

北京市发展和改革委员会
北京市经济和信息化局
北京市规划和自然资源委员会
北京市住房和城乡建设委员会
北京市城市管理委员会
北京市交通委员会
北京市水务局
北京市农业农村局
北京市商务局
北京市广播电视局
北京市园林绿化局

关于印发北京市工程建设项目招标投标 负面行为清单的通知

京发改规〔2023〕14号

各有关单位：

为贯彻落实《北京市全面优化营商环境助力企业高质量发展
实施方案》（京政办发〔2023〕8号）文件精神，进一步优化招标投标

领域营商环境,规范工程建设项目招标投标各参与方行为,根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》等招标投标领域有关法律法规,结合我市实际,制定了《北京市工程建设项目招标投标负面行为清单》,现印发给你们,请遵照执行。

北京市发展和改革委员会

北京市经济和信息化局

北京市规划和自然资源委员会

北京市住房和城乡建设委员会

北京市城市管理委员会

北京市交通委员会

北京市水务局

北京市农业农村局

北京市商务局

北京市广播电视局

北京市园林绿化局

2023年12月29日

北京市工程建设项目招标投标负面行为清单

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
一、招标人、招标代理机构及相关人员			
1	不按规定招标或规避招标	1. 依法必须进行招标的项目而不招标，将必须进行招标的项目化整为零或者以其他方式规避招标； 2. 依法必须进行招标的项目利用划分标段规避招标； 3. 依法应当公开招标而采用邀请招标。	《中华人民共和国招标投标法》第四十九条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十四条、第六十四条
2	不按规定发布公告文件	1. 依法应当公开招标的项目不按照规定在指定媒介发布资格预审公告或者招标公告； 2. 在不同媒介发布的同一招标项目的资格预审公告或者招标公告的内容不一致，影响潜在投标人申请资格预审或者投标。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十条
3	不按规定编制资格预审文件、招标文件	1. 编制的资格预审文件、招标文件的内容违反法律、行政法规的强制性规定，违反公开、公平、公正和诚实信用原则，影响资格预审结果或者潜在投标人投标； 2. 编制依法必须进行招标的项目的资格预审文件和招标文件，未使用国务院发展改革部门会同有关行政监督部门制定的标准文本； 3. 招标人设有最高投标限价的，未在招标文件中明确最高投标限价或者最高投标限价的计算方法； 4. 招标人规定最低投标限价； 5. 招标人项目设有标底的，以投标报价是否接近标底作为中标条件，以投标报价超过标底上下浮动范围作为否决投标的条件； 6. 政府投资总额编制招标项目的招标人，未按照批准的初步设计方案和投资总额编制招标文件。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十五条、第二十三条、第二十七条、第五十条条； 《北京市招标投标条例》第十八条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
4	限制和排斥潜在投标人	1. 招标文件要求或者标明特定的生产供应者以及含有倾向或者排斥潜在投标人的其他内容； 2. 以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人，对潜在投标人实行歧视待遇，强制要求投标人组成联合体共同投标，或者限制投标人之间竞争； 3. 利用划分标段限制或者排斥潜在投标人； 4. 就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息； 5. 设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关； 6. 依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件； 7. 对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准； 8. 限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地或者供应商； 9. 依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式； 10. 资格预审公告或者招标公告中以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人； 11. 利用技术手段对享有相同权限的市场主体提供有差别的信息； 12. 拒绝或者限制社会公众、市场主体免费注册并获取依法必须公开的招标投标信息； 13. 违规设置注册登记、投标报名等前置条件； 14. 故意与各类需要分离开发并符合技术规范规定的工具软件不兼容对接； 15. 故意对递交或者解密投标文件设置障碍等。	《中华人民共和国招标投标法》第十八条、第二十条、第五十一条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十条、第三十二条； 《招标公告和公示信息发布管理办法》(国家发改委第10号令)第十八条； 《电子招标投标办法》(国家发展改革委等部门第20号令)第五十四条
