

密云区政府工作报告

一、2022 年工作回顾

2022 年是本届政府的届首之年。一年来，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府围绕服务保障和学习贯彻党的二十大精神主线，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要回信精神和市第十三次党代会精神，以新时代首都发展为统领，全面统筹“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”，坚持“保水、护山、守规、兴城”，坚持生态优先、保水富民、绿色发展、特色一流，推动经济社会发展取得新进展新成效。

初步预计，2022 年实现地区生产总值 367 亿元，同比增长 2%左右；地方级财政收入 62.4 亿元，还原留抵退税因素后，同口径增长 1.8%；一般公共预算收入 39.7 亿元，同口径增长 4.7%；城镇调查失业率控制在 4.5%以内；居民人均可支配收入 44467 元，同比增长 4.3%。

密云区各领域工作取得可喜成绩：荣获国家森林城市、国际化高质量发展环境建设标杆区、全国农业现代化示范区、北京市全域旅游示范区等称号，入选全国义务教育优质均衡先行创建区、国家基层卫生健康综合试验区、首批国家气候投融资试点城市、全国国土绿化示范试点、全国“无废城市”建设试点；生态环境质量指数、生态服务价值、PM2.5

平均浓度、森林蓄积量、水质水量等稳居全市之首；创城工作、接诉即办、两区建设、卫生健康、安全稳定、不动产登记等工作走在全市前列。

（一）保水保生态成果丰硕

始终践行保水保生态首要政治责任，制定实施《密云水库流域生态保护与绿色发展方案》系列文件，积极探索建设水库一级区“生态特区”，密云水库入选全国“美丽河湖”优秀案例。持续拓展“5+2”保水机制，深化科技保水，挂牌成立密云水库生态文明建设研究中心，建成国内首例大型水库水环境保护分析系统，全面提升水源安全管理效率。完善全民全域全时全链条全要素的保水体系，制定实施总氮治理方案，统筹推动25项水体降氮措施，密云水库水质保持地表水环境质量Ⅱ类以上标准，潮河、白河上游首次同时出现Ⅰ类标准，累计向水库下游生态补水15.1亿立方米，水资源战略储备能力全市最强。制定全市首个《环境保护禁止令实施办法》，强化“河长+警长+检察长+法院院长”协同机制，“法治护航生态文明建设”被评为全国法治政府建设优秀案例。打好污染防治攻坚战，扎实推进无燃煤区和基本无裸露区建设，一微克精细化治理示范项目荣获2022年中国地理信息产业工程金奖，PM_{2.5}平均浓度26微克/立方米，创有记录以来最好成绩。推进农药化肥减量增效行动，保证污染耕地、污染地块安全利用率达到“双百”标准。深入实施“双碳”战略，率先在全市启动创建国家环境保护模范城市，全市首个被动式低碳小区投入使用。生态建设大幅提升，

在全市率先完成 5322 亩新一轮百万亩造林任务，森林蓄积量达 525 万立方米，湿地面积 1.9 万公顷，野生鸟类增至 406 种。率先出台《建立健全生态产品价值实现机制的意见》，主动推进国家生态产品认证，促进生态产品增值，生态服务价值达到 1150 亿元。强化督察整改，扎实完成中央、市级生态环境保护督察整改年度任务。

（二）绿色高质量发展提质增效

经济发展主引擎作用日益凸显。坚持规划引领，加速构建“一条战略发展带、四条特色文化旅游休闲发展带、多个特色乡镇和特色产业”全域发展格局，高质量编制完成 14 个镇域国土空间规划，高标准编制科技创新和生命健康战略发展带建设三年行动计划。科学城东区地球系统数值模拟装置顺利通过国家验收并正式运行，5 个交叉研究平台项目土建工程如期完工。北京大学怀密医学中心、北京第二实验学校办学方案获得批复，华远达公寓投入使用，云西二路等道路加快建设，科学+城的功能不断完善。

加快产业优化布局。中关村密云园完成体制机制改革，加快腾退盘活低效产业用地，京东物流、复星北铃、友康生物等重点产业项目加快建设，自如生活、友宝在线成长为“独角兽”企业，华源泰盟等 5 家企业通过国家级专精特新“小巨人”认证，康辰、北陆等 62 家企业列入专精特新企业，全区专精特新中小企业数量位居生态涵养区首位。520 余家企业被认定为国家级高新技术企业，园区高新技术企业总收入突破 500 亿元，增速位居全市首位。230 家企业被科技部

认定为科技型中小企业，195 项创新成果被认定为北京市新技术新产品。主动融入“两区”建设平台，新增 154 个市级入库项目，超额完成年度任务 2 倍，实现进出口总额 42.9 亿元，排名生态涵养区前列。

促进文旅体农深度融合。提升“中国天然氧吧”品牌影响力，蜂产业规模位列全市首位，密云水库鱼实现全域有机认证，古北水镇被评为首批北京市旅游度假区，养生山吧、乡村咖啡、露营经济等新业态竞相涌现。特色文化活动异彩纷呈，长城文化节展现中华优秀传统文化，鱼王美食文化节入选全国百个丰收节庆特色活动，生态马拉松被评为北京体育旅游十佳精品赛事和北京市体育产业示范项目，冰雪嘉年华等活动吸引 88.5 万人次参与冰雪运动。密云区荣获全国休闲农业重点区（县）。

