

昌平区政府工作报告

一、2022年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年，在中央、市委市政府和区委坚强领导下，在区人大及其常委会监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，紧紧围绕市第十三次党代会、区第六次党代会总体部署，以新时代首都发展为统领，抢抓“四大机遇”，加快“四区”建设，各项工作都取得了新成效，总体呈现疫情平稳可控、经济稳中向好、社会和谐稳定的良好局面。

一年来，我们牢记“国之大者”，履行首都职责，做好“四个服务”，圆满完成党的二十大、市第十三次党代会等重大活动服务保障任务，为北京成为全球首个“双奥之城”作出了昌平贡献，助力中华文脉的“基因库”——国家版本馆中央总馆落成启用，充分展现了昌平干部群众讲政治、能扛活、有情怀的精神风貌。

一年来，我们坚持人民至上、生命至上，贯彻第九版防控方案、落实二十条、执行新十条，经受住了2020年以来最严峻、最复杂的疫情考验，形成了抗击疫情的“昌平打法”，公共卫生应急管理明显提升，最大程度保护了人民生命安全和身体健康，最大限度减少了疫情对经济社会发展的影

响。

一年来，我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持一手抓发展、一手抓治理，在“五子”联动中融入新发展格局，昌平国家实验室率先入轨运行、实现主体开工，回天治理上榜全国基层治理创新典型，全区经济实力、科技实力、治理能力、综合承载力持续提升，踏上了全面建设社会主义现代化的新征程。

（一）稳经济大盘取得新成效。坚持稳中求进工作总基调，克服多重超预期因素冲击，穿透式分析调度经济运行，预计全年地区生产总值将超过1300亿元、增长1%，一般公共预算收入增长10%、规上工业总产值增长1.5%、居民人均可支配收入增长4.8%，全区经济承压前行，呈现稳步回升态势。制定实施稳经济大盘59条、助企纾困31条等政策，减税降费超60亿元，帮助企业获得金融支持370亿元，市场主体总量突破19万家。政府投资项目全生命周期管理成效显著，65个重大项目全部开工，全年预计固定资产投资增长7%。出台融合消费创新示范区促进政策，奔驰北京旗舰店开业，首开LONG街入选北京最美街巷，乐多港获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区。启动新一轮镇街财政管理体制改，区镇两个积极性充分激发，三季度财源建设评估排名全市第一。

（二）创新发展呈现新局面。未来科学城“两谷一园”发展生机勃勃，生命谷国际精准医学产业园奠基开工，昔日“北四村”正蝶变为医药健康产业“核爆点”。万泰鼻喷新

冠疫苗获批紧急使用、广谱抗新冠药开展临床试验，新冠抗原自测试剂生产企业占全市一半，为抗疫提供了强大科技支撑。大分子药、细胞与基因治疗等中试平台投入运行，首款国产多焦人工晶状体上市，特效创新药“可善挺”实现本土化生产，知名科学家创办的医药企业达到68家。能源谷助力C919大型客机成功研制，涌现了4500伏IGBT芯片、大功率铁-铬液流电池堆等全球首创成果，兵器工业产研基地、国电投创新基地二期等项目开工，央企“三率”持续提升。沙河高教园新竣工高校项目9个，北师大、北邮新校区建设取得突破性进展，北大新工科4个学院入驻昌平校区，北航未来区块链与隐私计算中心、北京高校大学生创业园、高校科技成果转化示范基地等平台成功落地。重点企业研发经费投入增长6.6%，技术合同成交额实现翻番。制定实施“三大产业行动计划”，新华三北京新总部、国药创新智慧产业园等134个项目签约落地，诺诚健华创新药物生产基地、科兴高精尖成果转化基地等43个项目开工建设，小米智慧产业园、星耀美妆直播基地等46个项目建成投用。供应产业用地面积超过过去5年的总和，医药健康产业收入增长6%，数字经济规上企业收入增长31.1%。

（三）改革开放取得新突破。深化“两区”改革试点，向开放要活力，推动生物医药全产业链开放14项措施率先落地，国际研究型医院主体竣工，飞镖加速器新模式等案例在全市推广，提前一年完成自贸组团市场主体过万目标。挂牌外国人服务大厅，助力7家企业办理RCEP证书50余份，1-11月

