

北京市人民政府公报

2026

第 42 期（总第 966 期）

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF BEIJING MUNICIPALITY

北 京 市 人 民 政 府 公 报

BEIJINGSHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2026 年 11 月 20 日　　第 42 期　　北京市人民政府办公厅主办

目　　录

【市政府文件】

北京市人民政府关于印发《北京市“十五五”时期文化和旅游发展规划》的通知
（京政发〔2026〕22 号）……（5）

北京市人民政府关于印发《北京市“十五五”时期现代化应急体系建设规划》的通知
（京政发〔2026〕23 号）……（22）

北京市人民政府关于印发《“十五五”时期数智北京发展规划》的通知
（京政发〔2026〕24 号）……（42）

北京市人民政府关于印发《北京市“十五五”时期现代化

基础设施发展规划》的通知
（京政发〔2026〕26号）…… （60）
北京市人民政府关于印发《北京市“十五五”时期深化
国际消费中心城市建设规划》的通知
（京政发〔2026〕27号）…… （77）

【市政府办公厅文件】

北京市人民政府办公厅印发《关于大力发展赛事经济
促进体育消费的若干措施》的通知
（京政办发〔2026〕12号）…… （95）

北京市人民政府公报
北京市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF BEIJING MUNICIPALITY

November 20, 2026 Issue No. 42

Sponsored by the General Office of the People's Government of Beijing Municipality

CONTENTS

【Documents of Beijing Municipal Government】

Circular of Beijing Municipal Government on Issuing the "Plan for Cultural and Tourism Development in Beijing During the 15th Five-Year Plan Period" (Jingzhengfa〔2026〕No. 22) ..... (5)

Circular of Beijing Municipal Government on Issuing the "Plan for the Modernization of Beijing's Emergency Response System During the 15th Five-Year Plan Period" (Jingzhengfa〔2026〕No. 23) ..... (22)

Circular of Beijing Municipal Government on Issuing the

"Plan for the Development of a Digital and Intelligent Beijing During the 15th Five-Year Plan Period" (Jingzhengfa〔2026〕No. 24) …… (42)
Circular of Beijing Municipal Government on Issuing the "Plan for the Development of Modern Infrastructure in Beijing During the 15th Five-Year Plan Period" (Jingzhengfa〔2026〕No. 26) …… (60)
Circular of Beijing Municipal Government on Issuing the "Plan for Deepening the Development of Beijing as an International Consumption Center City During the 15th Five-Year Plan Period" (Jingzhengfa〔2026〕No. 27) …… (77)
【Documents of the General Office of Beijing Municipal Government】
Circular of the General Office of Beijing Municipal Government on Issuing the "Measures for Vigorously Developing the Sports Event Economy and Promoting Sports Consumption" (Jingzhengbanfa〔2026〕No. 12) …… (95)

(The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the Chinese version being official.)

北京市人民政府公报

北京市人民政府关于印发《北京市“十五五”时期文化和旅游发展规划》的通知

京政发〔2026〕22号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

现将《北京市“十五五”时期文化和旅游发展规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市人民政府

2026年9月21日

北京市人民政府公报

北京市“十五五”时期文化和旅游发展规划

为进一步推动首都文化和旅游高质量发展，根据《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习实践习近平文化思想，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，坚持以新时代首都发展为统领，更加强化融合发展、科技赋能、创新驱动、国际合作，大力发展文化旅游业，着力构建文旅深度融合、内外市场繁荣、多业互促联动、区域协调发展的大文旅格局，努力在社会主义文化强国建设中走在前列，加快打造旅游强国建设先行区。

到2030年，文化和旅游公共服务体系持续完善，服务效能显著提升；新时代精品创作体系进一步强化，演艺市场活力持续迸发；现代化产业发展体系更加健全，文旅消费提质扩容；全球推广体系更加深化，中国入境旅游首选地品牌影响力彰显；市场治理体系高效运行，文化和旅游发展环境更加优化。首都文化和旅游高质量发展再上新台阶，全国文化中心影响力全面增强，国际一流旅游城市和全球旅游目的地基本建成。到2035年，大国之都文化国际影响力显著提升，中国特色社会主义先进文化之都、国际一流旅

游城市和全球旅游目的地全面建成。

北京市“十五五”时期文化和旅游发展规划主要指标

序号	指标	2025年	2030年目标	属性
1	人均接受文化场馆服务次数(次)	6.2	＞8.5	预期性
2	年度首都市民系列文化活动(万场)	1.6	2	预期性
3	年度市属艺术表演团体新创和复排剧目数量(个)	120	150	预期性
4	年度举办营业性演出(万场)	6	7	预期性
5	累计认定演艺新空间(个)	148	300	预期性
6	文化产业增加值占GDP比重(%)	11.6*	＞10	预期性
7	旅游产业增加值占GDP比重(%)	4.4*	5左右	预期性
8	入境旅游人数(万人次)	548	＞900	预期性
9	国际文化交流活动(场)	112	200	预期性
10	纳入标准化管理的高品质酒店(家)	340	600	预期性
11	高信用等级旅行社(家)	2200	3000	预期性

注:带*的为2024年数据。

二、统筹优化空间布局,打造全域发展格局

(一)擦亮北京中轴线历史文化金名片。推动创建北京中轴线国家文物保护利用示范区,实现遗产点全部对外开放,发挥中轴线世界遗产综合带动效应,推动中轴线遗产活化利用。统筹遗产保护和旅游资源开发,深挖非物质文化遗产资源,加强中轴线文化阐释和传播,实施中轴线旅游服务提升专项行动,创新文化和旅游产

品，提升中轴线旅游服务水平。

（二）展现三条文化带京华风采。打造大运河怡人滨水空间，加强大运河沿线什刹海风景区、亮马河国际风情水岸、环球影城、张家湾古镇等重点文旅区域联动，焕发大运河文化带时代新风貌。建设长城大景区，打造以中国长城博物馆为引领的展示集群，加强八达岭—居庸关长城段、古北口—司马台长城段、慕田峪—箭扣长城段等联动发展，深化“京畿长城”国家风景道建设，彰显长城文化带历史文化魅力。打造以三山五园文化艺术中心为依托的精品展区，精心打磨模式口历史文化街区，打造京西古道主题游径，提升周口店遗址、卢沟桥文化公园等景区品质，形成更有历史底蕴、融合绿水青山的京西文化旅游地标，讲好西山永定河文化带山水故事。

（三）构建四大文旅活力区。东部建设城市副中心文化旅游活力区，打造运河文化与现代活力相互交融的典范，构建串景成链的百里水廊，开发水景演艺等沉浸式文化体验产品，丰富亲水游憩体验。西部打造“两园一河”休闲旅游区，建设水城共融的水岸客厅，推进首钢园提质增效，开发工业文化旅游新场景，构建园博园“生态＋文旅＋休闲”城市综合功能区。南部构筑南中轴“未来轴线”，高标准建设大兴国际旅游度假区，推进文化博览、文化演艺等业态集聚发展。北部营造奥林匹克国际会客厅，全面提升“双奥之城”影响力，创新开发“双奥”主题线路、文化活动和IP产品，强化精品赛事、大型演出、商务会展等联动，建设奥林匹克文化集中展示区。

（四）打造新型文旅多片区。立足均衡有序的空间格局，建设

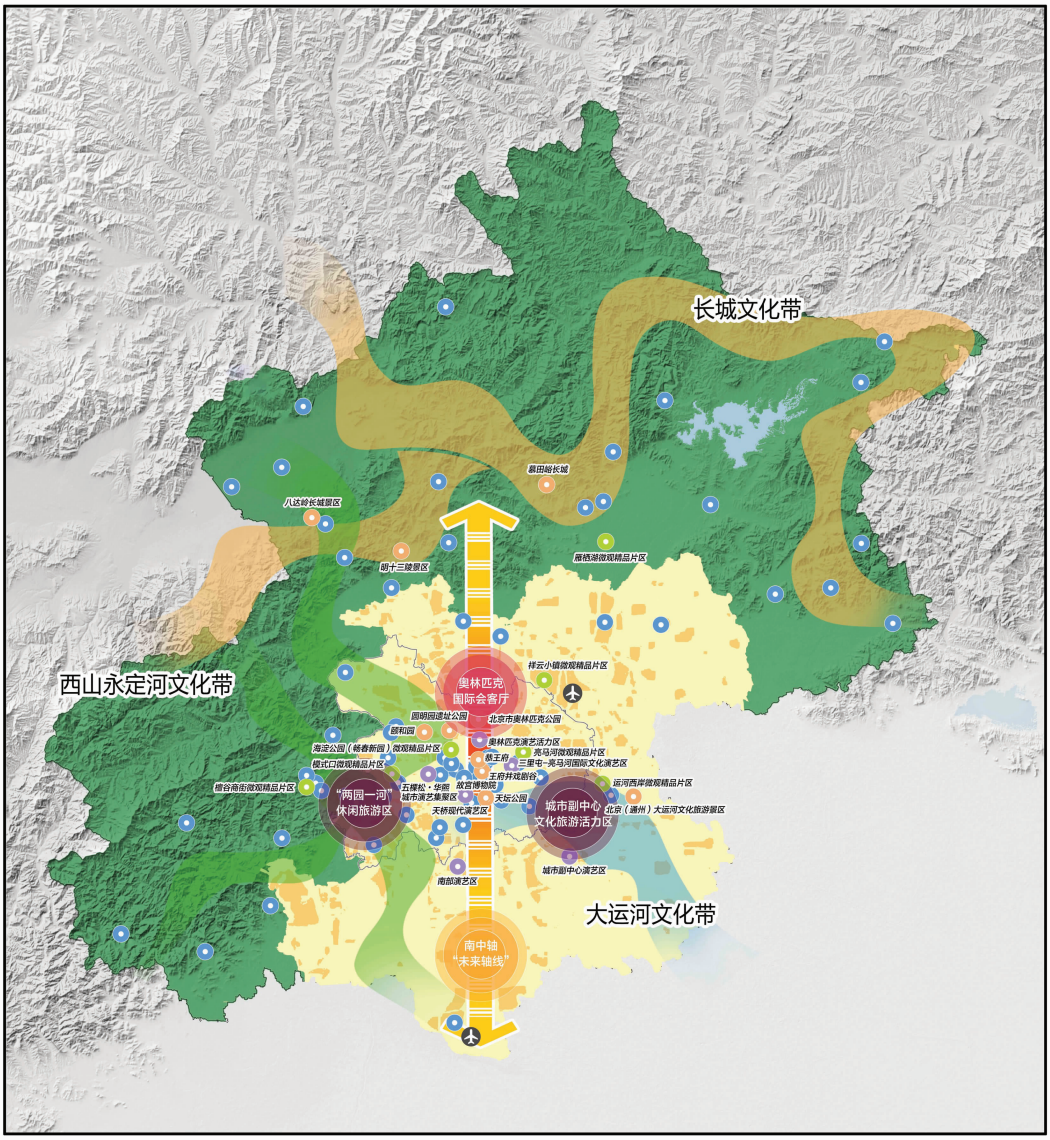
覆盖不同主题、辐射城乡区域的文化和旅游特色活力板块。围绕建党、抗战和新中国成立三大红色文化主题片区开发旅游产品，更好传承红色基因、赓续红色血脉。打造乡村旅游重点片区，助力宜居宜业宜游和美乡村建设。培育多业态融合的微观精品片区，更好满足品质化休闲消费需求。建设京津冀文旅协同发展毗邻区，推动京津冀城市群文旅一体化发展。

北京市人民政府公报

空间布局图

一轴三带四区多片

- 一轴：中轴线及延长线
- 三带：大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带
- 四区：城市副中心文化旅游活力区、“两园一河”休闲旅游区、南中轴“未来轴线”、奥林匹克国际会客厅
- 多片：新型文旅片区



图例

中轴线及延长线
大运河文化带
长城文化带
西山永定河文化带
四大文旅活力区
国家5A级旅游景区
国家4A级旅游景区
演艺集聚区
微观精品片区
市界
区（县）界

N

比例尺 0 5 10 20 30公里

三、完善公共服务体系，推动服务提质增效

（五）着力拓展公共文化服务。丰富群众身边的公共文化设施功能，建设多元复合、主客共享的新型公共文化空间。建成开放北京艺术博物馆、中国杂技艺术中心、京南艺术中心、北京歌舞剧院等。创新实施文化惠民举措，推动文艺赋美乡村，以“歌唱北京”、“舞动北京”、“戏聚北京”、“艺韵北京”、“影像北京”、“阅读北京”为引领，升级首都市民系列文化活动品牌，形成贯穿全年、丰富多样的文化活动体系。繁荣互联网条件下新大众文艺，增强群众文艺的时代感和传播力。推动优质文化资源直达基层，建立需求牵引、动态更新、分级分类的优质文化资源清单，提供点单式、预约式精准服务。稳步推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，支持社会力量通过委托管理、项目合作等方式参与运营管理。推动文化志愿服务品牌化、专业化，实施“京彩赋美行动”、“春雨工程”等志愿服务项目。

（六）提高旅游公共服务品质。完善旅游配套设施，科学布局旅游驿站、观景平台等，优化景区导览标识系统，落实旅游厕所质量提升行动，提升游客旅游体验。推动旅游咨询服务提升质效，线上线下相结合完善信息咨询、宣传展示、便民服务等功能，依托“八站两场”、重点景区、度假区等打造市区两级新型旅游咨询服务体系。深化交旅融合，推动核心区公交站台共享利用、增设旅游大巴临时上落客点位，推出定制化、多样化通游公交服务，有效提升旅游交通的便捷性、舒适度。

（七）促进文旅公共服务均衡发展。推动城乡公共文化服务体系一体建设，完善基层公共文化建设政策，加强公共文化服务功能与党群服务中心、新时代文明实践中心（站、所）、市民活动中心等有机融合，引导优质文化资源向乡村基层倾斜。保障特殊群体基本文化权益，加强残疾人文化服务工作，依托“馆校合作”深化青少年美育工作，推动文旅场所适老化、适儿化改造，完善旅游景区无障碍环境建设。丰富公共文化数字资源，推进智慧图书馆和数字文化馆体系建设，打造全民知识和艺术普及资源库群。实施智慧旅游提升行动，优化景区购票服务平台功能，拓展人工智能等前沿技术应用新场景，为游客提供全流程、信息化指引和互动性导览体验，让公共服务触手可及、随时可享。

（八）加强非物质文化遗产保护传承利用。完善多层次非遗名录体系，开展全域非遗资源调查，建立规范化非遗档案及数据库，系统开展非遗项目及传承人数字化记录，加强传承人梯队建设。加强与高校合作，开展非遗传承人研修培训。推动非遗进校园，认定一批非遗代表性项目特色中小学传承基地。推动“非遗＋”，完善非遗与旅游融合发展推荐目录，推广一批“京彩非遗游”项目。擦亮北京国际非遗周品牌，强化非遗在国际交往中的文化纽带作用，建设具有北京特色的非遗保护传承利用典范之城。

北京市人民政府公报

专栏1　实施公共文化服务提质增效行动

提升文化场馆服务水平：发挥公共图书馆的全民知识普及主阵地作用，提升优质阅读服务供给，多渠道、多媒介、立体化做好典籍大众化传播。深化全民艺术普及，将文化馆打造成为人民终身美育学校。扩大“世界遗产在北京”品牌影响力，构建覆盖广泛、多元互补的博物馆体系。鼓励公共文化场馆实施错时、延时开放。

打造“小而美”的新型公共文化空间：鼓励各区结合城市更新与乡村振兴，对公共文化场馆进行适用性改造与空间功能升级，充分利用文物建筑、交通枢纽空地、公园闲置空间、商圈等打造一批文化微地标。

实施非遗传承发展传播工程：建立北京味道、北京声音、北京技艺等数字化非遗档案数据库。推动市级非遗展示中心建设，鼓励各类公共文化空间开展非遗传承体验活动，深化“非遗在社区”等广泛服务市民生活的传承实践。培育一批非遗工坊等非遗传承体验新场景。编辑出版北京非遗蓝皮书。

四、强化精品创作体系，激发演艺市场活力

（九）推出文艺精品力作。坚持以人民为中心的创作导向，组织实施“新时代 新北京”创作攀峰计划，推进“深入生活、扎根人民”常态化，创作出更多无愧于时代、无愧于人民的优秀作品。加大剧本扶持力度，依托新时代首都剧本孵化项目，搭建创作者与院团、出品机构的沟通交流平台。激发文艺创作活力，建立重点剧目创作台账，发挥文艺评论引导创作、提质培优的作用，引导文艺作品精益求精提升艺术品质。用好北京文化艺术基金等政策性资金、北京市文联文艺创作扶持专项资金，做好文华奖和“五个一工程”奖剧目储备。

（十）繁荣首都演艺市场。优化演艺空间布局，持续培育演艺集聚区和特色演艺群落，强化天桥等剧场群演艺资源集聚效应，构建多集群协同发展、布局均衡的演艺空间格局。持续培育多业态融合的演艺新空间，鼓励商业综合体、剧场影院、园区街区、文化文

物单位等空间综合利用，发展体验式、互动式、沉浸式演艺项目。打造提升演艺品牌，扩大大戏看北京·北京国际戏剧展演季、北京国际音乐节、中国戏曲文化周等影响力。丰富多种艺术门类演出，吸引国内外精品演艺项目在京首演首秀，加大演唱会、音乐节等大型演出活动供给，支持小型演出多元化发展，持续提升“京彩驻演”影响力。支持科技赋能演艺发展，鼓励通过人工智能技术辅助创作、舞台技术智能化升级、采用超高清制播技术等打造演出“超现场”，提升优质演艺作品的感染力、传播力。

（十一）培育一流演艺主体。着力激发国有院团经营活力，支持院团和剧场进行资源整合和共享，建设全国一流文艺院团。培育具有市场竞争力的龙头企业，鼓励演艺企业做大做强，支持各类演艺主体加强合作，整合市场资源，运营优质演艺项目。支持民营演艺机构繁荣发展，加大对演出经纪、剧目制作、市场经营等各类民营演艺机构的支持力度。扶持基层院团发展，支持创作群众喜闻乐见的中小型作品。加强艺术人才引进培养，支持鼓励行业协会开展演艺人才培训，对接中央在京文化机构、院团和艺术高校，加大对青年艺术人才的培养培训。

北京市人民政府公报

专栏2　深化“演艺之都”建设专项行动

实施重大题材创作计划：围绕2026年中国工农红军长征胜利90周年、2027年中国人民解放军建军100周年、2028年改革开放50周年、2029年中华人民共和国成立80周年等重大时间节点及党和国家中心任务，聚焦革命题材、历史题材、现实题材、北京题材，推出一批精品力作。