全面深化各领域改革。持续优化营商环境，深化“马上就办”机制，坚持“减事项、减材料、减环节、减时限、减成本”，如期完成 76 项改革任务，创新“民宿一件事”集成服务改革，1473 项服务实现“无差别”一窗受理，新设市场主体数量同比增长 3.77%。实施支持企业发展办法和助企纾困举措，兑现支持企业发展资金 6.03 亿元，新增减税降费 32.6 亿元，有效减轻中小微企业负担。财源建设考核成绩始终位于生态涵养区前列，引进京外企业数量连续两年位居全市首位。全面推进国资国企改革，制定三年行动计划，重组七大集团公司，建立现代企业激励约束机制，构建“密云+”国企发展新格局。深化区属国企与央企、市属国企合

作，先后与国电投集团、中交集团等 10 余家大型国企签订合作协议，推动优势互补、合作共赢。

（三）乡村振兴样板彰显特色

“五兴乡村”建设取得扎实成效，加快具有时代特征、首都特点、密云特色的乡村建设，第一批 30 个“五兴乡村”示范项目全面启动，242 个美丽乡村达到市级验收标准。全力推动复耕复垦，完成复耕土地 4.36 万亩，持续筑牢粮食安全根基。推动特色农业高质高效和种业创新，打造“密云八珍”品牌。超额完成市级种植养殖任务，建成种植业标准化基地 70 家，完成有机认证 48 个、绿色认证 18 个。成立水库渔业合作社，支持密云水库鱼申报创建“国家生态产品”，提升产品附加值。建设密云国家农业科技园区，86 个农业新品种获得国家和市级认定，建立 9 个领域 220 名专家资源库，成功创建国家现代农业产业园。全力推进美丽乡村建设和农村人居环境整治，实施 6 项乡村公路大修工程、158 项道路水毁应急抢险工程，1000 余户“美丽庭院”、100 余条“美丽街巷”相继挂牌亮相。全面推动乡村旅游提质升级，市级以上乡村旅游重点村达到 20 个，精品民宿院落 400 余个。启动水库周边及上游环境综合整治提升工程，环密云水库“百里骑迹”被评为市级“漫步北京”文旅骑行线路，密云水库南线获评全国“十大最美农村路”，西火路、穆石路上榜北京“最美乡村路”，优美城乡环境和美丽岸线成为靓丽风景。全力保障群众温暖过冬，累计完成 290 个村 10.5 万户“煤改电”任务，农村地区清洁能源普及率达 89%，位

居生态涵养区前列。加强和改进乡村治理，完成两个全国民主法治示范村和 28 个市级民主法治示范村（居）验收。统筹中央、市级转移支付资金，整合各类项目资源，加大政策扶持力度，推行复耕土地流转，鼓励引导镇村组建集体所有制专业公司、专业合作社，全面推动村集体经济可持续发展。推动企业、律所、科研机构等“1+9”结对帮扶实现全覆盖，197 个集体经济薄弱村提前一年实现全部“消薄”目标，331 个村集体经营性收入实现 1.8 亿元，同比增长 31.4%。

（四）文明城市创建全面提升

深入推进全国文明城区创建工作，开展十大专项整治和百日攻坚行动，坚持“十无”标准，治理“十乱问题”，修复破损路面 5 万平米，施划停车位 2.3 万余个、非机动车停车区域 1.5 万余处，安装电动自行车充电装置 1.8 万余个，规范提升城区 67 家“三修一配”摊点“进商入市”，拆除立柱广告牌 88 个，完成 82 条背街小巷整治提升和 88 个小区“飞线”整治，城乡环境考核和垃圾分类考核排名稳中有升。开展密关路、新南路、新东路、环湖骑行线、鼓楼东西大街整治提升工程，创造“兴盛速度”，全面提升城市环境。大力推动“疏整促”工作，拆除违法建设 15.2 万平米、腾退土地 18.8 公顷，圆满完成市级“无违建区”复评验收。加快推动老旧小区综合整治，9 万平米房屋漏雨修缮工作全部完工，20 部高层建筑电梯加装全部开工，5 栋危旧楼改建试点提前半年完成任务，签约率、缴费率实现双百目标，为全市贡献密云经验。有效回应群众关切，西大桥、溪翁庄、

大小王棚改项目进展顺利，长安南菜园回迁房实现交付使用，全市最大的新刘棚改项目实现选房回迁。超额完成保障房市级年度任务，建设和筹集保租房 727 套、公租房 682 套、保障房 870 套。城乡基础设施不断完善，塘峪 220 千伏变电站工程、京沈客专基础设施工程、顺潮街管线工程全部竣工。积极优化路网结构，西统路全线通车，新东路南延、新北路东延、宜兴路、檀东路、城后东街等道路开工建设，优化完善慢行系统，群众绿色出行便捷通畅。全面启动“数智密云”城市大脑工程项目建设，智慧城市治理取得新进展。