实际利用外资是去年的 2.5 倍。高水平举办全球能源转型高层论坛、生命科学国际论坛等活动，服贸会签约项目数量增长 120%。落实优化营商环境 5.0 版改革任务，政务服务事项 100% 实现“一网通办”“一窗受理”。办结“服务包”事项 929 件，满意率达到 100%。坚持招商引资与招才引智并举，出台高新技术企业培育、企业上市 2.0 版等政策，新增 3 家独角兽企业、5 家上市企业和 226 家专精特新企业，科技型中小企业数量实现翻番。创新集体产业用地“双统筹、双投入”模式，生命谷生物工程创新中心刷新拿地即开工的“昌平速度”。完成国企三年改革任务，“四大板块”运作格局基本形成，昌发展股份成功挂牌全国股转系统，国有资本收益翻了近两番。在全市率先建立政府性投资基金管理体系，中铝绿色低碳、首都医疗科技成果转化等基金落户昌平，政府合作子基金规模超过 280 亿元。

（四）城乡治理迈出新步伐。坚持规划引领发展，朱辛庄等 14 个街区控规获批，8 个镇域规划完成编制，国土空间规划体系“四梁八柱”基本形成。推动新一轮回天行动计划落地，京都儿童医院南侧地下停车场等 34 个项目完工投用，新增车位 1713 个、绿地空间 688 亩，“回天大脑”荣获中国领军智慧城区奖。打好“疏整促”组合拳，拆除违建 456 万平方米、腾退土地 470 公顷。实施 29 个“微提升”项目，新增留白增绿 1050 亩、战略留白临时绿化 1300 亩、“揭网见绿”1 万亩，城乡环境持续改善。城市更新行动计划 85 个项目全部启动，举办首届城市更新论坛，政府街更新改造启

动环境整治项目，63个老旧小区重焕新颜，打造了一批“有里有面”的精品街巷。清理滞留户869宗，望百路、秦上路等8条道路建成通车，昌平线南延一期开通运行，地铁17号线未来科学城南、北两站主体完工，霍营综合交通枢纽实现开工，群众出行更加便捷。高标准建设美丽乡村55个，获评全国村庄清洁行动先进区。完成复耕复垦3.04万亩，农村居民人均可支配收入稳居涉农区首位。

（五）生态质量实现新跃升。深入实践习近平生态文明思想，在“双碳”目标引领下加快绿色低碳发展，万元GDP能耗、水耗分别下降3%和5%。深化“一微克”行动，1-11月PM_{2.5}平均浓度降至29微克/立方米、同比下降9.4%。强化饮用水水源地保护，新建污水管线32公里，污水处理率提高至96.5%，考核断面水质全部达标，平原区地下水位同比回升2.74米。完成第一轮中央环保督察整改任务。新一轮百万亩造林绿化、京津风沙源治理工程圆满收官，造林绿化面积4543亩，大运河源头遗址公园、奥北森林公园一期建成开放，温榆河公园二期昌平段率先开工，森林覆盖率达到48.7%，推窗见绿、出门见景的美好愿景逐步实现。成功举办中国农民丰收节、北京奥运城市体育文化节、明文化论坛，农业嘉年华园区重新运营，居庸关夜长城开门迎客，昌平成为首都市民最喜爱的京郊旅游目的地。

（六）民生福祉达到新水平。紧扣“七有”“五性”保障和改善民生，42项民生实事全部办结。城镇登记失业率保持在3.3%，连续八年获评全市充分就业区。清华附中昌平学

校、育新科星路小学开学招生，新增中小学学位 1 万余个，学前教育普惠率达到 92%， “双减” 满意率超过 97%。社区卫生服务机构实现全覆盖，积水潭医院回龙观院区二期、清华长庚医院二期主体结构封顶，院前医疗急救服务体系持续完善。昌平敬老院实现竣工。建设筹集政策性住房 1.55 万套，新建回迁安置房 4075 套，老楼加装电梯 110 部，解决了 1.15 万套房产证办理难题。深化主动治理、未诉先办，累计办结群众诉求 45.6 万件，满意率、解决率分别提升 8% 和 10.5%，接诉即办达到历史最好水平。狠抓两个“关键小事”，垃圾分类综合成绩保持全市领先，物业服务基本实现全覆盖。新建 4 个社区、拆分 4 个大型社区，加强社区工作者队伍建设和职业保障。稳步推进双拥共建、妇女儿童、青少年、残疾人事业发展，工会、民族、宗教、侨务、档案等工作取得新进展。坚定开展安全生产“1+6”专项行动，创新自建出租房屋管理新模式，整治自建房安全隐患 2582 处，首都“昌盛平安”更有保障。

