

市应急局 2022 年度工作总结

2022 年，市应急管理局坚决贯彻落实党中央、国务院，市委、市政府及应急管理部各项决策部署，以冬奥会、冬残奥会和党的二十等重大活动安全保障为主线，严防严控重大安全风险，稳扎稳打提高防灾减灾救灾能力，常抓不懈打造协同高效应急救援体系，圆满完成了各项工作任务，营造了良好安全环境。

一、主要做法和工作成效

（一）高效履职，年度重点工作全面完成

圆满完成重大活动安全保障。采取核心区进驻式检查和外围区会前全覆盖、会中检查抽查的工作方式，高标准完成北京冬奥会冬残奥会、全国“两会”、党的二十大等 20 余项重大活动服务保障任务。

扎实推进应急预案体系建设。开展预案体系建设三年行动计划中期评估。深刻汲取郑州“7·20”暴雨灾害教训，修订市级防汛应急预案，开展中心城区暴雨巨灾情景构建研究，细化极端降雨的超常规应对措施。印发 2022 年极端天气风险防范应对工作分工方案，研究起草大风天气应急预案。印发《市级专项应急预案制修订指南》。推进应急预案评估技术方法研究、应急预案系统、重点社会单元预案体系研究服务等项目实施。

不断提升应急演练处置水平。制发《2022 年度全市应急

演练计划》《第二届应急演练竞赛评比工作实施方案》《评比指南及细则》，完成2021年度全市演练工作总结和首届应急演练竞赛评比工作。修订《应急演练管理办法》《演练实施指南》《演练评估指南》等。推进无脚本演练技术研究和试点验证，组织无脚本综合防汛演练。开展2022年度“野外化、实战化”大练兵行动，筹备2022年度森林火灾综合应急演练。印发《区级现场指挥部组建规范指南（试行）》，持续强化现场处置实战能力。

扎实开展安全风险评估。印发《北京市城市安全风险评估三年工作方案（2022年-2024年）》，实现本市建筑施工等14个重点行业（领域）安全风险评估与控制全覆盖。探索推进重要设施目标、重点区域综合风险评估与风险防控能力评查，一体推进公共风险管理指南体系建设及标准化工作。试点开展重要设施目标和重点区域综合风险评估与风险防控能力评查工作，完善技术规范，理顺工作体系，固化工作模式。

深入开展隐患排查整治。深入开展安全生产专项整治三年行动，完成18个行业事故隐患目录编制。开展安全生产大检查、安全生产整治“百日行动”，指导督促各区、各有关部门排查整治安全隐患。扎实推进重点行业领域事故控制目标管理，组织开展事故统计分析和评价通报，并将事故控制目标结果列入年度安全生产工作考核。

加强重点领域安全监管。印发《北京市危险化学品企业安全生产行政许可现场核查工作指引（试行）》《北京市危

险化学品企业安全生产分级分类监督管理工作指引（试行）》等，持续强化风险源头管控，完成重点企业的风险分级评估。开展全市餐饮企业燃气安全检查、有限空间“双防一推进”等专项行动。全力推进大型油储基地、老旧装置、工业园区、非煤矿山等重点领域、部位和区域安全风险集中治理。积极开展危险化学品安全风险智能化管控平台和集中管理体系建设。

健全完善自然灾害救助机制。印发《北京市应急管理局关于进一步加强灾情管理工作的通知》，修订完成《北京市突发事件应急救助预案》。推进地方标准《自然灾害应急期集中安置人员救助要求》编制审查工作。积极推进救灾捐赠社会化发展，与红十字会签订《救灾捐赠工作协同合作框架协议》。联合制发《关于北京安全生产责任保险支持参保企业应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情的若干措施》，为7万家企业免费延长安全生产责任保险期限1个月，减免保险费509万元，提供风险保障7215亿元。

全力推动自然灾害综合风险普查。全市普查工作汇集11大领域、80小类，约587万条调查数据成果，形成57项市级评估区划核心成果，应急系统调查国家级质检核查质量位列全国第一。完成延庆区全部调查任务和评估、区划工作，为冬奥会服务保障奠定坚实基础。扎实落实全国自然灾害防治重点工程三年行动计划，印发《北京市提升自然灾害防治能力行动计划（2022年—2025年）》。

