

怀柔区政府工作报告

一、2022年工作回顾

2022年，我们踔厉奋发、笃行不怠，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习宣传贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，认真落实北京市第十三次党代会部署，主动服务和融入新发展格局。在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督支持下，奋发有为推动区域高质量发展，在北京率先基本实现社会主义现代化新征程中贡献怀柔力量。

我们践行以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上。坚持外防输入、内防反弹，建立了以流调溯源为核心的疫情防控怀柔模式，最大限度保护了人民群众生命安全和身体健康。因时因势优化防控措施，启动分级诊疗体系，强化区级医疗机构救治能力。坚持在发展中保障和改善民生，公共服务水平持续提升，居民收入稳步增长，“七有”“五性”监测评价总指数稳居全市前两名。

我们深入落实首都城市战略定位，首都功能重要承载地作用更加凸显。着眼更好服务国家战略，努力建设世界主要

科学中心和创新高地。积极打造国家战略科技力量，高水平建设怀柔实验室。全面加强设施和能力建设，系统提升国家主场外交和重大国事活动服务保障水平。坚持以社会主义核心价值观为引领，全国文化中心示范支撑作用充分发挥，中国影都发展活力持续释放。

我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，区域高质量发展迈出坚实步伐。坚持“五子”联动，形成高端引领、创新驱动、绿色低碳的产业发展模式。坚持产业布局 and 空间规划同步、存量赋能和增量布局同步，着力打造与基础研究相适应的产业生态体系。乡村振兴全面推进，美丽乡村建设成效明显，在北京市高质量发展综合绩效评价中位列生态涵养区第一。

我们深入践行习近平生态文明思想，“两山”理论示范区建设扎实推进。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，大力实施绿色发展战略，生态文明制度体系更加健全，污染防治攻坚向纵深推进，绿色循环低碳发展迈出坚实步伐，成功创建国家森林城市，生态环境状况指数稳居全市第一，单位地区生产总值能耗、水耗完成目标任务，让绿水青山蓝天成为怀柔靓丽底色。

（一）全面贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展

1. 加强能力建设，守护人民群众生命健康

制定“1+10+X”应急处置方案，建立以八小时指挥部和流调溯源为核心的科学指挥体系，做到打防一体、精准防控。

构建数字网格防控体系，统筹布局技防设施，有效管理最小单元。持续优化医疗救治体系，合理配备医疗资源，全力保障群众就医用药需求，怀柔基层医疗服务保障经验在全国分享推广。发挥红十字会作用，发放“爱心防疫药包”。解决春风药业、红林制药规划审批、原材料短缺等问题，支持企业扩大产能，更好服务社会。

2. 保持经济平稳运行，高质量完成全年各项目标任务

贯彻落实优化营商环境条例和 5.0 版政策，推进 78 项改革任务落地。建立重点企业服务包机制，走访服务企业 481 家，诉求办结率、满意率均为 100%。新增市场主体 1.13 万户，总量突破 12 万户。指导企业复工复产，持续助企纾困，为中小微企业和个体工商户减免租金 5308 万元，发放创业担保贷款 2590 万元。预计实现地区生产总值 447.5 亿元，增长 3%左右；完成区级一般公共预算收入 40 亿元；实现社会消费品零售总额 234.9 亿元，增长 3%；完成固定资产投资 224 亿元，增长 5.1%；第三产业增加值占 GDP 的 65%左右。

3. 有效防范风险挑战，全力维护社会和谐稳定

积极推进韧性城市示范区建设，统筹开展城市安全隐患治理，安全生产事故起数和死亡人数分别下降 26.7%和 33.3%。制定燃气安全整治工作方案，实施 23 项重点任务。加强交通安全专项整治，处罚各类交通违法行为 2.4 万起，交通事故起数和死亡人数分别下降 42.6%和 38.7%。妥善处置森林火灾，建立联勤指挥体系，森林防灭火能力持续提升。开展消防安全、电动自行车安全百日专项整治。有序化解网

贷、非法集资等领域金融风险。深化平安怀柔建设，市级个体访、群体访数量分别下降 12.9%和 37.5%，刑事、治安警情分别下降 31%和 55%。

（二）紧紧围绕“四个中心”城市战略定位，在“四个服务”中展现新作为

1. 国家战略科技力量核心要素加快集聚

怀柔实验室进入科研状态。起步区科研工作高效运行，开展海外人才资助评审和引进工作，举办社会公开招聘 5 批次、国内高校招聘会 9 场，集聚科研和管理人员 700 余人。与 20 余家高校、央企建立深度合作，初步形成“大会战”的科研攻关态势，高标准完成“入轨”目标。核心区项目启动建设，初步设计概算完成编制上报，主体工程实现开工。

综合性国家科学中心已见雏形。“十三五”29 个科学设施土建工程全部完工，地球系统数值模拟装置和 5 个第一批交叉研究平台正式运行，综合极端条件实验装置进入科研状态，子午工程二期、多模态跨尺度生物医学成像设施、高能同步辐射光源、8 个第二批交叉研究平台和 11 个科教基础设施进入设备安装调试阶段。“十四五”重大项目加速落地，人类器官生理病理模拟装置和 4 个平台完成选址。推动设施平台开放共享，服务 150 余家科研单位，为 180 余项重大任务提供科研支撑。制定交叉研究平台运行经费支持细则。

