

北京市通州区人民政府文件

通政发〔2011〕5号

北京市通州区人民政府 关于印发通州区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各乡、镇人民政府，区政府各委、办、局，各街道办事处，各区属机构：

现将《通州区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》印发给你们，请认真遵照执行。

二〇一一年二月十四日

通州区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

(2011年1月13日北京市通州区第四届人民代表大会第七次会议通过)

序 言

《通州区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》(以下简称《规划纲要》)是在首都全面实施“人文北京”、“科技北京”、“绿色北京”发展战略、加快推进中国特色世界城市建设的背景下,在市委、市政府作出“集中力量,聚焦通州,借助国际国内资源,尽快形成与首都发展需求相适应的现代化国际新城”的战略部署后编制的第一个五年规划,关乎通州长久,影响首都大局,意义重大而深远。

《规划纲要》依据《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《中共北京市通州区委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《通州新城规划(2005—2020年)》及市委、市政府对通州工作的一系列重要指示精神进行编制。

《规划纲要》对“十二五”时期通州区经济社会发展的战略

目标、发展重点和具体措施作了总体部署，集中体现了区委、区政府对于未来五年发展的指导方针和战略意图，是各级政府部门依法履行职责、编制年度计划和制定各项措施的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

《规划纲要》是为北京建设中国特色世界城市而铸造的一块奠基石，是为实现新城崛起而书写的一部宣言书，是为鼓舞全区人民继往开来、艰苦奋斗而奏响的一首进行曲。

建设世界城市的号角已经吹响！

建设北京现代化国际新城的重担已经在我们肩上！

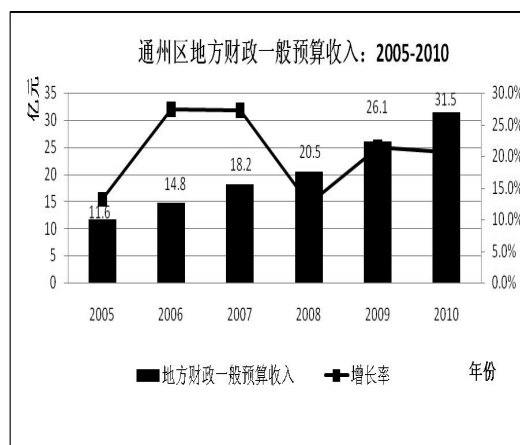
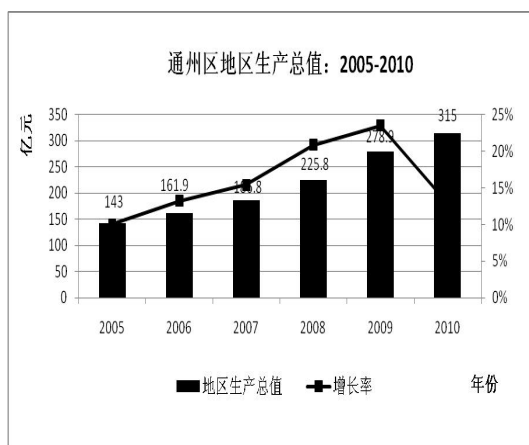
第一部分 新城崛起从这里开始

一、五年发展奠定良好基础

“十一五”时期，是通州发展历史上极不平凡的五年。在市委、市政府的领导下，全区以科学发展观为统领，紧紧围绕构建“创意、活力、和谐”通州，围绕建设“区域服务中心、文化产业基地、滨水宜居新城”战略任务，积极应对金融危机，坚持创新体制、调整结构、优化环境、全面发展，大力推动新城和社会主义新农村建设，经济社会实现了又好又快发展，圆满完成“十一五”规划确定的主要目标与任务。

（一）经济保持快速增长，综合实力稳步提升

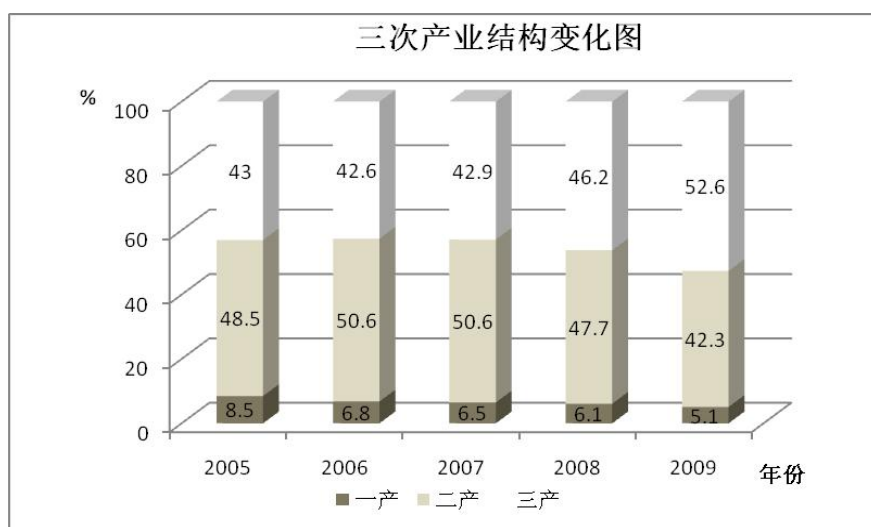
地区生产总值预计(下同)达到 315 亿元, 年均增长 17.1%, 实现翻一番目标。人均地区生产总值超过 4000 美元, 达到中等发达地区水平。税收实现 104 亿元, 年均增长 22.6%。政府财力持续增强, 地方财政一般预算收入实现 31.5 亿元, 年均增长 22%。全社会固定资产投资额实现 360 亿元, 年均增长 26.2%, 超额完成目标任务。全区银行类金融机构人民币各项存款余额突破 1000 亿元, 年均增长 52.2%。社会消费品零售额实现 188 亿元, 年均增长 18%。



(二) 产业结构不断优化, 发展环境持续改善

坚持“优化提高一产、二三产业并重, 突出发展现代服务业”的思路, 大力调整产业结构, 形成了“三二一”产业格局, 第三产业增加值占地区生产总值的比重达到 50% 以上。引进建设了一批高端、高效、高辐射的项目, 北京烟草物流中心、北京卷烟厂、北京出版发行物流中心、苏宁、李宁、天宇朗通等项目相继建成, 北京国际航空城、北汽动力总成、IDC 数据中心、北京世贸中心、金融街分区等一批投资百亿元、十亿元以上项目签约。乡镇经济

发展加快，完成税收总额占全区比重达到 76.7%。产业园区发展壮大，成为大企业、大项目的聚集地，对全区经济贡献突出，完成税收总额占全区比重达到 26.5%。发展环境不断优化，宋庄文化创意产业集聚区、北京出版发行物流中心被认定为北京市文化创意产业集聚区，商务园成为首都金融服务后台，商务园、物流基地和开发区西区创业园成为中国国际电子商务示范基地。相继出台了《通州区促进产业发展暂行办法》、《通州区促进产业发展联席会议制度》等一系列产业发展促进政策。发展质量显著提升，总部、物流、文化创意、汽车零部件、金融等产业集聚效应日益显现，经济运行质量持续提高，万元地区生产总值能耗累计下降 20%以上，二氧化硫及化学需氧量完成“十一五”时期削减指标。



(三) 新城建设快速推进，城市管理不断完善

重点功能区建设得到全面推进。新城核心区开发建设高起点开局，同步推进规划、搬迁、招商工作，完成了充分体现亲水生态、低碳环保和地下空间综合利用的规划方案，编制了全国首个

低碳城市指标体系，搬迁工作快速推进，第一批工程破土动工；环渤海高端总部基地（“两站一街”地区）、商务园、宋庄文化创意产业集聚区、主题休闲旅游度假区、北苑商务区等功能区和节点开发建设取得成效。新建改建道路 250 多公里，新城框架初步形成。完成朝阳北路东延一期、潞苑北大街、壁富路、宋梁路、通胡大街、玉带河东大街、通香路、张采路、京榆路等一批路网工程，建成东关、运河、温榆河、邓家窑、凉水河等 9 座跨河桥梁及北苑、北关 2 座高架桥，打通了一批交通节点。城市运行保障能力大幅提高。铺设自来水管网 118 公里；新建改建变电站 14 座；完成城西 5 号燃煤锅炉房整合，开工建设三河热电联供项目；铺设天然气管线 200 公里，新增天然气用户 9.7 万户。城市管理水平不断提高。全面推进社区建设，新建社区居委会 50 个，社区自治制度进一步完善；创新管理体制，组建城乡环境建设委员会，探索市场化运作管理；加强常态化管理，积极开展综合执法；提高信息化、精细化管理水平，建立了通州区地理信息系统和 GPS 卫星定位巡查体系；城市管理全面向社区延伸，覆盖面进一步提高。

（四）社会事业全面进步，公共服务水平大幅提升

教育事业取得历史性成就。新建了通州区第一实验小学、台湖学校、龙旺庄学校、于家务中学、区幼儿园等一批中小学校和幼儿园；引进优质教育资源，推进“名校办分校”工作，引进北

京二中、北京育才学校、史家小学、北京小学开设分校，以合作办学方式创办了北京工业大学实验学院；整合教育资源，优化布局，撤并了 29 所中小学校；推行城镇优秀教师到农村支教，教学质量稳步提高。公共卫生与基本医疗服务体系逐步完善。中医医院、潞河医院病房楼相继落成，改建了 19 个社区卫生服务中心，完成 111 个社区卫生服务站建设，形成以大中型医疗、预防、保健机构为主体，以社区卫生服务中心（站）为依托的医疗卫生服务网络。文化体育事业蓬勃发展。成功举办中国（北京通州）京杭大运河文化节等一系列大型文化活动，完成韩美林艺术馆、通州区社区文化活动中心等文化设施建设，改扩建区图书馆，建立起区、街道（乡镇）、社区（行政村）三级文化设施网络体系；配建全民健身场地 572 处，人均体育用地面积达 1.6 平方米。科技创新能力逐步提高，专利授权量累计达到 2350 件，技术合同认定登记成交额 58 亿元，实施区级和区级以上科技项目 202 项。和谐社区建设和管理取得新成绩，建成区、街、居三级社区服务中心（站）。大力开展“迎、讲、树”和“我参与、我奉献、我快乐”活动，加强社会治安综合治理，严厉打击各类刑事犯罪，圆满完成奥运和国庆安全保障工作。大力开展“五五”普法宣传活动，全社会法治意识显著增强。加大安全生产执法检查力度，安全生产形势稳定。广播电视、人口计生、妇女儿童、残疾人等各项事业取得长足发展。

（五）城乡统筹发展加快，新农村建设成效显著

积极实施一系列惠农政策，社会主义新农村建设全面推进。加快发展都市型现代农业，新建设施农业 3 万余亩，建成一批农业观光示范园，培育出一批农产品龙头企业，规模以上农产品加工企业达到 31 家。大力改善农村基础设施，“五项基础设施”工程、“三起来”工程、“十二项”惠民工程全面完成，农村面貌焕然一新。大力提升农村公共服务水平，社会养老保险、新型农村合作医疗快速推进，教育、医疗、文化、体育等设施明显改善。大力推进小城镇和农村社区建设，成为“全国农村社区建设试验区”。大力促进农民转移就业，向二三产业转移农村富余劳动力累计达 4.6 万人，实现农民就业与收入双增长。

（六）环境建设力度加大，生态文明建设成果突出

全面推进绿化美化工作，绿化美化面积达 2163.4 万平方米，建成大运河森林公园，完成北运河城市段综合治理工程，形成水岸景观。实施凉水河、潮白河等河道生态恢复工程，全区林木覆盖率达到 23.35%，人均绿地面积达到 52.59 平方米。加大城乡环境综合治理工作力度，成立“2008”环境建设指挥部及办公室，市政市容环境明显改观；完成国家卫生区和生态示范区创建工作，顺利通过考核验收；空气质量二级和好于二级天数完成市下达目标任务。全面推进水系治理工作，新建 10 万吨污水处理厂一座，完成通惠河北部城区截污、东南郊水网等工程，建成北关