（七）政府建设展现新气象。认真学习贯彻党的二十大精神，推动党史学习教育常态化长效化，深入开展作风建设年主题活动，积极打造“昌快干”“昌通办”品牌，涌现了一批“快干之星”和“通办榜样”。主动向人大常委会报告、向政协通报重点工作，340 件代表建议和委员提案如期办结。完成行政复议体制改革任务，率先在旅游场景推行一体化综合监管，实现行政机关负责人出庭“应出尽出”。建立健全投资、财源、供地、产业、市政五大专班，制定实施“九大

行动计划”，政府工作效率、落实效果、治理效能不断提升。上线“京办”昌平移动办公平台，“昌平云”政务系统集约率达100%。深化全成本预算绩效管理改革，健全镇街综合绩效评价指标体系。完成隐性债“清零”试点任务。制定完善政府工作规则、“三重一大”事项决策等制度，构建督考融合大格局，大力为基层减负，形成强化执行、大抓落实的鲜明导向。狠抓中央、市委巡视、审计反馈问题整改，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，风清气正的政治生态日益巩固。

过去一年的成绩，是在疫情形势严峻、外部环境复杂的背景下取得的，殊为不易、难能可贵。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，也是中央、市委市政府和区委坚强领导的结果，更是全区人民拼出来、干出来、奋斗出来的结果。在此，我代表区政府，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界人士，向驻昌中央、市属单位和高校院所、驻昌解放军和武警部队官兵、入区企业，向全区人民，特别是向为抗疫斗争作出重大贡献的医务工作者、公安干警、社区工作者、志愿者以及广大党员干部，致以崇高的敬意并表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，实际工作中还存在诸多挑战和不足：需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济恢复的基础尚不牢固，市场主体发展还面临不少困难；研发经济尚未有效破题，改革意识还需再强化，经济韧性有待增强；全面绿色转型需要久久为功，规自、

生态等领域问题依然存在，市政基础设施滞后于城市发展需要；民生保障、社会治理、公共安全等领域还有不少短板，解决城乡区域间发展不平衡不充分问题任重道远；部分政府工作人员的担当精神、斗争本领、专业能力、制度意识、服务效能还需进一步提升。对此，我们将坚持问题导向，在前进道路上攻坚克难，加以改进。

二、2023年重点任务

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好各项工作意义重大。党的二十大描绘了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，市第十三次党代会提出率先基本实现社会主义现代化的奋斗目标。作为首都重点发展的平原新城，昌平也进入了加速推进现代化建设的历史新阶段，肩负的职责和使命更加重大，面临的“四大机遇”和“两大挑战”更加凸显。我们必须以推进中国式现代化为指引，紧紧围绕“四个中心”功能建设，提高“四个服务”水平，坚持一手抓发展、一手抓治理，把稳增长摆在更加突出位置，坚持规划引领高质量发展，处理好当前与长远、数量与质量、存量与增量的关系，突出“五大专班”作用，持续推进“七项重点战略任务”，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

2023年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，扎实推进

中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以服务新时代首都发展为统领，“五子”联动融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，不断开创“四区”建设新局面，努力将昌平建设成为以科学城、大学城、生态城为核心的现代化一流新城，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

2023年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长6%，城镇调查失业率控制在5%左右，居民消费价格涨幅控制在3%左右，居民收入增长与经济增长基本同步，生态环境质量达到北京市要求。

重点做好以下八个方面的工作。

（一）强化教育、科技、人才支撑，以未来科学城为中心加快建设全球领先的技术创新高地。

深化未来科学城体制改革，攻关未来科技、发展未来产业、集聚未来人才，突出教育优先发展，塑造发展新动能新优势。

提升科技自立自强能力。支持昌平国家实验室在轨高质量运行，保障过渡空间加快投用，推动重大攻关成果不断涌现。深入实施生命技术赶超工程，打造创新药研发策源地，聚焦细胞与基因治疗、AI医疗等前沿赛道，实现更多原创技术突破和成果转化应用。聚焦打造央企原创技术策源地，围绕碳

捕集、氢能、先进储能等领域，促进央地、央校组建创新联合体，支持北京智慧能源研究院等新型研发机构建设。健全国家实验室成果转化机制，推动新冠中和抗体药物等研发成果转化落地，新增知名科学家创办企业 8 家以上。加快国际研究型医院、北京市疫苗检验中心、国网信通等平台建设，发挥共性创新平台牵引作用，构建产学研用深度融合新范式。

