

关于北京市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划的报告

——2025 年 1 月 14 日在北京市第十六届
人民代表大会第三次会议上

北京市发展和改革委员会主任 杨秀玲

各位代表：

按照《北京市国民经济和社会发展规划审查监督条例》，受市人民政府委托，现将北京市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告提请市十六届人大三次会议审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中共北京市委直接领导下，在市人大及其常委会监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，全面落实市委工作要求，认真执行市十六届人大二次会议审查批准的 2024 年国民经济和社会发展规划，落实市人大财政经济委员会审查意见，坚持稳中求进、以进促稳、先立

后破,加强经济运行监测分析,着力深化改革、扩大开放,着力提振有效需求、提升产业能级,着力优化营商环境、提振发展信心,着力保障改善民生、防范化解风险,主要发展目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进。突出表现为:

——重大国家战略纵深推进、成效显著,首都功能持续提升。认真贯彻落实习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上的重要讲话精神,疏解北京非首都功能取得新成效、北京中轴线历时12年申遗成功,北京“新两翼”建设取得更大突破、第二批市级机关完成搬迁,三地联合编制现代化首都都市圈空间协同规划,科技创新和产业融合发展水平提升,京津冀集成电路、智能网联新能源汽车等5个先进制造业集群晋级“国家队”,北京流向津冀技术合同成交额843.7亿元、同比增长12.7%。

——重要活动保障圆满成功、亮点纷呈,城市魅力持续彰显。高标准完成新中国成立75周年庆祝活动、中非合作论坛峰会等服务保障工作。“四平台”国际影响力不断提高,接诉即办改革论坛、中国发展高层论坛2024年年会“北京之夜”、环球银行金融电信协会国际银行业运营大会(Sibos)2024年会、第十六届北京市市长国际企业家顾问会议等成功举办,北京国际汽车展览会、中国网球公开赛、WTT(世界乒乓球职业大联盟)中国大满贯、“京彩灯会”等大型活动精彩纷呈,全年举办大型活动1931场次、同比增长20.9%。“北京‘双奥’与中华文化”“你好!中国·魅力北京”等文化交流活动向世界展示历史与现代交融的魅力北京。

——重磅改革举措系统布局、全面发力，发展动力持续释放。

《中共北京市委贯彻〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的实施意见》出台实施。市级政府机构改革任务完成。促进民营经济发展壮大联席会议制度和民营企业常态化沟通交流机制切实为企业解难题。公平竞争审查制度全面落实，招商引资行为有序规范，融入和服务全国统一大市场建设步伐加快。创新链产业链资金链人才链深度融合实施方案出台，12家试点单位完成64项科技成果赋权，文化文物单位绩效激励改革试点启动。“两区”建设高标准推进，制度型开放稳步扩大。北京市优化营商环境条例完成修订，年度413项优化营商环境改革任务全面完成，“北京服务”品牌持续擦亮。

——首都经济运行总体平稳、稳中有进，向好态势持续增强。

统筹发挥经济工作各机制作用，精准有力实施逆周期调节，在攻坚克难中稳步发展，经济运行主要指标符合预期，预计全市地区生产总值同比增长5.2%左右，一般公共预算收入同比增长3.1%，城镇调查失业率4.1%左右，居民人均可支配收入增长4.5%左右，居民消费价格涨幅0.1%。科技创新投入力度加大，未来产业前瞻性布局，战略性新兴产业发展壮大，传统产业迭代升级，新质生产力稳步发展，高精尖产业支撑稳定、向新向优，1—11月规模以上工业增加值同比增长7%，信息服务业收入同比增长11.1%，人均地区生产总值和万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放等指标保持全国省级地区最优水平。

一年来,重点围绕6个方面开展工作,取得了积极成效。

(一)聚焦巩固增强经济回升向好态势,着力推动一揽子存量和增量政策落地见效,首都经济发展质效不断提升

政策“组合拳”发力显效。全力争取超长期特别国债资金301.6亿元,86个“两重”领域重大项目全部开工,加力实施设备更新和消费品以旧换新,1—11月设备购置投资同比增长37.7%。因时因势优化房地产调控政策,市场交易有所回暖,12月份二手房成交量创21个月以来新高。发行地方政府专项债券1048亿元;新设政府投资基金扩展至8个投资领域、带动社会投资286亿元;市政府固定资产投资安排123亿元培育发展新动能和70亿元促投资真抓实干奖励,提前下达2025年市政府固定资产投资100亿元,有力支撑经济回升向好。集中发布金融“五篇大文章”政策举措;深入实施“畅融工程”,重点项目融资对接工作会推介项目197个、总投资超3500亿元;建立支持小微企业融资协调工作机制,11月末全市普惠小微、民营经济、创业担保贷款余额分别同比增长14.5%、7.3%、76.8%。上线发布首份中英文版北京产业地图,做好经济形势和重大政策解读、重点领域工作成效宣传,组织实施第五次全国经济普查;高质量推进“十五五”规划前期重大问题研究。

消费新场景持续培育。改造升级15个重点商圈,投入运营17家商业综合体;出台商业消费空间公共区域品质提升实施方案,开工建设西单连廊系统空间改造提升项目。新落地首店960

家,举办百余场新品首发首秀首展活动;新认定北京老字号 28 家,“龙墩墩”“蛇墩墩”等“北京礼物”广受欢迎;出台美食之都行动方案和促进直播电商高质量发展措施。制定推动旅游业高质量发展实施意见,“漫步北京”品牌发布 120 条精品旅游路线,古北水镇成为本市首个国家级旅游度假区,20 个博物馆试点延时开放,全市接待旅游人数同比增长 12.5%;以“京彩四季”为主题开展“京城十二令”月度精品活动,建立大型商业类活动综合服务保障协调机制,出台促进多元消费业态融合高质量发展行动方案,国家会议中心二期会展中心亮相,9 家万平方米以上专业展览场馆举办各类活动数量同比增长 36%。“双枢纽”国际消费桥头堡建设加快推进,获批全方位门户复合型国际航空枢纽,国际及地区航班量恢复至 2019 年的 83.6%;率先打造境外来宾支付服务示范区和支付服务中心,蓝色港湾成为全国首个入境消费友好型商圈,全市接待入境游客同比增长 186.8%。出台有效降低全社会物流成本实施方案,制定五环路内新能源货车优先通行政策。

投资新动能不断提升。灾后恢复重建取得阶段性成果,“一年基本恢复”目标完成,“三年全面提升”项目应开尽开;640 项市区重大项目全部开工、总投资近 6000 亿元;“3 个 100”市重点工程对全市投资支撑作用稳定在三成以上,1—11 月全市固定资产投资同比增长 5.6%。积极引导社会资本投向乘数效应高的产业领域,1—11 月高技术产业投资同比增长 40.5%;推进重要民生领域补短板强弱项,基础设施投资、公共服务投资分别同比增长

21.4%和 37.2%。累计出台 46 个城市更新条例配套政策,完成核心区平房申请式退租 2008 户,试点开展整院申请式退租、形成 161 个整院;完成 548 个老旧小区改造攻坚,启动危旧楼房改建和简易楼腾退 20.6 万平方米;更新改造 71 处老旧厂房、超 450 万平方米老旧低效楼宇;编制完成城中村改造五年规划,有序实施 20 个城中村改造项目。印发投资项目审批改革方案和规范推进特许经营项目实施方案,面向民间资本推介重大项目 239 个、总投资超 2700 亿元,国内首单消费基础设施 REIT、首单民营产业园 REIT 成功发行。精准高效安排 720 亿元市政府固定资产投资;实现建设用地供应约 3437 公顷。

(二)聚焦培育发展新质生产力,着力推动科技创新和产业创新深度融合,高精尖产业发展厚积成势

原始创新策源能力显著增强。全力服务保障国家实验室建设,支持承担国家科技重大专项;在京全国重点实验室累计达 77 家、约占全国总数的 28%;怀柔综合性国家科学中心 29 个科技设施平台进入科研状态,12 个科技设施平台面向全球开放共享;中关村人工智能研究院成立,新型研发机构累计达 10 家。领军企业牵头组建 27 个创新联合体,116 家企业入围全国科创企业 500 强;累计设立自然科学联合基金 10 支、总规模 6.25 亿元。实施基础研究领先行动和关键核心技术攻坚行动,率先支持非共识项目,涌现大规模量子云算力集群、全球首款类脑互补视觉感知芯片等世界级创新成果,北京地区牵头完成的 58 项成果获国家科学技术奖、占全国 28.7%。

专栏 1:怀柔综合性国家科学中心科技设施平台建设进展情况

启动时间	科技设施平台建设进展情况
“十二五” “十三五” 时期布局	⇨高能同步辐射光源进入科研状态。
	⇨多模态跨尺度生物医学成像设施通过工艺性能验收,进入试运行。
	⇨综合极端条件实验装置试运行,产出科研成果。
	⇨空间环境地基综合监测网(子午工程二期)试运行。
	⇨地球系统数值模拟装置正式运行。
	⇨大科学装置用高功率高可靠速调管研制平台试运行。
	⇨物质转化过程虚拟研究开发平台进入科研状态。
	⇨分子材料与器件研究测试平台进入科研状态。
	⇨脑认知功能图谱与类脑智能交叉研究平台进入科研状态。
	⇨怀柔综合性国家科学中心支撑保障条件平台试运行。
	⇨太空实验室地面实验基地进入科研状态。
	⇨空间天文与应用研发实验平台正式运行。
	⇨深部资源探测技术装备研发平台进入科研状态。
	⇨环境污染物识别与控制协同创新平台进入科研状态。
	⇨京津冀大气环境与物理化学前沿交叉研究平台进入科研状态。
	⇨泛第三极环境综合探测平台进入科研状态。
	⇨材料基因组交叉研究平台试运行,产出科研成果。
	⇨清洁能源材料测试诊断与研发平台试运行,产出科研成果。
	⇨先进光源交叉研究平台试运行,产出科研成果。
	⇨空间科学卫星系列及有效载荷研制测试保障平台试运行,产出科研成果。
	⇨先进载运和测量技术综合实验平台进入运行状态。
	⇨国际子午圈大科学计划总部试运行。
	⇨高能同步辐射光源配套综合实验楼和用户服务楼试运行。
	⇨介科学与过程仿真交叉研究平台进入科研状态。
	⇨脑认知机理与脑机融合交叉研究平台进入科研状态。
	⇨北京分子科学交叉研究平台进入科研状态。
	⇨轻元素量子材料交叉平台试运行。
	⇨北京激光加速科学创新中心试运行。
	⇨空地一体环境感知与智能响应研究平台进入科研状态。

启动时间	科技设施平台建设进展情况
“十四五” 时期布局	⇨分子影像与医学诊疗探针创新平台主体结构封顶。
	⇨人类器官生理病理模拟装置土方完工,开展主体结构施工。
	⇨创新细胞技术研发平台开工建设。
	⇨太赫兹科学技术中心平台开工建设。
	⇨新发突发传染病疫苗抗体智能分析测试平台开工建设。
	⇨生物大分子药物创新研发平台已批复概算。
	⇨灾害天气与人工干预相控阵雷达阵列移动探测平台已批复概算。
	⇨人机物融合信息基础设施创新与试验平台开工建设。

