

朝阳区政府工作报告

一、2022年工作回顾

刚刚过去的2022年，是极不寻常、极具挑战的一年，也是全区上下攻坚克难、勇毅前行的一年。面对复杂严峻超预期影响和新冠疫情反复冲击，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，以坚定的信心、顽强的斗志、务实的举措，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，在应对前所未有的风险挑战中书写了担当作为、砥砺奋进的朝阳篇章。

（一）始终坚持首善标准，在重大国事赛事活动保障中交出优异答卷

全力克服疫情影响，以精益求精的态度、严谨务实的作风，圆满完成党的二十大、北京冬奥会和冬残奥会、服贸会、全球数字经济大会等服务保障工作。

高质量完成党的二十大服务保障任务。围绕“一点两线两站一面”，全方位抓好环境提升、交通疏导、安保维稳工作，构筑群防群治严密防线，以万全之策确保万无一失。开展安全生产、环境整治“百日攻坚行动”，集中化解了一批风险隐患。67支应急队伍全天候备勤，保障了城市平稳运行。融合国庆佳节布置城市景观，营造了隆重热烈、喜庆祥和的氛围。统筹用好各类媒体资源，精心组织“朝阳这十年”等

主题活动和宣传报道。将学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，迅速在全区兴起学习热潮，努力推动党中央决策部署在朝阳落地生根、结出硕果。

高水平完成北京冬奥会、冬残奥会筹办保障工作。作为“双奥之城”主承载区，自2015年启动筹办工作以来，我区全面落实“四个办奥”理念，有力保障了国家速滑馆、冬奥村等重大项目如期投用，成功承办9项“相约北京”系列测试赛和测试活动。赛时运行期间，建立区四套班子主要领导任指挥长的工作体系，组织245家单位、16万余人参与，发动志愿者5万余人次，圆满完成涉及我区的11家竞赛和非竞赛场馆、5个交通场站、85家酒店驻地服务任务，保障开闭幕式安全有序运行，实现了“零感染、零破坏、零事故”的目标。朝阳以一流的场馆设施、专业的组织服务，生动诠释了“胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来”的北京冬奥精神，赢得了国际社会广泛好评，6个集体和2名个人荣获党中央、国务院表彰。冬奥结束后，率先出台“双奥朝阳”建设十大行动计划，与张家口合作共建奥运体育文化旅游带，实施奥林匹克中心区品质提升“六大工程”，努力将冬奥遗产转化为区域发展新机遇、新优势。

（二）全力守护群众健康，在抗击疫情大战大考中展现朝阳担当

去年，我们经历了多起突发性、聚集性疫情，每一轮应对过程都充满了挑战和考验。我们始终坚持人民至上、生命至上，严格落实“四早”要求，压实“四方责任”，最大程

度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

主动应变提升疫情防控能力。坚持第九版、落实二十条、执行新十条，始终高位高频调度，推进分区分级防控，实现有力有效应对。特别是11月以来，面对来势凶猛的奥密克戎BF.7变异株，吹响冲锋号、全区总动员，四套班子领导挂帅出征，指挥体系快速优化，职能系统协同联动，防控能力下沉街乡，在以快制快、以变应变中掌握战“疫”主动权。坚持边应战边备战、边总结边提升，健全公共卫生应急体系，夯实社区（村）防控基础，推动疫苗应接尽接，在争分夺秒与病毒赛跑中织密防控网络。

用心用力加强防控服务保障。统筹调动各方资源，加大政府和商业物资储备，推动保供网点应开尽开，为居家群众免费提供蔬菜包20万份，为快递外卖配送人员提供“白名单”服务，保障了占全市25%的快递订单和40%的外卖订单配送畅通。完善分级诊疗机制，破解线上医保结算难题，增加救护车组和ICU床位，挖掘所有可能的渠道采购“四类药”，动员所有具备条件的医疗机构开设发热门诊、总量占全市23%。竭尽全力保障老幼病残孕等重点群体需求，多措并举解决群众关注的核酸检测、求医问药、居家诊疗等实际问题。稳妥做好外交使团及其家属服务保障，切实满足中央国家机关防控服务需求。

同心同向凝聚社会防控合力。三年来，从突发疫情应急围堵，到常态化疫情防控，再到全方位综合防控，我们不断

探索超大城市中心城区、经济外向型区、人口大区抗击疫情的有效路径。全区上下闻令而动、义无反顾，全区人民众志成城、无畏无惧，8.4万名医护人员、公安干警、下沉党员团员、社区（村）工作者、志愿者冲锋在前，快递、维修、保安、餐饮、保洁等行业人员日夜坚守，全区组织动员能力、基层治理能力、应急处置能力不断得到淬炼和提升。每一份付出都值得被铭记、每一份奉献都值得被赞颂。感谢携手共克时艰的每一名工作人员和城市运行保障人员，感谢支持和配合抗疫工作的全区人民，是你们用深厚的家国情怀和无私的奉献精神，将涓滴之力汇聚成抗击疫情的磅礴伟力，以无数平凡的身影构筑起守护生命健康的铜墙铁壁。

（三）聚焦聚力“五子”联动，在稳定经济大盘中积蓄发展动能

坚持稳字当头、稳中求进，强化经济大区担当，用好宝贵时间窗口，着力稳预期、扩需求、优结构，区域经济呈现坚强韧性。

竭尽全力稳定经济运行。面对前所未有的疫情影响，全面加强经济运行调度，以超常规举措稳定经济发展。预计全年GDP增速与全市基本保持同步。一般公共预算收入完成503亿元，下降7.4%，扣除留抵退税因素后，同口径增长1%。消费受到的冲击最大，预计社会消费品零售额下降11%左右，总量仍保持全市第一。在精准有效的防控措施保障下，预计固定资产投资达到1130亿元左右，增长约11%；1-11月，实际利用外资达到63.1亿美元，增长32.5%；进出口总额再