打造世界领先科技园区。实施中关村昌平园改革发展提升“1+2”方案，承接新一轮先行先试政策落地，优化“H”型创新布局，形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地的科技型企业梯队。生命谷坚持软硬环境“双提升”，推动新生巢、飞镖成为全市引领类标杆孵化器，营造开放创新生态，促进创新链与产业链深度融合。高标准提升生命园一、二期环境品质，改造生命科学大道，提速生命园三期供地进程，加快建设国际精准医学产业园等项目，依托 G6、G7 高速沿线空间资源打造生命科学创新走廊。能源谷坚持内外引入“双搞活”，推动央地合作 21 项任务落地，保障中国移动、国药集团器械总部等项目投产，促进北新建材、航天科技等项目开工，将央企建成和在建占比提高到 70%以上。发挥央企链长优势，做实国电投、国网等融通发展平台，提升央企民企协同发展质量。匠心打造“科学+城”，推动保利、华润等商业综合体建成投用，实现未来科学城学校开学，提升公共服务品质。

办好人民满意的教育。实施优先发展教育三年行动计

划，竣工投用沙河中心幼儿园等项目，将公办园在园幼儿占比提升至 38%。实施义务教育优质均衡发展计划，支持高校在昌办学，开工北师大昌平直属学校、天通苑清华附小等项目，新增中小学学位 3870 个。巩固“双减”成效，提升课后服务品质，深化学区制管理、集团化办学改革，提高基础教育现代化水平。落实职业教育提质培优行动计划，培养更多“能工巧匠”。

系统推进校城融合。制定校城融合创新发展行动计划，“一校一策”制定方案，形成科教融合、产教融合、校地融合的昌平样板。落实沙河高教园街区控规，完善配套功能区和共享空间，保障北师大、北邮等高校新校区建设，完成高教园理事会学年任务，持续提升园区功能品质。健全高校成果转化促进机制，提速清华科学城、北大产教研融合创新中心、空天未来产业科技园等项目建设，搭建矿大、北航、华电、信息科大等创新孵化载体，实施 100 项科技成果转化项目，推动研发经济破题。

建设高水平人才高地。实施高水平人才高地核心区建设方案，集聚一批战略科学家、科技领军人才、创新团队，引进一批技术经理人和科研项目经理，形成人才竞争比较优势。推广“科技副总”“科技副主任”柔性引才机制，推动火炬科创学院昌平基地落地，打造“昌聚工程”升级版。落实人才服务包制度，实现国际人才社区“创新街区”开街，塑造广纳英才、共赢未来新态势。

（二）构建现代化产业体系，着力增强经济发展韧性。

把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建“3+2+1”产业结构，打造“基金+空间+人才”产业生态孵化圈，推动形成龙头企业支撑、创新企业繁荣的产业发展格局。

做大做强主导产业集群。实施产业筑基工程和产业链强链补链工程，提升产业链供应链韧性。落实医药健康产业倍增行动计划，抢占医疗器械、美丽健康等赛道，推动诺华研发中心、科兴高精尖产业转化基地、爱美客创新研发中心等项目落地见效，加速万泰鼻喷新冠疫苗产能提升，力争产业收入突破 900 亿元。实施先进能源产业提质行动计划，聚焦能源互联网、氢能等赛道，推进清华工研院氢能中试基地、国电投能源数字产业园、智芯半导体等项目，力争产业收入增速达到 12%。实施先进制造产业跃升行动计划，聚合新一代信息技术、高端装备等产业，力促新华三北京新总部、福田卡文汽车等项目开工，加速“小升规”“规升强”，新增一批专精特新企业，力争产值增速达到 10%。

大力发展数字经济。贯彻数字经济促进条例，实施数字经济创新发展行动计划，聚焦人工智能、元宇宙、区块链等前沿领域，高标准建设小米智能工厂、机器人产业园等项目，力争数字经济核心产业收入增长 10%以上。推动智慧城市实施方案落地，启动未来科学城 IOC 运营，实现 5G 城区全覆盖，打造城市码感知数据平台。推广“三京”应用，迭代升级“回天大脑”，深化与华为、高德、数坤科技、昆仑北斗等企业合作，拓展政务、交通、医疗、城市等领域智慧应用，

