探索针对绿色产品和服务的成本核算和价格认证研究，按照非歧视和公平竞争原则，依法合规推动资源向绿色产业倾斜。严格实行生态环境保护制度，建立健全生态环境保护责任清单、生态环境信用评价等制度；创新性开展生态环境损害赔偿和修复实践，支持开展生态环境检察公益诉讼，推动生态环境优化提升。引导和支持制造企业对照绿色工厂、绿色供应链管理企业和绿色工业园区相关标准，实施绿色化改造升级。

强化绿色标准体系支撑。围绕基础共性、绿色建筑、绿色交通、绿色产业、绿色能源、绿色生态、绿色文化等方面，加快构建起一套符合发展实际及未来趋势的绿色发展标准体系，研制形成一批城市副中心特色地方标准，适时推动将城市副中心范围内先进适用的技术标准转化为北京市地方标准、行业标准、国家标准以及国际标准。编制城市副中心新能源就近消纳项目发展规划与布局方案，产业园区、大型公共建筑群、数据中心集群等区域的屋顶资源、能源需求进行系统性评估，识别具备建设“新能源就近消纳项目”潜力的重点区域和项目。

第五篇 建设和美共荣的城乡融合发展典范

加快推进以城带乡，紧扣建设、发展、治理三个维度，着力形成城乡共同繁荣的良好局面，在全市城乡融合发展上凸显城市副中心“新型城镇化示范区”的作为。

第十六章 夯实城乡融合发展基础

以基础设施建设为抓手，打通城乡要素流动通道，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，为城乡融合发展筑牢硬件根基、补齐民生短板。

一、提质升级镇村基础设施

有序推进镇中心区开发建设。全面提升镇村交通通达水平，完善县道公路网并强化与城市道路有效衔接，高标准推进“四好农村路”建设，加强乡村产业路、旅游路、资源路建设，疏导过境交通，净化镇村交通环境，因地制宜建设公交专用道、大容量快速公交等多样化公交走廊，进一步提升农村客运服务水平。加快推进城乡供水一体化，新建永乐店第二供水厂，扩容升级潮县、于家务、永乐店、西集、宋庄、马驹桥 6 个乡镇供水厂，有序推进拓展区乡镇供水管线更新、南部乡镇供水联调联供管线建设，完成农村供水“区域统管”，完善“一户一表”安装及计量收费制度，强化水质检测监控，确保“每一口水都是安全的”，到“十五五”末，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到 70%。推进一批乡镇燃气管线建设工程，逐步实现燃气入户。延伸充电网络，

实现“村村有电充”。提升农村网络覆盖水平，推动 5G、光纤网络向农村地区延伸，推进信息进村入户，大力推广“数字京村”建设，加快人工智能产品和服务向乡村延伸，推动城乡智能普惠。

表 5-1 镇村基础设施重点项目表

项目名称	项目内容
通州区永乐店镇第二供水厂工程	位于永乐店镇，建设内容为新建供水厂 1 座，配套建设供水管网。
通州区乡镇供水厂改扩建（一期）工程	建设内容为 6 座乡镇水厂（潮县中心、牛堡屯、马头、西集朗府、于家务中心、聚富苑水厂）改造提升。
拓展区集约化供水管网更新改造工程	对拓展区潮县、于家务、永乐店、西集、宋庄、马驹桥 6 个乡镇供水管网约 40km 的老旧供水管道进行更新改造。
南部乡镇供水联调联供管线工程	建设内容为南部乡镇供水联调联供一期、二期、三期管线工程。

二、加快优质服务向镇村布局

提升镇村教育水平，实施扩优强校工程和城乡学校一体化发展工程，推动集团化办学、教育发展共同体、教育联盟建设等向镇村覆盖，建立完善教育教学资源共享机制，推进城乡教育优质均衡发展。提升乡镇卫生院服务能力，补齐基层卫生机构建设短板，实现村卫生室全面一体化管理，广泛宣传健康生活方式，加强农村传染病防控和应急处置能力建设，提升农村地区公共卫生和慢病防控水平。补齐农村养老服务短板，鼓励开展村级互助性养老服务，推动养老服务供给、养老基础设施建设向农村地区倾斜。发展农村婴幼儿照护服务，提升留守儿童关爱服务质量。完善农村商业体系，实施村级综合服务设施提升工程，因地制宜推行中转集运、共同配送、供销集配、即时零售等模式，探索农村

“一刻钟社区服务圈”模式。改善乡村公共文化服务设施，以乡村新型公共文化空间建设带动乡村公共文化服务提档升级，推动建设乡村美育馆、乡村博物馆、村史馆、名人馆、非遗工坊等，拓展乡村室外文体活动场所，深入推进基层文艺演出、百姓村晚等文化惠民活动。

三、全面优化农村人居环境

打造乡村优质生活空间，立足村域特色，强化乡村空间设计和风貌管控，“一村一貌”整体提升乡村形象。推进花园乡村建设，建设村庄小微公园和公共绿地，形成一批可复制推广的花园示范乡村。提高农村生活垃圾治理水平，完善生活垃圾“收运处”一体化处理体系和长效管护机制。强化农业面源污染治理，推进农作物秸秆综合利用，提高废弃农资回收率和处置率。因地制宜推进镇村级污水处理厂改扩建和农村污水管网改造，深入推进农村黑臭水体治理，加大整治后黑臭水体管护、乡村河湖管护等巡查力度。巩固厕改成果，加强农村改厕、污水治理的统筹和有效衔接，实现粪污清掏全流程闭环管理。持续开展村庄清洁行动，全面清理各类私搭乱建、乱堆乱放，加强农房规划管控与建设管理，深入推进村庄微改造、巧更新、精提升。持续健全农村人居环境长效管护机制，实现管理有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督，鼓励有条件的乡村推行系统化、专业化、社会化运行管护。

第十七章 激活镇村经济发展动能

充分发挥镇村重要支点与潜力腹地作用，不断增强乡村振兴

投入力度，着力推进资源要素向农村流动，引导重大项目在镇村布局，培育壮大镇村特色产业，加快实现城乡互促、城乡共融。

一、拓展农业增值空间

做大做强现代种业。构建“一链双核，多区万田”的种业产业空间结构，推进创新研发、试验展示、农旅融合、存储交易、综合配套的种业产业链全链发展。联合种业科研院校，建立国家级种业研发平台，争取和吸引国家级科研项目、重点实验室落地。推动国际种业科技园区向“种源策源+企业孵化+交易平台”转型，吸引种业龙头企业落地，持续完善企业孵化空间和双创服务平台，扶持壮大一批本土种业企业，支持企业“育繁推一体化”发展，鼓励开展分子育种、基因编辑、人工智能选育等前沿技术攻关，深化“种业科技+种植科技”双轮驱动，高质量办好中国北京种业大会，高标准搭建种业交流交易平台。

专栏 5-1：“一链双核，多区万田”种业产业空间结构

一链：连通种业科技各环节的种业智创链。

双核：围绕技术、信息、商务、人才服务的综合服务核心，以及聚焦前沿技术的研发转化核心。

多区：创新研发区、试验展示区、农旅融合区、存储交易区、综合配套区 5 大产业功能集中区。

万田：于家务乡稳定保留 3 万亩科研试验田，马驹桥镇、永乐店镇、潞城镇、潮县镇、西集镇 5 个乡镇共约 9 万亩科研试验田。

大力发展现代农业。以现代农业试验区建设为抓手，加大耕地集中流转使用，持续扩大 19.28 万亩耕地保护空间高标准农田覆盖范围。巩固提升现代农业产业园建设，开展设施农业更新改

造。加快农业数智化转型升级，形成“科技小院+植物工厂+智慧农场”全链条发展路径，以全市首家“伏羲农场”为示范，打造若干智慧农业工厂和万亩智慧农田，加强人工智能在农业生产管理、风险防范等领域的应用。优化升级“京农·运河人家”品牌矩阵，打造形成系列优势特色农产品。健全覆盖全过程的农产品质量安全监管体系，着力提升粮菜单产水平，确保农产品稳产保供。

专栏 5-2：科技小院

科技小院是集农业科技创新、人才培养与乡村振兴于一体的新型服务模式，通过高校科研团队与地方深度合作，将实验室技术转化为田间地头的生产力助力。城市副中心已建成 14 家科技小院，覆盖全区于家务乡、漷县镇、永乐店镇等 9 个涉农乡镇，形成了“一院一品”的特色发展格局。