5	公示与时限不按照规定	1. 招标文件、资格预审文件的发售、澄清、修改的时限，或者确定的提交资格预审申请文件、投标文件的时限不符合相关规定； 2. 依法必须公开招标的项目不按照规定在发布媒介发布招标公告和公示信息。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十条； 《招标公告和公示信息发布管理办法》(国家发改委第10号令)第十八条
6	不按规组织定投标人踏勘现场	组织单个或者部分潜在投标人踏勘项目现场。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十八条
7	确定中标人前与投标人进行实质性内容谈判	在确定中标人前，招标人与投标人就投标价格、投标方案等实质性内容进行谈判。	《中华人民共和国招标投标法》第四十三条、第五十五条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
8	透露潜在投标人信息等情况	1. 依法必须进行招标的项目的招标人向他人透露已获取招标文件的潜在投标人的名称、数量或者其他可能影响公平竞争的有关招标投标的其他情况,或者泄露标底; 2. 招标代理机构泄露应当保密的与招标投标活动有关的情况和资料。	《中华人民共和国招标投标法》第二十二条、第五十条、第五十二条; 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十一条
9	代理机构投标、提供咨询、转让代理业务	1. 招标代理机构在所代理的招标项目中投标、代理投标或者向该项目的投标人提供咨询的; 2. 未经招标人同意,招标代理机构转让代理业务。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十三条、第六十五条; 《北京市招标投标条例》第十四条
10	不按规定发布资格预审文件或招标文件	1. 未按照资格预审公告、招标公告或者投标邀请书规定的相关要求发布资格预审文件或者招标文件; 2. 资格预审文件的发布期少于 5 日。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十六条
11	不按规定收取投标保证金	1. 招标人超过规定的比例收取投标保证金、履约保证金或者不按规定退还投标保证金及项目同期存款利息; 2. 投标保证金超过招标估算价的 2%; 3. 履约保证金超过中标合同金额的 10%。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十六条、第五十八条、第六十六条
12	接受应当拒收的投标文件	未通过资格预审的申请人提交的投标文件,以及逾期送达或者不按资格预审文件要求密封的投标文件,招标人未拒收。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十六条、第六十四条
13	对资格预审文件或资格预审程序进行修改或不进行澄清	对已发出的资格预审文件或者招标文件进行必要的澄清或者修改,澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制的,未在提交资格预审申请文件截止时间至少 3 日前,或者投标截止时间至少 15 日前,以书面形式通知所有获取资格预审文件或者资格预审文件的潜在投标人;不足 3 日或者 15 日的,未顺延提交资格预审文件或者投标文件的截止时间。	《中华人民共和国招标投标法》第二十三条; 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十一条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
14	开标程序不按 规定	1. 未如实记载投标文件的送达时间和密封情况,并存档备查; 2. 在招标文件规定的开标时间投标人少于三个,未依法重新招 标; 3. 招标人未按照招标文件规定的时间、地点开标; 4. 招标人在招标文件要求提交投标文件的截止时间前收到的所 有投标文件,开标时未当众予以拆封、宣读; 5. 未记录开标过程,并存档备查; 6. 招标项目设有标底的,招标人未在开标时公布。	《中华人民共和国招标投标法》第二十八条、第三十四 条、第三十六条; 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十 六条、第四十四条、第五十条
15	串通投标	1. 在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人; 2. 直接或者间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息; 3. 明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价; 4. 授意投标人撤换、修改投标文件; 5. 明示或者暗示投标人为特定投标人中标提供方便; 6. 与投标人串通投标,损害国家利益、社会公共 利益或者他人合法权益。	《中华人民共和国招标投标法》第五十条、第五 十三条; 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十 一条
