

市规划自然资源委 2022 年度工作总结

按照《2022 年度市级行政机关和区政府绩效考核实施方案》的要求，我委对 2022 年承担的年度绩效任务和其他专项考评完成情况进行全面自查，并进行了认真总结和思考，现将具体情况报告如下：

一、总体情况

2022 年，在市委市政府的坚强领导下，市规划自然资源委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的十九届六中全会、二十大精神，深入落实市委十三次党代会部署，聚焦新时代首都发展，统筹疫情防控与经济社会发展，进一步加强绩效管理工作，保证各项绩效任务落实落地。全委上下凝心聚力，踔厉奋发，各项工作取得较好成绩。

二、主要做法

（一）组织领导健全，强化统筹调度

为加强对绩效管理考评工作的组织领导，我委设立北京市规划和自然资源委员会绩效管理领导小组，委主要领导任组长，其他委领导任成员，负责我委绩效管理的领导工作。领导小组下设委绩效管理办公室，设在委办公室，分管办公室的副主任兼任办公室主任，办公室、法制处、督察处、科技信息处、财务处、审计处、人事处、机关党委、机关纪委为成员单位。委领导班子高度重视绩效管理工作，

一把手亲自部署研究年度绩效任务，带领委绩效管理领导小组，制定2021年度绩效考评整改工作方案，梳理年度绩效任务清单，建立日常履职清单和效能清单台账，编制印发绩效任务分工方案，统筹推进绩效任务落实。扎实开展总规实施专项任务考评，由承办部门研究提出考核要点，建立健全专项考评办法和实施细则，扎实开展日常监管及自查自评，全面有效开展绩效管理工作。

（二）加强信息化管理，完善督办反馈工作机制

积极落实为基层减负的要求，在疫情常态化的情况下，通过OA系统更新完善绩效管理模块跟踪督办进展，依托办公系统中建立的绩效管理模块，实现绩效管理任务清单化管理、动态化更新、实时化反馈，高效推动绩效管理工作的全面落实，实现无纸化快速反馈任务进展，及时发现问题并向各位委领导反馈情况，同步报送市政府绩效办、市纪委监委。

（三）坚持问题导向，完善日常管理机制

统筹推进全委绩效任务管理工作，按照市政府绩效办的工作要求，在日常管理方面建立三项推进工作机制。一是健全“月度、季度报告”制度，在每季度末由每项重点工作牵头处室报送考核事项落实情况及存在问题，在每月末由每项重点工作牵头处室报送考核事项推进滞后及存在问题，并统筹报送绩效办；二是建立自查公开制度，按照年度考核相关要求，认真开展自查，年终向社会公开落实情况，主动接受社会监督；三是建立重点工作牵头负责推进机制，明确每项

重点工作牵头处室和承办处室，由牵头处室负责与各项重点工作的市级考核部门充分对接、沟通，统筹推进，落实年度绩效任务。

（四）落实主体责任，强化专项考评部门统筹协调责任

我委开展的总规实施专项考评任务，由督察处提出考核要点，开展日常监管及自查自评，提出专项考评扣分意见。提高监督检查实效；组织对牵头考核工作事项进行分析研判，报送工作进展情况。

（五）坚持激励与约束的考核结果运用

严格按照主要领导负总责、分管领导各负其责、牵头部门具体落实的责任体系，强化绩效管理工作的层层分解和压力传导。把牵头部门主要负责人作为工作落实的第一责任人，通过工作目标再聚焦、工作时序再明确、工作措施再精准，坚决夯实工作责任；同时通过定期调度，强化横向联系，及时会商研究，切实解决了一系列任务推进中的重点难点问题，确保了绩效管理任务高质量完成。同时，将绩效任务的完成情况纳入我委公务员平时考核工作中，办公室会同人事处根据年度绩效考评结果，对主动作为、勇于担当、成绩优秀的单位进行通报表扬；确因履职不到位导致年度绩效任务目标未能完成的，将影响公务员个人和所在部门考核成绩。