科技创新主体集聚效应开始显现。智能传感功能材料等 11 个国家重点实验室落户怀柔，多领域开展基础研究和应用研究。北京干细胞与再生医学研究院、启元实验室完成主体

结构建设，德勤（中国）大学项目主体结构封顶，机械研究总院怀柔科技创新基地竣工，雁栖湖应用数学研究院陆续交付使用。中科院自动化所、空间中心等联合成立产业技术研究院，推动 30 余个重大科技成果在怀转化，储备高校院所科研成果项目 270 余个。

“科学+城”融合发展。怀柔科学城城市控规通过市委城工委会议审议。科院路、青年路等道路完工，永乐北四街、雁栖东五路开工建设。科学城东 110 千伏电站投用，安各庄 110 千伏电站开工，中心区、东区配网工程竣工，综合管廊完工投用。科荟雅园、雁栖国际人才社区一期竣工，怀山府、山水首府、雁栖小镇 A 区开工建设。栖美园、华远达公寓科研人员入住，城市客厅雅乐轩酒店开展精装。怀柔医院二期投入使用，国科大附属学校开始招生，第三实验学校启动拆迁，创新小镇整体运行，新增 3 条科研人员专线，共享单车实现全覆盖。

“聚人气、聚科研气”效果显著。开通人才引进“绿色通道”，一批科学家和青年杰出人才落户，130 个科研团队入驻。国科大在怀纳统，师生达到 1.3 万余人。在怀科研主体发表高水平论文 103 篇，形成重大发明专利 263 项，突破加速器电子枪阴栅组件、无液氦稀释制冷机、新型复合折射透镜等“卡脖子”技术 35 项。北京大学“怀柔论坛”、中国干细胞与再生医学协同创新平台大会永久落户，举办科技创新活动 40 余场，怀柔科学城在北京国际科创中心建设中的重要战略支点作用逐步显现。

2. 服务国家顶层国际交往能力进一步提升

冬奥会期间高标准完成 18 个外国政要和代表团服务保障任务，得到外交部和市委市政府高度评价，为建设“双奥之城”、服务国家外交贡献了怀柔力量。雁柏山庄正式运营，周边绿化景观提升工程顺利完工。栖湖组团结构封顶。卓正项目完成回购，融创地块改造提升和松秀园组团深化方案设计。慕莲路、雁栖湖北二路加快建设。举办第一届金砖国家能源合作论坛、亚太空间合作组织审计年会等会议会展活动 1400 场次，接待 35 万人次，引进会展企业 6 家，预计实现会议会展综合收入 8.9 亿元。

3. 中国影都活力进一步彰显

持续深化影都单元控规。国家文化遗产科技创新中心、中影二期启动论证，博纳影业怀柔基地启动改造，制片人总部基地文化商业街区开工。影视人才社区和星悦雅园共有产权房竣工，安平东路建成通车。成功举办北京国际电影节、电影嘉年华和中国影都发展论坛等品牌活动。杨宋镇获评北京影视文化特色小镇和“北京市微度假目的地”。国际影视摄制服务中心政务服务站挂牌运行，全国首个影视全栈式一体化线上服务平台正式启用，为 700 余家企业和影视剧组提供服务。新增文化及相关企业 1000 余家，预计实现规模以上文化及相关产业营业收入 108.6 亿元。

（三）坚持“五子”联动，高质量发展取得新成效

1. 构建与基础研究相适应的产业体系

系统规划产业空间布局。规划建设“1+1+N”产业聚集

区，构建“标杆型孵化器、前沿技术创新中心、特色产业园区、生产制造基地”等“专精特新”产业空间格局。推动中关村怀柔园从 7.11 平方公里扩展至 19 平方公里，全面启动庙城、杨宋、北房产业规划和空间整合，集中式饮用水水源保护区调整划分方案获市政府批复，产业承载空间进一步扩大。加快长城海纳硬科技加速器、有研科创园企业集聚。

仪器传感器产业快速发展。联合市级有关部门发布《北京市关于支持发展高端仪器装备和传感器产业的若干政策措施实施细则》，启动国家高端科学仪器装备产业示范区规划建设。实施“十百千”工程，培育独角兽和隐形冠军企业。聚焦卓越青年人才初创团队，纳入“苗圃”计划，开展关键技术攻关。建设应用场景示范区，完成韧性城市综合运行监测中心一期建设，燃气安全专项入选北京市应用场景示范项目。设立北京市知识产权保护中心怀柔科学城分中心，成立硬科技和智能传感器产业基金，统筹 1.63 亿元政策资金支持 21 个仪器传感器项目建设。集聚仪器传感器企业 256 家，预计实现规上企业产值 12.5 亿元，增长 8.7%。

深度融入“两区”建设。推进国际消费中心城市微中心建设，引进天猫优品等 20 余个知名品牌。实际利用外资 1.64 亿美元，增长 107%，居生态涵养区之首。制定实施“3 个 100”产业发展方案，支持雷诺丽特、奥瑞金、红星、斯普乐等企业技改，推动春风药业扩建开工。启动企业梯度培育计划，奔驰高端重卡实现量产，欧曼纯电重卡上市，延锋海纳川年产值突破 10 亿元，祥瑞生物新三板挂牌，落户金融机构 30

