

北京市昌平区国民经济和社会发展
第十二个五年规划纲要

北京市昌平区人民政府

二〇一一年一月

目 录

序 言

第一篇 站在新的起点 科学谋划未来	1
第一章 “十一五” 成就显著.....	1
第二章 “十二五” 机遇空前.....	4
第三章 “十二五” 发展思路.....	11
一、指导思想.....	11
二、发展目标.....	11
三、发展战略.....	15
第二篇 坚持高端引领 创新驱动发展	17
第四章 全力建设中关村国家自主创新示范区核心区.....	17
一、优化拓展发展空间.....	18
二、促进创新成果转化.....	19
三、推动高端产业聚集.....	19
四、推进科技金融创新.....	20
五、集聚高端领军人才.....	20
六、加强周边区域合作.....	21
七、着力打造未来科技城.....	21
第五章 加快建立创新驱动发展模式.....	23
一、积极搭建产学研用协同创新平台.....	23
二、全面激发企业创新活力.....	24
三、健全完善创新服务体系.....	24
第六章 大力推动产业结构优化.....	25

一、积极调整产业结构.....	25
二、优化产业空间布局.....	29
三、着力创新产业政策.....	33
四、大力发展绿色经济.....	34
五、推动消费结构升级.....	35
第七章 积极营造开放包容发展环境.....	35
一、创新政府服务管理体制.....	35
二、优化市场主体发展环境.....	37
三、深化农村各项改革.....	38
四、深化医药卫生体制改革.....	38
五、迈出开放合作新步伐.....	39
第三篇 坚持城乡统筹 推动绿色发展.....	39
第八章 全面加快城市化进程.....	39
一、加快南部地区城市化.....	40
二、提升城市现代化水平.....	40
三、打造现代特色小城镇.....	42
四、统筹推进社会主义新农村建设.....	44
五、提高城乡规划管理水平.....	45
第九章 大幅提升城市承载力.....	46
一、建设便捷高效交通体系.....	46
二、健全能源供应体系.....	48
三、建设完善水务体系.....	49
四、提升信息化水平.....	50

第十章 扎实推进生态文明建设.....	50
一、推进能源资源集约利用.....	50
二、提升生态环境品质.....	51
三、积极倡导绿色生活.....	53
第四篇 坚持共建共享 服务惠及人民.....	53
第十一章 着力塑造优势教育品牌.....	53
一、发挥驻昌高校优势.....	54
二、打造昌平教育品牌.....	55
三、推动各类教育协调发展.....	57
四、完善教育基础设施.....	57
第十二章 大力保障和改善民生.....	58
一、千方百计扩大就业.....	58
二、完善社会保障体系.....	59
三、提升医疗卫生服务水平.....	60
四、保障城乡居民住房需求.....	61
五、推进科技事业发展.....	62
六、大力繁荣文化事业.....	62
七、积极发展体育事业.....	63
第十三章 积极推动社会管理创新.....	64
一、提高人口调控管理水平.....	64
二、完善社会管理格局.....	65
三、维护社会公共安全.....	66
四、加强民主法治建设.....	67

第五篇 严密有序组织 确保规划实施.....	68
第十四章 规划实施与保障.....	68
一、切实加强组织领导.....	69
二、完善规划实施机制.....	69
三、实施重大项目带动.....	69
四、定期开展规划评估.....	70
五、不断扩大公众参与.....	70
六、强化实施监督检查.....	70
七、规划实施调整机制.....	71

序 言

“十二五”时期是加快推动昌平新一轮科学发展的关键时期。《北京市昌平区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》是以科学发展观为指导，围绕经济转型、改善民生、改革开放等重大环节，以建设中关村国家自主创新示范区核心区为重点，以建设高端引领、创新驱动、绿色发展、开放包容的京北创新中心、国际科教新城为目标而编制的中长期发展规划，是全面落实建设“人文北京、科技北京、绿色北京”和中国特色世界城市要求的重要规划，是指导全区今后五年经济社会发展的纲领性文件。

本规划阐述了昌平区在“十二五”期间经济社会发展的指导思想、战略目标、发展重点和主要任务，集中体现了昌平区委、区政府的施政方针，是政府部门依法履行职责、编制实施年度计划和制定各项政策措施的重要依据。

本规划的主要依据：《北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划》；《中共北京市昌平区委关于制定昌平区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》；《北京市总体规划（2004年-2020年）》；中央、北京市关于昌平区工作的一系列重要指示。

本规划执行期为2011-2015年。

第一篇 站在新的起点 科学谋划未来

第一章 “十一五” 成就显著

“十一五”时期，区委、区政府始终坚持以科学发展观为统领，认真贯彻中央精神和市委、市政府部署，坚定信心、迎难而上，开拓创新、扎实工作，团结带领全区广大党员干部群众，圆满完成奥运筹办和国庆60周年保障等各项任务，成功应对金融危机的严峻挑战，顺利实现了“十一五”规划确定的主要目标，保持了区域经济平稳较快发展，促进了各项社会事业的全面进步。

从综合实力看，经过“十一五”的持续提升，经济总量逐步壮大，发展基础不断夯实。“十一五”末，地区生产总值预计达到377亿元，年均增长14%，比“十五”末翻一番；地方财政收入突破三十五亿元，年均增长21.9%，是“十五”末的2.7倍；全社会固定资产投资年均增长25%；社会消费品零售额年均增长24.4%；规模以上工业总产值年均增长16.7%。多年来，全区主要经济指标保持了平稳较快增长，稳定在全市16个区县中等偏上水平。

从经济结构看，经过“十一五”的逐步优化，产业结构日趋合理，科技创新能力显著提升，发展方式加快转变。坚持产业高端发展，着力引进重大项目，科学规划产业布局，加快优势产业集聚，高新技术产业迅猛发展，高新技术产业占工业总量的比重达到62.5%。未来科技城、中关村国家工程技术创新基地等重点功能区建设全面推进，中国石油科技创新基

地、中国石化科技研究中心、中国移动国际信息港、三一北京制造中心等重大项目相继落地，基本形成了以能源科技、高端现代制造、生物医药为主的产业体系。旅游业蓬勃发展，旅游接待人次连续十年突破千万，经营收入稳居远郊区县首位。成功获得 2012 年第七届世界草莓大会举办权，初步形成了以“一花三果”为主导的都市型现代农业格局。产业发展思路由“强二兴三优一”调整为“强二优三精一”，三次产业结构由 2005 年的 1.86：43.89：54.25 调整为 2010 年的 1.5：50：48.5。成功召开昌平区科技创新大会，倡导政府、企业、高校、科研院所等创新主体各司其职、相互协作，努力构建产学研一体化区域创新体系。

从城乡建设看，经过“十一五”的大量投入，基础设施日益完善，城乡面貌明显改善。深入落实“一带两轴、一城多点”的总体空间布局，重点推进昌平、沙河两大组团旧城改造和新区建设，一批路网、污水处理、变电站工程相继建成并投入使用，轨道交通昌平线一期全面贯通。深入开展整治违章违法建设行动，新城建设基础进一步巩固，未来发展空间进一步拓展。积极引导城市基础设施向镇村延伸、城市公共服务向镇村覆盖、城市优质资源向镇村流动，新农村“五+三”工程全面实施。到 2010 年，全区城市化率由 2005 年 53% 提高到 61%。

从生态环境看，经过“十一五”的不懈努力，生态品质不断提升，人居环境明显改观。坚持生态立区的理念，高起点、高标准推进生态环境规划和建设，区域生态品质和环境质量显著提升，成功创建国家卫生区、国家生态示范区，全面启动国家环保模范城区争创工作。垃圾处理、水环境治理、绿化美化

和大气污染防治等工作进一步加强。“十一五”期间，全区垃圾无害化处理率由 2005 年的 70%提高到 95%，林木覆盖率由 2005 年的 57.8%提高到 61%，空气质量二级以上天数比重连续三年保持在 78%以上。循环经济加快发展，提前完成“十一五”节能减排任务。

从体制机制看，经过“十一五”的开拓创新，各项改革全面推进，制度体系不断健全。服务型政府建设迈出坚实步伐，顺利完成政府机构改革工作，组建了区综合行政服务中心、社会建设办、金融服务办、重大办等机构，促进了行政职能转变和行政效率提高。积极应对国际金融危机冲击，建立并完善了“三重点、四联系、六属地”协调服务机制、并联审批和绿色通道制度。投融资体制改革稳步推进，中小企业服务体系不断完善。国有资本调整和企业重组改制工作有序开展。区镇财政体制改革工作积极推进。东小口地区的综合配套改革工作有序开展。医药卫生体制改革工作扎实开展。农村集体经济产权制度和集体林权制度改革成效显著，建立并不断完善了“148”农村民主管理体系。

从社会发展看，经过“十一五”的全面推进，社会更加和谐稳定，人民生活品质显著提高。社会事业发展取得丰硕成果，建成区医院外妇手术楼、妇幼保健院门诊病房楼、前锋学校、城关小学等一批重点公共服务设施，成功创建全国科普示范区，实现全国双拥模范城“六连冠”和全国普法先进区“五连冠”，顺利举办一批国内外大型会议会展活动和体育赛事。社会保障覆盖面不断扩大，城镇登记失业率始终控制在 2.5% 以内。区域人才结构较大改善。社会管理工作进一步加强。全

面落实“五无”目标，解决了大量群众关心的热点难点问题。着力构建“大政法、大维稳”工作格局，妥善解决了一批重大信访问题，城乡群众的安全感普遍增强。“十一五”期间，城镇居民人均可支配收入年均增长 9.3%，农民人均纯收入历史上首次突破万元，年均增长 11%。

总之，“十一五”时期，是昌平深化改革、加快发展的重要时期，是昌平经济社会发展质量最高、综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的时期之一。经过“十一五”时期的持续发展，昌平经济建设、政治建设、文化建设以及生态文明建设迈上了一个新的台阶，为今后的发展奠定了更加坚实的基础，使昌平具备了在新的起点上推动新一轮科学发展的现实条件。

第二章 “十二五” 机遇空前

“十二五”时期是昌平实现科学发展、跨越发展、创新发展、绿色发展、和谐发展的重要时期，既迎来许多新趋势新机遇，也面临诸多新问题新挑战。

一、优势

地理位置优越。昌平是首都西部发展带上的重要节点，是承接产业转移和人口疏散的重要区域。距离北京中心城区和首都国际机场均在 1 小时车程之内，境内有轨道交通昌平线，多条交通干线与市中心、周边区县和其他省市紧密相连。

科教资源雄厚。区域内汇集了 1500 多家高新技术企业，2

万多名从业高素质科技人才，100 多家各类科研机构，43 所各类大专院校；聚集了未来科技城、中关村科技园区昌平园、中关村生命科学园、中关村国家工程技术创新基地、沙河大学城等国家级和市级重点功能区。

创新活力强劲。“十一五”期间，新建成市级以上企业技术中心 17 个、重点实验室 42 个，专利授权总量和技术交易总额保持全市前列。企业创新活力进一步增强，中石油、中石化等一批科技型产业项目先后入驻，乐普医疗、探路者等 9 家科技型中小企业成功上市，能源科技、生物医药等高新技术产业集群基本形成。

生态环境良好。昌平位于北京的上风、上水，60%为山区，40%为平原，北部山区生态涵养带植被种类丰富，山清水秀、空气清新，有蟒山、大杨山两个国家级森林公园和长达百里的山前暖带。温榆河生态走廊穿境而过，是北京市第二道绿化隔离地区的重要组成部分。全区林木覆盖率、空气质量优良率位居各郊区县前列。

旅游资源丰富。全区有 78 处文物保护单位，其中有明十三陵和居庸关长城 2 处世界文化遗产，国家级文物保护单位 4 处、市级文物保护单位 5 处；有星级饭店 57 家，市级民俗村 21 个；有独具特色的小汤山温泉资源等 35 家旅游景区，其中 A 级景区 21 家。

二、问题

在看到机遇的同时，我们也务必要清醒地认识到，昌平正

在经历经济社会转型升级的爬坡和阵痛,还存在一些不容忽视的问题。

综合经济实力亟待壮大。全区经济总量还不够大,从主要经济指标来看,昌平地区生产总值在全市所占的比重仅为2.8%,与昌平城市发展新区的地位不相称。区内龙头带动型、科技创新型、可持续成长型、税收贡献型企业数量较少,抗风险能力不强。

区域经济结构亟待优化。产业结构档次不高,高新技术企业、高校科研机构的辐射带动作用尚未发挥,研发成果转化不完全,科技创新能力有待提高。金融保险、信息服务等现代服务业和文化创意产业尚处于起步阶段,现代服务业的发展水平有待进一步提升。都市型现代农业的科技含量还不够高,品牌效应还不明显。

资源环境瓶颈亟待突破。随着人口数量大幅增加,社会经济活动日益频繁,以土地和水为代表的资源环境压力迅速凸显,成为制约昌平发展的主要因素。存在着土地储备不足,拆迁成本攀升,建设发展空间有限,重大产业项目难以落地等诸多不利因素,与当前大拆迁、大投入、大建设、大发展之间的矛盾还比较突出。整治违章违法建设,整合拓展发展空间的工作仍然繁重。投融资环境与经济社会快速发展的矛盾仍未破解。

城乡建设管理亟待提高。城乡区域发展不协调。城乡结合部建设管理任务十分艰巨;农村基础设施建设滞后,农民享有公共服务的水平与城市居民还有较大差距,改善农村人居环境的工作需大力推进;覆盖全区的城乡管理体系尚不完善,城市

规划建设管理水平急需提高，交通拥堵等“城市病”有所显现。

社会服务体系亟待完善。随着社会结构的深刻转型，维护公平正义和保持社会稳定的难度不断加大，基本公共服务均等化、优质化水平有待进一步提升。群众反映比较强烈的就业、基础教育、城乡卫生、生态环境、社会治安、公共交通等突出问题还有待进一步解决。

三、机遇

“十二五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期，仍处于大有可为的重要战略机遇期，这将为昌平未来发展营造良好宏观环境。

北京建设中国特色世界城市新目标的提出，为昌平带来前所未有的发展理念。市委、市政府在科学判断形势、深刻总结规律的基础上，提出了建设中国特色世界城市，以更高的标准推动“人文北京、科技北京、绿色北京”建设的战略任务。作为首都的重要组成部分，昌平必须瞄准建设中国特色世界城市目标，以世界一流的标准，加快转变经济发展方式，提升区域城乡规划建设的现代化、国际化水平，切实与首都的发展定位和建设要求相匹配、相适应。把握好这一机遇，必将推动昌平在北京建设中国特色世界城市的新征程中，进一步明确新定位、谋划新思路、确立新理念。

重要引擎。把握好这一机遇，必将为昌平依托央企优势资源加速科技创新、加快项目建设聚集强大动力。

北京将在全国率先形成城乡一体化发展新格局，将昌平新城列入北京市重点新城，为昌平带来前所未有的发展条件。在成功举办北京奥运会后，市委、市政府审时度势、高瞻远瞩，提出在全国率先形成城乡一体化发展新格局的战略构想，全市的政策、资金、科技、人才等资源要素逐步向郊区倾斜。昌平作为重点新城，是首都统筹城乡一体化发展的重点区域之一，承担着承接北京中心城区人口和产业转移的重要职能。把握好这一机遇，必将为昌平在城市化进程中提升城乡建设、社会管理水平提供良好条件。