推动演艺空间集聚发展：重点提升天桥现代演艺区、奥林匹克演艺活力区品质，加强周边商业配套，凝聚区域发展合力。打造三里屯—亮马河国际文化演艺区、五棵松·华熙城市演艺集聚区，培育南部演艺区（全国地方戏演出中心、京南艺术中心）、城市副中心演艺区（台湖演艺小镇、北京艺术中心、环球影城），形成集聚效应。

丰富演艺品牌活动：支持举办全国话剧展演季、中国原创话剧邀请展、国家大剧院国际戏剧季、北京人艺国际戏剧邀请展、“剧荟北京”艺术季、台湖古典音乐季、北京·天桥音乐剧年度盛典等文化活动，不断增强城市演艺活力。

五、健全产业发展体系，释放文旅消费潜力

（十二）优化文旅产业布局。推动核心区旅游降密提质，保持旅游秩序平稳有序。结合中心城区有机更新，营造城市新型文旅消费空间。推动城市副中心擦亮品牌，打造文旅产业发展的重要承载区。支持平原新城扩容赋能，积极承接核心区旅游溢出效应。推动生态涵养区突出特色，培育绿色“慢生活”、“微度假”旅游目的地。推动乡村旅游提档升级，发展乡村旅游重点片区，培育乡村精品民宿，打造旅游休闲绿道，建设高品质乡村休闲旅游目的地。深化京津冀文旅协同发展，打造京津冀文化旅游圈，高质量推进京张体育文化旅游带建设，共建文化旅游合作网络，开发推广国际精品旅游线路，拓展“京津冀精品旅游列车计划”。加强文化和旅游支援合作，强化人才支持和消费帮扶，深化交往交流交融，促进优势互补、合作共赢。

（十三）丰富文旅产品供给。持续开发具有古都文化特色的文

旅产品，做强以北京中轴线为代表的世界文化遗产旅游。加快发展科技旅游新场景，推动人工智能、云计算、虚拟现实、超高清视听等在文旅领域广泛应用。培育工业旅游新模式，构建具有首都特色，融旅游、购物、体验于一体的工业旅游产品体系。丰富时尚国潮旅游新业态，鼓励开发创意潮玩产品，推动“北京礼物”扩容升级，构建具有国际范、北京味、潮流感的时尚旅游产品体系。创新全龄全时全季旅游产品，推出优质研学旅游线路，丰富深度体验式旅游产品，开发中医药健康、康养旅居、品质养老等银发旅游产品。丰富夜游、夜赏、夜娱项目，打造“夜赏京华”深度体验新场景。推出一批经典美食线路，推进国际美食之都建设。依托优质气象景观与生态资源，推出赏花赏树、观星观鸟、气象科普研学等特色产品。实施冰雪旅游提升计划，推出高品质、多样化的冰雪旅游产品。

（十四）推动文商旅体展融合。依托大型演唱会、重大文化活动，发展演艺经济，强化文化引领、商业转化、旅游链接、体育带动，拓展“旅游＋”、“赛事＋”、“演艺＋”、“影视＋”等融合消费产品。持续打造“跟着演唱会去旅行”、“跟着电影去旅行”、“跟着赛事去旅行”等品牌，推出“会议展览＋商务考察＋定制旅游”等多元融合型产品。联动餐饮、住宿、出行、运动等市场化平台，推出特色融合消费产品。增进旅游文化体验，打造富有文化内涵的旅游景区、度假区、休闲街区。推动文旅资源富集村镇融合发展，拓展田园花艺、文化创意、亲子研学、户外休闲、美食村咖等多元消费场景。

（十五）提升文旅产业能级。培育壮大市场主体，吸引国际旅

游平台和头部企业落地北京，鼓励企业在京投资高品质文旅产业项目，发挥骨干企业在智能化改造、绿色化转型、产业融合中的引领作用，促进中小微企业专业化、特色化发展，培育具有一定规模和影响力的新兴市场主体和产业集群。发挥重点项目带动作用，完善文旅项目谋划一批、储备一批、实施一批的滚动推进机制。推动创建国家文化和旅游产业发展示范区（单位），部市共建做强国家文化产业创新实验区，提质扩容文化产业园区。创新完善产业支持政策，持续放大对旅行社、景区、酒店、演艺主体等政策扶持激励效能，释放产业发展活力。升级北京文旅资源交易平台，提升文旅投融资服务质量。

专栏3　实施提振文旅消费专项行动

建设文商旅体展融合发展的消费聚集区：将环球影城×大运河、北京奥林匹克中心区建成具有国际影响力的热点消费区域，加快“两园一河”、大兴国际旅游度假区等消费片区建设。打造一批多业态深度融合发展的微观精品片区。

拓展近山、亲水、赏园、归田休闲消费空间：依托燕山、太行山两大山脉，营造攀岩滑雪、科普研学、绿道骑行等消费场景，推动S2线旅游化转型，打造雾灵山望日、喇叭沟门观星、西山赏月、百望山揽城等游玩打卡地。依托北运河—温榆河、永定河、坝河—亮马河、通惠河，打造两纵两横亲水消费廊道，推出水上旅游精品航线。挖掘京北长城牧歌、京西山水永定、京东桃源仙谷等文旅大IP价值，推动文旅休闲产业发展。

擦亮文旅消费品牌：做优“漫步北京”、“骑游北京”、“京郊微度假”等文旅消费品牌。持续办好北京国际文旅消费博览会，不断提升国际化专业化水平。培育中国新文创市集暨潮玩游园会，打造文创潮玩高地。加强“京彩游”、“漫游京郊”智慧平台建设，提供文商旅体展融合消费服务。

实施“北京礼物”精品提升工程：围绕特色化、精品化、绿色化、国际化打造北京城市伴手礼和旅游商品体系。“北京礼物”品牌授权优秀企业达到10家，“北京礼物”线下经营优质店面达到100家，“北京礼物”优品数量达到2000款。

六、建设全球推广体系，增强吸引力影响力

（十六）打造国际文旅交流平台。主动服务国家外交大局，健全重大活动常态化服务保障机制，高质量完成各类重大会议与活动保障任务。深化品牌建设，持续擦亮“你好，北京”、“欢乐春节”等特色品牌，依托北京文化论坛、中国国际服务贸易交易会等重要活动，加强优质文旅资源宣传推介。高水平举办香山旅游峰会、世界旅游合作与发展大会等品牌活动，推动世界旅游城市联合会建设成为世界一流国际旅游组织。建好用好雅典中国文化中心，积极参与世界城市文化论坛。深化与港澳台文旅领域交流合作，携手拓展国际市场。

（十七）提升入境旅游便利化国际化水平。推动入境旅游通关、支付、通讯、住宿、交通、预约、导览等环节便利化，推进入境游客“一码通办”服务。提升离境退税服务便利性，扩大入境消费。完善旅游景区、星级酒店、重点商圈、文博场馆等多语种标识和导览设施。积极推动航空公司、机场、旅行社、重点商圈联动，拓展“航空＋文旅＋消费”融合新场景，优化“北京服务”机场服务点功能。大力发展商务会奖旅游，支持引进高端国际会议和专业展览，扩能升级北京入境旅游发展大会。

（十八）构建多维立体推广体系。拓展全球文旅合作布局，依托海外中国文化中心、旅游办事处等驻外机构，组织文旅企业参加国际知名旅游展会，扩大北京旅游全球战略合作伙伴，构建政府引导、行业协同、市场运作、资源联动的全球推广体系。结合新形势

新特点新需求，焕新入境旅游产品体系，面向主要入境客源市场实施“一地一策”精准推介。紧扣入境游客全周期行程需求，优化线上线下联动推广机制。搭建多元国际传播矩阵，深化与国际主流在线旅游平台、旅行商及媒体战略合作，精准触达海外客源。创新国际营销传播路径，培育北京文旅推荐官队伍，实施分众化、精准化的海外营销推广。

专栏4　实施优化入境旅游服务专项行动

打造“北京新发现”入境旅游核心产品体系：结合不同客源市场需求，实施差异化产品供给。面向近程市场推出周末深度游，针对过境中转游客设计便捷短途游，鼓励市场主体开发中医药文化体验、科技文博、演艺展览等特色入境旅游主题产品。

推进首都文旅品牌建设：打造具有全球影响力的文旅品牌体系，推动北京新年倒计时、北京国际运河艺术周、北京国际文化艺术嘉年华等提质升级，扩大全球吉庆生肖设计大赛、生肖主题快闪、“长城好汉”全球营销推广活动等的影响力。

开展全链条精准高效国际推广：完善“Visit Beijing”、“Beijing Tourism”海外社交媒体矩阵、北京旅游网多语种网站（www. visitbeijing. com. cn）及“入京通 GO BEIJING”一站式服务平台建设，形成多渠道、立体化的海外传播与服务体系。组织企业参加国际知名展会，推动文旅资源对接与国际合作。

七、深化市场治理体系，营造良好发展环境

（十九）**提高全链条服务质量。**构建以游客满意度为中心的服务评价机制，健全旅游市场服务质量评价体系。完善假日旅游服务保障工作机制，推动假日文旅市场繁荣有序。提升投诉调解服务效能，建设集咨询投诉、市场反馈、分析研判为一体的智能服务矩阵，提高办理时效。推进文旅领域“高效办成一件事”改革，提升审批事项“一网通办”服务水平。落实“服务包”、“服务管家”制度，及时解决企业诉求。发挥行业协会作用，加强行业自律、提升行业

服务品质。实施文明旅游提升计划，做好文明旅游宣传，开展“文明有礼 乐游京华”主题活动，加大公益广告投放，强化文明旅游志愿服务队伍建设，倡导理性参团、安全出行、文明游览。

（二十）加大文旅行业监管力度。加强综合监管，健全跨部门协同联动机制，强化事前事中事后全流程监管，持续规范文旅市场秩序。深化文旅行业“风险＋信用”综合评级工作，推动开展守信激励、失信惩戒和信用修复，弘扬和践行诚信文化。优化文旅统计监测体系，推动跨部门数据共建共享。加强数字监管，优化智慧文旅平台，运用人工智能等科技手段，不断提高行政审批、行业管理、政策咨询等政务服务效能。提升执法水平，严格规范涉企行政执法检查，建立健全非现场监管数据收集分析、风险监测预警、线索核实移送、执法联动和结果反馈的管理机制。严厉打击虚假宣传、强制消费、无证经营等违法行为，持续整治住宿平台“内卷式”竞争。

（二十一）筑牢安全发展防线。统筹发展与安全，持续加强文旅行业安全管理，强化安全责任全链条传导。坚持预防为主，健全安全隐患排查制度，标本兼治推进重点领域风险隐患排查治理。健全文旅行业应急管理机制，加强风险防控，运用智慧化手段提升突发事件应对能力和水平。加强重要时段、重点领域、重大活动等安全管理。督促文旅经营单位落实安全生产主体责任，加强从业人员安全教育培训。严格落实意识形态工作责任制，强化正面舆论引导，规范内容管理，守牢意识形态阵地。

专栏5　实施文旅服务质量提升专项行动

提升文旅品质化服务：开展酒店“一店一特色”品质提升行动，鼓励更多酒店参与星级旅游饭店、绿色旅游饭店、精品旅游饭店、主题酒店等标准化评定，促进住宿业高质量发展。加强旅游景区评定与复核，推动景区创新管理模式，提供人性化精细化服务。加强旅行社信用体系建设。开展文旅行业常态化培训，举办服务技能竞赛。发挥“首都文化和旅游紫禁杯”示范引领作用，全面提升行业服务品质。

提升导游专业化素养：多渠道增加入境接待外语导游和中高级导游数量，健全完善导游执业保障措施，加强导游日常培训和管理。开展导游技能大赛，提升业务水平和服务质量。发挥北京入境旅游产教研协同发展联盟作用，打造专业化国际化导游队伍。

提升文旅数智化水平：实施“人工智能＋文化和旅游”发展行动计划，加强行业高质量数据集建设，提升文旅行业大模型服务能力。推动新技术广泛应用，不断丰富科技赋能文旅应用新场景，全面增强市民游客的体验感获得感。

八、组织实施

坚持党对文化和旅游工作的全面领导，在北京市推进全国文化中心建设领导小组统筹下，发挥文化建设、旅游工作协调等专项机制作用，强化央地合作、部门协同和市区联动，形成有效市场和有为政府相结合的工作格局。深化文化体制机制改革，激发市场主体创新创造活力。强化土地、资金等资源对规划的实施保障，加大对文化和旅游发展的支持力度。推动旅游相关立法，聚焦关键环节、重点领域和新兴业态，健全行业标准和规范。深入实施高层次人才培养引进工程，以“高创计划”宣传思想文化平台为依托，完善人才选拔、培养与支持机制，加强文旅领域人才队伍建设。强化规划实施情况跟踪监测分析，完善规划实施评估和动态调整机制。

北京市人民政府关于印发《北京市“十五五”时期现代化应急体系建设规划》的通知

京政发〔2026〕23号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

现将《北京市“十五五”时期现代化应急体系建设规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市人民政府

2026年9月22日

北京市人民政府公报

北京市“十五五”时期现代化应急体系建设规划

为扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、突发事件应急处置等工作，有效防范化解安全风险，依据《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，坚持人民至上、生命至上，坚定不移贯彻总体国家安全观，以高水平安全保障高质量发展为主题，以推进治理模式向事前预防转型为主线，以提升基层应急能力为重点，以增强城市安全韧性为目标，全力防范化解安全风险，坚决维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

到2030年，首都应急管理体系和能力现代化建设取得明显进展，大安全大应急框架下的应急指挥机制更加健全，以事前预防为主的治理模式不断优化，韧性城市组团建设取得突破，突发事件处置质效全面提升，基层应急能力显著增强，安全生产、防灾减灾救灾形势持续稳定。到2035年，建成与率先基本实现社会主义现代化相适应的首都特色应急管理体系，全面实现依法应急、科学应急、数智应急，高质量发展和高水平安全实现良性互动。

北京市“十五五”时期现代化应急体系建设规划主要指标

序号	指标	2025年	2030年目标	属性
1	单位地区生产总值生产安全事故死亡率(人/百亿)	0.6	＜0.6	约束性
2	十万常住人口火灾死亡率	0.25	≤0.25	预期性
3	道路交通事故死亡人数下降率	—	〔3%〕	约束性
4	年均每百万人口因自然灾害死亡率	1.37*	＜0.9	预期性
5	年均每十万人受灾人次	1714*	＜10000	预期性
6	年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比例	0.349%*	＜0.8%	预期性
7	人均应急避难场所面积(平方米)	1.6	1.8	预期性
8	建设规划消防救援站(座)	〔53〕	〔65〕	约束性
9	全市万人常住人口拥有消防员数	6.8	7.0	约束性
10	灾害性地震预警信息发布时效(震后)(秒)	5—10	5—7	预期性

注：1.〔〕为5年累计数。
2.带*为“十四五”时期平均值。

二、立足大安全大应急，持续健全组织指挥机制

(一)强化统筹抓总职能作用。健全市应急委(市防减救灾委)决策部署、专项指挥部专业调度指挥等工作机制，制定完善市防汛抗旱指挥部和市森林防火指挥部工作规则，优化相应类别突发事件指挥机构设置。健全市安委会、市防火委运行体系，根据需要下设专业委员会，完善专项整治、明查暗访、考核巡查、警示教育等长

效闭环落实机制。

（二）构建巨灾协同应对格局。持续深化极端洪涝、破坏性地震、雨雪冰冻等巨灾情景构建，明确关键应对能力与指挥处置流程，完善综合应对策略。推动编制巨灾应急预案，组织开展高级别应急演练。深化央地联合机制，推动有关在京中央单位纳入首都应急工作体系。完善与中部战区、北京卫戍区、武警北京总队协同联动抢险救灾机制，针对重点灾害防御工程明确力量部署。

（三）深化京津冀跨区域联动。健全京津冀应急管理协同发展工作机制，强化月度及重要时期联合会商，实现暴雨、洪水、地质灾害、森林火险等橙色及以上预警信息跨区域共享。推动联合编修应急预案，组织开展京津冀联合应急演练。强化重点时期毗邻区域交叉执法检查，构建联合“执法＋服务”模式。

三、突出关口前移，系统提高防汛减灾能力

（四）着力健全防汛工作体系。持续完善党政齐抓共管、逐级包保责任体系和“1＋7＋5＋16＋3”组织指挥体系[①]，进一步优化防汛工作运行机制。聚焦极端暴雨应对，动态完善各级各类防汛应急预案，深化一级加强响应、人员避险转移等制度体系，强化预警预防行动和应急响应联动。围绕流域性洪水、山洪、地质灾害、城市内涝等风险，健全隐患治理、水库防洪调度等制度，深化重点部位、重点人群防控机制。健全约束与激励并重的考核体系，督促各

① “1＋7＋5＋16＋3”组织指挥体系：1个市防汛抗旱指挥部、7个防汛专项分指挥部、5个流域防汛指挥部、16个区防汛指挥部、3个管委会防汛指挥部。

级干部全面履行防汛工作职责。

（五）强化精准监测预报感知。优化气象、水文、地质灾害监测站点布局，打通跨部门、跨区域数据共享通道，健全雨情水情监测感知系统，提升动态监测预警水平。持续优化气象预报服务模式，极端灾害性天气提前3天预报过程、提前2天预报范围、提前1天落区精细到乡镇（街道），提高预警提前量。完善多部门联合会商研判机制，深化流域性洪水监测预报预警区域联动，实现信息共享和协同处置。

专栏1　防汛抗旱精准监测预警工程

1.**提升气象灾害精准监测预警能力。**在本市新建2部天气雷达，在平谷、怀柔、密云、延庆等区灾害易发区域建设20套高标准自动气象站，研发“百米级、分钟级”短临预报人工智能模型。

2.**提升水旱灾害系统监测预警能力。**建设全市统一的水情监测感知系统，新建改建水文站点275处，在36条跨省市域河流、11条沟道入境处及沿线补充监测设备，实现河道流量和山洪沟道水位实时监测。

3.**提升地质灾害风险监测预警能力。**综合运用多种技术手段，强化崩塌、滑坡、泥石流等监测，完成平谷、怀柔、密云、延庆等山区重点乡镇1∶2000地质灾害精细调查，健全地质灾害群测群防机制。

（六）构建高效预警响应闭环。持续深化防汛态势分析与指挥调度系统建设，形成“跨域防汛一张图”、“雨量一张图”、“风险一张图”、“指挥一张图”，实现防汛责任人“一键叫应”与调度指令响应闭环管理。深化预警信息发布渠道建设应用，实现预警信息发布控制在10分钟以内、触达应急责任人时间[②]控制在5分钟以内，确

② 触达应急责任人时间：预警信息从预警发布平台发起批量发送指令，至成功送达应急责任人终端的时间间隔。

保预警信息传递到每个基层单元。完善分级分区分类预警响应联动措施，强化临灾预警“叫应”机制。健全巡堤查险责任体系和巡查制度，完善市域内河道水情上游主责、下游主动的握手机制，做到“上游吹哨、下游快撤”。