家，新增“专精特新”企业 62 家，增长 144%，高新技术企业保有量达到 678 家。

2. 全面推进乡村振兴

农村人居环境更加优美。高标准完成 196 个美丽乡村建设，实施 5144 户“煤改电”和 23 个村电力配网改造，村庄绿化 43 万平方米，改造公厕 12 座，安装节能路灯 1.72 万盏，提级改造乡村公路 65 公里，完成街坊路硬化 553 万平方米，清除生活垃圾 1.8 万吨，拆除私搭乱建 1 万平方米。宝山寺后沟路成为市级“最美乡村路”。

大力发展乡村特色产业。建立特色农产品品牌名录，汤河甜薯入选 2022 年度北京市休闲农业十大特色美食和“北京优农”品牌，西瓜李子、软枣猕猴桃等新型特色产品走红市场，怀柔板栗等传统农产品保持良好市场。发展林下经济 2.5 万亩，琉璃庙雷西沟荣获“国家林下经济示范基地”称号。实施“十百千万”休闲农业畅游行动，乡村民宿达到 1900 家，全域旅游数字地图上线，打造“漫步北京”文旅骑行路线，实现旅游综合收入 82 亿元，增长 6.63%。落实粮食安全和菜篮子责任制，超额完成粮食、蔬菜和生猪生产任务，新建高标准农田 3400 亩，实现农林牧渔业总产值 9.7 亿元。

全力推动农民增收致富。助力农民就业创业，实现农村劳动力转移就业 6200 人。新增镇乡集体林场 5 个，招聘本地人员 466 人，实现村民养山养林、参保就业。统筹 1.52 万亩复耕土地管理，支持北部山区土地流转，发展五彩旱稻等集体产业。打造 13 个集体经济试点村，104 个集体经济薄弱

村全部“消薄”。协助受援地争取市级资金 1.46 亿元，提供区级资金 1040 万元，实施帮扶项目 27 个，帮助农村劳动力就业 3158 人。

3. 坚持以绣花功夫推进城市精细化治理

通过创城切实提升城市治理水平。成立“一办八指”工作机构，聚焦“十大问题”开展专项行动。启动13个老旧小区综合整治，对15条背街小巷和富乐北里片区精细化治理。完成22条街巷路线缆入地和86条背街小巷架空线梳整，施划机动车位9062个、非机动车位790处，修复道路7.15万平方米，规范广告牌匾937块。无证无照经营、占道经营、开墙打洞保持动态清零，违规经营类诉求下降68%。提升城市道路8公里，治理隐患道路33公里，增补老城区夜间照明，照亮群众回家路。加强文明引导，开展“怀柔一家人”志愿服务。

以城市更新提升群众生活品质。深化“疏整促”专项行动，疏解提质一般制造业13家，处置闲置土地27宗、68公顷，园林增绿30.94公顷，“揭网见绿”257.1公顷。拆除违建192万平方米，腾退土地208公顷，实现“基本无违法建设区”创建目标。加快编制新城街区控规，镇乡国土空间规划和专项规划形成阶段成果。04街区和驸马庄村棚改安置房主体完工。通怀路怀柔段和下元街通车，天北路北延怀柔段完工。实施上下水破损管网专项治理和46个村污水治理工程。黄坎、宝山寺输变电工程开工。安装液化气安全型配件8万户，排查地下燃气管线1152公里。更新改造供热设施和老旧管网1121处。

着力解决好群众身边的合理诉求。抓好两个“关键小事”。

生活垃圾分类成为新风尚，优化垃圾桶站 1258 个，新建装修垃圾投放点 200 个，创建示范单位 263 个，生活垃圾无害化处理率和建筑垃圾资源化利用率均达到 100%，生活垃圾分类考核位居生态涵养区首位。强化物业管理，业主委员会组建率、物业服务覆盖率、党组织覆盖率均达到 100%。落实《北京市接诉即办工作条例》，办理群众诉求 9.3 万件，解决率、满意率提升至 95% 以上。开展疑难诉求攻坚，解决煤改电补偿款发放等群众急难愁盼问题 91 个，着力破解历史遗留问题。

（四）紧扣群众“七有”要求和“五性”需求，切实保障和改善民生

民生资金投入力度持续加大。始终把保障和改善民生放在重要位置，将有限财力向民生领域倾斜，聚焦教育卫生、社会保障、城乡建设、生态环境等重点领域，投入民生资金占总支出的 78.1%，办好一批让群众看得见、摸得着、得实惠的实事，不断提升群众的幸福指数。

优质教育资源不断增加。二零一中学怀柔分校南校区、第三小学北校区、第五幼儿园投用，新增学位 2190 座。巩固一体化办学成果，与海淀教师进修学校开展教研合作，组建名师工作室 24 个。实施干部教师交流轮岗，促进教育资源优质均衡。坚定有序推进“双减”工作，推动课堂教学提质增效。

医疗服务水平不断提升。实施医药分开、医耗联动综合改革，集中采购药品价格平均降幅超过 60%。怀柔医院二期

新增床位 339 张。京郊首个变态（过敏）反应诊疗中心落户，中医医院皮肤美容中心成立，妇幼保健院名医传承工作室挂牌运行。引进新技术 14 项，创建专病特色科室 13 个，畅通绿色转诊通道，让群众享受到更多优质医疗服务。开展中医包村巡诊，35 家村级卫生室纳入医保定点，方便群众就诊。院前医疗急救呼叫满足率达到 99.87%，公共卫生应急能力明显提升。