北京将率先形成创新驱动的发展新格局，初步建成具有全球影响力的科技创新中心，为昌平带来前所未有的发展活力。未来五年，北京将举全市之力，打造“两城两带”。即集中力量打造中关村科学城和未来科技城，着力加快建设北部研发服务和高新技术产业聚集区、南部高技术制造业和战略性新兴产业聚集区，做大做强一批具有全球影响的创新型企业。这其中的未来科技城、北部研发服务和高新技术产业聚集区都直接涉及昌平，将为昌平未来发展注入强大活力。

四、挑战

战略机遇期，紧抓机遇跨越发展迫在眉睫。面对中关村核心区规划范围调整的重大机遇，如何及时调整产业发展思路，有效利用先行先试政策促进昌平发展；如何做到规划的超前

性，提高区域规划建设水平；如何在北部研发服务和高新技术产业聚集区形成昌平新的竞争优势，从而使其成为昌平发展的重要增长极。面对未来科技城建设的重大机遇，如何促进央企研发中心实现科技成果就地转化，促进产业集聚；如何利用未来科技城带动北七家、小汤山和兴寿镇的经济社会发展，这也是未来推动昌平跨越发展需要把握的重要环节。面对城乡一体化加速的新趋势，如何使用新思路新方法统筹推进城乡一体化发展，加快南部地区城市化进程，增强区域发展内生动力。

发展提速期，整合资源优化环境势在必行。针对丰富的科教创新资源未被充分利用的现状，如何挖掘资源，做好对接，尽快将丰富的科教资源转化为现实生产力。针对土地要素制约瓶颈，如何大范围整合资源，大手笔规划设计，提升土地集约利用水平，确保重点项目用地需求。针对资金制约瓶颈，如何完善金融服务体系，创新使用金融工具，保障“十二五”时期经济社会发展资金需求。针对区域发展环境急需优化的现状，如何提高城乡规划建设管理水平，加快体制机制创新，提升区域综合服务水平。

社会转型期，维护稳定促进和谐任务艰巨。随着经济社会发展水平的不断提高以及社会结构的快速变化，多层次社会需求不断涌现，社会利益诉求更趋多元，为破解各类民生难题，维护社会稳定，提升社会和谐水平带来了一系列新挑战。

总之，“十二五”是昌平必须紧紧抓住并且可以大有作为的关键时期，机遇前所未有、稍纵即逝，发展时不我待、刻不容缓，我们必须充分利用这十分有利的大好时机，只争朝夕，举全区之力加快推动新一轮科学发展；必须切实增强发展的责

任感和紧迫感，切实增强机遇意识、忧患意识和责任意识，下大力气破解发展过程中遇到的难题，以饱满的精神状态、一流的工作标准和优良的工作作风，更加奋发有为地推进昌平改革开放和现代化建设。

第三章 “十二五” 发展思路

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照实施“人文北京、科技北京、绿色北京”战略和建设中国特色世界城市的总体部署，以建设中关村国家自主创新示范区核心区为重点，下大力气突破发展瓶颈，着力增强自主创新能力，着力推动产业优化升级，着力加强城乡建设管理，着力改善区域生态环境，着力提高群众生活质量，着力促进社会和谐稳定，大幅度提升综合经济实力、核心竞争力和区域影响力，推动昌平向着现代化的京北创新中心、国际科教新城大步迈进。

二、发展目标

（一）总体目标

“十二五”时期全区发展的总体目标是：按照建设“人文北京、科技北京、绿色北京”和中国特色世界城市的总体部署，以国际一流的标准，努力打造中关村核心区、城市化示范区、生态旅游区，形成科技教育发展新区域，力争在科技创新方面实现新突破，在高端产业发展方面形成新优势，在引领示范带

动方面树立新榜样，在转变经济发展方式方面取得新进展，把昌平打造成为高端引领、创新驱动、绿色发展、开放包容的京北创新中心、国际科教新城。

经济发展再上新台阶。保持平稳较快发展势头，经济总量迅速扩大。“十二五”期间，地区生产总值和地方财政收入年均增长 10%左右。创新驱动发展的特征形成，资源要素得到充分利用，经济增长的科技含量显著提高，自主创新走在全市前列。高技术产业增加值占 GDP 比重达到 30%以上。万人拥有专利申请量 20 件以上。产业结构优化升级，支柱产业、先导产业和特色产业加快发展，高新技术产业比重大幅度增加，重点产业功能区基本建成并发挥重要作用。

城市建设展示新形象。南部城市化进程进一步加快；高标准建成未来科技城和沙河大学城，昌平新城建设取得突破，城市现代化水平大幅度提升；特色小城镇建设取得重要进展，社会主义新农村建设成果显著，城乡经济社会发展一体化进程协调推进，形成新的城市发展格局和新型城市形态。城乡规划建设更加科学有序，基础设施承载能力和城市运行保障能力显著增强，城市管理服务更加人性化、精细化、智能化。

生态环境获得新改善。积极创建国家生态区，完成节能减排降耗任务，生态环境品质大幅度提升，城乡风貌更加秀美。全社会节约集约利用能源资源的意识普遍增强，绿色低碳生活方式得到普及推广。万元地区生产总值能耗达到北京市要求，万元地区生产总值水耗比 2010 年下降 15%以上，城市空气质量达到北京市要求。主要污染物排放得到有效控制。

社会建设取得新进展。民主法制更加健全，社会管理服务

水平大幅度提高，科学管理能力显著增强。有效防范和化解社会矛盾纠纷，社会治安防控体系更加严密，和谐稳定局面进一步巩固。

民生福祉实现新提升。建立起覆盖城乡居民的既保障基本需求、又满足特殊群体需要的优质高效公共服务体系。城镇登记失业率控制 2.5%以内，城乡社会保障体系更加完善。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别年均增长 8%和 9%左右，生产生活条件大为改善，形成共享改革发展成果的良好局面。

改革开放迈出新步伐。服务型政府建设加快推进，重点领域和关键环节改革取得明显进展，有利于科学发展的体制机制逐步完善。开放包容氛围更加浓厚，实现与周边区县对接合作、互动互补，区域国际化水平显著提升。对外贸易结构继续优化，利用外资水平进一步提高，进出口总额年均增长 8%左右。

（二）指标体系

“十二五”期间，国民经济和社会发展主要指标，按类别可分为经济发展、科技创新、社会发展和城乡建设管理四类，按属性可分为约束性和预期性两类。本着坚定信心、积极稳妥的原则，对“十二五”时期国民经济和社会发展的主要指标安排如下：

类别	序号	指标	指标属性
经济发展	1	地区生产总值年均增长 10%左右	预期性
	2	地方财政收入年均增长 10%左右	约束性
	3	城镇居民人均可支配收入年均增长 8%左右	预期性
	4	农民人均纯收入年均增长 9%左右	预期性
	5	全社会固定资产投资年均增长 15%左右	预期性
	6	社会消费品零售额年均增长 12%左右	预期性
	7	规模以上工业产总值年均增长 15%左右	预期性
	8	旅游经营收入年均增长 15%左右	预期性
	9	农村经济总收入年均增长 10%左右	预期性
	10	进出口总额年均增长 8%左右	预期性
	11	实际利用外资年均增长 5%左右	预期性
科技创新	12	全社会 R&D 投入占地区生产总值的比重超过 6.5%	预期性
	13	高新技术产业增加值占地区生产总值比重达到 30%以上	预期性
	14	万人拥有专利申请量 20 件以上	预期性
	15	技术交易额实现 62 亿元以上	预期性
社会发展	16	小学入学率、巩固率均保持在 99.9%以上	约束性
	17	高中阶段入学率保持在 99.9%以上	约束性
	18	本科录取率稳定在 70%以上	约束性
	19	千人综合病床数达到 4 张以上	约束性
	20	社区卫生服务覆盖率保持在 100%	约束性
	21	新型农村合作医疗覆盖率保持在 98.5%以上	约束性
	22	城镇登记失业率控制在 2.5%以内	约束性
	23	城镇登记失业人员再就业率保持在 60%以上	约束性
	24	养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、职工生育保险的征缴率保持在 95%以上	约束性
	25	食品安全监测抽查合格率稳定在 97%以上	约束性
	26	药品抽检合格率保持在 98%以上	约束性
	27	GDP 生产安全事故死亡率比 2010 年下降 12%以上	约束性
	28	人口自然增长率保持在 6%以下	约束性
29	常住人口控制达到北京市要求	预期性	
城乡建设管理	30	万元地区生产总值能耗达到北京市要求	约束性
	31	万元地区生产总值水耗比 2010 年下降 15%以上	约束性
	32	城市空气质量达到北京市要求	约束性
	33	大气污染物二氧化硫、氮氧化物排放总量达到北京市要求	约束性
	34	城市污水处理率达到 90%以上	约束性
	35	城镇垃圾无害化处理率达到 99%以上	约束性
	36	城镇集中供热率达到 85%以上	约束性
	37	山区林木绿化率达到 80%以上	约束性
	38	城市绿化率达到 39%以上	约束性
	39	城市人均公共绿地面积达到 24 平方米以上	约束性
	40	安全饮用水达标率达到 100%	约束性

三、发展战略

“十二五”时期，围绕建设京北创新中心、国际科教新城，要坚持产业发展高端化、自主创新系统化、公共服务优质化、城乡发展一体化、生态环境优美化、区域发展国际化的发展战略，实现资源再整合、要素再集聚、优势再发挥、潜力再放大，提高经济社会发展的全面性、协调性和可持续性。

（一）产业发展高端化

坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。按照“强二优三精一”的产业发展思路，突出抓好重大项目和重点功能区建设，大力发展高新技术和战略性新兴产业，培育壮大一批国内领先并具有国际竞争力的高端产业集群，进一步提升产业竞争力、影响力和辐射力，增强区域综合经济实力。

（二）自主创新系统化

坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑。充分发挥企业、政府、高校、科研院所和社会中介组织等创新要素的作用，大力推进产学研用协同创新、集成创新，形成推动创新发展的合力，建设创新型城市。着力提升企业创新能力，做强做大创新型企业。充分发挥政府制度的保障作用，营造有利于创新的环境。强化中介组织的联动集成效应，完善创新服务体系。积极引进和培育创新人才。优化创新载体。培养创业创新精神，激发创新要素活力。

（三）公共服务优质化

坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根

本出发点和落脚点。进一步健全基本公共服务体系，全面抓好教育、医疗、文化、体育等项目建设，加快体制机制创新步伐，实现公共服务提供主体和提供方式多元化，在满足城乡居民基本公共需求的基础上，着力提高公共服务优质化水平，使人民群众共享改革发展成果。

（四）城乡发展一体化

坚持把推进城乡一体化发展作为加快转变经济发展方式的重要依托。统筹发展南部地区和北部山区，加快推进城市化、城市现代化和城乡经济社会发展一体化进程，进一步提升城乡规划建设管理水平，逐步缩小城乡区域差距，率先形成城乡经济社会发展一体化新格局。

（五）生态环境优美化

坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。充分发挥生态资源优势，深入实施生态立区战略，以创建国家生态区为契机，强化节能减排和资源集约利用，大幅提升生态环境品质，努力营造更加绿色、低碳、优美的城乡环境风貌，为促进区域可持续发展奠定重要基础。

（六）区域发展国际化

坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。把握开放合作发展的时代主旋律，立足北京建设中国特色世界城市的目标定位，推动实施国际化战略，提升区域开放水平，以开放促发展、促改革、促创新。依托一流服务和良好环境，着力建设海外高素质人才和留学生聚集地，引进国际知名企业总部落户昌平，加强国际交往合作，推进城市国际化经营，积

极承办国际会议、重要活动和知名体育赛事，进一步提高区域的影响力和知名度。

第二篇 坚持高端引领 创新驱动发展

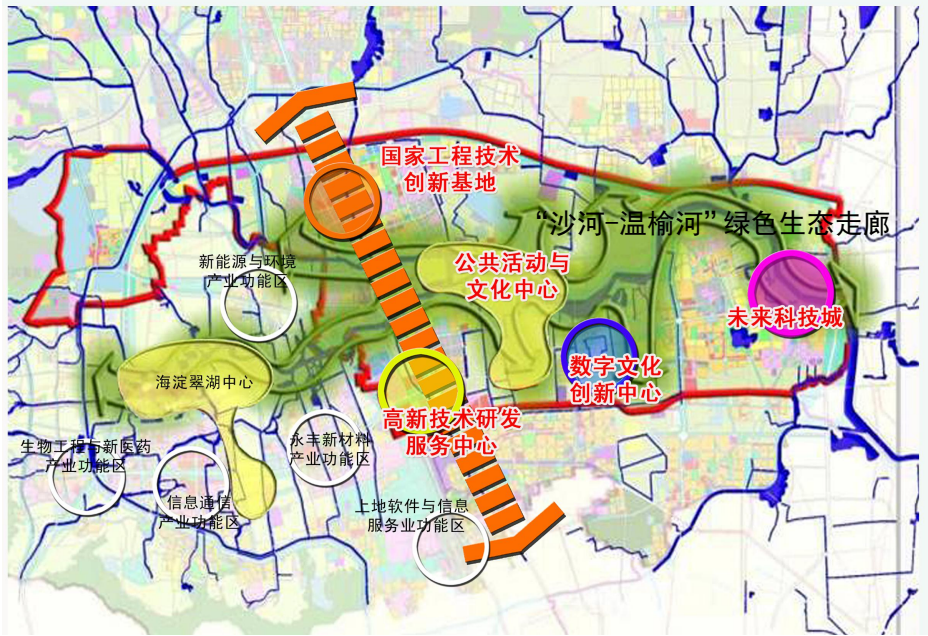
经过“十一五”的发展，昌平已积累了宝贵的科技教育资源和巨大的创新发展潜力。“十二五”时期，要适应全球进入创新密集时代的新趋势，紧紧抓住建设中关村国家自主创新示范区核心区的重大历史机遇，全力打造京北创新中心，大力推动产业结构调整，进一步深化改革开放，使昌平经济发展尽快走上高端引领、创新驱动的轨道，为北京建设国家创新中心提供重要支撑。

第四章 全力建设中关村国家自主创新示范区核心区

建设中关村国家自主创新示范区核心区，打造北部研发服务和高新技术产业聚集区，是建设京北创新中心、国际科教新城的龙头。“十二五”时期，要按照“深化改革先行区、开放创新引领区、高端要素聚合区、创新创业集聚地、战略产业策源地”的战略定位，着力推动未来科技城等重点功能区建设，加快发展、壮大实力、完善功能、树立形象，尽快形成产业集群、用地集约、设施配套、环境一流，具有国际影响力的研发服务和高新技术产业聚集区，在区域发展中起到重大引擎和支撑作用。