枢纽、运潮减河师姑庄橡胶坝等一批分洪蓄水工程。

（七）收入水平稳步提高，生活质量显著提升

城乡居民收入大幅增加，城镇居民人均可支配收入达到24476元，年均增长9.4%，农民人均纯收入达到12497元，年均增长10.3%，城乡收入差距进一步缩小；居民储蓄存款余额达到457.3亿元。住房条件持续改善，城镇居民人均住房面积达到28.4平方米，农民人均住房面积达到45.9平方米。就业和社会保障工作成果显著，实现新增就业10.3万人，城镇登记失业率控制在1.92%，确保了零就业家庭动态清零；城乡医疗养老保险制度实现全覆盖，城乡居民养老保险参保率达到95.8%，新型农村合作医疗参合率达到98%；社会救助体系日臻完善，弱势群体、困难群体基本生活得到保障。

（八）体制机制不断创新，区域发展焕发活力

加快转变政府职能，调整12个政府工作部门职能，组建新城建设管理委员会、社会建设工作办公室、金融服务办公室等机构，进一步理顺了职能。深化农村体制改革，完成310个村的集体经济产权制度改革；完成土地确权和税费改革，初步建立起土地承包经营权流转机制；制定并实施《农民专业合作社管理暂行办法》，成立农民专业合作社220多家；林权改革有序推进。进一步理顺园区和乡镇关系，园区管理体制得到完善。医药卫生体制、财政管理体制、国有资本运营机制等各项体制机制改革取得

成效。

过去的五年，在国内外环境发生深刻变化的大背景下，全区干部群众抓机遇、应挑战、攻坚克难、团结奋进，经济社会各项事业取得了显著成就，为北京现代化国际新城建设和发展奠定了良好基础。

二、聚焦通州迎来重大机遇

“十二五”时期，世界经济将在调整中逐步恢复增长，中国进入创新驱动、内生式增长的深刻变革期，北京进入经济深度转型期、社会深度调整期，全区进入“建设北京现代化国际新城”可以大有作为的重要机遇期。

北京世界城市建设与聚焦通州。“十二五”时期，北京全面启动建设中国特色世界城市和集中力量、聚焦通州，加快建设北京现代化国际新城。作为世界城市建设战略的重要组成部分，通州新城被赋予疏解中心城区人口交通压力、承接世界城市新增功能、转变经济发展方式的历史使命，大量优质教育、医疗、商务资源将向通州转移，为通州进一步集聚发展要素创造条件。“聚焦通州，尽快形成与首都发展需求相适应的现代化国际新城”将通州新城建设提到了前所未有的高度，为通州的跨越式发展提供了有利的政策条件和舆情环境。

环渤海区域合作进一步深化。通州是环渤海多条发展走廊的重要节点，地处京津联系带轴心、京津冀现代化交通体系核心位

置，是北京参与区域分工合作、服务环渤海的“桥头堡”。随着以京津冀为核心的环渤海经济圈战略地位的提高，区域经济总量不断扩大，分工协作趋势更加明显，依托首都、面向环渤海的区位优势将使通州可以利用更大范围的资源实现自身快速发展。

国家加快转变经济发展方式。加快转变经济发展方式是“十二五”时期贯穿我国经济社会发展全过程和各领域的主线。在经济结构战略性调整的过程中，必然要提升制造业的核心竞争力，发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进经济发展方式向三次产业协同发展转变。通州区要抓住国家加快转变经济发展方式的有利契机，依托现有产业基础，借助中关村国家自主创新示范区的政策优势，突出创新发展、集聚发展、高端发展，推动三次产业协同发展，加快实现转变经济发展方式的目标。

全球高端资源要素加速流动。全球金融危机之后，世界经济格局发生深刻变化，高端资源要素正在谋求新的机会。随着中国国际地位进一步提高，首都综合优势进一步显现，全球高端要素势必加速向北京流动。在这种大背景下，通州可以利用区位和空间资源优势，更好地吸引国内外高端要素集聚，更好地发展高端产业和产业的高端环节，实现跨越式发展。

三、面对未来积极应对挑战

“十二五”时期，全区还面临着各种不利因素的制约和挑战，需要增强忧患意识，适应环境变化，把握客观规律，化解各种矛

盾。

城市功能尚不完善，关联领域不够协调。与居住功能相比，产业、公共服务等功能还有待进一步提升。基础设施建设相对滞后于经济社会发展的需要，公共服务相对滞后于人民群众高标准多样化的需求，城市管理相对滞后于城市建设。目前，相对薄弱的产业功能、公共服务功能制约了未来城市功能的提升，而建设世界一流北京现代化国际新城的任务对于提升城市功能却提出了更高的要求。

经济总量相对不足，转变经济发展方式任务艰巨。经济总量相对偏小，主要经济指标与北京市平均水平存在一定差距；高附加值、高科技、高知识含量的现代制造业和现代服务业发展处于培育壮大阶段，产业结构仍需优化调整；资源集约利用程度不高，经济发展效益和质量有待提升。

人口资源环境压力较大，区域可持续发展面临诸多约束。人口增长过快，老龄化趋势明显，对基础设施、公共服务资源等带来一定的挑战；生态环境压力加大，人口资源环境协调发展任务艰巨；高端人才不足，不能适应北京现代化国际新城发展的需要。随着城市化进程加快和中心城区人口转移，人口规模将进入快速膨胀期，资源环境将面临更加严峻的挑战。

体制机制创新仍需深化，国际化水平有待提升。政府职能转变有待进一步加快，社会事业领域改革尚需深化，发展环境仍需

不断完善；国际化程度相对较低，参与国际分工与区域合作水平有待进一步提高。

第二部分 未来五年的新城蓝图

一、新城发展定位

建设北京现代化国际新城是北京建设中国特色世界城市的重要战略举措，是市委、市政府赋予通州的历史使命。按照北京中国特色世界城市建设对通州提出的发展要求，北京现代化国际新城发展定位是：北京发展新磁极、首都功能新载体。

中心城区功能疏解的重要承接地。全面承接首都中心城区疏解功能，突出商务、文化、教育、医疗及行政办公等城市综合服务功能，吸引符合世界城市要求的优质服务资源集聚，成为承担首都人口疏解和城市功能转移的重要承接地。

世界城市新功能的核心承载区。以完善北京世界城市功能为目标，积极吸引国际性组织、跨国公司总部、国际会展等国际高端要素集聚，承接首都发展空间拓展、国际资源要素配置、国际活动承载等新增功能，不断提升国际化水平。

首都经济新的增长极。大力发展与世界城市功能相适应的高端商务、高端制造、现代物流、文化创意等产业，转变经济发展方式，深度调整产业结构，使之成为首都经济发展新的增长极，

成为国家第三增长极及环渤海城市群合作发展的重要枢纽。

滨水低碳宜居新典范。坚持“人本、绿色、低碳、和谐”的发展理念，突出滨水特色，瞄准世界标准，强化基础设施建设，提升公共服务水平，统筹城乡发展，促进人口、资源、环境协调，建设成为全球低碳发展示范区、滨水宜居典范城市。

二、新城发展战略与美好愿景

“十二五”时期，全区要认真贯彻中央十七届五中全会、市委十届八次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，按照北京建设中国特色世界城市的战略部署，认真落实“三个北京”、“四个服务”、“五个之都”和市委、市政府对通州工作的新要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以**建设北京现代化国际新城**为目标，立足服务首都、造福百姓，瞄准世界一流和走在前列，打造通州精神，创造通州速度，树立通州形象，实施**新城中心区引擎、高端要素集聚、城乡一体化加速、国际化发展**四大战略，实现**区域经济发展、城市建设管理、城乡一体化发展**三大跨越，**社会建设水平、生态文明建设、人民生活品质**三大提升和**区域合作进一步深化**，基本建成体现世界最新理念与一流标准、富有文化魅力、彰显滨水特色、体现绿色低碳环保的北京中国特色世界城市之中的北京新城。

（一）一个目标：建设北京现代化国际新城

高标准高效率推进新城建设，五年基本建成新城核心区 16

平方公里，十年基本建成新城中心区 48 平方公里，实现新城建设“一年一跨越、五年展雏形、十年出形象”。大力促进国际高端企业总部、国际活动、国际传媒、国际医疗康体、旅游休闲度假和国家电子商务六大领域高端要素集聚，建成新商务商贸中心、高端物流中心、休闲娱乐中心和文化创意产业基地，打造面向国际的创意之都。

（二）四大战略

新城中心区引擎战略。高标准、高速度、高效率开发建设新城中心区，打造体现世界一流水平的现代化国际城市新形象、新风貌，使之成为带动北京现代化国际新城建设与发展的战略引擎。超前建设基础设施，优先布局优质公共服务资源，为集聚高端产业和高端要素创造条件，促进形成高端产业体系，带动全区各项事业进步，实现经济社会跨越式发展。

高端要素集聚战略。在城市建设、产业发展、公共资源配置方面坚持高端引进，吸纳中心城区转移的高端要素，突出本地优势资源，实现在全球范围内集聚高端人才、先进科技、一流企业和优质资本。加大引导扶持力度，创造良好发展环境和服务环境，实现高端要素在更高层次、更大范围的整合发展，加快新城建设，提升新城品质。

城乡一体化加速战略。全面推进城乡一体化进程，有序推进农业人口向城镇转移，使农民成为拥有资产的新市民、使农业成

为融合发展的都市型现代农业、使农村成为有特色的生态型社区，探索出一条符合实际、具有特色的城乡一体化发展道路。完善城市化布局，按照“均等化的公共服务”和“有差别的产业功能”的原则加快重点镇建设，形成区域定位明确、功能主体突出、产业优势互补的城市形态。

国际化发展战略。充分利用国际智力资本、金融资本和产业资本推动新城建设和发展。在城市建设中广泛应用全球先进技术和理念，有效融合国际元素和本土文化；在城市管理中借鉴全球先进治理经验，提供世界一流政府服务。瞄准世界 500 强企业和全球资源要素市场，实施“引进来”；提升本土企业品牌创建能力和在全球范围内的分工协作能力，实施“走出去”。吸引国际组织，承办国际活动，提升自身国际形象，增强首都国际功能。

（三）三大跨越 三大提升 一个深化

“十二五”期末，全区转变经济发展方式取得实质性进展，区域经济发展实现大跨越；加快提升城市综合承载力，城市建设管理实现大跨越；统筹城乡建设，城乡一体化发展实现大跨越；改善和保障民生，社会建设水平实现大提升；促进人口、资源、环境协调发展，生态文明建设实现大提升；坚持富民惠民，人民生活品质实现大提升；加强分工协调，区域合作进一步深化。

区域经济发展实现大跨越。加快转变经济发展方式，调整经济结构，壮大经济规模，构建以现代服务业为主体的高端产业体

系，成为推动首都经济发展的新引擎和加快转变经济发展方式的排头兵。区域经济保持平稳较快增长，地区生产总值年均增长15%以上，地方财政一般预算收入年均增长15%以上；经济结构显著优化，第三产业增加值占地区生产总值比重达到65%左右，现代服务业增加值占第三产业增加值比重进一步提升；经济发展方式发生深刻变化，万元地区生产总值能耗降低达到市级要求。

城市建设管理实现大跨越。运用全球城市建设与管理的新理念、新技术，前瞻性地做好城市规划与建设，提高城市综合管理水平，建设以人为本、便捷舒适、运行高效的智慧城市。按照世界一流标准建成水绿交融、独具特色的新城核心区，建设完成一批体现现代城市风貌与历史文化底蕴的标志性建筑，成为北京世界城市建设的重要示范区和标志区；基础设施建设理念超前，快捷通畅的立体化交通网络初步形成；城市管理信息化精细化水平显著提高；市政基础设施建设逐步完善，城市综合承载力显著提升。