（五）民生普惠保障坚强有力

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，民生领域投入超过 80% 财政支出，圆满完成 31 件民生实事，“七有”“五性”监测评价位居全市前列。制定加强接诉即办系列文件，推动向未诉先办延伸，有效解决了一大批群众关心的“急难愁盼”问题，年度综合成绩跃升至全市第四。持续深化教育领域综合改革，扎实推进“双减”工作，“朝-密”“海-密”协作成效显现，不老屯中学综合改革试点、古北口中小学一体化改革持续深化。全面启动与市区名校“手拉手”结对合作，在全市率先开展干部教师轮岗交流，教育质量持续提升，群众满意度保持全市前列。区域医疗服务水平不断提升，区医院与北大医院深度融合创建三级医院，推动区中医院与北京中医药大学深度合作，实现村级医疗卫生机构全覆盖，3.1 万人享受城乡医疗保险免缴政策，群众看病难问题得到有效解决。加强普惠托育服务建设，超额完成市级托位服务供给

任务。持续推动邻里互助点服务模式扩面增效，建成 230 个邻里互助点，入选全国农村公共服务建设优秀案例。古北口镇荣获第十批全国民族团结进步示范单位称号。精准落实困难群众保障政策，发放各类救助和补贴资金 4.88 亿元。着力稳就业保增收，12670 人实现就业，超 2 倍完成城乡劳动力就业任务。丰富文体服务供给，扎实推进北京市公共文化服务体系示范区建设，组织群众主题文化活动 1019 场，创建完成 3 个体育特色乡镇，人均体育场地面积排名全市第三。深化惠民、利民服务，有效解决“房产证办理难”问题，累计完成 8692 户房产证登记办理，商品住宅入库及供应任务位居全市第一。工会、共青团、妇联、工商联、残联、科协、民政、民宗、老干部等各项工作扎实有效。

（六）安全稳定基础扎实牢固

圆满完成党的二十大、冬奥会冬残奥会、全国“两会”和市第十三次党代会维稳安保任务，密云区被评为安全生产先进区，群众安全感排名全市第一。全面加强疫情防控体系和能力建设，全力守护群众生命安全和身体健康。按照“快严准实细”的要求，全面扎实落实各项防疫措施，创建高质量 PCR 实验室和进口非冷链货物“首库”，创新开发信息录入查询系统，核酸检测达到全员日检日出能力。主动化解矛盾风险，全力抓好安全生产、社会稳定、防汛防火、防灾减灾各项工作，为 8 万余户居民免费更换液化气安全配件，投资 3.4 亿元开展 48 个地质灾害治理项目，完成尾矿库安全体检和气象灾害风险区划及评估，有效应对极端天气，消除

安全隐患，森林防火实现“零火情”，防汛实现“零事故”。全力守护百姓舌尖上的安全，食品抽检合格率 99.5%，药品抽检合格率 100%。扎实做好粮食市场预警监测、储备轮换等工作，保证市场供应和价格稳定。圆满完成市委市政府安全生产督察 55 项整改任务，最大程度保护生态安全和人民生命财产安全。

（七）政府自身建设强能提效

坚持把政府系统政治建设摆在首位，深入学习贯彻党的二十大和市第十三次党代会精神，以实际行动推动中央、市委市政府决策部署落地见效。制定《北京市密云区人民政府工作规则》等 62 项制度，科学、依法、民主成为政府决策基本遵循，主动担当作为、团结干事成为政府工作导向，

“5+2” “白+黑”成为政府工作常态，“说办就办、马上就办、办就办好”成为大力倡导的作风。坚定不移建设廉洁政府，强化对重点岗位、关键环节的权力运行监督，查处问责 134 人。加强执法监督，行政处罚 17471 件，职权使用率达 93%，各项执法数据位居生态涵养区前列。树牢“过紧日子”思想，制定《密云区财政资金审批管理规则》，加大项目资金审核力度，节约资金 5.48 亿元，三公经费持续下降。强化审计监督，高质量推进审计监督全覆盖，全年审减资金 8343 万元。加强政府债务管理，提前完成隐性债务清零任务。主动自觉接受区人大、政协监督，政府预算、政府债务、审计情况定期向人大报告，重大事项与人大、政协进行会商，邀请人大代表、政协委员和群众代表参加政府重要议题讨

论，全年办理人大代表建议 81 件、政协委员提案 100 件，办复率均达 100%。

取得这些成绩极为不易，是我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导的结果，是市委市政府和区委坚强领导的结果，是全市各部门、各兄弟区、在密单位关心帮助的结果，是全区人大代表、政协委员有效监督、鼎力支持的结果，是全区人民团结奋斗和社会各界共同努力的结果。特别是进入秋冬季后，我们经历了疫情防控最严峻的考验，在区委的坚强领导下，全区总动员、全民齐参与，展现了守望相助、共克时艰的伟大精神，汇聚了齐心协力、众志成城的磅礴力量。我们的医护工作者，全力以赴投入医疗救治和核酸检测；我们的下沉干部、社区工作者、村干部和“密云先锋”，舍小家、为大家，夜以继日、无私奉献、连续奋战；我们的群众，识大体、顾大局，认真履行防控责任，严格遵守防疫要求。全区上下精诚团结、忘我工作，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影响。在此，我代表区政府，向全区广大干部群众，向所有关心支持密云发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒看到全区经济社会发展还存在诸多短板和不足，突出表现在：经济基础薄弱，刚性支出增大，固定资产投资和消费后劲不足，经济重振复苏任务艰巨，亟需凝心聚力真抓实干促发展；保水保生态仍有很大提升空间，生态惠民任务艰巨，从长远上根本上统筹解决一级区水质安