科技创新主平台主阵地作用凸显。部市联合印发中关村世界领先科技园区建设方案,中关村规模以上重点企业技术收入同比增长超10%;一园一方案推动分园改革提升,探索建立新型“政府+市场”运营管理模式。“三城一区”统筹联动与融合发展,中关村科学城投用通用人工智能创新园,怀柔科学城生命科学研究创新研究院揭牌,未来科学城国际生物工程中心一期主体工程完工,创新型产业集群示范区承接三大科学城成果超280项。

开放创新生态更具活力。北京国际科技创新中心建设条例正式实施,中关村先行先试24项改革措施全面落地,累计19家高校院所500余项专利向中小微企业许可使用。10家央属单位和11家市属单位开展职务科技成果管理试点,累计布局支持25家标杆孵化器、26家概念验证平台。启动国际人才服务保障综合配套改革先行区建设,成立北京火炬科创融合孵化中心,优化国内外优秀高校毕业生引进政策,高被引科学家达431人次、居全球城市首位;设立本科生“启研”计划,北京集成电路产教融合基地启动实体

化运行。获批金融资产投资公司股权投资试点,私募基金设立服务实现线上办理;本市首个国家知识产权保护示范区获批,新建11家知识产权公共服务工作站。出台科技创新国际化提升行动计划,成功举办2024国际基础科学大会、HICOOL2024全球创业者峰会、2024中欧人才论坛。

数字经济蓬勃发展。形成“1+4+N+1”数据基础制度框架体系,发布“数据要素×”实施方案,数据基础制度先行区范围拓展。编制数据要素综合试验区(北京)建设方案,市公共数据开放平台向社会开放1.8万个高质量公共数据集,北京国际大数据交易所个人信息授权运营平台新增数据交易超10万笔,企业数据资产入表金额超2亿元。数字基础设施超前布局,每万人拥有5G基站61个、居全国首位,启动F5G—A(增强型全光网络)、5G—A(增强版5G)“双万兆”行动计划,搭建国际首个通信与智能融合的6G外场试验网,建设北京市数据流通利用增值协作网络,国内首家数字人产业基地启用。加快构建“一廊四极”算力基础设施,新增智算供给8620P、累计超2.2万P,上线算力互联互通和运行服务平台;启动公共数据训练基地试点,上线北京市人工智能数据运营平台,推出全国首个国产算力场景验证平台,落地全国首个实体化算法登记服务中心;出台“人工智能+”行动计划,备案上线大模型105款、稳居全国首位,涌现全球首个通用人工智能体“通通”、全球首个原生多模态视觉模型“Emu3”等重大成果。成功举办2024世界智能网联汽车大会,高级别自动驾驶示范区完成600平

方公里设施智能化部署,发布首批车路云一体化4项地方标准。支持69家专精特新企业数字化转型升级,新增9家国家级智能制造示范工厂,通用医疗北京基地获评中国医疗设备首座“灯塔工厂”。城市码服务平台2.0版上线,“京通”累计接入1264项市级服务,“京办”注册用户超50万人,“京智”接入56个决策专题。

专栏 2:北京市人工智能应用场景联合研发平台

主要方面	具体内容
建设目的	⇨整合人工智能领域的创新资源,支持行业用户整合行业资源和高质量数据,开放核心业务场景需求,提供联合研发环境,吸引汇聚优势创新团队,加快推动人工智能技术进步及产业落地。作为连接行业用户、企业、高校和研究机构的桥梁,提供技术研发、场景验证、成果转化、人才培养等一体化服务,打通人工智能应用落地的“最后一公里”。
支持政策	⇨面向全市常态化征集联合研发平台,按照“成熟一批、启动一批”的原则,为平台共建单位提供科技计划项目、金融、人才、园区、知识产权、交流合作等支持。
首批 10 家平台	⇨金融智能决策北京市人工智能应用场景联合研发平台。 ⇨政务服务北京市人工智能应用场景联合研发平台。 ⇨产业态势感知北京市人工智能应用场景联合研发平台。 ⇨视听内容安全北京市人工智能应用场景联合研发平台。 ⇨精密制造北京市人工智能应用场景联合研发平台。 ⇨智慧气象北京市人工智能应用场景联合研发平台。 ⇨网络信息治理北京市人工智能应用场景联合研发平台。 ⇨运动训练北京市人工智能应用场景联合研发平台。 ⇨基础教育北京市人工智能应用场景联合研发平台。 ⇨体育视觉传播北京市人工智能应用场景联合研发平台。

三次产业竞相发力。小米、理想、享界汽车陆续投产,北京时代电池基地开工;加快推进集成电路装备及零部件基地建设,集成电路设计园二期揭牌,1—11月集成电路产量234亿块、同比增长

10.7%；医药健康协同创新行动加快实施，国家药品监督管理局“六大中心”全部落地，医药健康产业规模首次突破万亿元；出台促进低空技术和低空产业发展支持政策，首个产业园区落地。市场主体持续壮大，小巨人企业突破1千家，专精特新企业突破1万家、总营收实现1万亿元。发布首批10家未来产业育新基地；成功举办2024世界机器人大会，国家地方共建具身智能机器人创新中心，全球首个纯电驱全尺寸人形机器人“天工”亮相北京亦庄半马赛事；全国首家量子科技孵化器及全市首家量子科技未来产业园揭牌；脑科学所研发的北脑二号智能脑机接口系统综合指标达到世界领先水平；合成生物制造技术创新中心建成；全国首个商业航天共性科研生产基地北京火箭大街开工，卫星互联网产业园开园。强化国家金融管理中心功能，北京证券交易所上市公司达到262家，北京市区域性股权市场获批开展制度和业务创新试点；出台培育新型文化业态大力发展文化新质生产力若干措施，实施超高清视听先锋行动计划，1—11月规模以上文化企业营业收入同比增长7.5%；制定支持科技服务业高质量发展若干措施，稳步推进科技服务业“双百”工程；3家数字广告产业园区揭牌。推出两业融合评价标准体系，加快建设空天公共试验研究及服务平台等重大项目，香港应用科技研究院—北京成果转化中心、港京科技研究院正式揭牌。农业中关村建设加快，国家农业科技创新港等项目开工，蔬菜生物育种全国重点实验室投入运营，在京种业企业销售额达127亿元，成功举办2024世界农业科技创新大会。

专栏 3:北京市首批 10 家未来产业育新基地

未来产业领域	基本情况
未来信息	⇨集智未来通用人工智能育新基地,位于海淀区。 ⇨东升大厦通用人工智能育新基地,位于海淀区。 ⇨中关村软件园孵化器通用人工智能育新基地,位于海淀区。 ⇨京西智谷通用人工智能育新基地,位于门头沟区。 ⇨电子城光电子育新基地,位于朝阳区。
未来健康	⇨国食合创合成生物育新基地,位于平谷区。 ⇨未来科学城合成生物制造育新基地,位于昌平区。
未来能源	⇨水木兴创氢能育新基地,位于大兴区。
未来制造	⇨亦庄机器人科技类人机器人育新基地,位于北京经济技术开发区。
未来材料	⇨百洋心血管创新药械育新基地,位于门头沟区。

(三)聚焦纵深推进京津冀协同发展,着力推动协同创新和产业协作,区域发展协调性平衡性明显增强

非首都功能疏解坚定有序。严格落实首都功能核心区控规,“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”列入《世界遗产名录》,其中天安门广场及建筑群作为重要组成部分成为全世界最年轻的遗产点;皇城景山三期项目启动片区保护更新。疏解提质一般制造业企业 104 家,治理违法建设超 2000 万平方米、腾退土地超 1500 公顷,实施留白增绿 221.7 公顷,北京站拆“墙”透景亮出历史风貌,撤除和规范提升城市家具约 8.4 万处,整治提升背街小巷 2100 多条,新增电动自行车充电口 38.9 万个;实施桥下空间整治提升三年行动,中心城区挖潜新增停车位 2.81 万个、错时共享

停车位 1.06 万个；建设 80 个“一刻钟便民生活圈”。北京工商大学良乡校区二期投用，口腔医院新院区、友谊医院顺义院区、安贞医院通州院区开诊。

专栏 4：北京中轴线遗产点

遗产点名称	历史功能和价值
钟鼓楼	⇨明清时期,钟鼓楼承担着城市计时与报时功能,是重要的城市管理设施,见证了中国古代钟、鼓报时的传统生活方式。
万宁桥	⇨北京中轴线上最为古老的桥梁,位置及功能自元代历经 7 个世纪始终未变。
景山	⇨北京中轴线上的制高点与重要景观节点,兼具礼仪祭祀和人造山体以登高游赏眺望全城的双重功能,为明清国家礼仪传统提供了见证。
故宫	⇨中国皇家宫殿建筑的杰出典范,展现了“择中”的规划理念与杰出的建筑设计水平,也是明清时期皇家举办国家庆典、处理政务和生活起居的场所,是国家礼仪与文化传统的重要物质载体。
端门	⇨明清两代存放皇帝仪仗用品之所、整顿仪仗之地,与天安门一同烘托出皇城与皇宫轴线建筑的威严和神圣。
天安门	⇨明清两代皇城正门,为进出宫城的前导性礼仪建筑序列与朝堂空间的组成部分,是颁布诏令及现代举行重大国事活动的场所,是国家礼仪的载体。
外金水桥	⇨明清两代由皇城通向南郊祭祀的必经之路,是如今国家举办重大庆典活动的礼仪空间,始终承担着重要的礼仪功能。
天安门广场及建筑群	⇨由天安门广场、人民英雄纪念碑、毛主席纪念堂、人民大会堂、中国国家博物馆共同构成,是国家活动和人民文化活动、大型庆典活动的举办地,始终是国家礼仪文化传承的见证。
正阳门	⇨明清北京内城正南门,是北京内、外城城门中规模最大、形制等级最高的城门建筑,见证了中国传统城市管理方式。
中轴线南段道路遗存	⇨明清两代国家礼仪活动的必经之路,真实地展现出明代以来南段居中道路的位置、走向、工程构造和不断传承沿用的历史,见证了北京中轴线延续至今的国家礼仪文化。
永定门	⇨明清北京老城外城正南门所在,是北京外城七座城门中规制最高的一座,展现了北京中轴线上建筑的重要地位,见证了明清城市传统管理方式。

遗产点名称	历史功能和价值
太庙	⇨明清两代皇家祖庙,是中国祖先崇拜文化传统的物质载体,是重要的国家礼制建筑,也是中国现存最完整、规模最大的皇家祖先祭祀建筑群,代表了明清皇家建筑艺术的最高成就。
社稷坛	⇨中国现存最为完整的古代皇家祭祀太社(代表土地)和太稷(代表谷物)的祭坛,反映出中国传统文化中对国土的认识和崇拜,以及祈求国家政权与疆土永固的愿望。
天坛	⇨中国现存规模最大、保存最为完整的明清皇家祭天建筑群,其建筑景观设计与营造展现出中国古代世界观,是中国古代皇家祭祀建筑的杰作,承载着明清两代国家祭天礼仪与传统文化。
先农坛	⇨现存中国古代规模最大的皇家祭祀农神之所,展现出中国传统社会对农耕文化的尊重,承载着明清两代国家祭祀先农的礼仪传统。