一、优化拓展发展空间

图 2：中关村国家自主创新示范区核心区（昌平部分）布局图



发挥昌平科教创新资源密集和生态环境良好的优势，以“七北路—北清路”为轴线，积极构建“沙河—温榆河”绿色生态走廊，重点打造各具优势和特色的高新技术产业集聚区，与海淀形成区域统筹、错位发展，共同打造北部研发服务和高新技术产业聚集区。在东部，以未来科技城为核心，建设具有世界一流水准的研发创新中心。在西部，依托生命科学园等创新资源，加快建设科技商务区（TBD），打造中关村北部产业带国际化高端综合服务区。在中部和北部，着力建设数字文化创新中心和中关村国家工程技术创新基地。

科学编制城乡规划和土地利用总体规划，统筹示范区产业发展用地需求，确保各类用地规模和布局符合规划要求。加快推进六环路以南村庄的搬迁改造，促使土地连片开发、人口集中居住、产业聚集发展。加大土地整理力度，做好城市建成区

存量土地挖潜工作，腾退和置换低强度利用的产业用地，鼓励农村集体建设用地通过租赁、入股、合作等方式参与高新技术产业发展。加快产业用地收储，坚持多储快供，有效保证高新技术产业发展的用地需求。建立示范区土地利用动态管理机制，严格执行国家土地供应和管理政策，促进示范区节约、集约利用土地。系统谋划基础设施建设，重点提高路网通达能力，解决好交通问题。配套建设好教育、医疗、商业、居住等服务设施，增强核心区承载力。

二、促进创新成果转化

加强央地合作、校企合作，高效配置和集成创新资源，努力将科教资源优势转化为创新资源优势。积极争取核心区“先行先试”政策推动创新。推进政府采购自主创新产品和服务。依托各重点产业功能区，完善项目信息沟通渠道和合作机制，集中支持一批科技成果转化和产业化项目。以大型央企研发机构进驻未来科技城为契机，建立沟通对接机制，引导央企研发成果和技术产品在昌平就地产业化。深入落实创新型企业“十百千工程”相关扶持政策，做大做强一批“专、特、精、新”的创新型企业。培育和发展科技中介机构，为科技研发、成果转化、投资融资等提供专业化、社会化服务。

三、推动高端产业聚集

围绕中关村核心区的产业发展定位，坚持高端、高效、高辐射力方向，积极吸引技术水平高、投入强度大、产业链条长、

带动能力强的企业和项目入驻。进一步提高投资服务水平，着力做好重大项目落地协调服务。充分利用大企业集聚的优势，强化以商招商、以业招商、以情招商，形成招商引资合力。以重点功能区为载体，以龙头企业为依托，重点支持能源科技、高端现代制造、生物医药等产业链延伸，打造产业集群。围绕战略性新兴产业和高新技术产业发展，建设一批具有带动效应的重大项目，推动高端产业聚集，形成以研发服务和高新技术产业为核心的产业体系。

四、推进科技金融创新

建立健全科技与资本对接机制，引导金融机构参与科技项目建设，逐步形成覆盖技术创新和产业发展全过程的多功能、多层次金融服务体系。开展先行先试的科技金融创新试点，推动科技金融产品和服务创新。以建设城乡一体化金融综合改革试验区为契机，着力构建以一带多、共同发展、多元化的政府融资平台体系。加强与金融机构的合作，探索以发放国有企业债、城投债、银团贷款等形式，筹集重点项目建设资金。积极推动有条件的高科技企业上市与社会融资，支持企业利用资本市场进行兼并重组，在资本市场形成有一定影响力的“昌平板块”。积极推进金融后台服务体系建设。

五、集聚高端领军人才

坚持人才强区战略，以北京建设世界高端人才聚集之都为契机，依托未来科技城等重点功能区，广泛招纳、吸引科技创

新人才和产业领军人才，形成吸纳人才的主阵地和人才特区。建立健全人才选拔培养使用机制，搭建人才创新创业服务平台，完善人才在企业、高等院校、科研院所之间的双向流动机制，支持优秀人才进入产业技术联盟等新型产业组织。积极推进留学人员昌平创业园建设，加大人才资源开发力度，推进全市人才工作试点区建设，着力打造聚集程度高、体制机制活、使用效率佳、服务环境优的人才高地。优化人才服务环境，为高层次人才创造便利条件，采取有效措施解决各类人才在户籍、住房、配偶安置、子女入学、职称评定等方面的实际问题，真正让人才引得来、留得住、有作为。

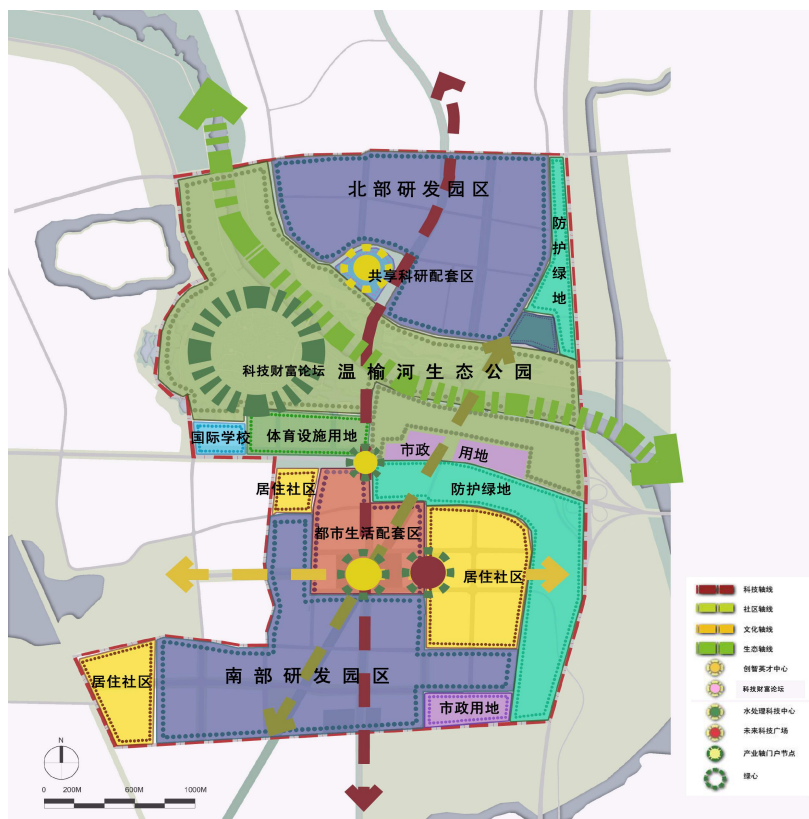
六、加强周边区域合作

完善区域合作协调机制，加强与周边区县特别是海淀区在规划编制、基础设施建设、重大项目安排、政策资源共享等方面的对接合作，协同打造具有全球影响力的科技创新中心。

七、着力打造未来科技城

“十二五”时期，要站在建设创新型国家、提升国家竞争力的战略高度，按照北京市构建“两城两带、六高四新”创新和产业发展空间格局的要求，全力以赴推进未来科技城建设，将其打造成为具有国际影响力的大型企业集团技术创新和研发基地，使之成为中关村国家自主创新示范区核心区的核心，构筑昌平未来发展的重要引擎。

图 3：未来科技城布局图



全力推进未来科技城规划建设。坚持“高起点规划、高标准建设、高质量服务”，提升未来科技城规划设计水平，建设园区基础设施和配套设施，强化对入驻企业的服务，建成设备完备、功能齐全、环境优美、风格雅致的科技新区。

推动区域创新发展。积极推进中央企业创新资源集聚发展，引进海外高层次创新人才，建设一流科研人才的集聚地、引领科技创新的研发平台和全新运行机制的人才特区。探索实行国际通行的科学研究和科技开发、创业机制。依托入驻央企雄厚的研发实力，加速推进科研成果产业化，全面展示科技创新的集聚效应和规模效应。发挥未来科技城的辐射和聚集优势，继续吸引一批大企业、大集团的研发机构和产业基地落户

昌平，进一步提升区域整体创新能力。

辐射带动周边发展。以未来科技城为核心，按照“一城带两镇”的思路，促进未来科技城与周边地区在产业融合、基础设施、服务配套、资源共享等方面有机衔接，全面提升东部区域发展水平。

第五章 加快建立创新驱动发展模式

建立创新驱动的发展模式是建设京北创新中心、国际科教新城的核心。“十二五”时期，要围绕知识技术化和技术产业化两个关键环节，整合利用区域科教资源，建立健全产学研用一体化的区域创新体系，有效发挥科技创新对城市发展、产业提升的引领和支撑作用，推动昌平发展尽快实现向创新驱动转变。

一、积极搭建产学研用协同创新平台

强化政府的协调服务职能，推动建立科教资源整合和共享机制，促进创新成果就地转化。发挥驻昌高校和科研机构作用，通过合作共建研究开发机构、共同承担科技项目等多种形式，形成稳定的产学研用合作机制，促进知识创新与技术创新良性互动。引导和支持企业、高校、科研机构共建工程中心、工程实验室和技术中心，积极推进联合创新、集成创新和共性技术合作研发，加快培育形成高端创新集群。加快推进以大学科技园、企业孵化器为代表的科技成果转化基地建设，发挥好大学科技园和孵化器的桥梁作用。

二、全面激发企业创新活力

切实突出企业在区域创新体系中的主导地位，真正使企业成为研究开发投入的主体、技术创新活动的主体和创新成果应用的主体。积极吸引跨国公司、国有大型企业和优质民营企业在昌平投资设立研发中心或研发总部，为全区进一步凝聚创新资源和要素。大力支持企业依托自身资源，自办技术中心、工程中心等研发机构，切实加大企业研发投入。积极支持企业引进国外先进技术，加强引进技术消化吸收再创新。大力支持企业牵头组建产业联盟、技术联盟、标准联盟等新型产业组织，加强行业关键共性技术研发。扶持有条件的企业参与制定行业技术标准，帮助和组织企业广泛开拓海内外市场。支持企业通过知识产权战略提升技术创新能力和市场开拓能力。

三、健全完善创新服务体系

围绕人才、资本、技术等核心创新要素，着力完善各项政策，强化激励引导，形成激励创新的长效机制。逐步完善规范化、层次化、适合昌平特点的科技政策体系，着力营造支持创新的政策服务环境。强化政策引导和资金支持，推动以金融服务、创业风险投资服务、知识产权代理等为主要内容的中介机构迅速发展壮大，形成风险投资、科技研发、技术交易、成果转化等为一体的科技中介服务体系。鼓励科技中介机构与各类创新主体和要素建立紧密联系，不断提升科技服务水平。以北京建设全国技术交易中心和专利交易中心为契机，探索建立一批具有技术转移功能的地区性服务机构，促进创新要素和技术

产品的流动、聚集和合理配置，确保技术市场持久繁荣活跃。

第六章 大力推动产业结构优化

后金融危机时代，日新月异的产业技术变革和激烈的国内外市场竞争对产业发展提出了新的更高要求。“十二五”时期，要深入调整产业结构，大力发展绿色、低碳经济，积极推动消费结构升级，加快构建具有昌平特色的现代产业体系。

一、积极调整产业结构

按照“强二优三精一”的产业发展思路，坚持高端、融合、聚集的发展方向，以产业功能区和重大项目建设为抓手，全面推进产业结构优化升级，进一步提升昌平产业的竞争力、影响力和辐射力。

（一）推动产业优化升级

瞄准高端产业和产业高端环节，加快推动产业创新发展、融合发展、集群发展。大幅度提升高新技术产业的比重，围绕发展战略性新兴产业，着力培育一批具有国际竞争力的高新技术企业，努力抢占发展的制高点。大力发展现代服务业，着力发展为高科技产业配套的生产性服务业，特别要注重发展总部经济，积极吸引集团总部、区域总部、结算中心等落户，培育壮大服务外包等新兴业态，打造京北现代服务业集群。依托历史文化和自然生态优势，积极发展特色产业。

（二）做大做强三大支柱产业

按照“统筹兼顾、重点突出、产业聚集、规模发展”的原

则，全面优化高新技术产业结构，以能源科技、高端现代制造、生物医药为重点，积极培育龙头企业集团，打造一批品牌知名、特色鲜明、优势突出、对区域创新能力具有强劲提升作用的高新技术产业群。

能源科技产业。依托中关村科技园区昌平园、未来科技城等功能区，加强政策支持和引导，发展以新能源、节能环保和能源载体行业为基础，以能源科技系统集成为核心，以提供高端产品和技术服务为目标的能源科技产业体系。培育发展智能电网、太阳能光伏产业。鼓励石油研发服务企业发展。引进科技服务型煤炭科技企业。吸引电力等行业的节能减排类企业落户昌平。坚持引进龙头企业与培育科技型中小企业相结合，整合区内研发创新资源，形成“龙头带动、集群配套、积极互动”的产业集群结构，发挥技术扩散效应，带动区域产业升级。

高端现代制造业。依托北汽福田新能源汽车产业基地、北京工程机械产业基地，积极培育具有自主知识产权的龙头企业，加快发展以汽车产业、特种机械为代表的现代装备制造业，延伸产业链，促进产业聚集发展，形成“龙头企业—产业链—产业集群”的制造业格局。

生物医药产业。以中关村生命科学园为核心，依托丰富的科技资源，突破一批具有重大支撑和引领作用的关键技术，构建具备国际一流竞争力的生物医药产业集群，实现生物医药重点领域跨越发展。大力推进新型疫苗、基因药物、诊断试剂等高端领域发展。在关键共性领域，建设研发创新、工艺技术支撑、生物外包服务等平台。

（三）加快发展三大先导产业

根据未来发展新趋势，发挥区域资源优势，加快发展科技研发、科技商务和信息服务三大先导产业，走业态优化、产品优异、管理优质的发展道路。

科技研发产业。充分发挥科研机构和高新技术企业聚集的优势，以科研院所、高校和企业为载体，以教育资源为基础，以研发资源为核心，打造科技研发产业集群。依托中关村国家自主创新示范区核心区，集成政策，吸引重点实验室与工程中心落户昌平；鼓励大学科技园与企业建立共同研发平台，推动科技创新研发和新技术产品孵化；大力支持企业研发中心、创新孵化基地建设，支持企业加大研发投入力度，鼓励科研院所开展各类各级研发活动。

科技商务产业。以科技商务区（TBD）为核心，建设高品位的商务服务环境，积极发展金融保险、信息咨询、研发服务等各类专业服务组织，注重发展楼宇经济，大力引进国际知名的专业服务机构，做大做强生产性服务业和生活性服务业，形成配套设施齐全、专业化功能突出的科技商务产业集群，进一步推动高新技术产业和高端现代制造业持续快速发展。

信息服务产业。依托中国移动国际信息港、中国电信研究院、中国电子信息产业集团中央研究院、北京邮电大学等资源，围绕 3G 通信和下一代网络建设的需求，推动技术研发、内容开发、电信运营等环节密切合作，重点发展新一代通信技术、电子商务、物联网、软件开发、电信增值服务等信息服务产业，形成信息产业集群。

