附件

北京市社区防空和防灾减灾

建 设 标 准

**（暂 行）**

**北京市民防局**

**北京市民政局**

**二〇一六年十二月**

目 录

**1.社区民防管理**

**1.1 民防管理体系**

**1.2 工作制度**

**2.社区民防宣教**

**2.1 防空和防灾减灾知识与技能培训**

**2.2 宣教平台建设**

**2.3 民防文化**

**3.社区民防工程建设**

**3.1 防空防灾掩蔽场所建设**

**4.社区民防资源保障建设**

**4.1 器材配置**

**4.2 队伍建设**

**5.社区民防预案与演练**

**5.1 防空和防灾减灾预案管理**

**5.2 风险管理**

**5.3 防空和防灾减灾应急演练**

概 述

民防工作进社区，将民防建设与综合防灾减灾工作相结合，切实加强社区防空防灾教育，建立健全民防机制，完善相应配套设施，引导社区居民树立忧患意识，了解掌握防空防灾自救互救知识技能,是新形势下民防建设贯彻以人为本、服务民生的一项基础性工作。为确保民防进社区设计方案的系统性、规范性、长效性、实用性，特制定《北京市社区防空和防灾减灾建设标准》，在制定过程中，遵循“平战结合、综合利用”的原则，依据的优先顺序如下：