城乡一体化发展实现大跨越。加快城乡发展规划、产业布局、基础设施、社会事业、劳动保障、公共服务“六个一体化”进程，重点推动乡镇基础设施和公共服务一体化建设、网络化发展，逐步建立城镇社区管理体制，构筑优势互补、定位明确、特色突出、资源节约的城乡一体化发展新格局。新型农村合作医疗参合率达到98%；完成农村富余劳动力向二三产业转移3万人的目标；打

造出 100 个生态型特色村，力争培育 1 个税收 50 亿元乡镇、3 个税收 30 亿元乡镇和 3 个税收过 20 亿元乡镇。城乡互融互动明显，城乡一体化水平处于全市郊区县前列。

社会建设水平实现大提升。显著增强教育、卫生、文化、体育等优质公共服务资源的供给能力，完善就业和社会保障体系，建设服务型政府，形成功能完善、布局合理、服务优质、管理高效的公共服务新格局。公共服务支出占一般性财政预算支出的比重达到 80% 以上，公共服务优质化、均等化水平显著提高；民主法治进步，社会管理完善，防范和化解社会矛盾的机制健全，社会治安防控体系严密；和谐社区大量涌现，社会组织蓬勃发展，社会更加和谐稳定。

生态文明建设实现大提升。综合发挥北运河等境内水系的生态价值、景观价值和经济价值，做足水文章，加强绿化美化，加大节能减排力度，建设低碳绿色的北方魅力水城，显著提升资源环境承载能力。常住人口规模控制在 145 万人以内，人口结构不断优化；大气污染物和水污染物排放达到市级要求，新城中心区实现“零燃煤”；再生水利用率达到 90% 以上，农村污水达标排放率达到 60%，农村生活垃圾无害化处理率达到 95%；全区林木绿化率达到 27%，人均绿地面积达到 55 平方米。

人民生活品质实现大提升。顺应人民群众过上更好生活的新期待，把促进就业放在经济社会发展的优先位置，城镇登记失业

率控制在 3.5%以内；有效提高收入增长速度，显著增加低收入者收入，明显缩小城乡收入差距，城镇居民人均可支配收入年均增长 10%，农民人均纯收入年均增长 12%，城乡居民收入比降低到 1.79：1；健全市场流通体系，发展新型消费业态，释放居民消费潜力，提升居民消费结构，社会消费品零售额年均增长 15%；加强保障性住房建设，居民居住条件显著改善。

区域合作进一步深化。对外开放广度深度进一步拓展。新城与周边区县以及环渤海地区经济合作进一步加强，参与国际产业分工与合作的能力进一步加强，国际化建设取得明显成效。

2020 年远景目标：

经济实现持续快速增长，地区生产总值突破 1200 亿元，人均地区生产总值突破 1 万美元，人民生活达到中上等发达国家水平；社会实现共享式发展，覆盖城乡、惠及全民、服务优质的公共服务体系基本形成，城乡差别基本消除；城市运行高效，基础设施承载能力显著增强，城市管理水平显著提高；北京现代化国际新城建设初具规模，综合服务功能显著提升，成为北京中国特色世界城市新的增长极。

三、新城空间布局

根据北京市城市空间优化调整要求及北京现代化国际新城建设时序安排，按照“统筹规划、合理布局、完善功能、以城带镇”的原则，坚持区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土

空间高效利用、人与自然和谐共处，完善城市化布局和形态，强化新城产业功能，增强城镇公共服务和居住功能，构建“一核三区、三带四组团”的区域空间格局。

一核：即新城中心区，是北京现代化国际新城建设和发展的战略引擎区，是疏解中心城商务功能、提升消费功能、补充国际功能、集聚文化功能的重要空间载体，是北京建设中国特色世界城市的先行区、实验区和示范区。

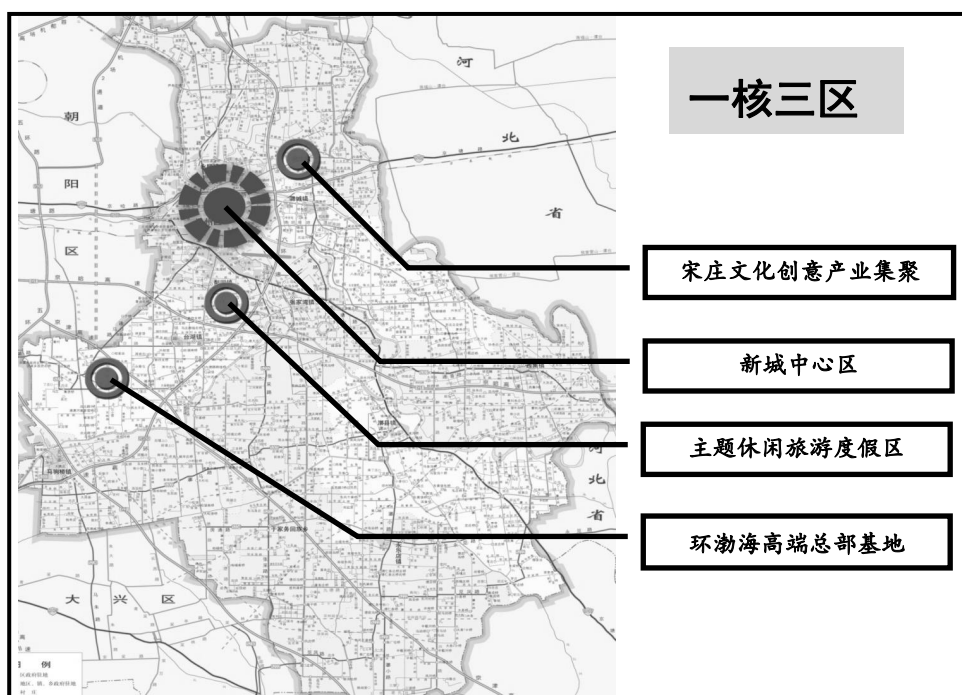
三区：即主题休闲旅游度假区、宋庄文化创意产业集聚区、环渤海高端总部基地（“两站一街”地区）三大功能区。主题休闲旅游度假区重点建设中国传统文化与现代时尚元素相融合的主题公园，发展旅游休闲娱乐产业；宋庄文化创意产业集聚区打造成国际原创艺术的创作区、展示区、交易区；环渤海高端总部基地（“两站一街”地区）是北京参与环渤海区域合作发展的“桥头堡”和战略性节点，未来建设成为服务于国家第三增长极的高端商务区。三个区域将实现特色产业集群化发展，成为推动北京现代化国际新城经济发展和功能提升的重要高端功能区。

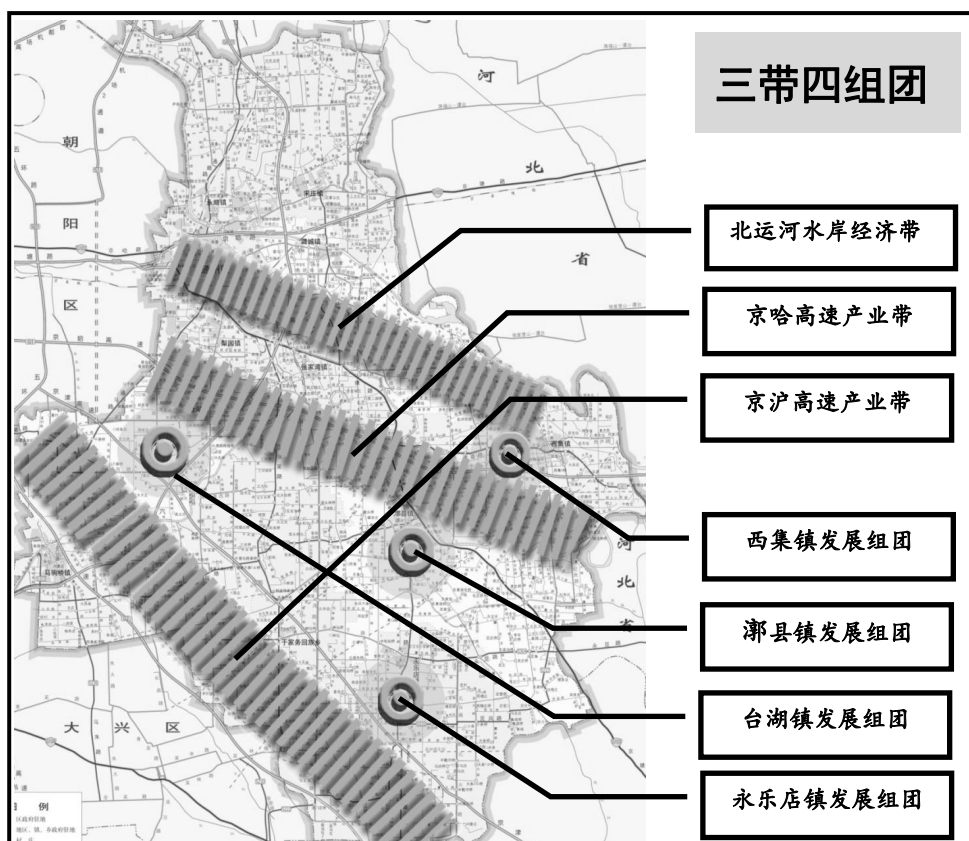
三带：即北运河水岸经济带、京哈高速产业带、京沪高速产业带，是北京现代化国际新城产业发展的重要集聚带。北运河水岸经济带重点发展商务、文化创意等高端服务业，京哈高速产业带、京沪高速产业带重点发展高端制造业和现代物流业。

四组团：即以台湖、西集、潮县、永乐店四个重点镇为中心

形成的发展组团。台湖通过环渤海高端总部基地（“两站一街”地区）建设和光机电一体化基地的带动，基本实现城市化，成为经济枢纽型、现代田园式生态小镇；西集通过打造产业支撑、强化滨水特色，成为新城高端制造业集聚区和商务休闲功能延伸区；潮县通过农业园区化、工业集约化，成为现代都市型农业示范区和高端制造业发展新区；永乐店通过发挥区位优势 and 空间储备潜力，成为北京南部产业发展带上的重要节点，成为首都总体空间布局中的“永乐新城”。

新城规划范围内的永顺镇、梨园镇，局部纳入新城规划范围的潞城镇、宋庄镇、张家湾镇通过全力推进城市化，为北京现代化国际新城建设拓展城市空间、形成有效支撑。马驹桥镇和于家务乡通过乡镇中心区和园区建设，成为特色突出、功能明确、产业发达的发展区域。





第三部分 打造世界一流新城

一、新城彰显品质魅力

借鉴奥运经验推进新城建设，成立专项工作领导小组，组建专门执行机构，形成高效的决策—执行—协调机制，以“低碳、绿色、人本”理念推进北京现代化国际新城建设，集中力量建成新城核心区，大幅提升新城综合承载能力和运行效率，将新城打造成交通高度发达、滨水特色突出、历史与现代完美融合、经典

与时尚交相辉映的北方魅力水城和全球低碳发展示范区。

（一）高水平推进城市功能区建设

“十二五”期末，基本建成新城核心区 16 平方公里，集中打造出一批独具特色的标志性建筑，集聚一批体现现代化、国际化要素的高端功能性项目，整体上呈现出现代化超高组团与传统低密度建筑群错落分布、合理布局的独特景观，塑造出白天因商务而繁荣、夜晚因娱乐休闲而繁华的“不夜水城”形象。

1. 集中力量建设新城核心区

加快建设三大功能板块。由北至南依次建设文化休闲区、高端商住区和综合会展区，推进以高端商务为主体、休闲娱乐为特色、总部形态为特征的功能性项目建设。重点推进一批商务楼宇、高档酒店、文化设施等项目建设，打造集商务办公、金融、商业、文化休闲等多种功能于一体的文化休闲区；加快高端商住区建设，完成一批高端水景公寓、时尚餐饮、酒店、影院等项目建设；积极推进综合会展区建设，形成集国际会展中心、博物馆、艺术展览馆、商务会馆等为一体的会展综合体。

完善基础设施体系。加强路网体系建设，加快北关大道、东关大道、通燕高速下穿等道路建设；加快核心区市政综合管廊、地下环隧及 3 座地铁站建设；加快能源中心、电力等市政站点建设并完善配套管线；实施景观水系改造及水质改善项目，对核心区内北运河、通惠河、温榆河等五河道进行综合治理；综合开发