三、重点任务落实成效明显

（一）落实党中央国务院决策部署

全面落实习近平总书记重要讲话和指示批示，全面梳理党的十八大以来习近平总书记对北京工作的重要指示批示

要求，建立专门台账，实行清单化管理，每季度调度汇总落实情况，年度任务目标已完成。

顺利完成党的二十大服务保障任务。将保障党的二十大顺利召开作为全委一项重大政治任务，强化思想政治引领，提高全委党员干部思想理论水平。做好疫情防控和安全稳定等各项工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻工作，坚持“第一议题”制度，全委一盘棋强化学习引领，精心组织、周密部署党的二十大精神、十九届六中全会精神、市十三次党代会精神的学习宣传贯彻工作。持续办好“习近平新时代中国特色社会主义思想首都规划建设学习实践班”，打造“永不下课的党校”，相关做法和成效先后被人民日报、新华社内参选编。

圆满完成北京冬奥会、冬残奥会服务保障任务。我委全力投入服务保障冬奥筹办工作，推进场馆手续完善，强化全过程监督，助力北京冬奥会顺利开幕，获得了北京市委、北京市政府、北京冬奥组委的高度评价，荣获北京2022年冬奥会、冬残奥会北京市先进集体和先进个人称号。

（二）统筹疫情防控和稳定经济增长

全面落实市委市政府常态化疫情防控和稳定经济增长各项措施，严格落实“四方责任”，继续有效统筹疫情防控工作。按市疫情防控工作总体要求，及时印发通知，对重要时期的疫情防控工作及时传达到位。2022年6月市政府印发《北京市统筹疫情防控和稳定经济增长的实施方案》（以

下简称《实施方案》），9月再次印发《北京市贯彻落实国务院稳经济一揽子政策的接续政策措施的任务分工方案》（以下简称《分工方案》），我委结合《实施方案》与《分工方案》工作要求，经委领导审阅分别制定并印发委内落实方案，统筹推进涉及我委工作落实，并按时上报我委落实市委市政府决策部署的工作进展。《实施方案》中由我委单独承担任务2项，主要为出台存量国有建设用地盘活利用土地激励政策、全年完成4批次集中供地，我委已全部落实。《分工方案》中由我委单独承担1项，配合承担4项，主要为保障集中供地、出台商业消费空间布局专项规划，我委已全部落实。整体来看，我委完整充分的落实了市委市政府关于全市统筹疫情防控和稳定经济增长的工作部署。

（三）维护规划严肃权威

完成核心区控规三年行动计划，加强中央政务功能服务保障，优化长安街沿线空间布局，推进核心区在途项目减量，不断降低人口、建筑、商业、旅游密度。以核心区控规实施为抓手，进一步优化中央政务功能布局。总结评估两个规划实施要点和三年行动计划完成情况，精心编制新一轮三年行动计划，进一步降低核心区“四个密度”。

统筹做好第一个核心区控规三年行动计划任务收官工作。在总结评估第一个三年行动计划任务完成情况的基础上，编制完成并上报第二个三年行动计划。深化空间布局优化研究工作，本年度开展多个标志性部门优化调整项目，涉及我委工作阶段性完成。

全面深化控规编制实施改革创新。发布实施《北京市控制性详细规划实施管理办法（试行）》，扭转“一次性”编制到地块深度为以街区为基本单元编制，实现“技术性规划”向“综合性规划”的转变；扭转从静态蓝图式控规为动态深化、过程管理式，实现“空间”规划向“空间+时间”规划的转变；扭转以往“市里编制、区里执行”为“市里主导、区里主责、部门协同”，实现从“守门员”到“引导员、监督员、裁判员”的转变。不断完善控规的闭环管理，规范街区控规数据管理，提前谋划并创新搭建街区控规监督运行平台，为改革后的控规实施监督打好基础。

推进街区控规按需滚动编制。严格落实市委、市政府“按需滚动编制街区控规，高质量引导地区发展”的控规编制要求，会同各区政府科学制定街区控规编制计划，实现全市“十四五”期间重点任务街区控规编制计划全覆盖，有力推动了土地供应、轨道微中心建设、拆违腾退待利用等重点工作，有效支撑了全市重点功能区建设。