让群众享受到更多智慧城市发展成果。

推动现代服务业量级跃升。大力发展金融服务业，实施科创金融政策，推动“科技-产业-金融”良性循环。积极发展绿色金融，支持创业投资、股权投资、商业银行等机构集聚发展，实现金融业增加值增长6%。持续完善政府性投资基金管理体系，做大科技产业母基金群，推动光大、波士顿、中移动等基金落地，拓展“战略募资圈”。设立北交所昌平服务基地，促进6家企业上市挂牌，培育更多上市企业“后备军”。快速壮大科技服务业，重点发展软件和信息服务、产业计量、检验检测等业态，促进高新技术企业培育和成长，推动科技服务业收入达到300亿元。制定知识产权高质量发展措施，力争技术合同成交额达到380亿元，争创知识产权强国建设试点城区。

促进文旅农产业融合发展。释放“三条文化带”汇聚优势，推动大运河源头遗址公园二期、十三陵景区5A级提升、居庸关长城博物馆等项目落地，举办全球明文化论坛，发挥国家版本馆带动效应，激活“文化+”产业创新引擎。提升国家全域旅游示范区能级，推出星夜关城古客栈、音乐主题乐园、双奥大本营露营地等网红打卡地，开发一批文创产品，把昌平打造成“微度假”目的地。围绕构建农旅融合休闲带，培育精品民宿和都市农业生态园，提升农业嘉年华、居庸山月等品牌美誉度，打造长峪城等特色村落文旅IP，促进文旅农消费供给融合升级。

精准供应优质产业空间。加快实施产业用地供应三年行

动计划，力争供应产业用地 2000 亩以上。重点加快未来科学城成果转化基地、小汤山美丽智造园等产业项目建设，梯次打造“双创”空间、中试基地、标准厂房等载体。推广集体产业用地“双统筹、双投入”模式，加快推进北四村、白庙村等地块建设，引入一批产业项目。盘活低效空间和 In 途项目，促进国企老旧厂房腾笼换鸟，先期开工南口、沙河、邓庄等片区，焕发“沉睡”资源活力。

（三）坚持高水平改革开放，激发高质量发展活力和内生动力。

主动服务和融入新发展格局，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，发展更高层次开放型经济，营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的氛围。

以供给侧结构性改革创造新需求。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设，持续扩大有效投资，分类实施 360 个支撑项目，动态增加储备项目，全年完成固定资产投资 600 亿元、建安投资 270 亿元。用好政府专项债等政策性金融工具，争取更多 REITs 试点项目，通过政府投资和政策激励有效带动社会投资。围绕打造融合消费创新示范区，把恢复和扩大消费摆在优先位置，完工超级合生汇等重点项目，保障首开 LONG 街开业运营，新布局 3 个社区级商圈。发展美丽经济和夜间经济，提档升级大宗商品消费，引入品牌首店 10 家，实现首发首秀“零”的突破。

高标准推进“两区”建设。聚焦生物医药全产业链开放，推进研发用物品进口“白名单”等政策先行试点，促进人遗

服务站绿色通道、药品医疗器械创新服务站等平台落地，推动更多案例从“首个”变成“首批”。实施自贸组团重点园区三年行动方案，落实“三个一批四个一套”任务，引进更多规模型、外资型、成长型项目。用好 RCEP 等国际经贸规则，链接飞利浦、默克、赛诺根等全球龙头企业资源，促进中以、中俄国际化合作，推动实际利用外资增长 30% 以上。高水平办好全球能源转型高层论坛、生命科学国际论坛等活动，不断提升开放能级和国际影响力。

努力营造一流营商环境。制定优化营商环境三年行动计划，抓好“证照分离”“一证通办”等任务落地，实现更多行业领域市场主体“准入即准营”。推进“6+4”一体化综合监管改革，深化“一业一册，一业一查”，让监管既无处不在又无事不扰。推广电子印章、电子证照等改革，打造更多“一件事”集成办服务场景。动态升级“1+1+N”创新政策体系，出台高精尖产业高质量发展实施意见，构建亲清政商关系，加大对中小微企业的支持，大力提振市场信心，擦亮“金牌店小二”品牌，营商环境力争全市上游。系统制定招商引资方案，动态更新产业地图，加强产业链、金融、市场化招商，新签约重点项目 100 个以上，新设市场主体 2 万家以上。

深化重点领域改革。纵深推进镇街财政管理体制改革，提升财政政策效能，建立现代财政制度。树牢零基预算理念，健全政策、项目、支出绩效评价体系，建立能增能减、有保有压的预算安排机制。提升财源建设水平和保障发展能力，

放大楼宇经济贡献度，推动财源建设工作继续保持全市前列。加快国有资产布局优化和结构调整，做优做强“四大板块”，打造产业集中度高、核心竞争力强的一流国企。落实要素配置市场化综合改革任务，完善联动报装、联合测绘等机制，形成一批“标准地”“承诺制”改革案例。