1．政策制度、国际标准、国家标准、行业标准、技术规范等。

2．北京市社区基本情况及民防现状。

3．国内外先进经验。

4．公开发表的文献。

本标准对于社区民防建设层次分为**基础管理型、安全教育型、风险防御型、工程建设型4类**，其中：

基础管理型：建设目标是初步建立社区民防体系、在社区融入民防基本要素；

安全教育型：建设目标是发挥社区公共教育资源，提升居民防空和防灾减灾意识与技能；

风险防御型：建设目标是掌握复杂社区潜在风险，增强社区灾害防御能力；

工程建设型：建设目标是充分利用社区人防工程，建设防灾减灾服务设施与场地；

对于社区的建设层次确定，主要依据社区目前的建设水平和建设成果，发挥社区优势力量，打造社区特色民防。分类建设标准如下：

**本标准中未标注的为强制性条款，\*为建议性条款。**

1.社区民防管理

**1.1 民防管理体系**

**1.1.1 明确社区民防工作管理人员**

社区设定专职或兼职的民防工作管理人员，街道与社区建立民防工作管理人员信息、工作职责、对接关系等方面的档案文件。

**1.1.2 社区民防工作管理内容**

（1) 制定年度工作计划，明确活动内容、负责人及完成时限；

（2) 做好战时人员疏散、掩（隐）蔽的组织协调工作；

（3) 协助街道（乡镇）开展防空和防灾减灾宣传教育、演练及居民自救互救技能训练；

（4) 协助负责社区防灾减灾器材的发放、管理与维护；

（5) 组建和完善社区民防志愿者队伍。

**1.2 工作制度**

**1.2.1经费制度**

（1）经费原则：本着不增加基层财政负担和专款专用的原则。

（2）经费来源：市、区民防局共同承担。

（3）制度内容：经费使用范围、审批、公示、管理。

**1.2.2档案制度**

（1）内容：文件资料、工作记录性文件、活动档案、防灾减灾宣传材料、预案、掩蔽避险场所、辖区情况、民防物资维护档案等。

（3）形式：电子档案、纸质档案。

**1.2.3会议制度**

（1）年度会议：在区、街道民防工作部署的基础上，结合民政等其他防灾减灾工作制定社区民防年度工作计划。

（2）协调会议：对于每年组织的相关民防活动，要开展相应的工作部署安排会议，并与民政等其他相关部门建立沟通协调机制，研究解决工作中的问题。

**1.2.4物资管理制度**

（1）制定制度：内容包含但不仅限于：明确责任单位、物资验收入库、物资储备管理、物资清单、物资调拨、物资更新维护频率、维护记录等。

（2）制度针对对象：硬件物资，如：应急柜、医疗救护柜、消防柜等。

（3）维护档案：物资清单、维护记录作为档案存档。

2.社区民防宣教

**2.1 防空和防灾减灾知识及技能培训**

**2.1.1基本培训**

（1）培训次数：每1年组织1次防灾减灾基本培训。

（2）培训对象：社区民防干部、志愿者队伍骨干、部分社区居民。

（3）培训内容：街道民防会同民政等部门设计的防空和防灾减灾应急演练、社区突发事件紧急处置任务等相关训练。

**\*2.1.2社区防空和防灾减灾技能培训**

（1）培训次数：每年组织不少于2次的民防技能培训班。

（2）培训对象：社区民防干部、社会工作者、志愿者队伍、部分社区居民。

（3）培训形式：社区建立民防技能培训工作站，开设简易工具自制课程班。学习简单的应急工具制作技巧，在无专业设备的情况下也能实现自我逃生与救助的任务。

（4）培训内容：社区聘请专业人员开设课程，培训简易防烟尘口罩、防毒口罩的制作，使用床单、窗帘、被罩等家庭常见物品制作逃生绳及其使用，利用简单素材制作包扎和固定工具，在野外环境下制作求救信号，野外取火等技能。

**\*2.1.3社区公共安全教育**

教育培训的目的：使社区管理人员和公众树立公共安全意识，普及社区可能的各类突发事件的危害和风险防御、应急知识。应聘请2-5名专家做社区安全顾问。

（1）培训次数：每年度组织2次公共安全教育（可以协同其他部门组织的灾害事件的教育与培训一起进行）。

（2）培训对象：社区干部、社会工作者、志愿者队伍、普通公众、学生与青少年

（3）培训内容：①各类突发事件机理、突发事件造成的损失、防御和应急知识、社区突发事件紧急处置流程。②民防进社区：建立高校(防灾类高校或防灾类社团)与宣教基地的合作关系，每年至少1次“民防进社区主题”的系列宣传。

