

北京市人民政府办公厅关于印发 《以高水平开放推动服务贸易和数字贸易 高质量发展实施方案》的通知

京政办发〔2025〕9号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

经市政府同意，现将《以高水平开放推动服务贸易和数字贸易高质量发展实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

北京市人民政府办公厅

2025年5月12日

以高水平开放推动服务贸易和数字贸易 高质量发展实施方案

为贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于数字贸易改革创新发展的意见》《国务院办公厅关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》，立足首都城市战略定位，紧抓“两区”建设契机，进一步提升开放水平，全面推动本市成为示范引领全国、开放辐射全球的服务贸易和数字贸易发展高地，特制定本方案。力争经过5年左右探索，到2030年，全市服务贸易规模稳居全国前三，数字贸易国际竞争力显著提高，数字服务出口占全市服务出口比重达到70%左右。

一、探索制度型开放新路径

（一）主动对接国际高标准经贸规则

积极参与全球数字贸易规则制定，率先试行世界贸易组织《电子商务协定》。主动对接DEPA、CPTPP等国际高标准经贸规则，参照世界贸易组织《服务贸易国内规制参考文件》，深化服务贸易领域改革，落实跨境服务贸易负面清单，推动服务贸易制度创新。

（二）着力发挥“两区”开放引领作用

推动“两区”建设向纵深推进，以制度创新为核心，围绕重点领

域,加强服务业扩大开放政策集成,构建透明稳定可预期的制度环境。实施自贸试验区提升战略行动,打造“创新、数智、绿色、便利、协同”的北京自贸品牌,分行业、分批次滚动出台自贸试验区数据出境负面清单,加强首创性、集成式政策创新。

二、构建要素跨境流动新机制

(三)推进人才跨境流动便利化

在首都国际机场和大兴国际机场设立口岸签证处,为紧急来京商务洽谈、参展参会、投资创业的外国人,提供出入境便利服务。7×24小时为外籍高层次人才及其科研辅助人员来京投资创业、工作、讲学、开展经贸交流提供口岸签证便利。在京外商投资企业内部调动的外籍专家随行家属可享有与该专家相同的停居留期限。动态完善国际职业资格认可目录,持续扩大境外职业认证、职业资格认可范围,探索推进境内外职业认证、职业资格的互认互通。

(四)推进资金跨境流动便利化

开展跨境贸易投资高水平开放政策试点,支持银行对信用良好、优质合规的企业实施更加便捷的跨境资金结算措施。扩大人民币在服务贸易领域的跨境使用,支持境内银行向境外企业提供人民币贸易融资服务。深化本外币合一银行结算账户体系试点,持续扩大参与银行范围。

(五)推进技术跨境流动便利化

完善技术贸易管理,拓展国际技术合作网络,便利研发中心技

术跨境转移。持续推进技术出口中涉及的知识产权对外转让审查工作。鼓励商业银行探索预期收益质押、知识产权质押等融资方式,促进技术成果转化和交易。

三、培育数字贸易发展新动力

(六)放宽数字领域市场准入

积极推进增值电信业务扩大对外开放试点工作,取消互联网数据中心、内容分发网络、互联网接入服务、在线数据处理与交易处理、信息保护和处理服务等业务的外资股比限制。研究建设国家新型互联网交换中心。深入推进国际信息产业和数字贸易港建设,加强数字领域国际合作,争取在数据跨境传输等方面实现互惠互利。

(七)持续推进数据跨境流动

深入开展数据跨境流动便利化综合配套改革,提升数据跨境服务中心能级,规范和培育数据服务市场,推动个人信息匿名化处理技术试点应用。探索制订自动驾驶、生物基因等行业数据分类分级指南和重要数据目录,以重点领域企业数据出境需求为牵引,明确重要数据识别标准,加强数据安全保护。

(八)推动数字贸易细分领域提质扩容

提升数字内容制作质量,增强数字出版、数字影视、游戏动漫等领域的国际竞争力。鼓励服务外包企业向研发设计、整体解决方案等高端领域转型升级,支持企业开拓海外市场。加强关键核心技术

创新,加快发展通信、物联网、云计算、人工智能等领域对外贸易。支持北京国际大数据交易所建立健全数据交易流程、纠纷处理等制度体系,提供面向全球的数据价值发现、数据资产交易服务。

(九)培育壮大数字贸易经营主体

聚焦信息技术服务、数字内容等重点领域,培育一批具有较强创新能力和影响力的数字贸易领军企业以及具有独特竞争优势的数字贸易中小企业。鼓励电商平台、经营者、配套服务商等各类主体做大做强,加快培育品牌。高标准建设中关村软件园国家数字服务出口基地。支持龙头企业、行业协会等参与数字贸易领域标准制定,推动标准“走出去”。

(十)强化数字领域治理

推广数据安全认证等制度,提升企业数据安全防护能力。发挥专门法院作用,在商事纠纷、知识产权保护等方面为数字贸易纠纷当事人提供公正、透明、高效的司法服务保障。推出一批数据保护、数据流通等领域的典型司法案例,加大宣传推广力度,为国内外数字领域治理司法实践提供参考。