全与群众生产生活还需加快研究推进；生态优势转化为发展优势没有完全破题，还需深入探索系统有效的生态价值实现机制；城乡基础设施建设短板依然突出，民生保障和城乡居民收入亟待提高，城市精细化管理水平不高，历史遗留问题的解决还需久久为功；政府系统干部队伍能力素质和作风还不能完全适应新形势新任务需要，守正创新与担当作为双向发力不够，干部队伍精气神还需持续提振。对于这些问题，我们一定要高度重视，切实加以解决。

二、坚定信心加快推动密云绿色高质量发展

党的二十大吹响了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的号角。习近平总书记的重要回信精神为密云工作指明了方向，提供了不竭动力。

中央经济工作会议强调，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。市委全会明确，要坚持以新时代首都发展为统领，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，深入实施京津冀发展战略，坚持“五子”联动服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，着力推动高质量发展。

要让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。这些都充分释放了把发展放在首要任务、提振信心、鼓励担当作为的强烈信号。以经济建设为中心是兴国之要，发展是解决所有问题的关键。我们要深刻领会党中央对当前形势的重大判断，以新时代首都发展为统领，坚守生态涵养区功能定位，以时不我待的紧迫感思发展、谋发展、抓发展，开辟齐心协力抓发展的新赛道，跑出密云高质量发展的加速度。

一是聚焦聚力绿色高质量发展目标。绿色高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是密云解决发展不平衡不充分问题的关键举措。我们要深入领会党的二十大关于高质量发展的战略部署，把绿色高质量发展贯穿经济社会发展的各领域、各环节，主动融入新时代首都发展，坚持“保水、护山、守规、兴城”，坚定不移走好生态优先、集约节约、绿色低碳的高质量发展之路，为建设美丽北京、谱写中国式现代化密云新篇章做出新贡献。

二是抢抓千载难逢的发展机遇。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。市委《关于新时代高质量推动生态涵养区生态保护和绿色发展实施方案》《北京市建立健全生态产品价值实现机制实施方案》，明确生态涵养区是融入新发展格局的重要阵地、新时代首都发展的重要承载区，更是首都践行“两山”理论探索转化路径的先行区。我们要牢牢把握难得的发展机遇，在人与自然和谐共生

的中国式现代化新征程中敢为人先、勇于创新、先行先试，将生态优势持续转化为绿色发展优势，坚持生态优先、绿色发展，不断推进生态产业化和产业生态化，加快形成密云高质量发展的生动实践。

三是深度挖掘释放发展后发优势。密云连续两年引进京外企业排名全市第一的事实表明，好山好水好生态好人文是密云的**最大底色底气**，好环境、好空间、好政策、好服务是我们得天独厚的优势。我们要乘势而上，坚持走“大城市带动大京郊、大京郊服务大城市”的首都城乡融合发展道路，畅通城乡要素流动，激活后发优势，增添赶超动力。要发挥科技创新和生命健康战略发展带的主引擎作用，用好全国气候投融资试点，吸引国际国内更多创新要素和产业资源在密云集聚融合。要积极融入现代化首都都市圈功能布局，主动融入“首都半小时”经济圈，深化国家文化和旅游消费试点城市、全域旅游示范区创建，依托京沈高铁、京密高速、通密线、怀密线、密云机场、轨道微中心建设，培育更多消费增长点，吸引更多优质项目落地。

四是充分凝聚强大的发展合力。团结奋斗是密云人民最显著的精神特质，在建设和守护密云水库的60多年中，密云人民作出了巨大的奉献和牺牲，创造了无愧于历史和时代的奇迹。密云也经历了多轮转型发展，特别是“关工厂关矿山”和三年疫情冲击后，从党员干部到普通群众“要发展、想发展、快发展”的愿望格外强烈。密云人民更加关心“两个钱袋子”，一个是政府的钱袋子，这决定了能为群众办多

少实事；第二个是群众的钱袋子，钱包鼓了，老百姓日子才能越过越红火。当前随着全面建成小康社会奋斗目标如期实现，广大群众在教育、医疗、就业、收入、消费等有更高的期盼，对于美好生活新期待更加迫切，希望“脑袋子”和“钱袋子”都更殷实。这些强烈而迫切的愿望正在转化为谋划发展的共识和推动发展的强大动力，为密云绿色高质量发展奠定了坚实思想和力量基础。

三、奋力谱写中国式现代化密云新篇章

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，深入学习贯彻党的二十大精神是贯穿全年工作的主题主线。我们要以党的二十大精神为指引，深入贯彻落实习近平总书记重要回信精神，按照市委十三届二次全会精神和区委三届五次全会的要求，更好统筹疫情防控与经济社会发展，更好统筹生态保护与绿色发展，更好统筹发展与安全，坚定不移推动绿色高质量发展，全力推进各项工作再上新台阶。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长4%；一般公共预算收入增长4%；城镇调查失业率控制在5%以内；居民消费价格涨幅控制在3%以内；居民收入增速与经济增长基本同步，“七有”“五性”考核保持全市前列，各项生态指标排名保持全市首位。重点抓好以下工作：