专栏 5-3: 伏羲农场

“伏羲农场”是城市副中心智慧农业标杆项目，位于于家务乡。其核心技术“伏羲系统”整合了人工智能、物联网、大数据等前沿科技，构建起覆盖土壤、气象、作物、农机的全要素智能决策网络。依托“伏羲系统”，集成运用智能农机装备、人工智能分析决策系统等高科技手段，实现对土壤信息的精准采集、对作物生长的模拟推演、对智能农机装备作业的自动控制。项目推动农业生产从传统模式向“数据决策+智能执行”模式转变，为北京市智慧农业的发展树立新标杆。

加快推进三产融合。持续推进“百千工程”示范片区创建。支持农产品就地初加工设施建设，引导新型农业经营主体合理利用设施农业用地开展蔬菜、果品等鲜活农产品产地初加工。大力发展农产品精深加工，壮大都市食品产业，着力引进培育产业链条全、联农带农能力强的农业产业化龙头企业。积极发展农村电商，搭建乡村土特产线上销售平台，合理适配农产品仓储保鲜冷链物流设施，拓宽农产品销售渠道。深入推进“运河大集”提质升级，促进大集周边农村业态发展。着力培育发展特色民宿，打造若干集游、住、娱等于一体的“民宿+”集群。统筹利用“农、林、水、文化”各类资源，深入挖掘农业农村生态价值和文化价值，围绕田园景观、农事活动、地域民俗、历史遗存等资源，开发生态旅游、森林疗养、休闲露营、农事研学等差异化乡村旅游产品和服务，打造一批乡村旅游精品点位、线路。

专栏 5-4：“百千工程”重点示范片区

“百千工程”即“百村示范、千村振兴”工程，是北京市深入学习运用“千万工程”经验的重要举措。自 2023 年 9 月启动，旨在通过示范引领和整体提升，推动乡村全面振兴。

台湖镇环影宿游示范片区：依托环球度假区区位优势，以“环影宿游”为定位，规划“民宿+文旅”融合集群，打造城市副中心文旅配套新空间。

西集镇樱游运河示范片区：围绕樱桃产业与运河文化双资源，构建“农业筑基、文化赋能、旅游增效”产业体系。

宋庄镇艺术创意田园示范片区：依托“中国艺术第一镇”底蕴，以“创艺乡村、种梦田园”为主题，着力打造艺术赋能乡村振兴的新标杆。

二、壮大乡村人才队伍

深入实施乡镇党政机关人员驻村工作制，扎实开展第一书记优选优派，强化乡村振兴协理员队伍建设，鼓励退伍军人、大学生、高级管理人才等返乡入乡创新创业。支持科技小院扎根农村助农惠农，鼓励驻区高校与农业企业等组建产教联合体。实施本土人才孵化行动，强化村民专业技能和经营管理能力培养，持续深化高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育工作，培养壮大农村职业经理人、乡村网红、乡土文化能人、文化指导员等人才力量。推进农民职称评定工作，培育一批有技术、有专长、有认证的乡村人才队伍。

三、统筹推进农业农村综合改革

扎实推进房地一体宅基地确权登记工作，探索宅基地使用权适度放活、自愿有偿退出及多元盘活路径。稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点，完善承包地经营权流转监管机制，健全

承包经营权流转管理服务制度。在试点乡镇开展全域土地综合整治，在不突破耕地保护红线的前提下，结合实际对永久基本农田布局进行局部正向优化，争取适度放宽 5% 的规定比例，促进耕地集中连片保护和适度规模化经营。支持一二三产融合项目建设，探索拓宽试点区域点状供地功能业态适用范围，允许增加农产品加工、农产品电商服务、休闲农业和乡村旅游等点状配套设施功能。全面推广集体经营性建设用地“自主开发、自持物业”统筹利用方式，形成“建设-收益-再投入”的良性循环。深化农村集体“三资”改革，创新方式分类处置可盘活农村集体“三资”，确保资金安全与保底收益，促进集体资产增值。加强农村集体“三资”监管，全面盘清资产存量，确保账实相符，有效规范征（占）地补偿费使用管理，推广账务分记，完善“村地区管”全链条管理，健全涉地农村集体经济合同区级联审机制，具体化、细化信息公开内容，切实保障农村集体经济组织及其成员权益。推进新型农村集体经济组织建设，依法落实新型农村集体经济组织特别法人地位，明确农村集体经济组织及其运行管理责权，巩固完善农村基本经营制度，不断优化、创新村集体经济组织经营模式。建立健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，让农民更多分享产业增值收益。健全农村金融服务体系，强化财政精准支撑，稳定或提高土地出让收入反哺农业的比例，引导社会投资参与新型农村集体经济建设，持续推进农业保险扩面、提标、增品，筑牢农业产业链风险屏障。按照“撤村不撤社”的原

则推进撤村建居，实现农民带资产进城，保障村级集体经济组织长远发展。

第十八章 大幅提升乡村治理水平

筑牢乡村治理的组织根基，以农村精神文明建设铸就乡村之魂，持续提升乡村治理精细化水平，打造既充满活力又稳定有序的现代化文明乡村。

一、完善乡村治理体系

强化基层干部队伍建设，加强对村级组织主要负责人的管理监督，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒。进一步完善村务公开和民主议事制度，推广积分制、清单制管理，深化“副中心有我”社会动员体系与村民自治体系深度融合，激发村民多渠道参与议事协商的积极性。在乡村配备法律顾问，广泛开展法治宣传教育，完善农村社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，依法化解邻里纠纷和各类矛盾。鼓励搭建村级事务小程序等乡村智慧管理平台，充分运用视频监控、大数据等手段，防范道路交通、燃气、消防、自建房等领域安全风险。

二、培育新时代文明乡风

强化村庄文化墙建设，推动党的创新理论更加深入人心、社会主义核心价值观广泛践行，弘扬良好乡风家风民风。深入实施文明乡风建设工程，统筹推进乡风文明建设和移风易俗行动，坚决反对封建迷信和陈规陋习，持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等问题。凝练形成与时俱进、特色突出、通俗

易懂的村规民约，引导村民自我管理、自我约束，共同培育崇尚科学、文明和谐的时代新风。加强民族团结进步宣传教育，打造于家务乡铸牢中华民族共同体意识示范项目。

第六篇 树立实现美好生活的人民城市典范

紧扣国际一流的和谐宜居之都示范区建设，认真践行人民城市理念，推动城市内涵式发展，让城市副中心成为令人向往的幸福美好家园。

第十九章 数字赋能让城市更智慧

以打造“全网感知、全城通办、全域协同、全景开放、全时响应”的数智城市综合应用为目标，持续夯实数字底座、拓展场景应用、提升治理能力，让城市更智慧、治理更精准、服务更智能。

一、增强数智化支撑

夯实“云算网链”数字底座。统筹推进共性基础设施提质、数据基础设施筑基、传统公共设施数智化转型，全面推进数智基础设施提质升级。升级信创云服务水平，建设一云多芯的云管平台，动态评估、高效精准满足本地算力需求，集约建设数智政府“一张网”，构建双设备双链路“一网双平面”先进架构，持续推进“双千兆”5G建设，加快布局6G、卫星互联网等网络通信设施，推进IPv6全覆盖专项建设，加快数据资源目录上链，完成信息系统“交钥匙”，实现探针实时汇聚。全面建成智能高效的数据底座“一本账”管家。

构建智能可信的数据支撑体系。打造安全可信数据基础设施，建立数据目录分类分级管理机制，开展数据要素流通利用基础设

施建设，健全可信数据供给、治理、开放支撑体系，建设可信可管、互联互通、价值共创的数据空间。建立横向协同与纵向贯通的数据共享机制，分类推进企业、行业可信数据空间建设和应用，提升各领域数据开发开放和流通使用水平。加强“图、感、码”全要素支撑，建设感知专题库，推进城市影像、城市脉搏和城市体征三类感知数据汇聚共享。

二、营造数智生活

深入实施“人工智能+”民生福祉行动。推动教育数智基础设施升级改造，筑牢人工智能教育数智底座，持续推动科技教育，建设“人工智能+教育”应用超市和课程资源，探索 AI 教育场景，构建分层衔接的课程体系，创新 AI 赋能教学与育人实施路径，探索人机协同多元评价模式，建强人工智能教育专业师资队伍，提升教师数智技术素养。加速推进人工智能在医疗卫生领域全时全场景应用，构建基层慢性病管理智能服务新模式，有序推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医保服务等场景的应用，鼓励医院引入 AI 医生助手，推动智慧医院建设，构建“预防—诊疗—康复”全链条智能服务体系。积极推动人工智能在养老、托育、助残等劳动力紧缺岗位的应用。推进智慧社区应用场景落地，支持社区开展公共设施智能化改造，推广移动储充机器人、洗车机器人、智慧巡逻机器人等智能设备。