16	不按规 定组建 评标委员会	1. 依法必须进行招标的项目,评标委员会中招标人的代表超过成 员总数的三分之一; 2. 与投标人存在利害关系的人进入相关项目的评标委员会(资格审 查委员会),已经进入的未更换; 3. 除招标人、招标代理机构以外的其他利害关系人进入评标委员会 外,依法必须进行招标的项目,其评标委员会的专家成员未从评标专家库 内相关专业的专家名单中以随机抽取方式确定; 4. 以明示、暗示等任何方式指定或者变相指定参加评标委员会的 专家成员; 5. 依法必须进行招标的项目的招标人非因法定事由,更换依法 确定的评标委员会成员; 6. 评标委员会的专家成员未从评标专家库内相关专业的专 家名单中以随机抽取方式确定; 7. 评标委员会成员未从评标专家库内相关专业的专 家名单中以随机抽取方式确定;	《中华人民共和国招标投标法》第三十七条; 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十 六条、第四十八条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
17	干预或者影响评标过程和结果	1. 未采取必要的措施保证评标在严格保密的情况下进行； 2. 未向评标委员会提供评标所必需的信息； 3. 向评标委员会成员明示或暗示其倾向或排斥特定投标人； 4. 评标委员会成员的名单在中标结果确定前泄露； 5. 非法干预、影响评标过程和结果。	《中华人民共和国招标投标法》第三十八条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十六条、第四十八条； 《评标专家和评标专家库管理暂行办法》（原国家计委第29号令，国家发展改革委等九部门第23号令修订）第十六条
18	不及时发出资格预审结果通知书	资格预审结束后，不及时向资格预审申请人发出资格预审结果通知书。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十九条
19	不按规定定标	1. 在评标委员会依法推荐的中标候选人以外确定中标人； 2. 依法必须进行招标的项目在所有投标被评标委员会否决后自行确定中标人； 3. 无正当理由发出中标通知书； 4. 不按招标文件规定确定中标人； 5. 中标通知书发出后无正当理由变更中标结果。	《中华人民共和国招标投标法》第五十七条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七十三条
20	不按规定签订合同	1. 无正当理由不与中标人订立合同； 2. 在订立合同时向中标人提出附加条件； 3. 招标人、中标人未按照招标文件和中标人的投标文件订立合同； 4. 合同的主要条款与招标文件、中标人的投标文件的内容不一致； 5. 招标人、中标人订立背离合同实质性内容的协议的。	《中华人民共和国招标投标法》第五十九条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七十三条、第七十五条
21	不履行合同	招标人不履行与中标人订立的合同的。	《工程建设项目施工招标投标办法》（国家发展改革委等七部门第30号令，国家发展改革委等九部门第23号令修订）第八十五条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
二、投标人			
26	不符合要求参与投标	1. 与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人参加投标；一人或者存在控股、管理关系的不同单位，参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十四条
27	行贿	投标人以向招标人或者评标委员会成员行贿的手段谋取中标。	《中华人民共和国招标投标法》第五十三条； 《北京市招标投标条例》第二十三条
28	低于成本价竞标	以低于成本的报价竞标。	《中华人民共和国招标投标法》第三十三条； 《北京市招标投标条例》第二十三条
29	弄虚作假	1. 以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假，骗取中标； 2. 使用通过受让或者租借等方式获取的资格、资质证书投标； 3. 使用伪造、变造的许可证件； 4. 提供虚假的财务状况或者业绩； 5. 提供虚假的项目负责人或者主要技术人员简历、劳动关系证明； 6. 提供虚假的信用状况； 7. 伪造、篡改、损毁招标投标信息，或者以其他方式弄虚作假。	《中华人民共和国招标投标法》第三十二条、第五十四条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十二条、第六十八条； 《电子招标投标办法》（国家发展改革委等八部门第20号令）第五十八条