（四）提升城市现代化治理水平，增强平原新城综合承载能力。

加强规划战略引领，持续推进提升平原新城综合承载能力五年行动计划，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，打造宜居、韧性、智慧城市。

深入实施昌平分区规划。制定分区规划近期实施方案，加快编制实施重点街区控规和全部镇域规划，带动项目向功能区、轨道站点、基础设施完备区域集中布局，补齐公共服务短板。落实“三区三线”划定成果，发挥城市体检作用，开展分区规划修改工作，系统研究首都中轴线北延长线规划。保持土地“推进一批、储备一批、供应一批、开工一批”的节奏，分类处置在施一级开发项目。制定国有土地上房屋征收措施，有序清理重点项目、线性工程滞留户。完善“村地区管”机制，落实耕地保护利用实施意见，抓好农村乱占耕地建房等专项整治，巩固规自领域整改成果。

坚定有序推进疏解整治促提升。坚持以提促疏、以提促治，坚决落实新生违建“零容忍”，拆除违建440万平方米、腾退土地418公顷，建成“基本无违建区”。疏解提质一般制造业14家，加快新昌平农产品批发市场改造前期工作，

推动物流基地建设。健全城乡环境建设考评机制，开展揭网见绿、桥下空间、施工围挡、群租房等专项整治，打造一批精品宜居背街小巷，让城市有颜值更有品质。做好腾退空间生态修复和综合利用，完成留白增绿 500 亩，织补一刻钟便民生活圈 10 个，推进实地留白，精准实施一批“微提升”项目，让群众感受到家门口的幸福。

构建现代化基础设施体系。全力提速基础设施建设效能，优先保障重点功能区、已供地地块、重大项目的市政供给。围绕“九横十二纵”主干路网，推进定泗路、崔阿路、亭阳路等 43 条道路建设，实现中东路等 16 条道路竣工，将干线路网实现率提高到 54% 以上。推动地铁 17 号线这条南北互联大动脉开通运行，保障 13 号线扩能提升、市郊铁路东北环线等轨道项目实施，加快建设霍营、新龙泽等微中心。推进农学院变电站、小米配建站等电力工程，保障生命园、新城东区、朱辛庄等区域用电需求。制定供水保障三年行动计划，投用新城地表水厂，提标改造昌平污水处理厂，建设永久建筑垃圾处理站，夯实现代化建设的基础。

提升交通综合治理能力。制定绿道、慢行道、滨河道综合规划，提升慢行系统品质，优化公交线路 6 条，改造提升一批信号灯绿波带，构建“多网融合”的绿色通勤网。开展停车综合治理，规范共享单车“入栏结算”，新增一批停车位和充电桩。扩大非现场执法覆盖面，整治学校、商圈等重点区域交通秩序，严查交通违法行为，治理乡村道路安全隐患，让城市出行更顺畅有序。

（五）统筹区域协调发展，奋力绘就城乡融合新画卷。

坚持全区一盘棋，增强发展的平衡性协调性，逐步缩小区域和城乡发展落差，形成互促共融、相得益彰的城乡发展新格局。

释放回天地区治理成效。实施“五提升一深化”工程，推动天通苑电力设施改造等79个项目建设，实现回龙观体育文化公园南部场馆等24个项目投用，加快北清路、安立路、回南北路等主干路网建设，推动人居环境品质向更高层次迈进。实施天通科技园二期等“双城联动”项目，升级一批“双创”孵化载体，促进职住平衡、产城融合。加快推进天通苑购物中心项目，打造龙域西区商业街“夜京城”生活圈，释放区域消费潜力。深化“回天有我”社会治理创新实践，发挥云智中心、寺锦城市会客厅作用，既议民事、又议商事，将回天地区治理经验推广到昌平全域。

提升重点区域功能品质。推进新城东区控规落地，实施“策划+规划+计划”开发模式，探索“商业用地+居住用地”混合供应，以城市综合体为核心，打造首都北部消费新地标。加快生命谷产业基地三四期等项目建设，提速国际一流综合性医院、档案馆新馆等项目，打通回昌路、南环北路等道路，治理滨河森林公园水系，塑造山水共融、活力共享的生态宜居之城。推动绿隔地区“一减五提升”，加快南口镇新市镇建设，打造一批各具优势、富有活力的特色小镇。

