永定河
北运河
拒马河
泃河

一图读懂

北京历史文化保护传承体系规划

（征求意见稿）

引言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把历史文化保护传承工作摆在更加突出的位置。习近平总书记十分关心北京历史文化名城保护工作，指出“北京历史文化是中华文明源远流长的伟大见证，要更加精心保护好，凸显北京历史文化的整体价值，强化‘首都风范、古都风韵、时代风貌’的城市特色。”“北京历史悠久，文脉绵长，是中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的有力见证。”习近平总书记的重要论述，为做好北京历史文化保护传承工作提供了遵循、指明了方向。

党的二十大报告提出“加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承，建好用好国家文化公园。”“坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，加快构建中国话语和中国叙事体系。”

2021年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》，提出“建立城乡历史文化保护传承体系的‘国家—省—市县’三级管理体制。国家、省（自治区、直辖市）分别编制全国城乡历史文化保护传承体系规划纲要及省级规划。”

为深入落实《意见》要求，编制《北京历史文化保护传承体系规划》。进一步凝练北京历史文化核心价值，突出展现北京之于中华文明的重要地位，系统保护传承各类城乡历史文化遗产，延续历史文脉，推动城乡建设高质量发展，助力全国文化中心建设再上新台阶。

本规划是指导北京市城乡历史文化遗产整体保护与可持续发展的工作指南。

一、总则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的二十大精神，落实习近平总书记对北京重要讲话精神，坚持有利于突出中华文明历史文化价值、有利于体现中华民族精神追求、有利于向世人展示全面真实的古代中国和现代中国，坚持价值导向、保护第一，以中华文明标识体系建设为目标、构建北京历史文化保护传承体系，全面真实讲好中国故事、中国共产党故事、北京故事，牢固树立新发展理念，统筹保护利用传承，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，为建设社会主义文化强国贡献北京力量。

规划原则

- 坚持统筹谋划，系统推进。
- 坚持价值导向，应保尽保。
- 坚持合理利用，传承发展。
- 坚持多方参与，形成合力。

规划目标

到2025年

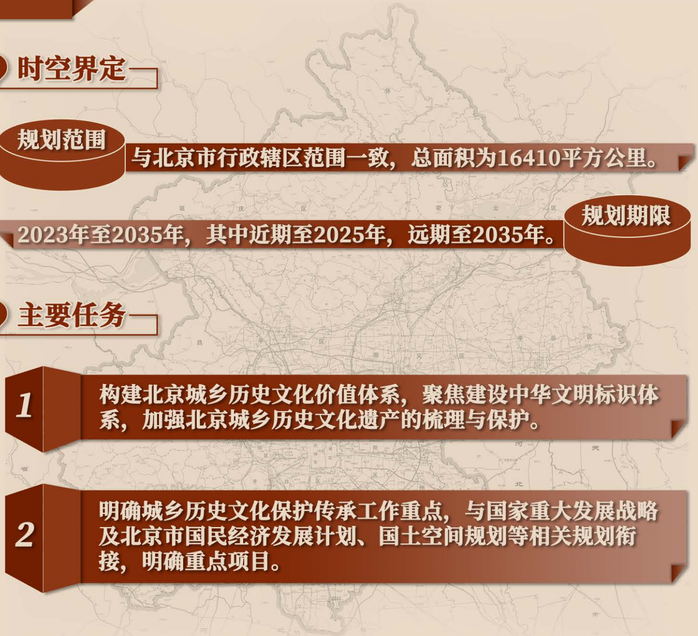
- 梳理北京城乡历史文化遗产，凝练北京历史文化核心价值，初步构建北京城乡历史文化保护传承体系。
- 历史文化保护传承任务进一步融入城乡建设与相关领域，以中华文明标识体系建设为目标的保护重点更加突出。
- 北京历史文化核心价值的阐释和展示得到加强，大国之都的文化影响力和文化传播亲和力进一步提升。

到
2035
年

从世界文明发展角度，明确北京在中华文明标识体系中的独特地位，建成北京城乡历史文化保护传承体系。

历史文化保护传承全面融入全域城乡建设，促进社会的可持续发展。

建成当代世界具有东方文化特色的历史文化名城，突出展现中华文明的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性，有效支撑社会主义文化强国建设。