紧抓创新韧性城市建设。成立北京市推进韧性城市建设

协调工作机制。落实市领导“项目化、工程化”工作要求，突出预防理念，明确78项任务清单，系统推进韧性城市建设开篇布局，提高城市应对风险冲击的抵御能力和恢复能力。开展韧性城市标准体系研究，构建韧性城市和韧性社区建设标准和评价标准。统筹规范应急避难场所管理，全面推进城六区及副中心应急避难场所评估，摸清底数梳理问题。着手编制《北京市应急避难场所建设规划（2022-2035）》及相关标准体系，推动全市应急避难场所管理工作规范化发展。

全面开展森林防灭火工作。高标准完成冬奥护航行动，在全市范围内实现“不起火、不冒烟”。市区两级队伍规范化建设三年达标行动推进顺利，圆满完成年度既定目标。部署开展林区输配电设施火灾隐患专项排查治理行动、野外火源管控和查处违规用火行为专项行动。

有序推进应急物资保障体系建设。组织召开北京市应急物资保障联席会议第一次全体会议，审议印发《北京市应急物资保障联席会议成员单位职责及工作规则》《北京市应急物资保障体系建设重点任务》。深化京津冀救灾物资协同保障，编制《京津冀救灾物资协同保障应急预案》。有序推进全市应急物资信息平台建设。根据疫情防控工作需要，组织调拨2批次，2.05万件套应急救灾物资，支援丰台区、怀柔区一线疫情防控工作，向新疆紧急调拨支援6000件套应急救灾物资。

全面加强应急处置救援力量建设。印发《关于进一步加强首都地区军民融合应急救援协作联动的指导意见》。编制火车站应急体系建设标准，制定医院、大型商业综合体、学校应急管理体系建设规范等3项团体标准。持续强化国家综合性消防救援队伍保障，加强中国消防救援学院无人机侦测队和森林灭火救援队建设。推进专业应急救援队伍基础救援能力提升，组织水域场景的应急救援专业实战化训练，实施市级专业应急救援队伍能力评估考核及认定工作。评估考核危化、水域、地下空间等领域24支市级专业应急救援队伍应急处置能力。研究起草《关于深入推进基层应急管理体系和能力建设的实施意见》，试点推进基层应急能力规范化建设工作。

高位统筹应急科技装备建设发展。印发《北京市“智慧应急”顶层设计》。编制《北京市应急管理领域科技工作手册》《北京市重点安全与应急企业及产品目录》。启动危险化学品集中管理体系安全监管与综合调度系统项目，完成危险化学品监测预警系统拓展建设等。有序推进全市森林灭火指挥调度通信和信息化系统建设，制定《森防通信装备运维保障方案》《系统频率规划方案》等配套管理制度。实施自然灾害监测预警信息化工程建设。

打造应急管理宣传新格局。以发生区域性地震为背景，首次将场景的理念融入“5·12”防灾减灾日活动策划。将“6·16”安全咨询日与重点政策宣贯相结合，重点宣传安全生产15条硬措施。开展“应急先锋·北京榜样”典型选

树、安全文化示范企业创建、创新案例评选等工作，切实发挥引领带动作用。完成《北京市中小学生公共安全开学第一课》，创作《疯狂安全家》等案例警示和科普片，形成了“场景融入、典型选树、公益宣传”的应急管理宣传新格局。2022年《疯狂安全家之地震逃生》荣获应急管理部首届全国防灾减灾科普创意征集大赛“优秀视频奖”。

（二）提高行政效能，依法治理格局逐步形成

立法制标有突破。出台宣贯《北京市安全生产条例》，积极推进相关配套政策制定。积极开展《北京市突发事件应对条例》修订工作，组织危险化学品、安全风险领域专项立法调研。结合北京市“十四五”时期应急管理事业发展规划，全力优化全市应急管理标准体系，推动工矿商贸、危险化学品、救灾减灾等领域标准制修订工作。今年以来，8项标准获批立项，送审地标6项，报批发布2项。

