



# 北京市人民政府公报

2024

第 43 期（总第 871 期）

GAZETTE OF THE PEOPLE'S  
GOVERNMENT OF BEIJING MUNICIPALITY

# 北京市人民政府公报

BEIJINGSHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2024年12月13日

第43期

北京市人民政府办公厅主办

## 目 录

### 【部门文件】

北京市规划和自然资源委员会关于出让国有建设 用地使用权基准地价成果应用 有关事项的通知 (京规自发[2024]236号) .....	(6)
北京市商务局关于印发《北京市商务局行政检查 裁量基准(2023年版)》的通知 (京商法贸字[2024]32号) .....	(10)
北京市知识产权局关于印发《北京市海外知识产权 维权援助工作管理办法(试行)》的通知 (京知局[2024]144号) .....	(18)

北京市医疗保障局关于在三级定点医疗机构全面开展国家医保谈判药品落地工作的通知 (京医保发〔2024〕14号) .....	(24)
北京市药品监督管理局关于印发《北京市药品上市许可持有人检查受托生产企业指南(2024年版)》的通知 (京药监发〔2024〕206号) .....	(27)
北京市药品监督管理局 天津市药品监督管理局 河北省药品监督管理局关于印发《委托生产药品上市许可持有人检查细则 (2024年版)》的通知 (京药监发〔2024〕207号) .....	(28)
北京住房公积金管理中心关于开展提高住房公积金个人住房贷款服务质效试点工作的通知 (京房公积金发〔2024〕48号) .....	(61)

# GAZETTE OF THE PEOPLES GOVERNMENT OF BEIJING MUNICIPALITY

December 13, 2024

Issue No. 43

Sponsored by the General Office of the People's Government of Beijing Municipality

## CONTENTS

### 【Documents of Government Departments】

- Circular of Beijing Municipal Commission of Planning and Natural Resources on the Relevant Matters of the Application of Outcomes of the Base Land Prices of Transferred State-Owned Construction Land Use Right  
(Jingguizifa〔2024〕No. 236) ..... (6)
- Circular of Beijing Municipal Commerce Bureau on Issuing the “Discretionary Standards for Administrative Inspection of Beijing Municipal Commerce Bureau (2023 Edition)”

(Jingshangfamaozi[2024]No. 32) .....	(10)
Circular of Beijing Municipal Intellectual Property Office on Issuing the “Administrative Measures for the Intellectual Property Rights Overseas Aid in Beijing (Trial)”	
(Jingzhiju[2024]No. 144) .....	(18)
Circular of Beijing Municipal Medical Insurance Bureau on the Full Implementation of Drugs Selected Through National Healthcare Security Negotiations at Designated Tertiary Medical Institutions	
(Jingyibaofa[2024]No. 14) .....	(24)
Circular of Beijing Municipal Medical Products Administration on Issuing the “Guideline for Marketing Authorization Holders on the Inspection of Commissioned Production Enterprises in Beijing (2024 Edition)”	
(Jingyaojianfa[2024]No. 206) .....	(27)
Circular of Beijing Municipal Medical Products Administration, Tianjin Municipal Medical Products Administration, and Hebei Medical Products Administration on Issuing the “Detailed Rules for Commissioning Marketing Authorization Holders to Inspection (2024 Edition)”	
(Jingyaojianfa[2024]No. 207) .....	(28)

Circular of Beijing Housing Fund Management Center on  
Improving the Quality and Effectiveness of the Pilot  
Work of Housing Provident Fund–Related  
Personal Housing Loans Services  
(Jingfanggongjijinfa[2024]No. 48) ..... (61)

(The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with  
the Chinese version being official.)

# 北京市规划和自然资源委员会

## 关于出让国有建设用地使用权基准地价 成果应用有关事项的通知

京规自发〔2024〕236号

各区人民政府,市政府各委、办、局,各市属机构:

为进一步落实《北京市人民政府关于更新出让国有建设用地使用权基准地价的通知》(京政发〔2022〕12号),规范出让国有建设用地使用权价格评估行为,完善出让国有建设用地使用权地价款缴纳技术标准,推进本市出让国有建设用地使用权有偿配置工作,经报请市政府批准,现就有关事项通知如下:

### 一、基准地价系数修正法评估应用

#### (一)用途修正

##### 1. 农产品批发市场用途修正。

采用基准地价系数修正法评估农产品批发市场国有建设用地使用权出让价格,按照商服用地二级分类批发市场用地进行用途修正,用途修正系数为0.43。其中,经市政府批准的一级农产品批发市场用地,在以上用途修正基础上进行特殊修正,修正系数为0.9。

农产品批发市场中非直接为农产品交易提供服务的行政办公

区、生活区,以及商业餐饮娱乐等用途,不进行以上用途和功能修正。

## 2. 地下公共服务用途修正。

地下公共服务用途参照公共服务类用地基准地价评估。

### (二)容积率修正

原划拨土地办理协议出让(不改变原土地使用条件)的商服用地项目,运用基准地价系数修正法进行地价评估时,应进行楼层修正。新建商服用地项目进行出让地价评估时,应进行容积率修正。

### (三)期日修正

期日修正系数使用北京城市地价动态监测成果公布的地价增长率,地价增长率未公布时,应根据市场情况进行研判分析确定期日修正系数。

## 二、价格低限有关规定

### (一)方法权重

进行国有建设用地使用权出让地价评估时,不同土地用途的基准地价系数修正法评估结果在最终评估结果中所占权重应有所区分,其中商业类、办公类、公共服务类、工业类所占权重不低于20%,住宅类所占权重不低于30%。

### (二)出让最低价标准

国有建设用地使用权出让地价水平不得低于该宗地所在级别基准地价经除因素修正以外的其他因素修正测算后的70%。其中,涉及核算土地开发成本的协议出让项目,政府土地出让收益与

土地开发成本合计也不应低于该宗地所在级别基准地价经除因素修正以外的其他因素修正测算后的 70%。

### 三、需补缴地价款有关规定

#### (一)招拍挂出让项目

1. 对于地上出让建筑规模增加不超过 3%(含)且未改变规划条件的,应按土地成交楼面单价乘以增加的地上可出让建筑规模核算补缴的地价款;存在用途间规模调整的除按上述标准补缴地价款外,还需补缴不同用途间审定楼面熟地价的价差。

2. 对于改变规划条件或地上出让建筑规模增加超过 3%的,需按照评估技术规范有关要求,评估确定补缴的地价款。其中,涉及共用宗地项目,地上出让建筑规模增加或用途调整规模超过项目地上总建筑规模 3%的,需按照评估技术规范有关要求,评估确定补缴的地价款。

3. 对于招拍挂出让经营性项目地下建筑规模部分,经批准调整出让地下用途、增加建筑规模的,以土地成交楼面单价为计算基数,按政府土地出让收益标准计收地价款。

4. 对于已发布出让公告的招拍挂项目,按原发布的招拍挂出让文件条款执行。

#### (二)协议出让项目

1. 对于地上新增或出让用途调整规模、建筑规模增加超过 3%的,需按照评估技术规范有关要求评估出让地价水平;地上出让建筑规模增加或用途调整规模不超过 3%(含)的,因测绘标准

导致实测房屋建筑规模增加超过 3% 且未改变土地使用条件的，按原土地出让合同地价水平计收地价款。

2. 对于协议出让项目地下建筑规模部分，经批准调整出让地下用途、增加建筑规模的，以评估楼面熟地价为计算基数，按政府土地出让收益标准计收地价款。

3. 对于违法处罚后补办出让手续项目，估价期日应以项目完善手续委托评估时点作为估价时点，按照当前基准地价标准评审出让地价水平。

本通知发布之前已进入地价评审程序的项目，按原规定执行。

特此通知。

北京市规划和自然资源委员会

2024 年 10 月 8 日

# 北京市商务局

## 关于印发《北京市商务局行政检查裁量基准 (2023年版)》的通知

京商法贸字〔2024〕32号

各区商务局、北京经济技术开发区商务金融局,机关各有关处室:

按照国家和本市规范行政裁量权基准制定和管理有关工作要求,持续规范行政检查事项实施,市商务局根据目前公布的行政检查事项,制定了《北京市商务局行政检查裁量基准(2023年版)》,现印发给你们,请遵照执行。