（七）推动基层自适自转建设。研究制定基层防汛应急管理工作指南，推进易受山洪与地质灾害威胁村“八个一”[③]规范化建设，引导企事业单位和家庭储备必要的应急物资，在主汛期及高等级预警期间前置抢险救援力量和关键设备物资，提升基层快速响应能力。科学规划建设平急两用应急避难场所，完善山区高地堡垒管理使用机制。强化防汛宣传动员，提升公众避险意识和自救互救能力。

（八）夯实救援救助实战基础。建立以消防救援队伍为主导的一线抢险救援指挥体系，完善与易受灾单位的握手机制。市、区两级每年组织开展防汛专项培训和至少1次防汛应急演练。健全应急物资管理制度，完善储备品类和规模标准，科学规划仓储布局，推动生活救助类物资储备规模满足不低于30万人的需求。制定灾害信息管理办法，健全应急救助体系，推动建立重特大自然灾害捐赠工作机制。

（九）加快推进防洪排涝工程。聚焦山洪沟口、狭窄行洪河道等高风险区域，完善隐患排查治理闭环机制。高标准建设五大流

---

③ “八个一”：人员一本账、物资一清单、设施一张图、避险一路线、转移一个码、每户一张卡、汛前一演练、每村一队伍。

域防洪工程体系，合理提高灾害易发地区关键基础设施设防标准。推进大中型水库泄洪通道、河道阻水点、漫水桥等治理工程，开展水库、水闸除险加固行动，着力提升土石坝水库安全水平。统筹推进海绵设施、雨水管网、泵站和蓄涝区建设，强化城区积水治理，增强地铁、地下室、人防工程等地下空间防涝能力。

专栏2　防洪排涝工程

1.**系统推进防洪工程建设。**实施永定河、北运河、潮白河等骨干河道防洪能力提升工程，推进建设永定河官厅山峡、张坊洪水控制工程。中心城区、城市副中心防涝标准达到50年一遇。

2.**分类实施城市内涝防治。**加快老城区排水管网更新改造，强化朝阳区百子湾铁路桥、金泰桥和丰台区河西、河东等区域综合治理，提升下凹桥、低洼路段、立体交叉道路等重点部位防洪能力。

四、深化防消结合，有效防范遏制火灾发生

（十）**严防高层及大屋脊建筑火灾。**全面推行“一楼一策”风险管控，建设运行高层建筑消防安全治理平台，实现“一屏三库”[④]信息化消防安全管理。推动100米以上高层公共建筑配备至少1名持有注册消防工程师资质的安全管理人员。持续推进落实大屋脊居住建筑“三更新”、“三加装”、“三清”、“三有”[⑤]措施。推动建筑消

④ “一屏三库”：全市高层建筑综合管理显示屏和高层建筑基础信息库、风险隐患清单库、灭火救援预案库。

⑤ “三更新”：更新改造建筑屋顶、更新改造可燃吊顶、更新增设公共厨房；“三加装”：加装火灾报警和安全疏散设施、加装自动灭火设施、加装电动自行车充电设施；“三清”：清理老旧电气线路、清理疏散通道、清理违法建设；“三有”：有消防安全管理组织、有消防安全管理制度、有自防自救力量应急。

防设施“四率”[⑥]水平大幅提升。

（十一）深化人员密集场所安全管理。持续畅通消防“生命通道”，严禁在疏散通道、安全出口设置影响疏散的栅栏，严格落实疏散楼梯间地上与地下部分防火分隔规范要求。明确多业态混合经营场所消防安全管理主体和职责，严禁使用燃烧性能低于A级的金属夹芯板材搭建。推动消防安全“风险＋信用”分级分类监管向养老服务、医疗卫生、教育等重点行业领域延伸。

（十二）完善施工动火作业管控措施。严格落实“一次动火作业、一张动火作业证、一套安全技术措施”和“同类同管”[⑦]等措施，严禁违规“边营业边施工”。完善动火作业安全操作规程和系统建设，推动实现旧焊机“加芯赋码”信息化管理。对热熔防水施工等较长时间动火作业施工项目，实行全覆盖、全过程视频监控。

（十三）强化电动自行车常态化整治。常态化开展住宅小区电动自行车停放和充电场所检查巡查，实现住宅建筑电动自行车电梯智能阻止器安装率达100%。推广规范安装人工智能识别摄像头和单元门口固定隔离等技防手段，对集中停放和充电场所进行24小时视频监控。规范快递、外卖等重点领域电动自行车安全管理，全面压实平台企业主体责任。

（十四）健全消防薄弱环节治理机制。严格落实消防安全重点

---

⑥ “四率”：消防设施检测率、消防设施检测合格率、维保合同签订率、消防控制室人员持证上岗率。

⑦ “同类同管”：采用酒精炉、喷灯、砂轮、电钻等可能产生火花、火焰和炽热表面的临时作业，与电焊、气焊等危险作业一并纳入动火审批。

关爱人群“六有、五查、四上报”⑧帮扶措施，配置联网型独立感烟火灾探测器。对进场施工保温材料实行强制性进场检测，设有建筑外墙外保温系统的高层民用建筑“一楼一牌”设置率达100%。推动村民经营性自建住宅“双通道”建设率达100%。强化存量无手续建筑协同治理。

（十五）扎实筑牢森林防火安全屏障。加强基层森林防灭火规范化建设，重点山区有林村“五个一”⑨建成率达95%。提升改造山区防火道路1000公里，在重要区域推动实施引水上山工程。推广应用卫星遥感监测等高新技术开展森林防火监测，重点林区森林防火视频监控、400M专网通信覆盖率达95%。推动森林火灾受害率⑩控制在0.5‰以内，确保不发生重特大森林火灾。

五、坚持标本兼治，持续深化事故预防措施

（十六）全面压减道路交通事故。推进长途客运车辆、旅游客车、危险物品运输车辆驾驶员实时监测预警设备安装普及率达95%。提高重型货车智能视频监控、补盲摄像头及右转弯语音提醒装置普及率，督促落实“右转必停”道路交通安全规则。深入推

---

⑧ “六有”：有重点关爱人群台账档案、有结对子帮扶人员名单、有定期检查提示、有逃生自救物防措施、有联网型独立感烟火灾探测器、有紧急救助方案；“五查”：查不安全用火用气用电、查电动自行车违规停放充电、查疏散通道占用堵塞、查可燃物清理不及时、查消防基本技能知识不熟悉；“四上报”：上报重点关爱人群台账档案、上报帮扶人员名单、上报物防措施落实情况、上报日常工作进展情况。

⑨ “五个一”：一支早期处置力量、一组以水灭火机具、一组向导、一套防火宣传设备、一张风险图。

⑩ 森林火灾受害率＝受害森林面积（公顷）÷森林总面积（公顷）×1000‰。

进非机动车违法专项治理，严厉打击超速、逆行等行为，推动市民驾驶或乘坐电动自行车头盔佩戴率大幅提升、外卖配送人员头盔佩戴率达100%。

（十七）深化建筑行业安全管理。开展房屋市政工程安全生产提升行动，推动生产安全事故起数和死亡人数五年总量分别下降5%。探索建立建设单位安全生产责任清单和履责评价机制，推动评价结果与建筑市场信用挂钩。升级改造危大工程管理平台。聚焦深基坑、高大模板、起重机械等重大危险源，推行智能化监测设备，逐步淘汰高风险工艺技术。

（十八）强化危险化学品风险防控。加强智慧安全油库建设，推动燕山石化老旧装置和储罐更新改造或淘汰退出，实现重大危险源减少10%以上。在工业制冷、水处理等领域探索推行危险化学品减量替代。推动高等院校、科研机构等危险化学品重点使用单位，加强涉及氨、氯、硫化氢、一氧化碳等有毒有害气体的实验室管理，设置专用气瓶柜并完善配套安全设施。健全危险化学品集中管理体系，实现智能监测、风险预警、联动处置闭环管控。

（十九）加大城市生命线隐患治理。更新改造燃气热力管线3200公里以上、供排水管线1400公里以上，持续推进电力架空线入地。强化地下管线挖掘工程管理，严格落实施工单位管线防护系统信息报备和核查机制。建设燃气管线数据采集与监视控制系统平台，构建“动态感知＋人巡＋车巡”风险预警体系。持续开展液化石油气“瓶、阀、管、灶”问题治理，实现燃气安全型配件应装尽装。

（二十）严密防范工贸和矿山事故。聚焦涉爆粉尘、金属矿山等重点企业，开展专家指导服务和安全风险分级核查，确保覆盖率达90%。推动金属矿山高风险岗位作业人员减少30%以上。探索实行有限空间智能化监管，推动企业有限空间台账建立率达90%。常态化开展废弃矿洞巡查，加强尾矿库管理和隐患治理，强化京外矿山监管，严防矿山事故发生。

（二十一）夯实特种设备安全监管。深化“数智特设”行动，加强特种设备“一台一码”智慧监管，提升特种设备安全检验检测能力。推动京津冀联合修订《客运索道运营使用管理和维护保养规范》，健全区域协同标准，压实设备使用单位主体责任。推动客运索道使用单位全部配备可靠有效的应急救援辅机。

（二十二）推动本质安全能级跃升。严格高危行业领域建设项目“三同时”[11]和安全生产许可审查，刚性执行安全生产领域“禁限控”目录。加强城市运行、大型商业综合体等重点领域和部位监测感知网络建设，探索使用机器人等智能化装备参与安全巡检、高风险作业。督促企业规范提取和使用安全生产费用，完善安全生产标准化工作机制，构建全周期动态管理体系。

六、树牢极限思维，统筹应对重大突发事件

（二十三）增强地震风险防范能力。升级测震与烈度速报台网及地球物理站网，提升烈度速报精度和活动断层监测能力。继续

[11] “三同时”：安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

实施超密集观测，编制发震断层分布图和地震动参数精细区划图。强化朝阳、昌平等区地震安全韧性能力建设，推进南口—孙河断裂地震灾害监测防治能力提升及文物保护工作，在平谷区建设防震减灾实训基地，做好云居寺地震安全监测服务工作。建设地震智慧服务系统，提升防震减灾综合信息服务效能。

专栏3　地震风险探查监测感知工程

1.**加密地震监测台网**。织密首都功能核心区、城市副中心、大兴区等重点区域强震监测台站，强化对重点区域活动断层特别是强震易发区段深浅部异常活动状态的监测，大幅提升地震监测能力及精度。

2.**深化地震构造探查**。开展跨断层分布式光纤监测，建设宽频带密集观测台阵，构建全尺度地壳精细结构模型。

3.**提高抗震设防能力**。选择重要建筑设施建设地震风险监测系统，实现安全报警和紧急处置功能。建设超大城市地震安全韧性重点实验室，实现探查监测海量数据高效存储、处理和共享。

（二十四）提升地震灾害应对水平。建立可视化地震情景构建模拟系统，开展强震灾害情景模拟与风险精细化评估。强化会商研判，力争在中等强度以上地震发生前实现有一定减灾实效的预报。完善市级抗震救灾指挥机构组织架构，细化地震应对各阶段响应流程和任务指令要点。聚焦大震巨灾引发大范围房屋倒塌和人员压埋、衍生次生灾害、群众安置能力不足等典型灾害场景，组织处置推演，强化应急准备和实战救援能力。

（二十五）完善疫情防控协同机制。健全统一领导、分级负责、联防联控的疫情应对指挥机制，充分发挥应急体系统筹调度优势，强化重大疫情监测预警、医疗救治、应急处置、物资保障等关键环

节协同联动。优化应急医疗服务设施布局，增强综合医院平疫结合转换能力。健全自然灾害后卫生防疫工作机制，确保“大灾之后无大疫”。

（二十六）推动衔接国防动员体系。强化人民防空指挥场所作为应急指挥场所的备份功能，推动民兵力量融入应急救援体系。制定国防动员专项实施预案，强化国防动员与防灾减灾救灾联演联训，提升平战转换、资源调配、应急避难等协同处置能力。推动防空和避难场所功能兼容，加强防空警报与应急广播系统融合，强化储备物资共享共用，增强平战结合、应战应急综合保障能力。

七、聚焦系统施治，全面推进韧性城市建设

（二十七）增强基础设施抗灾能力。建强市域“三环八廊多支点”韧性城市支撑体系，将多元化、分散化、平急两用、内外结合等韧性城市理念，融入水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等“六张网”设施建设与更新，优化网络布局，强化冗余备份，全面提升基础设施韧性。

（二十八）推进韧性空间体系建设。制定实施韧性城市建设五年行动计划，逐层厘清各级空间体系建设重点，健全常态化评估机制，构建全链条韧性城市建设标准体系。建立39个韧性城市组团档案，因地制宜补齐“十个一”韧性设施短板，差异化提升韧性街镇单元和社村生活圈自组织、自适应能力。

专栏4　韧性城市组团“十个一”提升指引

1.**应急指挥**。各组团至少布局1处移动式应急指挥终端，加快推进在易受灾组团指挥中心附近建设超级基站。

2.**应急通信**。易受灾乡镇至少有1座超级基站，鼓励为山区基站配置新型储能设备。

3.**应急供水**。各组团至少有1座主力水厂供应保障及1处应急备用水源；具备条件的组团结合应急避难场所点位及用户压力需求建设1处加压调蓄泵站。

4.**应急能源**。山区组团至少布局1处平急两用的分布式能源设施。

5.**应急抢修**。各组团水、电、气、热等每个专业至少具备1支应急抢修队伍及1个应急抢修站点，统筹建设防汛抢险站点。

6.**应急避难**。各组团至少布局1处长期应急避难场所，每个乡镇（街道）应结合学校等公共建筑配置至少1处综合性应急避难场所。

7.**应急医疗**。各组团至少设置1处轻症收治设施；每个乡镇（街道）设立至少1处标准化急救工作站；山区组团至少设置1处应急药品供应点。

8.**平急两用**。各组团结合体育馆、会展中心等大空间公共基础设施，预留至少1处平急两用相关功能接口。

9.**应急物资**。各组团至少布局1个市级或区级应急物资储备库。

10.**应急交通**。各组团至少有1条一级应急疏散救援通道经过。

（二十九）强化灾害风险防控韧性。加强自然灾害综合风险和减灾能力评估，深化综合风险普查数据成果更新应用，形成风险空间底图和重点管控单元清单。完善重大项目风险评估论证与部门联审联查机制，推动实施风险避让和灾害设防。出台自然灾害调查评估暂行办法。有序实施“三高一低”[⑫]区级综合防灾能力提升项目。

八、紧盯综合施策，扎实提高监管执法质效

（三十）健全安全监管责任体系。强化各级安委会、防火委“长

⑫ “三高一低”：高风险、高致灾、高灾损、低减灾能力。

牙带刺”作用，完善多部门联合调度机制，常态化开展考核巡查和明查暗访，深化事故调查挂牌督办和追责问责机制建设，推动“三管三必须”全面落地实施。加强前瞻性研究，及时明确新兴领域安全监管责任。制定全域消防安全监管具体办法，健全“总队—支队—大队—站”四级监管体系。

（三十一）动态优化安全兜底措施。持续开展重大事故隐患动态清零行动，推动落实安全生产兜底措施，提高重大事故隐患检出率，实现一般生产安全事故持续压减、较大事故有效防范、重特大事故坚决遏制。聚焦重大事故隐患和兜底措施，科学测算抽样不合格率，推进落实隐患“抽检查—评估—反馈—整改—再抽检查”机制，提升隐患排查质效。

（三十二）精准化推动非现场监管。强化安全生产非现场监管与现场检查有机衔接，进一步完善非现场监管制度体系。聚焦危险化学品、涉爆粉尘、有限空间、特种作业等重点领域，持续拓展数字化监管覆盖范围。建成应急管理非现场监管系统平台，完善线索分级分类处置机制，实现全流程闭环管理。

（三十三）增强安全执法权威效能。持续推进应急管理综合执法改革，常态化开展安全生产重点领域“打非治违”，提高千次行政检查重大事故隐患发现率。综合运用“一案双罚”、跨部门联合惩戒等监管手段，健全行刑衔接工作机制，依法严厉查处各类违法违规行为。实施防消一体消防执法监管，出台消防行政执法管理规定、消防站消防监督管理实施办法。加强基层安全生产执法人员

队伍建设。

九、注重平急结合，不断提升应急救援水平

（三十四）推动预案演练提质增效。市、区、乡镇（街道）三级总体预案修订率达100%，完成新一轮专项预案和部门预案修订，填补水上交通、水利工程、交通事故等市级专项预案空白，制定简洁易操作的指挥手册及指令清单。优化突发事件复盘评估工作机制。强化应急预案培训演练，全市每年确定不低于50个市级重点演练项目。

（三十五）锤炼专业指挥处置能力。健全突发事件信息报告工作机制，深化重要时期多部门联勤值守，固化应急与消防部门的常态联合值守模式，推动应急指挥综合业务系统向乡镇（街道）延伸，实现重大突发事件信息1小时内报告率达100%。开展指挥能力提升专项行动，实施区级突发事件现场指挥部组建运行指南，规范现场指挥部编组与任务分工。

（三十六）建强专常兼备救援力量。健全“综合＋专业＋社会”应急救援力量体系，强化国家综合性消防救援队伍主力军作用，推进地铁、水域、地震、核生化等攻坚力量建设。优化市级专业救援队伍布局，强化队伍装备配备，加强跨部门、跨层级联演联训，提升协同作战水平。引导社会救援力量健康发展，开展分类分级测评。

北京市人民政府公报

专栏5　应急救援力量建设工程

1.**消防救援力量建设**。健全国家综合性消防救援队伍建设管理保障机制，逐步扩大市、区两级政府专职消防员规模，月均满编率不低于90%。

2.**专业救援力量建设**。充分依托在京央企和市属国有企业，培育城市轨道交通工程坍塌搜救、地质灾害救援等领域专业化队伍。加强市、区两级森林防火队伍以水灭火大型重型装备和智能化装备配备，强化虚拟仿真指挥训练。

3.**航空应急力量建设**。提升直升机无线图像传输能力，新建10个图传基站，根据相关规定按需配备大型无人机，推动中大型无人机配备多功能、多类型设备，实现综合应用。森林防灭火无人机集群增加至20个点位，建设22套无人机智能应用机巢。推动生态涵养区配备具备侦察、通信中继、卫星通讯等功能的无人机，在灾害易发地区视情建设应急停机坪。

4.**应急救援基地建设**。建成市级第二消防训练基地和第二消防战勤保障基地，推进区级战勤保障消防站和战勤保障基地建设，打造多灾种模拟训练设施集群。

（三十七）完善消防基础设施布局。加快规划消防站建设，按需建成投用政府小型消防站，推动单位微型消防站（专职消防队）建设全覆盖并纳入119指挥调度，根据需要建设村（社区）微型消防站。因地制宜建设市政消火栓、消防水鹤等消防水源，实现城市建成区市政消火栓全覆盖。在城市副中心建设119灾备指挥中心。推动在各有林区开展消防救援机动支队及所属大（中）队营房选址建设。