群众文体生活更加丰富。新档案馆开工建设，冬奥文化广场投用，箭扣长城南段完成修缮。加强非遗保护传承，红星、红螺食品列入北京市传统工艺振兴目录。举办宝山稻田音乐节、京韵满乡文化旅游节。开展全民健身运动，建成冰上运动中心，庙城镇成功创建北京市体育特色乡镇。在北京市全运会上再创佳绩，金牌总数生态涵养区第一。

社会保障水平稳步提升。开发公益性岗位 4884 个，新增城乡劳动力就业 1.04 万人，回乡毕业生就业率达 98% 以上。在全市率先建立农村养老互助点 55 个，建成家庭照护床位 104 张、老年餐桌 88 家，提供助餐服务 147 万余次。建设筹集保障性住房 2008 套，公租房备案家庭保障率达 60% 以上。发放各类救助资金 1.79 亿元，受益困难群众 1.5 万人。

开展双拥共建，军政军民团结根基更加牢固。妇女、儿童、民族、宗教、侨务工作迈上新台阶。

（五）持续推动绿色发展，进一步改善生态环境质量

推动绿色低碳发展。落实碳达峰、碳中和国家战略，成立碳中和研究院，大力发展绿色经济，推进重点领域节能降

碳，二氧化碳排放量持续下降。完成百万亩造林工程 1 万亩，森林面积达 1.64 万公顷，人均绿地面积位列全市第二。完成喇叭沟门和怀沙河、怀九河自然保护区生态修复。生物多样性更加丰富，黑天鹅等珍稀动物来怀栖息，“水中大熊猫”桃花水母再现怀柔水库，国家一级保护植物珙桐迎来 20 年第一次盛花期。

打好污染防治攻坚战。深入开展“0.1 微克”行动，建立 167 家涉 VOCs 企业立体监测系统，冬奥会期间和党的二十大开幕当天 PM_{2.5} 浓度全市最低，PM_{2.5} 累计浓度 28 微克/立方米，下降 9.7%。建立健全重点区域和重点扬尘源精细化管控机制，降尘量下降 47%。严格落实“河长制”，新建污水处理设施 12 处、管线 73 公里，污水处理率达 91%，地表水断面考核和饮用水源地水质稳定达标，密云水库上游和怀柔水库生态环境良好。开展垃圾堆放点整治，土壤环境风险得到有效管控。

（六）持之以恒推进全面从严治党，政府自身建设取得积极成效

全面加强政治建设。深入学习宣传贯彻党的二十大精神，带头坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，坚决贯彻中央、市委市政府和区委决策部署，严格执行重大事项请示报告制度。

全面推进法治建设。认真执行区人大及其常委会的决议和决定，依法接受区人大工作监督、法律监督和区政协民主

监督，办理人大代表建议 86 件、议案 1 件、政协委员提案 135 件。制定重大行政决策实施细则，提升决策的科学化民主化法治化水平。全面落实“八五”普法规划，推进公共法律服务体系建设，营造良好法治环境。

全面深化廉政建设。严格落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义。坚决贯彻全面从严治党各项要求，严格落实意识形态工作责任制。推进审计全覆盖，开展审计项目 44 项，增收节支 1885 万元。抓好中央巡视、市委巡视、市安全生产督察、区委巡查问题整改。强化重点领域廉政风险防控，加强政府系统干部日常教育管理，营造风清气正的政治生态。

全面加强能力建设。树立过“紧日子”思想，实施全成本预算绩效管理，严控预算追加事项和非急需非刚性支出，评审项目 557 个，审减金额 2.2 亿元，切实把钱花在刀刃上。广大干部对城乡建设、产业发展、社会治理等工作研究持续深化，创新能力和产业化意识显著增强。

过去一年成绩的取得十分不易、难能可贵。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是市委市政府和区委坚强领导的结果，是社会各界关心支持的结果，更是全区上下众志成城、拼搏奋斗的结果。在此，我谨代表怀柔区人民政府，向全区人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻区单位、解放军、武警官兵和科研院所，向辛勤工作在各条战线的干部群众，表示

衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，怀柔发展还存在一些问题和不足：一是科学统筹疫情防控和经济社会发展的能力还需要进一步提升；二是加快“一城两都”建设还需要提出更多创新举措；三是推动经济高质量发展还需要下更大力气；四是老城更新路径还需要进一步探索；五是农民增收和集体经济发展还需要找出更多办法；六是财政收支平衡还需要深入研究。对于这些问题，我们一定高度重视，在今后工作中下更大力气加以解决。

二、2023 年重点任务

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好政府各项工作意义重大。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，持续改善民生，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，全力推进科学城统领“1+3”融合发展和“五态”建设，为全面建设社会主义现代化国家而努力奋斗。

全年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长4%左右；一般公共预算收入增长5%左右；规模以上工业总产值增长6%左右；固定资产投资完成市级任务；社会消费品零售总额增长5%；全体居民人均可支配收入与经济增长基本同步；单位地区生产总值能耗、水耗、二氧化碳排放降幅和细颗粒物年均浓度完成市级任务。