北京市商务局

2024年10月17日

## 北京市商务局行政检查裁量基准(2023年版)

序号	事项名称 —主项	办事事项 名称	检查对象	检查内容	检查方式	检查标准	检查频次	法律依据	行使层级
1	对成品油经营企业检查	北京市油品经营行 政检查办法	北京市零售企业	1. 成品油零售经营批准证书。2. 成品油购销台账制度。	【1】成品油零售经营批准证书在有效期内，且通过年检。 【2】成品油经营业户表、危险化学品经营许可证与经营地址一致。 【3】企业应建立台账制度，包括报告、检验、抽查、非现场检查、验证、查照等。	每年至少一次	《国务院关于第二批取消行政审批项目等事项的决定》(国发〔2012〕12号) 1. 院保政项目政决务消一许的(国发〔2013〕13号) 2. 院于下行事定(2020〕	市、区两级	

序号	事项名称 —主项	办事事项 名称	检查对象	检查内容	检查方式	检查标准	检查频次	法律依据	行使层级
北京市商务局	对部分有毒化学品进行分类管理	易制毒企业	易学口检出有毒化学品情况。进对企业台账。	对制品的查	实地检查、资料查阅	与许可证面数量一致。1.实际进出用途与申请一一致。2.最长期限内有经期相关口头信息。3.公司营业执照与实际情况相符。4.学但有经期相关口头信息。5.出	随机	《易制毒管理条例》(国务院令第445号)《学条例》	市、区两级



序号	事项名称 —主项 —办事事项 名称、	检查对象	检查内容	检查方式	检查标准	检查频次	法律依据	行使层级
3	防范化解境外风险、财产突发事件和应急机制预警及落实预案；人员培训和应急预案实施情况；企业境外投资经营情况；对《外商投资企业设立及变更备案》的执行情况。	北京市商务局	(二) 防范化解境外风险、财产突发事件和应急机制预警及落实预案；人员培训和应急预案实施情况；对《外商投资企业设立及变更备案》的执行情况。	以材料为依据，实地核查为主，必要时采取抽样检查方法。	根据商务部《对外投资合作境外突发事件应对预案》(2021年印制)、《对外投资合作经营情况报告制度》(2021年2月89号令)和《对外投资合作经营情况报告制度》(2021年2月89号令)等规定，结合实际情况，对相关企业进行抽查。对发现的问题，依法依规予以处理，并将有关情况向商务部门报告。	每年至少一次	《境外投资管理办法》、《境外投资项目核准和备案管理办法》、《对外投资合作经营情况报告制度》(2021年2月89号令)	市级







# 北京市知识产权局

## 关于印发《北京市海外知识产权维权援助 工作管理办法(试行)》的通知

京知局〔2024〕144号

各有关单位：

为落实《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》《关于强化知识产权保护的意见》《北京市知识产权保护条例》等有关要求，进一步规范本市海外知识产权维权援助工作，提升本市知识产权涉外风险防控水平，北京市知识产权局研究制定了《北京市海外知识产权维权援助工作管理办法(试行)》，现予以印发，请认真执行。

特此通知。

北京市知识产权局

2024年10月29日

# 北京市海外知识产权维权援助工作管理办法

## (试行)

### 第一章 总则

**第一条** 为了规范本市海外知识产权维权援助工作,提升本市知识产权涉外风险防控水平,根据《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》《关于强化知识产权保护的意见》《北京市知识产权保护条例》等法律法规和相关文件规定,结合本市实际,制定本办法。

**第二条** 本办法所称海外知识产权维权援助是指北京市知识产权管理部门引导本市行业协会、服务机构等优势资源,为提升本市民事主体知识产权涉外风险防控能力所提供的公共服务,包括以下内容:

- (一)海外知识产权风险预警服务;
- (二)海外知识产权纠纷应对指导;
- (三)其他海外知识产权维权援助服务。

**第三条** 本市海外知识产权维权援助工作坚持政府引导、多方联动、问题导向、重点突破的原则。

**第四条** 本市推进京津冀海外知识产权维权援助区域协作,

共享服务资源,联合开展海外知识产权纠纷应对指导。

## 第二章 体系建设

**第五条** 本市建立央地协同、合作共享、横向互联、纵向互通的海外知识产权维权援助工作体系,提升海外知识产权风险防控能力。

**第六条** 北京市知识产权局负责牵头整合本市知识产权部门、行业协会、服务机构、企业等各方资源,完善本市海外知识产权维权援助工作体系,推动本市知识产权权利人合法权益在海外依法得到保护。

区级知识产权管理部门负责收集报送企业海外知识产权维权援助需求线索,提供培训宣传、咨询指导等服务。鼓励有条件的区建立区级海外知识产权维权援助工作体系。

**第七条** 北京市知识产权维权援助中心(简称“维权中心”),负责北京市海外知识产权维权援助具体工作,承担海外知识产权纠纷应对指导北京分中心职责,开展海外知识产权纠纷应对指导。

**第八条** 行业协会要发挥资源链接优势,跟踪行业国际知识产权动态、反映行业诉求,指导行业企业规范知识产权活动,为企业提供海外知识产权保护服务。

本市知识产权领域行业协会指导知识产权服务机构与欧美国  
家(地区)、共建“一带一路”国家、区域全面经济伙伴关系协定成员

国知识产权服务机构加强交流,在知识产权信息、法律服务等方面建立务实合作机制,发布本市涉外优质知识产权服务机构名录,指导企业运用海外知识产权优质服务资源,加强海外知识产权保护。

**第九条** 鼓励本市知识产权服务机构加强海外知识产权实务人才培养,通过信息咨询、宣传培训、维权指导等方式,提供高质量海外知识产权维权服务。

**第十条** 企业应当尊重知识产权保护国际规则,鼓励企业建设企业知识产权合规管理体系,加强海外知识产权布局,开展海外知识产权风险排查,积极维护合法权益。

支持建立企业间海外知识产权保护联合体,开展海外知识产权保护状况观察、重大事件快速响应、纠纷信息通报研判、典型案例经验交流等服务,提高企业海外知识产权风险防控和纠纷应对能力。

鼓励企业设立知识产权海外维权互助基金,缓解海外维权资金压力。

### 第三章 海外知识产权纠纷应对指导

**第十一条** 定期监测京津冀地区海外知识产权纠纷信息,提供纠纷应对咨询或指导服务。

**第十二条** 住所地在北京市的民事主体,针对其在海外发生的商标、专利、地理标志、商业秘密等知识产权纠纷,可以向维权中

心提交海外知识产权纠纷应对指导申请。

维权中心接受指导申请后,依据纠纷案件的技术领域和专业要求协调专家进行指导。

申请指导的纠纷案件同时涉及京津冀三地中任意两地以上企业的,或对三地产业协同发展有重大影响的,或维权中心资源不能满足指导,需要协调其他两地服务资源的,可以由京津冀三地海外知识产权纠纷应对指导机构开展联合指导。

**第十三条** 会同行业协会为企业应对海外知识产权纠纷、争端和突发事件提供应急援助。

支持行业协会聚焦本行业重点领域、关键环节、痛点难点问题,提供海外知识产权风险预警、企业合规指导等服务。

**第十四条** 会同仲裁、调解等服务机构,引导本市民事主体通过和解、调解、仲裁等方式快速解决涉外知识产权纠纷。

**第十五条** 针对重点贸易和投资国家(地区),研究国别知识产权制度及典型案例、分析当地海外知识产权纠纷态势及风险,围绕新产业、新业态、新模式编发海外知识产权保护指引(指南)手册,提供海外知识产权纠纷应对信息服务。

**第十六条** 开展海外知识产权风险防控和纠纷应对培训宣传,提高本市民事主体海外知识产权风险防控和纠纷应对能力。

## 第四章 保障措施

**第十七条** 发挥北京市知识产权办公会议机制以及京津冀知

识产权协同发展机制作用,为本市海外知识产权维权援助提供机制保障。

**第十八条** 本市保障海外知识产权维权援助工作资金的投入,保障海外知识产权维权援助工作体系运行顺畅,支持住所地在北京市的企业、社会组织开展海外知识产权维权活动。

**第十九条** 建立海外维权专家顾问制度,发挥国家海外知识产权纠纷应对指导专家、本市涉外律师人才、知识产权保护志愿服务专家的作用,为海外知识产权纠纷应对提供高质量维权援助服务。

**第二十条** 优化北京市海外知识产权公共服务信息库,运用数字化手段实现海外知识产权纠纷应对资源统筹管理,精准提供线上线下融合服务。

## 第五章 附则

**第二十一条** 海外知识产权风险预警服务工作按照有关规定执行。

**第二十二条** 本办法由北京市知识产权局负责解释,自发布之日起实施,试行一年。

# 北京市医疗保障局

## 关于在三级定点医疗机构全面开展国家医保 谈判药品落地工作的通知

京医保发〔2024〕14号

各区医疗保障局、北京经济技术开发区社会事业局,各相关定点医药机构:

