

顺义区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

(2011 年 1 月 8 日顺义区第三届人民代表大会第六次会议通过)

北京市顺义区人民政府

二〇一一年一月

目 录

序 言	1
顺义区第三届人民代表大会第六次会议关于《顺义区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》的决议	3
第一部分 规划背景	5
一、发展现状	5
（一）经济总量大幅提升，产业结构日益优化	5
（二）城乡统筹全面提速，新城建设步伐加快	7
（三）社会建设成效显著，生活品质稳步提升	8
（四）节能减排卓有成效，综合环境明显改善	10
（五）体制改革取得新进展，对外开放进一步扩大	10
（六）精神文明建设取得新成效，民主法制建设再上新台阶 ..	11
二、机遇挑战	12
第二部分 总体思路、发展原则和主要目标	15
一、总体思路	15
二、发展原则	16
三、主要目标	18
第三部分 发展高端产业，打造临空经济区	22
一、做大临空经济，发展现代产业体系	22
（一）坚持高端化、国际化，做大第三产业	22
（二）坚持创新化、集群化，做强第二产业	26
（三）坚持规模化、产业化，优化第一产业	29

二、加速产业集聚，优化产业空间格局	30
第四部分 统筹城乡发展，建设世界空港城.....	35
一、优化功能布局，完善城镇体系	35
（一）优化新城功能布局	35
（二）加强重点镇建设	37
（三）加快新农村建设	38
二、强化基础设施建设，支撑城乡发展	39
（一）完善城乡路网格局	39
（二）加强交通运输基础设施建设	40
（三）加强市政基础设施建设	41
三、提高城市管理水平，保障城市健康运行	41
（一）完善基础资源运行保障体系	41
（二）加快推进智慧城市建设	42
（三）全面加强应急体系建设	42
第五部分 着力改善民生，共建和谐宜居家园	43
一、实施五大民生工程，提高人民生活品质	43
（一）实施充分就业工程	43
（二）实施“三名”教育工程	45
（三）实施健康顺义工程	47
（四）实施城乡社保一体化工程	48
（五）实施安居保障工程	50
二、创新六大社会建设体系，全面构建和谐顺义	51
（一）建设区域科技创新体系	51
（二）建设公共文体服务体系	53
（三）建设社会精细管理体系	54

(四) 建设人口服务管理体系	56
(五) 建设环境综合治理体系	57
(六) 建设安全稳定保障体系	58
三、加强其他各项社会事业建设	60
第六部分 坚持绿色发展，创建生态文明示范区	61
一、深入推进节能减排	61
(一) 优化结构促节能减排	61
(二) 工程改造促节能减排	62
(三) 强化监管促节能减排	62
二、深化污染控制和治理	63
(一) 全面提升大气质量	63
(二) 全面治理水污染	64
(三) 防治其他污染	64
三、促进资源集约节约利用	65
(一) 节约利用水资源	65
(二) 集约利用土地资源	66
(三) 加强废弃物循环利用	66
四、加强生态环境建设	67
(一) 完善绿色生态网络	67
(二) 加强生态景观建设	67
五、倡导绿色生活方式	68
第七部分 扩大改革开放，增强区域发展活力	70
一、创新机制，优化发展环境	70
二、扩大开放，提高国际化水平	73

第八部分 规划实施	75
一、加强资源保障，完善政策配套	75
（一）拓宽融资渠道，加强财政保障	75
（二）合理调控土地，加强集约利用	75
（三）依靠政策支撑，完善考核监督	76
（四）加强规划衔接，强化公众参与	76
二、推进重大项目建设，强化发展支撑	77
（一）产业项目	77
（二）基础设施	78
（三）社会建设	78
（四）生态环境	79

序 言

“十二五”时期，是顺义乘势而上、大有作为的重要战略机遇期，是以城市化和城市现代化为引领、实现“打造临空经济区、建设世界空港城”战略目标的关键时期。制定科学的战略部署对顺义在新的发展阶段向工业化、城市化、国际化的更高水平迈进至关重要。

《顺义区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》是着眼首都建设中国特色世界城市、立足“国际枢纽空港、高端产业新城、和谐宜居家园”区域发展定位编制的五年规划，是深入推进经济发展方式转变、着力改善民生、实现全面协调可持续发展的重要规划，是指导顺义区未来五年经济社会发展、全区人民共同奋斗的行动纲领。本规划集中体现了区委、区政府的战略意图，明确了“十二五”期间全区发展的战略目标、发展思路和重点任务，是政府依法履行职责、编制实施年度任务和制定各项政策措施的重要依据。

本规划编制的主要依据是《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《中共北

京市顺义区委关于制定顺义区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》和区委、区政府提出的发展战略。

本规划执行期为 2011 年 -2015 年。

顺义区第三届人民代表大会第六次会议关于 《顺义区国民经济和社会发展第十二个五年规划 纲要（草案）》的决议

（2011年1月8日顺义区第三届人民代表大会第六次会议通过）

顺义区第三届人民代表大会第六次会议，审议了《顺义区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》（以下简称《规划纲要》）。

会议认为，《规划纲要》全面客观地总结了顺义“十一五”期间经济社会发展取得的成就，深入分析了存在的问题及面临的发展形势，提出的“十二五”时期经济社会总体思路、发展原则和主要任务，充分体现了邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的要求，符合顺义区经济社会发展实际，反映了全区人民的根本利益和共同愿望。《规划纲要》战略定位科学准确，发展目标切实可行，主要任务重点突出，保障措施扎实有力。会议决定批准《规划纲要》。

会议指出，“十一五”规划的圆满完成，为“十二五”实现跨越发展奠定了坚实基础。“十二五”时期是我区乘势而上、大有作为的重要战略机遇期，全区上下要深入贯彻落实科学

发展观，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，按照人文北京、科技北京、绿色北京的战略部署和北京建设中国特色世界城市的更高要求，坚持“空港国际化、全区空港化、发展融合化”的理念，立足“国际枢纽空港、高端产业新城、和谐宜居家园”的定位，围绕“打造临空经济区、建设世界空港城”的目标，以城市化、城市现代化为引领，以保障和改善民生为重点，努力将顺义建设成为北京东北部中心城市。

会议强调，刚刚通过的《规划纲要》，是指导顺义区未来五年经济社会发展的纲领性文件。各部门、各单位要根据各自实际，创新发展思路，强化发展措施，狠抓工作落实，确保规划纲要的各项目标任务圆满完成。

会议号召，全区上下要在市委、市政府和区委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为全面实现“十二五”规划确定的各项目标而努力奋斗！

第一部分 规划背景

一、发展现状

“十一五”期间，是顺义经济社会快速发展、城乡建设统筹推进、人民生活明显改善、区域形象全面提升的具有里程碑意义的五年。在市委、市政府和区委的正确领导下，全区人民深入贯彻落实科学发展观，成功举办奥运会水上项目、第七届中国花卉博览会等重大活动，有效应对国际金融危机冲击，实现了经济社会全面协调健康发展，区域影响力和受知度大幅提升。“十一五”规划确定的主要目标和任务圆满完成，为推动长远发展奠定了坚实基础。

（一）经济总量大幅提升，产业结构日益优化

“十一五”期间，顺义区经济总体呈现良好的快速增长态势，地区生产总值年均增长 25%，2010 年预计达到 780 亿元，常住人口人均 GDP 突破 1.5 万美元；属地财税收入预计达到 270 亿元，年均增长 31%；地方财政一般预算收入预计完成 58 亿元，年均增长 29%；预计全社会固定资产投资累计完成 1480 亿元，年均增长 25%。

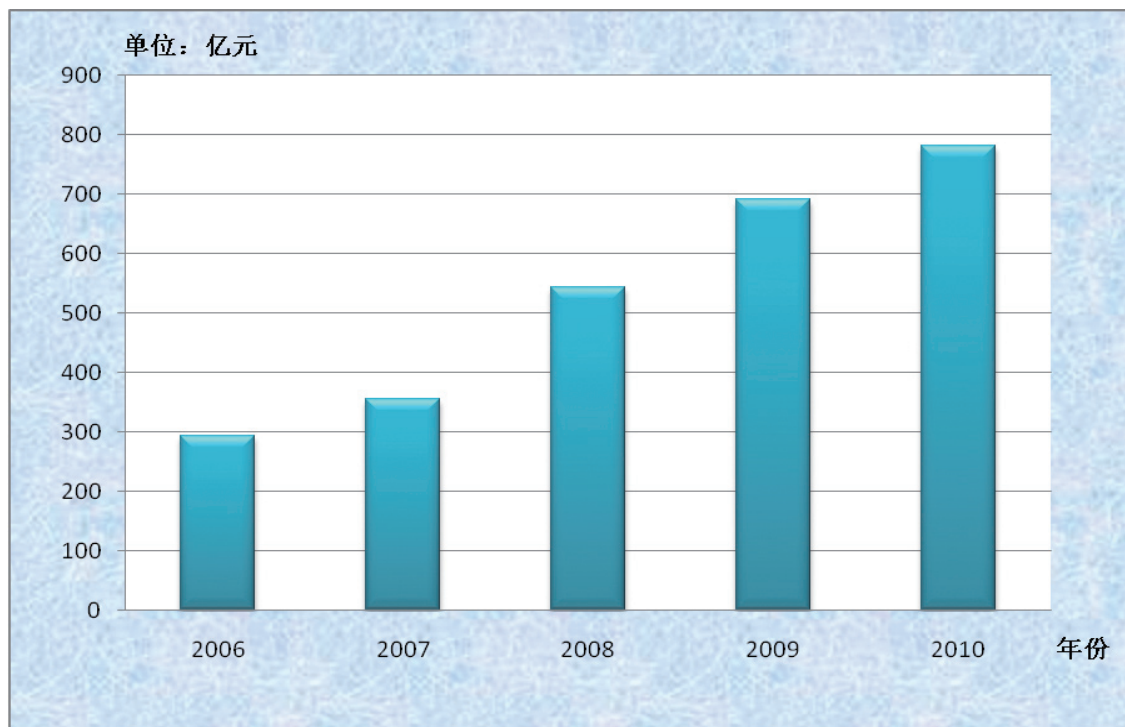


图 1：“十一五”期间地区生产总值

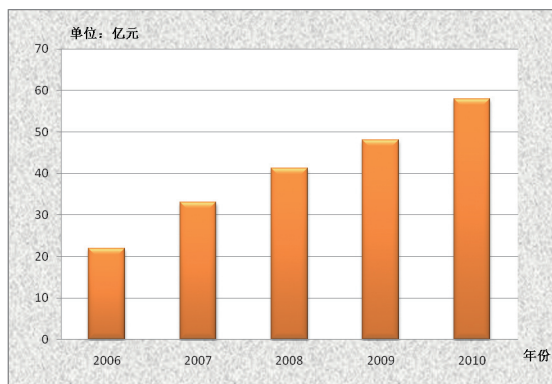


图 2：“十一五”期间地方财政一般预算收入

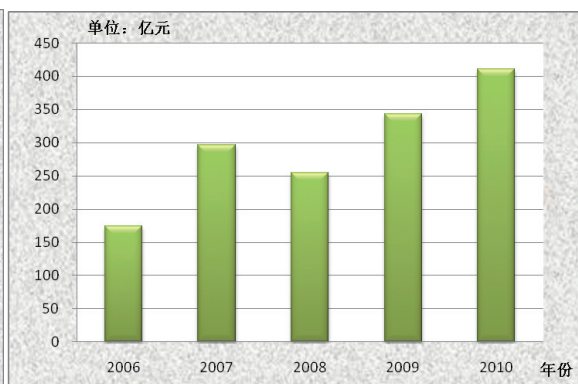


图 3：“十一五”期间全社会固定资产投资

产业结构日益优化，以临空产业和现代制造业为主导、多点支撑的经济格局进一步巩固。按照“做强东西、拓展南北”的发展框架，临空经济区初具规模，临空指向型经济快速发展，

临空经济区占到全区经济总量的 70%、财政收入的 85%。特别是北京天竺综合保税区一期封关运行，航空产业园奠基开工，为延伸航空产业链条、加速临空产业聚集搭建了重要战略平台。以航空物流、国际会展为特色的现代服务业蓬勃发展。以汽车制造、电子通讯、装备制造为代表的现代制造业发展迅猛，全区工业总产值占全市 1/7，汽车产业总产值占全市的 51%。首钢冷轧、现代汽车第二工厂等一批重大项目竣工投产，北京现代制造业基地地位进一步巩固。第一产业不断优化，都市型现代农业特色突出。品牌经济发展迅速，新创中国驰名商标达到 10 件，荣获“全国商标战略实施示范区”。“十一五”期间，全区产业布局进一步优化，初步形成以空港周边地区、新城中心区为支撑、各镇协同发展的产业空间格局。

（二）城乡统筹全面提速，新城建设步伐加快

积极推进城乡建设，成功完成了奥林匹克水上公园等重大项目建设，城市基础设施水平和城市影响力显著提高。道路等基础设施不断完善，完成机场轻轨、京承、京平等一批高速路和 184 公里城市主干道路建设，M15 号线一期试运行，全区路网密度达到 2.56 公里 / 平方公里，使顺义区内外交通更加便捷。城乡信息化水平大幅提升，所有村镇实现了电视、广播、远程教育、互联网、通讯等“多网合一”。编制完成

了新城街区层面控制性详细规划，镇域规划全部获得批复。新农村建设扎实推进，完成了乡村公路大修 532 公里，以及 353 个农村的“五项基础设施”建设，“亮起来、暖起来、循环起来”工程成效显著，农民的居住和生活环境得到明显改善。城乡统筹取得进展，城乡一体化建设加速推进，户籍人口城镇化率提高至 57%。

