

市人防办2022年度工作总结

2022年度，市国动办（市人防办）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻二十大精神，在市委、市政府和北京卫戍区的坚强领导下，始终坚守为民初心，高标准谋划、高效率推动、高质量落实，科学统筹疫情防控和重点工作，有效履行人民防空核心使命，全年绩效目标任务圆满完成。

一、始终把政治建设摆在首位

坚持政治统领，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话和对人民防空工作的重要指示批示精神，把落实中央、市委市政府各项会议精神作为指导推动首都人防各项工作的根本遵循，将学习传达重要会议、文件精神作为制度化安排；建立党组会“第一议题”制度，第一时间跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神；召开工作推进部署会，研究制定党的二十大精神 and 市第十三次党代会精神贯彻落实具体举措，切实将党的精神在首都人防落地落实，教育引导全系统干部职工把思想和行动统一到党中央、市委市政府的决策部署上来，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉强化首都国防动员建设和人民防空高质量发展的责任感、使命感。

二、坚持实战牵引，首都人民防空核心能力建设有突破

一是立足首都城市战略定位，坚持以战领建。落实国家人民防空“五大体系”建设要求，加快市区街（乡镇）三级人民防空指挥体系和人防信息化体系建设，完成市区两级和重要经济目标单位防空袭方案修定；完成新建、改造街（乡镇）指挥所、高点监控设施建设任务，重点地区高点监控设施实现全覆盖。二是落实首都设防城市要求，超额完成人员掩蔽工程面积审批任务；统筹城市地下空间兼顾人民防空需要，北京城市副中心商务中心区地下环隧和综合管廊、城市“绿心”三大建筑等一批人防空间与城市地下空间相结合的综合体项目相继建成。三是成功开展五环路外警报试鸣，主管市领导现场指挥，中部战区、北京卫戍区及中央直属机关人防办等参与活动，部分社区同步开展防空袭训练演练。2022年12月6日上午10时，在江泽民同志追悼大会默哀期间，全市行政区域内防空警报鸣响3分钟。北京日报专版刊发“非凡十年，首善答卷”篇章，全面宣传介绍首都人防10年建设发展成效。

三、立足新发展阶段，主动服务和融入新发展格局有进展

一是落实城市总体规划，逐级搭建人民防空规划体系，人民防空建设规划纳入城市总体规划、国民经济和社会发展规划和各级国土空间规划。各区完成人民防空分区规划和《首都功能核心区人民防空设施建设规划（2019年—2035年）》《通州区人民防空建设规划（2019年—2035年）》等编制，刚性化、体系化落实人防规划指标任务。二是开展首

钢高端产业园区、昌平未来科学城、地下轨道交通沿线人防控制性详细规划编制，不断完善人防规划系统，实现人防规划与城市规划衔接并轨。三是研究制定人防工程兼作地震等应急避难场所技术标准，融入城市应急管理体系，年度新增人防工程兼作应急避难场所试点建设10处。四是全力做好冬奥冬残奥服务保障，实行“冬奥项目绿色通道”，高效完成34个冬奥项目审批和7个奥运场馆人防工程验收；创新管理方式，授权冬奥组委根据赛事需要随时决定如何使用人防空间，提升工作效率。

四、践行为民思想，人防服务城市建设和保障民生能力有成效

一是深化“疏解整治促提升”地下空间专项行动，参与“回天有我”行动，圆满完成挂账整治年度任务。二是积极落实市政府重要民生实事项目，利用人防工程向社会提供地下停车位补充城市功能，年度新增人防车位5422个，完成率108%。三是落实优化营商环境5.0新要求，大力推进全国营商环境创新试点改革任务落地。人防工程标准审查、平时使用许可审批、人防工程竣工验收备案等实行告知承诺制，审批时限压减率上升至91%，跑出人防利企便民加速度，在全国人防系统保持领先；进一步构建人防事中事后监管信任体系，支持“两区”建设，下放人防审批权限，积极指导区级人防落实中国（北京）自贸区投资自由便利提升改革方案，切实提高人防审批服务效能，让项目早落地、早投产。四是深入实施接诉即办工作条例，深化主动治理、未诉先办，全

力消除历史遗留问题，下大力气解决人防工程开放使用、收费、环境整治等群众关切的热点难点问题。全年办理涉及人防工单1202件，10次获市级部门综合评分并列第一。五是人防浩天志愿队积极开展社会救援志愿活动，荣获“2022优秀民间救援力量”荣誉，为民服务贡献人防力量。

五、坚持底线思维，统筹安全和发展维护首都安全有成绩

一是坚持以“时时放心不下”的责任感，针对疫情形势变化，因时因势优化疫情防控措施，持续教育引导全市人防系统干部职工全面履行自身健康第一责任人职责，确保市人防系统无聚集性疫情发生；全面做好人防工程疫情防控管理，加大人防工程和使用单位监管，及时协调处置发现和反馈的问题；积极助力疫情防控和经济社会发展，出台公用人防工程使用费减免措施，减免涉疫企业人防工程使用费1617余万元；组织党团员参加属地社区疫情防控1500余人次，先后六批次选派62名干部下沉社区（村）一线支援防疫工作，圆满完成疫情防控任务。二是坚持“党政同责”“一岗双责”