（一）聚焦保水保生态，坚定不移守护绿水青山

始终把保水作为头等大事，以更高标准守护好密云水库。认真落实《北京市密云水库流域水生态保护与发展规划》《北京市密云水库上游地区空间保护规划》，准确把握密云

水库高水位常态化运行面临的新形势，严格落实“保安全、多蓄水”要求，健全完善“5+2”保水机制，加快建设水库智慧巡查系统，持续开展“清河行动”，统筹推进水资源管理、水环境保护、水生态治理。深化“两市三区”联建联防联治，建设综合协调指挥中心，推进密云水库水源保护共同行动。继续实施最严的跨界断面考核补偿机制，巩固提升潮白河流域综合治理成效，深化总氮治理，开展密云水库入库流域湿地保护与生态治理工程，全力保障首都饮用水源生态安全向好。推动密云水库一级区有序疏解，完成污水处理站在线监测系统建设，实现水质监测全覆盖，努力将密云水库一级区打造成保生态、无污染的“生态特区”。全面实施密云水库周边环境综合整治提升工程，加快周边围网和国土绿化试点项目建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，提升水土保持和水资源涵养能力。

始终把生态文明建设作为战略性任务来抓，以更大力度守护好绿水青山。深入实施山水林田湖草沙综合治理，完成水毁修复和生态修复工程，推动各项生态指标持续走在全市前列，全方位、全地域、全过程加强生态文明建设。实施雾灵山、云蒙山、云峰山三个自然保护区总体规划，重点抓好自然保护区、天鹅湖湿地、美丽岸线等生态项目建设，开展生物多样性调查，筑牢首都东北部生态安全屏障。实施白河潮河下游生态系统合理利用项目，适度开放河湖共享空间，增强城市滨水生态服务功能。推动引清济淤工程，改善河湖水系连通性，形成生态健康水网体系。以国家环保模范城市

创建为主线，强化“三区三线”空间管控和“三线一单”生态环境分区管控，不断提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。制定《密云区碳达峰实施方案》，创建碳中和先行示范区，服务首都“双碳”战略。深化“一微克”行动，系统治理大气污染，确保空气质量始终保持全市前列。强化源头管控和建设用地环境风险防控，强化河长、林长、田长“三长”联动、一巡三查机制，创建基本无塑料污染示范区，推进生态环境质量持续向好。完善拓展生态产品价值实现机制，开展生态价值测算，推动生态差异化补偿、生态价值转化、生态产品交易，最大限度促进生态富民。实施生态积分试点，探索设立全市首家生态银行，构建“活水、盘林、促产、降碳”的气候投融资模式。

（二）持续优化产业布局，加快推动绿色高质量发展

优化“生态+”产业布局。加速构建“一条战略发展带、四条特色文化旅游休闲发展带、多个特色乡镇和特色产业”全域发展格局。实施科技创新和生命健康战略发展带三年行动计划，制定密云区生命健康产业规划、特色文化旅游三年行动计划，培育壮大生命健康、生态环保、气候经济、生态文旅、特色农业等重点产业，加快形成聚集效应。发挥古北水镇、云蒙山等景区带动作用，推进云蒙山二期、星空酒店等 11 个文旅综合体项目建设。持续提升“中国天然氧吧”影响力，扎实推进古树名镇、北京长寿之乡、长城古镇、百年梨乡及中华蜜蜂、冰雪、通航、摄影等特色小镇建设。聚焦发展生命健康产业，以科技创新和生命健康战略发展带

为引领，以北京大学怀密医学中心为依托，汇聚优质资源，引入龙头企业，强化服务保障，打造生命健康谷，建设生命健康管理中心、医疗健康服务中心，推动健康服务、智慧医疗、医疗美容、健身休闲等产业发展，全力促进生命健康产业多节点、高端化、特色化、集群化发展。

加快重点园区经济建设。全力推进科学城东区建设，加快北京大学怀密医学中心启动区、北京第二实验学校开工建设，积极推动清华大学国家生态安全重点实验室落地。全面提升基础设施和公共服务配套水平，完成科学城东区景观提升一期工程，编制科学城东区南部地块市政综合实施方案、统军庄站轨道微中心和云西活力中心综合规划方案，强化科学城东区与核心区、密云新城的道路联通，推动云西二路年内竣工通车，密西路、云西八街等开工建设，加快西田各庄220千伏输变电工程及云西河治理工程建设。紧密结合入驻科研单位需求，保障科研人员住宿、餐饮、出行等配套服务，加快集租房项目建设。积极推进中关村密云园提质升级，加大腾笼换鸟和招优引强力度，建立项目化、专业化推进机制，持续做大做强实体经济，主动承接怀柔科学城成果转化落地，加大生物医药、智能制造等重点项目引进，全面推动中航发、斯普屹等项目签约落地，加快长江商学院、益民药业、三合动力等项目开工建设。注重存量企业服务，重点对规模较大、后发优势明显、成长性高的企业，加大政策扶持和定点支持力度，发挥头部企业引领带动作用，拢聚上下游企业，形成有利企业发展的生态系统。