时空界定

规划范围 与北京市行政辖区范围一致，总面积为16410平方公里。

规划期限 2023年至2035年，其中近期至2025年，远期至2035年。

主要任务

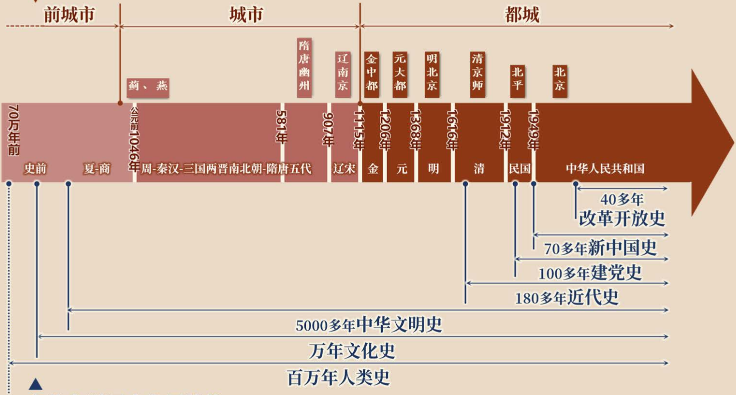
1 构建北京城乡历史文化价值体系，聚焦建设中华文明标识体系，加强北京城乡历史文化遗产的梳理与保护。

2 明确城乡历史文化保护传承工作重点，与国家重大发展战略及北京市国民经济发展计划、国土空间规划等相关规划衔接，明确重点项目。

二、 构建北京城乡历史文化价值体系

历史脉络

北京在中华文明历史发展脉络中的地位



前城市　城市　都城

70万年前
史前
夏-商
公元前1046年
蓟、燕
周-秦汉-三国两晋南北朝-隋唐五代
581年
隋唐幽州
907年
辽宋
辽南京
1115年
金
金中都
1206年
元
元大都
1368年
明
明北京
1616年
清
清京师
1912年
民国
北平
1949年
中华人民共和国
北京

40多年改革开放史
70多年新中国史
100多年建党史
180多年近代史
5000多年中华文明史
万年文化史
百万年人类史

中华文明历史发展脉络

价值体系

> “北京历史悠久，文脉绵长，是中华文明**连续性**、**创新性**、**统一性**、**包容性**、**和平性**的有力见证。”
>
> ——习近平总书记致2023北京文化论坛的贺信

四大核心价值

核心价值一

东亚地区早期人地关系的杰出见证

北京地区位处中国北方第二阶地与第三阶地的交界地带，现存已知的人类起源、农业起源遗迹是见证东亚地区早期人地关系的杰出范例。

核心价值二

见证中华文明赓续的千年古都

北京是12世纪以降中华文明传统社会后期金、元、明、清的国家都城所在，代表了这一时期东亚地区城市文明的最高成就。

核心价值三

引领中国式现代化的首善之都

北京在近现代历经了中国数千年来未有之变局，是马克思主义在中国早期传播的主阵地。1949年后北京作为新中国的首都，引领了中国式现代化发展进程，成为具有世界影响的国际大都市。

核心价值四

多元交流开放包容的大国之都

北京历经契丹、女真、蒙、汉、满等古代不同民族政权的建设经营，历经不同朝代的东西方科技文化思想交流与传播，形成了不同的民族、区域、宗教之间交流融合、兼容并蓄的城市多元文化特征，展现了开放包容的大国国都精神。