“三管三必须”，扎实做好安全生产隐患排查，深化安全生产专项整治三年行动，开展人防工程安全生产大检查，整改安全隐患7千余处，全面防范安全隐患；开展地道式人防工程普查和地下室维护维修，建立人防工程工作台账，完善基础信息，确保全市人防工程安全；加强汛期调度，建立“双岗保障”工作机制，实现“不亡人、不伤人，无坍塌、无倒灌”工作目标，安全度汛；全系统年度安全生产零事故。三

是在党的二十大、冬奥会等重大活动中，人防指挥通信车多次担负全市重点区域的现场值守和图像采集与传输任务。四是将街道（乡镇）人防指挥平台融入城市应急综合管理平台，为全市基层综治、防火和疫情防控等发挥积极作用。五是统筹推进人防宣教工作走深走实。与市广电台、北京日报、中国国防报等开展合作，结合服务党的二十大、冬奥会、同心抗疫、512防灾减灾日等工作的宣传报道，把守正创新贯穿体现到宣教活动全过程，政务网站、“北京人防”政务微信、“人防小卫士”政务微博共审核发布信息动态3089条，点击量突破2500万、订阅数633.3万+；加强舆情全时监测，及时回复市民关切；扎实开展人防“五进入”活动，年度全市新增完成545个社区人防建设任务，基本实现大型社区人防建设全覆盖。六是编制完成《北京市“十四五”时期人防信息化建设规划》，组织网络信息安全线上培训，强化信息安全意识，确保网络安全。

六、加强法治人防，人防法规标准体系建设有进步

一是全面学习贯彻习近平法治思想，切实履行法治建设职责，坚持会前学法，定期分类开展法治宣传，及时部署年度法治政府建设任务，全面落实《重大行政决策程序暂行条例》，严格依法依规决策，坚持法治素养和法治能力用人导向，将法治建设情况纳入人员晋升、评先评优考核内容，强化督促和考核。二是持续加强人民防空法规制度建设，坚持“小切口”立法，积极推进《北京市人民防空条例》修订，制定发布《北京市人民防空系统轻微违法行为免罚清单》等

7项规范性文件，修订《北京市人民防空工程和普通地下室安全使用管理规范》《北京市地下空间使用负面清单》等。三是连续四年开展法治人防研讨，北京大学、政法大学等高校院所专家及上海等10个省市参与交流，聚焦法治建设，坚持首善标准，发挥示范效应，为全国人防创造样板、作出表率。四是强化制度创新和数字赋能，率先完成“用地清单制”改革。推进我市建设工程施工图审查制度改革，进一步强化建筑工程质量主体责任，健全信用体系，对人防工程施工图开展“无打扰”线上监管。五是强化质量监督和行政执法，全系统开展行政检查10108次，行政处罚32件；对人防工程建设开展非现场线上检查1319项，现场监督检查278次；“双随机”检查56次，出具监督报告134项。

七、立足新职能使命，全力推进国防动员体制改革落地

认真落实中央、市委关于国防动员体制改革工作部署，积极对接改革主管部门，广泛了解外省市改革进展，主动研究适应新的国防动员体制机制的职能配置、机构设置和制度设计，为实现国防动员体制改革各项工作良好开局打好基础；坚持定期调度，统筹推进改革方案、机构编制、情况报告、要事沟通等工作落实落细。2022年12月28日上午，举行“北京市国防动员办公室”挂牌仪式，市政府、北京卫戍区相关领导出席活动并讲话，标志着北京市国防动员体制改革迈出关键步伐，国防动员工作开启崭新征程。

八、持续加强重点任务全过程绩效管理督导落实

办党组始终把能否适应新时代要求、准确贯彻落实党中

央和市委市政府决策部署、有效履行人民防空核心使命任务作为班子建设的根本目标，有效发挥绩效管理“指挥棒”作用。党组书记对市委市政府工作部署、重要民生实事、安全生产、疫情防控等重点任务亲自部署、重大问题亲自督办；班子成员认真履行“一岗双责”，将绩效管理与业务工作同部署、同落实、同考核。建立业务分析机制，每周组织召开班子成员碰头会，集中研究分析工作形势，促进工作任务精准落实；强化重点任务督导，采取每月主任办公会听取汇报和适时召开专题会调度等形式，统筹推进年度重点任务落实；建立联系基层和调查研究机制，班子成员分工负责区人防，围绕年度课题，深入基层开展调研，了解群众心声和基层实情，为基层人民防空建设和民生保障研提措施建议，及时解决具体问题与困难，提高绩效工作针对性与实效性。

九、存在不足及2023年工作思路

当前，北京人防各项工作与新的职责使命，与首都特级设防城市建设要求和推进城市安全体系和能力现代化建设方面理论研究不够，还需结合国防动员体制改革加强相关工作。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是构建首都国防动员新格局、推动首都国防动员工作深入发展的关键之年。市国动办（市人防办）将以全面落实党的二十大精神为主线，深入贯彻习近平总书记视察北京的系列讲话和对人民防空工作的重要指示批示精神，落实市第十三次党代会要求，以新时代首都发展为统领，坚持稳中求进工作

总基调，持续加强人民防空核心能力建设，做好人民防空建设规划实施，着力抓好国防动员、人民防空法规标准体系建设，开展国防动员和人民防空宣传教育，统筹利用人防工程服务城市和改善民生，进一步提升人防系统安全生产管理水平，持之以恒抓好全面从严治党和干部队伍建设，从细从实做好人民防空与国防动员各项工作衔接，稳步推进国防动员体制改革，确保首都国防动员建设开好局、起好步。