（三）社会建设成效显著，生活品质稳步提升

社会保障水平不断提升，形成了以城乡最低生活保障为基础，医疗、教育、住房、救灾等专项救助相配套的社会救助体系。新型农村合作医疗参合率达到 99.7%，农村低保标准提高到年人均 3360 元，达到城市低保标准的 65%。蝉联全国双拥模范城，荣获全国老龄工作先进区。

各项社会事业全面蓬勃发展。科技进步对经济增长贡献率达到 57%；教育事业优质化、均衡化、高端化发展，城乡教育资源有效整合、教育布局更加优化，教育教学质量不断提升。公共医疗卫生服务和保障水平稳步提高，公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系基本建立。公共文化服务体系不断完善，实现了文化活动室、数字电影放映厅、基层图书室、文化资源共享等工程全区行政村全覆盖；全民健身活动广泛开展，竞技体育水平不断提

高。档案事业取得新进展，区档案馆晋升为国家一级综合档案馆。人口素质不断提高，人口规模发展适度，人口发展与经济社会发展相适应。2010年，全区常住人口预计为75万人，常住流动人口17万人。

城乡居民就业日益充分，城镇登记失业率控制在1.5%以内，城乡劳动力二三产业就业率达到92%。居民收入稳步提升，生活水平明显提高。城镇居民人均可支配收入达到25000元，年均增长9.1%；农村居民人均纯收入达到12800元，年均增长11.4%。

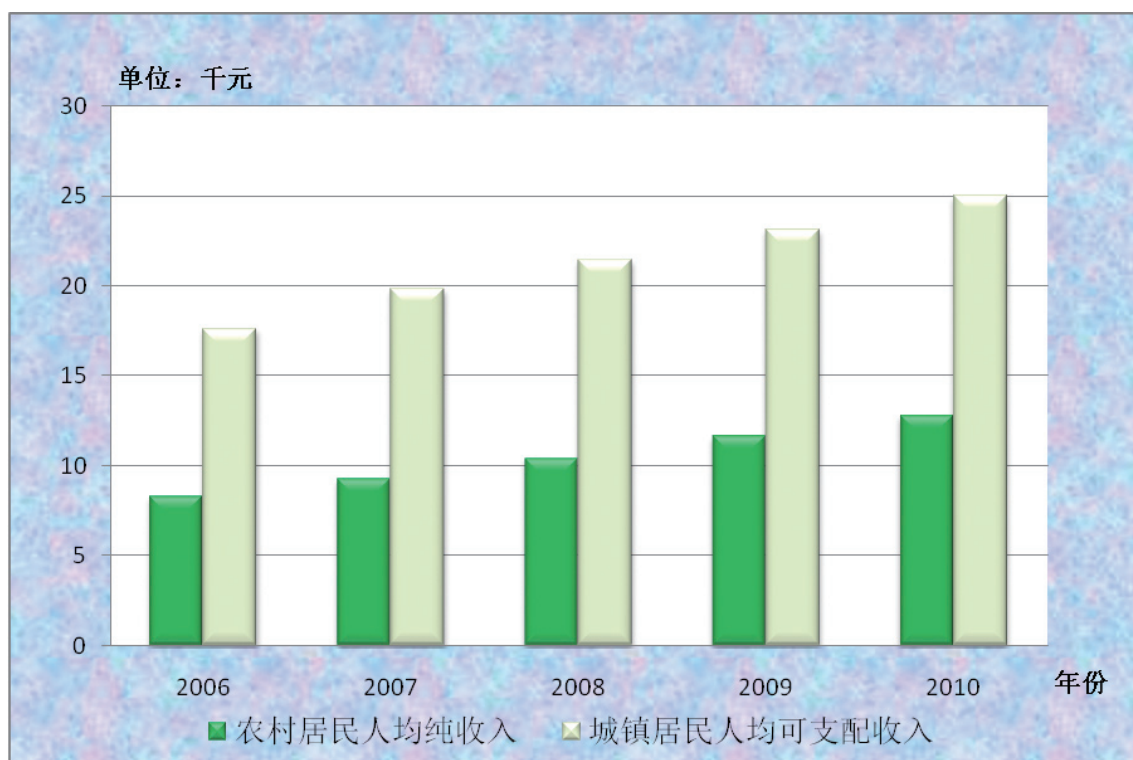


图4：“十一五”期间居民收入

（四）节能减排卓有成效，综合环境明显改善

“十一五”期间，全区万元 GDP 能耗下降 24%，获得“北京市节能减排先进集体”称号；化学需氧量总排放量下降 1900 吨，二氧化硫排放量下降 1601 吨。空气污染防治力度不断加大，大气环境质量逐年上升，空气质量二级和好于二级天数比例达到 74%。水环境质量明显改善，主要河流水质综合达标率达到 62.85%。工业固体废物处置利用率逐步提高，全区生活垃圾实现区内统一处理，农村垃圾实现收集社区化、运输专业化、处理科学化、运作企业化、管理规范化的“五化”处理。环境噪声污染防治取得成效。

生态环境建设成效显著。实施了潮白河、减河综合治理，引温济潮、汉石桥湿地恢复、滨河森林公园建设等生态整治工程，城市景观和生态效应日益显现。全区林木绿化率达到 26.65%，城区人均公共绿地面积达到 30.15 平方米，成功争创“国家卫生区”和“全国绿化模范城市”。“十一五”期间，创建了全国环境优美镇 6 个，国家级生态村 1 个，市级环境优美乡镇 16 个，市级生态村 86 个，顺利通过了“国家生态示范区”考核验收。

（五）体制改革取得新进展，对外开放进一步扩大

政府机构改革稳步推进，行政办公效率和服务水平不断

提升。财政体制改革进一步深化，区镇财政管理体制、国库集中支付改革、行政事业单位工资统发改革等各项工作取得进展，财政资金使用效率稳步提升。国有资产监管体系不断健全，乡镇机构和事业单位分类改革探索推进，农村集体经济产权制度和土地流转制度改革不断深入，农民专业合作社健康发展。医疗体制改革全面启动。投融资体制改革卓有成效，积极推进银政银企合作，组建国有资本经营管理中心、中小企业创业投资公司，发行了全国首期中小企业集合票据和 25 亿元的企业债券，企业上市力度不断加大，全区新发展上市公司 4 家，累计达到 10 家。

对外开放水平不断提升，预计实际利用外资五年累计达到 17.6 亿美元，超额完成规划目标；预计出口供货额五年累计完成 1667.5 亿元，是“十五”期间的 2.4 倍。“十一五”期间，全区共引进项目 1601 个，协议引进投资额 1984 亿元。

（六）精神文明建设取得新成效，民主法制建设再上新台阶

以举办奥运会、花博会等重大活动为载体，文明城市、文明村镇、文明社区、文明单位等群众性精神文明创建活动蓬勃开展，人民群众的思想道德素质和科学文化素质进一步提高，区域文明程度和市民综合素质全面提升。

坚持依法行政，依法治区。自觉接受人大、政协监督，进一步完善了行政执法责任制和评议考核制，政府法制工作不断加强。农村、社区自治组织建设步伐加快，扩大了基层民主。深入开展法制宣传教育活动，市民法律意识不断增强。加强信访排查调处工作和社会治安综合治理，公共安全、生产安全、食品安全、药品安全、公共卫生安全体系不断完善，营造了安全稳定的良好社会环境。

二、机遇挑战

“十二五”时期是顺义深入推进经济发展方式转变，着力改善民生，全面协调可持续发展，实现“打造临空经济区、建设世界空港城”战略目标的关键时期。面对新的发展形势，顺义要加快发展，迎接新的机遇和挑战：

第一，北京建设世界城市的新形势为打造临空经济区、建设世界空港城提供了新机遇。北京建设世界城市将吸引世界目光向北京聚焦，各种资源向北京汇集。顺义作为首都国际机场和北京天竺综合保税区所在地，是北京现代制造业基地和航空物流中心，在建设世界城市中资源独特、大有可为，有条件、有基础、有能力将临空经济区打造成为首都经济的重要增长极。顺义作为北京东部发展带的重要节点和北京重点新城，拥有良好的区位优势、资源禀赋、发展基础，将会

更多地承担北京市中心城人口和功能转移，有利于顺义打造成为北京东北部中心城市，建设成为世界空港城。

第二，顺义发展面临的新阶段对全区发展提出了新任务。“十一五”期末，全区常住人口人均 GDP 已经突破 1.5 万美元，区域发展进入了整体提升上水平的新阶段。转变经济发展方式处在关键期，坚持高端、高效、高辐射的发展方向，依托机场、服务机场，加快推进临空经济区和现代制造业基地建设，前景广阔；社会处在转型期，社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题，扎实推进社会服务管理创新，切实改善民生，维护群众利益，构建和谐社会，促进人的全面发展，责任重大；城乡一体化处在加速期，统筹推进城乡发展，以“见物见人”为导向基本实现城市化和城乡一体化，任务艰巨，使命光荣。

第三，落实科学发展观的新要求对顺义发展提出了新挑战。站在新的历史起点，我们必须增强机遇意识、责任意识、忧患意识，增强推动科学发展的责任感、紧迫感和使命感，深刻认识推动全区科学发展面临的难题：全区产业结构还需要优化，科技创新能力有待提升，现代服务业高端化步伐需要加快，多点支撑的发展格局有待加强；城乡一体化发展需求更加迫切，城市综合功能、承载能力、管理服务水平有待

提升；资源环境对经济发展的约束更加明显，能源资源紧缺问题日益突出，生态环境建设水平与国家级生态文明建设示范区的标准还有一定差距；普惠型社会事业有待完善，公共服务均等化、高端化有待加速，社会管理精细化亟需推进，社会建设体制机制有待创新和完善。

综合判断国情、市情、区情、民情，“十二五”时期顺义仍处于乘势而上、大有作为的重要战略机遇期。必须增强机遇意识和忧患意识，科学把握发展规律，充分利用一切有利条件，主动适应环境变化，有效化解各种矛盾和问题，瞄准发展新目标，增强发展新动力，争创发展新佳绩，在更高的水平上推动顺义的科学发展。

第二部分 总体思路、发展原则和主要目标

一、总体思路

深入贯彻落实科学发展观，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，按照人文北京、科技北京、绿色北京的战略部署和建设世界城市的更高要求，坚持空港国际化、全区空港化、发展融合化理念，立足“国际枢纽空港、高端产业新城、和谐宜居家园”发展定位，围绕“打造临空经济区、建设世界空港城”的目标，以城市化、城市现代化为引领，以保障和改善民生为重点，将顺义建设成为北京东北部中心城市。

国际枢纽空港。依托北京首都国际机场的综合优势，面向北京建设世界城市的需要，不断壮大临空经济，建设以高端现代制造业和现代服务业为支撑的国际流通网络的重要节点，成为国内外交往的枢纽区域，国际人流、物流、信息、技术、资金流等进入首都的枢纽和集结地。

高端产业新城。推进产业结构高级化、产业环节高端化、产业模式低碳化，逐步形成以高端现代制造业和现代服务业为引领的多层次，高端、高效、高辐射的现代产业体系，努

力建设成为引领首都经济发展的现代产业高地和支撑北京建设世界城市的高端产业集聚区。

和谐宜居家园。加快新城建设，扩大新城规模，推进城乡一体化，健全民生保障体系，建设安居乐业的和谐社会；构建资源节约型和环境友好型的生态宜居城市，形成具有鲜明特色的现代化城市风貌，将顺义建设成为承担北京世界城市重要功能的和谐宜居家园。

二、发展原则

坚持高端发展。把高端发展作为区域发展的根本方向，积极抢占未来发展的制高点。聚集高端要素，依托首都国际机场的资源禀赋和综合优势，面向国际，集成优势、集约发展，集聚资本、管理、科技、人才等高端要素；发展高端产业，促进产业结构高级化、产业环节高端化、产业模式低碳化，大力发展高端科研、高端制造、高端文化、高端服务，抢占产业价值链条的高端，让高端发展要素释放出更大的能量；建设高端城市，融入世界城市发展体系，承担引领发展现代制造业以及空港物流、会展、国际交往、体育休闲等功能，辐射、带动周边区域发展，打造新城示范区。

坚持创新发展。把创新作为经济社会发展转型的根本动力，不断增强自主创新在推动科学发展中的驱动作用。推动

思想创新，把创新精神贯穿于学习、思考、决策、落实各环节，贯穿于改革发展全过程；推动科技创新，把科技创新作为经济结构调整的中心环节，围绕全区重点产业发展，力争在核心技术创新方面取得突破，利用资源优势和发展空间承接国内外科技研发在区内转化；推动制度创新，把体制机制创新与科技创新有机统一起来，通过在资源配置、市场机制、利益协调等各个方面的制度创新，全面提升区域自主创新能力。继续实施品牌战略，推进产业优化升级，提升产业整体竞争力。

坚持统筹发展。把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，正确认识和妥善处理发展中的重大关系。统筹工业化与城市化融合发展，推动一二三次产业相融合，推动临空经济区建设与重点新城建设相融合，促进“以业兴城、以城载业、业城融合”；统筹经济与社会协调发展，在经济发展的基础上实现社会的全面进步，在加快发展的同时着力改善民生、富民惠民，以统筹城乡就业、社会保障、和谐社区为重点全面提高城乡一体化水平，促进经济社会发展与人的需求相协调；统筹人口资源环境协调发展，坚持新增城市人口以农转非为主，区内人口转移以农村人口向城镇转移为主，引进区外人口以发展亟需的高层次、高素质、贡献大的人才为主，实现人口有效调控、资源集约、环境友好，促进人与自然相和谐。