深入实施“人工智能+”治理能力行动。搭建城市感知 AI 事件中心，实现智能视频巡检、重点事件智能分拨、工单模型分

析，打造数智城市治理新模式。利用市级大数据平台，围绕城市管理、公共服务等领域开展数据下沉应用，推进基层综治视频监控上云，深化“市、区、街道（镇）、村（社区）”四级联动治理体系。拓展大模型在政务服务优化、风险研判预警、高频诉求分析等场景的应用，提升智能办理、主动治理水平。加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾等方面的应用，搭建空天地一体化综合应急监测预警场景，完善城市安全风险综合监测预警及指挥调度体系，提升监测预警、指挥决策、现场救援、社会动员等工作水平。加快推动人工智能赋能网络空间治理，强化信息精准识别、态势主动研判、风险实时处置等能力。

第二十章 精修焕新让城市更美丽

聚焦提升城市形象品质与宜居环境，以城市更新带动新老融合，以扮靓城市增添空间魅力，打造“老城区有新风貌、新空间有好体验”的美丽景象。

一、更大力度实施城市更新

提升生活空间。动态清零D级危旧住房，积极稳妥实施C级危险住房改造。采用企业承包、成本共担、物业反哺等模式，推进危旧房屋原址改造重建，加快实施上园、科印小区、北机家属区等危旧房屋改建工程。有序推进老旧小区整治改造，以“工具箱”式更新增强居民自主改造意愿，探索老旧小区“改造+运营”自平衡模式，将更多老旧小区纳入更新范围。支持按需自主加装电梯，加快推进住宅老旧电梯更新。统筹推进管线改造，实

现各类管线“只改一次，一次改到位”。因地制宜、多元化补充停车、充电等设施。实现老旧小区物业服务全覆盖。创建一批完整社区。深化背街小巷创建提升，梯次实施一批更新改造项目。

激活生产空间。加快老旧工业厂房盘活利用，鼓励以市场化方式推进老旧厂房更新改造，实施张家湾设计小镇片区综合性城市更新，推进红旗厂、探矿厂等植入新业态新功能。加快老旧楼宇安全隐患消除、硬件设施升级，创新推动低效楼宇空间改造、复合利用。推进传统商圈、商业设施探索转型发展模式，围绕城市赋能、空间提质、业态活化、运营升级等方面进行改造提升，加强城市基础设施对商业消费空间的服务支撑，推动商业消费空间体验化、数字化、特色化、社区化转型升级。

改造老旧街区。实施南大街及十八个半截胡同片区更新，融入历史文化展示、老字号、餐饮、零售等元素，推动实现功能转换、业态升级、活力提升。分类施策推进小堡艺术区、大营村、瀋县村等重点街区改造，渐进式改善人居环境，建成一批集商务服务、文化体验、居住等功能于一体的活力片区。完成八里桥、张家湾六小村等棚户区改造，加快推进潞城、宋庄城中村改造。持续实施铁路两侧、高架桥下、硬质堤岸等消极空间微更新工程。

创新政策机制。持续完善用地政策，探索开展工商业用地使用权续期试点，支持市属国企以建设用地整理等多种方式，推进存量土地盘活利用。构建“财政支持+金融赋能+市场运作”的多元化投融资体系，创新社会投资城市更新项目合理盈利模式和回

报机制，落实相关税费减免政策，鼓励金融机构、社会资本参与城市更新。建立容积率奖励实施办法，研究探索适度弹性的公益贡献要求，制定老旧小区改造建筑功能混合正面清单，引导利用存量住宅及老旧设施改造补齐民生短板、增加社区商业等，研究放宽存量产业用地建筑用途兼容性比例限制。建立房屋使用全生命周期安全管理制度，探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。

二、向美而行扮靓城市空间

充分发挥公共艺术行业组织、艺术院校、艺术家作用，大力开展公共艺术扮靓城市行动，运用雕塑小品、涂鸦彩绘、光影装置等多种形式，布设一批具有感染力和影响力的公共艺术作品，推广户外美术馆、流动艺术馆等艺术展现形式，营造融合艺术美学和疗愈功能的公共空间。精雕细琢“金角银边”，持续丰富多样态城市公共空间，探索引入市场化运营机制，灵活利用闲置地块、街角空地、街边绿地，转化为市民休闲消费、体育健身新场所。建设高品质城市家具，开展精细化规范治理，对城市家具实施特色化、人性化、智能化改造。提升道路景观建设，形成一批亦街亦景的道路景观连廊。构建特色夜景体系，融入城市美学实施景观亮化提升工程，打造系列“夜名片”，形成一批流光溢彩景观带，让城市“越夜越美丽”。

第二十一章 育治并举让城市更文明

深化自治、法治、德治的社会共治格局，以自治为基础激发

参与活力，以法治为保障规范社会运行，以德治为引领涵养文明风尚，让城市文明既有温度又有秩序。

一、提升基层自治效能

进一步夯实自治组织基础。深化党的组织和工作向治理单元延伸，统筹整合党群服务中心、新时代文明实践站、社区服务站等阵地资源，构建“15分钟党群服务圈”。持续推动社区居委会规范化建设，新建小区依法设立社区居委会，根据需要优化调整社区规模，创新无村居小区管理模式，深化街道涉村区域管理，稳步推进撤村建居。深化党建引领网格治理，配强网格治理力量。充分发挥社会组织在参与社区治理、开展社区服务、繁荣社区文化、促进社区和谐等方面的作用。配齐配强社区工作者队伍，健全选拔、培养、使用、激励全链条机制。

深化“副中心有我”动员体系。持续健全居民议事协商机制，推进“社区议事厅”全覆盖，拓展协商形式，丰富协商应用场景，实现“大家的事大家商量”，打造形成系列基层协商议事品牌。推进自治动员，打造居民会客厅等社区服务空间，以议事积分兑换服务、银发议事会、社区小主人等创新模式拓展不同群体参与路径。探索建立社会动员联动机制，完善社区社会组织、社会工作者、社区志愿者、经营主体、驻地单位等在基层动员中协同联动机制。完善志愿服务体系，按照供需精准匹配原则，优化志愿服务队伍结构，逐步建立志愿服务与有效激励相融合的政策机制，保障志愿服务长效运行。进一步完善物业管理体系，健全居委会、

业委会、物业、业主等多方参与协调运行机制，赋能物管会发挥更大作用，引导业委会规范运作。构建质价相符、优质优价的物业服务市场机制，推动物业服务向便民生活服务领域延伸。支持社会企业发展，将社会企业培育纳入社区社会组织孵化体系，鼓励其积极参与社区治理。推荐优秀新就业群体代表参选党代表、人大代表、政协委员，建立健全政府部门、企事业单位、人大代表联络站、政协委员工作站等多元主体参与的联席协商机制，进一步汇聚民意民智，破解治理难题。

二、纵深推进法治建设

高效统筹法治政府建设。贯彻执行《北京城市副中心条例》。巩固拓展全国法治政府建设示范区成果，推动区、街乡镇法治政府建设均衡发展。健全执法协同机制，细化综合执法街乡镇与部门职责清单，整合执法资源、消除监管盲区，以更高效、统一的方式维护公共利益、市场秩序和社会公平。推行重大行政决策公示制度，进一步提升重大行政决策公众参与度。创新法律顾问工作模式，强化法律顾问队伍管理，科学评价工作质效，督促高效履职。持续推进行政复议体制机制改革创新，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，实现定分止争、案结事了。加强行政执法和刑事司法衔接。主动接受区人大依法监督、区政协民主监督和社会舆论监督，确保权力在阳光下运行。

全面推进公正司法。强化法律监督，深化检察服务保障城市副中心高质量发展实践，做实检察为民，依法化解涉法涉诉矛盾

纠纷，聚焦群众急难愁盼落实便民利民举措，加强司法民生保障。深化公益诉讼，聚焦生态环境、文脉保护等重点领域，守护公共利益。推进涉外检察建设，妥善办理涉外检察案事件，健全涉外检察工作机制支撑，服务对外开放。推进数智检察建设，深化模型建用与数据融合，赋能提质增效。

持续推进法治社会建设。建设更加完备的现代公共法律服务体系，持续优化实体、网络、热线“三台融合”，充分发挥“公共法律服务企业法治体检中心”“法智小屋”法治服务功能。引导法律咨询服务机构、律师事务所等规范发展。全面启动万名“法律明白人”培养工程，推动社区、村居、重点企事业单位、商务园区、两企三新、新业态群体领域“法律明白人”培养管理，持续壮大法治带头人队伍。