为进一步做好国家医保谈判药品(以下简称国谈药)落地工作,根据《北京市医疗保障局等九部门关于印发〈北京市支持创新医药高质量发展若干措施(2024年)〉的通知》(京医保发〔2024〕5号)要求和《北京市医疗保障局关于进一步做好国家医保谈判药品落地试点工作的通知》(京医保发〔2023〕15号)执行情况,现就有关问题通知如下:

### 一、逐步扩大国谈药“双通道”定点医药机构范围

#### (一)定点医疗机构

全市三级定点医疗机构应通过定点医疗机构和定点零售药店“双通道”保障国谈药供应,进一步确保患者治疗需要。

#### (二)协议定点零售药店

1.东城区、西城区、朝阳区、海淀区、丰台区、石景山区、通州区、昌平区原则上不新增协议定点零售药店,按照就近原则,从已

试点协议定点零售药店中指定一家协商签订三方协议，保障国谈药供应。

2. 门头沟区、顺义区、大兴区、房山区、怀柔区、密云区、平谷区、延庆区、经济技术开发区以区域作为一个整体，在辖区内医保基金结算金额最大的三级定点医疗机构周边，按照“双通道”零售药店遴选条件遴选一家定点零售药店作为全区共用的协议定点零售药店，与区域内定点医疗机构协商签订三方协议，保障国谈药供应。

## 二、有关工作要求

(一) 定点医疗机构要做好国谈药的相关信息在本院 HIS 系统中进行维护，确保参保人员在试点医疗机构就医时，医生可根据治疗需要开具外配处方。参保人员按规定在处方有效期内到协议定点零售药店购药。

各定点医疗机构要健全内部管理制度，加强对临床医生的宣传，规范医疗服务行为，确保药品合理使用，同时保障参保人员规范使用外配药品。

(二) 协议定点零售药店要严格遵守药品监管部门管理规定，对所售药品质量负责，若出现质量问题，立即解除三方协议，并将有关问题线索移交相关部门严格追究责任。

协议定点零售药店的国谈药与定点医疗机构执行统一价格，按照协议要求做好国谈药配备，满足参保人员用药需求。如协议定点零售药店不能满足定点医疗机构药品保障需求，定点医疗机

构可申请更换协议定点零售药店。

(三)各区医保局要按有关规定,做好辖区内定点医药机构国谈药落地工作,提高国谈药的可及性,增进人民健康福祉。

附件:东城区等8个区“双通道”管理扩大试点医药机构名单

(略)

北京市医疗保障局

2024年10月12日

(注:附件请登录北京市医疗保障局网站查询)

# 北京市药品监督管理局

## 关于印发《北京市药品上市许可持有人检查受托生产企业指南(2024年版)》的通知

京药监发〔2024〕206号

各药品上市许可持有人：

为规范我市药品上市许可持有人对受托生产企业的管理，进一步落实药品上市许可持有人委托生产药品质量安全主体责任，保证委托生产药品质量，北京市药品监督管理局组织起草了《北京市药品上市许可持有人检查受托生产企业指南(2024年版)》，经2024年第9次局长办公会通过，现予以印发。本指南用于指导药品上市许可持有人对受托生产企业的监督检查，供药品上市许可持有人参照执行。

特此通知。

北京市药品监督管理局

2024年9月6日

(注：《北京市药品上市许可持有人检查受托生产企业指南(2024年版)》请登录北京市药品监督管理局网站查询)

**北京市药品监督管理局**  
**天津市药品监督管理局**  
**河北省药品监督管理局**

**关于印发《委托生产药品上市许可持有人  
检查细则(2024 年版)》的通知**

京药监发〔2024〕207 号

各有关单位：

为强化委托生产药品上市许可持有人监管，推进落实《药品上市许可持有人落实药品质量安全主体责任监督管理规定》《国家药监局关于加强药品上市许可持有人委托生产监督管理工作的公告》等有关规定，指导监管机构对委托生产药品上市许可持有人规范开展许可检查、日常监督检查、GMP 符合性检查等工作。京津冀三地药品监管部门联合制定了《委托生产药品上市许可持有人检查细则(2024 年版)》，现予以印发，请按照职责分工，认真抓好落实。

特此通知。

北京市药品监督管理局  
天津市药品监督管理局  
河北省药品监督管理局

2024 年 9 月 6 日

# 委托生产药品上市许可持有人检查细则

## (2024 年版)

2024 年 8 月

## 目 录

- 第一章 质量管理
- 第二章 机构与人员
- 第三章 质量协议
- 第四章 物料与产品
- 第五章 委托生产管理
- 第六章 质量控制
- 第七章 质量保证
- 第八章 生物制品、多组分生化药、中药注射剂等特殊要求
- 第九章 其他

## 第一章 质量管理

**第一条** 检查持有人是否按照药品管理相关法律、法规等要求,结合企业实际,建立健全覆盖药品研制、生产、经营、使用全过程质量管理体系。

(一)检查持有人是否针对委托生产药品的全生命周期管理制定了质量管理文件并实施。至少包括技术转移、委托协议、机构与人员、文件管理、物料管理、生产过程管理、质量管理、质量控制管理、产品放行、产品运输管理、药物警戒管理、责任赔偿、短缺药品停产、药品追溯管理、药品召回管理、上市后研究等。

(二)检查持有人是否制定对受托生产企业的年度审核计划并实施;年度审核计划是否覆盖现行有效的质量协议约定的全部内容;是否能提供对受托生产企业审核的全部资料和相应记录。

(三)检查持有人是否建立文件与记录管理程序,对委托生产药品质量管理体系相关文件、记录等进行控制,确保相关文件、记录得到有效识别和管理。

**第二条** 检查持有人是否建立药品质量风险管理程序,并按照要求开展风险评估、控制、沟通等质量管理活动;对已识别的风险,是否及时采取有效的风险控制措施。

**第三条** 检查持有人是否建立符合委托生产药品质量管理要求的质量目标,持续改进质量管理体系。如:依照药品注册批件要求开展相关研究、来料合格率、成品合格率、产品质量投诉率、无效

OOS 率、产品工艺能力等。

**第四条** 检查持有人是否履行对受托生产企业确认和终止的职责。是否建立受托生产企业审核批准流程;是否对受托方的生产条件、技术水平和质量管理情况进行考察,确认受托方是否具有受托生产的条件和能力,是否持续符合 GMP 以及委托生产产品的生产质量管理要求。

**第五条** 检查持有人是否确认受托生产企业存在《国家药监局关于加强药品上市许可持有人委托生产监督管理工作的公告》第(七)款中不良信用记录情形。如有不良信用情况,持有人是否向所在地省级药品监管部门如实报告;在委托生产药品期间,持有人是否派员驻厂对委托生产过程进行管理;持有人是否每年向所在地省级药品监管部门定期提交对受托生产企业药品 GMP 符合情况的现场审核报告、对受托生产企业检验能力的评估报告以及对受托生产企业前期违法违规行为整改情况的评估报告。

**第六条** 检查企业负责人职责是否符合规定。是否全面负责企业日常管理,落实全过程质量管理主体责任;是否配备专门质量管理人员,提供必要的条件和资源,保证质量管理部门独立履行职责;是否配备专门质量受权人,保证独立履行药品上市放行责任;是否负责处置与药品质量有关的重大安全事件,确保风险得到及时控制;是否负责建立生产管理、质量管理的培训考核制度;是否配备或者指定药物警戒负责人;是否定期听取质量管理人员质量管理工作汇报;是否充分听取质量管理人员关于委托生产

药品质量风险防控的意见和建议,对实施质量风险防控提供必要的条件和资源;是否指定专门机构或者人员负责年度报告工作,并按照年度报告有关规定撰写、提交。

**第七条** 检查质量管理负责人职责是否符合规定。是否采取有效措施监督质量控制和保证体系的良好运行和持续改进,监督委托生产过程质量管理规范执行;是否能够确保委托生产过程控制和药品质量控制符合相关法规要求、标准要求;是否能够确保委托生产药品生产、检验等数据和记录真实、准确、完整和可追溯;是否对药品质量管理所有相关人员针对委托生产药品开展培训和考核。