（四）积极发展三大特色产业

充分发挥资源优势，突出区域发展特色，着力培育都市型现代农业、旅游休闲和文化创意三大特色产业，激发特色产业在促进农民增收、活跃区域经济、展示昌平亮点等方面作用。

都市型现代农业。着眼于构建优质、高效、生态、安全的现代农业产业体系，按照精品化、精致化、精巧化、精准化、精细化的要求，突出农业的生态功能和科技展示功能，促进精品农业、观光农业、科技农业发展。高层次推进国家现代农业科技城昌平园的规划建设，积极推进苹果主题公园、香味葡萄园、百合温室等特色园区建设。促进高新技术产业和农业的融合发展，提高农业的科技含量，打造知名农业品牌。成功举办2012年世界草莓大会，释放世界草莓大会的会展效应，优化配置和有效整合农业资源要素，进一步提升以“一花三果”为特色的都市型现代农业发展水平。

旅游休闲产业。依托旅游资源和生态优势，突出旅游休闲产业对建设京北创新中心、国际科教新城的支撑作用，建设产业体系完善、旅游形象突出、服务品质高端、国际知名的生态旅游区。加强旅游基础设施建设，加快推进九华银贝水上世界等重点旅游项目，促进旅游景区升级改造。科学调整旅游休闲产业布局，加快推进十三陵、小汤山、延寿等旅游特色小镇建设，着力打造以明文化为特色的明十三陵文化创意产业集聚区，以小汤山温泉为载体的现代娱乐休闲度假区，以未来科技城为基础的温榆河商务休闲度假区，以大杨山国家森林公园为核心的延寿生态养生休闲度假区。积极发展新兴旅游业态，加快聚集高端旅游要素，广泛吸引民营资本、国际资本参与旅游开发，推动旅游与会展商贸、都市农业、文化体育等相关产业融合发

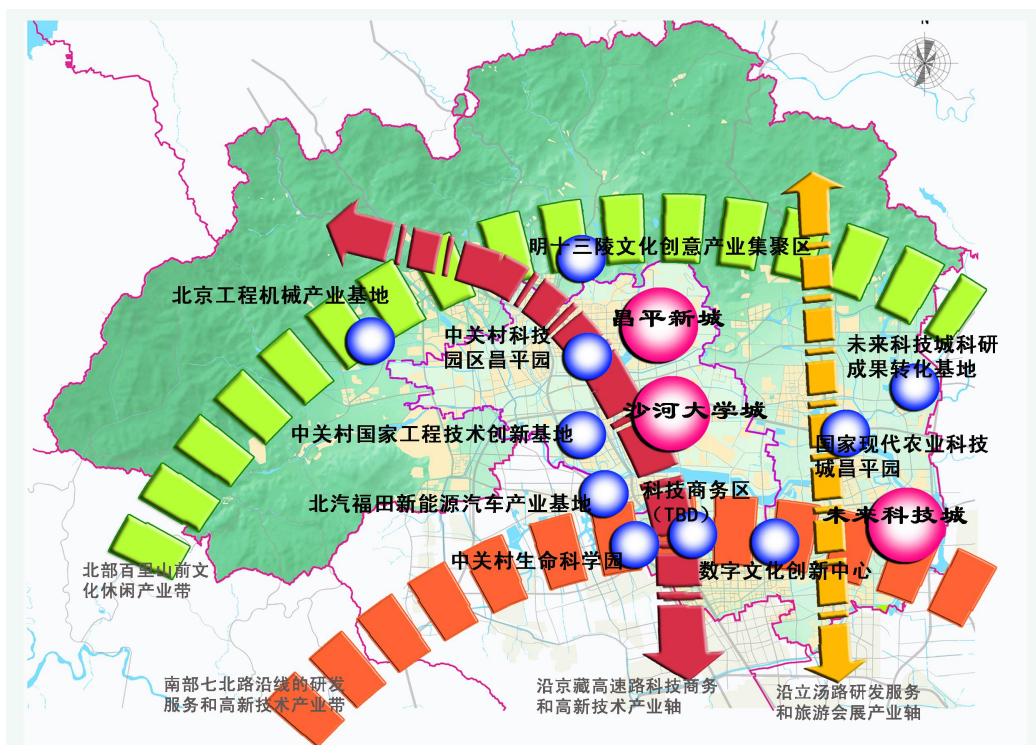
展，打造高端旅游休闲产品，使旅游休闲产业迈上新的台阶。

文化创意产业。实施重大产业项目带动战略，大力发展以数字文化、动漫游戏、创意设计等为主要内容的文化创意产业和功能园区。深入挖掘利用昌平地域文化资源，注入现代文化元素，打造特色文化创意产品。鼓励和支持非公有制资本以多种形式进入文化产业领域，支持培育一批具有核心竞争力的创意服务企业。吸引文化创意人才来昌平发展，鼓励文化企业和文化产品走精品化道路，提升我区文化创意产业的地位，塑造昌平文化创意产业的**品牌**。

二、优化产业空间布局

创造诸多重点功能区全面快速崛起的态势是建设京北创新中心、国际科教新城的关键。“十二五”时期，要按照整体布局、专业集聚、区域融合的思路，细分区域功能定位，集中连片开发，系统分类推进，立足更大空间范围发展产业、塑造城市，尽快形成新的增长极，呈现轴带衔接、多点分布、联动发力的生动格局。未来五年，昌平产业发展的空间布局为“两轴两带，三城多点”。

图 4：“十二五”时期昌平产业发展布局图



两轴：以京藏高速路沿线为西轴，重点发展科技商务和高新技术产业；以立汤路沿线为东轴，重点发展研发服务和旅游会展产业。

两带：依托北部百里山前暖带的丰富资源，形成文化休闲产业带；在南部七北路沿线，形成研发服务和高新技术产业带。

三城：指未来科技城、沙河大学城和昌平新城。发挥未来科技城大型央企研发机构聚集优势，着力打造具有国际影响力的大型企业集团技术创新和成果转化基地；充分利用沙河大学城高校的教育科技资源，推动高校科研成果孵化转化；提升昌平新城综合服务功能，有效吸引高端产业聚集。

多点：指沿两轴两带分布的重点产业功能区，主要包括中关村科技园区昌平园、中关村生命科学园、中关村国家工程技

术创新基地、科技商务区（TBD）、北京工程机械产业基地、北汽福田新能源汽车产业基地、未来科技城科研成果转化基地、数字文化创新中心、明十三陵文化创意产业集聚区和国家现代农业科技城昌平园。

中关村科技园区昌平园。突出能源科技产业的支柱地位，强化高新技术产业的集聚效应。结合昌平新城东区建设，扎实推动中关村科技园区昌平园东区建设，积极完善公共服务设施，大力推进标准化厂房、企业孵化器建设。努力做大做强入园企业，提升产业素质。积极引进企业总部，促进产业升级。提升土地利用强度，扩大园区产出规模。大力推进中科创新技术产业园、国家电网产业园等项目建设。

中关村生命科学园。以提升自主知识产权创新能力为核心，打造具有综合竞争实力的产业化链条，积极引入一定规模的高端生物医药品牌企业。加快推进中关村生命科学园生物技术研发中心、先正达北京生物科技研究实验室、北大国际医院、方正医药研究院、迈瑞北京研究院、泰康健康管理研究中心等重点项目建设。整合中关村生命科学园及周边空间资源，进一步拓展生命科学园产业发展空间。力争将中关村生命科学园建成以发展具有自主知识产权的核心产品为主要目标，以生产高附加值产品为主导的具有国际影响力的生物技术产业中心。

中关村国家工程技术创新基地。围绕关键材料、新能源、重大装备及信息服务等国家支柱行业，发展成为重要行业的技术创新基地、科技成果孵化与产业化基地、创新型人才培养基地，形成国家级工程技术研发中心和国家级企业研发中心集群，最终建成生态和谐、设施完备、功能超前、布局合理的国

际级工程技术创新基地。加快基础设施和公共服务设施建设，确保中国石油科技创新基地、中国移动国际信息港、北京科技大学“国家材料服役安全科学中心”等项目建成运营。

科技商务区 (Technological Business District, 简称 TBD)。在温榆河畔，以京藏高速路、北清路与七北路的交汇处为核心，涵盖生命科学园、巩华城高端综合服务区以及华北电力大学、北京农学院等大学科技园，着力发展生产性服务业和生活性服务业，形成配备设施齐全、专业化功能突出的科技商务产业集群，力争将 TBD 建设成为中关村国家自主创新示范区核心区的科技商务中心区和国际化高端综合服务区。

北京工程机械产业基地。以三一北京制造中心为基础，重点发展起重、盾构、桩工、挖掘、风电机械等整机设备研制企业，配套发展关键液压件、新型结构件等关键零部件生产企业和工程机械租赁、技术咨询等生产性服务业。

北汽福田新能源汽车产业基地。整合新能源汽车产业资源，加强产学研用的有效衔接，重点发展新能源汽车及关键零部件制造，建设节能与新能源汽车研发及制造基地，打造北京市乃至中国新能源技术的规模化产业配套体系。

未来科技城科研成果转化基地。结合未来科技城建设，以秦北路为轴，整合小汤山工业园区、兴寿工业园区等区域资源，辐射兴寿镇、小汤山镇和北七家镇，建设未来科技城科研成果转化基地。主要为未来科技城入驻央企科研成果的产业化提供空间，促进新能源、新材料和新一代信息技术等战略性新兴产业研发成果在昌平就地转化。

数字文化创新中心。整合七北路沿线的中部资源，北至定

泗路、南至七北路、东至宏福创业园西边界、西至白各庄湿地西边界，发挥信息通信、软件开发、表演艺术、影视文化、电影工业、动漫产业等方面优势，吸引各类数字文化产业集聚，将数字化技术与文化创意产业紧密结合，搭建数字文化的国际合作与交流平台，打造中国数字内容产业化基地。

明十三陵文化创意产业集聚区。充分发挥和挖掘十三陵地区的生态文化优势，以历史遗留的明文化为灵魂，以世界文化遗产“明十三陵”为品牌，以特色文化旅游景观和产业形态为依托，加快建设十三陵国际艺术园、明文化影视基地、明文化体验中心、传统文化主题动漫游戏研发中心等一批特色文化创意产业项目，积极推动文化创意与旅游休闲产业的融合发展，努力打造多领域、综合型文化创意产业集聚区。

国家现代农业科技城昌平园。以科技部与北京市政府共建国家农业科技城为契机，高起点、高规格、高层次做好国家现代农业科技城昌平园规划，建设国家层面的农业发展支撑平台。着力引进、扶植在国内和国际具有领先地位的农业科技企业，打造现代农业高端产业链，建设农业企业总部经济基地，探索以现代服务业引领现代农业发展的新模式。

三、着力创新产业政策

从解决制约产业结构优化升级的关键领域和薄弱环节入手，完善政策，创新机制，进一步优化产业发展环境。

完善产业政策支持体系。“十二五”时期，针对支柱产业、先导产业和特色产业，建立差异化的产业支持政策，形成阶梯

型的产业政策体系，发挥制度对产业结构升级的驱动作用。

加强对重点企业的服务。央企是昌平未来发展的重要支撑，要完善服务设施，改善服务环境，增强服务能力，为央企在昌平发展提供优质服务。建立央企重大项目协调服务机制，为央企重大项目落户做好服务保障。着力吸引央企战略合作伙伴、上下游企业和关联项目入区，鼓励区属国企与驻昌央企实现融合对接，打造以央企为核心、配套企业提供上下游服务的产业链格局。坚持实行“一企一策”，深入了解企业需求，努力为产值大户、税收大户等重点企业提供个性化服务。

促进科技型中小企业发展。制定规模企业培育计划，逐步造就一批对区域发展具有突出贡献、拥有核心竞争力的企业。大力支持企业技术进步和产品升级，引导具备条件的企业扩规模、调结构，加快打造一批具有自主创新能力、拥有自主知识产权的科技型中小企业集群。鼓励科技型中小企业进入资本市场。

四、大力发展绿色经济

树立绿色、低碳发展理念，健全激励和约束机制，促进绿色经济、循环经济发展，增强可持续发展能力。

积极发展循环经济。按照减量化、再利用、资源化的原则，加强对各类废弃物的循环利用，发挥示范试点的典型引领作用，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。鼓励产业废物循环利用，加快资源循环利用产业发展。开发应用源头减量、循环利用等技术，推广循环经济典型模式。

加快发展节能环保产业。积极发展新能源汽车、太阳能、信息服务、新材料等低碳产业。加快构建安全、稳定、经济、清洁的现代能源产业体系，推广使用太阳能、生物质能等清洁能源，改善能源消费结构。加快高新技术在交通、环境、贸易、文化等服务领域的应用与推广，大力发展环保产业。

五、推动消费结构升级

突出消费对经济发展的带动作用，建立扩大消费需求的长效机制。加强市场流通体系建设，发展新型消费业态，拓展新兴服务消费。完善鼓励消费的政策，改善消费环境，保护消费者权益。加快发展现代物流业，着力提升商贸流通服务业的发展水平。突出龙头企业的带动作用，推进现代服务业向重点功能区和城市中心区聚集，形成一二三产相互融合，功能齐全的产业发展格局。

第七章 积极营造开放包容发展环境

进入新阶段，改革面临着更加复杂的形势和任务，开放发展面临着新的更高要求。“十二五”时期，要坚持以更大决心推进重点领域和关键环节的改革攻坚，以更大魄力推动对外开放和区域合作，形成更有利于科学发展的体制机制，营造开放包容、务实创新的区域发展环境。

一、创新政府服务管理体制

建设服务型政府。按照“经济调节、市场监管、社会管理

和公共服务”的总体要求，深化行政管理体制改革，强化社会管理和公共服务职能。明确区镇两级事权，理顺重点功能区和所在行政区的关系。深化行政审批制度改革，整合行政资源，降低行政成本，提高行政质量和效率。积极推进事业单位分类改革。继续推进政企分开、政事分开、政资分开、政府与市场中介组织分开。创新行政效能评估制度，建立与实践科学发展观相适应的干部业绩考核评价机制，健全行政问责制度，提高政府的公信力。全面推行政务公开，完善政府行政管理决策机制，推进行政管理决策科学化、民主化。积极推行电子政务，加快建设政务信息数据中心，完善综合行政服务中心职能。加快构建多元化、社会化的公共服务供给体系。

推进财税体制改革。积极构建有利于转变经济发展方式的财税体制，建设规范透明公共财政。积极争取市对区转移支付，完善区镇财政管理体制，理顺区镇两级财政分配关系。建立财政支出优先满足社会公共需求的保障机制，增加一般性财政转移支付规模和比例。完善预算编制和执行管理制度，推进财政预算公开透明。搭建财政信息平台，实现预算动态管理；深化部门预算改革，完善定额体系建设；优化财政支出结构，明晰支出管理责任，完善财政资金使用的监督审计机制。

深化投融资体制改革。完善政府投资管理体制，进一步规范政府投资行为，落实企业投资自主权。规范融资服务平台，强化政府债务管理，防范财政风险。推动建立市场主导型的投融资体制。积极采取BT、BOT等方式，引入民间资本推进基础设施建设和运营管理；探索推行产权多元化，鼓励和引导社会资金进入社会事业发展领域；发挥政府资金引导作用，大力发