京津冀协同发展迈上新台阶。京津冀党政主要领导座谈会、三地人大工作协同联席会、政协主席联席会议召开,专题工作组增至 18 个。贯彻落实国家支持高标准高质量建设雄安新区若干政策措施,中国星网总部正式入驻雄安新区,京津冀国家技术创新中心雄安中心、北京海外学人中心雄安中心启动运行,北京四中雄安校区教育集团揭牌成立,雄安新区中关村科技园累计入驻企业 130 家。东六环入地改造工程建成,中国人民大学通州校区先期运行;国家绿色发展示范区实施方案获国务院批复;北京(通州)大运河文化旅游景区获评国家 5A 级旅游景区,城市图书馆获世界公共图书馆界最高荣誉“2024 年度公共图书馆奖”,北京交响乐团入驻台湖演艺小镇,北京服装学院新校区选址张家湾设计小镇;京津冀信创小镇暨智能制造基地启动建设。通州区与北三县一体化高质量发展提速,厂通路建成通车,潮白河国家森林公园先行启动

区建设工程(森林课堂片区)有序推进,2024年项目推介会签约80个项目、投资额331亿元。京津冀国家技术创新中心与津冀共建创新平台14个,完成7个“卡点”攻关项目;成功举办2024年京津冀产业链供应链大会、京津产业握手链接洽谈会、基金与企业融资对接会等活动,合计签约投资额超730亿元,京津冀智能网联新能源汽车科技生态港启动建设,京津塘高速自动驾驶场景全线贯通。城际铁路联络线一期正式通车,京津城际亦庄火车站开通运营,京蔚高速建成通车;建成张北—胜利特高压通道,京津冀特高压环网成环;加强秋冬季大气污染联防联控,实施潮白河等河道生态补水和跨界河道治理,密云水库蓄水突破35.88亿立方米,官厅水库启动建库以来最大规模清淤试点工程;京津冀职业教育改革示范区成立,协同制定推进京津冀社会保障卡一卡通规定、发布30个应用场景,京津冀政务服务一网通办专区累计上线209项互信互认资质资格;签署深化京津冀自贸试验区协同发展行动方案。

区域协调发展取得新进展。南中轴地区博物馆群一期加快推进,国家自然博物馆新馆开工,南苑森林湿地公园万亩绿地初现“南囿秋风”历史风貌;丽泽金融商务区国家金融信息大厦落成,入驻伦交所路孚特等近450家新兴金融企业;京西中关村工业互联网产业园一期投入使用,服贸会永久会址落地首钢园;一区一策制定平原新城高质量发展实施方案。激励引导生态涵养区落实生态保护责任,完成封山育林、退化林生态修复55万亩,出台推进生态系统调节服务价值和地区生产总值交换补偿工作方案。实施北京

市乡村振兴促进条例,完成新一轮百千工程第一批示范创建任务。农村居民人均可支配收入同比增长 6.7%左右、高于城镇居民 2.4 个百分点。制定进一步做好新时代支援合作工作方案;擦亮“京彩拉萨”“京和丝路情”“首望三江源”等文化援建品牌,举办北京援藏 30 周年主题成就展;以保水质为核心完善南水北调对口协作资金激励机制,链接京沈两地科技服务机构 60 余家,京长对口合作被国家评估为优秀。

(四)聚焦以改革促开放,着力推动体制机制创新,对外开放迈向更高水平

重点领域改革加快推进。国有企业改革深化提升行动任务完成超七成,在全国率先开展国有企业研发准备金制度试点;发布 2024 年北京民营企业百强榜单;政府采购合作创新采购方式实现首单落地,中小企业政府采购合同占全市政府采购合同总额约 80%,累计为中小企业清欠 12.9 亿元。强化竞争政策基础地位,出台规范招商引资行为促进招商引资高质量发展工作方案,对全市 886 份政策和招投标文件进行公平竞争审查抽查;推进产业用地市场化配置改革。

专栏 5:中共北京市委贯彻《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的实施意见

主要内容	重点举措
健全优化提升首都功能体制机制	⇒健全中央政务功能服务保障体系,完善疏解非首都功能政策体系,完善京津冀协同发展体制机制。

主要内容	重点举措
加快构建高水平社会主义市场经济体制	⇨完善落实“两个毫不动摇”政策机制,融入和服务全国统一大市场,持续优化营商环境,深化财税和金融体制改革。
健全推动经济高质量发展体制机制	⇨健全发展新质生产力体制机制,健全重点产业链发展体制机制,健全打造全球数字经济标杆城市政策机制,完善发展服务业体制机制。
统筹推进教育科技人才体制机制一体改革	⇨深化教育综合改革,深化科技体制机制改革,深化人才发展体制机制改革。
完善高水平对外开放体制机制	⇨深化“两区”综合改革,深化外贸外资和对外投资管理体制改革,完善对外开放交流制度机制,完善城市国际化服务体系。
健全全过程人民民主制度体系	⇨加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层民主制度,完善大统战工作格局。
完善建设法治中国首善之区体制机制	⇨深化地方立法领域改革,深入推进依法行政,健全公正执法司法体制机制,完善法治社会建设机制。
深化文化体制机制改革	⇨完善意识形态工作责任制,优化文化服务和文化产品供给机制,完善文化旅游产业发展体制机制,健全网络综合治理体系,构建具有首都特点的国际传播体系。
深入推进民生领域改革	⇨完善收入分配制度和就业促进机制,健全社会保障体系,完善租购并举的住房制度,深化医药卫生体制改革,健全人口政策和服务体系。
深化生态文明体制改革	⇨完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展政策机制,完善生态环境社会参与机制。
构建超大城市现代化治理体系	⇨健全城市规划建设运营制度机制,完善城市更新政策体系,健全智慧高效城市治理新体系,深化接诉即办改革。
完善城乡区域协调发展体制机制	⇨加快完善新型城乡体系,巩固和完善农村基本经营制度,完善强农惠农富农支持制度,深化土地制度改革。
健全维护首都安全稳定制度机制	⇨健全首都国家安全体系和平安北京建设体制机制,完善公共安全治理机制,健全首都社会治理体系,健全全力支持国防和军队现代化建设体制机制。
提高党对进一步全面深化改革的领导水平	⇨压实各级党组织对改革的领导责任,持续完善党的建设制度体系,健全党风廉政建设和反腐败斗争体制机制,以钉钉子精神抓好改革落实。

“两区”“四平台”能级提升。获批率先试点开展增值电信、医疗等领域扩大开放，落地全国首家外商投资人体基因诊断与治疗技术企业；制定全国首个场景化、字段级自贸试验区数据出境负面清单，搭建外资企业数据出境安全评估申报“绿色通道”；发布 149 项国际职业资格认可目录；成立北京国际争议解决发展中心；北京商务中心区当选全球商务区创新联合会主席机构。天竺综合保税区初步建成罕见病药品保障先行区；大兴国际机场综合保税区二期通过验收、南洋跨境电商运营中心投用；中关村综合保税区成为全国首个取消物理围网的综合保税区；全国首个以新质生产力培育发展为核心的亦庄综合保税区获批设立。“四平台”影响力增强，2024 服贸会线下参展企业国际化率超 20%，中关村论坛发布 29 项重大科技成果、促成 300 余个项目签约，北京文化论坛首设文化产业投资人大会，金融街论坛中国金融改革发展风向标效应不断彰显。

稳外资稳外贸举措加力。落实北京市外商投资条例，首次在京举办德中经济大会、中德（欧）隐形冠军论坛，拜耳中国等 13 家外资企业成为本市“全球服务伙伴”，首家新设外商独资证券公司渣打证券、第二家合资银行卡清算机构万事网联正式展业，世界知名技术转移机构史太白中国总部揭牌运行，赛诺菲签约新建胰岛素生产基地，8 家知名外资医药企业在京新设研发和创新项目，1—11 月全市新设外商投资企业同比增长 14%。北京“双枢纽”空港综合服务平台投运，中国（北京）国际贸易“单一窗口”上线 AEO

(经认证的经营者)企业专区、服务贸易专区,北京地区进出口总额超 3.6 万亿元,手机、集成电路、汽车等产品出口快速增长。“一带一路”迈向高质量发展,第三届峰会重大成果取得阶段性成效,中非民间国际商事调解中心在塞内加尔、摩洛哥两国建立线下调解室。北京“双枢纽”累计通达共建“一带一路”国家 38 个、国际航点 68 个,1—11 月北京对共建“一带一路”国家进出口 1.77 万亿元;“丝路学堂”“藤蔓计划”和“一带一路”青年使者北京绿色行等系列活动成功举办。

“北京服务”品牌进一步擦亮。累计推出 112 个“高效办成一件事”场景,企业专用信用报告替代无违法违规证明范围拓展至 42 个领域,建立审批服务协调“专事专议”制度。非现场检查项增至 4833 项、占比达 77.6%;市区街乡三级执法主体扫码检查启动率达 100%,执法人员不扫码,企业有权拒绝检查。实现市区政务服务 24 小时“自助办”全覆盖,12345 企业服务热线受理企业诉求 25.5 万件,解决率 97.48%，“京策”平台上线 773 个兑现类惠企政策事项;“服务包”制度累计解决企业诉求 5.7 万余项;率先实现破产重整企业部分领域信用修复“一口申报”、结果共享;全国首档营商环境政策对话节目《局处长讲政策》上线。

专栏 6：修订版《北京市优化营商环境条例》十大看点

十大看点	主要内容
无事不扰	⇨通过运用技术手段及时发现问题,逐步降低现场检查频次,避免对企业正常经营的干扰。

十大看点	主要内容
高效办成一件事	⇨通过跨层级、跨部门政务服务事项集成办理,一次性告知办理要求,统一受理申请材料、统一送达办理结果,减少企业办事环节,提高办事效率。
建设全市政策服务平台	⇨依托平台开展政策归集共享,为经营主体精准匹配相关政策,提供政策发布、政策推送、政策兑现等服务。
中小企业涉诉信息共享	⇨将涉诉中小企业的案件必要信息,按需提供给银行等金融机构,避免金融机构因获取信息不全面影响中小企业正常贷款的办理。
货物多式联运公共信息平台	⇨全面整合空运、铁路、公路、邮政、水运等运输信息,为企业提供一站式、全程实时追踪的货运服务。
清单之外无行政许可	⇨实行行政许可事项清单管理制度,依法编制、调整并公布全市行政许可事项清单,清单之外不得违法设定、变相设定或者实施行政许可。
企业住所标准化登记	⇨申请人开办企业线上填报地址时,系统可自动调取住所标准化登记信息库中的相应房产信息,实现智能引导填报。
不得利用举报投诉牟取不正当利益	⇨举报投诉应当遵守法律、法规和有关规定,不得利用举报投诉侵害经营主体的合法权益。
营商环境数字化监测	⇨建设全市统一的数字营商集成服务平台,通过无感监测等方式,全面客观反映营商环境现状和问题,针对性地推进改革。
宏观政策取向一致性评估	⇨起草涉及经营主体的地方性法规、政府规章、规范性文件以及具体政策措施时,应开展宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹。

(五)聚焦建设美丽北京,着力推动绿色低碳转型发展,生态环境品质持续提升

绿色低碳增添发展动能。出台全面建设美丽北京加快推进人与自然和谐共生的现代化实施意见,印发加快建设国际绿色经济标杆城市实施意见,累计发布超 140 项绿色低碳先进技术推荐目录,全球首个氢内燃机批量发电示范项目在京点火启动,成功举办中国 ESG(环境社会治理)大会,在京 A 股和 H 股上市公司 ESG 专项报告披露率 65.35%、提高 9.1 个百分点。碳达峰碳中和积极稳妥推