（四）规划自然资源领域问题整改

耕地保护实现总规目标。严守耕地底线，积极推进复耕复种，2021年变更调查显示，我市现状耕地已超过总规确定的耕地保护目标，成为全国23个倒挂省市中，唯一实现耕地大幅回升、唯一不退不让落实规划目标的省份，体现了首都担当，履行了国家下达我市耕地保护责任目标任务，实现了耕地由历年递减向回升的历史性转折。有序开展土地整治工作，严格落实耕地占补平衡和进出平衡，耕地集中连片度

有所提升。加强规划对耕地保护的主动引领，以通州区为试点，编制完成通州区耕地保护专项规划，加快推进全市及其他各区的耕地保护专项规划编制工作。落实好本年度建成4.5万亩高标准农田的任务，组织市规划院编制了《北京市耕地保护空间专项规划》，合理引导高标准农田集中连片布局。有序开展土地整治工作，严格落实耕地占补平衡和进出平衡，耕地集中连片度有所提升。加强规划对耕地保护的主动引领，以通州区为试点，编制完成通州区耕地保护专项规划，加快推进全市及其他各区的耕地保护专项规划编制工作。落实好本年度建成4.5万亩高标准农田的任务，组织市规划院编制了《北京市耕地保护空间专项规划》，合理引导高标准农田集中连片布局。

专项整治扎实推进。从严落实中办通报关于“五个必须”“五个决不能”“六个严禁”“四个决不允许”要求，统筹推进规自领域问题整改。按照国家统一部署，制定印发我市农村乱占耕地建房专项整治试点工作方案，部署启动非宅类农村乱占耕地建房整治工作，并对全市摸排工作“回头看”和遏制新增问题情况开展了抽查检查。

自然资源督察更加严肃精准。全面组织迎接配合国家2022年度自然资源督察，基本完成驻点督察，对疑似问题开展核查举证。完成总规实施重点任务督察和绩效考核，全程跟进耕地保护空间划定督察。

高质量开展审计整改。保障审计署京津冀特派办审计组进驻，顺利开展市政府主要领导经济责任和自然资源资产审

计工作。委主要领导亲自协调推进，依法依规加强沟通协调，审计指出问题立行立改，无一涉及市主要领导直接责任，无一涉及规划和自然资源管理方面的重大突出问题。

（五）加强“四个中心”功能建设，做好“四个服务”

实施加强国际交往中心功能建设规划，积极推进新国展二、三期项目，完成对新国展二、三期项目定位、建设规模、配套服务、基础设施保障等方面内容的深入研究，形成规划条件，编制完成国际方案征集任务书。按照国际交往中心建设的相关要求，指导建设单位推进国际交往功能设计和赛后内部改造工作。持续推进环球主题公园及周边片区国际交往功能设施体系不断健全近期结合北部产业开发实施方案和重点项目进行优化提升。

历史文化名城保护全面推进。重点文物腾退利用取得重大突破，中轴线申遗驶入快车道。研究制订历史建筑保护利用工作指引、历史建筑保护图则，完成历史建筑首批示范挂牌。开展前三门护城河正阳门段水系可行性论证。组织完成2021年度北京历史文化名城保护十大看点评选等活动，出版《北京历史文化名城保护关键词》。

优化全市商圈布局，加快推进物流基地规划建设。已完成印发《北京市商业消费空间布局专项规划》。起草《关于推动物流基地及农产品批发市场规划建设相关用地保障、配套设施建设政策的意见（京规自发〔2022〕204号）》并正式印发实施，下一步将继续加强宣传解读，推进政策落地，切实加快推进我市物流基地规划建设。

（六）更高质量推进城市总体规划实施

高标准做好总规实施第二阶段首次体检。定期报送城市体检专报。2021 年度城市总体规划体检、核心区控规实施 2021 年度体检和副中心控规实施 2021 年度体检报告已经会议审议并上报。一是探索体检报告标准化。主报告框架和篇幅较评估精炼，体现年度变量，满足向中央报告的规范性和特色性。二是加强评估发现问题的深入分析。深化研究主要难点及趋势性问题，专题分析中心城区国有建设用地减量、战略留白用地实地留白路径等。三是细化颗粒度，引导各区规划实施。各区开展重点地区和专项体检，如大兴结合临空经济区、亦庄聚焦产业“标准地”。四是体现协同性。以新版总体规划为主体，与自资部和住建部的体检相协同，形成“三合一”体检指标体系。吸纳市城管委管线安全体检等部门自检成果，并以工作简报加强信息共享。