17条价值特征

核心价值一：东亚地区早期人地关系的杰出见证

价值特征I-1：北京以周口店遗址为代表的“北京人”遗迹在人类演化史上具有里程碑意义。

价值特征I-2：北京以东胡林人遗址为代表的遗址遗迹可为东北亚地区的粟作农业起源提供杰出的见证。

价值特征I-3：北京房山、延庆等区域的地质遗迹是中国北方喀斯特地貌地质构造和燕山运动的最典型代表。

核心价值二：见证中华文明赓续的千年古都

价值特征II-1：北京的地理格局对于古代大一统国家疆域具有独特的控扼作用，奠定了中华文明统一多民族国家都城的地理基础。

价值特征II-2：北京历经金、元、明、清不同朝代的国都建设，是中华文明统一多民族国家发展的伟大见证。

价值特征II-3：北京的老城空间规划格局体现了以礼仪制度为核心的中国古代都城规制最高范式。

价值特征II-4：北京的古代礼制建筑群展现了中华文明在构建和维系社会秩序方面的独特性。

价值特征II-5：北京的古代宫廷建筑、皇家苑囿、皇家陵寝是中国古代社会皇家建筑最具代表性的系列杰作。

价值特征II-6：北京的长城体系为中国历史上农耕文明与游牧文明之间的冲突与融合提供了独特的见证。

价值特征II-7：北京的运河体系见证了大一统国家的漕运制度发展和一系列水利工程技术创新。

核心价值三：引领中国式现代化的首善之都

价值特征III-1：北京在近现代经历的政权更迭、思想碰撞、革命历程、城市变化，见证了从传统社会都城向现代共和国首都的转型。

价值特征III-2：新中国成立后，北京在中国共产党领导下开展的首都建设，成为中华民族推进社会主义革命和建设的突出示范。

价值特征III-3：改革开放后的首都发展与四个中心功能建设，突显了北京在以中国式现代化推进中华民族伟大复兴历程中的引领作用。

核心价值四：多元交流开放包容的大国之都

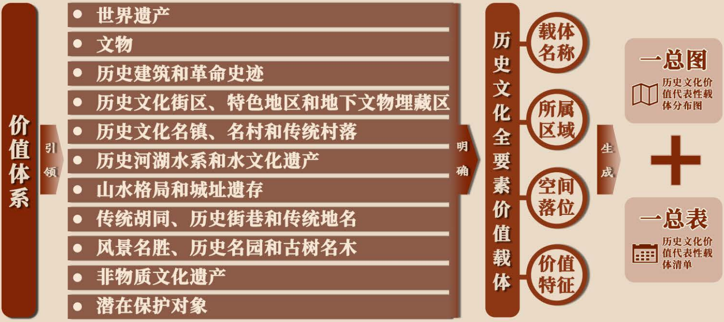
价值特征IV-1：北京是中国多民族文化交流融合的集大成者，展现了城市文化的开放包容。

价值特征IV-2：北京的佛教、道教、伊斯兰、基督教等不同宗教遗存展现了城市文化的兼容并蓄。

价值特征IV-3：北京的胡同、合院、会馆、集市、茶馆、戏楼等场所展现了独特的地方文化传统。

价值特征IV-4：北京近现代以来新兴的各类公共建筑、市政公用设施等建筑类型见证了东西方思想文化、科学技术等交流下的社会生产生活与城市发展模式转变。

价值载体



价值体系

引领

- 世界遗产
- 文物
- 历史建筑和革命史迹
- 历史文化街区、特色地区和地下文物埋藏区
- 历史文化名镇、名村和传统村落
- 历史河湖水系和水文化遗产
- 山水格局和城址遗存
- 传统胡同、历史街巷和传统地名
- 风景名胜、历史名园和古树名木
- 非物质文化遗产
- 潜在保护对象