执法监督有创新。建立执法案例报送审核、督导考核、季度点评通报的制度机制，全年行政执法案例报送达“双100%”。服务优化营商环境，建立轻微违法行为不予行政处罚目录清单。全面落实行政执法“三项制度”，修订公示裁量基准、规范化检查单，开展重大行政处罚法制审核4件。

推进综合执法改革有成效。加强市区两级综合执法力量建设，提高机构规格，扩充人员编制，市区两级组建完成应急管理综合行政执法总队和执法大队。结合首都应急管理综合执法现实情况，筹建市级专职技术检查员队伍，首批招录11名，为安全生产监管提供强有力的技术支撑，实现省级应

急管理部门技术检查员配备“零突破”。

法制宣传有特色。认真贯彻落实北京市应急管理系统“八五”普法实施规划，制发全系统2022年法治宣传教育工作要点，整合法治宣传教育资源。扎实开展“法律十进”及“以案释法”等普法宣传活动，专题组织“迎接冬奥·法治同行”“迎接二十大 送法进万家”“‘6·16’全国安全宣传咨询日”等普法活动，营造良好的法治氛围。

（三）全面加强预算管理，实现全程控制

注重源头管控。在编制2022年市本级部门预算时，从严落实厉行节约反对浪费和长期过紧日子有关要求，从严控制一般性支出预算，与支出进度挂钩，非急需非刚性支出统一压减。

全力降低公务成本。进一步精商会议和各类活动，严格控制会议和培训的数量，时间、规模及列支范围和标准，严格履行报批程序。

加强预算支出监管。大力压减“三公”经费支出，加强“三公”经费预算审核，严格执行相关支出标示准，严禁超预算、超标准列支“三公”经费。截止12月底，培训费支出42.8729万元，会议费支出12.2997万元，差旅费支出2.5357万元，委托业务费支出15863.924012万元，三公经费支出69.106288万元。

（四）优化服务水平，提高办事效能

信用体系建设全面发力。制定实施《安全生产信用体系建设实施方案（2022-2024年）》《北京市安全生产信用修复

管理暂行办法》《北京市安全生产信用评价管理暂行办法》，全面推进安全生产信用体系建设，规范安全生产信用修复管理工作。编制危险化学品企业、非煤矿山企业和安全评价检测检验机构安全生产信用评价标准。完成 70 家次自然修复、5 例依申请信用修复，申请单位满意率达到 100%。

持续加强政务公开工作。2022 年，市应急局围绕“以公开为常态，不公开为例外”的原则，主动公开信息 12285 条，在线咨询”回复网民留言 1013 条。办理依申请公开业务 1018 件，政务公开方面的行政诉讼案件数为 0，群众满意率达 100%。开展十二期网络调查，围绕局重点工作与民众关心的问题，共收集 8746 份问卷。我局政务新媒体平台重点围绕“典型人物事件”“重要时间节点”“公共安全开学第一课”等策划发布图文消息，设立“疫线身影”“应急先锋”“人民守夜人”“青听我说”“闻讯而动”“风雨中的守护”等人物宣传专栏。共发布消息 1446 条，阅读量 1814.96 万次。“公共安全开学第一课”全国约 6657.8 万人次收看节目，登上微博热搜榜。

二、存在问题及原因

存在的问题：一是系统防范化解风险能力与城市安全高质量发展要求不相适应；二是基层先期应急处置能力与事故灾害发生的复杂严峻形势不相适应；三是应急管理社会治理基础与人民群众日益增长的安全需求不相适应。主要原因是涉及多领域、多层次综合管理问题的系统性风险管理缺乏主动深入研究，社会应急救援队伍政策瓶颈没有打开，行

业领域主管部门落实“三个必须”和“谁主管谁负责”的要求不够坚决、打折扣。

2023年，全市应急管理系统将继续在市委市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以贯彻落实党的二十大精神为根本指引，以建立大安全大应急框架为总体目标。按照殷勇市长的调研时提出的目标要求，扎实推进安全生产专项整治，以更高标准持续推进改革发展，以更实举措全力防控重大风险，以更强担当深入推进首都应急管理体系和能力现代化，奋力推动应急管理工作再上新台阶，以实际行动保障首都经济社会安全稳定运行大局。