**第八条** 检查生产管理负责人职责是否符合规定。是否能够履行与委托生产相关的生产管理职责,确保委托生产的药品按照批准的工艺组织生产和贮存,并保证药品生产质量。

**第九条** 检查质量受权人的职责是否符合规定。是否独立履行药品放行职责,不受企业负责人和其他人员的干扰;是否确保每批已放行药品的生产、检验均符合相关法规、药品注册管理要求和质量标准;设置多个质量受权人的,是否依据企业品种、生产规模等实际情况,是否覆盖所有产品的放行职责;各质量受权人是否分工明确、岗位职责无交叉;临时转授权的,是否经过企业法定代表人或者企业负责人批准,是否以书面形式规定转授权范围、事项及时限。转授权期间,原质量受权人仍须承担相应责任。

**第十条** 检查药物警戒负责人职责是否符合规定。是否建立

药物警戒体系;是否按照 GVP 要求开展药物警戒工作,进行药品不良反应及其他与用药有关的有害反应监测、识别、评估和控制等活动;是否能够保证药物警戒体系有效运行和持续改进。

**第十一条** 检查持有人是否建立药物警戒体系。

- (一)是否设立专门机构并配备专职人员负责管理;
- (二)查看持有人是否按照药物警戒质量管理规范等要求开展药物警戒工作,进行药品不良反应及其他与用药有关的有害反应监测、识别、评估和控制等活动;
- (三)检查持有人是否完成 GVP 检查缺陷整改。

**第十二条** 检查持有人是否建立上市后药品风险管理程序及计划,主动开展上市后研究,并基于对药品安全性、有效性、质量可控性的上市后研究情况等,定期开展上市后评价,对药品的获益和风险进行综合分析评估;是否根据评价结果,依法采取相应的质量提升或者风险防控措施;对附条件批准的药品,是否采取相应风险管理措施,并在规定期限内按照要求完成相关研究。

**第十三条** 检查持有人是否根据《中华人民共和国药品管理法》和《国家短缺药品清单管理办法(试行)》制订短缺药品停产报告制度及记录/报告,并按规定实施。检查持有人品种是否属于国家短缺药品清单和国家临床必需易短缺药品重点监测清单品种,具体信息可查阅中华人民共和国国家卫生健康委员会官网等。

**第十四条** 检查持有人是否根据法规要求和质量协议对于受托生产企业的相关文件进行审核批准,如原辅料、包装材料、中间

产品、成品的质量标准；产品生产工艺规程；空白批生产记录、批包装记录、批检验记录；共线生产风险评估报告；工艺验证和清洁验证的方案和报告；放行规程；检验方法学的验证、转移或者确认方案和报告；委托检验；变更控制、偏差处理、纠正和预防措施、持续稳定性考察方案和报告、产品和物料质量回顾分析；成品、物料留样（如受托方执行留样）；返工，重新加工和回收等文件。

## 第二章 机构与人员

**第十五条** 检查持有人是否建立与药品生产相适应的管理机构。

（一）检查持有人的组织机构图，查看各管理机构职责权限是否明晰，是否明确了非临床研究（如涉及）、临床试验（如涉及）、生产和销售、储存与运输、上市后研究、药物警戒等相关部门职责，并符合相关质量管理规范的要求。

（二）检查持有人的质量体系图，查看质量管理部门的汇报关系，是否独立设置，履行全过程质量管理职责，参与所有与质量有关的活动。

**第十六条** 检查持有人是否配备与药品生产经营规模相适应的、足够数量并具备相应资质能力（含学历、培训和实践经验）的人员；人员承担的职责是否适量。

**第十七条** 检查持有人设置的岗位职责内容是否有交叉，如

有交叉,是否有明确规定。人员是否明确,并理解与各自职责相关的要求。

**第十八条** 检查持有人质量管理部门是否负责审核或审批所有与质量管理有关的文件,如:培训、人员卫生、物料和产品、确认与验证、文件管理、质量标准、工艺规程、批生产记录/批包装记录、操作规程和记录、生产管理、质量控制、质量保证、委托生产和委托检验、产品发运与召回、药品销售、不良反应等。

**第十九条** 检查质量管理部门人员是否将职责委托给其他部门人员。

**第二十条** 检查持有人是否组织人员学习药品相关的法律、法规、规章及各种规范性文件;是否对培训效果进行评估,以确保培训有效。

**第二十一条** 检查持有人的企业负责人、质量管理负责人、质量受权人、生产管理负责人等是否为全职人员;生产管理负责人和质量管理负责人是否兼任;可检查劳动合同/任命书/授权书;必要时,可要求提供社保缴费记录。

**第二十二条** 检查企业负责人的资质是否满足岗位要求,具备医药相关领域工作经验,包括但不限于学历证明及专业、专业工作经历(相关工作的证据);是否接受相应培训与考核,熟悉药品监督管理相关法律法规和规章制度;是否受到药品监督管理部门处罚;是否有禁止从事药品生产经营活动的情形;是否可以有效履职。

**第二十三条** 检查质量管理负责人的资质是否满足岗位要求,是否具有药学或者相关专业背景,本科及以上学历或者中级以上专业技术职称或者执业药师资格,五年以上从事药品生产和质量管理的实践经验,其中至少一年的药品质量管理经验,熟悉药品质量管理相关法律法规和规章制度;是否受到药品监督管理部门处罚;是否有禁止从事药品生产经营活动的情形;是否可以有效履职。

委托生产无菌药品持有人的质量管理负责人是否要求具有至少五年从事药品生产和质量管理的实践经验,其中至少三年无菌药品生产和质量管理的实践经验。

**第二十四条** 检查生产管理负责人资质是否满足岗位要求,是否要求具有药学或者相关专业背景,本科及以上学历或者中级以上专业技术职称或者执业药师资格,三年以上从事药品生产和质量管理的实践经验,其中至少有一年的药品生产管理经验,熟悉药品生产管理相关法律法规和规章制度,熟悉与委托生产产品相关的产品知识;是否受到药品监督管理部门处罚;是否有禁止从事药品生产经营活动的情形;是否可以有效履职。

委托生产无菌药品的,持有人的生产管理负责人是否具有至少五年从事药品生产和质量管理的实践经验,其中至少三年无菌药品生产和质量管理的实践经验。

**第二十五条** 检查质量受权人的资质是否满足岗位要求,是否具有药学或者相关专业背景,本科及以上学历或者中级以上专

业技术职称或者执业药师资格,五年以上从事药品生产和质量管理的实践经验,从事过药品生产过程控制和质量检验工作,熟悉药品监督管理相关法律法规和规章制度,掌握与产品放行相关的知识;是否受到药品监督管理部门处罚;是否有禁止从事药品生产经营活动的情形;是否可以有效履职。是否存在转授权,转授权人是否为具备药品质量受权人资格人员。

委托生产无菌药品的,持有人的质量受权人岗位是否要求具有至少五年从事药品生产和质量管理的实践经验,其中至少三年无菌药品生产和质量管理的实践经验。

**第二十六条** 检查药物警戒负责人的资质是否满足岗位要求,是否为具备一定职务的管理人员;是否具有医学、药学、流行病学或者相关专业背景;是否具有本科及以上学历或者中级及以上专业技术职称;是否具有三年以上从事药物警戒相关工作经历;是否熟悉我国药物警戒相关法律法规和技术指导原则,具备药物警戒管理工作的知识和技能;是否可以有效履职。

**第二十七条** 检查持有人是否明确其委托生产产品的直接负责的主管人员和其他责任人员,并形成文件。

**第二十八条** 检查持有人的派驻人员资质、员工合同,确认具有相关领域生产和质量管理的实践经验、熟悉产品的生产工艺和质量控制要求的正式员工。(如适用)

**第二十九条** 检查持有人是否对人员健康进行管理,并建立健康档案。直接接触药品的工作人员上岗前是否接受健康检查,

是否每年至少进行一次健康检查。患有传染病或者其他可能污染药品的疾病的，不得从事直接接触药品的生产。

### 第三章 质量协议

**第三十条** 检查持有人是否按照《药品委托生产质量协议指南》等有关要求签订质量协议以及委托生产协议。内容是否符合委托生产药品的特点和企业实际情况；是否细化质量管理措施；是否能够确保双方质量管理体系有效衔接、确保药品生产全过程持续符合法定要求。

**第三十一条** 检查质量协议中是否明确双方的义务和责任，是否明确了物料供应商确认、厂房设施设备、物料与产品、确认与验证、文件管理、生产管理、质量控制与质量保证、投诉与不良反应报告、委托生产与委托检验、产品发运与召回、自检等，还应包括药品追溯、药物警戒、风险管理、上市后研究、质量协议变更等方面的责任和义务。持有人不得通过质量协议将法定由持有人履行的义务和责任转移受托生产企业承担。