（4）教育和培训场所：街道民防宣教基地、学校、主题公园、博物馆。

**2.2 宣教平台建设**

**2.2.1 基本防空和防灾减灾宣传途径**

**\***（1）手机移动终端：

建立社区APP终端，增加民防服务端口（无APP可由市民防局统一建设），可用于内部办公和对外宣教两方面。

**\***（2）建立社区的微信公众账号或微博平台：

发布民防相关信息。

推广专业民防网站及相关内容：北京市防空防灾信息网、相应区县防空防灾信息网。

征求群众意见，接受群众评价。

（3）宣传专栏，每个自然小区设置1个防空和防灾减灾专栏。

街道办每年应印刷不少于1版的宣传材料，在专栏橱窗展览。

区民防局每年应印刷不少于1版的民防宣传材料，在社区展览。

社区负责宣传橱窗的日常维护和宣传材料的更换。

（4）LED电子屏幕：在有条件的人防工程口部房墙壁设置LED电子屏，由市民防局统一安装，计划每个社区安装2块，可结合宣传专栏一起设计。

宣传内容：每天以一定时段动态宣传防空防灾减灾信息，宣传内容、硬件更换与维修由市民防局统一安排。

**\*2.2.2 民防高清彩色电子宣传屏**

在有条件的社区入口处或者楼门处设置彩色显示屏。

由民防局与社区联合出面协调。用以播放民防演练、民防警报信息、民防宣传动画、综合防灾减灾知识、民防图片与视频等信息，让居民了解并参与到民防工作之中。

**2.2.3购买防空防灾减灾刊物**

（1）社区订阅民防刊物，放置社区图书资料室，供居民取阅：

国家人民防空办公室主办的月刊《中国人民防空》

北京市民防局主办的期刊《北京民防》

**\***（2）其它宣传刊物

各区（县）、街道办、社区居委会印制简易宣传资料，从法律法规、安全常识、事故警示、有奖竞答等多方面普及民防知识。

**\*2.2.4 社区防空和防灾减灾工作汇编宣传视频**

由北京市民防局拨款，将民防工作突出的社区，年度工作剪辑为3—5分钟的视频宣传片，供其他社区相互交流。

**\*2.2.5防空和防灾减灾文化活动室（一室多用）**

在有条件的社区可单独建设社区民防文化活动室，也可建设一室多用的防空和防灾减灾文化活动室，能够满足社区开展小范围内的防空和防灾减灾课程与相关培训活动。活动室应购置公共安全类和国防类图书，配置社区所需的多功能投影仪和电子教鞭、便携式电脑，以及与防空和防灾减灾安全教育相关的网站会员充值账号等教学设备与器材。