明确

历史文化全要素价值载体

- 载体名称
- 所属区域
- 空间落位
- 价值特征

生成

一总图

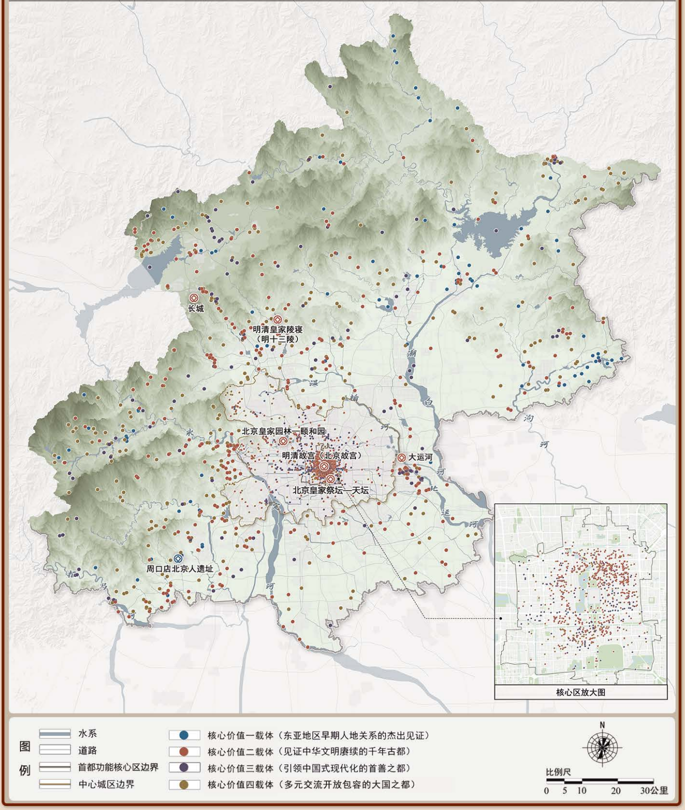
历史文化价值代表性载体分布图

＋

一总表

历史文化价值代表性载体清单

历史文化价值代表性载体分布图


长城
明清皇家陵寝
（明十三陵）
北京皇家园林—颐和园
明清故宫（北京故宫）
北京皇家祭坛—天坛
大运河
周口店北京人遗址
核心区放大图
图例
水系
道路
首都功能核心区边界
中心城区边界
核心价值一载体（东亚地区早期人地关系的杰出见证）
核心价值二载体（见证中华文明赓续的千年古都）
核心价值三载体（引领中国式现代化的首善之都）
核心价值四载体（多元交流开放包容的大国之都）
N
比例尺
0 5 10 20 30公里

三、 明确保护传承工作重点

重构保护体系，加强保护管理

基于价值梳理总结北京城乡历史文化保护重点

价值特征	对应保护重点
特征I-1、I-2	人类起源与农业起源重大遗址
特征I-3	重要地质遗迹景观
特征II-1	国家地理格局的山川形势
特征II-2	金中都遗址、元大都遗址、明清北京城
特征II-3	老城空间格局
特征II-4	古代礼制建筑群
特征II-5	皇家建筑（含宫殿建筑、皇家苑囿、皇家陵寝）
特征II-6	长城体系
特征II-7	运河体系
特征III-1	1840-1949年的近现代代表性建筑、重大工程
特征III-2	1949-1978年的体现首都建设的代表性建筑、重大工程
特征III-3	1978年至今的体现首都发展的代表性建筑、重大工程
特征IV-1	多民族的生活建筑等遗存
特征IV-2	具有代表性的佛教、道教、伊斯兰、基督教等各类宗教遗存
特征IV-3	具有代表性的胡同、合院、会馆、集市、茶馆、戏楼等
特征IV-4	近现代社会新兴的行政、外交、展览、金融、医疗、教育、工业、交通等建筑（群）及城市公园

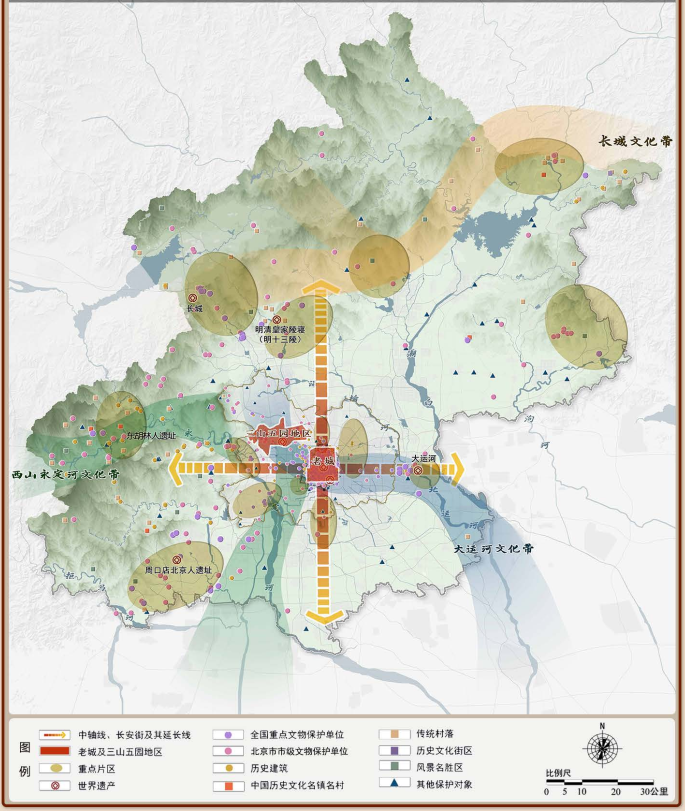
基于空间分布特征，划定北京城乡历史文化保护传承空间格局

两山一湾：太行山、燕山、北京湾

两区两轴：老城、三山五园地区、中轴线及其延长线、长安街及其延长线

三线多片：长城、大运河、永定河，保护传承重点片区

保护传承空间格局示意图


长城文化带
长城
明清皇家陵寝
（明十三陵）
东胡林人遗址
三山五园地区
老城
大运河
西山永定河文化带
周口店北京人遗址
大运河文化带
潮
白
河
温
榆
河
永
北
运
河
泃
河
拒
马
河
图例
中轴线、长安街及其延长线
老城及三山五园地区
重点片区
世界遗产
全国重点文物保护单位
北京市市级文物保护单位
历史建筑
中国历史文化名镇名村
传统村落
历史文化街区
风景名胜区
其他保护对象
N
比例尺
0 5 10 20 30公里