坚持绿色发展。把建设资源节约型、环境友好型社会作为可持续发展的根本举措，立足资源环境承载能力谋发展。体现绿色发展理念的导向性作用，全面发展环保经济、循环经济、低碳经济，实现经济效益、社会效益与生态效益的有机统一；强调生态文明建设的基础性作用，切实把生态文明的核心内容和内在要求体现在价值取向、工作思路、发展方式上，实现区域发展内涵和品质的全面跃升；重视资源对发展的约束性作用，集约利用土地、水等各种资源，提高能源供应和保障水平，推动优势资源利用集约化、高效化，紧缺资源利用减量化、涵养化，实现当前工作与长远发展相统一。

三、主要目标

综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年顺义区经济社会发展的主要目标是：

——**经济实力显著提升。**地区生产总值年均增长 12%，人均地区生产总值达到 2.5 万美元；临空经济区核心区增加值年均增长达到 15%，北京天竺综合保税区实现口岸进出口总值 1150 亿美元，占全市各口岸总量的 70% 以上，临空经济对全区经济发展引领作用进一步增强；全区一般预算收入年均增长 12%，全社会固定资产投资累计达到 2200 亿元。

——**经济发展方式加快转变。**经济结构战略性调整取得

进展，三次产业比重调整为 1.5 : 40 : 58.5；科技对经济发展的支撑作用不断强化，科技进步对经济增长的贡献率达到 60%；安全生产水平不断提升，经济增长质量和效益明显提高，全区万元 GDP 能耗、单位 GDP 二氧化碳排放、二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮排放总量均达到市政府要求，万元 GDP 水耗比 2010 年下降 20%，全区再生水利用率提高至 80%。

——**统筹城乡发展取得突破。**科学把握建设时序，城乡基础设施和城市综合服务功能全面提升，“滨水、生态、国际、活力、宜居”的新城风貌基本形成，北京东北部中心城市初具规模。初步形成城乡经济社会发展一体化新格局，全区城镇化率达到 80% 以上，户籍人口城镇化率提高到 75%，户籍人口自然增长率控制在 5‰ 以下，全区常住人口总量控制在 87 万人左右，常住流动人口调控在 24 万人以内。

——**人民生活品质不断提高。**公共服务体系更加完善，基本公共服务均等化程度明显提高，全区群众的就业、就学、就医、社保、住房条件明显改善。全区城镇登记失业率控制在 1.5% 以内，城乡劳动力二三产业就业率达到 95%。新增劳动力平均受教育年限达到 15 年以上，城乡一体的社会保障体系基本形成，城镇职工五项保险参保率达到 98%，城乡居

民养老、医疗保险参保率分别达到 95% 和 90%。努力实现居民收入增长与经济发展同步，城镇居民人均可支配收入年均增长 10%，农村居民人均纯收入年均增长 11%。食品安全监测合格率达到 98% 以上，药品抽检合格率达到 99%，全区公共交通出行比例达到 35%。

——生态环境质量持续改善。全面创建“国家环保模范城区”和“国家级生态文明建设示范区”，“十二五”期末，全区林木绿化率达到 27.65%，城区人均公共绿地面积达到 31.73 平方米，空气质量二级和好于二级天数比例达到 78%，全区主要河流水质综合达标率达到 80%，城区污水处理率达到 98.7%，全区生活垃圾无害化处理率达到 98%。

第二部分 总体思路、发展原则和主要目标

“十二五”规划主要目标的初步安排

类别	序号	指标	目标	属性
经济发展	1	地区生产总值增速	年均增长 12%	预期性
	2	人均地区生产总值（以常住人口计）	2.5 万美元左右	
	3	三次产业比重	1.5:40:58.5	
	4	全社会固定资产投资累计值	2200 亿元	
	5	一般预算收入增速	年均增长 12%	约束性
	6	科技进步对经济增长的贡献率	60%	预期性
社会发展	7	城镇居民人均可支配收入增速	年均增长 10%	预期性
	8	农村居民人均纯收入增速	年均增长 11%	
	9	城镇登记失业率	控制在 1.5% 以内	约束性
	10	城乡劳动力二三产业就业率	95%	
	11	城乡居民养老、医疗保险参保率	分别为 95% 和 90%	
	12	城镇职工五项保险参保率	98%	
	13	户籍人口自然增长率	5‰ 以下	预期性
	14	户籍人口城镇化率	75%	
	15	新增劳动力平均受教育年限	15 年以上	
	16	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	下降 40%	约束性
	17	食品安全监测合格率	98% 以上	
	18	药品抽检合格率	99%	
绿色发展	19	万元地区生产总值能耗	达到市政府要求	约束性
	20	万元地区生产总值水耗	比 2010 年下降 20%	
	21	单位地区生产总值二氧化碳排放	达到市政府要求	
	22	空气质量二级和好于二级天数比例	2015 年达到 78%	
	23	二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量和氨氮排放总量	达到市政府要求	
	24	全区公共交通出行比例	35%	
	25	全区再生水利用率	80%	
	26	城区污水处理率	98.7%	
	27	全区生活垃圾无害化处理率	98%	
	28	城区人均公共绿地面积	31.73 平方米	
	29	全区林木绿化率	27.65%	

第三部分 发展高端产业，打造临空经济区

加快转变经济发展方式，坚持科技创新驱动，注重质量规模效益，集聚高端生产要素，加快产业优化升级，科学调整产业布局，发展现代产业体系，巩固和提升北京现代制造业基地的地位，建设国家新型工业化示范区，突出发展高端服务业，将临空经济区打造成为首都经济的重要增长极和世界城市先行实践区。

一、做大临空经济，发展现代产业体系

按照“优化一产、做强二产、做大三产”的发展思路，依托首都国际机场资源平台和天竺综合保税区政策平台，围绕产业集聚、人才集中、资源集约和功能集成，着力提升产业发展势能，提升服务环境，提升国际辐射力和经济带动力，加快发展创新集聚、融合互动的现代产业体系。

（一）坚持高端化、国际化，做大第三产业

不断提高第三产业比重，重点发展航空服务、特色金融、现代物流、商务服务、旅游休闲等高端服务业，积极发展广告会展、设计服务、时尚体育休闲、高端出版印刷、创意农业等文化创意产业，优化发展生活性服务业，积极开发新型

服务业态，发展服务外包，通过融入全球产业链带动产业结构优化升级。

——**航空服务**：以航空运输为核心，延伸航空服务产业链，积极吸引航空公司总部入驻，形成航空总部集聚区。大力拓展相关产业，发展航空食品、航油航材供应、航空维修、航空保险、航空信息服务、航空培训、航空医疗健康等航空服务业，以及为航空客流服务的娱乐、餐饮、酒店、健身休闲等服务项目，完善航空服务产业体系。

——**特色金融**：重点发展离岸金融、产业金融和功能性总部金融，抓好金融生态环境建设、金融体系建设、金融产品创新、金融机构引进和农村金融发展，促进金融产业向集群化、高端化、总部化和国际化发展，全面提升金融业综合竞争力，打造承载首都金融功能扩展的新兴金融功能区、深化首都金融改革创新和金融创新试验区和北京东北部区域金融中心。积极吸引国内外银行和国际财团的区域性总部，国际跨国公司资金结算中心、区域管理中心，二级城市金融总部、私募股权基金、创投基金、信用担保、保险机构等入驻，推动现有金融分支机构提升为区域总部和区域结算中心。积极建设期货及产权交易市场，鼓励上市公司建立财务公司，吸引国内外知名会计师事务所、金融咨询机构等入驻。加快金

融企业培育和重点企业上市工作，加速资本市场顺义板块培育，通过“储备一批、培育一批、上市一批”，新增上市公司10家。

——**现代物流**：加强物流通道和基础设施建设，不断提高物流服务效率和品质，进一步扩大现代物流产业规模。依托空港物流基地，以TNT、顺丰速运、鸿讯物流等国内外先进物流企业为骨干，大力发展航空物流，组建航空物流产业联盟，逐步建立以专业物流中心和配送中心为支撑的物流框架体系，构建环渤海地区航空物资采供销平台。围绕航空物流发展多种形式的物流，满足汽车、花卉、农产品等产业的物流需求，加大资源整合，完善上下游产业链，逐步实现专业化、多样化经营。

——**商务服务**：依托国门商务区、马坡商务休闲区等，着重发展直接为机场与临空型产业服务的高端商务服务业，加快引进国内外企业总部及其交易中心、运营中心等。积极建设高端商务酒店、商务会所等商务配套设施，发展购物中心、特色餐饮、娱乐健身等高端服务业，鼓励发展咨询服务、法律服务、国际贸易等，构建较为完善的商务服务产业体系。

——**旅游休闲**：整合工业旅游、红色旅游、观光旅游和体育休闲等资源，结合商务会展及重大活动，打造一批体现

顺义生态特色、产业特色、文化特色的个性旅游精品。依托奥林匹克水上公园，积极发展特色体育竞技和水上休闲娱乐项目，强化体育休闲与关联产业融合，发展体育休闲产业。依托汉石桥湿地、国际鲜花港、浅山地带以及其他生态景观，发展生态观光产业。依托潮白河、温榆河沿岸及李遂、南彩、高丽营等地区的地热资源，发展休闲度假产业。

——**文化创意**：以新国展、花博会主场馆为平台，以大型展览为核心，积极吸引重大会展项目落地，扩大会展产业规模；依托北京天竺综合保税区政策功能优势，积极发展国际会展、保税展览等，大力吸引会展设计、展装公司入驻，培育以航空论坛、汽车展、花卉展览和交易、农业博览会、中国国际服务交易大会等为龙头的区域会展品牌，全面提升会展业实力。凭借良好的产业基础，以龙头企业为依托，积极培育和引进各类设计服务企业，重点发展与制造业密切相关的产品设计、外观设计、广告设计等设计服务业。积极引进出版印刷龙头企业入驻，大力发展高端出版印刷业，支持出版策划、内容制作、印刷出版、新媒体出版、出版物物流和延伸业务开发，完善出版印刷产业链，壮大产业规模。

——**生活性服务业**：依托商业中心区建设，发展中高端生活服务业，大力引进商业综合体等大型商业业态，提升新

型高端商业业态的比重，全面提升城市的服务功能、吸附功能、聚集功能。建立产业目录，制定行业标准，规范行业管理，引导和鼓励批发零售业、社区型商业服务业、餐饮业、小型商业服务业快速健康发展，满足不同层次的消费需求。

（二）坚持创新化、集群化，做强第二产业

大力发展以航空研发制造、汽车制造等为代表的现代制造业，优化发展以电子信息为代表的高新技术产业，培育壮大战略性新兴产业，巩固提升都市工业和基础工业等传统制造业。不断提高自主创新能力，积极吸引重大科技成果入区转化，积极引进中关村产业联盟，集聚高端要素，促进制造业向高端化、精细化、低碳化发展。“十二五”期末，实现工业总产值 4000 亿元，进一步提升顺义区作为北京现代制造业基地的地位和影响力。

——**航空产业集群**。抓住北京天竺综合保税区的政策平台机遇、中航工业北京航空产业园的产业平台机遇和国内航空业大发展的机遇，构建以航空制造业为核心，以航空物流业为主干，涉及研发、制造、物流等多个行业为一体的航空产业链条。集聚区内外的高端人才、技术资源，不断提高自主创新能力，拓展上、下游产业链条，大力发展航空发动机及配件制造、航空复合材料研发生产等航空研发制造产业，

积极引进通用（小型）飞机组装生产企业，提高航空产业产能，建设千亿产业集群。到 2015 年，航空产业集群实现千亿级规模。

——**汽车产业集群**。重点推进北京现代第三工厂、北京自主品牌乘用车基地建设，重点引进和发展研发设计、汽车电子、展示贸易等高端环节，丰富区域汽车产业链条，将顺义建设成为具有国际影响力的汽车产业基地。力求在整车、关键零部件和新能源利用等研发方面有较大突破，扩大汽车自主研发能力；推动高储能锂电池等新能源汽车技术的研发应用，研制和生产新能源汽车；重点引进和发展汽车传感器、电子控制系统、汽车安全系统、汽车导航系统或部件、智能电子系统等汽车电子产业；以环保理念为指导，推动清洁化发展，推进循环经济，提高资源利用效率。到 2015 年，全区汽车产销量超过 140 万辆，实现总产值 1800 亿元。

——**电子信息产业**。重点推进数码视讯数字电视产业园、宝德阳触控产品研发基地、中航信总部等龙头项目建设，积极向新兴信息产业发展，聚焦下一代通信网络、物联网、三网融合和高端软件等项目，依托中关村临空国际高新技术产业基地，大力引进数字音视频、通讯显示、集成电路、电子芯片及元器件、精密机械等产业项目，重点建设临空数字

信息产业基地；发挥临空国际对接云计算领域技术和产业的优势，促进“祥云工程”落地，积极发展物联网产业，建设云计算基地。到 2015 年，产业规模达到 400 亿元。