（一）围绕服务新时代首都发展，不断提高“四个服务”水平

加快“一城两都”建设是市委市政府赋予怀柔的城市战略定位，我们要不断优化提升服务功能，更好担负起职责使命。

1. 聚焦世界科技强国和国家战略科技力量建设，进一步突破怀柔科学城

突出科学引领，打造战略性前瞻性基础研究新高地。高水平建设怀柔实验室，深入开展战略合作，高质量拓展攻关团队，集聚更多全时科研工作者，集中力量开展关键技术攻关。加快核心区建设进度，做好起步区科研空间保障，全力推动碳纳米管园区运行，做好科研人员生活服务保障。科学谋划能源产业布局，探索建设多元化应用场景，推动能源领域专利池建设，促进科技成果在怀转化。紧抓综合性国家科学中心建设，实现多模态跨尺度生物学成像设施、子午工程二期和分子科学等9个“十三五”科学设施试运行，力争人类器官生理病理模拟装置、太赫兹科学技术中心等5个“十四五”项目开工建设。完善科学设施开放共享机制，加强原创性引领性科技攻关，产出更多科学发现和科技创新

成果。支持新型研发机构发展，确保雁栖湖应用数学研究院入驻金隅科教园，推动干细胞与再生医学研究院搬迁入驻。深化院所与高校、企业合作，推动北大医学影像设备预研项目落地，突出企业科技创新主体地位，联合头部企业、平台公司组建工程研究中心和产业技术研究院，着力打通基础研究、应用研究和产业化通道。

突出以科学家为中心，打造科学家的家园。用好北京高水平人才高地建设和中关村先行先试政策，聚焦解决“从0到1”的卡脖子问题，加大战略科学家、科技领军人才和创新团队的引进力度，吸引更多国际一流的人才择怀而栖。强化对青年科学家的政策倾斜，建立“世界青少年未来领军人才培养基地”，让青年人才成为科学城的源头活水。加大对高层次人才创新创业的支持力度，引进培养高级技工、工程师等科研辅助人才。加快推进第三实验学校建设和妇幼保健院迁建，有序布局商业文化等生活服务配套。建立多元住房保障体系，加快雁栖小镇国际人才社区、雁栖国际人才社区二期、国际青年公寓、国科大集体宿舍建设。推动万豪酒店、雅乐轩、源宿酒店实现运行。

完善“城”的功能，打造生态宜居创新示范区。推动怀柔科学城街区控规落地实施，构建“创新生态体系”与“自然生态体系”高度融合的整体格局。加强经常性学术交流，办好雁栖论坛、国际基础科学大会、中国干细胞与再生医学协同创新平台大会，推动成立国际科学中心合作联盟，鼓励支持论坛交流、装置用户年会等落户，让更多科研人员走进怀柔、融

入怀柔。坚持交通先行，积极推动通密线电气化和市郊铁路改造提升，启动雁栖东四路、密西路建设。完善市政基础设施，实现安各庄变电站和起步区 10 千伏配网项目竣工，加快科学城 500 千伏、永胜和罗山输变电工程建设。加快起步区景观、夜景照明项目和科学城警务中心建设。积极使用可再生能源，做好水源保护，建设蓝绿交织的生态之城。控制开发成本，创新投资模式，积极引入社会资本。

2. 进一步擦亮雁栖湖国际会都“金名片”，服务好国家顶层国际交往核心承载区建设

围绕服务国家顶层国际交往、可举办全流程主场外交活动的核心承载区定位，加强专业运营团队建设，提升重大活动服务保障和日常运营管理水平，打造国际会都专业服务品牌。加强与国际会议机构、国际组织、友好城市、跨国会议会展公司的交流合作，积极举办高端品牌会议活动，形成行业配套、产业联动、运行高效的会议会展产业体系，增强产业链上下游企业协同能力，带动会议规模化、集群化发展。高标准实施雁栖湖国际会都控规方案，加快推动扩容提升，确保栖湖组团竣工并具备接待条件，抓好雁柏山庄运营。推动环湖资源整合，启动融创地块改造提升和松秀园组团更新，用好卓正项目资源。优化会都周边路网，加快推动雁栖湖北二路、慕莲路、镇四路建设。落实绿色低碳理念，建设“无废城市”和“零碳示范区”。

3. 聚焦国家级影视产业示范区建设，打造影视科技文化深度融合的中国影都

不断提升中国影都城市形态，推动制片人总部基地文化商业街区竣工，加快推进 08 街区 A 地块总部经济基地、国家文化遗产科技创新中心、博纳影业怀柔基地等开工建设。积极推进北京电影学院二期建设，支持北京电影学院影视人才社区入住。发展文化科技新业态，依托中影数字制作中心，打造数字制作与展示交流区。用好影创空间、翰高产业园等空间，引进“校友圈”资源，培育总部经济、影视人才与产业服务区。办好北京国际电影节、电影嘉年华、中国影都发展论坛等品牌活动。打造“永不落幕的电影节”，吸引广大市民“来影都过周末”。发挥全域旅游特色品牌优势，开发特色旅游路线，增加文旅产品供给，丰富“慢生活、微旅游”品牌内涵。

（二）主动服务和融入新发展格局，大力推动经济高质量发展

坚持发展是党执政兴国的第一要务，坚持稳中求进工作总基调，在“五子”联动中找准发力点，积极探索构建新发展格局有效路径，加快建设具有怀柔特色的现代化经济体系。

坚持“五子联动”，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。积极融入“两区”“三平台”建设，丰富“两区”建设任务清单、空间资源清单和目标企业清单，深度参与服贸会、中关村论坛和金融街论坛，办好中关村论坛平行论坛。建立有效招商引资激励机制，推动德勤（中国）大学投入运营和资源共享。提升金融服务科技创新能力，加快国合通测、奥邦新