十、强化创新驱动，稳步夯实支撑保障基础

（三十八）推进法规标准体系建设。围绕突发事件应对、防灾减灾救灾、安全生产、消防管理等重点领域，加强立法修法基础研究。加快制定完善应急管理和消防领域急需地方标准。依法深化审批服务改革，优化公众聚集场所投入使用、开业前消防安全检查机制。

（三十九）强化应急人才装备保障。开展应急管理干部实战大

培训、大练兵，完善应急管理教育培训体系，加快培养实战型领军人才群体。加强高危行业领域安全生产培训，探索建立从业人员安全准入和退出机制。编制先进安全应急装备推广目录。依托丰台区、房山区、怀柔区、延庆区以及京津合作示范区等产业聚集区，推动应急管理领域前沿装备发展。

（四十）深化数智应急建设应用。促进人工智能与应急管理深度融合，升级应急管理数据中心，依托信息化手段提高监测预警、监管执法、指挥救援和宣传动员等能力。建设智慧化防火监督、灭火救援、消防装备等系统，构建资源共享、应用丰富、场景开放的数智消防总体架构。

专栏6　数智应急建设工程

1.建设综合性应急数据支撑平台。深度整合各级各部门数据资源，基于智慧城市空间图与应急地理信息系统，实现应急资源可视化与突发事件现场信息呈现，利用人工智能技术提升智能化风险防控和应急指挥辅助决策水平。

2.搭建一体化防灾减灾框架。升级自然灾害监测预警、预警信息发布、应急物资管理等系统，开发公共安全风险评估、减灾能力应用等功能，支撑防灾减灾救灾工作。

3.升级智能化指挥调度系统。优化防汛态势分析与指挥调度系统，建立多种灾害“监测—预警—响应”全链条防控技术支撑体系。升级应急视频会议、应急指挥综合业务、森林防灭火指挥调度等系统，研发地震灾害快速评估与辅助决策系统，全面支撑指挥调度。

4.提升精准化安全监管能力。危险化学品集中管理体系信息平台使用率、监管覆盖率和追溯扫码率均不低于90%。升级“企安安”、行政执法等系统，全面支撑安全监管效能提升。

（四十一）健全应急通信保障网络。围绕“三断”[13]场景，建立卫星通信车、宽窄带自组网设备、卫星便携站、电台、北斗短报文等综

[13] “三断”：断路、断网、断电。

合运用机制。建设350M警用数字集群专网，推动在易受灾乡镇部署抗灾超级基站，在山区村合理部署通信基站、林区架设卫星应急杆，实现村级信号有效覆盖。每个易受灾村配备至少2部卫星电话及充电设备，确保具备不少于3天的通信能力。

十一、聚力共治共享，加快提升基层应急能力

（四十二）健全基层应急管理机制。完善乡镇（街道）应急管理和消防工作组织体系，推动建立统一归口统筹管理机制。健全乡镇（街道）应急管理和消防工作联席会议、村（社区）联系制度，完善应消一体化工作机制。加强基层干部应急管理能力建设，每5年完成1轮乡镇（街道）干部培训。

（四十三）提升社会协同共治效能。健全巨灾保险、安全生产责任保险等市场化风险分担机制。建强应急志愿服务队伍，鼓励有条件的乡镇（街道）组建不少于50人的应急志愿服务队。依托物业、外卖等领域基层从业人员培育应急响应人，健全社会动员机制。提升安全评价检测检验机构专业能力，实现机构资质合规率、全职技术人员配置达标率达100%。

（四十四）深化公众安全宣传教育。实施全民安全宣传教育工程，编写推广市民安全手册，稳步推进公共安全教育基地建设，推动安全教育融入全学段及全社会通识教育。全面推进安全宣传“五进”[⑭]，加强“一老一小”等重点人群安全宣传教育，强化事故灾

⑭ “五进”：进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

害警示曝光，营造“人人讲安全、个个会应急”的社会氛围。

十二、实施保障

各区、各有关部门根据职责分工，抓好规划贯彻落实。健全市、区两级财政资金保障机制。开展规划实施情况年度、中期及总结评估，分析实施效果，推动解决问题。将规划任务落实情况作为考核巡查重要内容，确保各项目标如期实现。

北京市人民政府公报

北京市人民政府关于印发《“十五五”时期数智北京发展规划》的通知

京政发〔2026〕24号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

现将《“十五五”时期数智北京发展规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市人民政府

2026年9月27日

北京市人民政府公报

“十五五”时期数智北京发展规划

建设数智北京是落实数字中国战略的重要抓手，是面向未来构筑城市竞争新优势的关键举措。为高水平建设数智北京，提升数智化发展水平，根据《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，以数字中国战略为统领，以建设现代化人民城市为目标，以数智赋能高质量发展为主题，坚持以人为本、场景驱动、共建共享、改革创新、安全有序，充分发挥数据要素和数智技术的创新引擎作用，系统推进全域数智化转型，为培育城市核心竞争力注入强大动能，助力北京在中国式现代化建设进程中发挥示范作用。

到2030年，数智北京建设迈向更高水平。数据要素高效配置，数智技术创新引领，数智基础设施支撑有力，数智创新生态开放活跃，数智安全底线持续筑牢，政务、经济、社会、文化、生态文明数智化发展取得明显成效，形成超大城市数智化治理新范式，率先建成国家数据要素市场化配置改革综合示范区，打造国际一流的全域智能之城。到2035年，数智北京建设效能全面释

放，数智赋能市民生活更加幸福美好，数智引领城市国际竞争力、全球影响力持续增强，有力支撑北京率先基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期数智北京发展主要指标

序号	指标	2025 年	2030 年目标	属性
1	年度人均数据生产量(TB)	142.14	≥520	预期性
2	高质量数据集数据总量占全国比重(%)	11.45	16.67	预期性
3	企业数据流通总量(EB)	109.43	≥430	预期性
4	IPv6 网络流量占比(%)	34.78	45	预期性
5	数据流通标杆基础设施数量(个)	20	≥80	预期性
6	政务信息系统智能化率(新建或升级改造)(%)	76.1	基本全覆盖	预期性
7	在线政务服务用户月活数(万户)	2415	3000	预期性
8	数字经济增加值年均增速(%)	8.7	8 左右	预期性
9	数据产业规模(万亿元)	1.39	≥2.24	预期性
10	场内交易规模年均增速(%)	172	≥50	预期性
11	个人就医信息共享服务覆盖率(%)	—	100	预期性
12	学校智能应用覆盖率(%)	87.7	基本全覆盖	预期性
13	交通基础设施数字化率(%)	73.5	95	预期性
14	文化新业态营收占比(%)	71.8	≥70	预期性
15	生态环境监测数智化率(%)	—	70	预期性

二、全面促进数据要素高效配置

(一)健全数据制度标准体系

推动数据产权结构性分置制度落地，打造具有公信力的数据产权登记机构，实现重点行业数据产权登记全覆盖，拓展登记凭证多场景应用。完善数据流通交易制度，建立场内场外结合的交易规则体系。按照“谁投入、谁贡献、谁受益”原则，探索数据要素收益分配机制。健全数据安全治理制度，形成数据流通交易责任界定机制。探索面向人工智能的数据合理使用制度和利益补偿机制。推动数据综合性立法。发挥北京市数据标准化技术委员会作用，完善数据标准体系，率先在数据基础设施、数据技术等方面出台系列标准。

专栏1　数据标准建设行动

对标国际一流，统筹构建包含数据基础设施、数据资源、数据技术、数据流通、安全保障等7个一级分类、40个二级分类的数据标准总体框架，系统推进各类数据标准研制工作。2030年，基本形成北京市数据标准体系，构建“研制—实施—评估—转化”的全生命周期管理闭环，打造一批具有影响力的“北京标准”，落地多项标杆化标准实践案例，国家标准贡献度和国际影响力显著增强。

（二）深化数据资源开发利用

科学开展本市数据资源调查，统筹盘活各类数据资源。健全本市公共数据资源开发利用制度机制，高效开展政务数据共享，围绕重点领域有序推动公共数据全量数据目录和样例数据开放，深化金融、气象、时空专区授权运营，规范实施公共数据整体授权运营。鼓励企业建立数据资源体系、开发衍生数据，通过交换交易、资源置换等多种方式流通数据。推动个人数据匿名化处理，探索个人数据授权链管理，保障个人数据合规供给。以人工智能应用

为导向，打造一批高质量数据集建设标杆。加强央地协同，推进与国家部委、央企建立数据合作机制，加快形成权责清晰的部市协同授权运营模式。

专栏2　高质量数据集建设行动

聚焦科学研究、工业制造、交通运输、金融服务、医疗卫生等重点领域及生物制造、具身智能等创新领域，建设一批行业标杆，积极布局世界模型等前沿方向数据集。重点推进西城区、海淀区、石景山区、北京经济技术开发区等建设一批特色数据标注基地，争创国家级数据标注创新试验区，培育一批数据标注领军企业。打造高质量数据集评测联合实验室，有效评估应用效果。构建“场景—数据—模型”数据飞轮应用闭环，打造数据赋能工厂，形成一批“数据×智能体”示范工程。鼓励数据集挂牌交易，发展“订阅模式”、“商场模式”、“定制模式”等多元服务形态。

（三）培育繁荣数据市场

支持北京国际大数据交易所提升功能定位，完善数据资产化服务体系，加强与各类数据流通服务机构对接协同，打造全国一体化数据市场核心枢纽。推动各类数据流通服务平台企业围绕产业链、供应链和平台生态，促进数据流通利用和价值共创。支持数据商通过自主开发、合作开发、委托运营等方式丰富数据产品供给，提升数据产品质量。健全数据跨境流动政策动态优化机制，持续拓展负面清单应用领域，提升数据跨境服务中心、数据出境“绿色通道”服务能级。创新发展数字贸易。支持数据领域企业出海，积极融入全球数据价值链。

三、加强数智技术创新引领

（四）强化数智领域关键技术攻关

聚焦数据采集、计算存储、流通交易、智能应用、安全可信和全生命周期治理等方向加强技术攻关，推进数据编织、数据本体、多模态数据合成、区块链与隐私保护计算融合架构等技术验证应用。强化模型新架构、群体智能、世界模型等人工智能核心技术攻关，深化可解释、可决策等关键算法研究，加快人工智能安全技术研究应用，促进芯模云端用协同创新。加快跨模型跨芯片的通用智能体技术攻关。前瞻布局类脑智能、量智融合等多元技术路线。加快下一代通信网络、脑机接口、具身智能等领域技术突破。

（五）提升数智技术自主可控水平

加快建设全球人工智能创新高地，构建全栈自主可控软硬件生态，推动国产人工智能芯片、软件栈等实现突破。持续迭代自主可控区块链底层技术体系，强化第五代精简指令集（RISC－V）创新，深化众智 FlagOS 开源生态建设。打造国际领先的人工智能开源社区，构建开发者社区体系。推动信创软硬件与人工智能深度融合，提升国家信创园发展能级。

（六）完善数智技术创新体系

探索人工智能驱动的新型科研范式，完善科学数据智能体系，推动基础科研平台和重大科技基础设施智能化升级，建成科学智能创新中枢。推进医疗、制造、教育等国家人工智能应用中试基地建设，加速模型创新应用。优化创新要素保障机制，布局建设一批人工智能创新街区，支持打造产学研用协同的数智技术创新联合

体，支持超级经济个体（OPC）创业创新方式，持续催生新技术、新产业、新业态。

专栏3　数智技术全链条创新行动

构建“技术攻关—场景应用—成果转化—生态培育”数智技术全链条创新闭环。编制北京数据技术图谱，定期发布数据技术攻关方向，聚焦人工智能核心技术加大攻关力度。强化数智应用场景开放，建设一批数智技术联合实验室、中试基地及评测机构等专业载体，促进场景验证和技术成果转化。打造数智领域技术竞赛品牌活动，培育优质技术创新团队，发展开放协同的技术创新生态。

四、适度超前布局数智基础设施

（七）提升数模共性能力

完善城市智能基础设施。升级市大数据平台，打造国内首个人工智能原生超大城市数据智能底座。搭建政务领域人工智能大模型共性基础平台，统筹模型服务、数据管理、服务入口、算力供给及安全运营，有序在高频政务场景接入部署大模型。鼓励建设城市普惠型大模型公共服务平台，深化“模数共振”行动，分层引导行业深耕垂直领域模型和智能体建设。

深化数据基础设施建设运营。完成国家数据流通利用设施先行先试任务，深化数据流通利用增值协作网络建设运营，推动各类数据基础设施互联互通。建设国家区块链网络华北（东北）枢纽。打造一批可信数据空间，促进高质量数据集规模化汇聚、标准化供给、场景化应用。

专栏4　可信数据空间建设运营行动

分类施策推进企业、行业、城市、个人、跨境五类可信数据空间建设。市级统筹指导建设可信管控、资源交互、价值共创、安全保障等共性能力，支持企业强化接入认证、服务发现、流通管理等能力，探索叠加数据治理、本体语义建模、模型训练推理、智能体编排等数智核心能力，培育形成一批北京特色空间。支持各区建设特色产业空间。到2030年，全市可信数据空间技术、生态、标准、安全和市场化运营体系基本建立，建成30个国家级、50个市级可信数据空间标杆。

（八）构建城市数智空间

建设智能泛在城市感知体系。强化数字基础设施与市政基础设施同步规划、同步建设，推动城市燃气、供水、排水、供热和桥梁、隧道、综合管廊等基础设施数字化改造、智能化管理。加快感知设施补点升级，强化市区多级感知算法协同，提升多模态感知分析能力，构建全域“物联、数联、智联”深度融合的智能感知体系。统筹推进视频图像信息系统建设，实行分级分域分网分业管理和全环节管控。持续提升智慧城市管理与智慧交通技术融合发展水平。

夯实城市数智孪生底座。健全统一数字身份标识体系，持续推动城市码赋码，加快实现基础设施编码管理、公共服务“扫码即享”、政务服务“一码通办”。构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”，丰富多尺度、多时相全域三维时空数据底板，升级城市时空基础设施。布局重点区域城市信息模型（CIM），在城市管理、消防应急、交通运行、防洪排涝等领域强化城市体征智能监测、时空数据分析、仿真推演等能力。建设城市副中心155平方公里“实景实数”城市实验沙盘，打造时空智能创新高地。

（九）统筹算网资源布局

强化多元算力供给。完成全国一体化算力网先行先试任务，试点开展算力监测调度。实施京津冀“银河算廊”工程，在京布局“超级＋行业”算力节点，建成十万卡国产智算中心，加大公共算力供给，推动跨区域算力协同。布局算力直连网络，打造京内1毫秒、环京3毫秒、京津冀蒙5毫秒最大时延的算力圈。前瞻布局光计算、量子计算、太空算力等新赛道。推进政务云升级扩容，建设政务算力资源池。

打造新一代通信网。建成全球领先的“双万兆”城市，实现第五代移动通信演进（5G—A）和万兆光网全域连续覆盖。高水平建设国家新型互联网交换中心，形成“交换中心＋产业”融合应用新模式。深化互联网协议第六版（IPv6）部署应用和融合创新。前瞻布局空天地一体化网络体系，率先开展第六代移动通信（6G）试验网建设，推动卫星互联网与地面通信网络深度融合。

五、系统推进全域数智化转型

（十）发展高效惠民的数智政务

强化“三京”平台功能。以京通作为公众服务统一入口，推进政务、公共、便民等高频服务汇聚，打造京通智能服务集群，提高数智服务便捷度。以京办作为政务办公统一入口，推动人工智能赋能市、区、街道（乡镇）、社区（村）四级办公一体化协同联动，打造“人机协同”政务工作新模式。以京智作为决策指挥统一入口，构建“一领域一专题”、“一部门一指标库”的决策服务应用体系，建设全域感知、智能研判、科学推演一体化的城市级决策智能中枢，提

高平急两用、跨域调度的辅助决策水平。

优化政务服务数智化体验。推进政务服务全流程智能化，实现服务咨询智能友好、线上办事高效便利、服务质效无感监测。推动12345热线服务智能升级，提升“接派办评”各环节服务能力，构建民情指数、打造民生智库。深化京策建设，推动实现政策制定规范化、政策推送精准化及政策兑现标准化。打造政务领域超级智能体“京京”。完善电子印章管理体系，率先实现跨区域互信互认。强化京津冀政务服务协同。

专栏5　政务服务数智化发展行动

全面深化“一网通办”，擦亮“北京服务”品牌，不断提升群众企业获得感和满意度。建立统一政务服务知识中枢，分批推出专业领域政务咨询智能体，升级智能问答。探索需求识别、服务规划、便捷办理的交互式办事模式，推进“一口受理”和“四个免于提交”，推行智能预填、智能预审。创新“一网通办”数智应用场景，拓展“高效办成一件事”应用领域，全面提升企业服务e窗通、网上医保、养老及社会救助、智慧教育、住房保障等重点领域平台服务质效。完善北京国际版门户网站功能，拓展京通英文版服务。

推动城市治理数智化升级。完善经济运行监测平台，建设城市级“产业大脑”，升级智慧统计，打造国资智能化穿透式监管平台，强化智能监测、监管和调节。创新“物感＋人感”融合的治理方式，升级城市运行管理服务、网格化管理平台，建立以人工智能驱动事件发现和处置的主动治理机制，全面增强城市运行一体化多元感知能力及重点事件高效处置能力。优化完善乡村振兴大数据平台，提升数字化管理服务效能。

强化监管执法智能协同。巩固提升全国市场监管数字化试验

区建设成效，升级综合监管信息系统，强化事前事中事后全链条协同监管。推动跨部门数据及应用协同，持续提升食品药品安全、农产品安全、全国直播电商等智能化监测监管能力，强化综合执法数智化水平。建设法治大模型，构建行政立法、公共法律服务等数智化场景。深化数智检察、智慧法院建设。

提升韧性城市数智化水平。升级防汛态势分析与指挥调度平台、自然灾害监测预警系统，建设强降水高精度人工智能短临预报系统，提高风险预警、决策调度、应急处置能力。升级“企安安”系统，强化安全隐患智能排查治理。打造防火监督、消防救援、地质灾害防治、防洪排涝、水资源管理等数智化场景。深化数智警务，加强新型犯罪打击、接处警智能应用等重点场景建设。推进智慧平安小区安防单元与网格化管理体系融合，夯实社会治安防控基础。

统筹推进数智赋能基层。构建市级统筹、横向协同、纵向贯通的工作体系，扎实推进专项清理整治，加快建设基层数智支撑平台，推动基层数据融通、平台互通、应用升级、场景创新，实现基层工作方式系统优化、治理能力整体提升。