进,预计全年碳排放强度下降 2%左右、持续保持省级最优;首次与甘肃等地开展绿电交易,绿电占全社会用电比重达到 26%;北京市建筑绿色发展条例正式施行,新创建市级绿色工厂 80 家。出台碳排放权交易管理办法,北京碳市场各类碳排放权产品累计成交额 34.89 亿元。发布实施适应气候变化行动方案,门头沟区、通州区、延庆区入选国家深化气候适应型城市建设试点名单。

污染防治工作积极推进。“0.1 微克”精抓细抠,开展春季扬尘治理、夏季挥发性有机物治理、秋冬季污染应对三个攻坚行动;新能源汽车保有量超 100 万辆,建成充电桩 40.37 万个、超级充电站 420 座;细颗粒物年均浓度 30.5 微克/立方米、下降 6.2%。汛前完成“清管行动”,新建改建污水收集管线 300 公里、再生水管线 68 公里,城乡污水处理率达到 97.5%,黑臭水体、劣五类水体动态清除;生态补水有序开展,地下水位连续九年回升,五大河流全部再现“流动的河”并连续 4 年贯通入海。加强建设用地、农用地、未利用地“三地共管”,削减受污染建设用地面积 10 万平方米。大兴安定医疗废物处置项目投用,开展“无废城市”建设试点。

绿水青山展现多彩画卷。印发全国首个花园城市专项规划,建成花园式示范街区 20 处、打造城市画廊 100 条,新建休闲公园及城市森林 15 处、口袋公园小微绿地 50 处,全市公园总数达到 1100 个,北京奥林匹克森林公园等 26 家公园拆减围栏 1.14 万延米,全市三分之二公园实现无界融通;新增绿道 500 公里,环二环 80 公里绿道实现全线贯通。密云水禽栖息地修复项目、北京野鸭

湖国际重要湿地保护修复工程完工,百花山加快创建世界生物圈保护区,北京获评全球生物多样性魅力城市。

专栏 7:北京市加快建设国际绿色经济标杆城市实施意见

主要方面	任务措施
目标	⇨到 2027 年,有效绿色技术发明专利数量年均增长 10%左右,国际绿色技术创新中心地位进一步提升;绿色经济增加值稳步提升,绿色产业规模化、特色化加快发展;首都花园城市和绿色基础设施建设水平进一步提升,绿色文化影响力显著增强,绿色经济区域协同与国际交流合作进一步深化拓展。 ⇨到 2035 年,绿色技术创新、绿色产业培育、绿色宜居城市建设、绿色文化涵育、绿色合作共建共享五个方面协同推进,绿色经济增加值显著提升,全面建成国际绿色经济标杆城市。
布局	⇨中关村科学城、未来科学城、怀柔科学城、平谷农业中关村等平台:强化推进先进能源、合成生物、替代蛋白食品等产业科技创新和成果转化。 ⇨房山区、顺义区、大兴区、北京经济技术开发区等区域:重点发展氢能、储能、智能网联新能源汽车、气候韧性等产业高端制造与应用示范。 ⇨城市副中心、北京商务中心区、金融街、丽泽金融商务区等金融集聚区域:积极推动绿色金融和“双碳”、ESG 等领域绿色专业服务。 ⇨门头沟区、平谷区、怀柔区、密云区、延庆区等区域:特色化推动体育文化、休闲旅游、自然教育、森林康养等产业发展,探索生态产品价值实现新路径。
七个战略性基础性绿色产业	⇨大力发展先进能源产业。 ⇨积极培育合成生物制造产业。 ⇨加快发展替代蛋白食品产业。 ⇨引领智能网联新能源汽车产业发展。 ⇨优化气候韧性和生态环保产业发展。 ⇨全面促进绿色金融产业发展。 ⇨加快发展新型绿色专业服务业。
五个方面标杆引领工程	⇨绿色技术创新标杆。 ⇨绿色产业培育标杆。 ⇨绿色宜居城市建设标杆。 ⇨绿色文化涵育标杆。 ⇨绿色合作共建共享标杆。

(六)聚焦保障和改善民生,着力推动城市治理水平和民生福祉提升,人民群众获得感幸福感安全感不断增强

民生保障根基筑牢夯实。实施促进高校毕业生等青年就业创业行动,北京生源高校毕业生就业率达 96.1%;成立国家公共就业服务区域中心,在 6536 个社区(村)开展家门口就业服务 42.9 万人次;马驹桥零工市场投入试运营;实现城镇新增就业 29.9 万人,城镇就业困难人员就业 12.8 万人、农村劳动力就业参保 5 万人。推进渐进式延迟法定退休年龄改革,本市职工医保个人账户共济范围由直系亲属扩大到近亲属,累计为百万名新就业形态劳动者提供职业伤害保障;低保标准提高为每人每月 1450 元;调整退休人员养老金、城乡居民基本养老保险基础养老金和老年保障福利养老金标准,惠及全市 400 余万人;开展巾帼维权暖心行动,出台困境儿童和农村留守儿童关爱服务质量提升三年行动计划;建设筹集保障性租赁住房 7.1 万套(间)、竣工各类保障性住房 8.3 万套(间)。

公共服务质量全面提升。出台加强“老老人”服务保障若干措施,完成老年人居家适老化改造 2242 户,新增家庭养老床位 9829 张,新建 105 家集养老服务供需对接、社区餐厅、集中照护等功能于一体的街道(乡镇)区域养老服务中心,新增养老助餐点 404 个、农村邻里互助养老服务点 240 个。研究学龄人口达峰应对举措,制定推进生育支持加强“小小孩”照护服务工作措施,新增普惠性托位近 1.9 万个;适龄儿童入园率、普惠率均达到 93%;新增中小学学位近 3.9 万个;动态补充市属高校招生规模,高等教育招生录取率保持稳定。建成全市统一预约挂号平台,170 家医院实现医

保移动支付;292 家医疗机构开展互联网诊疗服务,493 家定点零售药店支持医保个人账户非处方药线上买药;352 家社区卫生服务中心可提供儿科诊疗服务,85 家医疗卫生机构提供儿科夜间急诊服务;建成 300 个社区中医阁。实现全市义务教育学校“课间一刻钟”全覆盖,青少年近视率下降 1 个百分点。累计建成 29 个体育公园,潞城全民健身中心投入使用,举办群众赛事活动 3.8 万场,北京运动员在巴黎奥运会、残奥会上表现优异。组织首都市民系列文化活动 1.6 万场,中国长城博物馆改造提升工程加快推进,故宫博物院北院区项目主体结构封顶,先农坛庆成宫文物修缮工程、路县故城遗址保护展示工程、大葆台西汉墓遗址保护及博物馆改建工程完工;首钢石景山厂区、北京国际电台中央发信台入选第六批国家工业遗产名单。

专栏 8:加强“老老人”服务保障若干措施

主要内容	重点举措
加强需求调查和兜底保障	⇨建立健全“老老人”养老需求调查和服务跟踪机制。 ⇨推动补贴津贴向“老老人”重点群体服务聚焦,养老服务机构运营补贴重点支持重度失能失智老年人。 ⇨聚焦重度失能失智“老老人”居家照护服务需求。 ⇨推广养老服务制式合同网签。
优化服务设施功能布局	⇨加强居家社区养老服务设施建设,健全居家社区养老服务供给网络,补齐农村“老老人”服务短板。

主要内容	重点举措
扩大普惠服务供给	⇨支持养老服务经营主体品牌化、连锁化发展,培育一批专业化程度高、能力强、规模化运营的行业企业。 ⇨建立普惠养老机构认定管理机制,鼓励培训疗养机构转型为普惠养老服务设施。 ⇨完善“老老人”助餐服务网络。
完善医疗服务供给	⇨完善医养结合对接机制,完善属地社区卫生服务机构、安宁疗护机构与养老机构握手机制,支持以有偿签约服务等方式促进医疗机构开展医养签约合作服务。 ⇨更好发挥家庭医生签约服务作用。 ⇨优化医疗护理服务资源供给。
推进服务专业化标准化智慧化	⇨加强照护服务队伍建设,建立健全保障标准体系,推进智慧养老场景建设应用,实现涉老数据共建共治共享。
强化服务改革组织保障	⇨鼓励社会力量发展养老服务业、开展公益互助服务,营造全社会关心关爱“老老人”的良好氛围。

城市治理更加精细化智慧化。地铁3号线一期(东四十条—东坝北)、12号线(四季青桥—东坝北)开通,昌平线南延一期全部贯通,城市轨道交通运营里程达879公里;累计开通通学公交线路302条、通医专线14条、通游专线36条;优化调整公交线路143条,公交与轨道50米内换乘比例达88%;在北京经济技术开发区、城市副中心启动共享电单车试点;完成20项市级疏堵工程,打通18条断头路;实现1546处信号灯改造、2000余处信号灯联网。深入贯彻接诉即办工作条例,12345市民服务热线诉求解决率96.7%、满意率97%,坚持每月一题专项治理;编制回天社会治理蓝皮书,累计召开“回天有约”协商议事会1300余场、解决问题600余个。两个“关键小事”久久为功,11座厨余垃圾处理设施增加破除塑料

袋工艺,规范化提升分类桶站 5.7 万个;建成物业示范项目 100 个,物业服务覆盖率、业委会或物管会组建率均达 97%。

城市安全发展能力持续增强。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动,建立健全燃气、电动自行车等全链条监管机制,全市生产安全死亡事故起数和死亡人数分别下降 24.7%和 28.2%。率先出台韧性城市空间规划,开发“应急指挥一张图”,实现平稳度汛,年度森防期内森林火灾零发生;建成全国首家平急两用旅居酒店、首个平急两用新型乡村社区;更新改造老旧燃气、热力管线 3258 公里;天津南港 LNG 应急储备项目全部投产,粮食安全保障能力稳步提升。社会治安防线持续巩固,政府债务水平保持在合理区间,地方金融组织监管加强。

今年各项经济社会发展工作成绩来之不易,是在外部压力加大、内部困难增多的情况下取得的,是在减量发展各方面约束增多的情况下取得的,是在克服一个又一个困难问题后取得的,为高质量完成“十四五”目标任务打下坚实基础。同时,我们也清醒地认识到,当前世界经济复苏动能偏弱,国际宏观政策存在不确定性,贸易保护增多,科技竞争加剧,产业链供应链风险更加突出,国际环境异常复杂严峻,带来的不利影响加深,首都经济社会发展还面临不少困难和挑战,工作中还存在一些不足:

一是消费不振,投资增长后劲不足。消费者信心指数处于偏低水平,可选消费更趋谨慎;多样化消费供给尚不充分,消费空间载体活力还不够强,商文旅体融合需要加力,消费环境还需持续优

化；房地产开发投资平稳运行难度加大，灾后恢复重建等支撑基础设施投资快速增长的增量因素基本释放完毕，产业投资稳定增长仍存在不确定性。

二是创新优势转化为产业优势不够充分，部分企业经营较为困难。原始创新和成果转化仍需继续发力，促进科技成果转化的公共服务体系还存在短板；园区服务产业发展的专业化水平尚需提高；企业数字化、智能化、绿色化转型内驱力不足。物价水平持续低位运行，工业生产者出厂价格 2024 年连续 11 个月负增长，批发零售、住宿餐饮、居民服务等行业企业营收、利润、用工齐降，中小微企业更为突出。