**第三十二条** 检查质量协议内容是否详细规定了定期对受托生产企业的原料、辅料、直接接触药品的包装材料和容器的入厂检验结果进行抽查审核；是否明确约定物料和产品运输、储存责任，确保运输、仓储管理符合相应质量管理规范要求；是否通过质量协议中明确抽样检验(如适用)的责任；是否明确派驻人员(如适用)

工作职责；是否明确持有人监督受托方履行协议约定的义务；是否明确双方在监管机构检查中的责任和义务。

**第三十三条** 检查持有人是否存在委托储存、运输、销售、检验等情形，并按照规定签订了质量协议，明确了相关职责。

**第三十四条** 检查质量协议是否明确持有人和受托方的有效沟通机制，确定质量技术联系人，沟通结果应当以书面的形式进行记录，沟通事项是否有双方确认。

沟通交流事项与时限是否与双方质量协议签订一致，需要持有人审核批准的事项，是否经持有人批准后执行。如涉及生产质量管理体系文件变更，应按照文件变更程序进行变更。

发起沟通不限于：在执行质量协议中遇到问题；生产质量过程中变更控制、偏差、检验结果超标、返工、共线生产品种发生变化、销毁、质量投诉、退货、召回等；其中一方出现不良信用记录及违反药品管理法等相关法律法规受到行政警告及行政处罚等；接受外部审计中出现争议等情形。

**第三十五条** 检查质量协议是否作为持有人的生产质量管理体系文件进行管理；是否有版本和变更历史记录，对历次变更内容进行概述。质量协议是否长期保存。

**第三十六条** 检查质量协议的起草、审核人员，持有人和受托方质量管理部门及相关部门是否共同参与起草、审核质量协议，其中技术性条款是否由具有制药技术、检验专业知识和熟悉 GMP 的人员拟定。

**第三十七条** 检查质量协议的批准是否由持有人和受托方的法人代表、企业负责人或其委托的质量管理负责人签署质量协议后生效；质量协议中是否明确双方书面沟通的联系人员和渠道（如邮箱），并由双方签字、盖章。

**第三十八条** 检查持有人质量协议的变更（如涉及），当委托生产活动或委托生产协议发生变更、法规变化等情形，经评估后需要重新签订时，持有人是否及时进行质量协议的变更，重新签署质量协议或签署补充协议。

**第三十九条** 检查持有人是否规定质量协议的终止情形。质量协议中是否明确了终止委托生产后物料、文件、记录（生产、检验记录，电子记录/数据）、留样、稳定性研究责任，产品有效期内投诉反馈和调查责任、药物警戒反馈和调查责任，驻厂人员、专用设备、药监部门许可和注册的变更，如需要做场地转移的、需要受托方配合提供的信息和执行的行动，受托方对其生产期间药品质量问题的责任等。

## 第四章 物料与产品

**第四十条** 检查持有人的物料合格供应商清单，是否按程序进行批准并提交给受托生产企业；持有人是否确认受托生产企业将持有人提供的合格供应商纳入自身合格供应商目录，用于相关物料入厂时的核对验收。

**第四十一条** 检查持有人委托生产产品所使用的原料、辅料、直接接触药品的包装材料和容器等是否符合药用要求,是否符合规范及药典等的要求。

**第四十二条** 检查持有人是否按照质量协议明确了物料采购、验收、取样、留样、检验和放行等责任,并按规定实施。

**第四十三条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了物料检验报告书、物料放行审核单等文件原件或复印件的移交或共享的时机与方式,并按规定实施。

**第四十四条** 受托生产企业进行物料检验放行的,检查持有人是否定期对受托生产企业的物料入厂检验结果进行抽查审核,确保相关物料符合药用要求和法定标准。

**第四十五条** 检查持有人是否制定产品上市放行规程,明确药品的上市放行标准,产品放行程序是否符合质量协议约定、相关法规及注册标准要求。持有人是否审核受托生产企业制定的出厂放行规程,对受托生产企业出厂放行的药品检验结果和放行文件进行审核;持有人是否审核检验结果、关键生产记录、偏差、变更、OOS等情况,能够保证药品及其生产符合注册和 GMP 要求符合有关规定的上市放行审核内容,并最终由质量受权人出具是否批准上市放行的明确决定。

**第四十六条** 检查持有人是否能够履行拒绝产品放行的职责。当受托方作出不予出厂放行决定时,是否及时告知持有人。当持有人作出不予上市放行决定时,是否及时告知受托方。

**第四十七条** 持有人是否按照质量协议规定明确了双方在药品追溯中的职责，并按规定实施。

(一)检查持有人是否建立药品追溯制度，是否按要求自建或者委托第三方建设信息化追溯系统，是否按照规定向药品监督管理部门提供追溯数据。是否与受托生产企业明确产品追溯的职责分工，确保药品追溯系统有效。

(二)检查持有人使用第三方平台的，是否审查平台资质，是否签订合同协议，是否确认第三方平台的设计、使用和管理情况满足产品追溯的要求。

**第四十八条** 检查产品的储存是否建立相应质量管理制度，并符合相关规范要求。

(一)持有人自行开展储存等活动的，检查持有人的成品库房的温湿度验证、温湿度控制、防虫害控制等情况，确保成品储存条件，检查成品的运输与验收情况。

(二)涉及委托储存等活动的，持有人是否对储存方的质量保证能力和风险管理能力进行评估，确保产品储存和追溯等的要求；是否保留相关管理记录(如验证和温湿度控制及记录、报警管理、追溯管理及应急处理等)；是否建立委托储存管理程序；是否对委托储存实施定期审计和日常监督。委托储存是否按规定向药品上市许可持有人、受托方所在地省、自治区、直辖市药品监督管理部门报告。

**第四十九条** 检查持有人产品的发运。涉及委托发运的，是

否对受托方质量保证能力和风险管理能力进行评估；是否满足产品运输和追溯的要求；是否保留相关管理记录；是否建立了委托运输商的管理程序并实施。

**第五十条** 持有人自行销售产品的，检查持有人是否建立符合要求的药品销售管理程序；是否对药品购货单位和购货人员资质进行审核，防止药品流通进入非法供应链；检查持有人的产品销售记录，是否可确保产品可追溯；持有人是否涉及网络销售，如涉及，是否建立相应的网络销售管理程序，是否符合《药品网络销售监督管理办法》。

**第五十一条** 如涉及委托销售产品，检查持有人是否对受托方的质量保证能力和风险管理能力进行审计评估；是否与受托方签订委托协议，明确约定药品质量责任、不得再次委托销售等内容；是否对受托方的销售行为进行定期审计及监督。

**第五十二条** 检查持有人是否向其所在地省、自治区、直辖市药品监督管理部门报告委托销售；跨省、自治区、直辖市委托销售的，是否同时报告药品经营企业所在地省、自治区、直辖市药品监督管理部门。

## 第五章 委托生产管理

**第五十三条** 检查持有人是否对受托生产企业的质量保证能力和风险管理能力进行评估。

(一)检查持有人对受托生产企业具有受托生产条件、技术水平和质量管理能力的评估报告,评估内容至少包括:受托生产企业的现有的厂房设施、公共系统、仓储能力、生产设备、检验设备等是否能满足受托生产品种生产、储存及检验的需要;风险评估是否能够确保风险及时识别并控制;受托生产产品的生产能力和检验能力是否能满足要求;人员及质量体系管理是否满足 GMP 等规范的要求;是否存在《国家药监局关于加强药品上市许可持有人委托生产监督管理工作的公告》第(七)款中不良信用记录情形。

(二)检查持有人评估报告结论,是否有改进建议并进行跟踪确认。

(三)检查持有人是否根据评估情况制定或修订了与受托生产企业在生产与质量管理等方面的衔接的措施如:质量回顾分析、持有人对受托企业的审核、上市放行管理、质量投诉管理、退货管理、召回管理、偏差管理、变更控制、质量标准及检测、生产工艺规程及空白批生产记录、合格供应商名单、质量信息沟通、共线生产、自检管理、不合格品处理、纠正与预防措施、双方出现不良信用情形、产品停产及复产、主要的验证等。