专栏6　数智赋能基层效能提升行动

全面开展摸底排查，扎实推进政务应用系统、基层报表数据、“指尖上的形式主义”清理整治。打造基层统一应用平台，满足基层高频和痛点需求，推动基层应用全面纳管、上下贯通。建设“一表通”系统，实现各级报表任务下发、数据采集和汇总分析。升级市大数据平台，畅通数据下沉便捷渠道。“十五五”中期实现基层共性业务全覆盖、应用系统全打通、数据渠道全畅通，打造一批市、区、街道（乡镇）联合创新场景，形成可复制、可推广的数智赋能基层“北京模式”。

（十一）做强做优做大数智经济

发展壮大数字经济。创新发展数字经济核心产业，提升高端芯片、光电子器件、基础软件和工业软件等产业水平。强化数实融合，促进制造业“智改数转网联”，实施工业互联网创新发展工程，创建一批卓越级、领航级智能工厂，推进金融、文旅、体育等服务业数智化，发展智慧农业。优化数据产业空间布局，加快建设国家数据产业集聚区。

专栏7　数据产业集聚发展行动

优化“一核集聚、三带引领、多点协同”的数据产业空间布局。以西城区、朝阳区、海淀区、北京经济技术开发区重点产业园区为载体，合力打造数据产业核心集聚区。向西辐射，协同石景山区、门头沟区建设数据原生技术产业创新带。向东辐射，推进城市副中心要素市场化配置综合改革试点，协同东城区、顺义区打造国际数据产业集聚示范带。向南辐射，协同丰台区、大兴区打造重点行业数据应用产业集聚带。支持各区发挥自身优势，发展特色数据应用生态。支持通州区围绕“通武廊”加快产业区域协同。

加快培育智能经济新形态。率先发展词元（Token）经济，以词元为基础，构建可量化、可定价的数据价值体系，鼓励建设词元工厂。创新发展智能体经济，推动工业、服务业等行业智能体发展，培育模型即服务、智能体即服务等新业态，培育一批智能原生企业。推动智能体、新一代智能终端等应用普及。强化具身智能研发制造创新引领，加快规模化商用。持续壮大人工智能核心产业，培育全球领先的人工智能产业生态。

（十二）构建普惠便捷的数智社会

加快数智健康建设。深化全民健康信息平台建设应用，推进数

据赋能医疗、医保、医药协同发展，完善智慧医疗全链条服务。拓展电子病历共享应用及检查检验结果互认。发展互联网医疗、移动诊疗和远程会诊服务，推动开展互联网首诊。打造“人工智能＋”在线接诊、辅助诊疗、医保服务、药品审评审批等应用场景，深化“云药房”、居民电子健康档案等便民应用。强化标准统筹，推进市属医院集约开展数智化建设。

创新教育教学数智化场景。建设国家教育智联网北京节点，构建教育云服务体系。实施“数智校园＋”行动，推动人工智能深度融入教育教学全要素、全过程。培育“京娃”系列智能体，强化保育照护、教育教学、身心健康、个性化学习等数智化能力。推广基础教育人工智能应用超市，深化首都高校人工智能创新社区，构建数智教育公共服务新载体。

升级智慧便捷出行服务。升级北京绿色出行一体化服务平台（北京 MaaS），强化多方式出行数据融合与供需匹配，完善以“轨道＋”为核心的城市出行服务。深化智慧停车建设，拓展预约停车、车位级导航、反向寻车等智能化便民应用。加强交通信号优化控制管理，推动“双智”城市示范区实现信号灯全部联网智慧调度。

创造美好数智生活。升级智慧人居环境，推动社区高空抛物监控设备、便民回收机、智能电梯等全面普及。推动整合社区公共服务资源与商业服务资源，打造数智便民服务圈，构建智慧食堂、智慧物业等便民场景。提升智能家居体验，推广智慧厨房、智能睡

眠等家居场景。推进智能建造创新应用。丰富数智消费新场景，深化具身智能、虚拟现实等技术在消费领域的普及应用，打造一批数智消费新地标。

健全社会保障数智化体系。推动民政、卫健、医保等部门养老服务数据互联互通，加大智慧养老服务供给，拓展养老服务机器人、智能辅助器具等适老化产品应用。搭建困难群众救助帮扶数据平台，探索主动预警、个性画像、精准施策的智慧救助新模式。推进数智残联建设，鼓励智能助行、智能导盲、智能辅听等助残产品研发应用，持续提升服务残疾人质效。深化智慧人社建设，围绕就业精准匹配、劳动能力鉴定、职业伤害办理等打造一批数智化应用。

（十三）打造传承焕新的数智文化

数智赋能文化保护传承。发展智慧文博，建立完备的不可移动文物数据库和非遗数字档案，运用大模型等技术，构建文化遗产“副本”，强化文物古迹、历史建筑、传统技艺、“六海八水”等文化遗产数智化保护利用。探索建设文物版权授权与数字资源开发体系，让更多文物和文化遗产活起来。

丰富数智文化体验。加快智慧图书馆和数字文化馆体系建设。推动中轴线、长城等核心文旅地标试点应用具身智能、可穿戴设备，升级沉浸式文旅体验。拓展景区购票服务平台应用，提升便利化水平。加快人工智能在全民健身场地设施、赛事活动、健身指导等方面的应用，鼓励建设智慧健身中心、智慧健身馆。建设国际

一流的国家数字视听制作中心，提升超高清视听内容供给能力。推动人工智能生成内容（AIGC）赋能文化内容创作生产，发展数字演艺、沉浸式展演等新型文化业态。

（十四）建设绿色低碳的数智生态文明

加快数字化绿色化协同转型。建设全市能碳智慧管理平台，强化重点行业碳排放智能监测预警。建立完善碳市场、碳普惠、碳足迹管理平台，增强碳市场交易活力。加快存量数据中心绿色低碳改造。推动综合能源服务与智慧社区、智慧园区、智慧楼宇等用能场景深度耦合，提升绿色低碳效益。推动新型供热系统智能低碳，完成既有建筑智能化供热改造8000万平方米，新建建筑实现智能化供热。加强智能电网建设，推动配电网增容和智能化升级改造。

深化生态环境数智化治理。打造生态环境智慧大脑，建设美丽北京综合智能体。健全一体化监测网络，深化大气、水、土壤等智能监测。构建土壤环境管理数据一张图，促进自然资源生态保护修复。拓展滨水空间智能交互式导览、智能步道等场景，提升人与自然智能交互体验。

专栏8　数智化发展示范工程创新行动

以规划管控体系为抓手，打通规划设计、项目实施、绩效评估、应用推广全链条，强化数据、算力、资金统筹。到2030年，打造8个以上全市重大共性平台示范工程。聚焦政务服务、城市运行、监管执法、韧性安全等打造15个以上数智赋能超大城市治理示范工程。聚焦教育、医疗、文旅、体育、消费等打造30个以上数智赋能民生福祉示范工程。在东城区、西城区、朝阳区、海淀区、通州区、北京经济技术开发区打造综合应用示范工程。

六、营造创新有序的数智发展环境

（十五）提升数智创新生态能级

加快场景培育开放。完善数智场景创新机制，强化供需对接，加大场景开放力度。以综合性重大场景、行业集成式场景、高价值小切口场景为牵引，全方位推进数智技术赋能。深化“数据要素×”行动，发挥北京数智创新大赛平台作用，“以赛促用”不断创新数据要素价值释放模式和路径。开展“人工智能＋”行动，以场景推动数智新技术新产品规模化商业化应用。

专栏 9　“数据要素×”行动

围绕工业制造、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、医疗健康、气象服务、政务服务、区域协同等 16 个领域，强化场景需求牵引，推进数据要素汇聚共享、协同优化、复用增效、融合创新，促进数据要素合规高效流通。到 2030 年底，建成 80 个以上数据流通服务平台，形成具有全国影响力、体现首都特色和重要创新成果的 200 个“数据要素×”应用场景。

强化创新载体支撑。鼓励企业、高校、科研院所等面向产业需求，联合布局数智创新实验室、创新空间、研发中心等创新平台。用好数智北京创新中心，鼓励各区打造多元创新载体，支持“中国数据街”、数据商务区（DBD）等建设，积极培养数智领域专精特新、瞪羚、独角兽企业。做强北京数据集团，持续打造城市精细化治理的数智引擎、数据要素市场化配置的核心节点、数据产业生态建设的服务载体，力争 2030 年营收突破百亿。发挥北京城市数智化发展协会作用，促进创新生态多元融合。

专栏10　数智北京创新中心高质量发展行动

数智北京创新中心集聚各类创新资源，全面开展数据创新、场景培育、评测验证、展示推广、生态孵化五大业务，破解制度难点和市场痛点，开展数据、技术、场景联动创新实践，带动技术创新与产业发展。2030年底，各类要素高度集聚，创新生态链条完备，依托数智北京创新中心推出不少于5000个数据产品并在北京国际大数据交易所上架交易，培育开放不少于300个典型数据和智慧城市创新场景并开展系统性验证，形成一批可复制、可推广标杆解决方案，培育孵化一批优质数智创新企业，成为全市数智创新首选承载平台。

加大服务和人才供给。完善数智领域司法裁判规则和争议解决机制。持续提升各区数据要素服务中心服务能力，完善数据要素服务网络。鼓励数智领域第三方专业服务机构发展，探索制定专业服务规范。加强数智领域重点人才队伍建设，完善数字人才职称评价体系，推广首席数据官制度。推进人工智能全学段和全社会通识教育，持续提升市民数字和人工智能素养。

拓展数智领域合作。深化京津冀算力、公共数据共享开放以及数智产业链协同。强化与长三角、粤港澳等创新高地的数智融通互动，加强跨区域规则互认、要素流动和产业协作。依托世界数据组织，参与全球数据发展与治理实践。依托中关村论坛、全球数字经济大会、中国国际服务贸易交易会等活动，深化数智领域国际交流合作。

（十六）筑牢数智发展安全底线

切实维护网络安全。健全网络安全态势感知和综合指挥体系，构建威胁感知、分析研判、通报预警、应急处置全链条协同闭环。强化关键信息基础设施安全保护。完善政务信息系统网络安

全管理体系，加强政务共性基础设施网络安全防护和容灾备份，做好首都重大活动网络安全服务保障。

强化数据安全保障能力。完善数据分类分级保护制度，加强数据收集、存储、传输、共享、交易、销毁等环节安全管理。建立完善重要数据目录，加强安全保护。常态化开展数据安全风险评估。完善数据流通利用监管沙盒机制，探索建立包容审慎监管方式。加快隐私计算、安全加密等技术研发与应用，鼓励企业面向市场提供安全合规产品和服务。健全个人信息全链条保护机制，实现收集、使用、共享等环节的合规与安全可控。

完善人工智能安全治理。推动建立人工智能内容安全监管制度，强化模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设，加强智能体应用安全管理。打造人工智能安全测试靶场，开发安全攻防与测试工具箱。持续推进政务大模型应用备案审查、安全评估、保密管理和检查。

七、组织实施

坚持党对数智北京建设的全面领导，建立健全数智北京统筹协调机制。创新适应数智化发展的制度、模式和机制，推动北京市大数据中心转型升级。完善数智北京规划管控体系，推动高效集约建设。建立城市数智化发展水平评价指标体系，定期开展监测评估。积极争取中央政策和资金支持，强化现有各类资源、资金统筹，保障重大工程项目建设。组织开展市级和国家级典型成果遴选与申报，强化示范引领。

北京市人民政府关于印发《北京市“十五五”时期现代化基础设施发展规划》的通知

京政发〔2026〕26号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

现将《北京市“十五五”时期现代化基础设施发展规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市人民政府

2026年10月6日

北京市人民政府公报

北京市“十五五”时期
现代化基础设施发展规划

为加快构建现代化基础设施体系，根据《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，服务“四个中心”功能建设，统筹发展和安全，坚持适度超前、不过度超前，统筹存量和增量、传统和新型、局部和整体、规划建设和运营服务，系统谋划“六张网”建设，加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系，为北京率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实保障。

到2030年，基础设施布局更好服务首都功能持续提升和京津冀协同发展，结构充分体现智慧绿色发展鲜明特征，功能精准适配产业发展和民生保障需求，与城市功能融合水平和综合效益持续提升，全面筑牢城市安全发展根基。到2035年，基本建成设施网络完备、安全保障坚实、装备技术先进、管理服务高效的现代化基础设施体系，运营品质大幅提升，综合效益迈上新台阶，有力支撑北京率先基本实现社会主义现代化。

北京市“十五五”时期现代化基础设施发展规划主要指标

序号	指标	2025 年	2030 年目标	属性
1	123 出行交通圈覆盖率(%)	82	90	预期性
2	外调绿电量(亿千瓦时)	456	710	预期性
3	集中建设区路网密度(公里/平方公里)	6.5	7.2	预期性
4	生产生活用水总量(亿立方米)	25.02	＜30	约束性
5	“双智”城市应用覆盖区域(平方公里)	600	2260(六环以内全覆盖)	预期性
6	彩化率(%)	23.2	24.2	约束性
7	轨道交通站点 500 米范围人口和岗位覆盖率(%)	23.86	25.7	预期性
8	社会物流总费用与地区生产总值的比率(%)	12.7	12	预期性
9	全市供电可靠率(%)	99.996	99.998	预期性
10	全市供水能力(万立方米/日)	1018	1070	预期性

二、完善基础设施空间布局

(一)服务“四个中心”功能建设

支撑首都功能优化提升。围绕政务功能集中区域提升交通服务品质,强化重大活动交通组织保障,营造安全、整洁、有序的花园政务环境,增强首都功能核心区用能安全保障。强化铁路、公路等交通设施对大运河、长城、西山永定河三条文化带的支撑,推动滨水绿道贯通和景观风貌整治,做好历史水系恢复。持续完善雁栖湖国际会都、第四使馆区、临空经济区等国际交往功能重点承载区域配套基础设施,全面提升北京首都国际机场、北京大兴国际机场

承载能力和便利化水平，打造全方位门户复合型国际航空枢纽。完善“三城一区”等重点科创功能区域内畅外联的交通网络，提升供能可靠性与容量储备，系统构建高效韧性、宜居宜业的科创发展环境。

（二）纵深推动京津冀协同发展

有力支撑“一核两翼”功能布局。持续深化非首都功能疏解，研究推进铁路枢纽客运、货运外环设施建设，有序推进相关繁忙干线铁路货运功能外迁。支撑“新两翼”高标准高质量建设，推进与雄安新区实现同城化通勤，系统提升城市副中心基础设施能级，开通轨道交通M101线一期，完善“十一横九纵”骨干路网，强化与北三县互联互通，打造六环高线公园活力新地标。

服务构建现代化首都都市圈。合力打造京津冀世界级机场群，加快构建“八廊两环”交通廊道，推动通勤圈交通设施服务一体共享、运行高效协同。深化跨区域生态治理、流域治理、大气污染联防联控联治，共同建设美丽中国先行区。完善环京电力支撑网络，科学规划进京输热通道，加强京津冀可再生能源协同开发。

北京市人民政府公报

专栏1　加强京津冀交通互联互通

1.**提升北京国际航空枢纽能级**。着力构建双核两翼、多点联动、空地协同、区域一体的京津冀世界级机场群格局，推动织密加厚航线网络，优化提高航空时刻资源配置，力争到2030年，京津冀机场群年保障能力达到旅客吞吐量2.3亿人次、货邮吞吐量260万吨、飞机起降140万架次。

2.**构建多层级轨道交通网络**。完善国家“八纵八横”高速铁路网络，建设京雄商高铁（北京丰台至雄安）。不断扩大1小时通勤覆盖范围，推进城际铁路联络线二期建设，实施城际通勤效率提升工程。贯通运营轨道交通22号线（平谷线）、京雄快线（R1线），谋划通武廊地区市郊铁路项目，推动加开津兴城际、京滨城际车次，研究利用京九线、京哈线、京广线等资源提供通勤服务。

3.**织补干线公路网络**。建设京秦高速西延、京德高速（北京段），扩容改造京沪、京港澳等高速公路主线，实现区域城镇节点干线路网全覆盖，“十五五”期间高速公路运营里程新增150公里左右。

4.**完善毗邻地区交通网络**。有序推进跨界道路新建、扩容、提质。实施进京检查站改造提升，推行快速核验、远程安检等智能化查验手段，提升安检效率。

5.**建设跨区域快速公交通勤走廊**。拓展定制快巴覆盖范围，促进多元化发展。

（三）促进城乡融合区域协调发展

提升乡村基础设施服务水平。精准提高乡村基础设施完备度，优化整合供水分区及厂网布设，完善污水管网布局，优化农村电网结构，拓展管道燃气覆盖范围。持续推进道路、水体、垃圾等综合治理，改善人居环境质量，打造“美丽乡村路”1500公里以上。

重塑城市功能片区。推动实施南中轴路整体提升等工程，通过城市绿道系统串联南中轴地区滨水空间、公园体系和功能节点。坚持“两园一河”协同联动发展，推动永定河主河道及周边水系全线贯通，实现“山水京西、活力永定”的新图景。挖掘大运河历史水脉、文脉、商脉资源，打造水城共融、贯通古今的水岸空间。系统优化奥林匹克中心区环境品质，完善交通、景观等设施体系，深化地

下环隧系统利用。

提高平原新城地区发展能级。优化交通出行服务，加快与中心城区、城市副中心、环京周边地区形成半小时交通圈，促进各功能组团高效联通和内部畅通。精心打造花园新城，结合郊野公园环建设，加强生态空间与新城地区的深度融合。

彰显生态涵养区山水靓丽底色。实施首都生态屏障“山水工程”等，加强森林健康经营和退化林修复，有效提升单位面积森林蓄积量。不断完善基础设施供给，引导人口有序向重点镇、中心村集中。

（四）推动空间资源科学高效利用

高效开发利用地下空间。建立健全城市地下空间开发利用机制。统筹布局市政、交通、防灾等地下空间基础设施，推进存量地下空间更新利用。开展地下深隧等前瞻性研究，探索深层地下空间利用，完善网络化、分层化的发展格局。

集约协同利用立体空间。建设功能多元、体验舒适的地上地下立体复合空间，聚焦北京商务中心区、丽泽金融商务区等重点区域，联通轨道站点与周边楼宇，优化地下通勤环境，灵活设置多元化、便捷化的消费场景，打造一批示范样板。引导线性基础设施采用立体复合、多线共廊等新模式建设。

三、推进基础设施结构优化

（五）持续补强传统基础设施

优化综合交通网络结构。坚持“以站定线、站城融合、接驳便

畅”，织补加密轨道交通网络，利用既有铁路资源开行更多市郊铁路。提高城市路网实现率，实施“半环路”连通工程，加快五环路改造提升，推进放射性快速路建设，分类分批打通断头路，加密重点功能区次支路网，畅通道路微循环。