展产业投资基金、股权投资引导基金，促进重点产业发展。

二、优化市场主体发展环境

完善国有资产管理体制。加大企业改制重组力度，积极引入大型央企资源，培育大型企业集团，增强区属国有企业发展活力。完善产权清晰、责任明确、监管有效、运作规范的国有资产管理体制，加强对企业国有资产、国有金融资产、非经营性资产和资源性资产等的监管。完善国有资本经营预算和收益保障机制，形成较完备的企业财务监管体系。建立差别化的国有企业经营业绩考核制度和激励约束机制。

推动非公有制经济发展。完善鼓励和促进民营企业健康发展的政策措施，支持民间资本进入基础设施、市政公用事业、社会事业等领域。大力支持有条件的中小企业上市、发行集合债券和集合票据。充分发挥金融服务大厅、中小企业信用促进会等机构的作用，完善多层次、多元化的中小企业贷款担保服务体系，健全中小企业信用担保风险补偿机制，增强中小企业融资能力。

优化产业发展环境。健全企业（项目）准入制度，加强对企业用地转让和闲置用地的监督管理。建立项目考核机制，完善项目退出机制，引导不符合城市功能定位和产业发展方向的企业有序退出。依托首都各类技术、产权、大宗商品等交易平台，提升市场交易服务水平。

三、深化农村各项改革

完成农村土地承包经营权确权、登记和颁证，规范农户土地承包经营权流转，推进农业适度规模经营。稳步推进农村集体建设用地确权工作，规范农村集体建设用地使用权流转，建立城乡统一的建设用地市场。完成集体经济产权制度改革，深化集体林权制度改革。创新农业经营体制，积极推动农民专业合作社和农业产业化龙头企业发展，促进小额贷款、村镇银行等农村金融机构规范发展。健全公益性农业技术推广服务体系。扩大农村劳动力转移就业，增加农民工资性收入和财产性收入。加强镇街政府社会管理和公共服务职能，完善社会化服务体系。

四、深化医药卫生体制改革

完善全区医药卫生管理协调机制，统一规划医药卫生事业发展，协调推进医药卫生体制改革。积极探索公立医院改革的有效途径。按照公益性、准公益性和经营性三个方向，逐步建立公立医院分类改革的制度体系，探索建立公立医院法人治理结构，不断完善公立医院管理机制。建立政府主导的多元卫生投入机制，完善社会资本发展医疗卫生事业的鼓励和引导机制，鼓励社会医疗机构上规模、创品牌。通过改革医院补偿机制、构建和谐医患关系、建立多方参与监管机制等措施，营造促进医疗卫生事业发展的良好环境。

五、迈出开放合作新步伐

制定实施城市品牌战略，加强城市形象宣传，扩大区域的知名度、美誉度和影响力。着力发展开放型经济，积极营造适应国际惯例的市场运行环境和投资环境，吸引跨国公司和国内大型企业集团的区域总部或职能机构入驻昌平，推动总部经济发展和高端产业集聚地建设。拓展国际友好城市交往，积极争取更多国际会议、重要活动和知名体育赛事在昌平举办。鼓励、支持企业通过多种形式参与国际竞争，增强产业国际竞争力。大力发展服务贸易，积极发展服务外包业务。进一步提高外资利用质量和水平。做好对欠发达地区和民族地区的对口支援工作。倡导竞争合作、互利共赢的发展精神，营造开放包容、务实创新的区域发展氛围。

第三篇 坚持城乡统筹 推动绿色发展

经过“十一五”发展，昌平城乡面貌有了巨大改善。“十二五”时期，昌平仍处于空间格局加速调整、基础设施提升完善、生态优势亟待强化的关键阶段。要坚持统筹城乡、生态优先，全面加快城市化和城市现代化进程，大幅提升城市承载能力，扎实推进生态文明建设，使城乡区域发展更加协调，城市基础设施更加完善，绿色发展之路越走越宽。

第八章 全面加快城市化进程

未来五年是北京优化区域功能配置、调整城市空间格局的

关键阶段。要顺应首都城乡一体化加速的新趋势，重点推进南部地区城市化进程，大幅提升城市现代化水平，大力推进城乡一体化发展，努力提高城市管理能力，着力构筑城乡区域协调发展新格局，创建经济发达、环境一流、生态宜居的城市化先行示范区。

一、加快南部地区城市化

结合中关村核心区范围内产业布局调整和重点功能区建设，对南部地区进行大力度拆违、大规模拆迁、大组团建设，全面实施城市化改造。加快推进该区域的基础设施建设、生态环境建设和产业用地开发，大幅度提升承载产业和吸纳就业的功能。充分发挥农民主体作用，妥善做好农民转非安置工作，确保农民成为有房屋、有资本、有社保、有工作的新市民。力争用5-10年的时间，高标准实现南部地区城市化，成为北京新型城市化的典范。

二、提升城市现代化水平

按照城市现代化标准，全力推进未来科技城、沙河大学城、昌平新城、科技商务区（TBD）和城市中心区等“三城两区”建设，完善城市化布局和形态。

未来科技城。通过采用低碳节能、绿色交通、智慧城市等策略，高水平推进高端研发社区、公共服务配套区和绿色生态休闲区建设，塑造“科技、创新、研发、舒适、健康、便利”的新型城市形态，打造成为低碳、节能、生态的科技示范城和

资源共享、和谐共生的研发社区。

沙河大学城。按照“综合型、创新型、智能型、生态型、开放型”的建设要求，加快完成沙河大学城建设，使之成为整体功能完善、生态环境优良、人文特色突出的一流大学城。加快完善配套基础设施和公共服务设施，推动各校区主体工程尽快完工，引导各高校尽快入驻，迅速形成浓厚的教育、文化、商业、居住氛围。统筹城内高等院校资源，推进高等教育共享，支持一批重点学科建设和科学研究，推动城区向高水平 and 世界一流迈进。完善沙河大学城城市功能，建设低碳文明宜居新社区，努力打造文明和谐、舒适便利、充满活力的教育新城。

昌平新城。以昌平新城列为全市重点新城为契机，统筹新城东区建设和旧城更新改造，提升综合服务功能，加快建成体现“人文、科技、绿色”理念、富有特色与魅力的综合城市。依托轨道交通一期建成通车和昌平园东扩，高水平规划、高标准推进新城东区开发建设，大力发展现代服务业和高技术产业，塑造产业结构合理、服务设施完善、生态环境良好的新城发展核心区。坚持旧城改造与提升城市现代化水平相结合的原则，以轨道交通二期建设为契机，采取市场运作、政策配套、产业升级等多种措施，实施一批城中村和老旧社区改造，建设一批高端社区和高端商务中心，推进城市功能重组和资源优化配置，全面提升老城区现代化水平。

科技商务区（TBD）。高标准规划 TBD 城市形态，统筹历史文物修复与景观环境重塑，推进巩华城土地一级开发，实施村庄拆迁改造，建设基础设施和公共服务设施，完善对外交通联系，着力塑造与中国特色世界城市相适应的高端城市形态，形

成环境优美的城市景观和发达的商务服务体系。

城市中心区。着力推进东小口、回龙观地区建设，加快综合配套改革步伐，提升传统服务业，发展新兴生活性服务业，引进现代服务业，完善公共服务体系，加强城市管理，促进管理服务与首都城市中心区接轨，努力把该区域建设成为功能完善、管理科学、服务优良的现代宜居城市。

三、打造现代特色小城镇

坚持突出重点、分类推进，统筹兼顾产业发展、生活居住、生态环境、城镇景观，促进农村产业和人口向小城镇集聚，推进镇域内分散的村庄向邻近镇中心区集聚，着力塑造与中国特色世界城市相适应的城镇形态。

以功能区建设带动城镇化发展。依托未来科技城，协调推进小汤山、北七家城镇建设，共同构成低碳、节能、生态的科技示范片区。依托沙河大学城和科技商务区（TBD），协调推进沙河、百善城镇建设，共同构成知识化、创新化、国际化、生态化的高端商务片区。依托昌平新城和昌平园，加快推进城北、城南、南邵发展，建设经济发展、文化繁荣、设施配套、环境宜人的新城功能核心区。

构建协同发展的特色小城镇体系。深入落实镇街功能定位，扎实推进南口、阳坊、十三陵等重点镇和流村、兴寿、崔村、延寿等建制镇的建设，着力增强经济实力和服务功能，调动农民参与城镇化的积极性。

南口镇。统筹推进镇中心区旧村改造，加快镇中心城区建

设步伐，承担商务和居住功能，提供生产生活配套服务。加强工业园区建设，形成具有国际一流水平的现代装备制造业基地。注重生态建设和环境保护，积极发展以鳌山国际休闲空间为代表的旅游休闲产业。

阳坊镇。抓住中关村核心区规划范围调整的机遇，统筹调整现有工业园区产业结构和用地布局，主动承接高端产业转移。整合镇域特色产业，开发白虎涧风景区旅游资源，挖掘民族特色餐饮文化，推动区域服务多元化发展。加大环境综合治理力度，加快基础设施和公共设施建设步伐。

十三陵镇。依托明十三陵世界文化遗产，积极推进明十三陵文化创意产业集聚区建设。提升全镇生态涵养功能，整合民俗旅游资源，发展以明文化民俗旅游、有机林果业为特色的生态经济产业体系，建设北京市北部山区旅游集散中心，打造新型现代国际旅游名镇。

流村镇。突出生态涵养服务功能，整合白羊沟和老峪沟旅游资源，大力发展自然风光游、长城文化游及古村落游等旅游产品。把百里环形走廊打造成为北京沟域经济的重要示范沟域。以瓦窑文化产业区和菩萨鹿风景区为依托，积极发展文化创意产业。

兴寿镇。加强生态环境建设，打造独具特色的山前生态带。着力打造“京郊草莓第一镇”，建设都市型现代农业基地。大力发展民俗旅游，依托上、下苑艺术家聚集的优势，建设具有独特风格的文化创意产业集聚区。积极推进北汽福田重型机械工程项目、中心镇和半壁店改造项目。

马池口镇。主动承接中关村国家工程技术创新基地产业链

条延伸,着力培育现代物流龙头企业,扶持文化创意产业发展。积极推进旧村改造,加强环境建设,提高宜居水平。

崔村镇。争创“京郊苹果第一镇”。壮大具有浓郁文化特色的民俗旅游产业。构建交通便捷、环境优美、民风淳朴的都市小城镇。

延寿镇。加大山区绿化和水源涵养力度,进一步提升生态涵养服务功能,形成环境友好、特色突出的沟域经济产业带。推进镇域交通等基础设施建设,推动城市公共设施和服务向山区延伸。以延寿寺、银山塔林和大杨山森林公园为依托,挖掘镇域民俗文化内涵,推动旅游休闲和特色林果产业融合发展,打造文化旅游名镇。

四、统筹推进社会主义新农村建设

以实现城乡一体化发展为目标,加快新农村建设步伐,大力推进农村现代化,建设城乡一体的基础设施和城乡均等的公共服务,建设农民幸福生活的美好家园。

加强农村基础设施建设。立足改善农村人居条件,传承乡村文化与农业文明,推进富有田园特色和乡村风貌的新社区、新民居建设。继续推进农村电网改造,加强农村饮水安全工程和道路建设,实施农村清洁工程,加强环境综合整治。推进水利工程等农业基础设施建设。参照城市社区建设规范,统筹配置农村新型社区基础设施和公共服务设施。

发展壮大镇村集体经济。通过明晰产权、吸引要素,壮大集体经济,增强农村发展内生动力。探索发展特色农产品加工

业和现代化生态养殖业，提升农业产业化水平。引导多种发展要素向农村地区集聚，支持各类企业、高校院所到城镇乡村合作发展。加快山区建设，积极发展沟域经济，重点打造流村镇百里环形生态沟域、延寿沟域等区域，促进农民增收致富。

推动城市服务向镇村延伸。通过推进城市基础设施向农村延伸对接、城市管理向农村延伸拓展、公共服务和社会保障向农村延伸覆盖，加快城乡管理和公共服务一体化。将农村新型社区运行管理逐步纳入城市服务体系，使农村社区同样享有城市的公共管理和服务。加快推进农村社会治理结构转型，参照城市社区管理模式，建立农村新型社区服务站。做好农村就业工作，推进城乡社会保障制度衔接并轨，实现城乡社会保障一体化。

五、提高城乡规划管理水平

提高科学规划水平。建立健全内容完整、覆盖全面、调控有力的城乡建设规划体系，充分发挥规划的龙头作用，加强土地、产业、空间、人口、交通、生态以及历史文化保护等规划的协调融合，推动和引导城乡建设科学合理、规范有序地进行，积极预防与治理“城市病”。坚持开门搞规划，吸引国内外一流的规划师、建筑师参与昌平的规划建设，大幅度提高城乡规划建设的水平。加强规划管理工作，严格落实规划要求，严肃查处违规行为，确保城乡建设按照规划健康发展。

提高城市智能化管理水平。运用现代信息技术，实现跨平台、跨部门的信息资源交换共享，建立统一高效的城市公共服

务平台。推广网格化城市管理模式，依托现代科技手段，实现城市管理的智能化、精细化、人性化，塑造一流的城市面貌。提高城市运行保障能力，保障城市生命线运行安全，实现应急保障高效可靠，消除城市运行安全隐患。

加强城乡环境综合治理。发挥城乡环境建设委员会职能作用，健全城乡环境建设工作机制，大力整治城乡市容环境与秩序，提高市容环境的品位和档次。落实垃圾处理属地责任，扎实推进垃圾收集、转运、处理设施建设，建立源头减量、全封闭运输、全过程分类管理体系，提高垃圾处理现代化水平。积极推进阿苏卫循环经济产业园建设。加强大气污染治理和噪声污染控制。

第九章 大幅提升城市承载力

未来五年既是城市基础设施需求的快速增长期，也是实现基础设施跨越式发展的重要机遇期。要按照统筹城乡、适度超前、优化布局、构建网络的要求，以昌平新城被列入北京市重点新城为契机，以更高的标准推动基础设施建设，引导基础设施建设向绿色方式、民生领域、智能科技方向发展，大幅提升城市综合承载力，为建设京北创新中心、国际科教新城提供设施支撑。

一、建设便捷高效交通体系

“十二五”时期，要把加强交通体系建设作为提升城市承载力的重要抓手，下大力气解决交通领域的一系列问题，切实

打破交通瓶颈。着眼于更加方便顺畅通行，以加强对外联系、促进城乡对接、密切区域联络为重点，加快推进道路建设与提级改造，大力发展公共交通，推进智能化交通管理，加快构建安全便捷、绿色高效、多层次、多选择的交通体系。

轨道交通。加强轨道交通昌平线二期的规划、实施和管理，确保 2012 年底建成通车。努力推进地铁 5 号线、8 号线北延，扩展轨道交通干线里程。完善轨道交通站点周边公共配套设施建设，满足群众出行需要。