三是区域发展还不够均衡，城乡之间仍有差距。市域内平原新城公共服务、商业配套与中心城区仍有较大差距，对适宜产业吸引力不够；生态涵养区绿色资源优势尚未充分转化为绿色发展动能；农业农村产业发展水平有待提高，活力有待释放。京津冀三地产业发展仍存“代差”，规则、标准、机制等“软联通”衔接还不够，区域共建共管共享的体制机制还不完善。

四是居民就业增收难度加大，社会民生领域还有短板。企业用工减少、吸纳就业能力减弱，就业稳定性有所下降，结构性矛盾仍待破解，居民收入增长不足。人口结构少子化老龄化趋势加重，养老托育市场供需错配。停车难等问题仍然存在，空气质量改善巩固成效压力较大，安全生产领域还有短板弱项，风险防范化解工作仍需加强。

二、2025 年经济社会发展计划安排

今年是“十四五”规划收官之年,也是为“十五五”良好开局打牢基础的关键之年。总的看,挑战与机遇并存,压力与动力同在,随着深化改革和宏观政策持续加力、创新发展支撑持续提升、产业发展动能持续增强、协同发展空间持续拓展、企业发展环境持续优化,首都经济社会发展活力足、动力强、潜力大的优势将进一步增强。

(一) 总体思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持以新时代首都发展为统领,大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平,深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略,深入实施京津冀协同发展战略,坚持“五子”联动服务和融入新发展格局,扎实推动高质量发展,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,着力扩大内需、稳定预期、激发活力,着力防范化解重点领域风险和外部冲击,统筹好发展和安全,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,纵深推进全面从严治党,为推进强国建设、民族复兴伟业作出首都新的贡献。

在工作中,要不断深化对经济工作的规律性认识,把稳增长始终放在重要位置,统筹好有效市场和有为政府的关系,把握好时与势、危与机、稳与进、立与破、点与面,准确识变、科学应变、主动求

变,做到4个“更加聚焦”。一是更加聚焦高质量,强化区域重大战略协同集成联动,以科技创新引领新质生产力发展,不断增强新动能新优势。二是更加聚焦稳预期,强化政策统筹、改革发力和法治思维,增强经营主体活力,全方位扩大有效需求。三是更加聚焦优服务,强化企业问题解决的机制,持续擦亮“北京服务”品牌,更好稳存量拓增量。四是更加聚焦惠民生,强化就业优先和收入增长,扎实办好民生实事,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

(二) 主要指标

经济发展方面。地区生产总值增速安排5%左右、努力争取更好结果,既考虑提振信心、稳定就业、改善民生、防范风险,在发展中争取主动;也考虑潜在经济增长水平、存量和增量政策支撑,为结构调整留有余地;同时衔接“十四五”规划目标,确保目标如期实现,总体上兼顾可能与需要,积极可为、实事求是。全员劳动生产率达到41万元/人左右、保持全国领先,一般公共预算收入同比增长4%左右,居民消费价格涨幅2%左右,数字经济增加值增速8%左右。

生态环境方面。更好推动经济社会发展全面绿色转型,森林覆盖率达到45%,中心城区绿色出行比例达到76.5%。细颗粒物年均浓度达到国家要求,单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放降幅较2020年累计分别下降14%、20.5%,单位地区生产总值水耗降幅为1%左右。

民生保障方面。居民收入增长与经济增长同步,城镇调查失

业率控制在 5% 以内,“七有”“五性”监测评价综合指数达到 115 以上,食品安全抽检合格率超过 98.5%,药品抽验合格率超过 99%,单位地区生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.9 人/百亿元以内。

三、实现 2025 年经济社会发展计划的主要任务和措施

(一)紧紧围绕服务和融入新发展格局,加快构建高水平社会主义市场经济体制,以提振消费为重点扩大有效需求

充分发挥市场机制作用,更好发挥政府作用,大力提振消费、提高投资效益,巩固外贸外资基本盘。

加快落地标志性改革举措。以经济体制改革为牵引,强化重点领域和关键环节改革攻坚,推出一批可感可及的改革举措。(1)加快推动国有企业战略性重组和专业化整合。研究出台市属国企深化子企业综合改革试点方案。探索制定国有企业履行战略使命评价制度。(2)按要求推进民营经济相关立法。支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务,推动重大科研基础设施向民营企业开放。(3)加强中小企业帮扶工作。开展清理拖欠企业账款专项行动。切实保护企业家合法权益。组织本市优质企业参与在京国家主场外交活动。(4)推动制定北京市促进市场公平竞争条例。优化招商引资管理体制机制,建立全市招商引资大数据综合服务平台,加强科技、基金、产业链招商,综合整治内卷式竞争。(5)落实全国统一大市场建设指引,谋划要素市场化配置综合改革试点赋权清单。(6)深化零基预算改革,健全常态化存量支出政策

绩效评价机制。加强行政事业单位资产和疏解腾退空间统筹利用管理,推进数据等新兴领域资产管理试点。(7)深入推动“十四五”规划各项目标任务收官,高质量编制“十五五”规划。(8)健全预期管理机制,持续做好经济宣传工作。

全面优化营商环境。落实北京市优化营商环境条例,以提升企业群众获得感为出发点,对标先进规则和最佳实践,自上而下和自下而上相结合,谋划新一轮改革任务,健全法治政府建设体制机制,打造首善标准、国际一流的“北京服务”。(1)完善营商环境监测评价体系,建好数字营商集成服务平台。(2)拓展“一件事”集成服务场景,推进“专事专议”制度在更多场景落地,全面推进扫码检查,严格规范涉企行政检查。持续优化迭代产业地图。完善“京策”平台政策发布、解读、查询、推送、兑现等功能。(3)扩展“免证办事”应用场景,试点“四个免于提交”改革。(4)加强“服务包”企业共性诉求研究,推出一批“小切口”改革措施。(5)完善商业纠纷多元化解机制,做好破产重整企业服务,完善强制清算配套实施细则。

下大力气提振消费。坚持促消费和惠民生相结合,完善扩大消费长效机制,创新多元消费场景,发展新型消费,扩大服务消费,扎实推动国际消费中心城市建设,更好满足消费者多样化需求。(1)推动中关村等重点商圈改造升级和湾里等商业项目开业。鼓励跨境电商在商圈建设体验店。坚持 TOD(以公共交通为导向的开发)导向,开展轨道站点周边闲置低效场馆、老旧厂房“体育+”“亲子+”业态改造,打造活力中心,培育“公园+”消费场景。(2)

加力扩围落实好消费品以旧换新政策。培育“京彩四季”城市消费主题品牌,推出爆款“北京礼物”。鼓励老字号企业与知名 IP 跨界合作开发新产品。优化吸引首店和首发活动政策措施。(3)推进环球二三期、京南文化旅游度假区、“京畿长城”国家风景道等重点项目建设。新推 100 条“漫步北京”主题游线路,打造一批工业旅游目的地,做强“北京微度假”目的地品牌。建设全球知名冰雪旅游高质量目的地,发展冰雪经济。提升重点景区预约购票便利化水平。(4)拓展银发消费新场景,支持互联网平台企业开展家政服务业务,探索发展“养老+家政”服务模式。挖掘时尚消费、假日消费、美丽健康消费潜力。(5)鼓励金融机构开发更多符合新消费需求的金融服务产品。(6)加快建设城郊大仓基地,推进马坊、窦店物流基地等建设。

持续加力扩大有效投资。完善市场主导的有效投资内生增长机制,发挥政府投资带动放大效应,推动投资平稳增长和结构优化。(1)落实投资项目审批改革方案。面向民间资本推介重大项目总投资不低于 2000 亿元。建立市级统筹建筑规模指标池。完善产业用地弹性年限审核机制。(2)推动老旧住宅去化和更新利用,研究推动城中村改造房票安置和货币化安置。推进“好房子”建设,加快已供地周边、滞销项目配套基础设施和公共服务设施建设。优先供应轨道交通站点周边、配套设施齐全地块,商品住宅供地规模 240—300 公顷。(3)推动一批战略性新兴产业、未来产业项目落地,实施一批交通、能源、绿化等基础设施重大项目。(4)加

力平原新城主导产业发展和重点产业功能区建设,支持投资大区发挥好支撑作用。(5)狠抓“3个100”市重点工程,按季度压茬推进160项市区重大项目开工建设。(6)围绕“十五五”规划编制、“两重”建设、设备更新等完善全市重大项目储备库。

加紧发展更高层次开放型经济。实施好北京市外商投资条例,对接国际高标准经贸规则,稳步扩大制度型开放,提升利用外资质量和贸易投资自由便利化水平。(1)编制服务业扩大开放3.0方案,制定落实国家自由贸易试验区提升战略意见的实施方案。推动出台北京国际商事仲裁中心建设条例,打造国际仲裁机构组织集聚区。(2)天竺综合保税区拓展“保税+”业态。大兴国际机场综合保税区建立进口药品抽样快速响应工作模式。中关村综合保税区完善智慧监管模式。亦庄综合保税区如期验收。(3)办好北京“两区”链接全球、“投资北京”推介等活动,用好外资企业“圆桌会议”机制,加强欧洲、东南亚、中东等国家地区外资引入。提升中德、中日产业园经济技术双向合作水平。(4)争创国家服务贸易创新发展示范区。建设数字服务出口基地。推动国际贸易“单一窗口”向口岸物流、贸易服务等环节拓展。

纵深推进“一带一路”高质量发展。完善高质量共建“一带一路”工作机制,促进与“一带一路”共建国家经济交流,让“北京智造”“北京服务”走出国门。(1)出台本市加快推进空中丝绸之路核心枢纽建设实施方案,推动“枢纽对枢纽”开放合作。(2)加快推进数字丝绸之路经济合作试验区建设,鼓励数字零售、数字教育等在

共建国家扩大场景应用。(3)抓好重大标志性工程和“小而美”民生项目实施。支持北京市“一带一路”建筑遗产保护与发展国际创新中心、北京市绿色丝绸之路创新服务基地等平台建设。(4)搭建北京共建“一带一路”直通车综合服务平台。(5)与津冀协力创建中欧班列集结中心。

(二)紧紧围绕高质量发展首要任务,健全推动经济高质量发展体制机制,因地制宜发展新质生产力

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,以科技创新引领现代化产业体系建设,促进先进生产要素向高精尖产业集聚。

加速形成国际科技创新中心。充分发挥首都资源优势,以科技赋能经济社会发展各方面,让科技创新这个“关键变量”成为首都高质量发展的“最大增量”。(1)加强教育与科技协同,支持在京高校高质量发展,探索“学科+产业”创新模式,积极创建全国高校区域技术转移转化中心。推进市属高校一校一策分类提升,推动与央属高校结对共建28个高精尖学科,支持增列博士硕士学位授予单位和授权点。促进良乡大学城、沙河高教园、重点大学园区校产城融合发展。扎实推进“留学北京”工作,吸引国外高水平理工农医类大学合作办学。(2)推动建设卓越工程师培养联合体,创新高级技师培育机制,完善产教融合创新平台管理体系,支持一批人工智能等产教融合平台建设,鼓励高校与产业园区、链主企业联合培养急需紧缺人才。(3)落实好在京国家实验室建设任务,推动成果在京转化。加快建设清华南口全国重点实验室基地和马池口北