补齐能源网络短板。加快实现源网荷储协同，提升多方向外受电通道能力，推动建成西合营—房山、雄安—新航城等500千伏输电通道以及科学城、凤凰岭、英城等500千伏输变电站，基本形成500千伏立体交叉双环网。推动虚拟电厂建设，着力提升需求侧响应能力。持续完善充电设施布局，推进车网互动，推动多场景、多领域双向充放电试点。强化燃气供应保障能力，优化城镇输配系统。提升供热系统输配管网效能，优化热网分区运行和联通结构。

完善水资源输配网络。结合南水北调后续工程持续完善重大引调水通道，实现市内第一、第二道水源管线联通，构建地表、地下、外调、应急等各类水源灵活调配的水资源输配体系。新建、改扩建一批重点水厂，持续实施供水管网完善工程，不断扩大优质供水覆盖范围。

（六）大力发展新型基础设施

前瞻部署新一代通信网络基础设施。持续拓展第五代移动通信（5G）网络覆盖广度深度，提升地铁、公路隧道等场景覆盖水平。建成全球领先“双万兆”城市，实现增强型第五代移动通信（5G—A）和万兆光网全域连续覆盖。率先开展第六代移动通信（6G）试

验网建设，加快突破通感算融合等6G关键技术。构建低轨卫星互联网体系，加快新型互联网交换中心创新发展。

完善多元协同的算力基础设施。优化打造京津冀“银河算廊”工程。构建“京内筑基、京外拓源、一体调度”的算力供给体系。推进北京人工智能公共算力平台生态网络建设。推动跨区域算力协同，构建“核心枢纽＋区域节点”网络，融入全国一体化算力网。探索建设太空算力基础设施。

建强可信流通的数据基础设施。在依法依规、风险可控前提下，有效扩大公共数据供给，创新企业和个人数据供给。开展国家数据流通基础设施先行先试。建设面向智慧交通、跨境物流、绿色低碳等重点行业领域的数据应用体系。分类推进可信数据空间建设。

系统布局创新基础设施。高水平建设运行国家重大科技基础设施和前沿科学研究平台、产业创新共性平台、成果转化促进平台。打造一批支撑人工智能创新发展的研发平台和数据集，推动云计算与政务、金融、制造等领域深度融合，建设国家级区块链枢纽节点，合理布局量子计算云平台设施。

（七）促进绿色低碳转型发展

推动能源发展低碳化。推动本地可再生能源扩量提质，加大外调绿电规模和绿氢引入规模，探索利用津冀中深层地热资源长输入京替代燃气锅炉，非化石能源消费占比提升至27.5%以上。

北京市人民政府公报

专栏2　推动本地可再生能源扩量提质

1.**积极推动太阳能利用**。全面推广第五立面光伏，鼓励利用基础设施沿线空间资源建设“光伏廊道”，开发分布式光伏项目。“十五五”期间，新增光伏装机180万千瓦。

2.**推广集散结合的风电开发模式**。加快乡村风电就近开发，实施“千乡万村驭风行动”，推进远山区集中式风电项目建设。“十五五”期间，新增风电装机20万千瓦。

3.**统筹推进地热资源开发利用**。全面推动浅层地热能应用，有序推进中深层地热资源集中规划、统一开发。统筹数据中心、污水源等余热资源与其周边区域用能需求，实现余热梯级利用。到2030年，可再生能源供热面积占比提升至15%。

4.**因地制宜发展生物质能**。统筹推进沼气提纯等生物质气终端多元化应用并网，投产阿苏卫循环经济园沼气净化提纯并入市政天然气管网项目，支持生物航空煤油推广使用。

推动设施运行绿色化。大力推广新能源汽车，全市公交、道路客运、货车新能源比例分别达到90%、50%、30%。推进轨道交通环控和照明系统等节能改造，加大道路温拌沥青等低碳材料及建筑垃圾再生材料应用。推动形成四级补能基础设施体系，因地制宜建设适用于货车、大中型客车的补能设施。开展算力、电力基础设施协同规划布局，推动智能算力中心、数据中心等绿色化建设运行，新建算力中心100%使用绿电，存量数据中心电源使用效率(PUE)达到1.35以下。

推动资源利用高效化。提升水资源集约节约利用水平，单位地区生产总值用水量降至8立方米/万元以下。加强生活污水收集处理与再生水利用设施建设，着力优化再生水供用结构，推动园林绿化、工业等行业再生水供应和利用，全市污水处理能力达到840万立方米/日。全域建设“无废城市”，推动废弃物收运处理与

资源化利用设施建设及更新改造，有序开展垃圾填埋场生态修复与治理。

四、加快基础设施功能提升

（八）以人为本提高宜居水平

营造全龄友好出行环境。优化北京铁路枢纽功能布局，实现多点乘降、多站联动。立足多元化出行需求，统筹推进轨道提速提质、公交多元供给、慢行环境优化、停车保障升级，开展交通综合治理，有效满足市民群众交通需求，提供差异化、高品质出行服务。

专栏3　营造全龄友好出行环境

1.**提升轨道交通服务水平与运行效能**。提速昌平线、15号线等线路，动态优化10号线、4号线、6号线等线路运营组织，完成首都机场线望京南站、亦庄线台湖站等既有线路加站，改善国贸站、宋家庄站等站点换乘体验，推进补建一批站点与周边建筑连通通道、出入口及电梯，实施站点周边出行环境提升工程，构建以公共交通为导向的服务系统。

2.**丰富公交多元化服务供给**。科学优化公交线网及场站布局，促进公交服务面向出行需求转型，车型上大中小结合、运行上固定线路与定制线路结合、线路上干线普线与微循环结合，推广预约公交、响应式公交、社会化定制公交等新模式，完善公交站点便利化设施，加快公交与轨道交通线网深度融合。

3.**优化慢行出行环境**。加快推进非机动车道和人行步道增补、连通、平整、拓宽，实现慢行系统连线成网、联网成片。“十五五”期间，完成50公里步道连续性改造和150公里步道拓宽。补充人行天桥、地下通道等过街设施，充实非机动车停车及充换电设施，推进无障碍设施建设，积极开展适老化、适幼化改造。

4.**加强停车需求保障**。中心城区每年新增停车设施2万个以上，在有条件的老旧小区周边增加夜间限时停车位，积极推动错时共享，引导机关、企事业单位停车场向社会开放，增加有效停车供给。

5.**深化交通综合治理提升**。“一点一策”打通堵点卡点，多措并举规范非机动车出行和停放秩序，加强绿色文明出行宣传引导。

建设环境优美的花园城市。打破生产生活生态空间边界，精心

建设花园城市精华片区，打造一批花园城市示范场景，新建一批无界公园、口袋公园、小微绿地，围绕市民群众生产生活场景实现身边增绿、出门见绿。加强新建公园植物选配，科学推进花粉、飞絮等协同治理。系统推进美丽河湖保护建设，自然岸线比例达到68%。

实施基础设施综合更新。统筹交通、能源、水务、园林绿化等基础设施更新扩容、提质增效，探索实施片区式基础设施综合更新试点，与城市更新有机结合，系统优化市民群众居住环境，激发片区发展活力。

（九）以产为核强化支撑保障

提升重点区域产业承载能力。紧扣全市重点产业布局，完善重点产业园区基础设施配套，塑造高品质城市空间。提升通勤、商务等各类出行服务，提高与“八站两场”快速连通能力，高水平满足物流需求，引导优质要素聚力发展。

适配重点产业特色发展需求。围绕新质生产力发展需求，构建多源供给、灵活切换、安全稳定的用水保障体系，提升高精尖产业集聚区供电稳定性与可靠性。建立市政管网与产业需求动态匹配机制，加快产业提质升级步伐。

增强基础设施产业带动能力。推动新技术、新材料、新工艺推广应用，推进基础设施建设向装备制造、运营维护等上下游产业延伸发展，通过拓展应用场景做强新型储能、固态电池等一批战略性基础性绿色产业。

（十）以智为要增强治理能力

建设智慧城市共性基础设施。健全重点领域感知体系和“天空地移智”一体化监测网络，高频更新“时空一张图”基础地理空间数据，推进城市实体设施编码赋码、时空落图，完善城市信息模型（CIM）基础平台。

推进交通设施智慧互联。完成“双智”城市4.0阶段建设，实现六环内智慧城市基本功能全覆盖。构建“1＋N”智慧交通体系，推动“双智”城市示范区自动驾驶场景逐步开放，实现信号灯全部联网智慧调度，拓展智慧停车等新场景。

加速能源设施智慧升级。加强智能电网建设，提高重点设备在线监测覆盖率，深化人工智能大模型与数字平台赋能，提升电力系统调度能力和水平，构建灵活高效的新型电力系统。新建建筑全部实现智能化供热，完成既有建筑智能化供热改造8000万平方米。

加快水利设施智慧迭代。持续推进智慧水务建设，健全水情监测感知系统，强化数据实时共享，提升水资源“取供用排”全链条水量监测感知能力，建成密云水库数字孪生流域建设工程等项目，加强“人工智能＋”场景应用。

五、促进基础设施集成融合

（十一）强化领域内高效运转

加强各种运输方式一体衔接。大力发展货物多式联运和旅客联程运输，推广“公转铁＋新能源车”运输模式，建设改造一批重点铁路专用线，推动售票、取票、乘降、驻车换乘（P＋R）等设施设备共建共享、管理协同。

加强水网设施有机衔接。推动城市水系连通，促进河湖生态保护与防洪排涝功能协同。强化水工程联合调度，提高跨流域水资源灵活调配能力。

加强数字网络设施统筹衔接。强化5G、6G、物联网、车联网、工业互联网、人工智能基础设施之间的衔接部署和一体化应用，推进数据中心与网络设施统筹部署，探索构建算力互联网。

（十二）推动跨领域协同联动

多措并举推动交能融合。加强交通与能源设施规划衔接和一体化建设，推动轨道交通车辆基地光伏改造、高速公路沿线清洁能源开发利用。积极推进高速公路沿线货运综合补能设施布局，加快推动零碳交通廊道建设。

特色鲜明推动路景融合。持续提升“两轴”绿化景观风貌，打造10条放射性道路、5条放射性铁路复层绿化带，展现多彩森林季相景观的进京廊道。结合城市道路重点廊道综合提升推进沿线绿化彩化立体化。大力推动交旅融合发展，构建快进慢游、高效舒适的旅游交通网络。

推动各类设施统建共用。统筹各类管线与交通设施同步规划、设计、施工，强化协同管护。因地制宜在新建公园规划设计中主动融入蓄滞洪功能，增加城市雨洪调蓄空间，实现生态休闲功能与防洪减灾功能按需灵活切换。

（十三）加强与城市功能融合

深化站城融合开发。推广一体化规划、建设、运营模式，创新

要素灵活配置机制。推进北京南站等重点站区与周边区域整体更新，着力增补高品质商务功能，打造服务城市群发展的活力支点。实施东大桥站等10个轨道微中心示范工程，形成一批产城融合、职住商服平衡的城市活力中心。引导公交枢纽场站多元化利用，打造一批街区活力节点。

促进城绿融合发展。推动公园无界开放，打造城市公园环绿道等市级品牌绿道，统筹推进交通慢行系统、滨水慢行系统、森林步道、景观栈道等融合联通，构建空中有绿、立体有景的多维绿色空间，植入花园式消费场景。

丰富水城融合空间。打造“两纵四横”的滨水空间格局，推动重点河段功能与品质提升。促进水岸有机融合，力争每区至少建成一处动静相宜的活力水岸。推出水上旅游精品航线，丰富亲水游憩体验。

优化城市物流网络。加快物流基地和物流节点智能化升级、绿色化转型，强化集疏运体系建设。畅通航空、铁路、公路等重大物流通道，拓展轨道交通线路货运功能，强化综合交通体系对物流体系的支撑。

六、增强基础设施安全韧性

（十四）夯实城市安全发展基础

筑牢城市运行主干动脉。依托国家综合立体交通网，完善跨省韧性交通骨架。分级构建城市应急疏散救援通道网络，有效衔接居住区与关键应急设施。强化山区道路防汛抗洪和应急保障能

力，重点推进国道108三期、国道234提级改造等山区生命通道项目建设。

守护城市供水重要源泉。保护好密云水库核心水源地，协同推动恢复官厅水库战略饮用水源地功能，用足南水北调中线水源，用好永定河引黄补水，加强五大地下水储备区保护调控，构建多源共济、精细调配、弹性适应的水资源保障体系。

保障城市能源动力安全。强化电力、天然气等能源高峰、总量双保障。结合韧性组团部署重点保障、坚韧互济、快速恢复的能源基础设施，推广冷热负荷柔性调节和跨时域调节，实现多能供需平衡、峰谷互补。积极推进新型储能安全有序发展，建设延庆白河、门头沟樱桃泉抽水蓄能电站。科学布局多元化储热设施，在适宜地区推进“太阳能光热＋储热”试点。

强化城市通讯全域通达。完善空天地一体化应急通信网络，加快卫星通信系统、高空无人机通信平台、地面应急通信设备设施等建设。提高网络关键设施容灾抗毁能力。加快推进专网建设，强化环网保护。

（十五）筑牢设施安全运行防线

消除城市生命线安全隐患。完成重点区域供排水管网消隐攻坚，更新改造供排水管线1400公里以上。高标准实施老旧小区、城中村配电网升级改造。更新改造老旧供热管线3500公里、燃气管线1700公里，实施燃气管线腐蚀控制改造5000公里。

提升交通设施运行韧性。提高交通枢纽的设防水平和承灾能

力。科学有序实施轨道交通及安防设施设备更新改造。实施普通公路安全韧性提升工程和城市道路健康工程，推进普通公路隧道机电设施更新改造。强化地下交通设施排水、防渗和结构加固。

强化全生命周期安全保障。提升高风险区域基础设施防护设计标准，推动安全配套设施与主体工程同步设计、建设、运营。加强施工、运营等重点环节安全管理，运用智慧化手段提升监测效率和精准度。

（十六）提高重大灾害预警防治能力

提升洪涝灾害防控能力。注重流域系统治理，统筹上下游区域防洪安全，系统增强上游沟道防洪、中游水库蓄滞、下游河道泄洪能力，全面完成灾后恢复重建任务。结合城市道路建设改造，实施雨污合流管网改造、雨水管道提标改造，通过工程措施与非工程措施相结合实现城市建成区积水点动态清零。

专栏4　五大流域防洪减灾工程体系

1.**永定河流域**。研究论证推进永定河官厅山峡洪水控制工程，完成永定河山峡段、卢三段、卢梁段综合提升，推进门头沟区山区水灾害防御治理，建成大兴国际机场滞洪工程（二期）。

2.**潮白河流域**。实施潮白河密怀顺段、通州段综合治理，开展檀新刘河建设及怀九河、怀沙河等河道综合治理。

3.**北运河流域**。加快建设西峰山、钻子岭水库，实施北运河副中心段堤防加固，建成温潮减河工程，完成沙河闸拆除重建。

4.**大清河流域**。研究论证推进张坊洪水控制工程，加快建设二道河水库，完成大石河、拒马河等重点河道治理，建成小清河蓄滞洪区主动防洪工程。

5.**蓟运河流域**。实施海子水库除险加固，开展洇河新城段、马坊镇南干渠等河道达标治理。

北京市人民政府公报

提升灾害监测预警能力。广泛部署智能化感知终端，建立地下管网“一张图”体系。研发灾害天气短临预报模型。构建智能化地灾防控体系。加强地下水位回升风险动态监测，开展地下基础设施风险评估与隐患防治。

提升应急保障处置能力。健全平急两用公共基础设施网络。优化应急物资管理平台。完善黑启动电源布局，增强应急备用热源功能。强化生物安全风险防治，优化提升高等级生物安全实验室等基础设施支撑能力。建强航空应急救援力量。提升政务信息系统灾备管理水平，强化灾备园区基础设施支撑保障能力。

七、保障措施

市发展改革委会同市有关单位和各区着力完善组织协调与共建共治机制，开展规划实施监测评估，加强要素保障，深化改革创新，推动形成权责清晰、协同联动、社会参与的基础设施发展新格局，确保规划确定的各项目标任务有序推进、落地见效。

北京市人民政府公报

北京市人民政府关于印发《北京市“十五五”时期深化国际消费中心城市建设规划》的通知

京政发〔2026〕27号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

现将《北京市“十五五”时期深化国际消费中心城市建设规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

北京市人民政府

2026年9月30日

北京市人民政府公报

北京市“十五五”时期
深化国际消费中心城市建设规划

为扩大内需、提振消费，深化国际消费中心城市建设，依据国务院批复同意的《扩大消费“十五五”规划》、《北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，立足北京城市战略定位，坚持扩大内需战略基点，深入实施提振消费专项行动，突出以人为本、供需适配，改革创新、内外协同，市场主导、政府引导，统筹提升品质、品位、品牌消费供给和安全、便利、舒适消费体验，打造具有全球吸引力的消费中心城市，助力首都经济社会高质量发展，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

到2030年，消费对首都经济发展的基础性作用更加稳固，服务消费供给提质扩容，商品消费能级稳步攀升，新业态新模式新场景持续涌现，消费空间布局更加完善，消费环境不断优化，在国际知名度、消费繁荣度、商业活跃度、到达便利度、消费舒适度等方面

走在前、作表率，建成彰显大国首都风范的国际消费高地。到2035年，北京在全球消费市场的吸聚带动能力、资源配置能力、创新引领能力持续增强，北京国际消费中心城市的全球影响力、竞争力、美誉度持续提高，成为我国高水平对外开放和高质量发展的重要窗口。

北京市“十五五”时期深化国际消费中心城市建设规划主要指标

序号	指标	2025年	2030年目标	属性
1	市场总消费额年均增速（%）	1.6	5左右	预期性
2	北京口岸出入境人数占全国比重（%）	3.08	3.8左右	预期性
3	国际体育赛事数量（项）	52	保持稳定	预期性
4	城市一刻钟便民生活圈先行试点行政区数量（个）	5	8	预期性
5	特色消费街区数量（个）	53	65	预期性
6	离境退税商店数量（家）	1573	5000	预期性
7	首店引进数量（家）	4687	8687	预期性
8	飞机起降数量（万架次）	78.8	85	预期性
9	高铁、动车到达次数（万次）	24.3	保持增长	预期性

二、释放服务消费潜力

（一）繁荣文化旅游消费

挖掘历史文化名城消费资源。巩固中轴线申遗成果，推进遗

产点全部对外开放。拓展长安街历史内涵，提升沿线重大文化设施展览展示水平。展现大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带京华风采，建设体现大国首都历史脉络的风貌展示区、景观节点。