——**战略性新兴产业**。加快培育航空航天、高端装备制造、新一代信息技术、新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。以打造国家级数控机床产业基地为目标，依托北一数控、北京机床研究所等龙头企业，大力发展数控机床、光机电一体化等高端装备制造业。依托金蝶软件总部基地、国家地理信息科技产业园等重大项目，积极发展以软件应用、电子商务应用、地理信息系统等信息服务业。围绕中核二三建设公司研发基地、中信国安盟固利电池等新能源高端项目，加速新能源产业集聚。围绕北京非晶科技产业园、安泰科技等项目，集聚新材料产业核心企业和关键项目，打造国内具有较强竞争优势的新材料生产基地。积极推进北京现代和北汽股份等整车企业研发新能源轿车，推进纯电动、混合动力汽车及其关键零部件的产业化。

——**都市工业和基础工业**。依托燕京啤酒、顺鑫农业、汇源果汁、曲美家具等龙头企业，构建覆盖制造、研发、包装、物流及营销中介的产业链，打造有规模、有信誉、有技术、有品牌的“全产业链”集团，到 2015 年，产业规模达到 300

亿元。围绕首钢冷轧、江河幕墙等项目，延伸上下游产业链，优化发展基础工业，到 2015 年，产业规模达到 370 亿元。

（三）坚持规模化、产业化，优化第一产业

围绕“国家现代农业科技城”建设，推进农业产业结构优化升级。坚持农业“产业化、规模化、园区化、精品化、品牌化”的目标，着力完善农业科技、金融、农资等服务体系，提升农业信息化、组织化、机械化水平，打造绿色农产品大区、农产品加工大区、籽种产业大区和花卉产业大区，实现景观效益、生态效益、经济效益和社会效益的全面提升。坚持“设施是条件、品种是重点、市场是关键、效益是核心”，大力推进农产品精深加工、农产品物流及绿色农产品产业发展，打造“从田间到餐桌”的农业全产业链，推进三次产业融合发展，不断提升对北京高端农产品市场的话语权，增强对北京高端消费市场的控制力，使顺义农业成为展示首都乃至全国都市型现代农业的窗口。

依托镇级二三产业就业基地建设，发展农产品精深加工及航空食品产业；以北京国际鲜花港和花卉物流港为核心，完善花卉产业空间布局，大力发展花卉产业；依托“国家现代农业科技城”建设项目，积极发展优质籽种产业；以东部地区和浅山区为重点，大力发展绿色生态农业。发挥都市农

业优势，推进农业与文化、旅游、商贸的融合，挖掘农业资源的旅游功能，推进以研发设计为主的创意农业项目建设和创意农产品的开发，发展创意农业。

二、加速产业集聚，优化产业空间格局

充分发挥临空优势，以临空经济区为核心，构建“一核、两轴、两带”的产业空间格局；依托京承高速、京平高速构建产业拓展轴，辐射带动周边区域联动发展；依托潮白河绿色生态发展带和东部浅山区发展带，提升区域的高端服务功能；依托各经济功能区和镇级二三产业就业基地，加速产业集聚，充实完善重点产业链，优化全区产业空间格局。

临空经济核心区：包括首都国际机场、北京天竺综合保

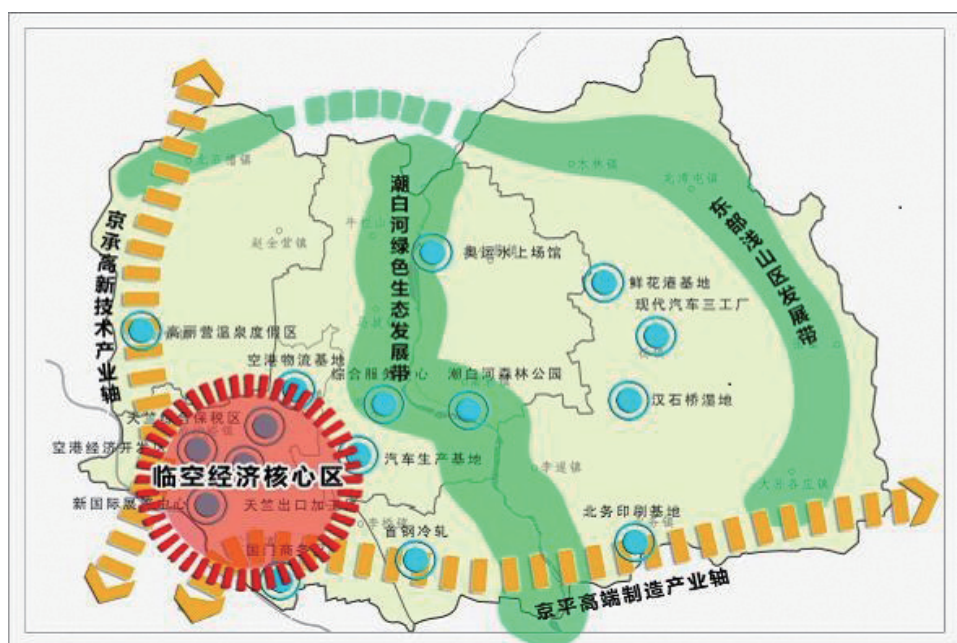


图 5：顺义区“十二五”产业空间布局示意图

税区、空港经济开发区、林河经济开发区、空港物流基地、汽车生产基地、国展产业园、国门商务区等重点园区。“十二五”期间，继续优化拓展临空经济区的空间格局，以首都国际机场航运区为中心，形成辐射顺义全区的圈层结构，进一步提升临空经济区的核心竞争力。

北部以北京天竺综合保税区和空港物流基地为平台，打造临空经济创新服务中心。依托北京天竺综合保税区的政策平台优势，大力发展现代物流、国际贸易、保税加工、保税研发、检测维修、保税展览、特色金融等产业，着力打造以生物医药和医疗器械为引领的国际采购分拨中心、以机务维修和飞机发动机维修为主体的航空器材及 IT 产品保税维修中心、以全国移动通讯终端检测为依托的公共检测实验中心、以高端国际商品和文化创意产业为特征的保税展览展示交易中心、以飞机租赁为突破口的离岸金融中心。以北京天竺综合保税区为核心，搭建离岸金融发展平台。积极吸引外资银行、财务公司、证券、保险、基金、信托等金融机构入驻，开展离岸银行、离岸债券、离岸保险人民币跨境业务等，满足外向型企业对离岸金融的需求。创建国家空港型综合保税区体制创新的改革试验区、具有中国特色的第一家空港型自由贸易区、以保税功能为特色的国际空港综合服务示范区，北京

扩大对外开放，提升外向型经济水平的重要平台。

东部依托林河经济开发区、航空产业园和汽车基地，大力发展装备制造业，航空零配件、飞机内饰制造、新材料研发制造等航空研发制造产业，积极发展航空租赁、飞机维修、航食生产、临空金融等航空服务产业；在保持优化汽车制造业的基础上，促进中游的汽车制造向上游的汽车设计、研发、设备制造和下游的营销与售后服务、汽车金融等相关市场活动延伸，积极发展汽车俱乐部、汽车文化旅游、汽车科教博览等汽车服务业。

南部以国门商务区为重点，积极发展航空服务、国际贸易、商务服务、金融服务、信息服务等高端服务业，积极吸引国内外公司入驻设立总部、结算中心、研发中心、运营中心、销售中心等，打造总部商务中心，搭建产业金融发展平台，依托顺义现代制造业基地，大力发展汽车金融、物流金融、航空租赁，推动产业金融快速发展，构建产业金融区；将国门商务区建设成为北京东北部重要的综合商务服务中心、顺义新城的门户区域、绿色智能化现代商务服务示范区。

西部以空港经济开发区为核心发展高新技术产业及现代制造业，以新国展为中心发展会展旅游业，进一步完善餐饮住宿、零售、旅游服务、信息服务、文化娱乐、咨询服务、

现代物流、广告印刷等配套产业。

京承高新技术产业轴：依托京承高速公路（顺义境内全长 25 公里），加快发展临空国际高新技术产业基地、板桥创意天承产业基地和空港 C 区，重点推进航天科工产业园、宝德阳触控产品研发基地、数码视讯数字电视产业园等重点项目建设，打造高新技术产业轴，将沿线区域建设成为中关村高新技术的承载区和研发成果转化基地、北京市北部研发服务和高新技术产业发展带的重要组成部分，成为顺义区高新技术发展的核心区域，以及临空经济区向北延伸的主要轴线，辐射带动顺义区西部和北部地区产业升级，并成为联动中关村和北京东北部地区的重要产业拓展轴。

京平高端制造产业轴：依托京平高速公路（顺义境内全长 37 公里），承接临空经济区高端制造功能拓展及相关产业链延伸，重点发展汽车零部件制造、航空航天设备零配件制造及相关配套和关联产业。推进首钢冷轧二期建设，加快印刷产业基地发展。依托重点园区，引导高端制造业沿该产业轴集聚。将京平高速沿线区域打造成为顺义区高端制造业的新增长极和推进跨区域合作的重要产业轴，进一步提升顺义作为首都制造业基地的重要地位，加速北京市现代制造业及高端资源向顺义及东北部地区的集聚发展。

潮白河绿色生态发展带：在潮白河顺义段 38 公里沿线，充分发挥潮白河及其两岸的优美环境和生态优势，全力打造以金融服务、商务会议、文体旅游、休闲度假等高端现代服务业为特色的绿色生态发展带和北京市重要的生态走廊。加快水上运动娱乐中心、综合体育中心、马术冰雪时尚运动中心、中国国际赛车场等的建设，大力发展集娱乐、休闲、健身、度假为一体的体育休闲产业。积极发展以功能性总部、地方城市商业银行和保险总部及会计师事务所、律师事务所等金融配套服务为一体的金融商务产业，打造以“信用卡中心”为特点的金融聚集区。

东部浅山区发展带：依托北石槽、木林、龙湾屯、张镇、大孙各庄等浅山区的自然生态资源，以适度开发为原则，不断拓展发展空间。充分挖掘浅山资源，在满足生态功能的基础上，大力发展浅山区林果等临山生态经济产业。大力发展农业观光休闲旅游、度假会议旅游、拓展旅游等旅游形式，积极开发观光游憩类旅游产品、特色专项类旅游产品、商务会展类旅游产品、运动休闲类旅游产品、酒店度假类旅游产品、娱乐节庆类旅游产品和康体养生类旅游产品，将东部浅山区建设成为北京市重要的旅游度假集聚区之一，实现东部浅山区生态、经济、社会协调发展。

第四部分 统筹城乡发展，建设世界空港城

发挥首都国际机场国际枢纽优势，顺应北京建设世界城市的需要，突出顺义国际交往职能，全力建设临空经济发达、内外联系便捷、空间结构合理、城市功能完善、基础设施完备、城乡发展协调、生态环境优美、城市管理高效、社会安全和谐的世界空港城。

一、优化功能布局，完善城镇体系

加强新城建设，提升新城综合服务功能，优化新城功能布局，全面提升新城形象；加强港城联动，利用空港的辐射带动作用，以城市组团为依托，建设功能完备、管理高效、充满活力的现代化新城；完善“一港、两河、三区、四镇”的城镇空间格局，发挥新城、重点镇、一般镇的梯度带动作用，提高集聚高端产业和人口的能力，完善区域城镇体系，加快新农村建设，打造城乡一体化的先行区和示范区。

（一）优化新城功能布局

根据资源环境承载能力、发展基础和未来需求，优化新城空港区、中心区以及河东新区的功能布局，将顺义新城建设成为优势产业集聚、配置设施高端、环境清新靓丽、安全

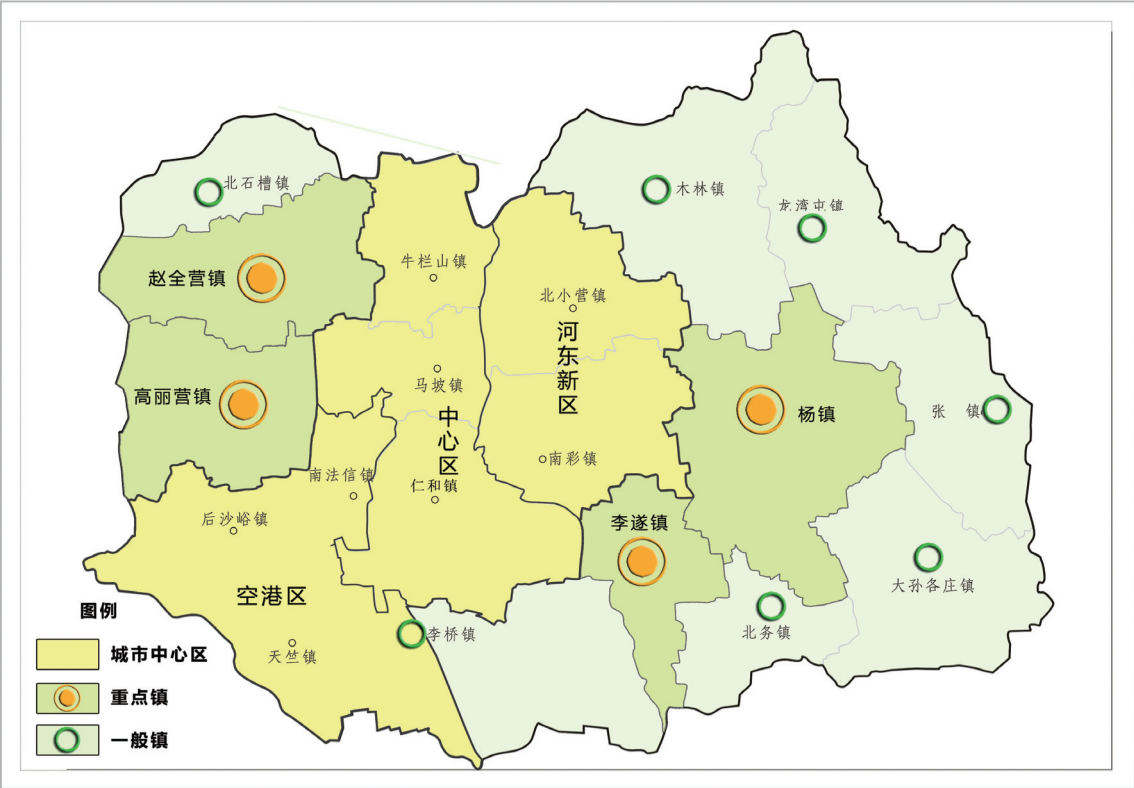


图 6：顺义区城镇体系示意图

健康和谐的宜居新城。

空港區。依托机场，服务机场，加强机场周边基础设施建设，着力打造国际高端要素聚集地和首都国际交往的枢纽，提升航空服务、物流服务、商贸服务、会展服务、信息服务、特色金融服务以及综合保税相关服务等功能。