大产教融合创新中心。出台怀柔综合性国家科学中心创新实施方案。统筹推进原始创新和关键核心技术攻关,争取在集成电路、生物医药等领域突破百项关键核心技术。办好 2025 国际基础科学大会。(4)以创新需求为导向谋划新一轮中关村先行先试改革。出台市级高新技术产业开发区认定与管理办法。推动中关村示范区空间优化提升,完善中关村分园产业梯度布局协同机制。办好 IASP(国际科技园区协会)2025 年世界大会。(5)加快中关村科学城国际医谷、怀柔科学城高端科学仪器装备产业示范区建设,推动未来科学城国际精准医学产业园投用,创新型产业集群示范区承接三大科学城成果不少于 300 项。加强“三城一区”交通联络。(6)出台促进科技成果“从 1 到 10”转化落地五年行动方案,支持建设市场化科技服务机构。(7)建设中关村科创金融改革中心。实施专利转化运用专项行动,PCT(专利合作条约)国际专利申请受理量不少于 1 万件。鼓励企业数据知识产权质押融资、证券化。(8)建立以信任为前提的战略科学家负责制。升级优秀国际博士后引进计划。做好 2025 年“北京学者”选拔培养工作。深入实施青年科技领军人才培养支持专项。健全人才落户机制,全方位做好住房、子女教育、医疗等服务保障。向企业授权更多职称评审自主权。支持建设一批高水平英文国际科技期刊。

积极打造全球数字经济标杆城市。坚持创新驱动、共建共享、赋能增效、依法治理,协同推进数字产业化和产业数字化,提升数字经济国际影响力。(1)推进数据要素“一区三中心”建设。支持

北京国际大数据交易所升级国家级数据交易所,积极推进企业数据资产入表。打造基于长安链的北京人工智能数据运营平台 2.0。(2)提速建设光网之都、万兆之城,累计打造 10 个增强型全光网络万兆应用示范项目。加快推动 IPv6、北斗规模化部署和应用。深入开展国家数据基础设施和全国一体化算力网建设试点,推进国家新型互联网交换中心建设。建成 2 个万卡智算集群。(3)筹建北京 6G 实验室,推进 6G 技术攻关、标准创新与产业培育。(4)体系化布局脑智能、光计算等颠覆性技术攻关,加快推进多模态人工智能、具身智能、生物计算等技术研发。(5)实施“人工智能+”行动计划,打造 10 个以上“人工智能+”标杆示范应用场景。(6)施行北京市自动驾驶汽车条例,加快高级别自动驾驶示范区 4.0 阶段建设。(7)推动平台经济健康发展,引导网络交易平台发挥流量积极作用扶持中小微经营主体。

创新建设国际绿色经济标杆城市。强化创新和产业联动,建立绿色经济发展统筹协调推进机制,实施绿色技术创新、绿色产业培育等标杆引领工程,将绿色发展成本转化为绿色经济增长动力。(1)培育一批绿色技术创新中心、产业创新中心和中试验证平台,实施一批绿色低碳先进技术示范工程,推动国家绿色技术交易中心落地并开展交易。(2)支持未来科学城能源谷、大兴国际氢能示范区建设,力争开工乌兰察布—燕山石化输氢管道项目,累计建成 24 座加氢站。外调绿电规模力争达到 400 亿千瓦时。建设房山新型储能示范产业园和氢能产业低碳园。(3)促进 ESG 体系高质

量发展。研究制定碳足迹工作实施方案,开展碳标识认证试点。鼓励绿色金融标准认证及评级机构在京发展,推动全国温室气体自愿减排交易市场全面开展交易。(4)办好北京城市副中心绿色发展论坛、全球能源转型大会、世界燃气大会。(5)推动建设一批(近)零碳产业园区,组织实施存量数据中心转型升级和余热利用试点示范项目。(6)加快建筑低碳发展,完成3800万平方米建筑智能化供热改造。(7)推动出台加快构建碳排放双控制度体系实施方案。

精准加力高精尖产业发展。紧盯科技革命和产业变革趋势,全力抓好产业链工程,塑造优良产业生态。(1)推进集成电路领域重大项目建设。服务新能源车企做大做强。(2)推动核酸药、抗体偶联药物等CDMO(合同研发生产组织)平台建设。打造国际医药创新公园(Bio—Park),积极推进赛诺菲、阿斯利康等重大项目,实施医疗器械产业提质升级行动。(3)发展低空技术和产业,打造低空技术创新和产业发展先导区。(4)争取国家级未来产业先导区在京落地。推进人形机器人产业化项目,创办世界人形机器人运动会,实施量子科技创新与产业生态培育行动方案,加强商业航天产业链供应链建设。(5)提高金融服务实体经济质效,完善多层次金融市场体系,支持北京证券交易所做大做强。探索“研发贷”“创新积分贷”等创新产品,引导信贷资金快速直达小微企业。丰富养老第三支柱金融产品。推进金融服务数字化智能化转型,积极拓展数字人民币应用场景。建立健全政府投资基金容错机制,

促进股权投资、耐心资本发展,培育更多上市公司。(6)建设科技服务业特色集聚区。鼓励广告企业数字化提质升级,加力发展人力资源、会计、法律等专业服务业。(7)探索现代服务业和先进制造业融合发展“北京模式”。

(三)紧紧围绕首都城市战略定位,健全优化提升首都功能体制机制,全方位高质量推动京津冀协同发展

以现代化首都都市圈建设为抓手,深入推进协同发展政策和体制机制创新,强化“一核”牵引、“两翼”支撑格局和重点产业链群布局,更好发挥高质量发展动力源作用。

牵牢疏解北京非首都功能“牛鼻子”。坚持内部功能重组和向外疏解转移两手抓,健全中央政务功能服务保障体系,优化首都功能。(1)推动本轮首都核心区控规三年行动计划收官,服务中央单位空间调整。(2)健全央属单位疏解服务机制,保障标志性项目有序疏解。(3)守护好老城传统风貌和历史肌理,推动醇亲王府南府等首批文物项目腾退。(4)疏解提质一般制造业企业100家。治理违法建设2000万平方米。完成核心区平房院落申请式退租2000户。实现首都师范大学良乡校区二期、儿童医院亦庄院区项目开工。(5)开展好非机动车停放秩序治理、老旧小区物业服务全覆盖、灯具绿色节能改造等新专项任务。

释放国际交往中心巨大能量。完善国际交往中心建设体制机制,全方位营造国际化服务环境,打造开放包容的国际魅力之都。(1)推进雁栖湖国际会都扩容提升,推动怀柔、密云等地联络线建

设。扩大高级别外交外事活动特色场馆储备。加快新国展二期多功能多元化使用。推动大兴国际机场临空经济区会展消费枢纽等项目前期工作。完善场馆周边交通、商业等配套设施。(2)出台北京城市国际化服务工作方案,推进新版永久居留证在京便利化应用。动态更新北京市英文地图,完善景区、机场等场所外语标识和导览设施,创新过境免签配套措施,将北京打造成“入境旅游首选地”。(3)完善展会“搭台”、经贸“唱戏”机制,推动服贸会提质升级,坚持中关村论坛常态化办会,扩大北京文化论坛传播力和影响力,提升金融街论坛年会国际化程度。(4)开展“双枢纽”总规修编工作,配合编制京津冀世界级机场群建设实施方案,推动远程稀缺航权资源向“双枢纽”集中。(5)引导双临空经济区差异化发展,加快产业项目落地。

加快构建现代化首都都市圈。完善京津冀协同发展体制机制,以空间协同规划为引领、以交通一体化为支撑,加快推动首都都市圈建设重点任务。(1)提升通勤圈一体化水平。推进第二批市属国企搬迁城市副中心。基本建成城市副中心站综合交通枢纽。扎实推动国家绿色发展示范区建设,新建公共建筑全面执行绿色建筑三星级标准,推进绿色技术创新服务产业园建设和北运河两岸彩化提升工程。加快轨道交通平谷线、石小路等跨界交通项目建设,改造提升白庙进京检查站。夯实通州区与北三县一体化高质量发展示范区运行机制。落实平原新城一区一策高质量发展实施方案,推动主导产业发展。出台大兴国际机场临空经济区

体制机制优化工作方案。推动通武廊地区产业创新发展。谋划通勤圈公共服务一体化工作方案,打造区域职住平衡的新模式。(2)促进功能圈创新提升。全力支持雄安新区高标准高质量建设。用好雄安未来之城场景汇,推动新技术新产品孵化转化产业化场景化。谋划建设北京—雄安人才科创走廊。深化与天津滨海—中关村科技园、宝坻京津中关村科技城、保定中关村创新中心、天开高教科创园等对接合作。(3)推动产业协同圈联动发展。推进京津冀国家技术创新中心提质增效,健全科技成果供需清单机制。强化节点城市支持作用,加快推进重点产业链群建设。(4)落实京津冀一流营商环境建设三年行动方案,推动资源要素跨区域自由流动,加强京津冀自贸试验区同事同标政务服务事项动态管理。强化就业、教育、医疗、养老等公共服务政策衔接和资源共享。(5)推进首都地区货运环线建设及丰台西、双桥编组站外迁工作,强化区域大气污染联防联控,提升跨区域灾害风险应对韧性,推动市属高校与环京地区开展合作。

(四)紧紧围绕做好首都文化这篇大文章,健全文化体制机制,扎实推进全国文化中心建设

大力践行社会主义核心价值观,繁荣发展文化事业和文化产业,持续提升首都文化软实力和影响力。

精心传承城市历史文脉。加强历史文化遗产系统性保护,深入挖掘古都文化、红色文化、京味文化、创新文化的丰富内涵,加大价值阐释和传播力度。(1)制定北京中轴线保护传承三年行动计

划,创建北京中轴线国家文物保护利用示范区,做好中轴线文化阐释与国际传播。办好北京国际非遗周,提高北京非遗体验中心运营水平。(2)推动制定北京长城保护条例,以国家文化公园建设牵引三条文化带发展,开展大运河沿线文物古迹修缮,启动不少于10项北京长城抢险工程,启动琉璃河遗址申遗前期工作。(3)推进“博物馆之城”建设,加强馆际联动、馆城融合。办好2025年国际博物馆日中国主会场活动。(4)强化乡村文化和传统村落遗产传承保护,办好北京农民艺术节等系列活动。推动文博藏品“触网创新”。

着力激发文化发展活力。加强科技赋能,推进文化数字化,发展新型文化业态,创造更多新时代新的文化内容。(1)以“大戏看北京”为抓手推动演艺之都建设,加快推进北京歌舞剧院、京南艺术中心建设,加快打造王府井、天桥等演艺集聚区和特色演艺群落,举办更多演唱演出活动,大力发展演艺经济,首演首发剧目不少于100部,争取中国广播电视精品创作大会永久落户。(2)推进书香京城建设,擦亮“我与地坛”品牌。(3)推进公共文化设施所有权与使用权分置改革,创新社会资本参与博物馆运营模式。完善公共文旅场所餐饮配套服务。试点取消大型活动举办场馆周边地铁“甩站”通行措施。(4)加快文化科技创新成果转化和产业化,引导超高清视听产业提质创新。实施“首亮微光”等主题网络微短剧创作计划。(5)打造“双奥100”精品赛事体系,引入专业场馆运营机构,举办12项顶级赛事,推动北京原创精品游戏研发,吸引电子