利用地下空间，规划建设地下机动车道、交通枢纽、停车场、商业设施及其他配套服务设施，最大限度实现地下空间互联互通。

2. 加快规划建设城市重点功能区

加快主题休闲旅游度假区、宋庄文化创意产业集聚区、环渤海高端总部基地（“两站一街”地区）、新城金融服务区、北苑商务区、行政服务功能区等城市功能区的开发建设，更好地承载北京建设世界城市新增功能和向新城疏解的功能。主题休闲旅游度假区按照生态水系景观与产业发展相结合的要求，高标准治理萧太后河，加快推进区域整体搬迁，推动土地一级开发和上市交易，积极吸引项目落户，加快道路等市政基础设施建设；宋庄文化创意产业集聚区全面推进一期开发建设，积极启动二期土地一级开发，加快推进六合村等村庄的搬迁安置工作，积极吸引高端产业项目，加快完善区域内市政基础设施；环渤海高端总部基地（“两站一街”地区）加快完成14个村整体搬迁安置，加快土地一级开发和上市，积极推动项目和地块的对接；新城金融服务区加快土地一级开发，完善基础设施建设，加快吸引项目落地；北苑商务区积极吸引高端项目落户，加快建成城市综合体；行政服务功能区积极推进东方化工厂搬迁，完善行政服务配套设施建设。

（二）高标准推进城市基础设施建设

以中国特色世界城市标准推进新城基础设施建设和改造升级，大幅提升新城综合承载能力，有力支撑北京现代化国际新城

未来发展。

1. 构建智能化立体交通体系

道路基础设施。加快建立外联畅通、内部便捷的新城路网体系。完善对外交通体系，加快东部发展带联络线、六环辅路等建设；推动广渠路建设，打通新的进京通道；推动壁富路顺义段建设，实现与机场的快速连接。优化内部循环，打通区域断头路，加快玉桥西路、宋郎路北延等道路新建及改建工程，显著提高新城路网密度。加快徐尹路二期、张采路北延、潞苑北大街二期等工程建设，提升区内路网的整体等级，有效分流过境车辆。

公共交通设施。积极落实公交优先战略，加快构建以地面公交为主体、以轨道交通为骨干、换乘高效的立体化公共交通网络。加快轨道交通 M6 号线二期建设，推动 S6 号线一期、R1 号线一期建设；建设地面公交快速通勤系统，在主要客流走廊上继续增辟公交专用道，实施广渠路 BRT 线路建设；推动“绿色出行”，建设自行车专用道和行人步行网络，在客流集中地增设自行车停车场，开展公共自行车租赁试点。

综合交通枢纽。优化公交换乘环境，全力配合完成中心区地下交通客运枢纽、土桥公路主枢纽、北京站一级客运枢纽建设，加快推进北苑、宋庄等客运枢纽建设，完善枢纽周围交通等配套设施，初步形成轨道交通、公交出租、长途客运、铁路等多种交通方式的无缝衔接和乘客的无缝隙换乘。

交通管理系统。加快建立与新城发展相适应的智能化交通管理系统，提高通行效率。加强智能技术的应用，将数据通讯传输技术、电子传感技术及计算机处理技术等智能技术集成运用于整个交通管理体系；加强道路交通管理设施建设，科学设置交通标志和道路划线等；加强交通安全监管，实现新城路口、路段全覆盖的 24 小时监控，治理交通安全隐患，规范交通秩序。

2. 保障安全稳定的能源供给

电力设施。提高电网配电输送能力，建设 220 千伏变电站 3 座，110 千伏变电站 11 座，保障全区电力供应；加快推进新城核心区高压架空线路入地，实施北州等 3 回 220 千伏、通门等 9 回 110 千伏、张延等 6 回 35 千伏架空线路入地；完善区域线路走廊建设，推进架空线路通道、电缆隧道等建设工程。

天然气设施。规划建设京沈天然气门站，保障新城及远期北京市用气；完善天然气输配系统，建设 3 座高压 A 调压站、3 座高压 B 调压站及 15 座次高压 A 调压站；推进配套管网建设，建成高压管线 31.5 公里，次高压管线 71.8 公里，中压管线 230.5 公里。

供热设施。完成现有城区分散燃煤锅炉房资源整合，扩大三河热电厂热电联产集中供热范围，推进集中供热支管网建设；实施“新城中心区零燃煤”工程，继续发展燃气分散供热，提高清洁能源供热比例；推进老旧管网改造工程，实施供热系统热计

量和节能改造。

3. 显著增强城市给排水能力

保障安全充分的水资源供给，完成通州水厂扩建，启动南水北调工程，完善输配水管网及供水配套设施建设，形成多水源供水、优化调度的资源配置格局；建立完备的排水系统，加快排水系统改造，疏通下游排水河道，逐步改造合流管道，建设污水截流设施；提升区域防洪能力，加强对北运河、凉水河等主要行洪排水河道管理，推进蓄滞洪区、分洪道建设，实施防洪建筑物改造。

4. 大力提升城市信息化水平

以智能信息基础设施建设为支撑，大力推进民生信息化、产业信息化和政务信息化，显著提升城市信息化水平。以提高工作效率、转变政府职能、增强为民服务能力为目标，加强政府信息化网络建设，规划建设政府信息化平台，建立集行政、服务、考核等于一体的协同办公系统。加快信息网络基础设施建设，推进全区光纤网络建设，建设覆盖全区的 3G 移动通信网络，积极推动电信网、互联网和广播电视网的三网融合，规划建设通州区信息大厦，打造世界级的新城信息枢纽；加强新兴信息技术在新城街道、园区、政府及交通设施等领域的应用，开展城市基础设施物联网试点示范；推进新城信息基础资源库建设和共享，加强人口基础数据库、空间地理信息库等建设；加强信息安全基础设施

建设，建设新一代信息安全保障体系，建设区数据中心的灾备中心。

5. 强化城市公共安全设施建设

加大公共安全资金投入，加强人防工程、消防设施和安全生产设施建设，增加防火、防震、防洪、防空等相关防灾减灾设备的配置；加强紧急避难场所建设，在公园、绿地规划建设长期紧急避难场所，在社区、体育场和中小学操场建设中短期避难场所；加强应急物资储备体系建设。

（三）全方位推进城市高效运行

对接世界城市的管理理念，以智慧城市为目标，建立健全城市运行管理机制，探索城市管理市场化运作模式，显著提升城市管理的科学化、精细化、信息化和社会化水平，实现城市高效智能运行。

创新体制机制完善城市管理。树立“大城管”理念，充分发挥城乡管理委员会的协调职能，形成城市管理部门和职能的横向联动机制；理顺区、街道和社区三级管理体制，形成垂直联动机制；探索城市综合执法模式，研究成立城市综合执法管理委员会，推动执法重心下移；推进城市管理标准化，明确作业流程，建立岗位—绩效—责任评价体系。

应用技术手段提升城市管理。实施网格化管理，推进城市管理的精细化、精准化；完善城市运行监测，建立以物联网技术为

基础的应用数据和支撑平台，实现对城市交通、公共安全、生态环境等领域的动态、科学、系统管理。

动员社会力量参与城市管理。推进企业和非盈利组织参与城市管理，通过政府采购、服务外包、标尺管理等方式，推动公共交通、给排水、污水处理等公共事业市场化；鼓励市民参与城市管理，完善政府与市民互动机制，形成共建、共治、共享的新局面。

二、经济转型高端发展

坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以“服务化、高端化、集约化、低碳化”为方向，瞄准产业的高端领域、高端形态和高端业态，按照“提升一产二产、集聚做强三产、加快产业融合、突出发展高端产业”的发展思路，以创新驱动为手段，以重点功能区为载体，重点打造高端商务、高端制造、现代物流三大产业，着力培育文化创意、金融服务、医疗康体、旅游休闲四大新兴产业，形成现代服务业与高端制造业齐头并进、相互促进、跨越发展的新格局。

（一）重点打造三大产业

高端商务。积极吸引中心城区企业转移总部、全球 500 强企业开设地区总部，尽快形成全国民营企业总部、侨务经济总部，有效集聚华北和环渤海地区大企业集团总部以及结算中心、销售中心等职能性总部。加快建设北京国际航空城、乐天百度等重大

项目。发展与总部经济共生互惠的金融、会计、法律、知识产权交易、咨询等现代服务业。

高端制造。优化产业结构，提升品种质量，增强配套能力，淘汰落后产能，提升大中型企业品牌创建能力和小企业专业化协作水平。推动北汽动力总成项目建成投产，支持相关企业从事核心技术研发和核心部件制造，逐步形成汽车零部件产业集群发展；进一步加快光机电产业集聚，重点推进先进制造装备、电子机械、手机零部件等产业发展；发挥在低碳环保领域的先发优势，积极发展太阳能光伏等新能源产业、新光源照明和新型节能设备等。

现代物流。大力引进“总部+物流”、“生产基地+物流”、“展示交易+物流”等高端物流项目，继续提高协作程度，加强城市物流系统和物流主通道建设，逐步形成末端共同配送的高效物流组织模式。继续完善电子商务发展环境，搭建认证、支付、交易、清算、诚信等平台，做大做强电子商务。

（二）着力培育四大新兴产业

文化创意。加快中国艺术品产业博览会永久会址及中国艺术品交易中心建设，逐步完善文化艺术原创和艺术品展示交易体系，扩大艺术品交易规模；加快建设中国传媒大学科技园、东方影视城等项目，发展影视传媒产业；加快建设 IDC 数据中心、天安数码城，提升信息服务能力，形成以数字技术为支撑的视觉产

品、信息产品的制作和传输产业链；加快集聚艺术品设计、工业设计、建筑设计等创意设计行业。建设综合会展区，积极承办有影响力的会议、展览，大力发展会展业。

金融服务。以金融后台服务区建设为抓手，吸引一批银行、证券、保险、期货等金融机构及其后台服务项目入驻，集聚一批股权投资、资产管理、风险投资、产权交易、融资信托、专业协会等高端金融中介服务机构；打造梨园金融集聚区，增强区域金融服务能力。加快建设北京国际金融论坛永久会址，更好地吸引全球金融服务机构。创造有利条件，积极争取国际主权债券交易市场、碳排放交易市场等对国家发展具有重大战略意义的金融或金融衍生品交易市场进驻新城。

医疗康养。以国际医疗康养中心建设为龙头，开展国际合作，引进大型医疗康养、三级甲等医院等项目；发挥大型医疗产业化项目带动作用，发展集医学研究、康养服务、职业培训为一体，以“健康、快乐、幸福”为主题、以“医疗、康复、娱乐”为内容的现代医疗康养服务业。

旅游休闲。加快落实主题休闲旅游度假区建设规划，积极促进主题公园、派格 5D 秀和新乐城等综合文化休闲项目落地，融合中国传统文化、现代时尚元素和高新科技手段打造主题娱乐产业；依托运河文化品牌，挖掘传统文化资源，结合特色村镇和景观水系建设，开发文化景观旅游、健身娱乐、特色餐饮等休闲产

业。

同时,加强规划引导和政策支持,积极发展新一代信息技术、节能环保、新能源、生物、高端装备制造、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业,争取在重点领域实现关键性突破。

(三) 加快建设重点产业功能区

加快建设一批现代服务业集聚区。金融商务集聚区以通州商务园为依托,建设效率型国际总部、新型服务业孵化器、科技型商务示范基地,继续发展“信息平台为基础、金融后台为支撑、会展舞台为引领”的金融配套服务功能,完善金融结算、信息咨询、融资服务体系,打造中国电子商务示范基地。**宋庄文化创意产业集聚区**以“中国·宋庄”为品牌,以小堡画家村和温榆河沿岸艺术品展示区为中心,突出发展以原创艺术和艺术品展示交易为主题的文化创意产业。建立和规范文化创意产品的展示机制、转化机制和保护机制,引进文化创意企业、艺术类院校、文化艺术团体,建设中央艺术区(CAD)和北京世贸中心等项目。**医疗康体集聚区**以建设国际医疗康体中心为核心,集聚首都一流和全国优质医疗资源,引进全球先进技术设备和医疗人才,发展面向全国和东北亚地区的医疗康体产业。**主题休闲旅游度假区**以新城南部主题公园为中心,以北运河城市段为连接,高标准建设配套设施,体现滨水特色、打造亲水平台,大力发展生态休闲、文化休闲和体育休闲产业。**现代物流集聚区**以物流基地为基础,抓住