30	串通投标	1. 投标人相互串通投标，与招标人串通投标； 2. 投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容； 3. 投标人之间约定中标人； 4. 投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标； 5. 属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标； 6. 投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动； 7. 投标人相互约定抬高或者压低投标报价。	《中华人民共和国招标投标法》第三十二条、第五十三条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十九条； 《北京市招标投标条例》第二十三条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
31	视为串通投标的具体情形	1. 不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制； 2. 不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜； 3. 不同投标人的投标文件载明的项目管理成员为同一人； 4. 不同投标人的投标文件报价呈规律性差异； 5. 不同投标人的投标文件相互混装； 6. 不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。	《中华人民共和国招标投标法》第三十二条、第五十三条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十条
32	未按规定签订合同	1. 无正当理由不与招标人订立合同； 2. 在签订合同时向招标人提出附加条件； 3. 招标人按照招标文件、中标人的投标文件订立合同，中标人违背合同实质性内容的协议。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七十四条、第七十五条
33	不按要求提交履约保证金	不按照招标文件要求提交履约保证金。	《中华人民共和国招标投标法》第四十六条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七十四条
34	履行合同	1. 不履行与招标人订立的合同； 2. 不按照与招标人订立的合同履行义务。	《中华人民共和国招标投标法》第六十条
35	违法分包、转包	1. 将中标项目转让给他人，将中标项目肢解后分别转让给他人； 2. 违反相关规定将中标项目的部分主体、关键性工作分包给他人； 3. 分包人再次分包。	《中华人民共和国招标投标法》第五十八条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七十六条
36	恶意投诉	捏造事实、伪造材料或以非法手段取得证明材料进行投诉。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七十七条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
37	重大变化未及时告知招标人	发生合并、分立、破产等重大变化后未及时书面告知招标人。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第三十八条
38	不配合行政监督部门处理投诉	行政监督部门处理投诉,有权查阅、复制有关文件、资料,调查有关情况,相关单位和人员不予以配合。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十二条
三、评标委员会及成员			
39	不按规定开展评标	<p>1. 与投标人有利害关系的人进入相关项目的评标委员会,应当回避而不回避;</p> <p>2. 擅离职守;</p> <p>3. 不按招标文件规定的评标标准和方法评标;</p> <p>4. 私下接触投标人;</p> <p>5. 向招标人征询确定中标人的意向或者接受任何单位或者个人的明示或者暗示有排挤投标人公平竞争的意见;</p> <p>6. 对依法应当否决的投标不提出澄清、说明或者接受投标人主动提出的澄清、说明;</p> <p>7. 暗示或者诱导投标人作出澄清、说明或者接受投标人主动提出的澄清、说明;</p> <p>8. 其他不客观、不公正履行职务的行为。</p>	<p>《中华人民共和国招标投标法》第三十七条;</p> <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第四十条、第七十一条;</p> <p>《评标委员会和评标方法暂行规定》(原国家发改委等七部门第12号令,国家发展改革委等九部门23号令修订)第五十三条</p>
40	收受财物或好处	收受投标人、其他利害关系人的财物或者其他好处。	<p>《中华人民共和国招标投标法》第五十六条;</p> <p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》第七十二条;</p> <p>《评标委员会和评标方法暂行规定》(原国家发改委等七部门第12号令,国家发展改革委等九部门第23号令修订)第五十四条</p>