材料企业上市进程，引入金融企业 30 家。深入推进国际消费中心城市“微中心”建设，把恢复和扩大消费摆在优先位置，优化“一圈一策”工作方案，积极引进首店、旗舰店，引入知名品牌 30 个以上。鼓励消费新业态新模式发展，围绕科技、影视、旅游等热门消费业态，集中开展一批全域促消费活动。以供给侧结构性改革创造新需求，发挥投资对优化供给结构的关键作用，优化投资结构，推动向高精尖产业、城市更新、乡村振兴、绿色转型等领域倾斜，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大项目。

建设国家高端科学仪器装备产业示范区。抓紧启动示范区一期建设，瞄准高端科学仪器产业发展前沿，深化示范区方案设计，在碳纳米管、创业园及周边集中打造科学仪器装备产业集聚高地。推动 304 所、怀柔实验室半导体中试线、卓立汉光等企业项目入驻。打造硬科技产业集群，加快“1+1+N”产业聚集区建设，积极推进科学城核心区绿色生产制造基地土地资源整理，力争科学城产业转化示范区具备入驻条件，加速长城海纳硬科技加速器、奥瑞金园区、北科建创新中心、创新小镇、有研科创园、城市客厅 AB 地块、金隅兴发科教园和机械研究总院怀柔科创基地产业集聚。持续推进“十百千”工程，加快科学仪器装备领域上下游优质企业集聚。实施“专精特新”锻造行动，集聚一批“专精特新”中小企业和“小巨人”企业，加快培育一批单项冠军和隐形冠军企业，推动一批高端科学仪器企业上市。实施“苗圃计划”培育行动，培育引进一批具有高端科学仪器领域关键核心

技术、颠覆性技术的初创团队和重点项目，孵化一批高成长性科技企业。完善科技服务体系，引入米格实验室、云孵科技、赛迪等专业团队，用好产业基金，开展重点产业知识产权服务。办好第十六届中国科学仪器发展年会、全国科学仪器论坛。

培育与基础研究相适应的产业生态体系。巩固完善高精尖产业格局，科技赋能传统产业提质增效，加快打造福田戴姆勒、延锋彼欧、新泉志和等头部企业领衔的汽车产业集群，支持红星、雷诺丽特等建设智能制造标杆工厂。推动双合盛啤酒项目投产，推进月盛斋食品研发中心、御食园和一轻乳业项目建设。打造数字经济标杆示范区，加紧布局5G、区块链等新型基础设施，推动传统基础设施数字化。建设韧性城市应用场景示范区，促进雁栖湖应用数学研究院科技成果转化，争取科学仪器重点行业应用场景示范项目。推动创新链与产业链深度融合发展，探索把具有较强产业化属性的装置平台赋能为加速器和孵化器，辐射带动新材料、新能源、生命健康等产业发展。深化“头部企业+科学装置”合作，积极推进与纳通医疗、中科智汇等企业设立孵化器，充分发挥蔡司怀柔工程师技术服务站、北大医学成像中心、先进固态电池北京市工程研究中心作用，推动产学研用深度融合。

充分激发市场主体活力。切实落实“两个毫不动摇”，提高国企核心竞争力，优化民营企业发展环境，落实各项减税降费、援企稳岗等政策措施。推动设立北交所怀柔科学城服务基地，深化上市企业服务。持续推动“放管服”

改革，落实北京市优化营商环境 6.0 版改革措施。打造企业服务综合协调机制和闭环工作体系，完善 100 家服务包重点企业“联络员”机制，及时解决企业难点堵点问题。全面落实“6+4”一体化市场综合监管政策，聚焦“创新+活力”，加强政府监管顶层设计，提升监管效能，营造市场化、法制化、国际化一流营商环境。

（三）认真践行以人民为中心的发展思想，在更高水平上保障和改善民生

牢记让人民生活幸福是“国之大者”，坚持在发展中保障和改善民生，兜牢基本民生底线，着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，持续增进民生福祉，提高人民生活品质。

1. 持续提升公共服务水平

办好人民满意的教育。坚持以人民为中心发展教育，发展素质教育，促进教育公平。深入推进义务教育阶段“双减”工作，优化全区教育资源配置，提高校内教育教学质量。推动第七小学开工和中关村一小怀柔校区、陈各庄幼儿园投用，新增小学学位 960 座、幼儿园学位 720 座，普惠性幼儿园覆盖率达到 90% 以上。巩固一体化办学成果，深化集团化办学，促进优质教育资源共享。打造高素质、专业化、创新型教师队伍，大力引进名校长、名师，加强本地教师培养。完善生育配套支持政策，发展普惠托育服务。

推进健康怀柔建设。开展新一轮“托管”合作，持续提升三家区级医院危重症救治、诊疗服务和管理能力。加快推进

区级康复医院建设。加强学科建设和人才培养，实施名医工程。提升社区卫生服务中心诊疗服务能力，完善分级诊疗体系，加强基层预约转诊服务和医联体建设。落实“一村一室”，多渠道招募培养乡村医生，推进村卫生室纳入医保。全面加强干部健康管理。

提供优质养老服务供给。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，增加普惠性养老服务供给。实施九渡河、琉璃庙、宝山敬老院升级改造，优化社区养老服务驿站布局，建设养老家庭照护床位 100 张。加快区级老年健康指导中心建设，创建老年健康服务示范基地。积极应对人口老龄化少子化。