有序实施城市更新行动。纵深推进城市更新五年行动计划，统筹推进95个城市更新项目，改造老旧小区32个，老

楼加装电梯 70 部以上，用“微幸福”撬动“大民生”。盘活永安热力厂等闲置资源，串联天通东苑街区绿色节点打造“天通项链”，营造品质活力空间。高标准更新改造政府街，焕发永安古城新活力。用好城市更新发展基金，畅通社会主体参与渠道，形成更多示范性强、可推广的城市更新样板。

建设宜居宜业和美乡村。落实促进农业高质量发展实施意见，建设高标准农田 4500 亩，播种粮食和蔬菜 3.9 万亩，夯实粮食安全根基。加快国家未来农业中心、先正达北京创新中心二期建设，赋能提升“昌平草莓”“昌平苹果”等国家地理标志产品，鼓励发展林下经济。实施促进农民增收 21 条措施，打造一批示范农民专业合作社和家庭农场，规范涉地合同管理，基本消除集体经济薄弱村。制定农村劳动力安置用房建设利用行动计划，健全农民持续稳定增收的长效机制。深化农村宅基地制度改革试点，规范闲置农宅盘活利用。全面完成美丽乡村建设任务，抓好农村人居环境整治。深化对口支援合作，助力脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接。

（六）推进生态文明建设，打造人与自然和谐共生的美丽昌平。

践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，切实筑牢首都西北部绿色生态屏障。

加快发展方式绿色低碳转型。制定碳达峰实施方案，推进建筑、工业、交通等领域降碳，实现万元 GDP 二氧化碳排放下降 3%。发挥能源谷科技优势，推动产业园区绿色低碳循环化改造升级，支持先进能源技术场景示范应用，倡导绿色

消费和低碳生活方式。加强生态涵养区生态保护和绿色发展，深化与顺义区结对协作，推进桃峪口沟域生态治理等项目。探索生态产品价值评估，打通生态优势向价值优势转化路径。

坚决打好污染防治攻坚战。深化蓝天保卫战，推进挥发性有机物、氮氧化物等协同减排，高标准开展扬尘管控攻坚行动，持续改善空气质量。实施新一轮水环境治理行动计划，推进东沙河治理等工程，保持黑臭水体动态清零，确保考核断面水质全部达标。落实节水条例，机关单位和重点企业全部建成节水型单位，提高农村水资源管理利用水平。开展第三次全国土壤普查试点，加强土壤污染源头防控。狠抓生态环保督察反馈问题整改，让昌平天更蓝、山更绿、水更清。

构建多样稳定持续的生态系统。用好“三线一单”成果，积极创建“两山”实践创新基地。推动八达岭-十三陵风景名胜区规划修编，加快建设温榆河公园二期等项目，做好自然保护地管理和生物多样性保护。聚焦打造国家森林城市和公园城市，开工天通苑、回龙观生态休闲公园，建成开放奥北森林公园二期，新建3个新型集体林场，完成造林绿化面积2900亩以上，织补小微绿地、口袋公园面积100亩，把昌平建成山水相连、城绿交融的首都后花园。

(七)增进民生福祉，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

聚焦“七有”“五性”，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，在高质量发展中促进共同富裕，打造高品质幸福

生活高地。

扎实推动共同富裕。制定促进共同富裕行动计划，多渠道增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，持续缩小城乡居民收入差距。深化稳就业保就业专项行动，实施创业带动就业三年行动计划，新增城乡就业1万人、农村劳动力就业参保2000人，助力更多群众勤劳致富。落实好企业年金、个人养老金等政策，扩大社保覆盖面，完善大病保险和救助制度，健全多层次社会保障体系。加快儿童、残疾人社会福利机构建设，支持无障碍和慈善事业发展，提升社会救助能力。筹建政策性住房8000套以上，试点建设平西府全龄友好住宅，构建租购并举的住房保障体系。提速棚户区改造收尾，再打通3000套历史遗留住宅项目房产证办理路径，有序解决转非安置遗留问题。

推进健康昌平建设。深化医药卫生体制改革，制定实施公立医院高质量发展方案，完善分级诊疗体系，推动医联体运行更加紧密。统筹优质医疗资源扩容和均衡布局，加快推进清华长庚、积水潭等医院项目。认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。新增一批普惠托育点，将重点人群家庭医生签约率提高到92%。加快建设公共卫生服务大厦。深入开展新时代爱国卫生运动，再创建7个国家和市级卫生镇街。探索医养康养联合体模式，补充一批养老照料中心、服务驿站和老年餐桌。支持居家老年人家庭适老化改造，鼓励社会组织开展失能失智老人照料服务。