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
41	透露有关评标情况	向他人透露对投标文件的评审和比较、中标候选人推荐以及与其他人有关的其他情况。	《中华人民共和国招标投标法》第五十六条； 《评标委员会和评标方法暂行规定》(原国家计委等七部门第12号令,国家发展改革委等九部门第23号令修订)第五十四条
42	不配合行政监督部门处理投诉	行政监督部门处理投诉,有权查阅、复制有关文件、资料,调查有关情况,相关单位和人员不予以配合。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十条
四、公共资源交易平台运行服务机构及相关人员			
43	电子招标投标系统不能满足相关要求	1. 不具备《电子招标投标办法》及技术规范规定的主要功能； 2. 不向行政监督部门和监察机关提供监督通道； 3. 不执行统一的信息分类和编码标准； 4. 不开放数据接口、不公布接口要求； 5. 不按照规定的注册登记、对接、交换、公布信息； 6. 不满足规定的技术安全保障要求； 7. 未按照规定的检测认证。	《电子招标投标办法》(国家发展改革委等八部门第20号令)第五十三条
44	限制或排斥潜在投标人	1. 利用技术手段对享有相同权限的市场主体提供有差别的信息； 2. 拒绝或者限制社会公众、市场主体免费注册并获取依法必须公开的招标投标信息； 3. 违规设置注册登记、投标报名等前置条件； 4. 故意与各类需要分离开发并符合技术规范规定的工具软件不兼容对接； 5. 故意对递交或者解密投标文件设置障碍。	《电子招标投标办法》(国家发展改革委等八部门第20号令)第五十四条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
45	违规收取费用或指定购买工具软件等	1. 违反规定要求投标人注册登记、收取费用； 2. 要求投标人购买指定的工具软件； 3. 其他侵犯招标投标活动当事人合法权益的情形。	《电子招标投标办法》(国家发展改革委等八部门第20号令)第五十五条
46	泄密	向他人透露已获取招标文件的潜在投标人的名称、数量、投标文件内容或者对投标文件的评审和比较以及其他可能影响公平竞争招标投标信息和其他依法应当保密的公共资源交易信息。	《电子招标投标办法》(国家发展改革委等八部门第20号令)第五十六条； 《公共资源交易平台管理暂行办法》(国家发展改革委等十四部委第39号令)第四十三条
47	协助串通投标	协助招标人、投标人串通投标。	《中华人民共和国招标投标法》第五十三条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十七条； 《电子招标投标办法》(国家发展改革委等八部门第20号令)第五十七条
48	伪造、篡改、损毁招标投标信息	伪造、篡改、损毁招标投标信息,或者以其他方式弄虚作假。	《中华人民共和国招标投标法》第五十四条； 《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十八条； 《电子招标投标办法》(国家发展改革委等八部门第20号令)第五十八条
49	不履行初始录入信息验证义务	未按照《电子招标投标办法》和技术规范规定履行初始录入信息验证义务,造成招标投标活动当事人损失。	《电子招标投标办法》(国家发展改革委等八部门第20号令)第五十九条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
50	发布媒介违规发布信息	1. 发布依法必须进行招标的项目的境内资格预审公告、招标公告,违法收取费用; 2. 无正当理由拒绝发布或者拒不按规定交互信息; 3. 无正当理由延误发布时间; 4. 因故意或重大过失导致发布的招标公告和公示信息发生遗漏、错误; 5. 违反《招标公告和公示信息发布管理办法》其他行为。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第十五条; 《招标公告和公示信息发布管理办法》(国家发展改革委第10号令)第十九条
51	未公开服务内容等	未公开服务内容、服务流程、工作规范、收费标准和监督渠道。	《公共资源交易平台管理暂行办法》(国家发展改革委第39号令)第三十八条
52	违反禁止行为	1. 行使任何审批、备案、监管、处罚等行政监督管理职能; 2. 违法从事或强制指定招标、拍卖、政府采购代理、工程造价中介服务; 3. 强制非公共资源交易项目进入平台交易; 4. 干涉市场主体选择和运行的公共资源电子交易系统; 5. 非法扣押企业和人员的相关证照资料; 6. 通过设置注册登记、设立分支机构、资质验证、投标(竞买)许可、强制担保等限制性条件阻碍或者排斥其他地区市场主体进入本地区公共资源交易市场; 7. 违法要求企业法定代表人到场办理相关手续; 8. 其他违反法律法规规定的情形。	《公共资源交易平台管理暂行办法》(国家发展改革委第39号令)第三十九条、第三十八条
53	未公开、交换、共享信息	未按照《公共资源交易平台管理暂行办法》规定在公共资源交易电子服务系统公开、交换、共享信息。	《公共资源交易平台管理暂行办法》(国家发展改革委第39号令)第四十一条
54	限制对接服务系统	限制市场主体建设的公共资源电子交易系统对接公共资源交易电子服务系统。	《公共资源交易平台管理暂行办法》(国家发展改革委第39号令)第四十二条

序号	负面行为	具体内容	相关法律、法规和其他依据
55	徇私舞弊等	徇私舞弊、滥用职权、弄虚作假、玩忽职守，未依法履行职责。	《公共资源交易平台管理暂行办法》(国家发展改革委等十四部委第39号令)第四十四条
56	不配合行政监督部门处理投诉	行政监督部门处理投诉，有权查阅、复制有关文件、资料，调查有关情况，相关单位和个人不予以配合。	《中华人民共和国招标投标法实施条例》第六十二条