体育赛事在京举办。

积极促进文明交流互鉴。用国际化语言和方式,推出更多文化成果,更好展示国家形象、首都形象。(1)精心组织“魅力北京”等文化宣传活动,持续打造“丝路大 V 北京行”等国际传播品牌,办好“炫彩世界”——“一带一路”沿线国家特色文化展示。(2)做好大阪世博会、APEC 峰会等国际重大活动城市推介活动。(3)强化资源整合和力量协同,建立海外社交平台传播矩阵,拓展新媒体、广电视听等外宣渠道,讲好中国故事、北京故事。

(五)紧紧围绕融合发展趋势,完善城乡区域协调发展体制机制,大力促进城乡共同繁荣发展

坚持大城市带动大京郊、大京郊服务大城市,落实北京市乡村振兴促进条例,推动城乡要素平等交换、双向流动,提高城乡区域规划、建设、治理融合水平。

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴。加大改革探索和创新力度,高标准实施百千工程,让京郊乡村振兴的底色更亮、成色更足、特色更鲜明。(1)印发实施以人为本的新型城镇化战略实施方案。一镇一策建设与新城联动发展的新市镇。(2)优化提升农村人居环境,扎实推进乡村振兴第二批 23 个示范村、10 个示范片区建设,开展“微改造、精提升、巧更新”。完成 1500 户农村住户清洁取暖改造,城乡供水一体化率提升到 85% 以上。(3)制定促进农村集体经济发展政策措施,健全新型农业经营主体扶持政策与农户增收挂钩机制。(4)持续开展第二轮土地承包到期后再延长 30

年试点。完善农村集体“三资”监管机制,盘活农村闲置低效资产。
(5)创新推广村民说事等务实管用的乡村治理方式,推进“数字京村”建设。

大力促进农业高质高效。坚持科技赋能、改革赋能,推动农业产业链高效联动与创新发展。(1)统筹农业中关村和种业之都建设,创建平谷国家农业高新技术产业示范区,实施农业关键核心技术攻关和生物育种创新培育专项行动,农业中关村学院揭牌。体系化推进“科技小院”“博士农场”等农业科技推广载体建设。(2)提升粮食和“菜篮子”供给品质,建设高标准农田 15 万亩,果园提质增效 28 万亩。(3)发展都市型现代农业,推进农产品生产和加工协同发展,培育生态旅游、休闲康养、农村电商等新业态。

扎实推动区域协调发展。完成城南、回天、京西等区域发展行动计划,深化对口支援和合作协作。(1)编制南中轴地区高质量发展实施方案,谋划新一轮回天行动计划。(2)出台“两园一河”协同联动发展实施方案,建设滨水景观视廊提升等工程。(3)加大生态产品价值核算进规划、进补偿力度,落地一批生态产品价值实现示范项目,打造一批生态产品品牌。(4)高标准落实援疆、援藏、援青工作任务,深化绿电绿证、种业等方面合作,聚焦产业协作深化与湖北十堰、山西长治、辽宁沈阳等地区合作。抓实特色产业提升、产业集群打造、劳务协作提质、消费帮扶增收“四项行动”,持续深化京蒙东西部协作。

(六)紧紧围绕以人民为中心的发展思想,深入推进民生领域改革,用心用情办好民生实事

聚焦“七有”要求和“五性”需求,统筹普惠性、基础性、兜底性民生保障和多样化多层次社会服务供给,提升群众公共服务满意度。

全力促进高质量充分就业。落实好就业优先政策,多渠道增加城乡居民收入。(1)强化高校学生生涯教育和就业指导,北京生源高校毕业生就业率不低于95%。推进灵活就业健康发展,做好零工市场建设。实施农村劳动力就业参保攻坚行动,促进农业转移人口在新市镇、小城镇就近就地就业,稳妥实施以工代赈专项投资项目。(2)落实一次性创业补贴政策,大力开展创业教育,强化多层次创业培训服务。(3)加快推进职业院校实训基地建设,开展订单式、定向式职业技能培训,探索“互联网+职业技能培训”。(4)制定首都就业公共服务提升三年行动计划。

织密兜牢社会保障网。健全多层次社会保障体系,推动社会保障安全可及、规范便捷、可持续。(1)适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金、老年保障福利养老金。(2)打造“15分钟社保便民服务圈”,健全社保基金安全监管体系。(3)出台做好分层分类社会救助工作相关政策。制定新一期促进残疾人就业三年行动方案。优化妇联维权服务中心服务,推动全市街道(乡镇)未成年人保护工作站全覆盖。加强退役军人服务保障体系建设。做好少数民族和宗教群体权益保障。深入开展殡葬领域专项整治。(4)加快构建“一张床、一间房、一套房”的多层次住房供

给体系,保障好新市民、青年人、工薪群体基本住房需求,建设筹集保障性租赁住房5万套(间)、竣工各类保障性住房8万套(间)。

积极打造高品质生态空间。以更高标准推进生态文明建设,推进全域绿化彩化立体化,建设森拥园簇、秩序壮美的花园城市。(1)加强线性空间彩化绿化,加快推动千里京华揽胜、长城文化带等10条森林步道建设,新增绿道1000公里。(2)制定屋顶绿化建设等政策及花园城市评价指标体系,打造花园式示范街区10处、城市画廊10条。(3)编制全市公园游憩体系规划,开展山水景观视廊建设,新建公园绿地200公顷,建成无界公园20个、口袋公园及小微绿地30处,改造全龄友好公园10处,提升绿隔地区郊野公园功能10处。(4)实施造林绿化1万亩,开展燕山山地南部生态综合治理。推进古树群集中保护。(5)推动温榆河公园二期对外开放,有序做好水利设施等公共空间开放。办好第九届国际月季大会。

持续加强各类污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污,推动首都生态环境质量持续改善。(1)综合施策推进氮氧化物、挥发性有机物等治理,加强移动污染源治理、施工扬尘管理和道路清扫保洁,强化非道路移动机械排放监管;新增新能源汽车40万辆,建成充电桩42万个。(2)推动永定河保护条例立法,完成第四个城乡水环境治理三年行动方案,加快减河北等再生水厂建设,完善水生态环境监测网络。加强密云水库流域生态环境保护 and 治理。(3)深入落实土壤污染防治条例,强化源头防控,保障

耕地和重点建设用地安全利用。(4)推进“无废城市”建设与塑料污染防治,推进新污染物协同治理和环境风险管控。

不断提升公共服务供给水平。坚持尽力而为、量力而行,紧扣促进人口长期均衡发展,提高公共服务均衡化、优质化水平。(1)加快多元业态的社区嵌入式服务设施建设。(2)积极应对人口老龄化,推进养老服务条例立法。优化养老服务津贴补贴制度,调整驿站基本养老服务项目。在“老老人”数量较多的区域新建50个养老服务中心。新建2000张家庭养老床位、200个农村邻里互助养老服务点。老楼加装电梯完工600部。(3)落实生育补贴制度,优化生育保险。完善普惠托育支持政策,优化普惠托育供给体系,建设儿童友好城市。(4)支持完全中学、十二年制学校建设,新增中小学学位2万个,结合学生规模变化调剂使用小学部、中学部和教师力量。保持高等教育招生录取率稳定。强化校园餐安全管理。(5)提高城乡居民医保财政补助标准。一院一策推进中心城区老院区病房改造提升。实现二级以上综合医院儿科门诊全覆盖、心理门诊覆盖率70%以上,推进老年医学科建设,村卫生室一体化管理达到70%以上。新建5个紧密型城市医疗集团,实现全部公立三级医院向基层下沉号源。加快建设全民健康信息平台。推动建设首都公共卫生中心,完善重大呼吸道传染病、慢性病等防控体系。实施中医药高质量研发工程,促进中医药事业传承发展。(6)推进全民健身公共服务体系建设,加快推进“三大球”青训基地建设,有序推动中小学以及高校、机关内部体育设施对外开放。

(七)紧紧围绕超大城市治理规律,构建现代化治理体系,持续提升首都城市精细化智慧化治理水平

坚持系统观念,遵循发展规律,统筹城市规划建设管理和生产生活生态,以绣花功夫优治理、强服务、促宜居、增韧性。

有序推进城市更新。锚定“建立可持续的城市更新模式”目标,优化实施路径,盘活存量资产,打开高质量发展新空间。(1)再造城市更新审批流程,在建筑规模统筹平衡、空间功能复合兼容等方面创新政策机制和审批方式,推动落地一批示范项目。(2)健全核心区平房成片区、整院落退租机制,实施一批居民自拆自建项目,实施500个老旧小区综合整治。(3)推动顺鑫研发基地 HICOOL 产业园二期、南中轴数智大厦等腾退低效产业空间改造升级,开工建设朝外公共空间(二期)等项目。(4)推动白塔寺等平房片区综合性城市更新项目开工。加快实施长辛店、方庄等片区更新。

加大交通综合治理力度。坚持服务市民出行为本,推动轨道、公交、慢行等多网融合,加速构建以轨道交通为骨干的立体化现代化综合交通体系。(1)推动轨道交通17号线剩余段、6号线南延开通,13号线扩能提升工程后厂村站至天通苑东区段完工,19号线二期北段、R4线一期北段开工。优化调整公交线路60条,与轨道交通车站出入口换乘距离小于50米的公交站点占比提高到90%。(2)完成30项市级疏堵工程,打通20条断头路。加快建设安立路、亮马河北路等城市道路,建成20条次支路。(3)完成50个地铁站、40个学医景商等重点区域周边非机动车停车治理,开

展 17 座桥下空间提升和 234 座桥下空间整治,挖潜建设 2.5 万个停车位,增加 1 万个错时共享停车位。(4)加快建设城市副中心步行和自行车系统示范段工程。有序扩大共享电单车试点范围。(5)推进“路城一体”公路交通基础设施数字化转型升级。实现 7000 处信号灯联网,新增 200 处重点路口智能调控,建成信号灯绿波带 350 条。

提升城市智慧治理能力。夯实城市数字底座,推动场景创新应用,打造首都新型智慧城市。(1)建设智慧城市协同创新仿真实验平台,完成感知管理服务平台二期建设。(2)研究制定优化数字政务服务全面推进一网通办改革提质增效行动计划。(3)定期发布智慧城市场景创新需求清单。在核心区、北京经济技术开发区、城市副中心等重点区域试点建设前沿技术、公共服务、社会治理等示范标杆场景。

创新基层社会治理。加强和创新社会治理,打造共建共治共享的社会治理格局,让人民群众的获得感、幸福感、安全感越来越多。(1)落实深化接诉即办改革意见,健全 12345 市民服务热线平台功能体系,推动热线从“窗口”向“窗口+智库”转型,完成好每月一题。办好《向前一步》栏目。(2)抓好两个“关键小事”,强化光盘行动等源头治理,推进垃圾分类和再生资源回收“两网融合”,建成 100 个群众满意的物业服务示范项目,实现 300 个老旧小区物业服务覆盖。(3)统筹做好基层减负与赋能增效,加强社会工作者队伍建设,健全新时代志愿服务体系。(4)推进“京民通”社区治理服