高速公路。依托京藏、京包、京承高速公路的服务功能，改善区域交通环境，提高道路管理水平，达到货畅其流、出行便捷。

路网建设。加快推进道路新建和提级改造，健全完善路网体系，规划建设道路微循环系统。扩大路网的通达深度，提高道路网络化程度，增强道路的可靠性。突出重点功能区、城市中心区组团、重点镇中心区的内外联通，完善城市景观景区之间的道路联通体系。适应昌平新城、未来科技城发展和世界草莓大会需要，加快打造昌平东部地区快速交通系统。着力建设便捷、通达的农村路网体系。大力推进山区交通联络线和旅游环线建设。重点推进辛庄桥（京藏高速路与北清路交汇处）、路庄桥（京藏高速路与百沙路交汇处）等交通节点的疏堵工程。做好轨道交通站点的对外交通联络。着力修正道路接点错位现象。加强与海淀交通线路的有效衔接，着力解决西部地区交通问题。

公共交通。加快形成以快速公交线、公交干线、公交支线等多层级线路构成的公交线网系统。优化公交线路布点，科学

配置交通枢纽，满足不同区域、不同时段群众出行需求。

智能交通体系。构建智能交通管理系统，实现信息实时传输处理，引导交通出行时间安排，提高路面通行效率。利用公交车载移动终端对公交车辆进行定位，优化车辆调度安排。建设智能停车诱导系统，提高停车科学管理水平。

二、健全能源供应体系

电力。加强区域电网建设，逐步实现配网自动化，确保电力供给安全可靠。保障中关村国家工程技术创新基地等重点功能区电力供应，建设未来科技城智能电网示范区。新建霍营、四家庄、未来科技城 A 和 B、沙河北 220kV 变电站 5 座，新建土沟、大学城、八仙庄、流村等 110kV 变电站 12 座，涉及 2 座 110kV 变电站、2 座 35kV 变电站增容工程，储备中关村国家工程技术创新基地 220kV、110kV 变电站各 1 座，建设牛湾永久外电源工程；完成老旧小区电网配电设施改造；提升农村电网电气化水平。

天然气。以发展管道天然气为主，提高天然气、液化气供应比例。到“十二五”末，昌平新城居民管道天然气气化率达到 85%；重点镇和一般镇镇中心区燃气气化率分别达到 75%和 60%。加强天然气基础设施建设，重点建设六环路沿线小汤山高压 A、创新基地高压 B、埝头地区高压 B 调压站，建设兴寿镇、崔村镇次高压 A 调压站各一座。力争“十二五”末实现管线连通，天然气用气量达到 15 亿立方米。

煤炭。推广使用洁净煤技术，降低燃煤对大气的污染。加

强煤炭市场监管。高效利用煤炭资源。

热力供应。完善集中供热系统，推进重点小城镇的集中供热改造。继续推进节能技术改造，提高能源利用效率。推进热计量改造，实行供热计量收费。适度推进热电联供。

新能源利用。大力推广使用清洁能源，支持发展太阳能等新型能源，积极改善区域能源结构。

三、建设完善水务体系

供水系统。坚持节约用水，统筹调配全区水资源，确保供水安全，合理满足城市用水需求。推进未来科技城水厂、沙河地下水厂、昌平新城地表水厂等项目建设。推广住宅节水器具。

排水系统。坚持城乡统筹，加快昌平新城、城乡结合部、镇中心区、重点功能区的排水系统建设。推进城镇建成区雨污水管网改造。

污水处理。新建兴寿、崔村、兴寿工业区等污水处理厂，新建未来科技城、马池口、阳坊、流村、小汤山、回龙观、南沙河等具有污水处理功能的再生水厂，加快未来科技城再生水厂、沙河再生水厂二期和剩余污泥生物处置厂建设。按照“厂网并重，管网优先”原则，加快实施东小口、回龙观等地区污水管网改扩建工程。

防洪系统。加强水利工程建设，提高河道的行洪排水能力，实施水库消隐和除险加固，维护水工建筑物及设施，完善防洪减灾系统。

四、提升信息化水平

以打造“数字昌平”为目标，推进“三网融合”，建立布局合理、资源共享、互联互通、安全可靠的公共信息服务网络。加强信息基础设施建设与管理，促进网络数字化、宽带化、智能化。整合区域政府部门之间信息资源，规范设施配置，形成高效统一的政府信息基础网络。

促进信息化与工业化的融合发展，用信息技术改造传统工业，实现传统制造业向数字化设计、自动化加工和智能化管理转变。用物联网等先进技术加快提高文化创意、商贸物流等现代服务业的技术水平。充分运用信息技术，加强对传统农业的改造，推进现代科技农业的发展。

第十章 扎实推进生态文明建设

生态环境是昌平的优势和特色。“十二五”时期，要进一步加强生态环境建设，完善生态文明体系，争创国家生态区，构筑京北生态屏障，全力打造山青水美天蓝地绿的绿色宜居环境，为建设京北创新中心、国际科教新城提供环境保障。

一、推进能源资源集约利用

深入推进节能减排。突出抓好工业、交通、建筑等重点领域节能减排。深挖工业领域节能潜力，强化企业精细化节能管理，深入实施清洁生产。加快推进既有建筑节能改造，新建建筑全部实行供热计量收费。全面推进公共机构节能，实行公共机构定额用能管理制度。强化节能目标责任考核，健全能源统

计计量体系，提高管理节能水平。加快推进低碳技术创新，加大节能新技术、新产品推广力度，严格执行节能评估和审查制度，加快向技术节能和管理节能转变。坚决淘汰退出劣势产业，加快落后产能关停和改造步伐。

加强资源集约利用。加强对区域土地利用的统筹和管控，大力查处违法用地、违法建筑，切实做到集约、合法用地。不断优化土地供应结构，优先保证重点功能区开发、重大项目落地、公共服务改善等领域的土地需求。加强水资源需求管理，建立节水产业准入制度，开展新建项目节水评估。大力推行节水新技术，强化各项节水措施，提高水资源再生利用水平。

二、提升生态环境品质

大面积构筑山区绿屏。深入实施人工造林、低效林改造、封山育林和矿山生态恢复等工程。重点推进京津风沙源治理，碓臼峪、虎峪等生物多样性保护区建设，南口、阳坊、兴寿、延寿等地区的矿山废弃地治理，构成厚重的首都生态安全屏障。加大山前地区的生态保护力度，大力发展生态经济林。西部山区以恢复和提高植被覆盖为基本目标，以涵养水源为重点，建设乔、灌、草相结合的森林系统。

大尺度建设平原绿网。将平原地区绿地建设成为由农田林网、水系林网、道路林网和绿化隔离带构成的生态廊道体系。加快平原防护林体系、公园绿地建设。沿城市主干道，大规模开展绿化美化，大尺度建设生态景观廊道。继续推进绿化隔离地区建设，形成生态走廊与城市建设互补的格局。注重发挥农

业的生态功能，着力推动农业园区化、果园景观化，进一步凸显昌平优美的田园风貌。重点推进马池口、流村、兴寿等地区的砂石坑生态修复工程。加大对文物、景区周边的环境整治，努力提高旅游休闲服务水平。

高品位营建城镇绿景。积极推进镇村绿化美化、公园小品建设工程，提高镇村绿化美化水平，实现“一镇一品”的景观面貌。坚持“规划见绿、见缝插绿、拆墙透绿、协力植绿”的原则，因地制宜地规划建设公园绿地，形成总量适宜、分布合理、植物多样、景观优美的城市绿地系统，努力使昌平绿化达到国际先进水平。积极推进代征绿地拆迁腾退，建成休闲公园、街头游园或者街头绿地。抓好居住区和单位绿地建设。积极推进屋顶绿化工程。加强各类绿地养护管理，提高管护水平。

高标准打造景观水系。依托水库、河流、湿地的水资源，沿十三陵水库、新城滨河森林公园、温榆河水系，构建以城市景观水系为主线，以水系两侧大规模林木为主体，利用河滩地、荒滩地和现有林地，形成由景观湿地、中央休闲公园、滨水森林公园、水上公园装点而成的风景旖旎的生态都市景观。改善水域生态环境。以水源保护为中心，严格限制饮用水源保护区的开发建设和经济活动，构筑流域水资源保护体系。通过实施河流截污、生态修复工程，提高水环境容量。积极实施温榆河全流域综合治理，建设京北科技运动公园，打造成旅游休闲景观区。

三、积极倡导绿色生活

大力弘扬生态文明理念，广泛开展绿色社区、绿色学校、绿色单位创建活动。推进节约型机关建设，建立政府机构能耗水耗统计体系，加快推动办公无纸化、信息化，降低行政物耗。积极引导绿色商务，鼓励企业开展绿色营销、绿色服务，逐步打造鲜明的绿色商业文化。鼓励市民绿色消费，提高大众节能环保意识，把节能、节水、节材、资源回收利用逐步变成公民的自觉行动。鼓励绿色出行和简约生活，倡导反对生活浪费。建立和健全环境整治和生态建设的长效机制，加大节能执法和环保执法工作力度。

第四篇 坚持共建共享 服务惠及人民

随着改革开放的日益深入和发展水平的不断提升，社会结构、利益格局和群众需求都发生着深刻变化，和谐社会建设面临着诸多新情况新问题新挑战。“十二五”时期，要顺应人民群众过上更好生活的新期待，坚持惠民利民导向和共建共享原则，突出加快教育发展改革步伐，着力扩展公共服务、优化社会管理，持续保障和改善民生，不断提高人民群众生活质量和满意度，使改革发展成果更多更好地惠及人民，促进社会公平正义和人的全面发展。

第十一章 着力塑造优势教育品牌

经过“十一五”的发展，昌平积累了丰富的高校创新资源，

但同时优质基础教育资源又相对不足。大力发展教育，对于昌平具有特殊而重要的现实意义。“十二五”时期，要坚持科教兴区战略，加快教育现代化步伐，充分发挥教育在建设京北创新中心、国际科教新城过程中的支撑和带动作用。

一、发挥驻昌高校优势

高等教育是实现科教兴区的重要支撑。未来五年，要千方百计发挥驻昌高校优势，激发大学创新要素活力，促进区域高教资源尽快转化为现实生产力。

发挥高校资源优势，推动区域创新发展。充分发挥高校智力优势和创新潜能，推进高校与企业建立联合培养机制，满足高科技研发产业、战略性新兴产业对高端人才的需求。充分发挥高校科研优势，推进高校与科研院所、企业共建工程中心、工程实验室和技术中心，合作搭建成果转化平台，促进高校科技成果及时转化，实现与区域经济发展的有效对接。加强与高校在决策咨询、人才培养、干部培训、区域发展课题研究等方面的合作，充分发挥高校的智库和人才库作用，为区域发展提供人才和智力支持。加快推进北京教育服务产业基地建设，为高校集聚学术精英、培养高素质人才、开展自主创新提供优质高效服务，充分发挥高校对区域发展的辐射带动作用。

放大高校带动效应，促进城市功能提升。构建沙河大学城辐射圈，积极发展校园周边商业，建设大学生购物商业街区。依托沙河大学城建设，加快城乡一体化步伐，提升地区城市功能。发挥高校在促进区域文化整合、创新等方面的作用，推动

大学先进文化与地方特色文化融合，提高城市文化品位。

创新高校服务机制，提升整体服务水平。加强与驻昌高校的联系沟通，强化校园及周边的公共服务管理，提升大学整体服务水平，积极帮助高校解决实际问题，为高校发展创造良好环境。科学制定相关政策，改善驻昌高校教师居住条件。支持驻昌高校在昌平设立实验室、研发中心，筹建大学科技园区。建立驻昌高校与中小学校合作交流机制，推动基础教育多样化发展。

二、打造昌平教育品牌

基础教育既是民生建设的重要方面，也是提高区域吸引力的关键所需。未来五年关键是要办名校，培养与引进名师，提升基础教育质量，打造昌平教育品牌。

着力提升基础教育优质化水平。深入实施名校工程，积极引进优质教育资源，鼓励支持名校办分校，集中力量打造一批在全市具有影响力和吸引力的昌平名校。深入实施名师工程，制定激励政策，大力引进和培养名师、名校校长，系统加强骨干教师培训，形成一支理念新、素质高、业务精的名师、名校校长和骨干教师队伍。积极营造尊师重教的社会氛围，进一步优化教育教学环境，最大限度地调动教职员工的积极性，最大限度地开发学生的潜能。全面推进素质教育，努力为学生的全面成长提供良好的教育环境。

大力发展学前教育。把发展学前教育作为推进教育现代化的重要内容。坚持政府主导、社会参与、公办民办并举，建立

覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。编制学前教育三年行动计划。大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园。建好用好城镇小区配套幼儿园，精心组织实施农村学前教育项目，建设数量充足、条件达标的普惠性幼儿园，充分满足城乡适龄儿童的入园需求。完善学前教育师资培养培训体系，确保新增教育经费向学前教育倾斜。推进幼儿教育规范化发展，确保安全性和教育水平达标。合理制定公办幼儿园收费标准，加强民办幼儿园收费管理，坚决查处乱收费。确保到“十二五”末，3至6岁幼儿接受学前教育率达到100%；0-3岁婴幼儿受教育率达到98%以上。

加快发展义务教育。完善义务教育均衡发展保障机制，加快推进义务教育学校标准化建设，建立健全城乡一体化的义务教育发展格局，推进中小学教育协调发展。继续扩大义务教育普及面，确保小学入学率、巩固率均保持在99.9%以上，将初中在校生年退学、流失率控制在0.3%以内，毕业合格率达到100%。进一步提高义务教育质量，力争建成1-2所在全市具有一定影响力和吸引力的小学名校。

高标准推动高中教育发展。推进高中教育办学体制和培养模式多样化，满足不同潜质学生的发展需要。建立名校建设、名师引进以及各类教育奖励专项资金。制定鼓励优惠政策，大量引进和留住名师。到“十二五”末，力争建成2-3所在全市具有一定影响力和吸引力的高中名校，确保本科录取率稳定在70%以上。

三、推动各类教育协调发展

加快发展现代职业教育体系。做大做强昌平职业教育集团，推动职业教育多元式办学，打造昌平职业教育品牌，培养大批技能型人才，满足昌平经济社会发展多方面人才需要。完善成人继续教育管理体制和运行机制。加强民办教育规范管理，引导民办教育健康发展。解决好流动人口子女教育问题。积极扶持特殊教育，重视支持民族教育。积极引进国外知名教育机构落户昌平。加强学习型城市建设，满足市民多样化的终身学习需求。

四、完善教育基础设施

坚持合理布局、资源均衡、优势互补的原则，保障教育经费投入，加强学校基础设施建设，完成全区中小学校舍加固工程，强化校园安保，改善办学条件。“十二五”期间，全区所有中小学校达到北京市办学条件标准。加大调整教育布局力度，引导新建教育机构主要向天通苑、回龙观、北七家等人口聚集区和未来科技城、沙河大学城、昌平新城东区等新开发建设区域聚集。优先建设和完善教育信息网络。重点加强农村学校信息化基础建设，缩小城乡数字化差距。建成覆盖各级各类教育的优质教育资源库。加强建成区中小学周边交通违章治理及交通组织工作，建设过街天桥或地下通道，缓解学校周边交通压力。