**第五十四条** 检查持有人是否建立产品技术转移管理文件,至少包含风险评估、技术文件、技术转移方案和报告等;是否按规定执行。

**第五十五条** 检查持有人是否基于对受托方的评估结果对受托生产企业定期现场审核,并制定合理的审核周期,现场审核时受

托企业是否积极配合持有人的现场审核和抽查检验。

抽查持有人对受托方的现场审核,是否结合受托品种的特点审核了厂房(含维护)、设施(含维护)、设备(含维护)、物料与产品、生产、检验、放行、稳定性考察、偏差管理、变更控制、年度回顾、确认与验证、趋势分析、自检、投诉、不良反应等;如审计受托检验机构:是否涵盖受托品种检验的仪器设备、方法、试剂试液、标准品、人员、留样等。是否审计数据可靠性相关内容,如:检查原始记录、票据(如物料采购发票、成品发运票据、委托检验票据等)、凭证、电子数据等。持有人是否跟踪完成审计缺陷的整改。

**第五十六条** 检查持有人是否确认受托方的工艺规程与注册申报资料、中国药典等要求一致。可抽查批生产记录和工艺规程、工艺验证。

**第五十七条** 检查持有人是否对产品工艺参数、受托生产条件等变更按规定经批准、备案后实施或报告。持有人是否确认受托生产企业的设施设备、公用系统、检验方法等已完成必要的确认和验证后,完成产品的生产工艺验证;工艺验证的方案和报告是否经双方批准。

**第五十八条** 检查持有人是否审核批准委托产品的清洁验证方案和报告,清洁验证方案和报告是否符合相关要求。

**第五十九条** 委托生产药品生产所在的车间和生产线存在多品种共线生产的,受托生产企业按照 GMP 及相关附录的要求对共线生产品种进行充分的质量影响评估,并出具报告;持有人是否

审核、确认质量影响评估报告；受托生产企业是否根据评估结果开展清洁验证、制定有效的污染控制措施(如专用、阶段性生产、清洁验证、确认等)；验证、共线生产风险评估的方案和报告是否经双方批准。

**第六十条** 检查持有人是否定期检查受托生产企业污染控制措施的执行情况，根据风险评估情况设置必要的检验项目(如：化学残留、微生物限度、细菌内毒素等)开展检验；持有人是否持续监督检测情况，确保药品质量安全。

**第六十一条** 检查持有人是否对共线生产风险评估报告进行动态管理，同一生产线每次引入或减少产品时，持有人均参与共线风险评估报告的审核批准，实施。

**第六十二条** 检查持有人是否对委托生产的全过程进行指导和监督，确保受托生产企业能够按照注册工艺生产出符合注册标准的产品。

**第六十三条** 检查持有人是否按照规定或风险评估情况设置派驻人员，是否明确了派驻人员对产品生产管理、质量管理全过程进行现场指导和监督的相关内容，以确保生产工艺、质量标准等符合法规要求。

**第六十四条** 持有人未设置派驻人员情形，检查持有人建立的全过程指导和监督的措施。如定期审计、依风险审计、采取信息化手段对关键质量属性及关键工艺参数等可量化指标进行实时监测、采用统计学方法进行趋势分析等手段，确保生产及质量均符合

法定要求,发现异常情况可以及时采取措施。

**第六十五条** 检查持有人是否至少每季度组织一次对重复性风险和新出现风险进行研判,查看持有人对委托生产的产品、工艺、物料等质量相关要素分析评价,并制定纠正预防措施,持续健全质量管理体系。采取的质量管理措施是否及时向企业负责人汇报。

**第六十六条** 检查持有人是否明确委托产品的品种批号、生产日期、有效期的编制及管理规则。

**第六十七条** 检查持有人是否制定委托产品返工、重新加工标准操作程序,并经双方审核批准。持有人是否存在返工的情形,是否经评估、验证、可追溯并与申报注册的工艺一致;是否进行额外相关项目的检验和稳定性考察;是否纳入产品质量年度回顾等内容中。

**第六十八条** 检查持有人是否制定文件归档保存制度,是否符合相关规范的要求,如每批药品的批记录(包括批生产记录、批包装记录、批检验记录和药品放行审核记录等与本批产品有关的记录)至少保存至药品有效期后一年;质量标准、工艺规程、操作规程、稳定性考察、确认、验证、变更等其他重要文件长期保存;发运记录至少保存至药品有效期后一年;购销活动中的有关资质材料和购销凭证、记录保存不得少于五年,且不少于药品有效期后一年。

**第六十九条** 检查持有人是否制定电子数据管理文件。数据

转换格式或迁移时,数据的数值及含义是否一致;计算机化系统是否记录输入或确认关键数据人员的身份;修改已输入的数据时是否经授权人员批准;电子数据备份记录是否与计算机化系统中的记录的一致;备份周期是否与管理要求一致等。

## 第六章 质量控制

**第七十条** 检查持有人是否对受托生产企业的质量检验能力进行评估;评估内容是否至少包括:厂房设施、仪器设备、组织机构、文件系统、取样、检验等;评估报告是否有结论,是否有改进建议并进行跟踪确认。

**第七十一条** 检查持有人和受托方是否通过质量协议明确了原辅料、包装材料、中间产品和成品的检验责任,并按质量协议约定及药品 GMP 要求实施;受托方负责原辅料、包装材料、中间产品和成品检验的,是否进行检验方法学的验证、转移或者确认,相应方案和报告是否经持有人审核批准。

**第七十二条** 检查持有人是否确认了受托方制定的质量标准、检验方法等与注册申报资料、中国药典等要求一致。是否经过双方签字确认。可抽查检验记录和质量标准、检验方法确认与验证等。

**第七十三条** 检查持有人是否对检验条件、检验方法、标准等变更按规定经批准、备案后实施或报告。

**第七十四条** 持有人自建质量控制实验室检验的,其人员、设施、设备是否与检验需求相适应,是否符合 GMP 质量控制、计算机化系统附录、《药品记录与数据管理要求》(试行)等相关要求。

**第七十五条** 检查持有人和受托方是否按照质量协议规定明确了留样责任并实施;持有人是否确认留样的储存条件和数量是否符合 GMP 要求;受托方进行成品、物料留样的,是否经持有人审核批准。

**第七十六条** 持有人自行留样的(如物料、中间产品、半成品、成品),检查是否建立留样管理程序,并明确取样与留样交接职责和流程。

**第七十七条** 受托方进行物料、中间产品、半成品、成品留样的,检查持有人对受托方留样管理的审计,并明确规定留样的使用和销毁应经过持有人审核批准。

**第七十八条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了持续稳定性考察责任,并按质量协议约定及药品 GMP 要求实施;受托方负责持续稳定性考察的,持续稳定性考察方案和报告是否经双方审核批准。

**第七十九条** 检查持有人是否对稳定性考察数据进行评价,评价应该包括与历史批次(包括注册申报批次、其他受托方生产的批次等)的数据对比和分析,以便及时发现稳定性不良趋势。

**第八十条** 检查持有人是否对受托生产企业的检验全过程进行指导和监督,确保受托生产企业能够按照要求开展检验,检验结

果真实、可靠。

**第八十一条** 检查委托双方是否制定对不符合质量标准的结果和异常趋势的处理程序，并将处理过程中产生的文件记录以复印件或者其他方式移交给对方。抽查 OOS/OOT 调查的审核评估是否科学；OOS 根本原因调查和纠正预防措施的制定是否符合要求。

**第八十二条** 检查持有人是否对可能影响产品安全性、有效性和质量可控性的实验室调查进行影响评估，如果确认产品质量有风险，则需要根据评估结果采取产品处理、销毁或召回等行动。

**第八十三条** 检查持有人是否建立对受托生产企业实验室信息化管理的监督管理机制（如涉及），涉及受托生产产品的审核、放行、批准等权限的，持有人是否建立有效的管理措施，对其进行监督。

**第八十四条** 检查是否存在委托第三方检验的情形。是否建立委托检验管理程序；成品检验是否由持有人/受托生产企业完成全检，是否存在除动物试验外的其他受托检验项目；物料、中间产品检验是否仅涉及使用成本高昂、使用频次较少的专业检验设备的检验项目进行委托检验；持有人是否与第三方签订委托检验协议。