北京市重点物流基地建设以及朝阳口岸东移契机，以电子商务型物流和快速消费品物流为重点，逐步形成流通企业集聚区、综合服务区和流通总部商贸区等功能区域。**环渤海高端总部基地**（“**两站一街**”地区）加快搬迁和社区化建设，高标准推进基础设施和服务设施建设，发挥充足的空间资源优势，着力吸引总部型企业和高端服务业企业集聚，打造成为面向环渤海的综合服务中心，与北京现代化国际新城形成“双轮驱动”的发展态势。

优化提升六大高端产业集聚区。**光机电一体化基地**立足现有产业基础，重点发展技术含量高、附加值高、投入产出比高的先进制造业，建设成为都市工业总部基地。**金桥基地**加快推进二期扩区工作，推进珠江创意科技 CBD、联通 U 谷中小企业孵化器项目进程，大力引进新能源项目，逐步形成能源环保产业总部基地与研发创新中心。**通州开发区东区**以高端制造业为主导方向，加快扩区和传统园区改造升级，建成北京新兴汽车零部件和生物医药产业基地。**通州开发区西区**加快纳入中关村国家自主创新示范区，着力完善配套服务功能，打造集高科技企业总部研发与精装生产于一体的成果转化基地，全力构建二三产业融合的高端产业园区。**通州开发区南区**着力发展高科技产业、高端制造业和建筑建材业。**永乐经济开发区**应充分发挥土地和交通优势，积极承接环渤海和华北地区大型电子信息、现代高端制造及新能源产业研发等项目，抢占新一轮发展制高点。

（四）全面营造高效开放的创新创业环境

以科技引领发展。按照北京市“建设国家创新中心”的工作部署，逐步完善区域创新体系，着力提升区域自主创新能力，显著增强科技对经济发展的引领支撑作用。支持重点企业建立研究开发机构，鼓励企业成为研究开发和科技投入的主体；实施创新型企业培育工程，加速科技型中小企业的成长；促进中关村国家院所创新产业示范园落地，借助中关村先行先试政策优势，促进园区产业升级，打造园区科技品牌，全力参与中关村的发展。搭建产学研转化媒介，推动科研院所向企业输入高新技术，促成科研院所与企业建立长期的战略合作伙伴关系；建设公共研发平台和创新服务平台，实施产业技术创新战略联盟工程，建立企业间共同开发、共享成果的机制。加大政府科技投入力度，实施知识产权保护战略，完善科技中介服务体系。

以人才支撑发展。大力实施人才强区战略，扎实推进人才创新化、高端化、集群化发展。贯彻落实《北京市通州区中长期人才发展规划（2010—2020年）》，进一步完善人才引进、培养、保障和激励机制，逐步完善公共人才服务体系，不断加大人才投入力度，切实优化人才发展环境。优先满足北京现代化国际新城建设和发展需要，重点引进、培养一大批紧缺适用的高层次城市管理、现代服务、文化创意和战略性新兴产业人才和团队。涵养式开发人才资源，统筹推进企业经营管理人才、专业技术人才、

高技能人才、农村适用人才和社会工作人才等五支队伍建设。

以改革促进发展。维护各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。支持国有企业改革，引导非公有制经济发展，鼓励非公有制企业参与国有企业改革。深化财税体制改革，理顺区、乡镇和园区的权责利关系，形成科学合理的激励机制。把握好市场准入原则，扩大民间投资，支持民间资本进入基础产业、基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域。

三、人民共享优质服务

“十二五”时期，进一步加大社会公共服务领域的政府投入，进一步健全社会公共服务体系和社会管理机制，更好地实现“发展为了人民”，更好地提升人民的幸福感，让人民更加实实在在地分享到新城发展的成果，更加主动自觉地参与到新城的建设中。

（一）优先发展现代教育事业

贯彻落实国家及北京市《中长期教育改革和发展规划纲要》，积极承接中心城区优质教育资源转移，承载首都新增教育功能，夯实基础教育，推进素质教育，促进教育事业科学发展，办好人民满意的教育。

提升基础教育均衡化发展水平。规划建设全国乃至世界知名

中小学，吸引国际先进教育资源，促进教育领域的国际交流与合作。推进已有基础教育硬件设施达标升级，高标准建设一批中小学校和公办幼儿园，建成在全市有影响的民族学校和特殊教育学校，打造一批品牌学校。通过采用“请进来、走出去”等方式造就高素质、专业化的教师队伍。通过“名校办分校”、“优秀教师支教”等方式扩大优质教育资源覆盖面，促进区域教育协调发展。加强对来京务工人员随迁子女接受义务教育的服务与管理，提升公共教育服务均等化水平。建立财政支出向基础教育倾斜的长效机制，保障教育投入依法增长。

加快发展职业培训和成人教育。重点推进与新城产业发展需要相适应、符合劳动力市场需求、提高农民转移就业能力的职业教育和培训，构建以中等职业教育为特色、高等职业教育为支撑点、学历教育与职业培训并举、灵活开放的职业教育体系。发挥已建培训学校的积极作用。新建一批高质高效的实习实训基地，建设好北京新城职业学校，打造职业教育品牌专业，推动职业教育课程标准化、国际化。加大政府对学习型城市建设的统筹领导，健全区、乡镇、村三级农村成人教育网络，加强成人教育中心、乡镇和村成人学校建设，建立灵活开放的终身教育体系，积极开展继续教育和学习型组织建设，创建学习型新城区。

积极引进高等教育资源。优化高等教育办学基础设施条件，注重高等教育用地的规划及预留，积极承接北京中心城区高等院

校的转移，积极吸引国内外知名高等院校设立分院或分校。

（二）着力提升医疗卫生水平

进一步深化医药卫生体制改革，完善公共卫生和基本医疗服务体系，积极承接中心城区医疗功能转移，提升公共卫生和医疗服务水平，满足人民群众多样化的医疗卫生服务需求，逐步实现公共卫生与基本医疗服务均等化。

完善医疗服务体系。打造潞河医院，提升中医医院，新建新华医院，引进建成一家三级综合医院，形成四大区域医疗中心。以区域医疗中心为龙头、以专科医院为特色、以护理医院及康复医院为补充，以乡镇卫生院、社区卫生服务中心为骨干，以社区卫生服务站、村卫生室为网底，健全医疗卫生服务网络。提升医疗基础设施和配套设施建设水平，加快建设新城中心区社区卫生服务中心和突发公共卫生事件急救救治中心，积极推进公共卫生大厦、潞河医院门诊楼、通州区医学教育培训中心大楼、妇儿医院等重点项目，合理布局 120 急救网络。完善社区卫生服务网络，做好社区卫生服务“六位一体”工作。大力引进国际国内高端医疗资源，规划建设高水平的综合性医院和专科医院，满足不同人群对优质医疗资源的需求，提升新城医疗康体产业在全国的知名度和影响力。着力吸引和培养高级医护人才，使每万人拥有社区全科医生、社区护士和预防保健人员数均达到 5 人。坚持中西医并重，大力扶持中医药事业发展。

健全公共卫生体系。完善由传染病监控、公共卫生监控和健康管理服务三大网络构成的疾病预防控制体系，规范预防免疫接种系统，健全慢性病管理和监测系统，建立职业病防治网络。完善药品市场、医疗服务、公共卫生执法领域的监管体系，建立涵盖疫情病情、绩效管理等内容的信息网络系统。

深化医药卫生体制改革。积极稳妥推进全区医药卫生体制改革工作，以完成市委、市政府下达的深化医药卫生体制改革任务为目标，进一步完善医药卫生管理体制。加快完善医药卫生四大体系，完善基本医疗保险为主体的医疗保障体系，健全公平可及的公共卫生服务体系，建设运行高效的医疗服务体系和完善安全规范的药品供应保障体系。健全医药卫生运行机制。整合和引进优质医疗资源，提高全区医疗卫生服务能力和水平。加快推进医药管理信息化建设。积极鼓励和引导社会力量发展医疗卫生事业，逐步建立起具有北京现代化国际新城特色的医疗康体产业。积极探索公立医院改革，建立科学有效的公立医院管理运行机制。

（三）全面繁荣文化体育事业

大力繁荣文化事业。完善公共文化设施，建设运河博物馆、通州区文化中心等一批文化功能设施，争取北京市新的文化设施向通州配置；进一步完善社区和乡村文化服务设施，三级文化设施 100%达到市级以上标准。实施文化惠民工程，开展“文化进

社区”、“文化进乡村”、“通州百姓读书月”等群众文化活动，在社区、乡村、行业、院校开展特色文化活动的创建工作。重视运河文化的挖掘传播，加强对运河水系内历史风貌和文物古迹的保护，整理保护非物质文化遗产，增强城市的文化魅力；举办北京通州运河艺术节、宋庄文化艺术节，打造漕运古镇张家湾，展示运河文化风采。推动经营性文化产业发展，在政府引导下发挥市场机制积极作用，引进知名机构团体和文化艺术人才，加快文化产业的载体建设、项目建设、品牌建设和人才队伍建设，在坚持把社会效益放在首位的前提下实现经济效益和社会效益有机统一。加强广播电视基础设施建设，继续推进档案、史志等事业的发展。

积极发展体育事业。建设梨园体育中心等一批体育场馆，部分场馆达到承办国际单项体育赛事标准。完善全民健身设施，加强体育组织网络建设，每个社区（行政村）配建一处健身场所。坚持“群众体育”和“竞技体育”并重，加强全民健身宣传，开展群众体育健身活动，承办大型体育赛事。积极推动体育产业发展，满足人民群众多样化需求。

（四）积极推进科学技术进步

重点建设低碳科技示范体系，大力推广清洁生产、节能降耗、绿色环保等技术，围绕污水处理回用、垃圾分类处理、新能源利用等领域开展低碳技术的应用示范。突出发展民生科技保障体

系，推动医疗卫生管理体系的信息化。逐步完善农业科技服务体系，建设好低碳现代农业、创意农业和国际种业等农业科技示范园区，筹办好第18届国际食用菌大会，打造一支食用菌产业技术服务队伍。继续完善公民科普教育体系，贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，提升全区人民的科学文化素质，争创全国科技进步示范区，推进全区科学技术进步。

（五）健全就业和社会保障机制

多渠道促进就业。贯彻落实“就业优先”战略，以加强就业公共服务体系建设和完善培训体系为重点，积极做好就业服务和就业援助工作。建立城乡统一、竞争有序、开放高效的劳动力市场，对接市级人力资源市场管理体制，完善市场供求信息统计和发布制度，积极推进就业信息网络进村工程。建立健全基层公共就业服务体系，依托社区公共服务站开辟公共就业服务场地，向城乡常住劳动者提供职业介绍等公共就业管理服务。加强人力资源开发，完善培训体系，增加资金投入，发展职业培训和创业培训，全面提高劳动者就业能力、创业能力和职业转换能力。完善困难群体就业政策和创业扶持政策，发挥好税收政策和专项资金的引导作用，鼓励失业人员自谋职业、自主创业。完善就业援助工作机制，完善城镇零就业家庭动态管理和长效帮扶机制，实施“六个一”重点援助，将由新城建设而产生的公共服务岗位优先配置给困难人群。加强规范用工监管，加大劳动维权力度，保障