深化融入“两区”和国际消费中心城市建设。聚焦通用航空、蜂产业、葡萄酒等特色产业的发展定位，建立完善“两区”招商引资“一库三清单”，发挥休闲旅游、高端商务等功能优势，积极承接国际会展活动，构建融入国际化、市场化的“两区”招商引资平台，提高开放质量和水平。发挥密云区国家文化和旅游消费试点作用，优化旅游、体育、冰雪消费等环境，挖掘消费潜力，培育引进中高端消费业态，促进文旅体农融合发展，加快国电投集团矿山转型融合发展项目、中旅集团露营总部基地项目尽快落地建设。实施密云水库环湖路生态环境提升工程，建设环湖自行车赛道，打造全国一流的滨水骑行路线。实施休闲农业“十百千万”畅游行动，重点提升20个美丽休闲乡村、22个休闲农业园，大力发展高端休闲旅游业、乡村民宿旅游业、都市型现代农业及健康养生等绿色产业，构建“京华韵、田园风、国际范”的都市休闲农业先行区。办好2023年密云消费季和密云葡萄酒节等活动，发展夜间经济，打造多元消费聚集地，提振消费市场活力。以“朝密双创中心”为核心，加快土地开发与配套基础设施建设，引导和鼓励优质资源聚集，打造朝密生态商务区。加快推进消费商圈规划布局和改造提升，建设5个便民服务圈，构建“城市-地区-社区”三级商业消费空间体系。

持续推动数字经济发展。加快实施数字经济创新发展三年行动，新建和改造5G基站150个以上，稳妥推进科技超算与金融云计算基地等数据基础建设，启动“数智密云”城

市大脑二期工程，谋划建设数字经济产业园区、数字经济协同创新研究中心。在科学城东区、中关村密云园、古北水镇等区域建设一批数字经济示范应用场景，促进数字经济和实体经济深度融合。推动购物消费、交通出行等智能化升级，构建数字生活新图景。支持智慧农业、电商直播等数字化农业基地发展，推进农业数字化赋能。积极推动清华大学密云水库元宇宙建设，创新密云城市虚拟数字人“密哥”“云妹”等 IP 形象，打造密云数字品牌。

持续提升营商环境。全面落实营商环境 6.0 版改革任务，完善重点企业“服务包”“服务管家”机制，强化区领导联系走访服务企业制度，着力帮助解决企业发展中遇到的难题。深化行政审批制度改革，全面推进“一网通办”“一证通办”，聚焦高频事项推出系列“场景式”服务，提升群众办事获得感。持续加强社会信用体系建设，建立市场主体“黑名单”制度，着力构建“守信激励、失信惩戒”的良好氛围。深化财源建设，优化项目落地机制，落实支持企业发展和助企纾困政策，最大限度发挥惠企政策和债券资金作用，提供用地保障，扩大有效投资。加强与金融机构合作，优化金融资源配置，支持创新金融产品，不断提升金融精准服务水平。持续培育国家高新技术企业，与高校、院所、企业、社会资本协同推进成果落地转化，支持新增 30 家国家“专精特新”企业。

持续深化国资国企改革。持续优化调整国有经济布局 and 结构，推动“管企业”向“管资本”转变，优化资源配置、

盘活闲置资产，提高国有资本运行效率和质量。探索国有资本运营新模式，创新投融资体制，拓宽融资渠道，助力 7 大板块发展。加快“智慧国资”动态监管平台建设，构建“横向到边，纵向到底”的监管新模式。稳妥推进混合所有制改革，深化与社会资本的合作，培育竞争类企业整体上市。深化与央企国企的合作，积极争取重大项目落地，不断增强区属国有企业核心竞争力。大力弘扬企业家精神，注重经营人才的培育与引进，全力支持区属国企做强做优做大，促进国有经济持续向好发展。

（三）巩固提升富民强集体，高标准打造乡村振兴密云样板

深入贯彻全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的战略部署，铆足干劲，全力抓好以“五兴乡村”为重点的“三农”各项工作，大力推进农业农村现代化，打造乡村振兴密云样板。

推动产业设施兴。全面落实粮食安全责任制，建设 1.3 万亩高标准农田，完成复耕复垦和全年种养任务。深化创建国家农业现代化示范区，建立农业大数据中心及国家现代农业产业园智慧平台，推进数字农业建设，打造都市型现代农业示范区。深入实施“密云特色农业”区域品牌战略，开展农产品“三品一标”行动，擦亮“密云水库鱼”“蜂盛蜜匀”

“密云八珍”等特色品牌，支持提升邑仕山谷等一批带动性强的农旅融合项目。实施西红柿特色产业行动计划，新建 1000 亩大棚设施，打造 3 个特色产业园区，培育 20 个以上

家庭农场。加强农业科技创新，深化院区、院企合作，推动现代种业关键技术应用示范、优质特色农业新品种试验示范、高效生产与社会化服务模式示范，提升农业机械化水平，引进 10 项以上示范新品种、新技术。全面加强耕地保护，完善“村地区管”机制，深化农村产权制度改革，稳步推进集体建设用地入市试点，巩固提升“消薄”成果，促进农民增收致富。

推动人才服务兴。加强乡村振兴人才培养示范基地建设，着力打造能够引领一方、带动一片的乡村振兴带头人和新农人。充分发挥乡村振兴研究院、院士专家工作站等专家智库作用，总结推广“科技小院”“金叵罗 11 队”等经验模式，完善乡村人才队伍培养机制，加强第一书记、乡村振兴指导员培养。完善人才服务保障机制，提升农村公共服务供给，优化人才引进及创业政策，让人才引得来、留得住、干得好、能出彩。

推动文化文明兴。加强红色文化、长城文化、水库文化、农耕文化等特色文化的挖掘、保护和利用，打造特色文化街区、长城人家、古堡人家、红色人家，培育发展特色文创产业和研学旅游基地。利用好文旅推介会、长城文化节、长城书院、鱼王美食文化节、北京网红打卡地评选等节庆活动和推荐平台，开发“密云礼物”，宣传推介密云，讲好密云故事。持续深化文明村镇和文明家庭创建，深入开展邻里守望相助活动，推进农村移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提升农村群众文明素养。