第十二章 大力保障和改善民生

我们正面对着一个日益开放和多元化的社会，发展水平的提升催生着更加多样化的社会需求。“十二五”时期，要继续扩大基本公共服务覆盖面，着力提升优质公共服务水平，努力在人民生活不断改善中实现经济发展方式转变。

一、千方百计扩大就业

积极拓宽就业渠道。大力开发就业岗位，以服务业、中小企业的发展和重大项目、重点功能区的建设创造更多的就业岗位。鼓励城乡居民自主创业，以创业带动就业。加强农民技能培训，加快农民转移就业，解决好城镇化过程中的农民就业问题。完善就业奖励政策，鼓励用人单位优先招用本区城乡劳动力。加大政策引导力度，鼓励本区城乡劳动力跨地区就业。

完善就业服务体系。建立覆盖城乡的公共就业服务网络，建立城乡一体的就业管理制度、公共就业服务体系和就业援助体系，建立用人单位、劳动力、服务机构三方合作机制和一站式就业服务，满足城乡居民的就业服务需求。充分发挥各级公共就业服务机构作用，落实各项就业服务政策。积极推进人力资源公共服务中心与村级就业服务站标准化、规范化建设。加快推进人力资源市场信息平台建设，实现对城乡劳动力就业的动态管理。健全培训与就业的对接机制，增强就业培训的实效性。

加大就业帮扶力度。充分满足城乡居民就业需求，动态消除“零就业家庭”。健全城乡就业困难人员托底安置机制，完

善社区公益性岗位安置就业困难人员扶持政策,加大对农村低保家庭劳动力等困难群体的就业帮扶力度。积极开展“充分就业村(社区)”创建活动。

构建和谐劳动关系。加强劳动合同管理,加大劳动维权力度,逐步建立覆盖各类用人单位的分类监控体系。大力推进集体协商和集体合同。加快建设劳动争议调解网络体系。积极推进劳动争议仲裁机构实体化。努力形成劳动报酬随经济发展适度增长的机制。

二、完善社会保障体系

按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的原则,加快社会保障制度整合衔接,形成城乡一体化的社会保障体系,实现社会保障人群的全覆盖。

完善社会保险体系。逐步建立基本养老、商业养老和个人储蓄性养老相结合的多层次养老保险体系。完善工伤、失业、生育保险制度。积极推进新型农村合作医疗制度建设。加大公共财政投入和社会保险基金征缴力度,健全社会保障待遇标准正常增长机制,扩大社保覆盖面,稳步提高社保水平。全面推进“社会保障卡”应用,提高社会保障管理服务水平。到2013年左右,实现各项社会保险参保人数达到150万人次,“五险”基金总收缴规模达到22亿元。

完善社会救助体系。加强社会救助信息系统建设。完善最低生活保障与失业保险、专项救助的有机衔接,扩大专项救助范围,提高居民低保水平。探索设立政府引导、接受社会慈善

捐助的医疗救助基金。加强法律援助便民服务示范窗口建设。完善捐赠工作运行机制，积极支持慈善事业发展。努力构建以基本生活保障为基础，专项救助相配套，应急救助、法律援助、社会互助为补充的社会救助体系。

构建适度普惠型民生福利体系。充分发挥慈善组织的社会救助作用，大力发展扶老、助残、救孤、济困等社会福利事业，积极推进社会福利制度由补缺型向适度普惠型转变。完善社会福利事业管理、运行和保障机制，支持社会力量兴办社会福利机构。扩大社会福利覆盖范围，逐步将基本社会福利拓展到流动人口。

三、提升医疗卫生服务水平

着力优化医疗卫生资源配置，提高医疗卫生服务能力，为群众提供公平、优质、便捷和负担合理的医疗卫生服务，有效解决群众“看病难、看病贵”的问题，积极打造“健康昌平”。

建设公平可及、运行高效的医疗服务体系。按照属地化和全行业管理的原则，统筹规划全区医疗卫生机构，合理配置医疗资源。鼓励优秀医疗康体机构来昌平发展。促进新建医疗机构向集中开发建设地区分布。继续完善以区级医疗卫生机构为龙头、社区卫生服务中心为枢纽、社区卫生服务站和村卫生室为基础的区、镇、村三级医疗卫生服务网络。强化基层医疗卫生机构服务功能，采取社区首诊、分级医疗、双向转诊以及山区巡诊服务等模式，提升城乡医疗卫生均等化水平。加强疾病防控、健康教育、急救救治、卫生执法监督等工作，提高应急

处置突发公共卫生事件能力。加强医疗药品市场监管。

加强重点学科和医疗人才队伍建设。健全医护人员引进、培养、管理和激励约束机制。实施名医住房优惠政策，大力引进优质医疗人才。加强业务培训和医德医风建设，全面推行医务人员培训上岗和继续教育学分制度。优先发展、重点支持以中西医并举的心脑血管疾病等为主的学科领域，大力发展中医中药，培养和引进重点学科的学科带头人和学科骨干，积极推进中医药科技成果转化。加强临床教学基地建设。

加快医疗卫生基础设施建设。完善区医院的区域医疗中心服务功能，依托华一医院培育南部医疗中心，完成区中医医院东迁工程，推进区疾病预防控制中心、卫生监督所迁址新建工程和区结核病防治所迁址改建工程，改善精神病专科医院服务条件，加快区人口计生综合服务中心建设。积极推进北京回龙观医院门急诊综合楼建设，做好北京积水潭医院回龙观院区、清华长庚医院、安贞医院昌平分院、北大国际医院等一批区外优质资源的引进与建设工作。加快医药卫生信息化建设，促进卫生事业发展。

四、保障城乡居民住房需求

切实履行政府对中低收入群众的住房保障职责，加快推进两限房、公租房等保障性安居工程建设。加大公共财政对公租房建设的投入力度，鼓励和规范农村集体经济组织在保证村庄改造和产业用地前提下建设公租房。多渠道筹集廉租房房源，保障低收入家庭住房需求。结合旧城改造、城乡结合部整治和

重点功能区建设,加强定向安置房建设。强化保障性住房管理,形成公平合理、有进有退的管理机制。

五、推进科技事业发展

加大科技事业投入力度,强化知识产权工作,加强科技人才队伍建设,增强科技创新能力。落实《全民科学素质行动计划纲要》,促进科学技术教育、传播与普及长足发展,大力开展群众性发明、革新等创新活动,大幅度提高居民科学素质。加快科普基地网络和功能建设,鼓励和支持科普场馆、社区学校、成人文化技术学校等开展科学教育与培训。结合学校教学改革,探索中小学开放式、探究型科技教育模式。

六、大力繁荣文化事业

围绕历史文化的传承和新型文化的塑造,不断丰富文化内涵,推进文化创新,扩大文化交流,打造特色文化品牌,提升区域文化软实力。

推进国家文明区创建工作。通过实施文明城区宣传、市容环境亮丽、和谐社区建设、公民素质提升、文明活动组织等工程,夯实创建全国文明城区的基础。通过创建国家文明区,推进文化内容创新,提升城乡文明素质,营造和谐文明环境。

完善公共文化服务体系。加强新开发和人口聚集地区的公共文化设施建设,提高山区半山区的文化设施覆盖率,构建覆盖城乡的公共文化服务体系。在昌平新城东区,统筹文化馆、博物馆、科技馆、档案馆、美术馆、剧场等服务资源,建设区

级地标性文化服务中心；打造特色文化街区，形成功能综合、服务优质的特色文化娱乐消费产业聚集区。在沙河、小汤山、北七家、南口、回龙观、东小口、未来科技城等区域建设文化服务中心，提高基层文化设施运营水平。完善文化运作机制，吸引社会资金投入文化服务体系建设。加强文化市场管理，营造健康市场环境。

丰富群众精神文化生活。切实把社会主义核心价值观体系融入国民教育和精神文明建设全过程，深入开展群众性精神文明创建活动。大力实施文艺精品工程，鼓励创作优秀文艺作品，扶持特色文艺团体和活动，整合特色文化资源，打造“文化昌平”品牌，不断扩大对外文化交流。大力实施文化惠民工程，广泛开展面向基层的公益性群众文化活动，保障人民群众的基本文化权益。

加强文物资源保护。加强对明十三陵等重大文化遗产的保护。加大文物保护投入，修缮保护好昌平关城、陵寝庙等区级文物。在注重文物保护的同时，更加注重文化内涵的开发，促进文物资源的合理利用。挖掘区域关城文化资源，稳步推进巩华城、白羊城、长峪城等关隘的开发利用。创新文物保护开发模式，鼓励社会力量参与文物修缮、保护和开发。强化非物质文化遗产的保护开发，建立非物质文化遗产数据库，推动其与旅游等产业的融合。

七、积极发展体育事业

促进全民健身。贯彻落实《全民健身条例》，加强社区、

农村公共体育设施建设，为全民健身提供条件，提高公共体育服务能力。到“十二五”末，居民的健身意识、体质状况、体育人口和体育消费达到更高水平。

开展体育赛事活动。举办具有国际影响力的体育赛事，打造昌平体育强势品牌。整合利用资源，开展体育竞技、比赛活动，举办集体育赛事、表演、民俗、旅游、餐饮等各种休闲元素于一体的大型区域性体育节庆或活动，组织开展非竞技性质的群众性体育活动。

推进体育事业社会化和产业化建设。推进体育事业改革，鼓励社会力量参与体育事业及产业发展，发挥中介在产业升级中的助力作用。引进大型体育项目，积极发展体育休闲产业集聚区，壮大体育产业规模。

第十三章 积极推动社会管理创新

“十二五”时期，要适应社会发展的新变化，加强人口调控，优化社会管理，着力化解各类社会矛盾，切实维护社会和谐稳定。

一、提高人口调控管理水平

科学调控人口规模。科学制定区域人口规划，把转变经济发展方式作为调控人口的根本途径，采取产业调整、行业准入、市场监管、就业升级等经济手段，实现从源头上调控总量、优化结构、提高素质。着力增强各重点功能区和小城镇的人口承载功能，优化人口空间布局，缓解人口压力。强化人口调控属

地责任，完善人口管理制度，提高人口管理服务的信息化、精细化水平。创新流动人口服务与管理方式，深入实施村庄社区化管理，探索建立农民出租房屋由集体经济组织统一管理经营模式。严格执行人口和计划生育政策，持续稳定低生育水平。在“十二五”末，常住人口总规模的控制达到北京市要求。

积极应对人口老龄化。深入落实养老助残“九养政策”，广泛开展助老帮困活动，加强老年福利服务，促进老年人共享经济社会发展成果。新建可容纳400张以上床位的区级敬老院，推进昌平区老年人活动中心等项目建设。到“十二五”末，确保养老所的社区覆盖率达到60%以上。

维护妇女、儿童、未成年人合法权益。落实有关妇女、儿童的法律、法规和政策，切实保护妇女、儿童的合法权益。着力提高儿童健康水平，深入完善未成年人思想道德建设体系。建立昌平区儿童福利院，推动孤残儿童安置管理纳入规范化轨道。加大对农村妇女儿童工作的支持力度。

发展残疾人事业。加强残疾人服务体系和保障体系建设，做好残疾人康复、教育、培训和就业工作。推进无障碍环境建设。建立区级职业康复中心，健全镇（街）残疾人职业康复中心，提高基层康复服务水平。加快实施农村贫困残疾人家庭危房改造等项目。

二、完善社会管理格局

未来五年，适应社会结构和人们利益诉求多元化趋势，要夯实社会管理和服务基础，健全政策体系，实现社会管理服务

全覆盖；要整合社会资源，探索建立多元治理、共建共享的新模式，实现政府与社会共同管理社会事务。

创建和谐城乡社区。深化社区管理体制改革，推进政府社会服务管理重心下移。完善社区治理模式，加强社区民主自治。发展社区市场化、便民化服务，满足社区居民多元化需求。推进城乡社区规范化达标建设，完成街道级社区服务中心的设施建设，实现全部社区办公和服务用房达标。

积极发展社会组织。扶持和发展服务类、管理类、慈善类等公益性社会组织，鼓励和支持社会组织依法自主参与社会服务与管理，推动政府部分社会服务管理职责向社会组织转移。完善枢纽型社会组织工作体系，增强对社会组织的指导和服务。推进社会组织自身建设，引导社会组织健康发展。

大力推动社会参与。积极拓展社会公众参与公共事务渠道，增强人民群众依法管理社会的意识和能力。完善社会动员机制，加强专业化社会工作者队伍建设，推进社会工作制度化、规范化。加强志愿者队伍建设，广泛开展志愿服务活动，让志愿服务成为公众参与社会服务管理的有效载体。

加强社会运行调控。构建政府主导、社会参与、宏观与微观管理相结合的社会运行调控机制。加强社会运行预测监测和分析，做好重大项目和重大决策社会稳定风险评估。运用信息化手段，落实管理服务措施，提高管理服务社会的能力和水平。

三、维护社会公共安全

切实维护社会稳定。以强化责任、源头治理、动态协调和

应急处置为重点，加快构建行之有效的维稳工作体系。建立健全社会稳定风险评估、风险预警以及滚动排查工作机制，完善群体性事件处置程序和处置原则，提高应急处置能力。加强和改进信访工作，建立健全规范有效的诉求表达渠道，有效化解各类矛盾纠纷。严格落实各项安全监管措施，实现各类风险隐患治理的制度化、常态化，防止重特大安全事故的发生。加强基层公共安全服务设施建设，充实基层综治维稳力量，健全完善社会治安防范体系，大力开展“平安昌平”创建活动。加强“两劳”释解人员帮教安置、社区矫正工作。

着力构建城市公共安全服务体系。建立健全城乡抗灾应急管理机制，细化完善各类应急预案，提高城乡防灾减灾水平。拓展广场、学校等公共场所和设施的应急避难（灾）功能。加强消防队（站）和医疗急救站（点）的规划建设。完善防震减灾体系，增强防震减灾能力。加强气象基础保障能力建设，健全公共气象服务体系，增强应对极端气候能力。加强动植物疫病防控体系建设，防止重大动物疫情发生。强化对食品、药品等市场的监管，持续促进安全生产，保证人民群众健康安全。积极引导社会力量参与应急管理与服务。

四、加强民主法治建设

推进民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，保障人大及其常委会依法履行职责。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。巩固和发展爱国统一战线，充分发挥民主党派

作用，加强工会、共青团、工商联、妇联等群众团体的建设，推动军民双拥共建，充分调动各方面积极性共同推进昌平科学发展。加强基层民主政治建设，推进社区自治和村民自治，完善企事业单位民主管理制度。全面做好对台、档案、民兵预备役等工作。

建设“法治昌平”。贯彻依法治国基本方略，深入推进依法治区，加强法治建设。坚持依法行政，规范政府行为，建设法治政府。建立健全行政决策规则。加强和改善行政执法，推进综合执法。继续深化司法机制和工作机制改革，整合优化司法资源配置，加强司法监督，促进司法公正。加强政法队伍建设，确保公正廉洁执法。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。充分发挥城乡群众的主体作用，广泛开展基层法治创建活动。加强普法工作，深入开展法制宣传教育，提高公民法律素质。