劳动者合法权益。

完善社会保障体系。“十二五”期末，实现社会保障体系覆盖城乡和可持续发展。社会保险基金目标完成率达到98%以上，城乡养老保险参保率达到95%，新型农村合作医疗参合率达到98%，同时做好新农合向城镇居民医疗保险的平稳过渡衔接。完善城乡最低生活保障体系和社会救助体系，为特定困难群体提供及时的救济。实施保障性安居工程，加大经济适用房、廉租房、公共租赁房和定向安置房的建设力度，改善城乡居民居住条件。构建适度普惠型社会福利制度，大力发展老年人福利事业和残疾人事业，支持慈善事业发展，提高社会优抚安置水平。

（六）构建公共安全保障体系

构建统一协调、高效标准的城市公共安全体系、综合防灾减灾体系和信息安全保障体系。建立社会治安综合治理机制、应急事件预警机制和重大突发事件调处机制，深入开展平安通州建设活动，加强社会治安综合治理，努力形成打防控一体化的社会治安长效机制。加大公共安全宣传教育力度，建设公共安全宣传教育培训场所，普及防空防灾避险知识。加强安全生产管理和食品、药品、餐饮卫生等的市场监管，强化综合交通安全管理，确保人民群众健康安全。健全维护社会稳定的领导体制和工作机制，落实维护稳定工作责任制。抓好人民武装和民兵预备役工作，使这支队伍更好地发挥维护国家安全和社会稳定的作用。

（七）创新社会管理机制

建立社区管理新格局。坚持完善居民自治、健全社区服务和依法管理的有机统一，形成政府调控机制与社会协调机制互联、政府行政功能与社会自治功能互补、政府管理力量与社会协同力量互动的社区治理体制和运行机制。采用“大街区”型管理模式，实现社区管理的规范化和效率化；加快建设覆盖城乡的专业化社区公共服务基站，实现服务基站与社区居委会职能分离；加快提升社工队伍专业化、职业化水平，加快推进社工队伍制度建设；推进民主社区、法制社区、和谐社区建设。

促进社会组织蓬勃发展。积极培育各种类型的社会组织，加快“枢纽型”社会组织体系的形成，推动社会组织跨区域跨领域的合作与交流。建立“民政部门直接登记、政府部门业务指导”的管理体制。探索“政府购买、社会组织提供”的合作模式，实现“增加公共服务”和“促进社会组织发展”的双重目标。

完善基层矛盾调处机制。健全基层社会舆论信息和利益表达机制，及时全面掌握社会舆论动态，搞好社会舆论引导和监督；健全完善信息预警、基层矛盾排查调处、综合化解和应急处置等四个机制，切实解决群众实际生活中存在的问题。

（八）加强社会主义精神文明和民主法制建设

加强社会主义精神文明建设。推进社会主义核心价值体系建设，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想。贯彻落实《公民

道德建设实施纲要》，积极开展中华民族传统美德教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，倡导文明健康的生活方式，全面提高居民道德素质和城乡文明程度，争创全国文明区。深入开展“做文明有礼的北京人”主题实践活动和文明城市、文明村镇、文明行业等群众性精神文明创建活动，做好“双拥”工作，扎实推进交通文明行动计划，树立“重礼仪、讲文明、有道德”的良好风尚。发展志愿服务事业，引导居民积极参与新城建设。加强和改进未成年人思想道德建设，营造未成年人健康成长的良好社会环境。

加强民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，积极推进社会主义民主政治建设。做好民族、宗教、侨务和对台工作。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。加强民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等制度建设，保障人民享有的民主权利。扩大基层民主，完善村民和城市居民自治。坚持依法治区，强化法律监督，加强执法司法队伍建设，深化司法改革创新，促进实现社会公平正义。进一步做好普法宣传工作，建立内涵丰富、覆盖全面的普法宣传教育机制。深化法律援助制度改革，完善社区矫正工作体系和保障机制。

四、城乡一体融合进步

“十二五”时期，按照“双轮驱动、镇村统筹、突出重点、

梯次推进、协调发展”的要求，坚持城乡发展规划、产业布局、基础设施、社会事业、劳动保障、公共服务“六个一体化”，夯实农业农村发展基础，提高农业现代化和农民生活水平，建设农民幸福生活的美好家园。

（一）分梯度推进城市化进程

重点推进新城规划范围内农村城市化。对新城规划范围内的梨园镇、永顺镇全部区域及宋庄镇、潞城镇、台湖镇和张家湾镇的部分区域、共 111 个行政村进行城市化改造。完善基础设施和公共服务设施，建立社区管理机构。一次性实现农民身份向市民身份转变，完善搬迁补偿政策，妥善解决被征地农民住房、就业、社会保障等问题。

加快重点镇建设。加快台湖镇中心区和星湖农民就业基地建设，大力发展城镇化社区组团。加强西集镇、瀛县镇和永乐店镇中心区产业园区和农民就业基地建设，促进镇域内经济和人口向中心区集中。同步推进新城规划范围周边宋庄镇、潞城镇、张家湾镇、马驹桥镇等城镇组团发展，加快于家务乡中心区的城镇化建设。

以重点功能区建设带动周边地区城市化。有序推进三大功能区规划范围内的土地一级开发和旧村改造，加快搬迁安置和社区化建设。完善各功能区周边社区生活配套服务设施，抓好道路、水、电、供热等基础设施建设。做好搬迁和失地农民就业安置工

作，全面落实社会保障的转移接续工作，积极开拓就业岗位，开展知识技能培训。

积极发展新型农村社区。在距离城镇中心区较远、条件适宜的保留村开展新型农村社区建设。通过就地改造、迁村并点等措施，优化整合农村居民点。加强农村社区基础设施和公共服务设施建设，改善农村居住条件。加快农村社区服务站建设，建立新型农村社区管理体制，推进城市管理向农村延伸。加强农村社区环境建设，营造优美和谐的人居环境。加强农村社区文化建设，开展丰富多彩的农村社区文化活动。

（二）大力度推进新农村建设

全面提速新农村基础设施建设。加强农村道路设施和交通管理配套设施建设，实施张台路向东西延伸、新堤路向南北延伸、京哈辅路等路网建设工程以及张凤路、宋郎路、灏大路、灏马路、口小路、灏柏路等道路的提级改造工程，进一步优化乡村公路网络；加强农村运行保障设施建设，完善农村电网，实施城乡供水连网工程，大力推进农村供气、排水、污水及垃圾处理等设施建设；加强农村环境建设，开展“环境优美乡镇”和“文明生态村”建设，改善农村人居环境；加快农村通讯、网络、广播电视等设施建设，提高农村信息化水平。

扎实推进城乡公共服务均等化。大力加强农村基础教育服务体系建，实施一批中小学新建和改扩建工程，加强农村教师队

伍建设，改善农村办学条件，提高农村办学水平。加大对农村成人教育的扶持力度，健全区、乡镇、村三级农村成人教育办学网络。完善农村医疗卫生服务体系，整合提升乡镇卫生院、农村社区卫生服务中心、村卫生室的软硬件水平。建设覆盖城乡的基本医疗卫生制度，进一步提高新型农村合作医疗的参合率。统筹城乡文化体育网络建设，加强乡镇综合文化站和村文化活动室的建设，开展各具特色的农村文化体育活动，促进农村文化体育事业繁荣。推动公共交通线路向农村地区延伸，增加农村公交布点，实现郊区全部客运车辆公车公营，方便偏远地区居民出行。

打造都市型现代农业精品示范区。促进一、二、三产业融合发展，推动农业向二产延伸、向三产拓展，提高农业和农村经济发展的质量和效益。通过农业园区化发展，做大做精特色农业主导产业，大力发展观光休闲农业。重点发展蔬菜、果品、花卉、食用菌、生态养殖、观光休闲等具有通州特色、文化品位与历史传统的设施农业、精品农业和创意农业。建成特色农产品集中产区，稳步提高绿色养殖业发展品质，加快籽种产业发展。加强农业基础设施建设，实施农田综合治理，建设现代化的农业水利设施，推广与设施蔬菜业、林果业等特色产业相适应的现代农业装备，提高农业现代化水平。以台湖数字智能化精准农业示范园为龙头，推动数字农业发展。加大农业产业化发展力度，集中力量培育强势农产品加工龙头企业，积极开展名优农产品推介活动，

创建名优农产品品牌。以“农超对接”为重点，加强农产品流通工作。完善农业服务保障体系，促进农民专业合作社规范发展，构建现代农业的资金保障体系、科技支撑体系和人力资源保障体系，加强农业安全生产，加快农业标准化、重大动植物疫情防控、农产品质量安全检测检验等体系建设。

（三）多角度推进农村管理体制改革

加快完成农村集体经济产权制度改革。按照农民变股东、资产变股权的改革方向，完成全区所有村的产权改革工作。稳步推进农村集体建设用地使用权确权，完善农村宅基地管理机制，积极开展农村集体建设用地流转试点。深化农村集体林权制度改革。完善征地补偿机制，健全农村金融和市场服务体系，充分发挥新型集体经济组织的经营管理职能，规范市场化运作模式，推进农村集体资产交易市场建设，确保集体资产保值增值。健全农村集体资产管理制度，细化民主决策程序，加强审计监督，推进村级集体资产规范经营、阳光管理。

积极推进农村土地承包经营权流转。完善土地流转服务体系，充分发挥区农村土地流转信息管理平台、乡镇农村土地流转管理服务中心及农村土地流转指导价格评估机制的作用及服务功能。发展多种形式的适度规模经营，推动土地集约利用。健全土地承包经营权流转市场，打造一批综合效益好的流转示范工程，引导土地承包经营权向经济效益和社会效益双优的都市型农

业项目流转。实行严格的土地保护制度，稳定土地承包关系，完善合同管理机制，做好土地承包纠纷的调解工作。

大力发展农民专业合作社。多领域发展合作社，开展示范社建设，重点扶持规模大、带动农户多、农民增收力度大的专业合作社，提高农民的组织化程度。加强合作社资金互助试点工作，探索合作社资金管理模式。继续开展合作社管理人员培训工作，提高合作社运营水平。

五、人口资源环境更加协调

“十二五”时期，以建设滨水低碳宜居城市为目标，坚持“绿色、低碳、环保”理念，做好水文章，打足生态牌，加快建设资源节约型、环境友好型新城，促进人口、资源、环境协调发展。

（一）做好人口规模调控与结构优化两项工作

控制人口过快增长。控制人口自然增长，稳定低生育水平，人口自然增长率控制在3.5%以内。加强户籍管理，减少人口机械性增长。做好流动人口服务与管理，推进“城中村”和城乡结合部的改造，加强房屋租赁和地下空间的管理，健全“以证管人、以房管人、以业控人”有机结合的流动人口服务管理模式。健全流动人口动态预警监测机制，建立流动人口综合服务管理机构，为流动人口提供市民化服务。

优化人口结构。做好优生优育工作，完成人口和计划生育服务中心改建项目，实施出生缺陷干预工程，倡导科学婚孕检，开

展婴幼儿早期教育，提高出生人口素质。通过推动产业结构优化升级、发展高端产业吸引高素质人才，加大就业政策向海内外优秀人才和优秀高校毕业生的倾斜力度，补充劳动年龄人口，优化人口结构。重视老龄化问题，积极发展养老服务事业和产业。推动妇女儿童事业发展，加强未成年人保护。

（二）抓好能源节约与资源节约两件大事

节能降耗。优化能源结构，大力推广太阳能、地热能、生物质能等新能源的应用。积极推动节能技术改造，加快先进节能技术、产品的研发和推广应用。加强工业、建筑、交通运输、商业和民用等重点领域节能降耗工作，突出抓好政府节能、用能大户节能、农机节能等重点工作，淘汰高耗能企业。完善节能降耗制度体系，分解落实节能指标，加强用能监督检查。

资源集约利用。优化土地利用结构和布局，严格保护耕地和基本农田，大力推动土地整理工作，坚决禁止违法用地，做到合理用地、节约用地、集约用地、安全用地。发展循环经济，倡导节约型生产方式与健康型消费模式，完善再生资源回收体系和垃圾分类回收制度，提高资源再利用水平。科学开发利用水资源，建立严格的水资源管理制度，实现水资源的优化配置、合理利用、有效保护与安全供给。加大污水资源化工作力度，建设河东、张湾、永顺、减河北中水厂，采用超微生物膜技术净化污水，发展工业中水用户，扩大农业中水灌溉范围，提高中水利用率。建设