出台全民健身实施计划，建设更新体育设施 1200 件，推动冰雪文旅城等体育项目，办好奥运城市体育文化节、北京国际长走大会等活动。

大力繁荣文化事业。强化社会主义核心价值观引领，落实意识形态工作责任制，推动十三陵水库、狼儿峪等红色文化片区协同发展。提质增效全国文明城区创建，塑造充满活力、创新担当的城市形象。编制居庸关云台、银山塔林文保规划，修缮巩华城、和平寺等文物，传承好昌平历史文脉。持续完善公共文化基础设施，推动“书香昌平”、市民文化活动走进千家万户。争创全国科普示范区。

（八）统筹发展和安全，全面提升社会治理水平。

坚定不移贯彻总体国家安全观，防范化解各种风险挑战，以过硬举措确保首都“昌盛平安”。

建设更高水平的平安昌平。全面落实安全生产责任制，提升城市本质安全水平。落实“四不放过”原则，强化燃气、建筑施工、电动自行车等领域隐患治理，严防城市和森林火灾，坚决遏制重特大事故发生。强化食品药品全链条安全监管。完成自建房安全隐患排查，探索推广自建出租房屋“旅店式”、统租统管等新模式。全力化解信访积案和突出矛盾，打造一批智慧平安小区。加快公安业务技术用房建设，推进扫黑除恶常态化，加强反恐防恐体系建设，维护首都安全稳定。

完善社会治理体系。健全接诉即办长效机制，深化“热线+网格”模式，滚动实施“每月一题”，集中破解高频民

生难题，办好各类民生实事。推动大型社区规模调整，关心关爱社区工作者，培育孵化更多优质社会组织，完善基层协商议事机制，打造有温度、聚人气的多元共治格局。推动生活垃圾全链条管理，开展物业突出问题专项治理。促进军民融合发展，加强退役军人保障，争创全国双拥模范城“十一连冠”。发挥工会、共青团、妇联等作用，做好民族、宗教、侨务、档案等工作。

努力铸造韧性城市。科学布局应急避难场所，建设一批韧性街区、韧性社区，提升城市空间安全指数。实施燃气、供热等地下管线老化更新三年行动，维护“城市生命线”安全运行。推进天通河、东小口沟治理和水库除险加固，消除一批积水点，打造“会呼吸”的海绵城市。加强应急救援力量建设和物资储备，提升防灾减灾救灾能力。

新征程上，政府工作要有新作为、新成效，全体政府工作人员将弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，着力提高政府治理现代化水平，为实现高质量发展提供坚强保障。

要讲政治、强党建，建设忠诚担当的责任政府。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，坚决落实中央、市委市政府和区委的决策部署。认真学习贯彻党的二十大精神，在政府系统深入开展主题教育。抓好经责审计问题整改，巩固中央和市委巡视、国务院大督查等整改成效，把忠诚担当落实到具体工作中。

要树正气、守规矩，建设依法行政的法治政府。深入践

行习近平法治思想，依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。加强统计监督，做好政务公开，让权力在阳光下运行。推进全国法治政府建设示范区创建，落实重大决策程序制度，强化行政复议、出庭应诉、“八五”普法等工作，提升基层综合执法队伍规范化建设水平。落实第五次全国经济普查任务。

要讲效率、提能力，建设专业实干的服务政府。健全政府工作制度体系，完善专班统筹、清单管理、项目推进的工作机制，形成抓落实的完整闭环。深入开展‘能力提升年’主题活动，提升干部队伍现代化建设能力，增强推动高质量发展、服务群众、化解风险的本领。加强政府绩效考核评价，推进数字政府建设，弘扬力求实效、力争上游的精神。坚持“一线工作法”，切实减轻基层负担，让基层把更多时间放在抓落实上。

要优作风、守底线，建设清正为民的廉洁政府。以自我革命精神把全面从严治党向纵深推进，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，永葆为民务实清廉的政治本色。巩固“作风建设年”主题活动成果，逐步破解历史遗留问题。常态化开展警示教育，以严的基调强化正风肃纪，始终保持反腐败高压态势，持续巩固风清气正的政治生态。

风劲潮涌催人进，奋楫扬帆正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对北京重要讲话精神，在市委、市

政府和区委的坚强领导下，自强自信、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写新时代首都发展的昌平篇章，为全面建设社会主义现代化国家贡献昌平力量！