推动生态环境兴。加快推动美丽乡村建设，强化村庄风貌、建筑风格管控引导，统筹地下、地上、空中工程项目实施，完成 70 个美丽乡村建设。加快农村交通路网、供水供电、污水处理、物流体系建设，全面实施 16 个镇 132 个村农村污水处理设施建设，补齐乡村基础设施短板，不断改善农村生产生活条件。加快实施山区农村供水工程，力争解决 10 个镇 77 个行政村 157 个自然村群众饮水问题。持续实施农村地区冬季取暖“煤改电”工程，完成 40 个村庄 1.6 万户群众清洁取暖任务，实现全区冬季取暖“无煤化”目标。持续开展农村人居环境整治提升，重点抓好垃圾处理、厕所革命、村容村貌提升等工作，建立完善长效管护机制，打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的宜居宜业和美乡村。

推动组织机制兴。牢固树立大抓基层的鲜明导向，全力支持农村基层党组织标准化、规范化建设，持续增强党组织政治功能和组织凝聚力。深化实施 1+9+N“组团式帮扶协作”机制，完善农户+合作社+公司利益共同体，壮大村集体经济，带动群众致富。推进乡村依法治理，深化民主法治示范村（居）创建。加强职业技能培训和科技指导，促进多渠道就业创业，增加“绿岗”就业，多措并举促进农民增收，努力实现共同富裕。

（四）围绕宜业宜居宜游目标，建设高品质城市生活空间

持续提升城市精细化治理水平。持续巩固全国文明城区创建成果，完善网格化管理机制，整治背街小巷，改善社区

环境秩序，全面提升创建质效，让城乡“有面子更有里子”。积极回应群众关切，持续实施老旧小区综合整治，开展老楼电梯加装，房屋漏雨修缮、电动车充电桩安装、燃气配件换装等工作，完成5栋危楼翻建主体结构建设。全面提升群众居住体验，推进生活垃圾分类示范创建，促进源头分类习惯养成，实施物业管理“红黑榜”制度，完善社区治理体系建设。建立环境巡查和城市体检机制，推动西大桥、溪翁庄、大小王3个项目和长安小区东地块、鼓楼西区南侧地块等回迁安置房开工建设，完善新刘回迁项目基础设施和服务配套，全力改善群众居住环境。优化调整公交线路，增加镇村线网覆盖率，扩大共享单车投放规模，完成启源二街等6条照明工程建设，方便群众出行。持续开展交通运输行业安全大检查，严厉打击非法营运、擅自改装和超重超标超速等违法行为，保障交通运输安全有序。

持续提高城市规划建设运营水平。坚持规划引领，完成镇域规划和街区规划编制、申报、审批工作。巩固提升“基本无违建区”创建成果，开展公共公益类违法建设专项整治，严控新增各类违建。完成海绵城市专项规划编制，推进新城周边地区雨污管网建设，保障城市水生态、水环境、水安全。优化完善路网结构，编制推进南部绕城线方案，完善城南地区干线路网，加快推进新北路东延、密兴路建设和密三路扩建工程，提升路网通行能力。启动兵马营等5个110千伏电力工程、巨各庄天然气站建设。强化城区道路、排水、照明等市政设施巡查养护，完成城区积水点一期治理工程，推进

老旧小区地下管线改造，新建 34 处电动汽车充电桩，确保市政设施完好率。全力推动“拔钉子”专项行动，为项目落地、土地上市和民生改善提供用地保障。

（五）完善城乡基本公共服务，持续增进民生福祉

继续办好人民满意的教育。创建区域高质量教育体系，积极争创国家义务教育优质均衡发展区，优化区域教育资源配置，加大与市区名校结对合作力度，深化教育综合改革。深入推进义务教育“双减”工作，深化干部教师轮岗交流，提高教育教学质量。落实学前教育发展提升行动计划，做好国家学前教育普及普惠区验收准备工作。加快推进密云一小综合楼、檀营小学、朝阳滨河学校一期、第七小学、第八中学等新建、改扩建工程，全力保障学位供给，巩固提升群众满意度。

持续推进健康密云行动。深化国家基层卫生健康综合试验区建设，完善分级医疗机制，推进“智慧医疗”建设，拓展互联网医疗应用。积极推动北京中医药大学第三附属医院密云院区三级医院创建，安定医院与区精防院深度融合共建，加快区中医院和妇幼保健院选址迁建，完成康复医院改造并投入使用。加快檀营社区卫生服务中心建设，完善乡村医疗卫生体系运行机制，提高基层诊疗机构防治和健康管理能力，促进“区-镇-村”紧密型医共体建设。不断完善公共卫生应急管理体系，提升传染病防控能力，完成区医院感染楼改扩建和 ICU 扩容提升工程，建设高素质突发公共卫生事件应急队伍。完善积极生育支持措施，改善优生优育服务，