中心區。着力打造新城综合服务中心，完善与北京东北部中心城市相匹配的城市功能，提升金融服务、商贸服务、信息服务以及社会公共服务等综合性城市服务功能，强化城市承载功能、服务功能、辐射功能和带动功能，不断增强马

坡和牛栏山组团集金融商务、文体休闲、综合居住等为一体的综合服务功能。

河东新区。作为顺义新城的重要组成部分，发挥南彩、北小营的土地资源和生态环境优势，全面加快区域基础设施建设，提升区域承载产业和人口的能力，为建设成为国际交往、高端产业聚集的重要功能区以及宜居新城区奠定基础。

（二）加强重点镇建设

发挥资源优势，加大市政基础设施、公共服务设施建设力度，提高重点镇的承载能力，鼓励和推动重点镇特色化发展，并以重点镇为节点，辐射带动周边镇，全面推进城镇化进程。

高丽营镇依托京承高速，以金马工业区、临空国际、温泉度假区等为载体，加强与空港核心区和顺义城区的功能互动，重点提升科技研发和休闲度假功能，优化现代制造、临空服务、都市农业功能，打造全市重点镇样板。

杨镇以现代汽车三工厂建设为契机，加快先进制造功能集聚；依托国际鲜花港，全面提升商贸物流、生态旅游和都市农业，辐射带动镇内和周边乡镇农民就业，依托汉石桥湿地等丰富的生态资源，力争打造“万亩水面、万亩森林”的国家级湿地森林公园，发展成为潮白河以东区域的次中心。

赵全营镇依托京承高速，以空港C区、北京自主品牌乘

用车基地为载体，积极承载顺义城区功能转移，加快培育研发创意功能，优化先进制造、都市农业功能，塑造与研发创意功能相匹配的品质型城镇。

李遂镇依托潮白河和京平高速，加强滨水景观建设，完善基础设施，合理控制开发规模，积极发展旅游休闲、康体度假等高端职能，形成滨水特色突出的城郊休闲型城镇。

（三）加快新农村建设

充分发挥新城引领功能，按照“规划先行、整体推进、全面发展”的原则，提高农村基础设施水平，启动新型农村社区试点建设，加快推进城乡一体化进程。形成包括空间布局、产业发展、基础设施建设、就业和社会保障、公共服务、生态环境在内的城乡一体化发展新格局，建设城乡融合、产业发展、交通便捷、生态宜居的现代化新农村。

科学规划城乡土地利用，统筹发展农用地、农村建设用地和城镇建设用地。合理撤并农村居民点，促进农村人口向城镇集中，完成新城 51 个村庄和重点镇 9 个村庄的整建制拆迁，加强土地储备和开发整理，新增储备用地 19 平方公里。

以农村道路、饮水安全、清洁能源、住房改造、信息畅通等为重点，完善新农村建设和管护机制，构建布局合理、功能完善的农村基础设施和公共服务设施体系，全面提升农

村居民的生产生活条件。完成乡村公路大修 400 公里，继续推进“亮起来、暖起来、循环起来”工程，探索农村多元化供暖方式，重点推进抗震节能住宅新建和既有农宅节能改造工程。

二、强化基础设施建设，支撑城乡发展

坚持基础设施先行，按照均衡布局、分级配置、平等共享的原则，打造一流的现代化城乡基础设施和综合服务网络，支撑城乡经济社会全面发展。

（一）完善城乡路网格局

构建地面交通完善、轨道交通初具规模的城乡路网。中心城区以完善环路和改善微循环道路为重点，新建和改建 8 条城市道路；增强城区道路内外通达能力，完善路网结构，完成白马路、通怀路等 18 条公路的新建和改建工程，以及轻轨 M15 号线建设，启动 L1 号线北延和 S6 号线规划建设。到 2015 年，公路总里程达到 2785 公里，路网密度 2.73 公里 / 平方公里，形成布局合理、通达便捷、运行高效的城乡路网格局。

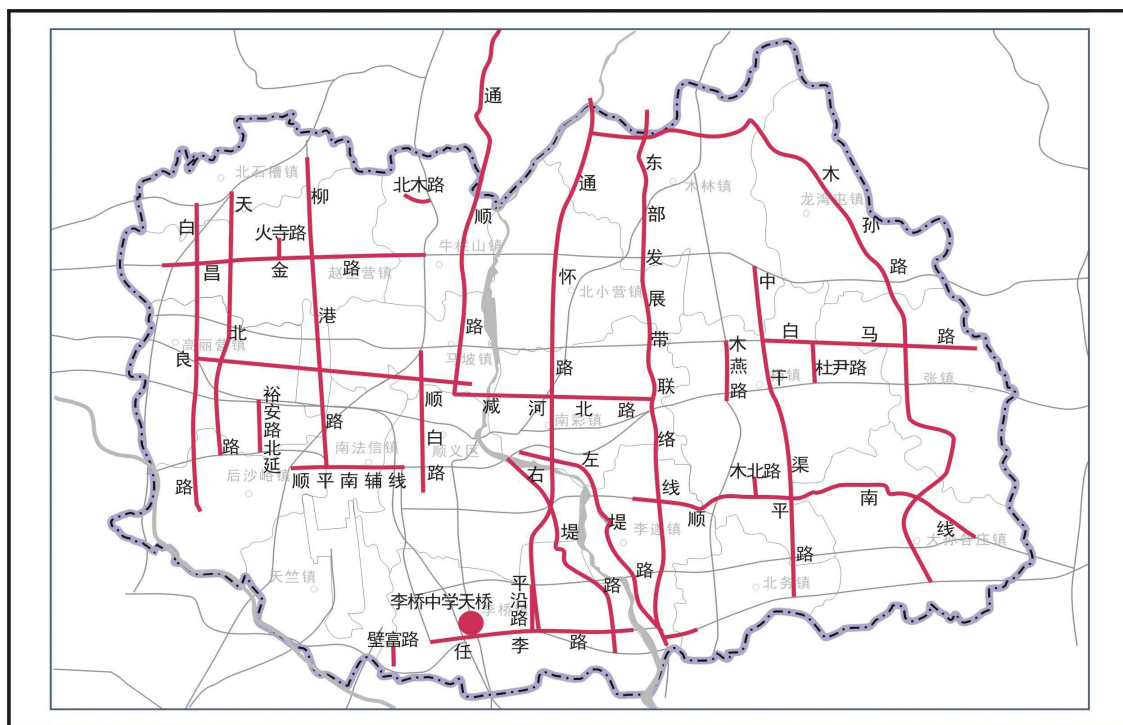


图 7: 顺义区“十二五”期间道路工程示意图

（二）加强交通运输基础设施建设

交通基础设施总量进一步增加，基础设施网络更加完善；运输装备现代化程度进一步提高，运输结构更加合理，运输服务的效率和质量显著提升。建设花梨坎、马坡等枢纽场站以及中心站、镇客运站、农村首末站等公交客运基础设施。大力发展公共交通，加大公交优先力度，提高公共交通承载能力和服务水平，公共交通出行比例达到 35%，新增客运线路 22 条、里程 662 公里，形成以场站为依托的快速高效、安全畅通的公交客运网络体系，基本建成运输结构比较完善、布局合理，与其它运输方式衔接紧密的基础设施网络体系。

（三）加强市政基础设施建设

做好燃气改造工作，重点建设 4 个天然气调压站，中心城区天然气使用率达到 99.5%，城镇燃气气化率达到 99.8%。继续加强集中供热改造，加快供热管网并网，大力推进供热计量设施入户。力争全部取消供暖小锅炉房，使集中供暖面积达到 4000 万平方米，集中供暖小区覆盖率达 100%。完成 22 项输变电工程建设和改造，确保首都国际机场太阳能并网光伏发电工程顺利进行，全面启动老城区供电改造工程。完成现有垃圾综合处理厂的扩建工程，到 2015 年，实现全区垃圾分类达标，全区生活垃圾无害化处理率达到 98%。实施安全饮水工程，实现城乡供水一体化；完善建成区雨污分流排水管道系统和雨水收集、处理、回收系统，建设再生水厂和污水处理厂。加强邮政网络建设，提高邮政服务水平。实施信息化基础设施亮点工程，基本普及 3G 网络、宽带信息网络和高清电视网络。

三、提高城市管理水平，保障城市健康运行

（一）完善基础资源运行保障体系

明确和协调各部门职责，做好市、区设施管理工作衔接，合理安排城乡管线布局，促进地下管网集约利用。完善职能

监控网络，提升天然气、热力、电力调配调峰能力和供排水管网监控能力，提高水、电、气、热等基础资源的安全保障能力。

（二）加快推进智慧城市建设

整合公共管理信息资源，强化经济社会发展基础信息资源开发利用，加强电子政务和公共服务平台建设，推动物联网应用实践，建立统一高效的综合运行管理数字化平台，实现城区无盲点监控，提升政府公共服务和城市管理的信息化水平，实现城市管理网格化、精细化、智能化。

（三）全面加强应急体系建设

按照“集中领导、统一指挥、结构完整、功能全面、反应灵敏、运转高效”的原则，深化突发事件应急体系建设。强化专项、属地、基层应急管理组织体系建设，提升综合应急能力；强化风险管理和监测预警体系建设，提升综合防范能力；强化应急队伍、物资、资金等综合保障体系建设，提升应急准备能力；强化突发事件现场处置救援机制建设，提升快速反应能力；强化应急管理和突发事件应对宣传教育工作，健全社会动员机制，提升社会参与能力。

第五部分 着力改善民生，共建和谐宜居家园

全面实施人文发展战略，以保障和改善民生为重点，加快推进社会建设，把推进基本公共服务均等化、实现社会管理精细化摆在更加突出的位置，切实完善保障和改善民生的制度与政策安排，使发展成果更好地惠及全区人民。

一、实施五大民生工程，提高人民生活品质

着力保障和改善民生，重点实施就业、就学、就医、社保、住房“五大民生工程”，使全区人民生活品质得到明显提升、共享经济社会发展成果。

（一）实施充分就业工程

积极完善就业公共服务，以创建“充分就业区”为契机，进一步完善城乡统筹的就业格局，切实缓解就业结构性矛盾，促进城乡劳动者由充分就业向选择就业转变，不断提高就业服务水平和劳动就业质量。

大力开发就业岗位。围绕“工作在园区、居住在城区、生活在社区”的目标，构建“政策扶持、就业服务、技能培训、责任考核”四大体系，优化就业环境，实施精细服务，不断加速农村劳动力向“高端产业、高效企业、高薪岗位”转移。

健全区、镇、村三级联动岗位开发机制，充分发挥政府促进就业职能，加强政策引导，坚持项目引进与就业需求预测同时进行、项目审批与农村富余劳动力就业安置同时进行、项目建设与就业服务同时进行，切实将经济增长带来的就业机会转化为就业岗位。

建立城乡一体的就业管理服务体系。完善公共就业服务网络，建立集职业指导、职业介绍、技能培训、技能鉴定和就业后服务五项功能为一体的人力资源市场，建立天竺、杨镇、赵全营、南彩四个人力资源市场分中心。健全职业技能培训体系，有效缓解就业结构性矛盾。按照管理统一、统计分类原则，建立就业失业一体的管理制度，建立调查失业率与登记失业率并行的运行机制，搭建就业、失业监测平台，整合现有供求信息平台，进一步做好供需匹配，建立健全失业预警机制。

突出抓好三个群体就业。重点抓好农村转移劳动力、新生劳动力和就业困难人员就业，确保“零就业家庭”、“纯农就业家庭”始终“动态归零”。加快农村劳动力转移就业，完善面向市场的农民职业教育培训体系，推动农村劳动力与二三产业就业岗位的有效对接。确保农村青年劳动力实现三个“100%”，即 100% 接受技能培训、100% 实现二三产业就业、

100% 享受社会保障制度。积极推动高校毕业生就业，深入落实促进毕业生的各项就业政策，健全毕业生供求信息采集和发布制度，加强转岗技能培训和就业见习基地建设，通过加大大中型企业岗位开发力度、鼓励毕业生到中小企业和非公有制企业就业、大力推进高校毕业生到城乡基层就业等方式实现多形式就业。加大就业困难人员的就业帮扶力度，按照精细化、长效化要求，做好困难人员的就业援助工作。大力开发适合困难人员的公益性就业岗位，全面落实各项补贴政策。不断完善登记认定办法，健全动态管理制度。实施分类帮扶，对困难人员提供标准化、专业化和针对性的就业服务，建立健全就业援助工作机制。