坚持把总规作为城市发展、建设、管理的基本依据。全面实施国土空间近期规划，制定了《北京市规划和自然资源委员会总体规划实施工作专班 2022 年度工作组织方案》和《北京市规划和自然资源委员会总体规划实施工作专班 2022 年度重点任务分工表》，并持续推动责任部门开展各项工作任务。加快编制乡镇国土空间规划，按需滚动编制街区控规，健全规划引领项目生成的实施机制，确保规划刚性约束落到实处，推进城乡建设用地减量增效。加强绿隔地区的规划管控，实施城乡结合部减量发展行动计划，推广王四营乡减量发展试点经验。编制二绿地区减量提质规划和实施意

见，探索二绿地区规划实施路径。

城市更新力度进一步加大。发布全国首个减量背景下的城市更新专项规划，推进整体连片更新。开展“北京城市更新最佳实践”评选，成功举办首届北京城市更新论坛。围绕出台城市更新条例，制定建设用地功能混合使用管理办法，完善建筑规模管控实施管理办法，同步研究规模激励、功能混合、土地供应、价款缴纳、审批流程等支持措施。提高存量建设用地供应占比，印发实施存量国有建设用地盘活利用的指导意见。

轨道交通与城市发展更加融合。轨道交通线网规划（2020年-2035年）、轨道交通第三期建设规划相继获批，市域（郊）铁路功能布局规划已获批。多层次满足超大城市海量人口的出行需求。统筹推进轨道站点一体化建设，印发轨道交通场站与周边用地一体化规划建设实施细则（试行），开展轨道交通一体化年度实施评估，提出“一区一册”“一站一策”。持续深化微中心规划管控，推动轨道交通与城市功能的有机融合、高效整合。

（七）规划实施保障能力进一步加强

工程建设审批服务优化提速。落实国家创新试点及全市优化营商环境5.0版改革任务。构建“示范区+任务管家”机制。优化工程建设项目审批系统，推动工程建设领域所有社会投资项目在线办理，电子证照实现率提升至90%以上。实行社会投资低风险项目告知承诺制，企业足不出户，即可在0.5个工作日内网上获取建设工程规划许可证。深化施工

图审查制度改革，推行施工图告知承诺制，改事前审查为事后抽查。

各圈层发展态势稳定向好。支持中心城区加快功能疏解，印发城市副中心规划综合实施方案工作办法，支持多点新城承接适宜功能，推动生态涵养区转型发展，推进京西“一线四矿”及周边区域协同发展。全面推进王四营乡减量发展试点经验转化，规范一道绿隔地区城市化规划建设管理路径，将超转人员保障方式创新经验从绿隔地区推广到全市。

（八）突出人民群众，自然资源统一确权登记工作取得新进展

接诉即办成绩大幅提升。扎实做好重大活动重要会议期间信访维稳。切实为群众办实事、办好事，自办件、行业件多次月度考核获满分，市级考核多次月度排名第一。持续攻坚克难解决历史遗留办证难问题，超额完成10万套的年度任务目标，入选全市接诉即办工作首批优秀案例。持续推进不动产登记领域改革，提供“交房即交证”服务，从源头上杜绝“房产证办理难”问题，在朝阳区和通州区形成生动实践。

房地产市场调控力保平稳。坚持“房住不炒”定位，推动成本管理向全过程刚性管理和精准化转变，确保地价房价比在合理区间。顺利完成四批次商品住宅用地集中供应，细化商品住宅用地供应要求，满足刚性和改善性住房需求。完成年度入库任务，有力促进职住平衡、产城融合。保障新市民、青年人住房需求。配合市财政完成全域无隐性债务试点