丰富群众文体生活。推进区级综合文化中心建设，实施文化惠民工程。开展箭扣长城（五期）修缮，建设国家长城文化公园。实施革命文物保护工程，建好爱国主义教育基地。加强“二魁摔跤”等非物质文化遗产保护。办好京韵满乡文化旅游节等活动。推进科技博物馆建设，组织开展原创性科普活动。积极开展全民健身，推广发展冰雪运动，办好北京青少年攀岩冠军赛等品牌赛事。

2. 进一步加强民生保障

强化就业优先导向，返乡高校毕业生就业率不低于 95%，实现城乡新增就业 5000 人。健全多层次社会保障体系，落实基本养老、基本医疗等社会保险政策。完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房体系。健全社会救助体系，开展“困难群众救助每月一题”，加快未成年人保

护示范区建设，做好残疾人关爱服务，保障妇女儿童合法权益。

3. 解决好群众急难愁盼问题

深入落实《北京市接诉即办工作条例》，进一步强化党建引领接诉即办，强化系统治理、标本兼治，提升诉求办理规范化水平。深化主动治理、未诉先办，对高发频发问题开展靶向治理，持续推动“每月一题”，切实解决一批群众的操心事烦心事揪心事。兜牢民生底线，聚焦“七有”“五性”，以接诉即办为主抓手办好各类民生实事。

4. 因时因势优化疫情防控措施

全面贯彻落实党中央、北京市委市政府关于疫情防控的决策部署，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。全力保障好群众的就医用药需求，加强医疗救治力量保障、药物和试剂供应。完善分级诊疗机制，各级医疗机构发热门诊应开尽开。继续推进老年人等重点人群疫苗接种。

（四）持续推动绿色发展，着力打造“两山”理论示范区

尊重自然、顺应自然、保护自然，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，持续巩固生态环境优势，全面推进乡村振兴。

1. 加快推进绿色低碳循环发展

积极稳妥推进碳达峰碳中和，强化碳排放总量和强度“双控”，发展零碳建筑，加强重点行业领域和用能单位管理，推

进产业结构绿色低碳转型。探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，发展北山大扁等优质植物蛋白生态产品，激活生态资源要素价值，促进生态优势向高质量发展优势转化。倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

2. 深入打好污染防治攻坚战

打好蓝天保卫战，深化“0.1 微克”行动，协同控制 PM_{2.5} 和臭氧污染，开展 VOCs 和氮氧化物减排，完成 260 蒸吨燃气锅炉低氮改造，实施 3338 户“煤改电”工程，建设平原生态林生态保育区 3 处，狠抓各类扬尘污染源管控。打好碧水保卫战，加快平原四水规划编制，实现供排水全过程一体化管理，完成 46 平方公里中小流域治理，推进庙城、怀北污水处理厂和怀柔地表水厂建设，开展农村污水治理。保护好密云水库上游流域生态环境。打好净土保卫战，强化土壤污染风险管控和修复，实施金隅水泥矿山生态修复，推进尾矿库治理。

3. 坚决守住生态保护红线

坚持生态环境保护“党政同责、一岗双责”，落实北京市生态安全格局专项规划和国土空间生态修复规划，强化“两线三区”全域空间管控和“三线一单”生态环境分区管控。进一步健全自然资源资产产权、生态环境损害赔偿、公益诉讼制度，落实生态环境损害责任追究制。开展生物多样性调查，加强稀有物种保护，促进人与自然和谐共生。高标准抓好中央环保督察反馈问题整改。

4. 全面推进乡村振兴

改善农村人居环境。统筹乡村基础设施和公共服务布局，高标准建设49个美丽乡村，实施街坊路硬化、村庄绿化照明和供排水项目，加快宝山寺、琉璃庙输变电工程建设，开展农村危房改造和河道水毁修复。持续加强农村人居环境整治，抓好垃圾污水处理、厕所革命和村容村貌提升。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

培育发展特色产业。与中科院、北京农学院等开展合作，提升种业、设施农业、特色农产品等方面科技含量，提高怀柔板栗、怀北红肖梨、汤河甜薯等特色产品的附加值和竞争力。坚持土地资源集约化利用，持续开展农村土地流转，探索成立区域性农民专业合作社。落实粮食安全责任制，完成市级粮食、蔬菜和生猪生产任务。

着力促进农民增收。开展农业劳动力技能培训，支持农村青年、返乡农民工领办家庭农场和农民合作社。盘活闲置宅基地和农房资源。加快新型集体林场建设，巩固集体经济薄弱村“消薄”成果。加强集体资产监督管理，保障集体和成员合法权益。深化帮扶合作，促进支援合作地区高质量发展。

（五）科学把握城市治理规律，持续提升城市现代化治理水平

持续在精治共治法治上下足绣花功夫，努力让城市生活更健康、更便捷、更舒适、更美好。

以规划引领城市发展。深入落实北京城市总规，抓好怀柔分区规划落地实施，高标准编制实施镇乡国土空间规划和

控规，推动重点功能区规划、镇乡规划、专项规划与街区控规有机融合，实现“多规合一”，一张蓝图绘到底。全面实施增减挂钩，推进城乡建设用地减量提质。持续开展城市体检评估。深化规自领域问题整改，坚定有序推进农村乱占耕地建房问题等专项整治，扎实做好违建别墅整治等“回头看”，落实“村地区管”等长效机制，坚决治理涉地乱象。持续巩固违建整治成果，做好战略留白。