务平台建设。(5)深化“平安北京”建设,坚持和发展新时代“枫桥经验”,广泛开展矛盾纠纷排查化解。

增强城市韧性水平。完善灾害防治体系,构建大安全大应急框架,增强城市安全运行保障能力。(1)完善部分行业领域安全标准规范。推动重大事故隐患动态清零。全力抓好地下管线老化更新三年行动,完成1000公里更新改造任务。(2)提升气象预测预警及人工影响天气服务保障能力,完成应急广播平台建设,构建空地一体的通信保障体系。健全完善战略和应急物资储备体系。推进涿州电厂二期、香河燃气能源站等环京电源点建设。(3)加强基层消防设施配备,优化消防基础设施布局。严格防范森林火灾。(4)稳步推进平急两用公共基础设施建设,制修订一批设施建设标准规范及平急转换预案,支持平谷区先行先试。(5)兜牢“三保”底线,守牢政府债务风险防线。加强经济领域风险监测预警,严厉打击非法金融活动,稳妥推进重大风险协同处置。(6)深入落实耕地保护和粮食安全责任制,抓好重要民生商品保供稳价工作。实施食品安全放心工程,加快建设药品全生命周期管理系统。

我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共北京市委坚强领导下,自觉接受人民代表大会指导监督,积极听取人大代表、政协委员的意见建议,坚持干字当头,坚定信心、改革创新、迎难而上,努力实现经济社会发展各项目标任务,不断开创首都改革发展新局面,为奋力谱写中国式现代化的北京篇章贡献力量。

2025 年北京市国民经济和社会发展计划指标

序号	指标名称		2024 年计划	2024 年完成	2025 年计划	指标属性
1	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)		6 左右	>6	>6	预期性
2	每万人口拥有高价值发明专利数(件)		148 左右	154 左右	164 左右	预期性
3	技术合同成交额(亿元)		9150	9153.3	9800 左右	预期性
4	数字经济增加值增速(%)		7.5 左右	7.5	8 左右	预期性
5	服务贸易增速(%)		5 左右	5 左右	5 左右	预期性
6	实际利用外资规模(亿美元)		>130	70	130 左右	预期性
7	全员劳动生产率(万元/人)		39.5 左右	39.5 左右	41 左右	预期性
8	地区生产总值增速(%)		5 左右	5.2 左右	5 左右	预期性
9	一般公共预算收入增速(%)		5	3.1	4 左右	预期性
10	常住人口规模(万人)		<2300	2200 左右	<2300	约束性
11	生产生活用水总量(亿立方米)		<30	<30	<30	约束性
12	细颗粒物年均浓度(微克/立方米)		达到国家要求	30.5	达到国家要求	约束性
13	地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例(%)		达到国家要求	达到国家要求	达到国家要求	约束性
14	全市污水处理率(%)		97.5	97.5	98	约束性
15	单位地区生产总值能耗降幅(%)		达到国家要求	达到国家要求	较 2020 年累计下降 14	约束性
16	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅(%)		达到国家要求	达到国家要求	较 2020 年累计下降 20.5	约束性
17	单位地区生产总值水耗降幅(%)		1 左右	>1.5	1 左右	约束性
18	生活垃圾回收利用率(%)		40	>40	41	约束性
19	绿化	森林覆盖率(%)	44.95	44.95	45	约束性
		平原地区森林覆盖率(%)	31	>31	32	
20	中心城区绿色出行比例(%)		75 左右	75.6	76.5	预期性
21	“七有”“五性”监测评价综合指数		稳步提升	>113	>115	预期性
22	城镇调查失业率(%)		<5	4.1 左右	<5	预期性
23	居民人均可支配收入增速(%)		与经济增长同步	4.5 左右	与经济增长同步	预期性
24	居民消费价格涨幅(%)		3 左右	0.1	2 左右	预期性
25	每千常住人口执业(助理)医师数(人)		5.4 左右	5.5 左右	5.6 左右	预期性
26	食品药品安全	食品安全抽检合格率(%)	>98.5	99.4	>98.5	约束性
		药品抽验合格率(%)	>99	99.8	>99	
27	单位地区生产总值生产安全事故死亡率(人/百亿元)		<1.05	0.687 左右	<0.9	约束性

注：1. 细颗粒物浓度、地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例 2 个指标 2024 年国家要求指标值分别为 33.9 微克/立方米、70.3%；
2. 每千常住人口执业(助理)医师数指标的统计范围不含部队医院。

名 词 解 释

A

AEO:即“经认证的经营者”(Authorized Economic Operator),世界海关组织(WCO)倡导,通过海关对信用状况、守法程度和安全水平较高的企业进行认证,对通过认证的企业给予优惠便利。

B

北京火箭大街:位于北京经济技术开发区,聚集了共性技术平台、高端制造中心、创新研发中心、科技互动展厅等设施,涵盖火箭研发试验、生产制造等十余个共享共用实验平台,为企业提供新技术研发及应用场景拓展等支撑保障。

博士农场:由具有农业高科技知识、懂经营、善管理的农业高科技人才创建,将现代信息技术手段合理、精准运用到农业中,提高传统农业生产效率,打造新型农业生产方式。

E

ESG(环境社会治理):是一种关注企业环境(Environmental)、社会(Social)、治理(Governance)绩效而非财务绩效的投资理念和企业评价标准,是影响投资者决策以及衡量企业可持续发展能力的关键因素。

F

非共识项目:在同行评议中分歧较大,难以取得共识而无法通过评审的项目。

G

高被引科学家:是指入选科睿唯安全球高被引科学家榜单的顶尖科研人才。该榜单依据研究人员前 11 年间发表的高被引论文数量进行评选,反映了研究人员的学术影响力,2024 年北京高被引科学家达 431 人次、连续两年居全球城市首位。

国家药品监督管理局“六大中心”:药品审评中心、食品药品审核查验中心、药品评价中心(国家药品不良反应监测中心)、医疗器械技术审评中心、行政事项受理服务和投诉举报中心、信息中心(中国食品药品监管数据中心)。

H

合作创新采购:采购人邀请供应商合作研发,共担研发风险,并按研发合同约定的数量或者金额购买研发成功的创新产品的采购方式。

“互联网+职业技能培训”:指企业通过线上、线下或两者结合方式的培训,根据岗位技能需求和生产经营特点自主确定内容,可包括岗位技能提升、技能竞赛培训、健康防疫、通用职业素质、职业指导、工伤预防、安全生产等。

挥发性有机物:指能参与大气光化学反应的有机化合物,或者根据规定的方法测量或核算确定的有机化合物。

J

金融“五篇大文章”:2023年10月,习近平总书记在中央金融工作会议上的重要讲话明确提出,“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章”。2024年10月,本市率先在全国省级层面集中发布《关于完善首都科技金融服务体系 助推新质生产力加快发展的意见》《关于做好绿色金融大文章 支持首都绿色低碳发展的意见》《关于推进北京市普惠金融高质量发展的指导意见》《关于促进北京市养老金融高质量发展的指导意见》《北京市推动数字金融高质量发展的意见》等系列政策。

“京城十二令”:以“京彩四季”为总活动主题,开展的月度精品活动。分别为:1月“祈福令·福满京城”,2月“春礼令·年味京城”,3月“时尚令·首秀京城”,4月“赏花令·花满京城”,5月“文博令·博览京城”,6月“漫步令·游览京城”,7月“美食令·寻味京城”,8月“亲子令·暑至京城”,9月“悦动令·盛事京城”,10月“国潮令·秋韵京城”,11月“惠享令·优选京城”,12月“冰雪令·炫动京城”。

具身智能:基于物理身体进行感知和行动的智能系统,通过智能体与环境的交互获取信息、理解问题、做出决策并实现行动,从而产生智能行为和适应性。

K

科技小院:集人才培养、科技创新、社会服务于一体的研究生培养新模式。2009年,中国工程院院士、中国农业大学张福锁团队探

索成立科技小院,把农业专业学位研究生派驻到农业生产一线。

L

“两重”:“两重”指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。国家通过发行超长期特别国债支持“两重”建设,是实施一揽子增量政策推动经济高质量发展的一项重大举措。大规模设备更新和消费品以旧换新,即“两新”,旨在拉动投资增长和释放消费潜力,是加快构建新发展格局、推动高质量发展的重要举措。

“两园一河”:指首钢园、园博园和永定河,是本市西部发展的重要引擎,未来将打造宜居、宜游、宜业、宜玩、宜乐的世界级滨水活力示范区,促进河道与城市有机共生、水城联动,提升西山永定河文化带核心竞争力。

M

“免证办事”:是指在保护个人隐私、商业秘密和确保数据安全的前提下,通过流程优化、机制创新和技术保障,推进电子证照在政务服务领域应用和全国互通互认,通过直接取消证照材料或数据共享、在线核验等方式,推动实现政府部门核发的材料免于提交、能够提供电子证照的一律免于提交实体证照。

Q

“七有”“五性”监测评价综合指数:该指标由“七有”“五性”所包含的12个领域58项具体指标合成,加权计算形成综合指数,是聚焦人民群众普遍关注的民生问题、以群众是否满意为标准检验政府工作成效的重要指标。其中“七有”包括幼有所育、学有所教、

劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,“五性”包括便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性。

S

数据流通利用增值协作网络:运用高性能的长安链与隐私计算技术,为数据要素流通和应用提供安全传输、可信协作、闭环激励的关键支撑能力。

数据要素“一区三中心”:“一区”指国家数据要素市场化配置改革综合试验区,“三中心”指国家数据管理中心、国家数据资源中心和国家数据流通交易中心。

数字营商集成服务平台:支撑营商环境闭环工作机制的线上服务平台,主要包括监测评价、协同改革、企业服务包、创新云享、营商动态、综合展示六大核心应用。

“双奥 100”精品赛事体系:发挥“双奥之城”优势,重点引进 20 项国际顶级赛事、30 项高商业价值赛事、50 项本土影响力赛事。

“四个免于提交”改革:指企业群众办理政务事项及相关服务时,政府部门核发的证照证明免于提交、政府内部可流转的批复文件免于提交、申请人已提交的材料免于提交,以及部分社会服务机构出具的报告免于提交。

X

新型互联网交换中心:实现网络之间流量集中交换的国家级信息基础设施,是互联网网络架构的关键环节。

新污染物:国际国内尚无权威定义,从保障国家生态环境安全

和人民群众身体健康安全的角度出发,一般是指排放到环境中的具有生物毒性、环境持久性、生物累积性等特征,来源比较广泛,危害比较严重,环境风险比较隐蔽,尚未纳入管理或现有管理措施不足的有毒有害化学物质。

Y

“一廊四极”算力基础设施:“一廊”指内蒙古(和林格尔、乌兰察布)—河北(张家口、廊坊)—北京—天津(武清)为主轴的京津冀蒙算力供给走廊;“四极”指海淀、朝阳、亦庄、京西四个 E 级智能算力高地。

“1+4+N+1”数据基础制度框架体系:“1”指以北京“数据二十条”为核心构建一套数据基础制度总体架构;“4”指围绕数据产权、流通交易、收益分配和安全治理制定四类基础制度;“N”指按照动态维护机制制定和运转的 N 个落地标准指引;“1”是指以相关法律法规为基石。

应急指挥一张图:整合各类灾害要素,将灾害事故救援指挥所需要的各类信息基于地图进行一张图展示,推进部门间多源异构数据共享交换,全面搭建应急管理大数据基座。