优化“演艺之都”消费供给。增强“大戏看北京”等品牌影响力，吸引国内外精品演艺内容在京首演，丰富戏曲、话剧、歌剧等多种艺术门类剧目演出。强化天桥演艺区等剧场群演艺资源集聚效应，持续培育拓展多业态融合的演艺新空间。打造“乐动京城”品牌，拓展演唱会、音乐节等大型演出活动。

激活“博物馆之城”消费动能。提升博物馆策展能力，吸引国内外高品质展览落地，举办更多特展、首展，引入研学工坊、文创市集等复合业态，开发博物馆知识产权（IP）等系列衍生品。推进错时开放、延时开放，探索有条件的博物馆实行夜间开放，打造博物馆夜间消费品牌。

丰富“书香京城”消费体验。鼓励公园、交通枢纽等公共场所打造多元复合的阅读消费空间，推动实体书店经营模式创新和业态融合，打造“城市文化会客厅”。广泛开展全民阅读等文化惠民活动，升级“北京阅读季”、“旧书新知”等品牌活动，持续办好北京书市。

壮大旅游消费市场。做优“漫步北京”、“漫游京郊”等系列主题旅游线路。培育科技旅游、工业旅游、时尚旅游等新型旅游模式。促进旅游、研学、康养、文化等业态深度融合，拓展近山、亲水、赏园、归田休闲消费空间。健全旅游公共服务体系，拓展完善景区

购票服务平台功能，持续改进旅游交通服务。

（二）扩大体育消费

激发赛事经济活力。持续优化“双奥100”精品赛事矩阵，培育观赏性强、市场号召力大的国际国内顶级赛事、自主品牌赛事、职业联赛、新兴潮流赛事、群众和青少年体育赛事活动。放大中国网球公开赛等顶级赛事消费带动作用，做强北京马拉松等自主品牌赛事，发展数字竞技、虚拟体育等新兴潮流赛事。

发展特色体育运动。持续发展冰雪经济，开发冰雪消费新业态，举办形式多样的冰雪演艺、冰雪运动消费季等活动。大力推广户外运动，举办中国户外运动产业大会，推动国家级户外运动目的地建设，升级户外运动产品及服务。

拓展体育消费场景。引导商圈、景区、街区等消费载体融入体育元素，依托体育场馆、体育公园等场所打造沉浸式、互动式体育消费新空间。优化设施布局，充分挖掘桥下空间、闲置厂房等“金角银边”资源，建设群众身边的体育设施。持续提升“北京体育消费季”品牌影响力。

（三）提质健康消费

夯实健康消费基础。实施健康优先发展战略，优化医疗机构功能定位和布局，完善分级诊疗体系。推广互联网诊疗、移动医疗等服务模式，丰富定制化体检、健康咨询、健康管理等新业态，鼓励药品零售企业依法依规延伸健康服务功能，打造一批“健康驿站”。办好“健康消费月”等品牌活动。

培育健康消费新增长点。发挥中医药“治未病”与康复调理优势，推广中医药特色健康管理。推进中医药服务消费和服务贸易融合发展试点建设，推出一批优质产品和服务，打造中医药消费体验、诊疗、康养和购物全闭环场景。拓展入境健康消费，优化国际医疗服务供给，面向国际消费者提供健康体检、医疗美容、康复护理等服务。

（四）丰富教育和培训消费

丰富优质教育资源。推动在京高等院校、科研机构、社会组织共享优质教育资源，满足社会大众多元化、个性化学习需求。规范发展文化艺术、科技、体育等非学科类培训。坚持市场化导向，发展面向各类社会群体的综合教育培训。有序发展社区学院、市民夜校、老年培训。开发新型教学教育资源。

做强“留学北京”品牌。优化国际学校布局，扩大高质量国际教育供给。落地一批高水平中外合作办学项目，支持高校举办国际暑期学校。鼓励职业院校与国外知名企业共建基地、共育人才，稳步推进职业教育国家合作示范项目建设。

（五）拓展会展消费

构建差异化、特色化发展空间。东部地区充分发挥新国展空间优势，积极承接大规模会展活动。西部地区依托首钢园和中国国际服务贸易交易会品牌，努力打造时尚炫酷的会展小镇。北部地区用好国家会议中心一期、二期及奥林匹克中心区、北京雁栖湖国际会议中心等会展资源，服务保障国家级活动和高端会议论坛。

核心区策划、承办“小而美”专业会展。南部地区聚焦科技产业，创新打造面向未来的会展业态。

吸引国际品牌展会来京举办。健全完善会展综合服务机制、重点会展场馆专项服务管家机制，推进会展资源对接，宣传推广“北京会展”品牌。鼓励各类主体申办国际组织会议，重点引进带动消费增长、推动产业升级效应显著的国际会议、行业标杆会议等。鼓励国际会展企业、组展机构来京设立主体、举办展会，吸引国际会展高端资源要素聚集。

创新会展消费复合场景。鼓励场馆围绕展会活动，拓展特色餐饮、主题零售、文创市集、沉浸式体验等衍生业态，与演艺、赛事、特展等活动联合，实现客群互导。探索推出“会议展览＋商务考察＋定制旅游”等多元融合型产品。

（六）升级生活服务消费

打造国际美食高地。深化国际美食之都建设，构建全球汇聚、本土赋能、品质升级的现代化餐饮产业发展矩阵。打造开放多元的国际化餐饮消费生态，吸引全球优质品牌集聚。增强本土餐饮产业竞争力，推进京菜传承与创新发展，培育特色餐饮小店，弘扬本土餐饮文化。培育具有全国影响力、城市辨识度的特色 IP 矩阵，持续打造北京国际美食荟等标杆活动。深化“光盘行动”，培育简约健康、绿色低碳的餐饮发展新风尚。

扩大优质家政供给。推进家政服务业“产业化、标准化、组织化、职业化”发展。培育产教融合体、实训基地、社区服务相结合的

家政服务产业体系，发展家政服务平台，培育北京家政品牌企业。完善行业标准、质量评价、信用管理体系，推行示范合同、分类体检，促进行业规范发展。优化行业企业服务管理，完善供需对接、用工管理、权益保障、统计监测机制。构建“学历教育＋技能培训”双轮驱动的家政人才培养评价体系，推动“家政＋养老”、“家政＋托育”等业态融合，加强宣传引导和服务保障，提升家政职业荣誉感。

健全养老服务体系。加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，持续强化养老服务平台供需对接功能。推动养老机构规范化、标准化建设，提高软硬件配置和智能化水平。加强失能失智老年人专业照护供给，完善家庭成员养老照护培训等服务支持，引入专业服务商提供就医陪诊、家庭维修等服务。完善养老助餐配送服务网络。拓展旅居、康养等特色养老服务。

完善托育服务生态。推进托幼一体化优质普惠发展，鼓励幼儿园托班、社区嵌入式托育、托育机构、用人单位办托等多种模式发展。提升托育服务水平，强化托育从业人员培训。开展医育结合服务，鼓励医疗卫生机构建立婴幼儿养育照护实践基地。引导商业设施、景区、街区因地制宜引入亲子乐园、儿童手工坊等业态，拓展亲子运动、亲子实践等特色服务。

三、推动商品消费扩容升级

（七）优化住房消费新供给

持续推动建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。引导发展装配式装修与全屋智能物联，鼓励提供房屋改造设计、定制化整装、智

能化家居等产品和服务，带动家电家居全链条消费。积极打造住房租赁经营品牌，发挥规范化、多样化租赁市场主体作用。鼓励建设智慧社区。探索“物业＋生活”服务模式，鼓励向养老、托幼、家政、文化、健康等领域延伸。

（八）延伸汽车消费链条

加大新能源汽车推广力度。进一步完善二手车流通体系，促进二手车便利交易，推动交易市场标准化、规模化发展。优化维修、保险等服务供给，有序发展汽车改装、租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费。加快推进汽车流通消费改革试点，培育汽车消费新增长点。

（九）推动老字号传承发展

大力推动老字号文脉资源赓续，做好老字号原址原貌保护和活化利用，强化人才技艺传承，健全知识产权保护制度。持续开展动态管理，优化老字号品牌队伍。推动老字号守正创新，积极应用新技术、研发推出新产品、搭建业态融合新场景。鼓励老字号品牌出海。加大体制机制创新和政策支持力度，完善多元化、立体化宣传推广体系，擦亮“京”字招牌。

（十）优化国潮时尚供给

建成全球时尚创新策源地与潮流引领地，依托中国国际时装周、北京国际设计周、北京时装周等活动丰富时尚生活消费体验。深入挖掘北京特色元素符号，开发文创、潮玩等创意精品，推动“北京礼物”向特色化、精品化、国际化发展。应用前沿技术，发展数智

电子、智能家居、智能出行等科技潮品。加强设计赋能，打造服装服饰、护肤医美、黄金珠宝等时尚名品。引领生活潮流，开发健康饮食、运动装备等健康新品。

（十一）推动消费绿色转型

鼓励各类销售平台开展绿色低碳产品促消费活动。引导“互联网＋二手商品”发展，鼓励二手商品流通。促进农产品绿色消费，提升农产品批发市场综合服务能力，提高数智技术应用和供应链管理水平，提高净菜加工和食品安全检测能力。

四、培育打造消费新业态新模式新场景

（十二）创新数字消费

深入推进“人工智能＋消费”。扩大数字产品消费，增加人工智能手机和电脑、智能穿戴、智能机器人等新一代智能终端产品有效供给。创新数字内容消费，鼓励利用人工智能技术辅助开展戏剧、音乐、舞蹈、美术、沉浸式体验等创作，推出更多优质数字文博产品，加大广播电视和网络视听超高清内容供给。打造数字消费新场景，加快推动数智技术与消费场景融合，推动人工智能、虚拟现实、超高清等技术与商业、教育、医疗、文化、旅游、体育等领域融合应用，创建智慧商圈、智慧商店。拓展数字消费渠道，支持实体商贸企业数字化营销，引导即时零售、直播电商等规范健康发展。

（十三）做强首发经济

支持整合商业空间、文旅地标、体育场馆、展会平台等资源，推出集品牌展示、首发首秀、体验消费于一体的首发空间，打造全球

首发中心。集聚国内外知名消费品牌，吸引高能级首店落地，鼓励首发首展首秀首映。便利首发新品进口，引入国际顶级文化资源，推动本土原创IP孵化与联合开发，加强知识产权保护。加快培育一批首发经济专业服务机构，创新全周期运营服务模式。

（十四）繁荣夜间消费

突出“北京范”、“时尚潮”、“文化芯”、“科技核”，聚焦年轻人等重点消费群体，有序布局“夜京城”特色地标、打卡地和生活圈。丰富夜间业态与内容供给，因地制宜培育“深夜食堂”特色餐饮街区，推出夜间精品演出剧目、夜场沉浸式展览，支持开发夜游特色项目、精品路线，丰富夜间群众体育赛事活动。运用现代光影与数字技术，突出城市美学艺术和数字科技特色，推进街景装饰、夜间标识、灯光设施等配套设施建设，举办光影艺术节、灯会、灯光秀活动。促进夜间特色业态规范发展，打造包容多元、业态融合、动静相宜、安全便捷的“夜京城”。

（十五）培育体验式消费

深化新技术在零售、文旅、健康、体育等消费业态的应用，强化创意引领，全面提升消费体验。积极发展非遗工坊、休闲露营、主题乐园、旅游列车等新业态新模式新场景。推动优质消费资源与知名IP跨界联名，创新开发动漫、潮服潮玩等消费产品，打造富有特色的文创、潮玩市集和萌宠消费区。建立健全适应消费新业态新模式新场景管理机制，实施包容审慎监管。

（十六）推动文商旅体展深度融合

立足消费资源优势，推动消费载体向沉浸式、互动式多元消费场景升级，形成一批“旅游＋”、“赛事＋”、“演艺＋”、“影视＋”、“会展＋”多业态深度融合发展活力空间。打响“购在中国·京彩四季”城市消费品牌，依托大型活动，串联餐饮住宿、休闲娱乐等多元消费场景，创新发展“票根经济”，充分激发市场主体活力。

五、优化商业消费空间布局

（十七）打造四大城市活力片区消费新地标

以东部大运河、西部“两园一河”、南部南中轴、北部奥林匹克中心区四大活力片区为重点，推动消费业态融合，打造城市消费活力片区。

专栏1　打造四大城市活力片区消费新地标

1.**东部片区**。统筹滨水岸线空间与文化、体育、商业等功能融合，在两岸打造可观演、可参与、可消费的岸水联动场景，开发滨水经济，培育新型文化业态，打造北京文化旅游产业发展的重要承载区和国际旅游目的地。

2.**西部片区**。加强首钢园与园博园消费场景联动，形成跨区“艺术＋非遗文创＋时尚潮玩”融合的新型年轻化消费空间。科学布局永定河流域滨水空间基础设施、公共服务设施和商业配套设施建设。

3.**南部片区**。统筹推动国家博物馆文化园、中国歌剧舞剧院等国家级重大文化设施选址建设，高水平规划设计永外遗产公园、凤池公园等标志性节点并启动建设。

4.**北部片区**。突出赛事演艺、历史文化、商务会展优势，形成国际赛演消费极、历史文化体验极、商务会展服务极、奥森公园休闲极。

（十八）提升多层级消费集聚区品质

高标准建设国际级消费体验区。深入推进“CBD×三里屯”、“王府井×西单×前门”、“环球影城×大运河”、“丽泽×首都商务新区”国际消费体验区建设。推动商业消费与国际交往、科技创新

等功能深度融合，用好地区消费资源优势，强化文化引领、商业转化、旅游链接、体育带动，培育形成一批多业态深度融合发展的消费空间。

专栏2　高标准建设国际级消费体验区

1. CBD×三里屯。推进建设时尚魅力强、消费氛围浓的国际消费体验区。加快CBD核心区地下公共空间、三里屯北区北等项目建设，持续推进北京SKP、国贸商城等打造高能级全球首发中心。

2. 王府井×西单×前门。加快打造“商业消费×历史文化”的魅力消费名片。支持王府井打造国际首发品牌集聚区，推动西单建设国潮时尚活力商圈，推进前门打造“老字号＋国潮”传统文化消费体验区。

3. 环球影城×大运河。着力培育滨水和特色主题消费，形成北京东部新的消费集聚区。做强环球影城和副中心文旅区IP经济，推动顶点公园、海洋公园等建成运营，依托湾里等项目进一步提升消费能级。推动大运河沿岸码头等建设，丰富水岸活动。

4. 丽泽×首都商务新区。加快引领首都南部地区商业消费能级跃升。建成丽泽城市航站楼，推进华润丽泽万象城等重点项目，打造高品质消费空间。首都商务新区高水平规划建设大红门站公共交通导向型开发（TOD）综合配套服务区，实现博物馆群开馆运营。

高水平打造城市级消费中心。坚持更新提升与新增培育并举，注重增加新供给，深化商业消费空间与城市公共空间跨界联动，倡导多元功能复合发展，加强轨道交通一体化开发建设，突出区域消费特色与时尚引领优势，打造全市范围内一站式消费体验与社交服务首选地。

北京市人民政府公报

专栏3　高水平打造特色化城市级消费中心

1.**核心区**。重点抓好存量商业消费集聚区优化提质。东城王府井商圈推动新中国儿童用品商店等改造升级；西城金融街商圈推进金融街购物中心改造。

2.**中心城区**。重点提升城市级消费节点综合承载能力。朝阳亚奥商圈聚焦“体育＋”，建成具有国际影响力的融合消费新地标；海淀中关村商圈聚焦“科技＋”，打造科技消费地标；丰台首都商务新区商圈发展数字消费新模式，赋能消费新体验；石景山新首钢商圈加速形成业态多元消费集聚地，激发京西消费活力。

3.**副中心**。重点强化大运河纽带作用。副中心运河核心区商圈打造高品质滨水空间。

4.**平原新城**。重点补强新城综合消费。昌平新城商圈强化生活服务业和休闲功能；大兴西红门商圈打造京南商圈标杆；房山长阳商圈构建文商旅体融合发展示范商圈；经开区亦庄核心商圈打造超级公园商业综合体。

5.**生态涵养区**。强化区域文旅度假竞争力。密云古北水镇商圈培育“近山亲水、赏园归田”消费新场景；怀柔雁栖湖科学城商圈完善“科学＋城”配套服务。

6.**临空经济区**。加快推进高品质消费综合体发展。大兴国际机场临空经济区高标准谋划建设国际消费枢纽等项目；首都机场临空经济区升级“国门一号”商业综合体，植入多元化业态。

精细化营造地区级消费圈。聚焦居民综合性、生活化消费需求，深挖地区历史文化、艺术创意、自然景观资源，引领商业消费集聚区特色发展。探索打造花园式消费场景，建设商业、艺术与生活相融的开放式街区。统筹好功能融合与民生保障，推动消费空间与公共空间、公共服务设施共融共生，以轨道微中心为核心有机融合商业、教育、体育、文化、娱乐等功能。

北京市人民政府公报

专栏4　精细化营造地区级消费圈

1.**核心区**。重点聚焦文化赋能。东城隆福寺商圈强化老字号体验、艺术展览、时尚发布等功能；西城什刹海商圈培育特色文化鲜明的静雅慢生活场景。

2.**中心城区**。重点提升老城片区街区消费与公共活动功能。朝阳孙河商圈整合精品购物等各类项目，形成融合发展标杆；海淀永丰商圈以TOD综合体等为引领，打造新型活力消费空间；石景山鲁谷商圈盘活地下存量空间，释放银河商务区区域消费活力；丰台长辛店商圈推进老镇历史文化街区有机更新，探索“老建筑＋新消费”模式。

3.**副中心**。重点提升特色小镇消费服务。副中心张家湾、宋庄、台湖等商圈推动设计、艺术和演艺特色小镇建设。

4.**平原新城**。重点提升职住片区商业配套。顺义祥云小镇商圈吸引知名品牌开设首店、创新店、旗舰店；经开区博兴商圈打造“城市＋文化＋消费”多元融合空间；昌平沙河高教园商圈加快建设公服配套区；大兴天宫院商圈持续提升传统商圈品质；房山拱辰商圈推进片区业态丰富与商业升级。

5.**生态涵养区**。重点培育特色文旅消费节点。门头沟檀谷商圈提升空间策展能力；平谷金海湖商圈塑造滨水空间新形象；密云南山滑雪场商圈构建“冰雪运动＋”全产业链；延庆世园商圈强化研学等特色消费；怀柔影都商圈打造市民消费目的地。

品质化升级社区级生活圈。面向社区消费人群，巩固“一刻钟便民生活圈”全覆盖成果，加快推进城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点建设。完善基本保障和品质提升业态，鼓励建设便民商业综合体和多功能社区商业街区，打造由分散式社区商业网点和集约式社区便民服务中心共同构成的社区商业消费网络，建设成为保障便利性与品质生活的社区商圈。