四、释放服务贸易领域新活力

(十一)增强国际运输服务效能

进一步推动北京“双枢纽”国际航空客货运输发展,协调推进优化国际航班时刻资源配置,加强航空运力与出入境旅游的供需对接,强化辐射带动作用。支持货运代理公司、电商平台企业等航

空货运需求主体集聚发展,鼓励企业建设国际集散仓和国际中转仓,开展国际物流集散和中转业务。引导邮政快递企业加强国际邮件快件处理能力建设,进一步健全国际航空寄递网络。

(十二)提升旅行服务国际竞争力

用好 240 小时过境免签等政策,丰富入境旅游产品和线路,优化离境退税等服务。加强国际语言环境建设,完善景区、机场等场所的多语种标识及导览设施。用好“北京服务”机场服务点。加大银行卡、通信卡“两卡”融合产品推广力度,提升支付服务便利性。提升外籍人士在京住宿的便利化水平,探索应用住宿登记护照自动识别和录入技术。

(十三)推进文化贸易高质量发展

培育一批国家文化出口重点企业和重点项目,引导企业积极参与国家对外文化贸易“千帆出海”行动。支持广播电视和网络视听机构引进国外优秀超高清视听作品。支持本市优秀超高清视听作品加强海外传播,提高国际影响力。鼓励金融机构创新开发符合文化贸易企业需求的信贷产品,通过出口买方信贷等方式支持符合条件的文化贸易企业扩大出口。

(十四)优化金融服务贸易网络

支持金融机构建立健全境外分支机构和服务网络,在风险可控、依法合规的前提下,有序发展跨境金融业务。有序推进数字人民币试点,拓展应用场景,优化受理环境,进一步加强试点应用,逐

步形成较为完善的数字人民币生态体系。

(十五)支持专业服务贸易发展

依托国家特色服务出口基地,推动知识产权、地理信息、语言等特色服务出口。拓宽教育服务贸易合作领域,加大对中外合作办学和国际学校发展的支持力度,支持在京高校开展国际中文教育。支持本市医疗机构与境外医疗机构开展合作,为境内外患者提供远程医疗服务。筛选储备一批具备一定基础的中医药标准化项目。大力发展中医药服务贸易,支持企业在海外拓展中医药服务,打造特色化国际化中医药服务品牌。

(十六)大力发展绿色技术和绿色服务贸易

鼓励节能降碳、环境保护、生态治理等方面技术和服务进口,扩大绿色节能技术和服务出口。加强绿色技术国际合作,支持绿色丝绸之路建设专业组织在京发展。鼓励服务贸易企业开展碳足迹核算和认证,推动企业融入绿色贸易产业链。推动绿色金融和转型金融标准制定和执行,探索应用与国际接轨的绿色债券评级等方面的标准。

(十七)促进服务贸易与货物贸易融合发展

优化保税监管模式,支持在综合保税区内开展保税研发、保税检测、保税维修、文物及艺术品保税仓储展示等业务。加大外贸综合服务企业支持力度,对符合条件的企业优先开展 AEO 认证,进一步推动服务贸易与货物贸易融合发展。

五、拓宽国际经贸合作新渠道

(十八) 打造高层级国际会展平台

办好中国国际服务贸易交易会、全球数字经济大会等活动,充分发挥中国国际进口博览会、全球数字贸易博览会等平台作用,拓宽服务贸易和数字贸易国际合作渠道。引进高品质国际会展项目,积极申办国际组织年会和会展活动,打造一批具有国际影响力的会展品牌。

(十九) 深化境内外合作交流机制

用好多双边合作机制,密切与国际经贸组织、国际商协会、国际友好城市的合作。充分利用中德国际合作产业园、中日创新合作示范区、金盏国际合作服务区平台,对接海外园区及龙头企业,推动多层次国际合作交流。加强京津冀三地服务贸易和数字贸易协同合作,促进资本、人才、技术、数据等要素高效流动。

六、保障措施

(二十) 创新政策支持措施

完善多层次资金支持体系,鼓励金融机构推出适应服务贸易和数字贸易特点的金融服务,引导社会资本支持企业技术创新与市场拓展。加大出口信用保险支持力度,扩大服务贸易和数字贸易领域覆盖面,对符合条件的中小企业适当优化承保方式。落实好服务出口增值税零税率或免税等现行税收政策。

(二十一) 健全统计监测体系

建立部门间服务贸易相关数据共享机制,定期开展服务贸易数据采集、整理与分析。健全服务贸易重点企业联系制度,扩大直报企业范围。跟踪数字贸易新业态、新场景和新模式,深化数字贸易统计方法,推动在具备条件的区域率先实施。

各区、各有关单位要充分认识发展服务贸易和数字贸易的重要意义,抓好本方案落实,及时总结发展经验。市商务局要强化统筹协调,完善工作机制,确保各项措施落地见效。