增加普惠托育服务供给，尽最大努力满足群众需求。

丰富文体服务供给。高标准完成北京市公共文化服务体系示范区验收工作，加快文化中心选址建设，提升公共服务保障能力。坚持以人民为中心的创作导向，深化与中国东方演艺集团、北京文联等合作，推出更多增强人民精神力量的优秀作品，开展千场群众文化活动，打造百支群众精品文化品牌队伍和三支品牌乐团，举办送戏下乡、星火演出等文化惠民工程。深化公共文化数字化服务，巩固提升“三馆一平台”运行水平，打造城市阅读空间，深化全民阅读。广泛开展全民健身运动，推动“一刻钟”便民公共体育设施全覆盖，促进群众体育和竞技体育全面发展。加快建设马拉松主题公园，推动密云生态马拉松品牌赛事争创国际田联标牌赛事。丰富研学和科普活动，助力文旅产业发展，推动科普基地和研学基地建设，建成不少于 20 家劳动实践示范基地和 5 家区级科普基地。

提高公共服务水平。高质量办好 34 件民生实事。实施就业优先政策，全力保障稳就业，积极拓宽就业渠道，加大重点人群、特殊人群精准就业帮扶力度，确保零就业家庭动态为零。健全社会保障体系，推动统一社会保险费征收模式改革，提高社会救助实效，建立支出型困难家庭救助制度，全面落实残疾人、孤困儿童、老年人保障政策。发展养老事业和养老产业，完善邻里互助点和幸福晚年驿站，规范运营区级福利中心。持续解决房产证办理难等群众急难愁盼问题。深入开展双拥模范城创建，加快军民融合深度发展。积

极争创民族团结示范区和妇女儿童纲要示范区，推动各项社会事业高质量发展。

（六）聚焦安全保稳定，持之以恒推进平安密云建设

坚定不移把维护国家政治安全放在首要位置，有力化解影响社会稳定的突出问题，严密防范系统性安全风险，从严从细从实抓好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。

抓好常态化疫情防控。始终坚持人民至上、生命至上，因时因势完善防控工作，认真执行优化防控各项措施，在疫情监测、药品保供、核酸检测、医疗服务、疫苗接种、服务保障等方面采取更为精准有效的举措，最大限度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

提高公共安全治理水平。积极推进韧性城市建设，优化完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。完善防火、防汛应急管理体系和能力建设，强化监测预警和应急演练，提高人防物防技防综合水平，完成地质灾害隐患治理项目 48 个。压紧压实安全生产主体责任，健全公共安全体制机制和管理制度，全面排查治理安全生产隐患，加大安全生产领域失信联合惩戒力度，提高防灾、减灾、救灾能力。强化气象灾害风险普查成果应用，筑牢防灾减灾防线。加强食品、药品、产品和特种设备安全监管，确保安全保供运行。

优化完善社会治理体系。深入落实《信访工作条例》，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、

利益协调、权益保障通道，强化信访问题源头预防和多元化解，维护群众合法权益。深入落实《北京市接诉即办工作条例》，以“满分镇街”“无诉社村”创建、“每月一题”为抓手，推动主动治理、综合治理、依法治理，持续提升响应率、解决率和满意率。

四、全面加强政府自身建设

始终加强政治建设。牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实中央、市委市政府决策部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，凡事从政治上考量、在大局下行事，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深化中央、市级环保、自然资源领域督察、巡视巡查和审计问题整改，以实际行动和扎实成果体现忠诚干净担当。

始终践行初心使命。认真践行新时代群众路线，巩固拓展“公仆心、云水情”教育实践活动成果，深化“密云先锋”行动，始终保持同人民群众的血肉联系，牢记民之所忧我必念之，民之所盼我必行之，深入一线调查研究，掌握解决群众最迫切的需求，全力服务群众、服务企业、服务发展。加强数字政务建设，强化绩效考评，形成比学赶超、争先创优的局面，全面提高惠企便民服务效率和水平。

始终坚持依法行政。全面贯彻习近平法治思想，持续抓好法治政府示范创建，推动“八五”普法工作落地见效。健全科学依法民主的决策程序，认真执行“三重一大”集体决

策制度，提高决策质量和效率。建立政府顾问制度，调动发挥专家学者等智库人才的优势和作用，提升科学决策水平。坚持和完善依法统计，做好第五次全国经济普查工作。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督、社会舆论监督，强化审计监督，深化政务公开，让权力在阳光下运行。

始终锤炼过硬作风。坚持正确政绩观，锲而不舍落实中央和市委关于八项规定的有关精神，持续深化纠治“四风”，加大精文减会，重点纠治形式主义、官僚主义，切实转变作风。牢固树立“过紧日子”思想，大力压减一般性支出，切实降低行政运行成本，提升财政绩效管理水平。主动担当作为，狠抓工作落实，做到说办就办、马上就办、办就办好，实现承诺的事一诺千金，谋定的事一以贯之，部署的事一抓到底，确保干一件成一件。

始终做到清正廉洁。严格落实管党治党主体责任，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。完善权力运行监督制约机制，拓展巡查、审计监督的广度和深度，强化重点领域、关键岗位监管，建立共管资金账户，提升重点项目资金监管水平。持续深化廉政勤政教育和警示教育，教育引导政府系统干部筑牢反腐倡廉的思想防线，永葆为民务实清廉的政治本色，树立良好的政府形象。

蓝图已绘就，扬帆正当时！让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以党的二十大精神为指引，以新时代首都发展为统领，自信自强、

守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写中国式现代化密云新篇章，为建设美丽北京作出密云更大更新贡献！