六、改善消费环境

（十九）不断提升航空枢纽服务能力

增强北京国际航空枢纽的洲际连接能力和全球辐射能力，稳固发展欧洲、北美通道，持续优化加密国际航线网络。用好单方面免签、互免签证、240小时过境免签等政策，推动外籍人员出入境、

停居留更便捷。积极拓展“航空＋消费＋文旅”融合新场景。

（二十）着力提高入境消费便利化水平

持续优化重点区域外币兑换和外卡受理服务，改善现金使用环境，优化“外卡内绑”操作流程。加大“畅游通”、“幂方卡”等产品推广力度。完善交通枢纽、旅游景区、星级酒店、大型商业设施等场所多语种标识，提高涉外场所外语咨询服务能力。建设多层次语言服务人才队伍，开展一线人员常态化培训，扩充多语种志愿者服务。加强国际化服务信息供给，围绕“吃住行游购娱”全链条推动一站式服务集成。丰富商品供给，积极引导体现北京文化特色的品牌产品进入退税、免税渠道。拓展离境退税服务网络，实现重点场所全覆盖。研究打造入境游一站式购物场所，推广具有城市特色的来京必购产品服务。支持在重点展会设立离境退税服务专区。优化“即买即退”服务，实现退税全流程无纸化办理。

（二十一）营造安全放心的消费氛围

强化对体育健身、美容美发、餐饮服务、非学科类校外培训等重点行业领域预付式消费资金监管。畅通消费者维权渠道，创新消费纠纷多元化解模式，推动电商平台消费纠纷快速处理。健全直达消费者的普惠政策体系。鼓励金融机构加大对消费领域的信贷支持力度，开发适应新需求的金融产品。

（二十二）优化公平诚信的营商环境

贯彻全国统一大市场部署，注重市场环境，完善消费经营主体准入准营制度，综合整治“内卷式”竞争，探索深化文化旅游、医疗

健康、国际教育等领域开放。引导企业诚信合规经营，加强食品安全监管，强化企业安全生产主体责任。注重为企服务，推动更多消费场景高频事项集成办、线上办。创新消费领域监管执法方式，做好消费新业态新模式新场景管理及消费领域“无事不扰”企业动态管理。

（二十三）引育优质消费经营主体

积极吸引全球知名商贸企业、消费品牌企业在京设立总部，支持制造业企业设立销售中心。创新商业空间利用、重大消费设施建设、促消费活动举办等支持政策，吸引培育更多新兴消费企业。培育一批“小而精”、“小而美”的消费企业。鼓励企业学习借鉴先进经营模式，提升文商旅体展等经营主体的运营策划能力。

七、保障措施

（二十四）完善统筹协调机制

加强党对国际消费中心城市建设的全面领导。完善北京培育建设国际消费中心城市建设领导小组机制，统筹解决规划实施中的重点难点问题。

（二十五）强化督导落实机制

加强规划组织实施，注重效果导向，注重关键指标，按照“任务、项目、政策、企业、活动”清单化管理、项目化推进、常态化调度，保障各项任务有序落地见效。

（二十六）优化监测评估机制

健全规划实施情况评估制度，加强全口径消费统计，优化服务

消费、消费新业态新模式新场景统计监测，根据规划评估和统计监测结果，及时完善政策举措，确保规划目标顺利实现。

北京市人民政府公报

北京市人民政府办公厅印发《关于大力发展赛事经济 促进体育消费的若干措施》的通知

京政办发〔2026〕12号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

经市政府同意，现将《关于大力发展赛事经济 促进体育消费的若干措施》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

北京市人民政府办公厅

2026年9月19日

北京市人民政府公报

关于大力发展赛事经济促进体育消费的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于大力提振消费、推动服务业高质量发展的决策部署，持续释放体育消费潜力，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要，结合本市实际，制定以下政策措施。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，立足北京城市战略定位，充分激发市场主体活力，构建“赛事引领、场景创新、产业集聚、消费提质”的体育产业发展新格局。到2030年，体育消费群体进一步扩大，体育消费潜力充分释放，体育消费集聚区建设成效显著，体育消费规模逐年提升，国际领军型赛事名城地位更加突显，更好服务首都高质量发展和体育强国建设。

二、构建具有国际影响力的赛事体系

（一）支持引进国际国内顶级赛事。加强与国际体育组织沟通合作，有序引进一批国际影响力大、市场活跃度高、溢出效应显著的国际赛事，推动长期落地北京。落实京津冀协同发展战略，共同申办、举办国际顶级赛事。高标准办好2027年世界田

径锦标赛、2029年世界游泳锦标赛等重大赛事。加强与全国性体育组织深度合作，积极承办全国综合性赛事和全国性单项体育赛事，争取国家级重大赛事活动在京举办。（**责任单位：市体育局、市政府外办、市发展改革委、各区政府（含北京经济技术开发区管委会，下同）**）

（二）**大力培育自主品牌赛事**。建立自主品牌赛事梯度培育机制，提升中国网球公开赛国际影响力，构建以北京马拉松、北京半程马拉松为引领的城市马拉松赛事体系，加快北京TOP国际公开赛提质升级，形成顶级竞技赛事与精品大众赛事相结合、多元主体参与的“北京赛事”品牌矩阵。鼓励各区打造“一区一特色”赛事品牌，推动符合条件的赛事纳入国际单项体育联合会年度赛历赛事，鼓励社会力量策划举办自有品牌赛事。深化京津冀赛事联动，联合策划推出更多原创品牌赛事，构建京津冀赛事活动体系。（**责任单位：市体育局、各区政府**）

（三）**做强职业体育赛事**。积极引进足球、篮球、排球“三大球”国际俱乐部赛事，办好“三大球”、乒乓球等全国职业联赛主场赛事，丰富球迷服务和配套活动，提升市民观赛热情。支持“三大球”职业俱乐部做优做强，推动“三大球”运动的普及和参与。持续提升世界乒乓球职业大联盟（WTT）中国大满贯等品牌赛事综合效益。支持多元主体申办各类高水平职业联赛，对于有条件的运动项目，鼓励引入社会力量办赛，推动建立产权清晰、竞争有序的职业联赛体系。（**责任单位：市体育局、各区政府**）

（四）发展新兴体育赛事。做强世界人形机器人运动会、人形机器人半程马拉松，打造全球人形机器人标杆赛事。支持全国电子体育大赛（NEST）与北京国际电子体育周（BIES）协同联动，共同打造中国原创数字体育赛事IP。积极培育虚拟体育、模拟体育等新兴赛事，支持办好电竞顶级职业联赛与年度总决赛，加大头部俱乐部引进力度，持续丰富电竞赛事体系，推动电竞全产业链发展。广泛开展匹克球、攀岩、街舞、滑板、小轮车、山地自行车、跑酷等时尚潮流赛事。（责任单位：市体育局、市委宣传部、市经济和信息化局、各区政府）

（五）广泛开展群众体育赛事活动。发挥体育社会组织作用，设置贯穿全年、覆盖全龄的群众体育赛事活动，推动体育运动深度融入市民健康生活。做大做优北京市体育大会，打造全国性全民健身品牌。举办“三大球”社区杯、乒乓球联赛、10公里特色跑等群众性赛事。持续办好“班超”联赛、校园杯赛、百队杯系列赛等青少年体育赛事。（责任单位：市体育局、各区政府）

三、提升赛事服务管理水平

（六）优化赛事服务管理。充分发挥市大型活动综合服务保障协调机制作用，统筹研究重大赛事服务保障重点事项，强化跨部门、跨区域协同联动，精准匹配资源要素，提供全方位便利服务。持续推进举办体育赛事活动“高效办成一件事”。探索建立大型赛事安保力量核定标准化模型，提高可售（发）票比例。加强赛事版权确权及知识产权保护。发挥行业协会和龙头企业作用，制定体

育赛事领域“北京服务”标准，明确赛事组织、接待服务、安全保障等各环节规范，以服务标准化促进品质提升。（**责任单位：市大型活动综合服务保障协调机制各成员单位、各区政府**）

（七）丰富赛事配套服务。提升赛事服务国际化水平，为参赛运动员、裁判员、国际组织官员和观赛人群提供赛事组织、交通接驳、餐饮住宿、文化体验等专业化服务，推动赛事运营与国际接轨。鼓励办赛主体策划组织运动员互动见面会、体育公益行、赛事嘉年华等特色活动。联合住宿餐饮企业、商业综合体、文博场馆等推出“吃住行游购娱”定制化服务产品，打通赛前购物、赛中体验、赛后休闲消费链条，丰富“一赛一特许”、“一赛一会展”等消费场景，带动体育培训、装备器材、运动服饰、运动康养等业态发展。依托赛事场馆、体育公园等载体，打造运动社群专属活动空间，拓展以社交为驱动的社群消费场景。（**责任单位：市体育局、市商务局、市文化和旅游局、各区政府**）

（八）激发市场主体办赛活力。健全体育企业梯度培育机制，扩大规模以上体育企业数量，引导更多体育企业成长为“专精特新”企业，加快培育赛事头部企业。发挥北京总部经济优势，优化赛事资源配置，吸引赛事运营、体育经纪、票务服务、体育传媒、体育科技、职业体育俱乐部等上下游企业在京发展，推动赛事经济发展。创新办赛模式，支持媒体运营赛事，鼓励头部平台企业创新赛事运营商业模式，释放赛事流量经济价值。围绕品牌赛事，延伸赛事策划、版权运营、商业开发、衍生品开发等全产业链条，突出赛事

核心环节，培育一批专业化赛事运营公司。（责任单位：市体育局、市国资委、各区政府）

（九）提升体育场馆利用率。坚持以高水平体育赛事为核心，统筹群众体育和青少年体育公益服务，推广“一馆多用”复合型经营模式，打造大型体育场馆运营的“北京服务”品牌。推动奥运场馆可持续运营，发挥市场主体作用，拓展体育赛事、潮流演艺、科技体验、会议会展等场景，推动配套设施改造升级，推出一批奥运遗产活化利用成功典型。以城市更新为契机，推进竞技体育训练基地改造、体育场馆提质升级、全民健身场地设施建设。充分挖掘“金角银边”建设群众身边“小而美”的体育设施，大力支持体育设施进公园。推动北京网球中心中央球场、光彩体育馆、工人体育馆等更新改造，推进京西电竞艺体中心建设。（责任单位：市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市国资委、市园林绿化局、市总工会、市体育局、各区政府）

四、打造“赛事＋”多元消费场景

（十）促进赛事与文化深度融合。弘扬中华优秀传统文化，结合民族特色体育运动，举办形式多样的赛事活动。大力弘扬北京冬奥精神，挖掘利用北京奥运文化资源，举办北京奥运城市体育文化节等品牌活动，充分展示中华优秀传统文化和北京奥运文化独特魅力，传播奥林匹克文化，讲好北京“双奥”故事。鼓励在赛事期间举办非遗展示、民俗体验、艺术展览等文化活动，开发特色赛事文创产品，打造“观赛＋观展”融合新场景。落实“跟着微短剧去运

动”创作计划。发挥世界奥林匹克城市联盟平台作用，加强与奥运城市间的体育文化交流。（**责任单位：市委宣传部、市广电局、市文物局、市国资委、北京奥促中心、市体育局、各区政府**）

（十一）**推动赛事与旅游深度联动**。推动大众赛事进街区，串联地标建筑、创意街区等城市景观，打造沉浸式赛事体验，将赛事融入城市文化体系，培育“体验经济”新增长点。鼓励各区打造体育主题住宿场景，结合赛事活动举办市集、嘉年华等配套活动。推动户外赛事进景区，发布“跟着赛事去旅行”地图，推出一批赛事主题游、乡村体育旅游等特色线路和产品。鼓励有条件的公园引入全民健身、冰雪嘉年华等体育赛事活动，推动“赛事＋公园”融合发展。（**责任单位：市文化和旅游局、市园林绿化局、市体育局、各区政府**）

（十二）**强化赛事与商务协同发展**。推动朝阳区、石景山区等国家促进体育消费和赛事经济试点城市建设。研究出台“票根经济”优惠措施。推动表演型赛事进商圈，鼓励商业综合体、商圈等引入潮流运动、数智体育等赛事活动，积极支持消费新业态、新模式发展，拓展赛事消费功能，打造一批文商旅体展融合的消费新场景。鼓励体育企业开发更多满足群众个性化需求的体育用品，结合赛事活动举办首发、首秀、首展活动。统筹赛事排期，打造“超级周末”城市体育公共服务品牌。办好中国国际服务贸易交易会体育专题展，强化国家级体育服务贸易平台作用。（**责任单位：市商务局、市体育局、各区政府**）

（十三）加快赛事与科技创新融合。加快物联网、大数据、人工智能、数字孪生等新技术在赛事组织中的应用，提供更高品质参赛和观赛体验。支持体育领域新质生产力发展。推动体育消费场景与数字技术融合，培育智能化、定制化、体验式体育消费新模式。探索赛事数据资源利用，推动赛事运营等数据合规采集、分析和应用，释放数据要素价值。（责任单位：市经济和信息化局、市科委中关村管委会、市政务和数据局、市体育局、各区政府）

五、激发体育消费需求

（十四）拓展体育消费空间。加快首批高质量户外运动目的地建设，积极推进新一批项目申报，鼓励各区差异化发展山地户外、水上、冰雪等户外运动项目，拓展户外装备、滨水休闲、冰雪消费等业态。提升奥林匹克中心区等区域文商旅体展多元融合消费供给，完善基础设施和公共服务配套，打造体育消费新地标。鼓励依法利用工业厂房、商业用房、仓储用房等打造体育运动空间。鼓励社会力量参与体育场地设施建设。引导体育场馆及周边利用地下地上空间资源，兼容商业便民服务等功能。鼓励具备条件的体育场地设施延长开放时间，促进夜间体育消费。加快推进滑雪场提质升级，推进骑行绿道建设，培育骑行经济。搭建更多适老体育活动平台，打造老年体育消费场景。（责任单位：市发展改革委、市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市体育局、市商务局、市文化和旅游局、市园林绿化局、市民政局、各区政府）

（十五）扩大体育消费群体。制定新周期全民健身计划，完善

全民健身公共服务体系，培育运动项目人口。深化校园足球改革，构建小初高足球贯通培养体系，并逐步向篮球、排球推广，引导青少年掌握1至2项体育技能。深入开展“北京市民快乐冰雪季”系列活动，持续巩固冰雪运动群众基础。发挥社会体育指导员作用，加强对老年人参加体育运动的指导。加大赛事海外推广力度，提升入境观赛便利化水平，吸引境外游客来京观赛。（责任单位：市体育局、市教委、市委宣传部、各区政府）

（十六）实施消费惠民举措。持续办好“北京体育消费季”，鼓励各区举办体育消费季、消费月等促消费活动，推出体育惠民消费券、消费满减等优惠举措。鼓励工会会费支持职工开展体育健身活动或观看赛事，引导更多群众参与体育运动。对符合条件的体育消费领域服务业经营主体贷款给予财政贴息。（责任单位：市体育局、市商务局、市总工会、市财政局、各区政府）

六、营造良好发展环境

（十七）加大金融支持力度。引导金融机构优化投融资服务，加强信贷管理、丰富信贷产品。鼓励保险机构创新推出赛事活动意外险、责任险、取消险等保险产品。支持符合条件的体育企业上市和再融资、发行债券、资产证券化。发挥好服务消费与养老再贷款等货币政策工具的激励引导作用。鼓励民间和境外资本依法投资体育产业，支持社会力量依法设立体育产业投资基金。支持北京产权交易所建设体育资源交易平台，推动权益公开流转及金融衍生品创新。（责任单位：市金融管理局、中国人民银行北京市分

行、各区政府）

（十八）强化赛事安全监管。压实赛事活动举办单位主体责任，完善赛事活动部门协作监管和应急保障体系。严格实施“高危险性体育赛事活动”行政许可。强化体育消费领域预付式消费资金监管，防范化解风险。建立健全体育赛事分级监管工作机制。加强赛事赛风赛纪管理。（责任单位：市体育局、市市场监管局、市公安局、市应急局、市消防救援局、各区政府）

（十九）加强赛事宣传推广。统筹媒体资源，构建“赛事直播＋深度报道＋文化解读＋短视频传播”矩阵。推动赛事版权商业化运营，打造“超现场”观赛场景。建立重点赛事快速发布机制，提升赛事传播力、影响力。持续拓展“双奥100”赛事日历。拓宽线下宣传渠道，推动赛事宣传与文旅、商圈联动。鼓励广大群众记录分享观赛与运动体验。（责任单位：市委宣传部、市体育局、市商务局、市文化和旅游局、各区政府）

（二十）做好统计监测工作。加强数据统计分析，拓展数据来源，强化体育、商务、文化和旅游、统计等部门间数据互通共享。做好体育赛事经济、文化、社会等综合价值评估，持续开展体育消费调查和体育产业总规模统计。（责任单位：市体育局、市商务局、市文化和旅游局、市统计局）

北京市人民政府公报

政府公报查询方式

《北京市人民政府公报》采取网上发行和纸质发行两种方式。

在“首都之窗”政府网站（http：//www.beijing.gov.cn）首页或“政务公开”页都可以找到“政府公报”专栏。进入“政府公报”页面，可查阅政策、了解政策解读，还可下载政府公报电子版。

关注“北京发布”微博，或在“北京发布”“首都之窗”微信公众号服务栏目，随时找到“政府公报”。还可以在微信、支付宝、百度APP搜索“京通”小程序找到“政府公报”。

纸质政府公报实行免费赠阅。赠阅范围为市区国家行政机关、市区政务公开场所及公共服务场所，公众可到市区街（乡）政务服务大厅、市区图书馆、档案馆查阅。

关 注 方 式

扫描二维码
直接进入政府公报页

关注“北京发布”公众号
随时找到政府公报

北京市人民政府公报

《北京市人民政府公报》简介

《北京市人民政府公报》是于1999年由北京市人民政府创办，经国家新闻出版署批准，由北京市人民政府办公厅主办并公开发行的政府出版物，是公开政府规范性文件等政策信息的重要载体。主要刊登市政府发布的行政规章和决定、命令等政策文件；市政府各工作部门发布的规范性文件；市政府领导同志批准刊登的其他文件。

根据《中华人民共和国立法法》规定，政府公报上刊登的政府规章为标准文本。在政府公报上刊登的各类公文与正式文件具有同等效力。

《北京市人民政府公报》为A4开本，中英文目录，周刊（不定期出版）。

主管单位：北京市人民政府
主办单位：北京市人民政府办公厅
编辑出版发行单位：《北京市人民政府公报》编辑室
地　　址：北京市通州区留庄路5号院2号楼
联系电话：（010）55529370　55529369
国际标准连续出版物号：ISSN 1009-2862
国内统一连续出版物号：CN 11-4172/D
网　　址：www.beijing.gov.cn
邮　　编：101117
印刷单位：北京金诚印务有限公司

ISSN 1009-2862
42>
9 771009 286269

政府公报网络版