工作。通过预申请公告、土地价款延期缴纳等多种措施，不断提振市场信心，激发市场活力。

（九）高效做好规划和自然资源管理服务

生态空间整体保护和系统修复深入推进。统筹划定全市耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界，划定成果已正式启用。印发生态安全格局专项规划、国土空间生态修复规划、拆违腾退用地生态修复规划，实现生态空间的“多规合一”。发布国土空间调查、规划、用途管制用地分类指南，搭建全市“山水林田湖草沙”生态要素空间资源数据库，夯实自然资源统一管理基础。印发实施全市矿产资源总体规划，组织开展矿山生态修复治理工作，完善生态保护修复的市场化投入机制。有序推进城乡建设用地减量。开展战略留白专项体检，组织各区制定战略留白用地清理方案，主动推进战略性大尺度留白向精细化常态化管理转变。

城市运行安全保障能力持续提升。全力保障防疫应急项目规划建设，深化综合交通规划实施评估，优化道路、公交及停车设施供需结构，高标准改善慢行出行环境。明确电动自行车车棚简化审批程序，进一步保障人民群众生命财产安全。制定市政交通基础设施项目规划储备库实施细则，开展市政基础设施专项体检评估。制定重要基础设施内涝防治标准，城市运行韧性支撑保障能力明显增强。

（十）不断加强自身能力建设

城市精细化、智能化管理日趋完善。编制印发委“十四

五”时期科技与信息化发展规划，挂牌成立北京市自然资源卫星应用技术中心，强化科技和信息化支撑能力。制定新一代北京市地理信息公共服务平台优化提升方案，打造“天地图·北京”为对外服务和共享数据窗口。推进国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，搭建基础设施信息化平台，推荐第四批应用场景建设项目。推进智能汽车基础地图试点，为北京冬奥项目智能网联汽车示范、自动驾驶出租车测试等提供高精度地图支撑。推进新型智慧城市感知体系建设，京津冀协同发展交通网络地质安全监测网建设历时6年，正式进入试运行阶段，全市域、全要素的地质资源环境监测网络已基本形成。

测绘地理信息保障支撑能力保持行业领先。初步建立新型基础测绘体系，为全国提供可借鉴的经验和成果。在4个区域开展新型基础测绘试点，搭建“实景三维北京”，为中轴线申遗、方案设计云踏勘、规划编制及评估提供支撑。北京工程勘察地质信息查询服务平台上线运行，成为该领域数字政务服务体系全国首创案例。推进浅层地热能重点实验室加快建设，支撑服务国家、北京市重大发展战略需求。

四、下一步工作思路

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，全委工作总要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入落实市十三次党代会决策部署，坚持和捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，

聚焦新时代首都发展，牢牢把握首都城市战略定位，大力加强“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，以钉钉子精神抓好城市总体规划实施，以奋楫争先的闯劲、披荆斩棘的拼劲、抓铁有痕的韧劲，奋力谱写好中国式现代化的北京篇章。一是坚持首都规划权属党中央，不断提升首都功能。二是持续提高规划编制实施水平。三坚持系统思维，加强自然资源全域全要素全周期管控。四是坚持人民至上，以绣花功夫推进城市精细化治理。五是坚持问题导向，深化规划和自然资源领域问题整改。六是落实全面从严治党要求，打造政治机关、廉洁机关、改革奉献机关。七是加强自身能力建设，着力提升绩效管理工作整体水平。

近年来，在市委、市政府的耐心指导和大力支持下，我委绩效管理水平和逐年稳步提升，在2023年，我委将继续从以下几个方面做好绩效管理工作：一是进一步完善日常管理机制，做好上一年度绩效任务整改，科学编制年度任务清单，聚焦工作目标、明确工作时序、精确工作措施、夯实工作责任，全面推动绩效任务落实。二是持续加强信息化管理，进一步优化完善绩效管理系统，高标准实现绩效管理任务清单化管理、动态化更新、实时化反馈，全力服务绩效管理工作。三是注重分析研判。坚持定期调度，强化横向联系，及时会商研究，切实解决任务推进中的一系列重点难点问题，确保绩效管理任务高质量完成。