加强民族宗教工作。贯彻落实党的民族政策和宗教政策，切实维护民族团结和社会稳定。进一步加强宣传教育，把各族群众的思想统一到中央的决策上来。有序推进宗教活动场所建设。完善统战、民族宗教、公安部门联动协作机制和区域协作机制，及时有效解决民族宗教领域矛盾纠纷，抵制外来渗透。

第五篇 严密有序组织 确保规划实施

第十四章 规划实施与保障

有效实施本规划是我区今后五年以科学发展观统领经济

社会发展全局，推进跨越式发展的重要保证。必须把握好规划实施的重点和时序，建立完备的规划实施机制，从组织协调、机制创新等方面提供切实保障，确保各项重大任务顺利完成。

一、切实加强组织领导

本规划一经批准，将成为编制国民经济和社会发展规划及政府审批、核准各类投资项目的重要依据。区政府成立实施规划领导小组，协调解决规划实施中的重大问题。各镇街、各部门根据规划纲要，负责专项规划和镇域规划的组织实施，制定年度工作计划，分解目标任务，明确责任分工，抓好工作落实。

二、完善规划实施机制

坚持“依法实施”原则，严格按规划规定的进度组织实施。“十二五”实施过程中所需经费纳入部门预算，安排专项资金解决，保障各项规划任务落实。建立并完善规划纲要与三年建设行动规划、产业功能区规划、专项规划和镇域规划的衔接协调机制。依据“动态调整，滚动修正”原则，保持规划实施进度的连续性。

三、实施重大项目带动

围绕建设京北创新中心、国际科教新城，坚持集中力量分阶段解决一批重大问题的原则，完善重大项目带动机制，在经济结构调整、空间布局优化、承载能力提升、生态文明发展、

和谐社会建设等方面组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，实现“以规划确定项目，以项目落实规划”，让人民群众从发展中得到更多实惠。

四、定期开展规划评估

完善规划评估体系和评估制度。在规划实施的中期和终期阶段，区政府对规划实施情况进行评估，形成评估报告，提出改进意见，及时向区人大报告，保证规划目标顺利实现。

五、不断扩大公众参与

政府有关部门要面向社会、面向公众，加强对规划的宣传工作，不断增强公众规划意识，提高维护和执行规划的自觉性。进一步完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制。通过开展公众参与评估等工作，促进全社会共同推进规划实施。

六、强化实施监督检查

加强对规划实施情况的监督，制定考核方法，完善评价机制，健全重大事项报告制度，定期将规划实施进展情况向区人大报告，向区政协通报。各有关单位应加强对规划实施情况的监测，自觉接受区人大、区政协对规划执行情况的监督检查，保证规划严格有效实施。

七、规划实施调整机制

本规划一经批准，由区人民政府组织实施。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，按有关程序报批。

名 词 解 释

1、中关村国家自主创新示范区核心区。2009年3月，国

务院批复同意中关村科技园区建设国家自主创新示范区,要求把中关村建设成为具有全球影响力的科技创新中心。《建设中关村国家自主创新示范区行动计划(2010-2012年)》提出,要以海淀区、昌平区南部平原地区构成的核心区为依托,发挥北京北部地区创新资源密集的优势,优化产业布局,整合北清路、七北路沿线空间资源,加快建设北部研发服务和高新技术产业聚集区。北京市委“十二五”规划建议也明确提出,在北部地区要以推动中关村科学城与未来科技城建设为着力点,打造以海淀和昌平南部地区为依托的北部研发服务和高新技术产业聚集区。

2、北部研发服务和高新技术产业聚集区。是中关村国家自主创新示范区核心区的重要组成部分,也是全市重点建设的南北两大高新技术产业聚集区之一。在2010年的市政府工作报告中,明确提出要“完善(中关村)一区多园的产业空间布局,以海淀区、昌平南部地区构成的核心区为依托,整合未来科技城、软件园、生命科学园、环保园、永丰产业基地等空间资源,加快建设北部研发服务和高新技术产业聚集区”。

3、“两城两带、六高四新”。“十二五”时期,北京将着力构建“两城两带、六高四新”的创新和产业发展空间格局。其中“两城两带”是指集中力量打造中关村科学城和未来科技城,着力加快建设北部研发服务和高技术产业带、南部高技术制造业和战略性新兴产业发展带,基本形成国家创新中心的新格局;“六高”主要指中关村国家自主创新示范区、商务中心区、金融街、奥林匹克中心区、临空经济区、北京经济技术开发区等六大高端产业功能区;“四新”是指四大高端产业新区,包

括通州高端商务服务区、京西新首钢高端产业综合服务区、丽泽金融商务区和怀柔文化科技高端产业新区。

4、明十三陵文化创意产业集聚区。在召开北京市第五届文博会期间，北京市文化创意产业领导小组授予明十三陵及相关地区“北京市文化创意产业集聚区”的牌匾。主区面积120平方公里，涵盖明十三陵、居庸关长城、银山塔林三大文化遗产以及周边邻近景区和村庄。产业发展以文化旅游为主导和基础，还涉及出版发行、广播影视节目制作和交易、动漫游戏研发制作、会议会展等七个门类。

5、国家现代农业科技城昌平园。是科技部、北京市共建的国家现代农业科技城“一城多园五中心”中的一园。力争通过高端研发与现代服务引领现代农业走“高端、高效、高辐射”之路，实现“农业高端服务、总部经济研发、产业链创业和先导示范”功能。小汤山农业科技园是国家现代农业科技城昌平园的主要组成部分和先行试点单位。

6、“强二优三精一”的产业发展思路。区委三届九次全会确立了“强二优三精一”的产业发展思路，其内涵是做大做强第二产业，优化提升第三产业，突出第一产业的特色化和精细化。这是根据我区发展的新形势，对区第一次党代会提出的“强二兴三优一”产业发展思路的进一步调整。

7、战略性新兴产业。是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》提出，立足我国国情和科技、产业基础，现阶段要重点培育和

发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车七大战略性新兴产业。

8、R&D。“Research and Development”的缩写，意即“研究与开发”，指在科学技术领域，为增加知识总量以及运用这些知识去创造新的应用进行的系统的创造性的活动，主要包括基础研究、应用研究、试验发展三类活动。

9、“十百千工程”。《建设中关村国家自主创新示范区行动计划(2010-2012年)》提出，要选择200家以上企业给予重点支持，以提高自主创新能力为核心，促进企业跨越式发展。到2012年，做强做大一批具有全球影响力的千亿元规模企业、产业带动力大的百亿元规模企业和高成长的十亿元规模企业。

10、总部经济。是指某区域由于特有的优势资源吸引企业总部集群布局，形成总部集聚效应，并通过“总部—制造基地”功能链条辐射带动生产制造基地所在区域发展，由此实现不同区域分工协作、资源优化配置的一种经济形态。发展总部经济可以为区域发展带来多种经济效应，大批国内外企业总部入驻，可以提高区域知名度、信誉度，促进区域政府提高服务质量，优化商务环境。

11、楼宇经济。是近年来中国城市经济发展中涌现的一种新型经济形态。它是以商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体，以开发、出租楼宇引进各种企业，从而引进税源，带动区域经济发展为目的，以体现集约型、高密度为特点的一种经济形态。主要表现为现代服务业，如金融业、咨询业、广告策划、影视制作、网络公司、律师事务所、会计事务所、咨询中介公司、高科技企业、娱乐服务企业、房地产开发企业、旅

游服务企业、交通通讯企业等。

12、沟域经济。是集生态治理、新农村建设、种植养殖、民俗旅游、观光农业发展为一体的山区区域经济发展新模式。

13、“一花三果”：“一花”是指以百合花为代表的花卉产业；“三果”是指以苹果为代表的精品林果业、以草莓为代表的设施农业和以柿子为代表的传统林果业。

14、服务外包。是指企业将价值链中原本由自身提供的具有基础性、共性、非核心的业务外包给专业服务提供商来完成的经济活动。通过利用外部最优秀的专业化团队承接其业务，使企业专注核心业务，达到降低成本、提高效率、增强企业核心竞争力和环境应变能力。包括商业流程外包（BPO）、信息技术外包（ITO）和知识流程外包（KPO）。

15、“数字昌平”。指基于地理信息系统 GIS、全球定位系统 GPS、遥感系统 RS 等关键技术，深入开发和应用空间信息资源，建设服务于城市规划、城市建设和管理，服务于政府、企业、公众，服务于人口、资源环境、经济社会的可持续发展的信息基础设施和信息系统。

16、智能电网（smart power grids）。就是电网的智能化，也被称为“电网 2.0”。它是建立在集成的、高速双向通信网络的基础上，通过先进的传感和测量技术、先进的设备技术、先进的控制方法以及先进的决策支持系统技术的应用，实现电网的可靠、安全、经济、高效、环境友好和使用安全的目标。中国智能电网的基本特征是在技术上要实现信息化、自动化、互动化。

17、物联网。是指通过射频识别技术、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备，按约定的协议，把任何物体与互联网相连接，进行信息交换和通信，以实现物体的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。物联网是在互联网基础上延伸和扩展的网络，其用户端延伸和扩展到物体与物体之间，进行信息交换和通信。

18、“三网融合”。指电信网、广播电视网和计算机通信网三者相互渗透、互相兼容、并逐步整合成为统一的信息通信网络。三网融合后，民众可以按需选择网络和终端，只要拉一条线或无线接入即完成通信、上网、看电视等。

19、城乡一体化金融综合改革试验区。根据中国人民银行营业管理部、北京银监局、市农委、市金融局《关于金融支持首都率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的指导意见》（银管发〔2010〕70号）精神，区政府会同市金融局研究制定了《昌平区建设城乡一体化金融综合改革试验区方案》。主要包括探索组合金融方式、完善科技金融体系、建立服务城乡的民生金融体系和金融后台支持体系等内容。

20、科技金融。属于产业金融的范畴，主要是指科技产业与金融产业的融合。经济的发展依靠科技推动，而科技产业的发展需要金融的强力助推。世界各国都在努力推动科技金融的发展，我国金融产业发展相对较迟，因此需要进行更多的实践和摸索。由于高科技企业通常是高风险的产业，同时融资需求比较大，因此，科技产业与金融产业的融合更多的是科技企业寻求融资的过程。

21、BT、BOT。是政府利用非政府资金来开展基础设施建

设的两种融资模式。BT(build-transfer) 意即“建设-移交”，指政府通过契约形式，将拟建设的基础设施项目授予企业负责投融资和建设，并于建设期满后按等价有偿的原则向企业协议回购该设施。BOT(build-operate-transfer) 意即“建设-经营-移交”，指政府通过契约形式，授予企业一定期限的特许专营权，许可其融资建设和经营管理特定的公用基础设施，特许期满后该设施无偿移交给政府。

22、“三重点、四联系、六属地”协调服务机制。2009年，区委、区政府为应对特殊经济形势、保持经济平稳较快发展，借鉴奥运工作经验，研究制定了《关于服务重点工程重点项目重点企业保持经济平稳较快发展的意见》(京昌发〔2009〕4号)，建立了以“三重点、四联系、六属地”为核心的一套协调服务机制。“三重点”即：加快推进重点工程、重点项目建设，不断完善服务重点企业的工作体系；“四联系”即：区领导牵头联系重点工程、联系重点项目和重点功能区、联系重点企业、联系企业落实“六属地”；“六属地”即：推动企业和项目实现“属地经营、属地注册、属地纳税、属地用工、属地统计、属地管理”。

23、基本公共服务。是为维持经济社会稳定和社会公平正义，保障公民最基本的生存权和发展权所必须提供的公共服务，是经济社会发展到一定阶段公共服务应该覆盖的最小范围和边界。现阶段，基本公共服务主要包括学前教育、义务教育、特殊教育、公共卫生、基本医疗、公共文化、历史文化遗产保护、公共体育、社会保障、公共就业服务、社区服务、公共安全、基本社会福利、优抚安置、社会救助等。

24、基本公共服务均等化。是政府按照“基本、平等、普遍、均衡”的要求，为全体公民提供的与经济社会发展水平相适应的，机会均等、水平大致相等的基本公共服务。均等化并不是强调所有居民都享有完全一致的基本公共服务，而是在承认城乡、区域、人群间差别的前提下，保障居民都享有一定标准之上的基本公共服务，其实质是“底线均等”。均等化是一个由低到高、最后实现结果均等的进程。

25、村庄社区化管理。是指北京市在统筹城乡发展、推进城乡一体化进程中，重点对城乡结合部地区村庄实行的一种新型管理模式。主要通过实施治安防范常态化、矛盾调处及时化、房屋出租规范化、村民管理自治化、村庄环境整洁化、服务站点便民化等手段，实现村庄管理水平提高、环境改善、治安秩序好转、群众的安全感和对公共服务的满意度大幅提高。

26、“148”农村民主管理体系。是指区委、区政府创新建立的农村民主管理制度框架体系。其中，“1”指区委、区政府下发的《关于加强农村民主管理严格执行村务公开制度的意见》；“4”指区委办、区政府办下发的《关于加强农村集体财务管理的实施办法》等配套文件，明确了农村集体财务、资产、合同、村级干部报酬等4个方面规范管理内容；“8”指区委、区政府下发的《村级事务重大事项民主决策暂行规定》，对农村集体资产发包出租、农村集体土地征收及征收补偿费使用、农村集体借贷等8个方面的决策办法和程序作出了明确规定。

27、枢纽型社会组织。是指由北京市社会工作领导小组认定，在对同类别、同性质、同领域社会组织的发展、服务、管理工作中，在政治上发挥桥梁纽带作用、在业务上处于龙头

地位、在管理上经市政府授权承担业务主管职能的联合性社会组织。它主要承担其构成体系内社会组织的政治领导、业务指导和管理服务等职能。

28、“五无”目标。指市委十届三次全会提出“无零就业家庭”、“无拖欠工资现象”、“无社会救助盲点”、“无城镇危房户”、“无非正常上访”五个工作目标。

29、社会保障卡。是首都信息基础工程建设中的一项重要内容，是社会保障信息化基础设施建设的重大突破。社会保障卡是参保人员享受社会保障待遇的“电子凭证”，记载着持卡人各种档案信息资料数据，目前已率先应用于医保领域，具有持卡就医和门诊报销等多项功能，并将逐步应用于养老、就业、社会福利、社会救济以及社区服务等领域。

30、养老助残“九养政策”。指2010年1月1日施行的《北京市市民居家养老（助残）服务（“九养”）办法》中规定的9项政策，包括：建立万名“孝星”评选表彰制度，建立居家养老（助残）券服务制度和百岁老人补助医疗制度，建立城乡社区（村）养老（助残）餐桌，建立城乡社区（村）托老（残）所，招聘居家服务养老（助残）员，配备养老（助残）无障碍服务车，开展养老（助残）精神关怀服务，实施家庭无障碍设施改造，为老年人（残疾人）配备“小帮手”电子服务器。

31、食品安全监测抽查合格率。是指重点食品安全项目的监测、监督抽查的综合合格率。重点食品是指居民日常消费量大、关注度高，能客观反映北京市食品安全状况且列入市重点

食品名录的食品，包括蔬菜、猪肉、大米、小麦粉、食用油、豆制品六类。