稳步实施城市更新。加快两街道 13 个老旧小区、平原镇 6 个老旧小区综合整治，推进老楼加装电梯工作。实现驸马庄村、04 街区棚改安置房交付使用，推动 04 街区土地一级开发安置房、龙山广场项目竣工，加快怡成花园二期建设。加快刘各长六号路、庙城大街等老城区道路建设。统筹全区市政管网建设，推动科学城南组团供热、诚泰热力管网安全提升改造、怀北棚改配套供暖设施等项目建设。推进科学城创新基地示范项目起步区、怀北、雁栖、北房、庙城等地区天然气主网工程建设。

深入开展“疏整促”专项行动。动态实施新增产业禁限目录，疏解提质一般制造业 8 家，占道经营、开墙打洞保持动态清零。坚持拆治结合，加大庙城、北房、杨宋等重点区域的违建拆除力度，预留产业发展空间。压茬推进“留白增绿” 19.05 公顷，“揭网见绿” 40 公顷。完成配建设施、代征道路用地移交和治理施工围挡任务，完成通怀路两侧环境整治。

坚持创城惠民。落实创城三年行动计划，深化“十大问

题”专项整治，高标准抓好测评反馈问题整改，实现全国文明城市城区创建目标。持续抓好两个“关键小事”，从源头上促进垃圾减量，开展机关企事业单位集体食堂定额计量收费，加快厨余垃圾综合处理、再生资源分拣中心、医废和涉疫垃圾中转站等项目建设。扎实开展物业管理突出问题专项治理，建立物业企业“红黑名单”，完善准入退出机制，多措并举破解老旧小区物管难题。深化街道乡镇管理体制改革，强化基层综合执法能力。发展壮大群防群治力量，完善党建引领、多方参与、居民共治的社区治理体系。

（六）统筹发展和安全，坚决维护社会安全稳定

牢记“首都安全无小事”，妥善防范化解各种风险挑战，维护政治安全、社会安定、人民安宁。

坚决把维护政治安全摆在首位。坚决防范化解政治风险，全面排查整治影响政治安全的各类隐患。加强反恐防暴体系建设，守住不发生暴恐活动底线。严格落实意识形态工作责任制，加强互联网等各类阵地建设管理，培育积极健康、向上向善的网络文化。增强风险预判和处置能力。

建设更高水平的平安怀柔。加强和改进信访工作，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，推动重访积案动态“清零”。完善社会治安防控体系，推进常态化扫黑除恶。力争实现“全国双拥模范城”三连冠。加强金融、地方债务风险防控，强化数据安全等监管，守住不发生系统性风险的底线。

抓好重点行业领域安全监管和隐患排查整治。抓好北京市安全生产督察问题整改，持续开展燃气、自建房、交通等

重点领域安全检查和专项执法，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化火灾隐患排查治理，启动红螺湖消防救援站建设。落实森林防火领导责任制，构建高效森林防灭火应急指挥体系，加快林区防火道路、多功能蓄水池、标准化集成式消防管护站等基础设施建设，组建防灭火突击队，提升火灾扑救能力。严格食品药品安全监管，积极创建国家食品安全示范城市。

积极推进韧性城市建设。韧性城市建设是城市安全发展的新范式。全面推进北京（怀柔）韧性城市示范项目，完善城市防灾空间布局，聚焦消防、生态环境、智慧水务、地质灾害、森林防火等领域，构建韧性城市全域应用场景，形成可推广、可复制的韧性城市建设典范。加强灾害防御工程建设，开展北台上、大水峪水库除险加固和范崎路两侧地质灾害隐患治理，扎实做好防汛备汛。完善应急救援体系，保留一定重要应急物资和城市生活必需品生产能力。

（七）全面加强党的领导，努力提升政府治理效能和服务水平

弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，加快政府职能转变，努力建设让人民满意的政府。

着力加强政治建设。深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。心怀“国之大者”，坚持一切工作从政治上考量、在大局下行事。扎实开展

好政府系统主题教育。

着力加强依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想，精心组织实施“八五”普法，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。自觉接受区人大及其常委会法律监督、工作监督和区政协民主监督，认真办理区人大代表议案建议和区政协委员提案。开展全国法治政府示范区创建，严格规范公正文明执法，加强专业法治人才选拔培养使用。

着力改进工作作风。锲而不舍落实中央八项规定精神，持之以恒纠“四风”树新风。坚持政府过“紧日子”，全面加强成本控制和预算绩效管理，强化审计监督。坚持在危难关头工作中磨砺干部，增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。坚持发扬斗争精神，知难而进，迎难而上，统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

着力加强廉政建设。落实新时代党的建设总要求，保持自我革命的清醒和坚定，纵深推进政府系统全面从严治党。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进。抓好区委巡查问题整改。严格遵守《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，引导党员干部带头廉洁自律、廉洁从政、廉洁治家，永葆为民务实清廉的政治本色。

发展蓝图已经绘就，奋楫扬帆正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府和区委的坚强领导下，勠力同心、勇毅前行，为奋力谱写全面建

设社会主义现代化国家、全面实现中华民族伟大复兴的北京
篇章作出怀柔贡献!