加强名录管理

在价值特征系统研究的基础上，加强历史文化遗产梳理，结合文物普查等工作，及时开展保护对象认定，填补价值载体缺口，强化保护名录管理。

北京市级及以上保护对象数据统计

7项	世界遗产
135处	全国重点文物保护单位
257处	北京市市级文物保护单位
1056栋（座）	历史建筑
188处	不可移动革命文物
49片	历史文化街区
13片	特色地区
26片	成片传统平房区
68片	地下文物埋藏区
1处	中国历史文化名镇
5处	中国历史文化名村
26处	中国传统村落
44处	北京市传统村落
13处	水利遗产
1119条	传统胡同
58条	历史街巷
1157个	传统地名
25处	历史名园
41865棵	古树名木
144项	国家级非遗代表性项目
303项	北京市非遗代表性项目
117个	中华老字号
238个	北京老字号
4项	中国重要农业文化遗产

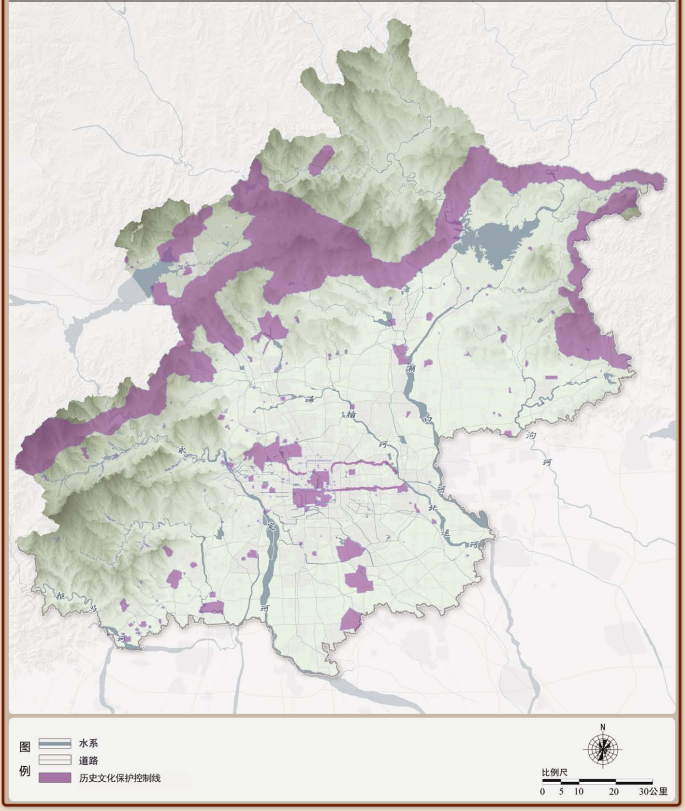
注：该统计数据截止至2023年11月。

以价值为核心，梳理保护对象的保护等级，提出调整建议，确保重要价值载体得到应有的重点保护及传承利用。

构建统筹协调的空间管控体系

构建与国土空间规划体系相协调的城乡历史文化遗产保护管理体系，划定历史文化保护控制线，加强管理衔接，纳入“一张图”管理。

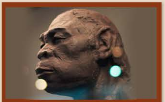
历史文化保护控制线规划图


潮白河
温榆河
泃河
北运河
永定河
拒马河
图例
水系
道路
历史文化保护控制线
N
比例尺
0 5 10 20 30公里

以用促保，强化传承体系

深化价值的挖掘阐释

持续深入挖掘北京之于中华民族悠久连续的文明历史


人类起源

农业起源

城市营建

多元文明交流互鉴

系统开展北京近现代历史文化遗产和当代重要建设成果保护研究

近现代史

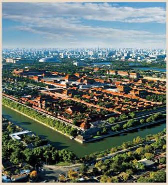
中国共产党史

新中国建立

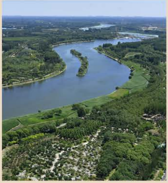
改革开放

突出展示中华文明标识

长城

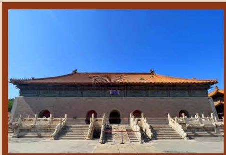
故宫


天坛

大运河


创新保护利用路径

保护利用应当以彰显历史文化价值为核心，**增强价值阐释，**有利于发挥社会功能，**优先服务于公共公益功能，**避免与遗产价值不符的利用和不恰当的开发。



加大建筑类保护对象的开放力度。

坚持以用促保，实现不求所有、但求所保，向社会开放。