构建和谐稳定劳动关系。加强三方协调机制建设，提高劳动合同和集体合同签订率，营造和谐劳动关系。加大劳动维权力度，维护劳动者合法权益。组建劳动关系仲裁院，提高劳动争议仲裁、协调水平。

（二）实施“三名”教育工程

坚持教育优先发展，大力推进教育公平，打造教育品牌。适应学生健康成长和全面发展的需求，适应人民群众对优质教育和终身教育的需求，适应经济社会发展对各类人才的需求，深入推进“三名”（名校、名师、名校长）工程，全面发

展各类教育，推进素质教育，率先实现教育现代化。

强化基础教育。优化城乡教育资源配置，建设教育发展研究基地、创新拔尖人才培养基地、教师教育培训基地，构建教育发展服务体系，推进学前教育个性化发展、义务教育高位均衡发展和高中教育多样化发展。积极开展区域综合教育改革实验，加强德育工作，深化课程教材改革，提高教学质量，促进基础教育高标准、高质量可持续发展。“十二五”期末，高中阶段教育毛入学率达到 99.5% 以上，新增劳动力平均受教育年限达到 15 年以上。

发展职业教育。整合北京现代职业技术学院、顺义区第一职业技术学校等职业教育资源，建设顺义区职业教育园区，推进职业技能培训基地、成人教育基地、社区教育服务站点以及劳动力实训基地的建设，打造北京东北部职业教育中心。加快职业教育的市场化和产业化，加强校企合作，重点发展与国际接轨、与产业相适应、与就业需求对接的职业技术教育，开展多层次、广覆盖的职业技能培训项目，扩大中高级技能培训规模，探索中等职业教育、高等职业教育和成人职业继续教育共存发展、协同管理、互为补充的运行模式，构建现代职业教育体系。

加强学习型城市建设。构建广覆盖、多形式、便捷高效

的终身教育体系。统筹各级各类教育发展,大力发展社区教育,建设远程教育课堂,努力满足居民教育需求;加强学习型组织建设,综合提升城乡居民整体素质,争创全国社区教育示范区,创建学习型城区示范区。

(三) 实施健康顺义工程

全面落实医药卫生体制改革,优化医疗卫生资源配置,完善社区卫生服务网络,提高公共卫生和医疗服务水平。“十二五”期末,每千人医院床位数达到4张,每千人执业医师数达到3人,每千人护士数达到2.4人。全区健康指标位居全市前列。

合理规划医疗机构布局。建成并完善以区域医疗中心、中医医院和妇幼保健院为一级网络、卫生院和社区卫生服务中心为二级网络、社区卫生服务站和村卫生室为三级网络的三级医疗服务网络。新建1家三级甲等医疗机构,升级改造区医院,力争达到三级医疗机构标准;加快中医医院迁建和妇幼保健院扩建工程,支持重点学科建设,力争2-3个重点专科的疾病诊疗水平达到三级医院水平;发展和扶持镇级重点医疗服务机构,以区第二医院和空港医院为依托,启动次区域医疗中心和国际医疗部建设;城区内按照1个街道设置1所社区卫生服务中心的标准,设立社区卫生服务中心。

打造城乡一体、优质高效的公共医疗卫生服务体系。建设覆盖区域医疗卫生机构的卫生信息平台，实现全区医疗卫生和公共卫生服务、监督与管理信息一体化；加强院前急救、疾病预防控制、卫生监督执法、妇幼卫生、精神卫生、突发公共卫生事件应急、卫技人员培养引进等体系建设；全面推行辖区药品集中采购、统一配送和社区药品零差率销售制度，建立落实药品储备制度，提高应对自然灾害突发事件药品供应使用的应急保障能力；完善农村居民医疗保障体系，简化报销程序，全面推广住院即时结报，探索实施门诊即时结报。

（四）实施城乡社保一体化工程

加快社会保障制度整合与衔接，逐步建立城乡居民一体化、均等化的社会保障体系，实现社会保障人群全覆盖，逐步提高社会保障水平，使城乡居民享受更好的社会保障。

推进城乡保险一体化。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，完善五险合一征缴机制，城镇职工五项保险参保率达到 98%，积极推进事业单位养老保险制度改革，实现合理衔接。继续做好城乡居民养老保险参保工作，在实现个人账户、市区两级财政补贴和待遇调整的基础上，鼓励各镇建立相应的补贴机制，引导城乡居民积极参保。扎实做好“一老一小”、无业居民大病医疗保险工作，继续扩大覆盖

范围，确保政策落实到位。稳步提高农村合作医疗报销比例标准。坚持扩面征缴责任制，强化社会保险基金征缴。加快农民转非进职保进程，按照“逢征必转、应转尽转、愿转能转”和“尊重农民意愿、分类分步推进”的原则，以解决农民问题、保障农民利益为根本，着力促进农民身份向城市居民过渡、居住向城市社区集中，促进二三产业就业农民、征地转非人员纳入城镇社会保障体系，让更多的农民享受到与城市居民同质的生活。

统筹城乡社会救助制度。按照“政府主导、社会参与、各有侧重、互为补充、全面覆盖”的原则，完善低保、大病、助学、住房、救灾等专项救助政策，统一城乡救助标准，扩大救助范围，实现应救尽救、应保尽保。逐年提高低保标准，实现城乡统筹；加大大病救助力度，解决因病致贫问题；实施农村困难家庭危房改造工程，实现无危房户；提高教育救助水平，在学费救助的基础上增加生活费救助；提高孤残儿和流浪乞讨人员救助标准，保障基本生活；建立医疗救助“一站式”服务模式，实现“一卡通”。大力发展慈善事业，建立慈善公益项目库，开展助困、助学、助老等系列项目。建立专业义工队伍，提高整体素质和服务水平。

推进社会福利向适度普惠型转变。完善针对养老、优抚

安置、福利企业、慈善事业等的社会福利政策，推进社会福利由补缺型向适度普惠型转变。推进老龄事业发展，建立养老事业专项经费逐年增长机制。改扩建区级养老社区服务中心，支持社会办养老机构，实现老有所养，为无保障老年居民提供年度免费体检。建立区、镇（街道）、村（居）三级老年文化、教育、体育活动场所，实现城乡全覆盖。加大双拥安置工作力度，采取政府安置、扶持创业、促进就业相结合的形式，实现退役士兵和随军家属安置率达到 100%。完善优抚政策体系，逐步提高优抚对象医疗减免比例，加大优抚对象房屋翻建力度，逐步解决特殊优抚对象待遇问题。健全覆盖城乡全体残疾人的社会保障和服务体系，多种形式扶持福利企业发展。建设城市公益性殡葬设施，推进农村公益性公墓建设，拓宽新殡仪馆服务功能，提高殡葬服务水平。

（五）实施安居保障工程

坚持国家和北京市对房地产市场宏观调控的政策不动摇，坚持加大政府对中低收入群众住房保障的力度不动摇，加强对房地产开发行为的引导，合理引导住房消费，促进房地产市场平稳健康发展。履行政府对中低收入群众住房保障的职责，完善政策性住房体系，增加土地供给，加大财政投入，加大政策性住房的建设力度。到 2015 年，新增住房 1500 万

平米，其中政策性住房 675 万平米（含定向安置房 550 万平米）；商品住房 825 万平米。全面实施保障性住房阳光工程，建立公开公平公正的监督管理体系，完善审核手段和配套政策，进一步完善准入、退出和后期管理机制。

二、创新六大社会建设体系，全面构建和谐顺义

抓住社会服务管理创新试点区的契机，以实现人的全面发展、构建和谐顺义为目标，全面提升社会服务管理的精细化水平。

（一）建设区域科技创新体系

实施“科技兴业”计划。充分依托首都创新资源密集优势，加强央地合作、校企合作、内外合作，集成和整合各方创新资源，构建完善区域产业创新平台，为发展高端制造业、现代服务业和都市型现代农业提供科技支撑。依托国家汽车质量监督检验中心、中国特种设备检测研究院、北京汽车研究总院等区域创新载体，强化对重点产业、重大项目的科技支撑能力。积极承接中关村科技园区的辐射带动，推进重点园区纳入中关村国家自主创新示范区。健全产学研合作机制，加强与清华大学、北京航空航天大学等首都知名大学和科研院所的合作关系。鼓励扶持企业申报承接参与国家级、

市级重大科技项目，支持创新型企业设立国家级企业技术中心或实验室，着力吸引重大科技创新资源和项目。加强农业研究机构建设，加大农业科技推广力度，不断提高农业基础设施和种植品种方面的科技含量，提升都市型现代农业对区域经济的贡献力。充分利用政策和资金的杠杆作用，“十二五”时期力争新增高新技术企业 50 家，打造北京东北部区域创新中心。

实施“科技兴城”计划。发展智能交通系统、公共安全设施、应急指挥系统、安全生产体系等，打造现代智慧城市和低碳城市。加快新能源汽车、绿色环保家电应用推广，加大科技对生产性服务业、现代制造业等区域产业的支撑。加强对知识产权的创造、运用、保护和管理。鼓励科技金融要素聚集，建立完善科技金融服务体系。引导管理咨询、规划设计、研发服务、知识产权代理、律师事务所、专利事务所、人力资源等科技中介组织发展。

实施“科技惠民”计划。组织实施 20 个使百姓直接受惠的民生科技示范工程，建设 20 个促进农民增收的科技示范基地，推广和应用 100 项提高人民群众生活质量的关键技术，构建服务于民生的科技工作体系，积极培育发展民生科技产业，提高科技创新对民生领域的支撑引领作用。科普基础设

施深入社区，全面提高城乡居民的科技素质。

（二）建设公共文体服务体系

打造三级文体服务网络。坚持公共文化和群众体育的公益性原则，完善公共文体服务的投资机制和运行管理机制，建立区、镇（街道）、村（居委会）三级文体服务网络。高标准建设顺义区文化中心，健全新城规划范围内的6个街道和9个镇的文化中心功能；全力推进6个规划人口超过5万人的镇社区综合体育中心建设，着力培育水上运动娱乐中心、大众健身中心、潮白河体育生态中心、马术冰雪时尚运动中心，推进潮白河水上游休闲集聚区发展和高标准建成城南体育中心。积极推动群众体育和竞技体育发展，到2015年，体育人口比率达到80%，成年人体质测定合格率超过85%，每个镇均建有体育中心，行政村均建有文体活动站。

打造文化活动品牌。搞好群众传统文化活动，提高文化艺术水平。强化文化遗产的保护和利用工作，加大非物质文化遗产的搜集、整理和保护力度，传承顺义古老文明。推动文艺团队和文艺作品“走出去、请进来”，多出精品，多出人才，弘扬“潮白文化”，提升顺义文化形象和影响力。精心策划组织重大活动，立足新城功能定位，依托产业发展优势，积极筹办、引进具有较高国际知名度和影响力的重大活动，全面

释放燕京啤酒节、农博会、临空经济论坛等重大活动的经济效益和社会效益，增强顺义的历史厚重感和城市吸引力，提高文化软实力。

建设特色文化新城。营造城市公共艺术的物质环境，在潮白河两岸规划建设城市公共艺术集中展示区，全面提升顺义城市公共艺术品味，建设滨水特色文化新城；着力引进高端文艺人才，开展丰富多彩的文艺活动，满足城乡居民的文化艺术需求，塑造奋发进取、开放包容的区域人文精神。

（三）建设社会精细管理体系

实现社会管理网格化、信息化。整合现有各类信息化资源，充分利用计算机、网络、地理信息系统和无线通信等多种数字管理技术，以村、居行政区域为基础划分网格单元，建立城乡网格化管理平台。将城乡、人、地、物、事、组织等全部纳入网格化管理，实现城乡运行的数字化、精细化、动态化监管。健全责任精细、目标精细、标准精细、环节精细的社会服务管理体系。

推进社区管理规范、一体化。深入推进城市社区规范化建设，提升社区物业管理水平，推进社区综合服务管理模式创新。完善社区服务配套设施，确保所有社区用房全部达标，实现社区服务全覆盖。引入物业评估监理机制，完善物

业项目查验技术标准，推动社区建设与物业服务相结合。深入推进村庄社区化管理，结合城中村改造、重点镇建设、重大项目建设等，建设基础设施完善、配套设施齐全、生态环境良好的新型农村社区，实现基础设施城镇化、生活服务社区化、生活方式市民化。深入开展农村社区达标创建活动，完成农村社区服务站建设，积极探索社区分类管理的有效模式，健全完善社区政务公开、民主管理工作机制，不断提高社区的自治水平；加快镇、村向街道、社区的过渡和转化，大力开展特色社区创建活动，积极推进街道管理体制和管理方式创新。

强化对社会组织引导性、控制力。坚持社会组织的公益性、非营利性，强化对社会组织的引导、管理和监督。重点扶持行业协会、慈善公益和公共服务等社会组织，深入开展政府购买社会组织服务工作。健全社会组织的扶持和激励机制以及涉外社会组织的管理机制，引导社会组织良性健康发展。进一步健全和完善枢纽型社会组织工作制度和管理体系，充分发挥枢纽型社会组织的作用。深化社会领域党建，发挥工会、共青团、妇联等人民团体参与社会管理和公共服务的作用，实现新社会组织的党建工作全覆盖。

增强对虚拟社会的主导性、影响力。创新互联网服务与

管理。加强网络阵地建设,掌控网上话语主导权和舆论主动权。做大做强顺义区门户网站和各单位政务网站,推进社区网站建设。建立网络发言人和网络信息员队伍,引导建立网友协会等社会组织。推进网络工作体制机制建设,健全网络突发事件的应急处理机制。