三、深化精神文明建设

营造崇德向善社会风尚。推动理想信念教育常态化制度化，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，依托城市副中心规划展览馆、大运河文化讲习所等宣讲阵地，推动党的创新理论生动化传播。将赓续历史文脉与建设城市文明深度融合，加大文化遗产保护传承力度。持续扩大“通州榜样”品牌影响力，健全先进典型选树宣传、关爱礼遇机制，丰富榜样人物参与基层治理途径，发挥示范引领作用，推动“通州好人”向“通州人好”转变。健全家庭家教家风建设机制，积极开展文明家庭创建活动，营造浓厚的家庭文明建设氛围。实施新时代公民道德建设工程，

推动诚信建设制度化，健全协同化德治工作体系。立足民生需求打造“副中心文明市集”等文明实践服务场景，推动乡镇（街道）综合文化中心创新发展，在不削弱公共文化服务职能、不改变免费开放资金用途的前提下，推动乡镇（街道）综合文化中心与新时代文明实践中心、党群服务中心等服务功能有机融合，探索“文明实践+文化”“文明实践+文旅”等融合发展模式。构建文明有序的城市运行体系，实施公共文明引导行动，倡导文明健康生活方式，深化网络文明建设，促进精神文明融入千行百业，推动创建“文明城市”向建设“城市文明”转变。持续深化党政主导、军地协同、社会参与的双拥工作格局，树立爱国拥军社会风尚。

升级公共文化服务。织密现代公共文化服务网络，新建、改扩建一批现代化公共文化设施，打造更多集图书阅读、艺术展览、研学体验等功能于一体的复合智能公共文化空间，坚持空间品质提升与服务功能强化相统一，因地制宜对公共图书馆、文化馆（站）等进行适用性改造，完善多元配套便民服务，强化美育服务便捷触达，推动场馆服务、流动服务、数字服务有机结合、相互补充和有效覆盖，探索多主体运营保障机制，引入社会资本参与新型公共文化空间日常运营、活动项目打造。推进公共文化服务嵌入公园、商圈、医院、交通枢纽等生活场景，构建优质均衡、普惠便捷的“15分钟公共文化服务圈”。持续实施文艺精品战略，建立健全“深入生活、扎根人民”的创作机制，引导广大文艺工作者从运河文化、古都文化等地域特色文化中汲取营养，推出更

多接地气、有人气、留得下、传得开的优秀作品。举办“首都市民系列文化活动”，向公众提供优惠或免费的文艺演出、陈列展览、艺术培训等线上线下服务。支持图书馆、科技馆、青少年活动中心、工人文化宫等免费或低收费提供基本公共文化服务项目。鼓励高校、社会力量参与公共文化服务，推动优质文化资源直达基层。

四、创新城市治理模式

进一步完善“街乡吹哨、部门报到”机制，持续深化接诉即办改革，强化“热线+网格+吹哨报到”一体化平台建设，及时收集高频问题、解决网格问题、化解矛盾纠纷，拓展大模型应用场景，专项研判高频诉求，引导网格员由常规巡查向靶向巡查转变，推动问题处置关口前移，实现接诉即办向主动治理、未诉先办延展升级。推进“每月一题”重难点问题攻坚，实施一批小微项目惠民工程，深化治理类街乡镇工作成效。持续巩固创建“基本无违法建设区”成效，分类施策利用拆违腾退土地。持续推进物业城市管理改革，制定物业城市管理服务标准，政府主导、企业运作，以运河商务区、城市副中心综合交通枢纽等为重点，整体外包城市公共服务，实现公共空间与公共资源、公共项目全流程“管理+服务+运营”的多元主体协同治理。

第二十二章 夯基提质让城市更宜居

聚焦努力建设未来没有“城市病”的城区，坚持尽力而为、量力而行，夯实普惠性、基础性、兜底性民生，提升便捷性、多

元性、优质化品质民生，解决好人民群众急难愁盼问题，打造更有温度的城市生活。

一、基本建成现代化高质量综合立体交通网

构建多层次轨道网络。充分发挥城市副中心综合交通枢纽辐射作用，深化“四网融合”，优化运营服务。推动北京站至北京通州站铁路前期研究工作。实现轨道交通 M101 线一期、亦庄线台湖车辆段加站工程完工，推进 M102 线规划方案研究。统筹地上地下空间综合利用，建设万盛东站、高楼金站、永顺站等一批轨道微中心，启动通州西站轨道微中心示范项目，实现站城有机融合。

表 6-1 轨道交通重点项目表

项目名称	项目内容
轨道交通 M101 线一期	线路起自通州商务园站，终至张家湾东站，长约 18.1 公里，设车站 14 座，停车场 1 处。
轨道交通亦庄线台湖车辆段加站	利用亦庄线台湖车辆段增设站点，为台湖地区提供轨道交通服务。
轨道交通 M102 线	线路西起万盛东，东至宋庄，长约 18 公里，设车站 16 座。

完善道路交通系统。进一步强化对外快速连接，全面建成姚家园路东延一期、京秦高速，推进京哈高速扩容改造。持续完善快速路、主次干路、支路级配和结构合理的道路网，持续完善“十一横九纵”骨干路网体系，建设一批城市干道，加强次支路建设，打通一批断头路，完善内外道路网及微循环系统。加密高速公路出入口，增设高速公路连接线。“十五五”末实现城市副中心全

域 15 分钟上高快速路、30 分钟内部通勤。

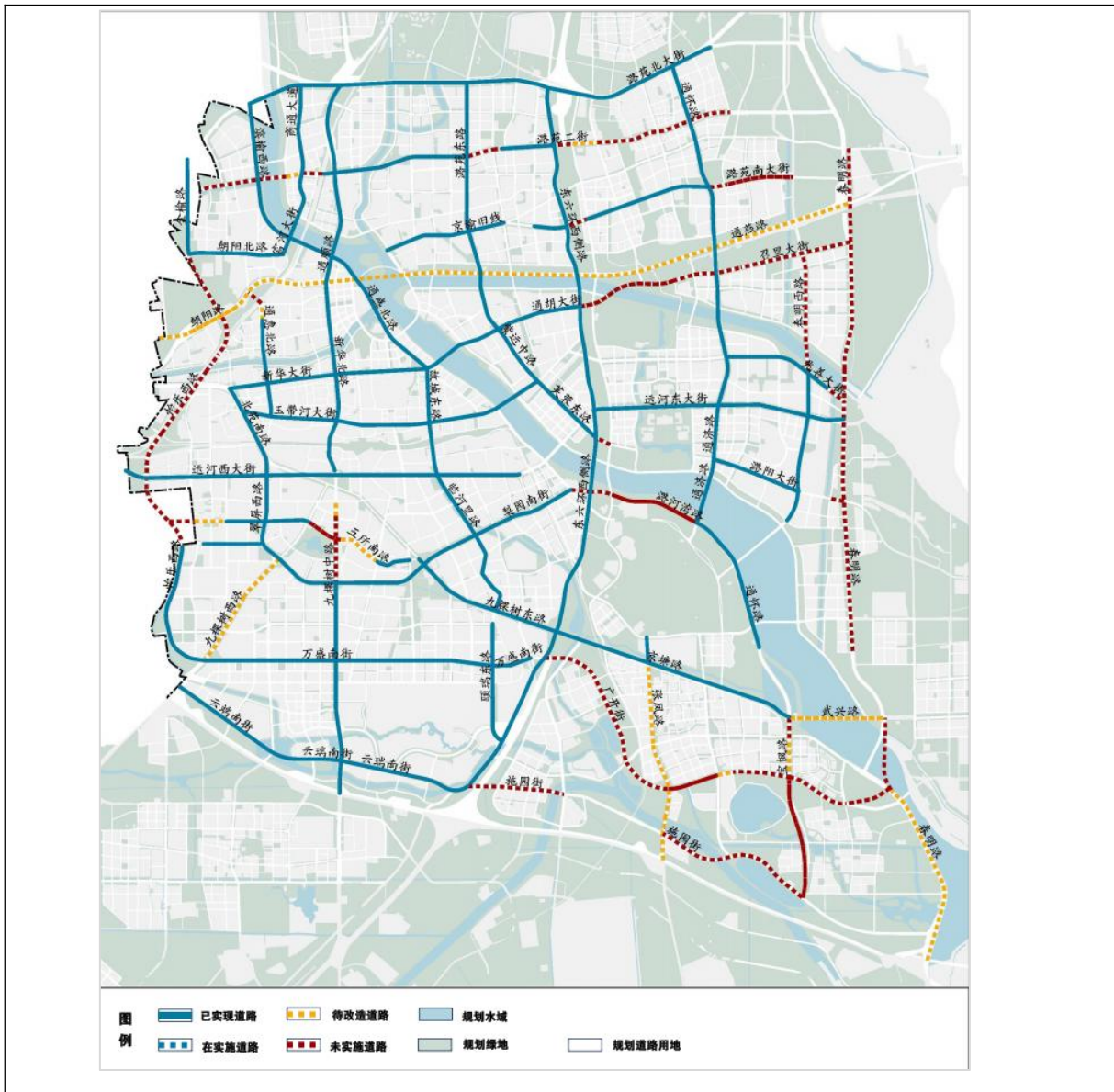
表 6-2 对外交通重点项目表

项目名称	项目内容
京秦高速公路（机场二高速-六环路）通州段	线路西起机场二高速，东至六环路，高速公路，全长约 10.8 公里，其中通州段约 6 公里。
通燕高速扩容改造工程	线路东起丁各庄收费站，西至西马庄收费站，高速公路，长约 9 公里，将系统提升通行能力和管理效率。
京哈高速公路改扩建工程	线路西起六环路，东至市界，高速公路改扩建，长约 24 公里。
六环路改造工程通州段	工程分为南北两段，高速公路，南段西起区界，东至京哈高速，长约 17.7 公里；北段北起区界，南至潞苑北大街，长约 8.1 公里。