改善街区类保护对象的人居环境。
改善提升基础设施和公共服务水平，促进历史文化与现代生活相融合。

增强遗址类保护对象的价值阐释。
开展综合性的保护利用传承，建设遗址公园、博物馆、纪念馆等公共文化设施。

融入城乡建设

稳妥推进城市更新。坚持留改拆并举、以保留保护为主，严禁大拆大建。

助力城乡可持续发展。加强历史文化遗产保护与周边城乡建设的协同联动，完善城市功能，提升城市活力。

提升城乡风貌特色。加强城市设计引导，融入文化要素，充分展示人文内涵，彰显地域风貌特色。

支撑全国文化中心建设。充分发挥城乡历史文化保护传承在全国文化中心建设中的空间统领作用，促进中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化不断结合创新。

弘扬历史文化

振兴非物质文化遗产和老字号

加强非物质文化遗产的系统性保护，推动非遗融入生产生活，保障传承空间。加强老字号原址、原貌保护。

丰富文化供给

融入生产生活与文艺创作。创新文化宣传方式。强化文化教育体系。

支撑国家重大战略

聚焦建党、建军、建国等重大时间节点及党和国家中心任务，依托红色历史文化遗产，组织开展系列纪念活动和群众性主题教育。

推动文化走向世界

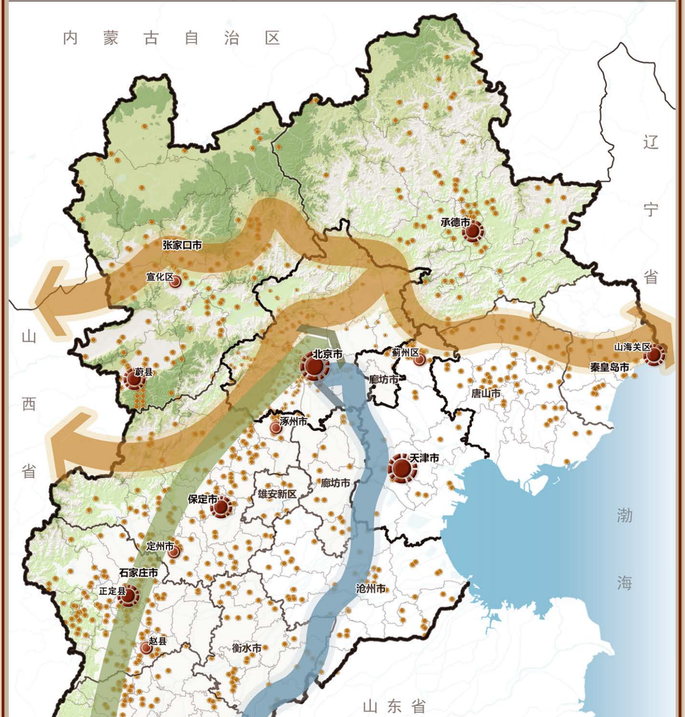
深化首都国际文化交流合作，提升国际传播能力。

加强京津冀城乡历史文化协同保护

探索构建联席会议、政策法规、标准规范、经验交流等协同保护利用机制。

以长城、大运河、太行山等为重点统筹协同保护发展。

京津冀城乡历史文化保护传承示意图


内蒙古自治区
辽宁省
山西省
渤海
山东省
承德市
张家口市
宣化区
北京市
蓟州区
山海关区
秦皇岛市
蔚县
廊坊市
唐山市
涿州市
天津市
保定市
雄安新区
廊坊市
定州市
石家庄市
正定县
沧州市
赵县
衡水市

邢台市
邯郸市
大名县
河南省
图例
直辖市、省界
市界
区县界
国家级历史文化名城
省级历史文化名城
省级及以上文物保护单位
长城文化带
大运河文化带
太行山文化带
N
0 10 50 100公里

四、 保障措施及重点项目

统筹协调

1. 加强北京历史文化名城保护委员会统筹协调职能。
2. 加强京津冀统筹协调。
3. 完善规划体系的协调和传导。

保障机制

1. 完善政策标准
2. 强化资金保障
3. 强化人才保障
4. 建立应急管理机制
5. 完善监督检查机制

制定重点项目

1. 立足京津冀服务国家战略项目
2. 制定各区重点项目库
3. 开展试点示范项目