**第八十五条** 检查持有人是否对第三方检验机构资质和能力进行审核；由受托方负责放行的物料、中间产品或成品，如涉及委托检验的，持有人应联合受托方对第三方检验机构资质和能力进

行审核；必要时是否进行现场审计；是否确认受托方的检验方法与注册批准及药典等要求一致。

**第八十六条** 检查持有人是否向所在地省级药监部门报告委托检验。

**第八十七条** 检查持有人是否定期对委托检验报告进行审核确认。是否存在委托检验只出具检验数据而未进行结论判定的，是否由有资质的人员进行结论判定。

## 第七章 质量保证

**第八十八条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了物料供应商审计评估批准职责并实施。

**第八十九条** 检查持有人是否建立对原(材)料、辅料、直接接触药品的包装材料和容器等供应商进行定期审核制度；是否定期对主要物料供应商的质量管理体系进行现场审核(生物制品、中药注射剂、多组分生化药委托生产的主要原料，应每年进行现场审核)。

**第九十条** 检查持有人是否建立物料合格供应商档案；是否将合格供应商目录提供给受托生产企业。

**第九十一条** 检查持有人受托生产产品的物料供应商变更情况，如涉及，是否按照规定进行研究，是否按照纳入变更管理，并经批准、备案后实施或报告。

**第九十二条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了偏差处理流程中各方职责并实施。

**第九十三条** 检查持有人是否建立偏差处理的操作规程,规定持有人产生的、受托方报告的偏差处理措施以及所采取的纠正措施。

**第九十四条** 检查持有人是否审核、批准偏差处理报告;检查持有人是否评估受托方采取预防措施有效性。

**第九十五条** 检查持有人偏差清单,偏差是否按照规范、质量协议等的要求进行处理。

**第九十六条** 检查持有人与受托方是否将影响药品质量的偏差及时书面告知对方。

**第九十七条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了变更控制中双方职责并实施。

**第九十八条** 检查持有人是否建立变更控制的操作规程,规定持有人发起的、受托方发起的变更控制及风险控制措施。

**第九十九条** 检查持有人是否根据变更的性质、范围、对产品质量潜在影响的程度将变更分类,判断变更所需的验证、额外的检验以及稳定性考察是否有科学依据。

**第一百条** 检查变更程序中是否规定原辅料、包装材料、质量标准、检验方法、操作规程、厂房(包括改扩建)、设施、设备、主要检验仪器、生产工艺、计算机软件和受托生产企业新增品种等变更的申请、评估、审核、批准和实施。

**第一百零一条** 检查与产品质量有关的变更是否经评估,制定实施计划,并明确实施职责,最终由持有人质量管理部门审核批准。变更实施应当有相应的完整记录。对受托方发起的变更,持有人是否按照程序规定进行评估,采取批准、审核、进行现场检查、增加检测(监测)、增加留样等措施进行管理。

**第一百零二条** 检查持有人变更清单,确认变更情况。抽查变更事项,检查持有人变更流程是否按照 GMP 的要求执行变更;对于影响注册的变更,是否按照国家的相关法律法规,执行了审批、备案或年报。

**第一百零三条** 检查持有人与受托方是否将可能影响药品质量的变更及时书面告知对方。

**第一百零四条** 检查持有人自获得药品生产许可证以来,对于许可证载明的事项变更,如注册地址、生产地址、关键岗位人员是否发生变更;如有,是否按照相关规定办理。

**第一百零五条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了委托生产药品的出厂放行和上市放行的职责并实施。是否审核了受托生产企业出厂放行规程。

**第一百零六条** 检查持有人是否建立了产品上市放行的规程,明确了上市放行标准并实施上市放行。是否存在上市放行职责委托给受托生产企业的情形。

**第一百零七条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了委托生产药品年度质量回顾的职责并实施。

**第一百零八条** 检查持有人是否建立了年度质量回顾规程，每年按照品种开展产品质量回顾分析。是否要求受托生产企业提供全面、真实的数据，分析是否科学、客观。受托生产企业进行产品质量回顾分析的，分析报告是否经持有人审核批准。

**第一百零九条** 检查持有人产品质量回顾报告是否符合GMP相关要求，是否包括回顾合同履行情况，如委托生产、委托检验、委托储存配送等。

**第一百一十条** 检查持有人是否对回顾分析的结果进行评估，可结合产品CQA、CPP的统计分析开展，能够发现异常趋势并采取针对性的处理措施，并提出是否需要采取纠正和预防措施或进行再确认或再验证的评估意见及理由，及时、有效地完成整改。

**第一百一十一条** 检查持有人是否审核批准因偏差、OOS、投诉、产品质量回顾分析中等采取的纠正预防措施。

**第一百一十二条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了投诉的双方职责并实施。

**第一百一十三条** 检查持有人是否建立质量投诉管理制度。是否对投诉进行调查，并采取必要的纠正和预防措施，调查的深度与形式是否与风险级别相适应。

**第一百一十四条** 检查质量投诉是否由持有人负责，受托方协助配合；受托方在收到投诉后，是否及时告知持有人。

**第一百一十五条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了

双方在产品召回中的职责，并实施。

**第一百一十六条** 检查持有人是否按照《药品召回管理办法》制定药品召回管理程序，并定期评估召回的有效性；是否负责召回工作，受托生产方和受托销售方（如有）进行相应的配合；检查持有人是否按规定实施召回，必要时组织销毁。

**第一百一十七条** 检查持有人是否按照有关规定及时将药品召回和处理情况向所在地省级药品监督管理部门和卫生健康主管部门报告（如有）。

**第一百一十八条** 检查持有人是否组织模拟召回，通过模拟召回确认召回的有效性并适当培训人员。

**第一百一十九条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了自检中的双方职责并实施。

**第一百二十条** 检查持有人是否建立了自检或内审流程，定期进行自检或者内审，监控相关质量管理规范实施情况。自检或者内审是否有方案、有记录、有报告。

**第一百二十一条** 查看持有人是否有自检计划，并定期开展自检，包括研制、生产、储配、经营、药物警戒等环节，确认是否符合相关质量管理规范要求。

**第一百二十二条** 查看持有人自检是否有记录。自检完成后应当有自检报告，内容至少包括自检过程中观察到的所有情况、评价的结论以及提出纠正和预防措施的建议。自检情况是否报告企业高层管理人员。

## 第八章 生物制品、多组分生化药、中药注射剂等特殊要求

**第一百二十三条** 检查持有人质量管理体系是否覆盖生产用主要原料生物材料、中药材、中药饮片、中药提取物、动物来源原材料等的生产和质量管理过程。

**第一百二十四条** 检查委托生产中药注射剂、多组分生化药的,持有人的质量管理负责人是否要求具备同类型制剂产品三年以上生产和质量管理的实践经验;质量受权人是否具备同类型制剂产品三年以上生产和质量管理的实践经验;生产管理负责人是否具备同类型制剂产品三年以上生产和质量管理的实践经验。

**第一百二十五条** 检查持有人是否在质量协议等文件中制定了派驻人员的内容,明确了派驻人员监督检查内容及记录、派驻人员与受托生产企业质量体系的衔接(偏差、变更等质量事件的汇报、停产复产、主要验证等);是否对受托生产产品生产管理、质量管理(包括质量检验)全过程的现场指导和监督。

**第一百二十六条** 检查质量协议中是否明确了持有人定期对主要原料、中间产品(原液)、成品开展抽样检验的规定。

**第一百二十七条** 检查持有人委托生产中药注射剂、多组分生化药的,是否规定了发生严重不良反应和抽检不合格及时向药监部门报告,并按规定实施。可检查“药品上市许可持有人药品不良反应直接报告系统”报告查询和反馈数据模块。

**第一百二十八条** 检查持有人是否每年对受托生产企业以及

主要原料(包括中药提取物、动物来源原材料等)制备过程的药品 GMP 符合情况进行现场审核,并对受托生产企业检验能力进行评估。检查持有人是否制定对中药材检查的相关文件,必要时进行延伸检查,检查药材是否符合 GAP 要求。

**第一百二十九条** 委托生产品种涉及多场地生产的,通过检查供应商清单、质量标准、检验方法及相关记录等,查看持有人是否能确保各场地生产用主要原料的产地、来源、供应商和质量标准等一致。

**第一百三十条** 抽查持有人是否制定抽样检验的相关文件。

(一)文件中是否明确对受托生产企业的物料、中间产品(原液)、成品进行定期抽样检验并按规定实施。内容至少包括:抽样批次、检验项目、检验方法、结果处理等。抽样检验频次至少为:每生产 10 批次成品至少抽样检验 1 批次;生产成品不足 10 批次的年度,当年至少抽样检验 1 批次;不满足上述抽检频次的是是否有评估和充分理由。