专栏 6-1：“十一横九纵”道路体系

十一横：潞苑北大街、朝阳北路-潞苑二街、潞苑南大街、通燕路、新华大街-召里大街、玉带河大街-兆善大街、广渠路东延-运河东大街、怡乐中街-九棵树东路-京津公路、怡乐南街-云景南大街-小圣庙街、万盛南街、云端南街-施园街。

九纵：金榆路-怡乐西路、商通大道-通惠南北路-翠屏西路-九棵树西路、通顺路-新华南北路-九棵树中路、滨榆西路-通盛北路-东关大道-故城东路-玉桥中路-颐瑞东路、潞苑东路-芙蓉东路-潞阳大街、东六环西侧路、通怀路-通济路-张凤路、春明西路-通济路、东部发展带联络线。



优化交通组织管理。结合人口、产业分布变化，动态优化交通资源配置，积极推进物流降本增效。持续深化“全域感知、智能决策、区域协同”的智慧交通建设，形成重点路口优化治理、重点车辆全域监测、轨道接驳决策优化、“高-普-城”多层级路网协同推演、慢行交通评估等智慧化应用矩阵。进一步提升智慧信控精细化水平，加快推动“绿波带”控制全覆盖，更大范围实

现路口信号配时自适应优化。优化“双智”城市建设路径，拓展自动驾驶应用场景。建立健全未移交道路、动态交通服务保障机制，力促道路建成即交付、即管理，确保道路建设、交通管理和服服务有序衔接。以学医景商等区域为重点，持续开展交通综合治理。规范静态交通管理，提升轨道站点接驳服务水平，强化非机动车停车设施供给和停放管理，形成以人为本的换乘体系。实施差别化机动车停车管理政策，加大机动车停车设施建设力度，分类优化重点地区、交通枢纽等周边停车设施布局，提高智慧停车服务与管理水平。

二、构建触手可及的便民服务体系

加快推进家园中心线上线下功能融合，统筹构建“实体空间升级+数字平台拓展”双轮驱动的家园中心服务体系，以收储再供地、老旧厂房升级改造、老旧小区改造等模式，因地制宜按需推进家园中心建设，建成北苑、玉桥等家园中心，打造功能复合的线上服务平台。推动一刻钟便民生活圈扩容提质。探索建立“按需切换”运营机制，引入社会资本、专业运营商，推动线下空间多功能复合利用，为群众提供“一站式”生活服务解决方案。鼓励发展街巷经济，分类打造“活力潮巷”“银发金街”“童趣乐园”，支持与公共服务场所、物业服务设施、绿地公园、文化体育场所等融合发展“社区商业+”模式，鼓励有条件的社区探索建设无人车配送基础设施，依法依规拓展服务应用场景。鼓励共享客厅、共享自习室、共享工具箱等共享经济模式，发展自助寄

存仓、寄卖店，为居民闲置物品及腾挪家具提供服务，引导代厨、整理收纳、宠物服务等新业态规范健康发展。

三、加快建设教育强区

强化思想引领教育事业。以思政教育铸魂工程为引领，构建全员全程全域育人新格局。实施新时代立德树人工程，深化大中小学思想政治教育一体化改革创新试验区建设，持续打造“运河思政”区域品牌。

深化教育资源扩容提质。优化学前教育资源结构，促进学前教育普及普惠安全优质发展。推进义务教育优质均衡发展，建立学位供给动态调整机制，加快推进规划中小学新建、改扩建工程，确保中小学入学需求与学位资源、师资力量供给动态平衡。实施扩优提质工程，持续引入市级优质教育资源，实施新优质学校成长行动计划，打造一批“家门口”的优质学校。推动普通高中多样化发展，鼓励发展高质量国际教育，引导规范民办教育发展。完善融合教育支持体系，办好新型集团化办学背景下的十五年制特殊教育学校。

创新驱动教育高质量发展。加强教师队伍建设，完善教师培养培训体系，探索“引进知名校长+本土青年团队”培养模式。完善社会化教育人才选聘管理办法，打破年龄、编制、户籍的限制，吸引集聚高层次教育工作者。推进新型集团化办学、教育联盟建设等机制变革。全面实施“课创计划”项目，加快推动课程、教研、师资等要素在集团内流动重组。协同推进中小学科学教育、

人工智能通识教育，持续完善“两院两节两营”的青少年拔尖创新人才培养机制。健全德智体美劳“五育”并举的育人体系，实施“阳光少年”培育工程，全面深化体教融合、文教融合，强化学生劳动实践，促进学生全面发展。创新育人方式，推动学校、家庭、社会协同育人“教联体”建设，形成全员参与、全程覆盖、全域联动的大教育生态。

表 6-3 教育领域重点项目表

项目名称	项目内容
北京第一实验中学	位于宋庄镇，建设规模约 10.8 万平方米，建设内容包括教学用房及辅助用房等。
文旅区中学新建项目	位于文景街道，建设用地约 3.54 公顷，总建筑面积约 2.84 万平方米，主要建设内容为教学用房、风雨操场、市政管线等工程。
文旅区小学新建项目	位于文景街道，建设用地约 2.52 公顷，总建筑面积约 1.97 万平方米，主要建设内容为教学用房、风雨操场、市政管线等工程。
物资学院一贯制学校新建项目	位于永顺镇，建设九年一贯制学校，建设内容拟包括教学用房、风雨操场、市政管线等。
梁各庄安置房片区配套九年一贯制学校新建项目	位于张家湾镇，建设九年一贯制学校，建设内容拟包括教学用房及辅助用房等。
潞苑中学新建项目	位于潞邑街道，主要建设内容拟为教学用房、风雨操场、市政管线等工程。
乔庄完全中学新建项目	位于临河里街道，主要建设内容拟为教学用房、风雨操场、市政管线等工程。

四、优化全域全民健康服务体系

扩容优质医疗卫生资源。统筹考虑人口、空间布局 and 居民健康需求，加快建设布局合理、功能完善、层次分明的医疗服务体

系。实施区妇幼保健院迁建、区精神病医院改扩建、研究推进区疾控中心项目，完成基层医疗卫生机构升级改造，动态实现社区卫生服务中心服务能力100%达标。完善分级诊疗体系，健全各级各类医疗机构和学科之间的衔接机制，提升医疗服务整体效能。推动中医药传承创新发展，优化中医药服务供给。着力推动康复和护理专科能力提升，建立区域康复专科医联体，推动康复服务进机构、进社区（村）、进家庭，完善护理门诊、互联网+护理、上门护理等多元化护理服务体系。

持续完善公共卫生服务体系。健全现代化疾病预防控制体系，提升监测预警、流行病学调查、重大疫情救治等核心能力，强化公共卫生应急指挥调度，实现分级分类响应和平急结合转换。健全社会共治体系，创新医防协同与融合，充分发挥基层公共卫生委员会作用，织密织牢公共卫生防护网。优化急救网络布局，提升人员专业技能，进一步提升院前急救服务水平。持续加强慢性病防治和早期干预，深化“体重管理年”活动、“三减三健”活动，聚焦四大重点慢性病防治，探索“慢病管理中心”建设，贯通优化“防筛管救治康”全链条。开展气候变化健康适应行动，完善花粉等致敏监测，重点加强呼吸系统疾病预防和救治工作，开展相关慢病同防同治同管，完善多学科协作和分级诊疗机制，提高呼吸系统疾病的急危重症救治能力和基层防治服务能力。持续改善精神卫生资源配置，完善精神卫生服务体系建设，开展心理健康促进行动。持续创建健康支持性环境，完善全民健身公共