(四) 建设人口服务管理体系

围绕建立与经济社会发展相适应的人口综合调控体制,着力塑造有序流动的人口格局,促进人口长期均衡发展。2015 年全区常住人口总量控制在 87 万人以内,常住流动人口控制在 24 万人以内。

抓好人口和计划生育工作。借助社会管理网络,深化人口和计划生育工作综合改革,稳定适度低生育水平,户籍人口自然增长率控制在 5‰ 以下,户籍人口政策符合率达 95% 以上。全面提高居民健康、文化教育、思想道德和心理健康水平,平均预期寿命达到 80 岁左右。

完善人口综合调控机制。坚持“适应需求、控制规模、提升素质、促进发展”的总体思路,遵循“新增城市人口以农转居为主、区内人口转移以农村人口向城镇转移为主、引进区外人口以产业发展需要人员为主”的工作原则,着力强化“以产引人、以业控人、以房管人”重点举措,严格控制

低小散劣企业发展，严格控制一般商品房建设规模，严格出租房屋管理，严格流动人口证照管理，有效控制人口规模过快增长。

创新流动人口服务管理。坚持和完善上下联动、属地负责、部门协同、齐抓共管的流动人口工作格局。强化居住服务和出租房屋管理，推广“四集中”服务管理模式，促进流动人口集中居住、集中管理、集中服务、集中宣教。推广企业和产业园区职工“公寓式管理”，对企业自身不具备集中居住条件的实行“村企联管”，对农村分散性的出租房屋实行“网格化管理”，引导村（居）民实行“自治管理”，切实加强流动人口属地化管理、市民化服务，保障流动人口合法居住、体面生活。

（五）建设环境综合治理体系

按照“属地负责、部门联动、信息共享、综合治理”的原则，坚持“标本兼治、着重治本”，建立健全环境问题防范、发现、处理、分析和奖惩的常态化工作机制，构建“五好”秩序。坚决遏制违法占地、违法建设、违法经营。坚持“发现一起拆除一起”，严格执行“先拆违、后拆迁”，严厉打击突击建设恶意诈取拆迁补偿的行为。着力营造整洁有序的城乡环境。加强对铁路两侧、M15号沿线、河道两岸以及生态走廊、

交通主干道等重点区域的环境综合整治；加强农村地区改水、改厕、改路、卫生整治、民房改造等环境建设工程；加强农村田园景观和庭院经济规划建设；加强老城区拆旧拆破工作；加强交通整治和拥堵节点疏导，提高公交客运服务水平，营造便捷有序的交通环境；加强旅游资源整合力度，健全管理机制，规范旅游市场。

（六）建设安全稳定保障体系

提高公共安全的保障水平。完善安全生产体系，加大安全生产投入，加强安全生产技术保障，加快安全生产信息化建设，强化安全生产监督管理。进一步加强消防工作体系建设，实现重大火灾危险源监控全覆盖。建成布局合理、功能配套的工程防护体系和民防指挥体系，保证防空防灾一体化深入推进。提升灾害应急救助水平，建立各类灾害应急预案，明确区、镇、村救灾职责，完成救灾物资储备库建设，确定灾害应急避难场所，建立专业救灾队伍。建立食品、药品安全长效机制，加大监督检查执法力度，加强食品、药品安全管理，“十二五”期间，食品安全监测合格率 98% 以上，药品抽检合格率达到 99%。

营造和谐稳定的社会氛围。健全社会治安防控体系，抓好社会秩序整治，加大社会治安综合治理工作力度，正确处

理新时期人民内部矛盾，严厉打击违法犯罪行为，维护社会稳定，提升群众安全感。完善信访工作责任制，畅通群众反映诉求渠道，综合运用人民调解、行政调解、司法调解等有效方式，依法及时负责地处理群众反映的问题。强化镇（街）级核心作用，巩固村（居）级基础，构建多元社会矛盾调解工作体系。

营造民主法治的社会环境。扩大基层民主。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体依法参与社会管理和公共服务的作用，扩大公民有序政治参与。完善政务公开、厂务公开、社务公开和村务公开制度，保障人民的选举权、知情权、参与权、表达权和监督权。增强基层民主活力，健全基层群众自治制度，提高人民群众依法行使民主权利、管理社会公共事务的意识和能力。强化依法行政体系建设，提高文明执法水平，深入推进依法治区。着眼于解决经济社会发展中的深层次矛盾和问题，深入推进科学民主决策，坚持依法决策、健全决策程序，强化决策责任，建立健全重大决策跟踪反馈和评估制度。重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等领域的信息公开。健全行政监督体系和问责制度。

提升城乡居民的文明素质。把社会主义核心价值体系与公民道德建设实施工程紧密结合，深入进行社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，倡导爱国守法和敬业诚信。增强广大市民的首都意识、法律意识、公德意识，积极开展精神文明创建活动，重点开展全国文明城市（区）创建工作，不断提高市民素质和区域文明程度。

三、加强其他各项社会事业建设

进一步规范统计工作，提高队伍的业务水平，配合国家和北京市统计工作，服务地区经济社会发展。树立科学的审计理念，积极探索和推进信息化环境下的现代审计技术方法，全面提高依法审计的能力和水平。做好档案管理工作，完善档案管理体系，加快档案信息化建设步伐，全面提高档案管理、利用的现代化程度。深入开展国防教育，提高全区人民的国防意识，逐步完善国防动员体系，支持驻区部队后勤保障社会化改革。切实加强国防后备力量建设。做好拥军优属工作，密切军政军民关系。

第六部分 坚持绿色发展，创建生态文明示范区

树立绿色低碳发展理念，以创建“国家级生态文明建设示范区”为抓手，以节能减排为重点，健全激励和约束机制，加强生态建设，增强可持续发展能力，建设资源节约型、环境友好型社会。

一、深入推进节能减排

（一）优化结构促节能减排

优化产业结构。建立投资项目能耗准入制度，逐步淘汰资源利用效率低下的低端产业及产业环节，促进产业发展高端化、轻型化、绿色化。促进企业清洁化生产和服务，建立健全企业生产及服务的绿色管理体系。加强节能减排技术改造和节能减排产品研发推广，降低单位产值能耗、水耗。引导鼓励产业集群式发展，推动上下游产业间的资源、能源、物料共享和再生循环利用。积极鼓励和支持建设生态工业园区，构建循环型工业链网体系。“十二五”期间，关停“三高”企业 30 家；万元 GDP 能耗完成市政府下达任务。

优化能源结构。提高天然气和液化石油气等清洁优质能源的利用率。完善农村新能源利用体系，鼓励风能、太阳能、

沼气、地热、生物质能等可再生新能源在农村生产生活中的应用。“十二五”期间煤炭年消费量控制在 142 万吨。2015 年，天然气管网实现镇镇通，全区天然气消费量达到 5 亿立方米以上，提高供暖用能当中清洁能源和可再生能源比重。

（二）工程改造促节能减排

推进建筑节能，倡导发展节能、节地、节水、节材、环保的绿色建筑，新建居住建筑和公共建筑严格执行节能设计标准，加快老旧城市社区的节能改造，推广实施太阳能、浅层地热能工程。推广供暖、空调、燃气锅炉等供暖系统节能，推进集中供暖设施节能改造，提高城市集中供暖率。加快天然气管道镇镇通进度，天然气管网覆盖地区不再新上燃煤设施。积极实施清洁能源替代，对空港经济开发区、林河经济开发区、天竺房地产开发区和首都机场集团、燕京啤酒集团以及重点镇中心区现有燃煤锅炉实施清洁能源改造。“十二五”期末，顺义新城中心区内所有小型燃煤锅炉全部取消，六环路内的燃煤锅炉完成环保设施改造或通过天然气等其他清洁能源改造，清洁能源和可再生能源供热面积占全区总供热面积达到 50% 以上，建立起安全、清洁、高效、节能的供热体系。

（三）强化监管促节能减排

强化节能减排的规划引导，着力加强规划环评，制定科

学和长期的目标，建立责任评价考核体系。重点跟踪推进高能耗、高水耗企业的节能减排工作。完善健全污染物排放总量控制体系，强化重点行业清洁生产审核，加强对重点排污企业、地区和行业的监督力度，重点整治违法排污企业，实施污染减排奖励政策。

二、深化污染控制和治理

（一）全面提升大气质量

继续开展煤烟型污染防治，进一步加大电力、天然气等清洁能源比重，推进燃煤设施的清洁能源替代工作；加强工业污染防治，进一步深化工业企业大气污染深度治理，加强重点工业大气污染源治理力度，实现全面、稳定达标排放；进一步降低粉尘排放，有效控制施工场地和交通扬尘污染。加强挥发性有机物污染控制，对重点挥发性有机物排放企业强制推行清洁生产审核，加大汽车制造、化学制品制造等行业挥发性有机物排放源的污染治理力度。加强机动车排放污染防治，在机动车保有量保持适度增长的同时，严格机动车排放标准和尾气治理，加快推进高排放车辆淘汰，逐渐削减机动车排放污染量，实现尾气排放合格率达到 98% 以上。完善主要大气污染物总量控制制度，“十二五”期末，空气质量

二级和好于二级天数比例达到 78%。

（二）全面治理水污染

统筹城乡水污染防治工作，完善污水管网系统和污水处理设施建设，提高污水收集与处理能力，新建顺义新城马坡组团和牛栏山组团、北小营镇、南彩镇、李遂镇再生水厂以及赵全营中心区水质净化工程，新建污水管网 125 公里，完成城区老旧管网改造 180 公里；建立和完善流域综合管理机制，开展流域水污染物总量控制和属地断面考核；重点整治水体污染，综合提升河流水质；饱和地下水，划定地下水饮用水源保护区，采取多种措施严格防治地下水污染；有计划削减畜禽养殖总量，加强粪污综合处理。“十二五”期末，城区污水处理率提高至 98.7%，村镇污水处理率提高至 60%，全区粪污综合处理利用率达到 95% 左右，主要河流水质综合达标率提高至 80%。

（三）防治其他污染

认真执行国家城市及乡村地区环境噪声功能区划分标准，稳步推进工业企业、建筑施工与社会生活噪声污染防治，强化噪声污染控制，创建安静居住环境，区域环境噪声平均值控制在 60 分贝以内。加强交通噪声污染防治，交通干线噪声平均值控制在 70 分贝以内，对中心区及重点镇交通干线两

侧噪声污染严重超标的路段，安装声屏障，以减轻对周边居民的噪声污染。统筹固体废弃物收集与处理，提高垃圾无害化处理。加强危险废物污染防治，规范危险废物处理处置，危险废弃物无害化处置利用率保持 100%；推行城乡生活垃圾分类收集和综合利用，加快构建垃圾资源化、无害化处理体系，生活垃圾收集率、运输率达到 100%，全区生活垃圾无害化处理率达到 98%，原生垃圾实现零填埋；餐厨垃圾无害化处理率达到 100%。粪便无害化处理率达到 100%。

三、促进资源集约节约利用

（一）节约利用水资源

合理配置水资源，全面推行用水分类分级管理，鼓励生产、生活节水和水资源循环利用。全面推广农业节水措施，逐步建立农业再生水回用系统，农田节水灌溉率达到 100%。限制高耗水工业发展，坚持高耗水企业退出机制；强化工业用水的按需供给管理，加强中水利用，工业用水重复利用率达到 80%；加强环境节水，完成绿地节水灌溉工程 2.3 万亩，绿地节水灌溉率达到 90%。全面推广节水器具，公共场所节水器具普及率提高至 98%，城镇和农村居民家庭节水器具普及率分别提高至 95% 和 85%。加强再生水回用设施建设，在

园林绿化、环境卫生、工程施工、冲厕用水、水体景观等方面全面推广再生水利用，再生水利用率提高至 80%。加强雨洪利用工程建设，建设坑塘雨洪利用工程 197 项、城镇雨洪利用工程 100 项。“十二五”期末，万元 GDP 水耗比 2010 年下降 20%。

（二）集约利用土地资源

整合产业用地，促进产业集聚化、规模化发展。严格控制建设用地总量，鼓励节约用地；完善土地集约利用评价指标体系，促使土地利用效率低下的工业企业腾退土地资源，鼓励企业适当提高容积率；整合闲置和低效用地，鼓励工业企业向已有工业开发区集中，提高工业用地效率。合理增加建设用地供应，确保产业发展用地供应。优化统筹城乡土地资源，合理规划、有效利用城乡建设用地；综合整治农村土地资源，改善农业用地结构；积极制定农村居民点撤并措施，通过旧村改造和土地整理，提高农村居民点用地效率。

（三）加强废弃物循环利用

鼓励工农业生产中的废料废物回收利用，鼓励工业企业间废物交换、循环、逐级利用，提高农村秸秆、禽畜粪便等综合利用率。完善工业固体废物交换利用体系，提高固体废物资源化综合利用水平，工业固体废物处置利用率保持在

100%。完善城乡资源回收体系，推进城市和农村居民点废品回收网点体系建设，对废旧物资进行分类回收、统一管理，建设废旧物资分拣中心，集中分拣利用再生资源，完善现有再生资源集散市场。