北运河水资源循环利用工程。推进沟渠蓄水、雨水收集处理工程。严格执行行业用水标准，建立“行业不同，用水不同”的新模式。

（三）做好“水”、“绿”两篇文章

生态环境建设。以新城核心区为绿核，打造以“城中湿地”为特色的水绿交融的生态景观；以路网、水系等绿色走廊为框架，在新城内构筑布局合理、总量适宜、景观优美的绿地游憩网络；以十三条水系为链接，在新城外围形成以平原防护林、绿化隔离带以及森林公园、湿地公园为主体的生态绿色体系，建立城乡一体化的大园林、大绿化、大生态发展格局。实施农田林网更新改造、三北防护林建设、绿化隔离带改造等工程，推进防沙治沙建设。实施港沟河及凤河绿化工程、潮白河郊野森林公园等建设工程，实现生态景观的改造升级。

新城绿化美化。以“五河交汇”湿地公园为特色，以西海子公园改扩建工程为带动，全面启动新城核心区绿化美化建设任务，完成一批核心区内河道、道路、轨道、集中绿地等公共绿地建设任务。加快老旧公园绿地、单位庭院和老旧小区绿化改造，推进以屋顶绿化为重点的立体绿化建设，提升城市绿地建设标准和养护水平。建立园林绿化垃圾回收站，实现园林废弃物再利用。全面启动“一镇一园”建设工程，提高小城镇居民生活品质。

水系景观建设。推进重点河道和水系的综合治理，全面提升水质。保持城区外围河流水系的自然斑痕，恢复水系生态湿地。

建设沿北运河、温榆河、运潮减河、通惠河、萧太后河等主要河流水系形成的生态景观廊道，构筑北方魅力水城的景观特色。

环境污染防治。加强农村和农业水污染防治。加强大气污染防治，严格控制燃煤、工业、机动车、扬尘污染，主要污染物排放得到有效控制，空气质量二级和好于二级的天数达到市级要求。加强固体废物污染防治，确保生活垃圾、工业固体废物、危险废物无害化处理。有效治理道路、铁路、建筑等噪声污染源，提高建筑物降噪处理标准，加强噪声污染防治。建立有效的辐射安全监管体系，推进重点污染源自动监控能力建设。

六、提高国际影响力和区域开放度

“十二五”时期，全面实施国际化战略，大力发展外向型经济，加快推进新城国际交流与合作，全力营造国际化的工作生活环境，将北京现代化国际新城打造成为首都参与国际交往的新窗口、提升国际竞争力的战略新区。

（一）显著提高新城外向型经济水平

促进对外贸易全面发展。支持企业实施“走出去”战略，拓展多元化、国际化发展路径，引导企业利用好国际市场开拓资金；加快优化外贸结构，培育一批龙头企业，提高出口产品的技术含量和附加值；大力促进服务贸易发展，培育一批服务外包示范企业，提升服务贸易规模与质量。

提高利用外资的质量与水平。改善投资环境，拓宽外资利用

渠道，优化外资利用结构，创新外资利用方式。拓展引资领域，加强现代服务业领域的外资吸引与利用，扩大文化创意、金融服务、医疗康养、旅游休闲等新兴产业利用外资规模，积极吸引全球知名跨国公司地区总部及职能部门入驻。

（二）加快推进新城国际交流与合作

着力吸引知名国际组织和机构入驻。积极引入国际组织、协会组织、学术组织和公益组织；积极引入国际知名学校、医院及培训机构等入驻或建立分部；积极吸引华侨华人参与新城建设，打造全国侨务经济总部。

积极承接国际会展与活动。以综合会展区和北京国际金融论坛永久会址为重要载体，积极承接国内外具有影响力的会议、展览，积极争取国际论坛、国际会议在新城举办，汇集一批知名会展品牌。

加强社会领域的交流与合作。打造国际文化交流与合作平台，大力宣传推广运河文化，积极参与大运河申报世界遗产工作；引导和鼓励学校、医院开展跨国跨地区学术交流和共建，建立长期的科研和人才协作机制；加强科技、体育等其他社会领域的国际交流与合作。

显著提高新城国际交往能力。增强新城国际交往主动性，积极参与国际交流与合作，加强与国际友好城市的交流；制定北京现代化国际新城城市形象设计和品牌建设规划，加大在媒体海外

版、海外频道及国际性媒体上的宣传，扩大新城国际知名度。

（三）进一步深化京津冀区域合作

积极吸引京津冀地区具有较好发展基础的装备制造、电子等产业的企业总部及职能部门；探索与京津冀区域合作共建产业基地和战略联盟，探索建立区域创新发展合作机制，鼓励不适宜在新城发展的行业企业通过总部经济模式向京津冀其他区域转移生产制造基地；进一步加强与周边地区在道路交通、能源利用等方面的合作；逐步建立相互衔接、规范协调的市场管理和服务体系，联合其他城市探索成立京津冀城市合作发展组织。

（四）全力营造“类海外”的工作生活环境

建立健全与国际接轨的机制、标准和规范，完善信息发布等制度；建立与国际接轨的城市标识系统，建立国际社区，提供国际化的配套服务；营造国际化的人文环境。

第四部分 为新城崛起护航

一、加强政府自身建设

以转变政府职能为核心，全面提高行政效率，切实加强廉政建设和依法行政，增强政府的执行力和公信力，加强法治型政府、效率型政府和服务型政府建设。

（一）加强法治型政府建设

严格执行《行政许可法》，贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》，依法规范行政权力，推行职能部门问责制，建立健全行政执法依据公开制度、执法行为评价考核制度和执法过错责任追究制度。建立完善依法行政的合法性评估制度，对依法行政进行事前规范。主动接受人大依法监督和政协参政议政，建立渠道和机制切实保障公民的知情权、监督权、参与权、表达权。贯彻落实《政府信息公开工作条例》，逐步公开政府各级各部门预算。落实新闻发言人制度，做好对外新闻发布工作。

（二）加强效率型政府建设

深化行政审批制度改革，规范办事流程，简化办事程序，提高政府服务效率。加强政府信息化建设，提高工作效率。提升公务员队伍整体素质，增强服务意识和办事能力。规范政府采购，应用政府服务的合同管理模式，进一步提高公共支出的效益。借鉴廉洁办奥运经验，加强廉政建设，廉洁高效建设新城。

（三）加强服务型政府建设

贴近居民基本需求，健全公共财政体制，创新公共服务供给方式，建立财政资金优先满足教育、医疗、环境、交通等领域公共服务支出的保障机制；贴近困难企业、困难群体和外来人口，政府部门、领导干部要与弱势群体建立紧密的联系机制；贴近工作一线，政府工作人员更多地配置到基层和直接面向群众提供服务的岗位。

二、加强规划实施保障

要更好地落实北京现代化国际新城战略部署，顺利推进规划实施，全面实现规划目标，必须从组织建设、政策体系、重点项目实施、规划实施、规划调整等方面予以保障。

（一）组织保障

加强组织领导。区政府成立实施规划领导小组，协调解决规划实施重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况。在新城建设过程中，理顺各部门、各基层单位的关系，形成层次清晰、责任明确、运行规范的领导体制和上下统一、左右协调、运行高效的机制。

明确责任分工。围绕规划目标，明确每年重点推进的事项，制定年度实施方案，将规划纲要确定的相关任务纳入各部门年度计划和折子工程，完善责任落实和责任追究制度，确保规划任务有计划、有步骤地落实。

建立考评机制。引导各有关部门树立正确的发展观和政绩观，改革规划实施考核评价指标体系，建立健全促进新城科学发展的政府绩效评估指标体系，突出对政府履行新城建设与管理、改善民生和公共服务职责方面的评价，完善行政问责制度，提高政府执行力和公信力。

健全社会监督。切实加强人大及其常委会、政协对规划实施的依法监督和民主监督，强化司法监督、新闻舆论监督和社会监

督，拓展政府与企业、居民的信息沟通渠道与反馈途径，对规划实施进行有效监督，鼓励公民为规划实施建言献策。

（二）政策保障

充分利用政策。积极争取政策支持，认真梳理现行政策，用足用活国家、北京市相关政策，特别是要紧紧抓住“聚焦通州”的历史机遇，变政策优势为发展优势。

健全政策体系。加强部门间、政策间的衔接配合，提高政策实施效果。制定并完善产业政策，实施产业引导政策和产业培育政策；完善财税政策，改革财税运行体制，重点加强对公共服务和基础设施建设的支持；健全投融资政策，建立多元投融资体系，积极吸引国外投资，引导民间融资健康发展；积极发挥政府在土地开发中的主导作用，土地供应优先满足功能区重大基础设施建设、重大产业项目、生态建设和公共服务项目用地需要；实施人才强区战略，建立有吸引力的人才政策，引进高端人才。

（三）项目保障

加强项目管理。完善项目审批制度，缩短项目审批时间；认真梳理产业发展、公共服务、环境保护等方面的工程，完善区域经济社会发展项目库，筛选一批重大项目优先布局实施；合理安排项目建设时序，统筹安排项目建设进度；加强对重大项目建设的审核监督，加强项目的质量监督、安全监督。

加快项目实施。发挥重点项目对经济社会发展的带动作用，

集中全区力量，组织和实施好一批重点项目。以加快城市建设为着力点，优先建设新城道路交通、水电气热、公共服务等基础设施项目，推进新城核心区等功能区的重点项目建设；以改善和保障民生为出发点，安排落实好一批满足民众基本需求的公共服务项目；以加快转变经济发展方式为主线，加快重点产业项目建设。

（四）规划衔接

注重规划衔接。加强与北京市城市总体规划、市“十二五”规划及各专项规划的衔接，正确处理本规划与《通州新城规划（2005—2020年）》、土地利用总体规划之间的关系，注重与区内各乡镇规划、园区规划及各专项规划的衔接。建立首席规划师制度，保障规划内容连贯一致，加强规划实施责任的落实与管理。

实施规划评估。规划实施后，定期围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，推动规划有效实施，并为调整和修订规划提供依据。

（五）规划调整

本规划纲要一经批准，由通州区人民政府组织实施。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，按有关程序报批。

- 附件：1. 通州区“十二五”时期国民经济和社会发展指标体系
2. 名词解释

附件 1:

通州区“十二五”时期国民经济和社会发展指标体系

类别	序号	指标名称	“十二五”目标	责任单位	属性
经济发展	1	地区生产总值年均增长率	15%以上	统计局	预期性
	2	第三产业增加值占地区生产总值比重	65%左右	统计局	
	3	地方财政一般预算收入年均增速	15%以上	财政局	约束性
	4	全社会固定资产投资额年均增长	20%	统计局	预期性
	5	社会消费品零售额年均增长	15%	商务委	
社会发展	6	常住人口规模	145 万人以内	统计局	约束性
	7	公共服务支出占一般性财政预算支出比重	80%以上	财政局	
	8	城镇登记失业率	3.5%以内	人力社保局	
	9	社会保险基金目标完成率	98%	人力社保局	
	10	城乡居民养老保险参保率	95%	人力社保局	
	11	食品安全监测抽查合格率	98%以上	食品办	
	12	药品质量监督抽检合格率	98%以上	药监局	
	13	新型农村合作医疗参合率	98%	卫生局	
	14	全区每千人拥有医疗床位数	5 张	卫生局	
	15	每万人拥有社区全科医生、社区护士、预防保健人员数	5/5/5 人	卫生局	
	16	城镇居民人均可支配收入年均增长	10%	统计局	
17	农民人均纯收入年均增长	12%	统计局		
创新发展	18	专利授权量增长率	年均增长 20%	科委	预期性
	19	技术合同交易额增长率	年均增长 12%	科委	
绿色发展	20	万元地区生产总值能耗降低	达到市级要求	统计局	约束性
	21	大气污染物和水污染物	达到市级要求	环保局	
	22	城市空气质量二级和好于二级的天数	达到市级要求	环保局	
	23	再生水利用率	90%以上	水务局	
	24	农村污水达标排放率	60%	水务局	
	25	城市污水集中处理率	90%	水务局	
	26	城市生活垃圾无害化处理率	100%	市政市容委	
	27	农村生活垃圾无害化处理率	95%	市政市容委	
	28	全区林木绿化率	27%	园林绿化局	
	29	人均绿地面积	55 平方米	园林绿化局	
开放	30	累计利用外资	6.5 亿美元	商务委	预期性