服务体系，推进群众身边“小而美”的全民健身设施、开放球场等建设，支持体育馆提供免费或优惠服务，引导更多群众参加体育锻炼。

表 6-4 医疗卫生领域重点项目表

项目名称	项目内容
通州区妇幼保健院迁建工程	位于梨园镇，建设内容拟包括保健用房、医疗用房、科研用房、教学用房等，以及能源中心、战时急救医院和地下车库等配套用房，拟设置床位 400 张。
通州区精神病医院改扩建工程	位于宋庄镇，建设内容拟包括新建及改建病房楼，拟设置床位 300 张。

五、完善多层次住房供应体系

大力促进职住平衡。推动站城融合发展，实施以公共交通为导向的综合开发，优先向轨道交通站点周边和就业密集地区供应住宅用地，完善住宅、商业、社区服务等生活配套设施。结合产业集聚情况与存量资源分布，推动优化住房支持方案，建立存量保障性房源转化机制，为就业人群提供优质住房，加大存量资源盘活力度，推进产业园区周边保障性租赁住房供应，实现 45 分钟内通勤圈的职住平衡。

完善租购并举的住房制度。完善“市场+保障”、租购并举的住房供应体系，更好满足群众高品质、多样化居住需要。推动房地产高质量发展，合理安排居住用地供给规模和节奏，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立“好房子”全生命周期建管交用提升机制，切实保障购房者合法权益。规范发展租赁市场，培育市场化专业

化运营机构，维护良好市场秩序，保障租赁双方合法权益。发挥保障性租赁住房的稳定器和调节器作用，规范保障性住房运营管理，科学有序统筹房源，建立健全公租房分级分类配租机制和弹性、阶梯式退出机制，公租房备案家庭总体保障率保持较高水平。强化新毕业大学生、城市运行服务保障人员等住房保障，开展新毕业大学生专项租赁，持续推进“城市建设者管理者之家”建设，完善“一张床、一间房”模式，改善城市运行服务保障人员居住条件。

六、推动高水平充分就业

优化就业服务体系。多措并举推动居民收入稳步增长。深入实施就业优先战略，加强产业和就业协同，实施更有力度的就业政策。搭建区、街镇、社区（村）三级公共就业服务体系，分级分类开展就业服务，推行就业服务标准化。构建便捷化就业服务模式，因地制宜建设“家门口”就业服务站点，以数字化手段实现登记失业就业“指尖办理”。充分挖掘政府投资项目、重点产业、民生保障等领域岗位资源，加强兜底性、实用型岗位开发，持续扩大就业容量。稳定高校毕业生、农村劳动力、退役军人等重点群体就业，强化就业困难群体精准帮扶。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。结合高精尖产业发展职业（工种）需求，搭建人力资源服务业与新兴产业对接平台，为重点行业企业用工和急需紧缺人才提供服务保障。构建终身职业技能培训体系，培育更多能工巧匠和行业领军人才，实现人岗高效匹配。推动灵活

就业、新就业形态健康发展，建设“规范有序、便捷高效、全链保障”的示范性零工市场，推广零工驿站，形成服务体系，助力灵活就业者好就业、就好业。

强化劳动关系和谐发展。健全劳动关系治理体系，推动协调劳动关系三方工作体系向基层延伸并实体化运行。构建劳动用工风险预警防控体系，实现重大劳动关系隐患早发现、早处理，防范化解规模性裁员风险。强化劳动人事争议调解仲裁制度机制创新，新建基层调解组织，推广“一站式”调解服务，全面提升劳动人事争议化解效能。推进欠薪问题多元共治，持续深化根治房屋建筑和市政基础设施工程欠薪问题的协同治理机制。健全劳动纠纷会商机制，多方协作、深度参与争议监测、预警及调解，实现信息共享与联动处置。

七、织密织牢社会保障网络

优化社会保险服务。推动参保扩面提质增效，强化数据共享比对，精准服务重点群体，深入推进新就业形态从业人员等重点群体参保，分步骤、渐进式推进职业伤害保障试点扩围工作。保障各项社保待遇按时足额发放，落实养老保险待遇调整政策。加强资格认证宣传，依托社银合作增加线下认证服务网点，加强区级经办和街乡便民服务中心协同合作，做好高龄、残疾人员的上门认证服务。提升社保基金风险防控水平，建立健全防控风险长效机制，巩固完善监督管理体系，针对养老保险、医疗保险支付等核心业务，建立规范化风险评估清单，及时识别运行风险，实

现基金运行全方位全过程监控。

完善社会救助服务模式。强化低收入人口动态监测和救助帮扶，健全政府救助与慈善帮扶衔接机制，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”转变。深化“大数据比对+铁脚板摸排”联动机制，提高救助对象认定精准度。探索“物质+服务”救助模式，积极开展心理干预、能力提升、社会融入等救助服务。积极引导公益力量参与社会救助，推动社会救助从政府单一主导向政府与社会力量融合转型。强化基层救助服务能力建设，提升各级社会救助经办人员专业素养与能力水平。

健全社会福利体系。完善“政府主导、部门联动、专业服务、慈善助力、社会参与”的困境儿童多元化保障体系，落实困境儿童生活费自然增长机制，健全流动儿童监测摸排和关爱保护机制，推动基层儿童工作者队伍建设，完善“儿童主任+专业社工”联动模式。探索市、区儿童福利机构协同发展机制，加强儿童福利领域监管，及时将符合条件儿童纳入保障范围。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，精准管理困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，加强残疾人托养设施建设管理，鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务。完善优抚对象供养（疗养）服务体系。加快推进区殡仪馆、乡镇公益性公墓建设，深化殡葬改革，持续落实殡葬惠民政策，提高殡葬服务透明度和便捷性，促进殡葬行业规范化、制度化发展，推广节地生态安葬。提升婚姻登记服务质量与效率，探索创新婚姻登记服务模式，增设巡回登记服务点，

加强婚姻家庭辅导服务体系建设，弘扬健康向上的文明婚俗文化。

八、打造全龄服务矩阵

加强“一老一小”服务保障。完善“小小孩”照护服务，加快推进普惠托育服务设施建设，促进有条件的公办幼儿园全部开设托班并提供托育服务，鼓励用人单位自办或联办托育机构，支持园区配套托育设施，加强从业人员专业技能培训。推进儿童友好城市建设，打造一批儿童友好街区、社区、学校、医院、公园，鼓励有条件的用人单位开展寒暑假及课后儿童托管活动，推进母婴设施标准化建设和规范化管理。统筹推进老龄事业与养老产业协同发展，健全老龄工作体制机制，推进基层老年协会建设。构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的养老服务供给格局。完善家庭养老支持政策，统筹发展家庭养老床位，开展家庭照护培训，推进居家适老化改造。加快街道（乡镇）区域养老服务中心或为老服务综合体、社区养老服务驿站建设。推动专业化服务向居家和社区延伸，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理、陪诊助医、安宁疗护等服务。分类优化养老服务机构，完善补贴政策，建立评价退出机制，引导养老机构专业化、品质化发展。搭建医养结合体系，加强养老机构与医疗卫生机构深度协同，推动自愿申请且符合条件的医养结合机构内设医疗机构纳入医保定点范围，培养兼具养老服务与医疗护理双向技能的护理员队伍。推行长期护理保险制度。制定完善推动银发经济发展政策措施，支持银发经济基础设施建设和产业创新，

培育、引进养老服务龙头企业。

提升城市“青和力”。构建青年“安居+乐业+成长”全周期支持体系。持续完善“租补双轨”的青年住房安居优惠政策，规划建设青年定制化公寓，打造青年宜居空间矩阵。打响“职起大运河·就在副中心”毕业季就业服务品牌，构建“全国-市区-高校”创新创业大赛体系，提供“创业政策+创业资金+孵化空间”青年创新创业全周期服务，创建1万平方米青年创客空间，每年归集发布高校毕业生等青年群体就业岗位1万个以上。充分挖掘文商旅体各类资源，聚焦展示交流、交往合作等方面需求，持续推出一批潮流聚点、社交空间，鼓励发展文艺体育、学术科技、志愿公益等兴趣社群。

精准提高人口服务效能。完善人口综合服务机制，统筹毕业生落户、人才引进和积分落户政策，扩大电子居住证使用范围和服务功能，多举措吸引人口集聚。倡导积极婚育观，营造生育友好环境，强化全方位生育支持，全面落实育儿补贴、生育保险、个人所得税抵扣、生育假期等政策，降低生育养育教育成本。进一步夯实妇联组织基础，持续强化妇女权益保障。持续增强城市副中心人口承载能力，保持常住人口合理增长。