(二)抽样检验文件内容是否规定发生重大偏差或者存在重大不良趋势的,对主要原料、中间产品(原液)、成品的相关批次逐批抽样检验并开展持续稳定性考察,并按规定实施。

(三)抽样检验内容是否规定在重大变更获批后,至少对连续 3 批成品逐批抽样检验,并按规定实施。

(四)抽样检验内容是否规定抽样检验机构的确认原则,并按规定实施。

(五) 抽样检验内容是否规定抽样检验数据评价、结果处理、检验留样等内容，并按规定实施。

## 第九章 其他

**第一百三十一条** 检查持有人是否按照质量协议规定明确了年度报告中双方的职责，并按规定实施(包括变更事项报告、风险管理报告等)。持有人的年度报告是否经过法定代表人或者企业负责人(或者其书面授权人)批准。

**第一百三十二条** 检查持有人是否建立责任赔偿相关管理程序，并实施；是否具有责任赔偿能力相关证明或者相应的商业保险购买合同，相关人员是否对商业保险合同的条款进行审核，避免不合理条款；责任赔偿能力是否与产品的风险程度、市场规模和人身损害赔偿标准等因素相匹配。

**第一百三十三条** 检查持有人是否制定药品安全事件处置方案，并定期组织开展培训和应急演练。是否制定药品安全事件的相关管理文件，是否明确了安全事件的类别和分级标准，应急响应流程，相关部门职责，定期开展培训和应急演练的要求。

如发生过药品安全事件，持有人是否根据事件性质、特点和危害程度，是否立即采取紧急措施防控风险，按照相应级别开展工作，并向所在地药品监管部门上报。对有关药品及其原料、辅料以及直接接触药品的包装材料和容器、相关生产线等采取有效措施

进行处置,防止危害扩大。持有人是否深入分析事件原因,全面总结经验教训,进一步完善管控措施,修订完善应急预案。

**第一百三十四条** 检查持有人委托生产的品种是否发生过质量问题;如有,是否采取召回等质量风险控制措施。可检查持有人的不合格品记录、重大偏差、OOS 等文件。

# 北京住房公积金管理中心

## 关于开展提高住房公积金个人住房贷款 服务质效试点工作的通知

京房公积金发〔2024〕48号

北京住房公积金管理中心下属各贷款经办部门,受托办理住房公积金个人住房贷款业务的商业银行及相关评估公司、融资担保公司:

为深入贯彻二十届三中全会精神,持续支持居民刚性和多样化改善性住房需求,促进我市房地产市场平稳健康发展,进一步发挥住房公积金的住房保障作用,提升住房公积金个人住房贷款(以下简称贷款)服务效率,改进服务体验,打通借款人办事堵点,激发房地产市场活力,经北京住房公积金管理委员会第三十三次全体会议批准,现就开展提高贷款服务质效试点工作通知如下。

### 一、精简贷款材料

1. 二手房网签合同由提供纸质材料变为获取电子合同。能够调用电子网签合同核实的,无需提供相应资料原件。

2. 二手房售房人由提供身份证件变为获取电子证照,售房人配合办理贷款时,能够调用售房人身份证件电子证照核实的,无需提供身份证件原件。符合条件的二手房贷款,实现借款人“零材料”申请。

3. 使用商业贷款申请表代为填报贷款申请信息。借款人申请住房公积金个人住房组合贷款(以下简称组合贷款)的,贷款经办部门工作人员根据商业银行提供的商业贷款申请表录入系统,借款人对表单内容签字确认。启用新版《北京住房公积金管理中心住房公积金个人住房贷款借款申请表》(见附件1)。

## 二、优化业务流程

1. 组合贷款由“串联审核”变为“并联审核”。将贷款流程中“中心先受理、银行后审批”的串联模式优化为“中心与银行同步审批”的并联模式。公积金贷款审批与商业贷款审批同步,符合条件的,1个工作日完成组合贷款审批。

2. 优化二手房评估流程。一是房屋评估由贷款“受理后”变为“受理前”,将借款人提交贷款申请,贷款经办部门受理后进行的二手房评估工作提前至业务受理前,房屋评估公司可提前介入房屋评估。二是评估结果由“纸质”传递提速为“线上”传递,将评估公司线下传递的纸质《评估核查确认书》改为通过邮箱方式发送电子版,贷款经办部门根据电子评估结果先行审核。

3. 优化抵押登记、预告登记和新建住房解抵押流程。一是二手房不动产权证书由“纸质”传递提速为“线上”传递,借款人完成房屋产权过户手续后,可通过线上传递不动产权证书,由实体传递优化为电子照片。二手房贷款具备条件的,融资担保公司及商业银行在1个工作日内落实抵押登记。二是新建住房解抵押及预告登记核验由“面签前”变为“放款前”,将新建住房解押核验及预购

商品房预告登记工作后置于北京住房公积金管理中心(以下简称公积金中心)内部审核环节外,由原先的面签前取得《关于同意销售和解除抵押权的告知函》或完成预购商品房预告登记才可通知借款人面签,改为放款前取得或完成预告登记即可。

### **三、丰富服务模式**

1. 增加“网点受理、当日办结”模式。借款人在贷款经办部门网点申请的,符合贷款申请政策,如二手房受理前已出具房屋评估结果,或新建住房完成项目勘查并确认楼栋封顶的,贷款受理当日即可完成初审、复审及面签,实现见面即办,同步签约,当日办结。

2. 增加“网上申请、上门签约”模式。借款人申请贷款的,商业银行在贷款经办部门指导下提供上门面签服务,无需借款人到柜台办理。

3. 增加“委托代办、无需跑动”模式。商业银行工作人员取得借款人的授权书后,可至贷款经办部门柜台代其提交贷款申请,无需借款人跑动。

### **四、加强风险防控**

1. 受托办理贷款业务的商业银行应按照公积金中心相关规定、标准及流程承接服务,对委托代办、上门面签的真实性和合规性负责。

2. 各贷款经办部门应对商业银行受托办理的贷款业务加强复核及监督,并根据公积金中心相关规定予以考核。

### **五、试点范围**

受托办理贷款业务的商业银行完成人员培训、考核、备案等相关工作，且经公积金中心同意后，可按上述服务模式开展业务。公积金中心定期公布按上述服务模式开展业务的商业银行名单（见附件 2），未完成相关准备工作的商业银行仍按原模式办理。

本通知自发布之日起执行。

附件：1. 北京住房公积金管理中心住房公积金个人住房贷款  
借款申请表（略）

2. 首批承接服务的商业银行及其服务范围（略）

北京住房公积金管理中心

2024 年 10 月 15 日

（注：附件请登录北京住房公积金管理中心网站查询）

## 政府公报查询方式

《北京市人民政府公报》采取网上发行和纸质发行两种方式。

在“首都之窗”政府网站（<http://www.beijing.gov.cn>）首页或“政务公开”页都可以找到“政府公报”专栏。进入“政府公报”页面，可查阅政策、了解政策解读，还可下载政府公报电子版。

关注“北京发布”微博，或在“北京发布”“首都之窗”微信公众号服务栏目，随时找到“政府公报”。还可以在微信、支付宝、百度APP搜索“京通”小程序找到“政府公报”。

纸质政府公报实行免费赠阅。赠阅范围为市区国家行政机关、市区政务公开场所及公共服务场所，公众可到市区街（乡）政务服务大厅、市区图书馆、档案馆查阅。

### 关注方式

扫描二维码  
直接进入政府公报页



关注“北京发布”公众号  
随时找到政府公报



# 《北京市人民政府公报》简介

《北京市人民政府公报》是由北京市人民政府创办，经国家新闻出版署批准，由北京市人民政府办公厅主办并公开发行的政府出版物，是公开政府规范性文件等政策信息的重要载体。主要刊登市政府发布的行政规章和决定、命令等政策文件；市政府各工作部门发布的规范性文件；市政府领导同志批准刊登的其他文件。

根据《中华人民共和国立法法》规定，政府公报上刊登的政府规章为标准文本。在政府公报上刊登的各类公文与正式文件具有同等效力。

《北京市人民政府公报》为A4开本，中英文目录，周刊（不定期出版）。

主管单位：北京市人民政府

国际标准连续出版物号：ISSN 1009-2862

主办单位：北京市人民政府办公厅

国内统一连续出版物号：CN 11-4172/D

编辑出版发行单位：《北京市人民政府公报》编辑室

网 址：[www.beijing.gov.cn](http://www.beijing.gov.cn)

地 址：北京市通州区留庄路5号院2号楼

邮 编：101117

联系电话：（010）55529370 55529369

印刷单位：北京金诚印务有限公司



政府公报网络版