社区公共安全类和国防类图书由市、区民防局统一购置,每个社区购买约100册图书，内容包括军事、历史、灾害等相关领域。

民防文化活动室管理人员由申请社区协调。专职管理人员不少于1人，或者兼职管理人员能够保证连续开放。

**2.3 民防文化**

**2.3.1防空防灾减灾纪念文化**

依托以下纪念日，以技能培训、应急演练、宣传展览等形式举行2次的社区防空和防灾减灾宣传教育专题活动。

5月12日——防灾减灾日

10月31日——新中国人民防空创立日

**\*2.3.2 防空和防灾减灾建筑文化**

充分利用社区内的公园、公共卫生设施、主题街区等建设防空防灾减灾相关内容的元素。

**\*2.3.3 防空和防灾减灾图文文化**

（1）防空和防灾减灾摄影

发起“公共安全主题、城市安全主题”的摄影作品征集。

（2）防空和防灾减灾壁画

社区在拆迁区、改造区、施工地、城乡结合部等地区的，投入防空防灾和减灾宣传壁画，加强公众的公共安全意识。

**\*2.3.4 防空和防灾减灾影视文化**

（1）影视教育

购买防空和防灾减灾相关影视素材，在社区活动室播放。

在学校开展影评、影视鉴赏等形式的防空和防灾减灾文化。

（2）公共演出

组织居民参与：如防空和防灾减灾儿歌、小品、双簧、相声、朗诵等节目的剧本编写或演出，以及支持高校剧社等学生社团组织防空防灾减灾方面的话剧排演活动。

3.社区民防工程建设

**3.1 防空防灾掩蔽场所建设**

**3.1.1 防空防灾掩蔽场所标识设置**

**（1）逃生疏散导视牌：**在小区出入口、人员密集场所设置逃生疏散路线图，并在图上标注疏散路线和各类应急掩蔽场所的位置。

规格：500cm\*300cm

材质：不锈钢/木制

配置：带安装架

**（2）掩蔽标识图：**对主要的掩蔽场所、集结点、掩蔽分区、应急设施显著的掩蔽标识图。所有掩蔽标识的内容、大小、规格、设置方式，严格按照北京市地方标准《人员疏散掩蔽标志设计与设置》DB11/T1062-2014执行。

**（3）引导标识：**在小区内各个交叉路口处设置民防应急疏散引导牌，引导牌内容与规格严格按照北京市地方标准《人员疏散掩蔽标志设计与设置》DB11/T1062-2014执行。

**\*3.1.2 社区人防掩蔽疏散教育场所**

在现有人防工程中选择至少1处，按照人防掩蔽场所的相关要求进行相应的设计和配置，用于日常的疏散演练教育。

合理设置应急掩蔽的生活服务用房和辅助用房。其中：

生活服务用房应包括应急掩蔽室、医疗救护室、物资储备室。

辅助用房应包括值班室、公共厕所。

4.社区民防资源保障建设

**4.1 器材配置**

**4.1.1 防灾减灾应急柜**

**表4-1民防应急柜内置器材物品清单**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号**  | **应急物品名称** | **数量** | **单位** | **备注** |
| 1 | 应急安全帽 | 4 | 顶 |  |
| 2 | 扩音器 | 1 | 个 |  |
| 3 | 灭火毯 | 4 | 条 |  |
| 4 | 防毒面具 | 4 | 个 |  |
| 5 | 应急雨衣 | 4 | 套 | 轻便型 |
| 6 | 应急高筒雨鞋 | 4 | 双 |  |
| 7 | 救援逃生绳 | 2 | 根 | 带固定环 |
| 8 | 多功能应急钳 | 1 | 把 |  |
| 9 | 多功能折叠铲 | 1 | 把 |  |
| 10 | 手摇发电手电筒 | 2 | 个 | 收音机、手机充电、报警多功能 |
| 11 | 高频口哨 | 2 | 个 |  |
| 12 | 应急保温毯 | 5 | 条 |  |
| 13 | 反光急救背心 | 4 | 个 |  |
| 14 | 夜间安全警示灯 | 4 | 个 |  |
| 15 | 防滑手套 | 4 | 副 |  |
| 16 | 应急指挥棒 | 4 | 个 | 附电池 |
| 17 | 警戒带 | 5 | 卷 |  |
| 18 | 消防斧 | 1 | 把 |  |
| 19 | 手摇警报器 | 1 | 台 |  |
| 20 | 折叠水桶 | 2 | 个 |  |
| 21 | 应急反光手腕 | 10 | 个 |  |

配置方式：市民防局统一配置。

后期运维：市民防局统一安排运维。

投放位置：小区出入口及显著位置。

**4.2 队伍建设**

**4.2.1 志愿者**

人员构成：社区内热心居民、小区物业，以及安保人员等。

承担任务：协助救灾、前期处置、引导疏散，配合防空和防灾减灾宣教、培训和演练等活动。

管理制度：花名册，并定期组织培训，每年人均培训时间不少于二次，培训应做到有组织、有记录、有教案。

组成规模：每个社区组建10人以上的志愿者队伍（可单独或结合其他志愿者队伍组建），具体数量可根据社区规模进行调整。

组建方式：按照功能性组建队伍结构。

**\*4.2.2 大学生队伍**

人员构成：大学生、大学教师。

管理制度：学校自治。

队伍类型：兴趣研究、社会服务、自救互救。

承担任务：（1）本校的民防知识的宣教和普及工作；

（2）配合援助社区开展民防宣传与教育工作；

（3）协助校园突发事件的前期处置工作。

组建规模：队伍人员为10－20人，具体数量可根据学校规模进行调整。

5.社区民防预案与演练

**5.1 防空和防灾减灾预案管理**

社区应结合具体部门职能分工，编制本社区《防空防灾应急预案》。预案有街道主管部门进行备案评议、审查，由社区发布，并开展相应培训。社区应该按照《应急预案管理办法》的要求，每三年修订一次预案内容。

**\*5.2 风险管理**

（1）社区风险评估。社区的风险评估应针对的是社区存在的灾害突发事件特点。

（2）风险评估过程。应识别事件的危害因素，并分析事件可能产生的直接后果以及次生、衍生后果。然后评估各种后果的危害程度，提出控制风险、治理隐患的措施。

（3）风险源排查。每一个季度进行一次彻底的风险源排查。

（4）《社区风险管理手册》。社区应根据本社区的实际情况编制《社区风险管理手册》，并按照《社区风险管理手册》进行社区内的风险管理。

（5）编制《社区风险图》。根据本社区风险调查与评估结果，编制相应的社区风险分布图，并在社区民防宣传栏和人防宣教平台进行张贴宣传。

**5.3 防空和防灾减灾应急演练**

根据有关预案制定应急演练方案，每年应结合实际开展室内推演和演练。