第二十三章 强基固本让城市更坚韧

聚焦建设安全可靠的韧性城市，持续推进城市基础设施生命线安全工程建设，提升能源系统抗风险能力，加快提升城市韧性水平，为建设国际一流的和谐宜居之都提供坚实保障。

一、建设安全稳固的市政设施体系

构建安全优质的供水系统。持续完善供水格局，基本建成南水北调通州第二水厂二期，谋划建设第四水厂，加快建设广渠路东延给水工程，实施北京城市副中心南水北调配套供水工程，持续开展饮用水水源地规范化建设，供水安全系数持续保持 1.3 以上。强化配水管网建设，完善北区、南区及西区三个独立分区（组团）配水管网，形成“城镇以环状管网为主，村庄以枝状管网为主”的配水管网体系。有序推进自备井置换，持续压采地下水。启动建设供水抢修维修站点及其它预留供水设施，进一步提高供水规模和安全保障能力。强化水预算，做好水资源刚性约束和用水定额管理。

表 6-5 重点供水项目表

项目名称	项目内容
南水北调通州水厂二期工程	在一期工程基础上进行扩建，新建沉淀池、砂滤池等设施，并增加消毒、配水机泵等设备，供水能力由 20 万吨/日提升到 40 万吨/日。
南水北调通州区第四水厂及配套供水干线工程	位于张家湾镇，规划用地面积约为 10 公顷，拟规划供水规模为 12 万立方米/日，供水范围为南区各乡镇，主要包括张家湾镇、西集镇、漷县镇、于家务乡及永乐店镇。配套供水干线工程新建供水干线 80 公里。
广渠路东延给水工程	沿广渠路新建给水管线总长度 11 公里。

推进供电系统扩容提质。持续优化主干网络，推进北京东-通北、廊坊北-亦庄（通州南）特高压下送工程通州段建设，新扩建 220 千伏变电站 4 座、110 千伏变电站 17 座。加快推进老

旧输电灰杆、老旧架空线、架空裸线等设备的技改或迁改，加快推进电网智慧融合。



图 6-1 110 千伏及 220 千伏变电站设施布局示意图

完善安全可靠的燃气供应系统。进一步提升城市副中心东北部气源保障，加快推进宋庄次高压 A 调压站建设，随道路建设和区域发展需求同步推进次高压 A 管线及中压配气管网建设。有序开展 LNG/CNG 点供区域的管道天然气置换。分步实施 300 公里老旧管网防腐措施升级改造，建立管网动态评估机制，全面提升规划、建设、运维全生命周期安全管理水平。通过科技赋能，实现从资源供应、管网工况、管网运维到用户用气的“全生命周期管

理、全风险因素管控”的智慧化管理。

提升温暖清洁的供热能力。深入实施“温暖工程”，健全供热管道综合性能评估机制，梯次开展老化供热管网及附属设施更新改造，建立多热源联网供热协调机制，逐步实现供热环状管网“互联互通”“一网多源”。推进楼栋智能供热改造，鼓励安装室温采集与调控装置，建立“源-网-荷”协同联动机制，实现传统热源供给侧主导向用户需求侧响应的智能化供热模式转型。加强极端天气等研判联动，健全全区、分片区、镇三级应急预案和响应机制，完善应急备用热源和备用供热设施，有效应对突发情况和极端天气。因地制宜推动各类清洁热源统筹发展，加快既有液化石油气、液化天然气、压缩天然气锅炉淘汰，有序推进管道天然气锅炉房绿色改造和整合并网、散小热源整合与热泵替代。

二、全面提升城市韧性水平

拓展城市空间韧性。推动韧性城市组团-韧性街镇单元-韧性社村生活圈体系建设。打造多尺度协同、多层级互通、多功能复合的“一环三纵四横”城市副中心生态韧性网络，持续完善城市生态空间平急转换能力，增强自然生态系统的自我调节能力和抵御自然灾害能力。高水平推进应急避难场所建设，在重点项目方案中融入“平急两用”理念，适当留白，保证基础设施在突发情况下能够实现快速功能转换，发挥应急效能，提升城市安全运行水平。加强大型体育场馆、图书馆等公共建筑平急功能转换，将社区绿地、社区活动中心等多样化公共空间纳入应急避难场所建

设体系，在重要地区、部分灾害受影响区域鼓励推进室内应急避难场所建设。适应各类减灾救灾场所及设施的交通需求，构建标准高、响应快、覆盖全、韧性强的应急通道系统。

强化城市工程韧性。优化排水分区，建立完善雨洪控制工程体系，建成“通州堰”防洪工程体系，完成北运河副中心段堤防加固，持续推进翟减沟、减运沟、玉带河、萧太后河等流域骨干排水防涝河道综合治理工程实施，推进中坝河、小盐河等流域蓄涝区及配套防涝泵站前期研究与建设实施。分区制定“强排、蓄排、垫排、自排”相结合的排水防涝方法，持续完善路网配套防涝系统，配套建设雨水调蓄池、强排泵站，系统推进雨水管道提标、雨污分流改造，消除积水点，实现小雨及时排净，大雨快速退水。持续推进海绵城市建设，到“十五五”末城市建成区80%以上面积达到海绵城市目标要求。以智能化手段提升城市生命线工程韧性水平，有序推动市政基础设施智能化改造升级，深度融合先进传感器技术和通信技术，构建覆盖全面、智能互联的供电、供热、供气、防汛等领域自感知体系。持续优化消防站点布局，规划建设6个消防站，按需在商业密集区、大型居住区、火灾高发区等区域建设小型消防站，实现消防救援5分钟响应覆盖率100%。结合森林防火建设分区，强化森林防火体系建设。建立健全地下空间主动防灾系统，完善内部消防设施布局，加强地下通讯基站建设，设置地下综合应急车道，提升灾害监测预警、紧急救援、疏散引导等能力。分类推进交通枢纽、学校、医院、体育

场馆等重要设施抗震加固及建筑防火改造。加强高层建筑防火灭火设施建设，推进建筑耐火化、防火化改造。建设高层建筑和重要设施地震安全监测系统。

表 6-6 韧性城市重点项目表

项目名称	项目内容
防洪安全韧性筑基提升工程	位于城市副中心北部宋庄镇、东部潞城镇和西集镇，构筑外围防洪安全屏障，通过“上绕下排”，科学布局河道、堤防、水网，统筹流域和区域，系统提升城市副中心洪涝韧性能力，巩固“通州堰”防洪安全能力。建设内容包括新挖温潮减河、治理潮白河通州段、两河水网二三期工程、城北水网二期工程等。
城市副中心雨污合流管网改造工程	建设城市副中心雨污合流管网改造二期、三期工程，拟新建雨污水管线总长约 29.8 公里。
北运河副中心段堤防加固	堤防加固总长约 4.6 公里，配套建设景观绿化工程及相关金属结构、电气设备和自动化工程等。
通州区重点点位排涝泵站建设工程	重点解决通州区东南部城区和东六环辅路区域排涝能力不足问题。
萧太后河（张家湾古镇段）综合治理工程	位于张家湾镇，治理萧太后河东六环至凉水河段，拟包括防洪段、蓄涝段、新开分洪渠、新建蓄涝区，配套建设分洪闸、泵站、防洪闸等。

综合提升管理及社会韧性。强化气象服务保障，建成北京市气象台站备份站，打造具有国内领先水平的台站基础设施，优化气象观测站网布局，建立健全分灾种、分重点行业气象风险指标、阈值，提升极端天气精准预报和提前预警能力。完善应急物资生产、储备、调配、运输、管理体系，合理规划应急物资产能，建设应急物资管理库，支持建设辐射带动力强、供应韧性好的现代物流基地，强化铁路、轨道交通等各类应急运力储备，支持骨干

物流企业参与应急供应链，建设战略和应急物资信息管理平台。提升交通运输网络系统韧性和安全性，持续开展公路危旧桥梁专项整治工作，实施农村公路安全生命防护工程，开展运营轨道线路结构安全动态监测，有序推进既有地下设施风险评估、分类治理。建强具备全灾种应急救援能力的综合性消防救援力量体系，支持志愿救援组织发展，完善城乡基层应急管理组织体系，建立能快速实现平急转换的社区风险治理队伍，全面提升城市救援、水域救援等能力。提高应急医疗救治能力，保障突发事件紧急医疗救援工作，研究推动北京市红十字血液中心分中心建设。强化保险等市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用，完善应对灾害的金融支持体系，逐步形成多层次巨灾风险分散机制。

第二十四章 多维保障让城市更安全

依托平安通州建设体系机制，坚定不移贯彻总体国家安全观，强化底线思维，健全完善城市副中心安全体制机制，有效防范化解各类风险，确保城市副中心持续安全稳定。

一、健全安全体系机制

健全平安通州建设领导小组运行机制，完善安全法规体系、政策体系、风险监测预警体系，健全平安通州联防联控联建协调机制，推动建立各部门、各属地平安建设领域权责清单制度和责任追究制度，完善平安建设年度考核体系，强化考评激励，实现问题联治、工作联动、平安联创，全力以赴防风险、保安全、护稳定。