四、加强生态环境建设

（一）完善绿色生态网络

打造以河为基、以水为魂、以林为韵、以路为骨，林水相映、河城相衬、景色相宜的绿色生态网络。着力加强浅山地带等生态敏感区域的生态涵养及保护，完成规划面积为6万亩的生态保育区的建设改造任务，打造顺义新城的绿色生态屏障，2015年，全区林木绿化率达到27.65%。继续实施跨流域调水工程，补充潮白河生态水源。加快推进汉石桥湿地生态恢复工程，打造国家级湿地森林公园。新建新城滨河森林公园湿地展示园、潮白河与减河交汇处湿地公园、引温济潮湿地公园、箭杆河湿地公园、后沙峪罗马湖湿地公园和向阳闸湿地公园等6个湿地公园，严格控制具有重要生态功能的未利用地开发，严格禁止对湿地与河湖水面保护范围的占用。

（二）加强生态景观建设

实施潮白河绿色生态发展带景观提升工程、东部浅山区

发展带景观建设工程、道路两侧景观带建设工程、重点经济功能区绿地系统整合与景观提升工程、顺义新城绿地系统建设工程、重点镇和村景观建设工程等生态景观建设重点工程，全面提升全区生态景观水平，彰显“滨水、生态、国际、活力、宜居”的城市特征。完善河流沿岸绿色植被景观，以潮白河为核心，构建“水秀而可近、岸绿且可亲”的滨水环境。推进城市园林绿化和公共绿地建设，完善网络式城市生态绿地系统，2015年，城区人均公共绿地面积达到31.73平方米。打造特色景观绿廊，重点建设道路、河流、水源保护区和农田周边的生态防护林，推进以顺平路为试点的总长度为400公里的道路两侧景观带建设。“十二五”期末，创建全国环境优美镇16个，市级环境优美镇19个，各级生态村达到270个。

五、倡导绿色生活方式

塑造政府绿色政务文化，全面实施绿色采购、电子政务、绿色办公。优先采购可再生、可循环利用、通过环境标志认证的节能环保产品和服务；推进政府电子化、无纸化办公，提倡使用再生纸，提高办公用品利用效率；加强公务用车管理，有效降低公务车油耗。

加强环保宣传教育，推广生态化居住模式与绿色生活方

式,积极宣传生态文明建设。合理引导居民采取步行、自行车、公共交通等低能耗的绿色出行方式,倡导居民自觉选用绿色食品、绿色家电、节水器具、低排放汽车等环保节能产品。

第七部分 扩大改革开放，增强区域发展活力

围绕加快转变经济发展方式，大力推进行政体制改革、农村制度改革、国有企业改革等各项改革，不断优化提升区域发展环境。进一步增强国际交往功能，不断扩大国际交流与合作，提升顺义的国际地位和国际影响。

一、创新机制，优化发展环境

深入转变政府职能，加快服务管理创新，提高行政效能和水平，更好地履行政府职责，建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。推进事业单位分类改革。

深化行政体制改革。进一步转变政府职能，规范和减少行政审批，加快建设法治政府和服务型政府。进一步优化政府结构、行政层级、职能责任，推进服务管理重心下移、位置前移，切实理顺重点经济功能区与所在镇的关系，整合行政资源，提高行政效能。完善科学民主决策机制，推进政务公开，增强公共决策制定透明度和公众参与度。建立促进科学发展的政府绩效评估指标体系，健全行政问责制度，提高政府执行力和公信力。加强电子政务建设，促进资源整合、信息共享、业务协作和政务公开，促进政府管理创新。

加快财税体制改革。优化财政支出结构，完善财政资金管理制 度，强化政府采购和绩效考核制度建设，提高财政资金使用效益，提高预算规范性和透明度，强化资金预算外管理。完善公共财政体制，加大对基础教育、医疗卫生、社会保障、公共安全、生态环境等领域的财政投入。

推进农村综合改革。深化农村土地管理制度改革。进一步规范农户土地承包经营权流转，鼓励农业适度规模经营。推动农村集体建设用地在符合规划的条件下进入市场，围绕城乡结合部改造、重点经济功能组团开发、重点镇建设和重大项目落地加快村庄拆迁，置换建设用地。深化农村集体经济产权制度改革。探索农村新型集体经济组织管理、内部制度建设和审计监督机制。实施整建制拆迁村集体资产处置试点工作。研究部分征地拆迁村剩余土地经营管理和产权制度改革等问题。深入推进集体林权制度改革。进一步规范林地承包合同管理、林权登记发证、集体林权流转等工作，深化配套改革措施，探索建立现代林业产权制度。深化农村金融改革。规范发展新型农村金融机构，鼓励发展适合农村特点的小额信贷和微型金融服务。不断壮大农民专业合作社规模，提高农业组织化程度；通过培育农民专业合作社示范社，发展一批带动能力强、规范程度高、发展劲头足的合作社。

深化国有企业改革。围绕“深化改革、加快调整、创新发展”的目标，着力优化国有经济布局 and 结构。进一步完善国有资本经营管理中心投融资职能，建立国企改革重组、实现国有资本有序进退的产业整合平台。积极探索国有经济战略性调整，扶持燕京啤酒、顺鑫农业等国有上市公司，加大并购重组力度，壮大企业规模，提高市场占有率，培育和发展具有核心竞争力的大型企业集团。进一步加快国有资本证券化，推进国有公共事业、商业、建筑等领域企业重组、改制、上市。

完善现代市场体系。坚持市场化改革方向，加快完善现代市场体系，进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用，努力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。加快推进要素市场建设，重点培育和发展高端要素市场。整顿和规范市场秩序，维护公平竞争和交易安全，建立行政执法、行业自律、舆论监督和群众参与相结合的市场监管体系。加快社会信用体系建设，营造诚实守信的社会信用环境。积极支持民间资本进入基础设施、市政公用事业、金融服务、社会事业、政策性住房建设、文化、旅游、现代物流等领域，拓宽民营企业的投资渠道。鼓励和引导民营企业通过参股、资产收购等多种形式参与国有企业改制重组。

创新中小企业融资体系，增强中小企业融资能力，多渠道解决中小企业融资难问题。

二、扩大开放，提高国际化水平

坚持扩大开放，着力增强辐射带动能力，不断提升城市的影响力和竞争力，在更高层次上参与全球经济分工，构筑互利共赢的开放发展格局。

提高对外开放水平。依托首都国际机场，搭建国际合作交流平台，引进世界 500 强企业和跨国公司地区总部和职能总部，集聚国内著名企业和大型企业集团总部，五年新增跨国公司地区总部累计达到 10 家，将临空经济区建设成为首都面向全球的总部经济和高端产业集聚地。充分发挥北京天竺综合保税区的政策平台功能，立足北京，服务京津冀，辐射东北亚，推动航空物流、离岸金融、信息服务等产业发展，打造以保税功能为特色的国际空港综合服务示范区。进一步鼓励和支持区内企业特别是民营企业实施“走出去”战略，积极稳妥地实施国际并购、开展跨国经营、参与国际竞争。加强与著名国际组织的合作，积极争取更多国际会议、国际演出和体育赛事在顺义区举办。

加大引智力度。全面实施《首都中长期人才发展规划纲要（2010-2020 年）》，注重人才、项目、管理模式一体化引进，

落实“千人计划”、“科技北京”百名领军人才培养工程、“海聚工程”、“高聚工程”等各项人才工作，制定科技人才引进和培养有关政策，培养和引进更多的科研创新人才和产业领军人才。围绕区域发展产业和行业需求，有序引进区域发展所需的短缺型人才，特别是重点引进教育、卫生等公共服务领域的高层次专业技术人才，加快引进一批与区域产业特点结合紧密的创新型科技人才，扩大高层次人才战略储备队伍规模。加强人才服务，在户籍、住房、医疗、子女入学等方面为高层次人才创造便利条件，提供良好的工作学习生活环境。

推动区域合作发展。落实北京城市功能定位，积极参与城市合作与分工，发挥顺义作为北京东北部中心城市的辐射带动作用，加强与北京东北部各区县在产业发展、信息共享、基础设施规划建设、区域生态保护等方面的密切合作，辐射河北等周边地区，促进区域的共同发展。按照区域产业分工协作要求，打造跨区域的高新技术产业带、产业群，提升区域综合发展实力。完善区域合作协调机制，加强统筹协调和沟通协商，在规划编制、资源共享、政策集成等方面构建长效机制，形成协同推动区域发展的良好局面。

第八部分 规划实施

一、加强资源保障，完善政策配套

以国家和北京市各项政策为依托，根据经济和社会发展的需要，把握重点领域和关键环节，有效运用多样化的资源配置手段，建立健全规划实施机制，制订实施公共政策，确保规划目标的完成。

（一）拓宽融资渠道，加强财政保障

优化公共财政结构，逐步提高社会基本公共服务支出占各级财政支出的比重，重点保障基础教育、公共卫生、社会保障、公共安全、环境保护等方面支出需要，重点支持潮白河以东地区和农村地区发展；加强人性化的纳税服务工作和精细化的税源管理工作，增强财政保障和支付能力。拓宽融资渠道，规范和促进投融资平台的建设，防范财政风险；积极争取国家和市政府资金，规范使用管理，确保关键领域和薄弱环节的资金保障，最大限度地发挥财政资金的使用效益。

（二）合理调控土地，加强集约利用

坚持集约利用土地和切实保护耕地的基本国策，以土地

利用总体规划为指导，合理调控土地供应总量和结构，在确保生态建设要求的基础上，优先支持重大基础设施建设用地和重点产业发展用地，不断提高城乡建设用地的利用效率。

（三）依靠政策支撑，完善考核监督

配合顺义区经济社会发展需求，积极制定配套政策，重点支持汽车和航空两大产业集群发展，为鼓励自主创新、完善公共服务、推进城乡统筹、提高城市管理水平和优化城市运行，制订出台一批专项政策法规，为区域发展提供有力支撑。

全面完善考核监督，明确规划实施的进度要求和责任落实，各相关部门在规划纲要基础上完善编制专项规划，制订规划实施计划和年度发展计划，促使规划任务有计划、按步骤落实。

（四）加强规划衔接，强化公众参与

加强与市级相关规划、顺义新城规划、土地利用规划，以及与各专项规划、北京天竺综合保税区等重点功能区规划的衔接。

强化公众在“十二五”规划编制和实施中的参与机制。积极广泛地组织好规划宣传，发挥公众在实施规划中的参与作用，鼓励公众对规划实施状况进行监督，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。

二、推进重大项目建设，强化发展支撑

推进重大项目建设，是切实推进规划实施和确保规划目标实现的重要保障。配套 2200 亿元的固定资产投资，其中产业项目投资比例达到 45%，基础设施项目投资比例达到 20%，生态能源项目投资达到 10%，社会事业项目投资达到 5%，回迁房、保障性住房建设项目投资比例达到 10%，其他项目比例 10%。积极做好固定资产投资项目储备工作，抓好现有重大项目储备库中投资项目的尽快落地实施，同时继续加大招商引资力度，有效保障“十二五”规划目标的实现。

（一）产业项目

重大产业项目投资主要包括北京天竺综合保税区项目（约 13 亿元），海航综合配套基地、中国航信数据中心和公司总部等航空产业集群建设项目（约 438 亿元），现代三工厂、北京汽车产业研发基地、北汽自主品牌乘用车基地等汽车产业集群建设项目（约 212 亿元），中信国安 - 高性能锂离子动力电池项目（29 亿元），以及宝德阳触控手机模块（20 亿元）等电子信息产业项目，首钢冷轧二期（罩式退火生产线）（6 亿元）、航天科工产业园（111 亿元）等其他重大项目，北京银行总部基地（10 亿元）、民生银行总部基地（8 亿元）等金融产业建设项目，国家地理信息科技产业园（150 亿元）、金

街悦港城（10 亿元）、东风区域商业中心（10 亿元以上）。

（二）基础设施

储备基础设施类项目主要包括水、电、气、暖等综合基础设施、路网、重点市政配套设施等。完成轻轨 M15 号线建设，启动 L1 号线北延和 S6 号线规划建设，完成通怀路、东部发展带联络线等公路的新建和改建工程。加强市政配套设施建设，满足生产生活需求。新建 3 处水源地、新建 3 座水厂、扩建 1 座供水厂。新建 7 个再生水厂和 1 个水质净化工程，新建污水管网 125 公里，完成城区老旧管网改造 180 公里。建设高压气源站 6 座及高压管线、中压管线共 170 公里。新建、改建热源及配套供热管网、热力站建设。完成 22 项输变电工程的建设和改造。

（三）社会建设

重点完成职业教育中心建设，全面落实校安工程，加快牛山一中，十中、九中、南彩小学等中小学扩建工程。完成区医院急诊病房综合楼、区精神病医院综合康复病房楼、公共卫生业务综合楼，新建 1 家三级甲等医疗机构，启动中医院、妇幼保健院、空港医院、第二医院、卫生学校迁建、扩建工程，城区内新建 2 所 A 类社区卫生服务中心。高标准建设新城、重点镇的文化中心、体育中心。新建 4 所、改扩建 5 所

镇级敬老院，建立 300 个村（居）级托老所，改扩建区级养老社区服务中心，新建一所床位不少于 100 张的儿童福利院，完成殡仪馆迁建工程、农村公益性公墓建设工程。推进政务数据中心、劳动人事争议仲裁院等项目建设。

（四）生态环境

投资重点用于滨河森林公园建设，完善和提升潮白河景观体系，开展河流综合生态治理工程、景观生态林建设工程，整治水体污染，新建潮白河、温榆河、小中河、方氏渠、箭杆河 5 个湿地保护区，完成重点城镇中心公园建设，实施道路、河流、水源保护区和农田周边的生态防护林建设工程，加强对铁路两侧、M15 号沿线、河道两岸以及生态走廊、交通主干道等重点区域的综合整治。