发展	31	外贸出口创汇额年均增长	20%	商务委
	32	国内外（外省市）旅游人数及增长率	460 万人/8%	旅游局

附件 2:

名 词 解 释

◆BRT

即快速公交系统（Bus Rapid Transit），是一种介于快速轨道交通与常规公交之间的新型公共客运系统，是一种大运量交通方式，通常被称作“地面上的地铁系统”。它是利用现代化公交技术配合智能交通和运营管理，开辟公交专用道路和建造新式公交车站，实现轨道交通运营服务，达到轻轨服务水准的一种独特的城市客运系统。

◆北京发展新磁极

市委书记刘淇在听取通州新城建设专题汇报会上明确提出，现代化国际新城建设要瞄准世界一流水平，加快教育、卫生、文化、高端产业等优质资源和项目向通州区转移布局，使现代化国际新城成为首都未来发展的新磁极。

◆超微生物膜技术

模拟自然界中土壤自净的一种污水处理法。废水接触生长在固定支撑物表面上的超微生物膜，利用生物降解或转化废水中有机污染物。

◆低碳技术

指在电力、交通、建筑、冶金、化工、石化等部门以及在可再生能源及新能源、煤的清洁高效利用、油气资源和煤层气的勘探开发、二氧化碳捕获与埋存等领域开发的有效控制温室气体排放的新技术。

◆“大街区”型管理模式

这种管理模式通过将若干社区以及相关的公共服务设施纳入一个较大的管辖区，通过将公共空间进行更好的整合释放出更大的承载力，通过将管理人员和服务设施进行更好的整合为居民提供多样化、高水平、系统性的社区服务。

◆地下环隧

为减少路面交通压力，充分利用地下空间，北京市政府提出兴建隧道环线，将地面车流分流至地下隧道中的公路交通解决方案。地下环隧一般指呈树形分布的隧道，可以达到周围各种重要场馆和建筑。

◆公共服务均等化

指政府要为社会公众提供基本的、在不同阶段具有不同标准的、最终大致均等的公共物品和公共服务。简而言之，就是人人都能享受到公共服务，享受的机会是平等的。

◆公共服务支出

指用于基本公共服务、经济公共服务、社会公共服务和公共

安全服务的财政支出。其中，基本公共服务是指国家全力介入或公共资源投入为公民及其组织提供从事生产、生活、发展和娱乐等活动的基础性服务，包括提供水电气热、交通通讯基础设施、邮政服务、气象服务等；经济公共服务是指为公民及其组织从事经济发展活动提供的各项服务，包括科技推广、政策性信贷等；社会公共服务是指为满足公民的社会发展活动的直接需要所提供的服务，包括教育、科学普及、医疗卫生、社会保障、环境保护等；公共安全服务是指为公民提供的安全服务，包括军队、警察、法院、消防等。

◆国家创新中心

“十一五”时期北京市确立建设创新型城市目标，自主创新领域取得重要进展。面对加快转变经济发展方式的战略要求，“十二五”时期北京市全面实施“科技北京”战略，抓好中关村自主创新国家示范区建设，把北京建设成为国家创新中心，持续推进竞争力提升，更好地服务于区域和全国创新发展。

◆国际化社区

即国际化居住社区，指传统的城市居住区由本地居民生活为主向接纳国内外各种人士的转变。既有中国本土的城市风格，也有西方文明的传统特征；既有适合国内居民生活购物、出行、医疗、娱乐等诸多便利条件，也有适合国际人士要求的从幼儿园到高等教育之前的所有教育条件，以及家政、交流、商务、宗教等

诸多便利条件；既有交通资源与景观资源兼备、地段优越，又具有足够的升值空间和投资价值。

◆国家第三增长极

继 20 世纪 80 年代珠三角经济圈、20 世纪 90 年代长三角经济圈大展活力之后，进入 21 世纪，随着中国区域经济重心向北转移，环渤海经济圈加速崛起，成为中国经济板块中乃至东北亚地区极具影响力的经济隆起地带，被认为是中国经济的第三增长极。

◆环渤海高端总部基地

即“两站一街”地区，位于台湖镇，用地规模 17.19 平方公里。该项目搬迁涉及台湖镇次一、次二、北小营等 14 个村和 559 家企业。建成后将面向环渤海地区服务，成为加强区域合作的重要功能区。

◆客运枢纽

即不同交通方式或相同交通方式在不同方向（线路）之间进行换乘的交通场所，是城市客运交通系统中的重要节点，是交通出行链的重要环节，是连接人们各种交通行为的重要纽带。

◆“六个一”重点援助

即明确城乡就业困难人员身份，发放一张“就业援助卡”；承诺政府帮扶其就业的责任，签订一份就业援助协议；落实定向跟踪服务制度，指定一名就业助理员；上门走访了解分析就业难

点，开出一张就业困难“诊断书”；综合评估就业困难程度，量身定制一个援助方案；跟踪援助进度、调整援助措施，记好一本援助台帐。

◆类海外

即通过体制机制创新、提供优惠政策、搭建服务平台、提升公共服务等手段提升通州区人才发展环境，努力与国际标准、制度接轨，为高端人才尤其是海外来京人才提供国际化的工作生活环境。

◆零就业家庭

指本市非农业户籍家庭中，在法定劳动年龄内（在校学生、现役军人、内退人员、办理提前退休人员除外）有劳动能力的家庭成员，均进行了失业登记，且无一人就业的家庭。

◆零燃煤

即继续推进燃煤单位煤改清洁能源工作，完成区域燃煤锅炉整合、清洁化扩容改造，新建项目全部采用天然气、热电冷三联供、地热、水源热泵等供热形式，严格控制区域燃煤污染排放。

◆绿色出行

即采用对环境影响最小的出行方式，是节约能源、提高能效、减少污染、有益于健康、兼顾效率的出行方式，如多乘坐公共汽车、地铁等公共交通工具，环保驾车或者步行、骑自行车等。只要是降低自己出行中的能耗和污染，就是“绿色出行”。

◆ “六位一体” 工作

即建成融预防、保健、医疗、康复、健康教育、计划生育指导服务“六位一体”的社区卫生服务网络。

◆ 适度普惠型社会福利

即由政府和社会基于本国(或当地)的经济和社会状况,向全体国民(居民)提供的、涵盖其基本生活主要方面的社会福利。

◆ “三个北京”、“四个服务”、“五个之都”

“三个北京”即人文北京、科技北京、绿色北京;“四个服务”是中央对北京市提出的四个要求,即更好地为中央党政军首脑机关服务,为日益扩大的国际交往服务,为国家教育、科技、文化和卫生事业的发展服务,为市民的工作和生活服务;“五个之都”即北京市提出要努力打造国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才聚集之都、中国特色社会主义先进文化之都、和谐宜居之都。

◆ “枢纽型” 社会组织

即同性质、同类别、同领域社会组织的业务主管单位,是社会组织与原有行政部门由“主管主办”关系向“行业指导”关系转变过程中的产物,它对同性质、同类别、同领域的社会组织进行分类管理,不断促进社会组织自我管理、自主发展。

◆ 首席规划师

负责对城市经济与社会发展进行总体规划,确定整体规划框

架、思路及原则，完成规划的主要任务并对整体规划负责；在规划制定过程中担任规划团队的主要负责人，对规划团队进行管理、协调和指导。

◆市政综合管廊

即在城市地下建造的市政公用隧道空间，将电力、通信、供水、供热等市政公用管线，根据规划的要求集中敷设在一个构筑物内，实施统一规划、设计、施工和管理。城市综合管廊作为一种现代化、集约化的城市基础设施，具有从根本上避免道路反复开挖及由此引起的对交通冲击、保持城市良好景观、提高道路和公用管线管理水平、有效利用地下空间、提高防灾能力等特点，是 21 世纪新型城市市政基础设施建设现代化的重要标志之一。

◆数字农业

指将遥感、地理信息系统、全球定位系统、计算机技术、通讯和网络技术、自动化技术等高新技术与地理学、农学、生态学、植物生理学、土壤学等基础学科有机地结合起来，实现在农业生产过程中对农作物、土壤从宏观到微观的实时监测，以实现对农作物生长、发育状况、病虫害、水肥状况以及相应的环境进行定期信息获取，生成动态空间信息系统，对农业生产中的现象、过程进行模拟，达到合理利用农业资源，降低生产成本，改善生态环境，提高农作物产品和质量的目的。

◆土地一级开发

指由政府或其授权委托的企业，对一定区域范围内的城市国有土地、乡村集体土地进行统一的征地、搬迁、安置、补偿，并进行适当的市政配套设施建设，使该区域范围内的土地达到“三通一平”、“五通一平”或更高标准的建设条件（熟地），再对熟地进行有偿出让或转让的过程。

◆“五项基础设施”和“三起来”工程

“五项基础设施”即村庄的街坊路（街坊路硬化、街坊路绿化）工程、安全饮水（老化管网改造、一户一表）工程、污水处理（雨污水管线、污水处理站）工程、厕所改造（公厕建设、户厕改造）工程和垃圾处理（垃圾资源化处理站、垃圾运输车、垃圾分类桶）工程。“三起来”工程即“让农村亮起来、农民暖起来、农业资源循环起来”工程。

◆网格化管理

即依托统一的城市管理以及数字化的平台，将城市管理辖区按照一定的标准划分成为单元网格，通过加强对单元网格的部件和事件巡查，建立一种监督和处置互相分离的形式。其主要优势是政府能够主动发现，及时处理，加强政府对城市的管理能力和处理速度。

◆物联网技术

即通过射频识别（RFID）、红外感应器、全球定位系统、激光扫描器等信息传感设备，按约定的协议，将任何物品与互联网

相连接，进行信息交换和通讯，以实现智能化识别、定位、追踪、监控和管理的一种网络技术。

◆新城核心区、新城中心区

通州新城规划面积为 155 平方公里，其中新城核心区面积 16 平方公里，是新城建设的起步区，是“十二五”时期新城建设的重点，到 2015 年基本建成。新城中心区面积 48 平方公里，到 2020 年基本建成。

◆循环经济

即物质闭环流动型经济，是指在人、自然资源和科学技术的大系统内，在资源投入、企业生产、产品消费及其废弃的全过程中，把传统的依赖资源消耗的线形增长的经济，转变为依靠生态型资源循环来发展的经济。

◆主题休闲旅游度假区

位于六环路和京哈高速公路交接处，涉及梨园、张家湾、台湖等镇，规划面积 11 平方公里，未来将建成集休闲、旅游、娱乐、度假、商业等多功能于一体的主题休闲旅游度假区。

◆战略性新兴产业

即以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。2010 年 9 月，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，审议并原则通过《国务院

关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》，从我国国情和科技、产业基础出发，现阶段选择节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料和新能源汽车七个产业作为战略性新兴产业，在重点领域集中力量，加快推进。

◆智慧城市

指充分借助物联网、传感网，通过建设通信信息基础设施、认证、安全等平台，构建城市发展的智慧环境，形成新的生活、产业发展、社会管理模式，是面向未来的全新城市形态。北京市委“十二五”规划建议提出，要充分发挥科技在城乡建设管理服务中的支撑作用，加快推进“三网融合”，推动智慧城市建设。

主题词：经济管理 规划 纲要 通知

抄送：区委各部、委、办，区人大办公室，区政协办公室，
区法院，区检察院，区各人民团体，驻通各中、市属

单位。

北京市通州区人民政府办公室

2011年3月1日印发