二、防范重点领域风险

牢牢守住不发生系统性、区域性风险的底线,完善金融监管协调和风险处置机制,严格防范和有序处置金融机构、互联网金融等重点领域风险。加强知识产权领域执法司法,建立各领域数据安全管理制度,加强各类公共数据资源和个人信息保护,积极防范人工智能、新型能源、科技创新等新技术新业态安全风险。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制,对社会热点问题及时发布权威信息。强化三大文化设施、宋庄艺术区、环球度假区等重点地区文化执法,打造健康文艺生态,加强对文物古迹的保护执法和检查,严惩各类毁坏文物行为。发挥环境保护公益诉讼治理效能,强化企业保护生态主体责任,发挥社会组织引导和监督作用,形成全社会参与生态保护的良好氛围。

三、维护社会大局稳定

筑牢社会稳定防线。严格落实维护社会稳定责任制,坚持“谁主管、谁负责”“管行业必须管安全稳定、管业务必须管矛盾风险”,健全工作体系机制,加强治安队伍建设,发展壮大群防群治力量,深化社会治安整体防控体系和能力建设,坚决做到“八个不发生”。严打电信诈骗等突出违法犯罪,健全常态化扫黑除恶机制。全力做好重大活动、敏感节点维稳安保工作,加强情报信息的收集、分析、研判、预警、处置,强化涉稳风险防范化解,严防个人极端和群体性案事件。落实重大决策社会稳定风险评估工作,实现应评尽评。加强网络安全检查和检测评估,优化网络

安全风险研判机制，完善网络安全应急指挥和协调处置一体化工作体系。

从严从实健全安全生产治理体系。厘清行业监管和属地管理安全监管职责边界，从严从实健全安全生产治理体系，探索建立企业安全生产全面责任制度，定期开展安全风险评估和隐患排查治理，不断强化重点行业领域专项治理，持续提升“企安安”系统使用质效，全力压减各类生产安全事故，推动安全生产和消防安全治理模式向事前预防转型。

加强严重精神障碍患者管理救助。加强摸排筛查，报告患病率力争达到国家标准。强化社区个案管理和应急处置，实现分级分类管理，动态评估患者病情，有效预防和减少肇事肇祸案事件发生。完善医疗救助和民生救助，推动监护人认真履行监护责任。加强精神卫生福利机构建设，努力提升医疗服务水平。

强化矛盾纠纷化解力度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强三级综治中心规范化建设，聚焦矛盾纠纷预防化解和社会治安风险防控，完善全量受理、风险研判、统筹化解、督办落实闭环机制。强化大数据运用，科技赋能风险防控。实行“案件化管理”，“一案一码”，推动矛盾纠纷化解和化解积案等重难点问题，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，切实做到“服务百姓、守护平安”。

四、夯实安全基础保障

强化首都外围治安查控防线建设。对现有防控设备设施进行

再升级、再改造，分阶段完成外围防线全线和重点乡村道路卡口标准化、规范化建设，守好筑牢首都东部外围屏障。

强化政法基础设施建设。推动公安拘留所改扩建项目，全面提升安全执法工作水平。大力推进公安执法办案管理中心新建项目，有效提升执法规范化和科技赋能警务实战智能化业务水平。推进法院新建审判用房项目、检察院办公场所维修改造项目等政法基础设施建设，加强政法信息化建设，科技赋能司法服务，提高整体司法工作质效。

第七篇 强化规划实施保障

坚定不移加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，以改革拓路破解难题，完善实施机制闭环落实，充分凝聚各方动能、激发创新活力，确保目标任务落地见效。

第二十五章 坚持和加强党的全面领导

坚定拥护“两个确立”，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党的领导贯穿规划实施、推动发展的各方面、全过程，为规划目标的实现提供坚强政治保障。

一、加强理论武装

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定理想信念，持续深化党的创新理论武装，不断把凝心铸魂工作引向深入。充分发挥党校干部教育主阵地作用，着力提升干部理论素养水平。以更加坚定的理想信念、更加统一的思想意志、更加一致的行动步调，凝心聚力建好城市副中心。

二、加强干部队伍建设

坚持“党管干部、事业为上”，牢固树立“看素质、看作风、看效能”的鲜明选人用人导向和奖励激励机制，持续完善干部“选育管用”工作链条，选优配强重点领域、重要街乡镇班子，强化培养历练，涵养情怀作风，提升干部队伍整体活力效能，激励干部以首善标准担当作为。建立与城市副中心功能定位、人口

规模、建设发展相匹配的人员编制动态调整机制，确保“编随事走、人岗相适”。

三、推动党建与业务深度融合

推动各层级各领域党组织全面进步、全面过硬，锻造高素质党员队伍。壮大“运河红帆”党建品牌矩阵，建立“品牌培育-标准提炼-效能转化”机制，系统整合各领域、各行业党建与业务深度融合的创新实践，总结拓展基层党组织有效发挥引领作用的工作路径，将优秀经验固化为制度规范。加强挖掘积累、探索研究、改革创新，不断形成党建引领发展的系统性、标准化工作模式。

四、持之以恒推进全面从严治党

持续巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化长效化，深入推进整治形式主义为基层减负。一体化推进不敢腐不想腐不能腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。增强纪律意识和规矩意识，加强警示教育，教育引导党员、干部进一步增强对党的作风建设重要性和紧迫性的认识，筑牢抵制歪风邪气的思想防线，营造风清气正的良好政治生态。

第二十六章 坚持改革拓路

深入推进重点领域、关键环节改革，持续激发创新创造活力，以改革“深度”拓展发展“广度”，为规划目标实现和规划任务落地提供关键支撑。

一、强化协同联动

探索打破部门壁垒、区域界限和条块分割，推动改革政策、资源、力量协同联动，统筹规划、建设、发展、治理等领域改革举措，形成上下贯通、左右联动的创新格局。强化形成系统性解决方案，推动各部门在政策制定、资源配置、落实推进等各环节协同发力，加强市区之间、与周边地区之间的政策衔接。强化央地合作，争取国家层面改革授权，进一步推动市级赋权。

二、激发首创精神

建立健全容错纠错机制，鼓励针对规划落地过程中的重难点问题、瓶颈问题探索创新路径，在具体场景中大胆闯、大胆试，形成一批可复制推广的“副中心经验”。畅通基层创新成果上升通道，通过听证咨询、第三方评估等形式凝聚共识，将基层实践中涌现的好经验好做法转化为全领域创新的政策举措。

三、巩固改革实效

建立改革创新成效评估体系，定期研判改革进展与隐患风险，对规划实施成效开展动态体检，根据形势变化及时调整政策工具、工作举措，确保改革创新始终与规划目标同频共振。及时总结可推广的改革创新举措，将成熟的做法固化为制度规范，构建“创新-实践-完善-推广”闭环机制。

第二十七章 完善实施机制

围绕规划确定的目标任务，持续优化并创新规划落地机制，增强统筹协调效能，有效引导和整合各方面资源，切实将美好蓝

图转化为发展实效。

一、强化规划示范引领

充分发挥规划引领作用，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的城市副中心规划体系。加强本规划与北京城市总体规划、北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划、城市副中心控规、各专项规划协同落实。

二、突出重大项目带动

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，将规划作为安排年度政府投资项目的重要依据。健全重大项目储备库制度和推进机制，聚焦事关全局的重大任务，规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目。完善重大项目推进机制，强化项目实施管理。

三、加强政策协同保障

围绕规划目标任务，结合城市副中心发展实际，完善人口、住房、土地、环保、财政等相关配套政策，加强各项政策协调配合，为规划实施提供有力的政策支撑。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排公共服务、民生保障等领域财政支出，统筹中央、北京市及区级资金保障政府投资重大项目投入需求。提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资投向规划重点领域，为规划实施提供资金保障。

四、严格实施管理与考核评估

围绕规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、进度安排、责任分工，确保规划目标任务有计划、按步骤

得到落实。监察和审计机关对规划实施情况依法进行监督。统计部门持续健全规划目标指标的统计制度方法，加强跟踪监测。对约束性指标和规划确定的发展目标、主要任务，加大绩效考核力度。完善“年度监测分析-中期评估-总结评估”的规划评估机制，加强规划实施的过程跟踪和效果分析。通过多种渠道加强规划宣传，及时披露相关规划信息。

五、充分凝聚各方合力

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。加强“十五五”规划宣传，多形式开展规划解读，推进规划实施的信息公开，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。