创历史新高，达到 1.65 万亿元，占全市 50%，增长 25.7%。在疫情防控、重大活动保障等财政支出大幅增加的情况下，我们坚持过“紧日子”，持续优化财政支出结构，提前完成隐债偿还和置换政府债工作任务，债务风险等级降至绿区标准。

千方百计稳住市场主体。聚焦企业发展痛点难点，迅速有力落实国家和市级、制定实施区级助企纾困政策措施，新增减税降费 79.7 亿元，完成留抵退税 206.6 亿元，缓缴社保费 33.8 亿元，帮助企业获得贷款 44.7 亿元，为中小微企业减免房租 10.3 亿元。多措并举促进消费回暖复苏，推动地铁 14 号线商业带建设，引入北京国际咖啡交易中心，启动朝外大街升级改造，北投购物公园、望京凯德 MALL 二期开业运营。落实市级 5.0 版改革措施，大力推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，我区获评北京市营商环境创新示范区。深入开展企业大走访，主动送政策、解难题，全年投入产业支持资金 46.4 亿元，新设市场主体 2.7 万家、总量保持全市首位。11 家企业在境内外上市，跨国公司地区总部增至 145 家。

深入推进“两区”建设。聚焦制度创新、项目落地持续发力，累计形成 60 个突破性、示范性亮点，三里屯太古里入选首批国家级旅游休闲街区，人力资源服务产业园朝阳园区成为国家首批人力资源服务出口基地。CBD 核心区地下公共空间结构封顶，500 千伏变电站启动施工，全市首个“B&R·RCEP 创新服务中心”落地，国投人力等 43 个重点企业入

驻。金盏国际合作服务区中区街区控规加快编制，平行进口车试点平台获批。中关村朝阳园在全市唯一入选国家首批地理信息服务出口基地。

加快数字经济顶层设计。前瞻性编制科技创新与数字经济行动方案，启动中关村朝阳园体制机制改革，系统谋划核心产业发展方向。发布全国首个人工智能技术与企业评级共识体系，在 CBD 成立跨国企业数据流通服务中心和贸易科技联盟、建成国内首个 L4 级别高精度城市级数字孪生平台，电子城光电芯片封测验证平台正式启用。加快建设高质量国际创业投资集聚区，落地全市首个“数字人加速器”。强化国家文创实验区引领作用，支持数字文旅、网游电竞等新业态发展，数字文化产业收入增长 11.5%。信息服务业、商务服务业、科技服务业营业收入规模均超千亿元，我区在全市高质量发展综合绩效评价中保持前列。

（四）集中资源破题攻坚，为城乡融合发展描绘崭新画卷

实施城乡融合发展三年行动计划，组建城市化工作专班，系统谋划施工图、任务书，为加快城市化步伐奠定了坚实基础。

扎实推进“疏整促”专项行动。强化规划刚性约束，严格落实“三区三线”划定成果，制定战略留白优化管控方案。聚焦金盏等重点区域，开展拆违攻坚行动，拆除并实现“场清地净”141 万平方米、腾退土地 129 公顷，留白增绿 74 公顷。完善长效治理机制，全面开展桥下空间、施工围挡、雨

污管线错接混接等综合整治，实现“揭网见绿”1189公顷，完成量居全市首位。注重以提促疏、以提促治，建设提升基本便民服务网点67个，背街小巷环境精细化整治提升三年行动全面收官。我区东西部协作教育精准帮扶案例入选全球减贫案例。

加快破解城市化瓶颈问题。复制推广“王四营模式”，制定剩余7.8万名农民整建制转居实施方案，分类明确46个村、6个平房片区的城市化路径。加快规划手续办理，7个产业项目通过市级联审，东坝商业中心、将台F地块实现开工。基本完成村级产权制度改革，有序推进乡级改革。黑庄户郎辛庄等2个集租房项目、孙河康营四期等3个安置房项目竣工，李旺花园一期作为全市首个应用“新四合”理念的标志性工程如期交付。大力推动土地上市，两年来上市27宗，建设用地面积104公顷，建筑规模244万平方米，成交总价超千亿元，各项数据均居全市首位。

全面激发乡村振兴活力。深入落实“藏粮于地”战略，完成4100亩耕地复耕复垦，全区1.55万亩耕地保有量达到耕种条件，6500亩耕地储备区、5000亩耕地后备资源划定工作有序推进。全年粮食、蔬菜播种面积1万亩，产量8800吨。建成朝来农艺园、郎枣园国家数字农业创新应用基地，形成设施农业数字化改造的“朝阳样板”。实施横街子村、安家楼村等区域综合整治，巩固美丽乡村建设成果，人居环境更加整洁优美、文明和谐。

（五）深入践行初心使命，在更好满足“七有”“五性”

需求中提升为民服务水平

坚持民有所呼、我有所应，始终将群众需求放在心上、落到实处，推动城市发展更有温度、群众生活更有质感。

拓展蓝绿交织的生态空间。举一反三做好中央、北京市生态环境保护督察反馈问题整改。以钉钉子精神打好污染防治攻坚战，PM_{2.5}平均浓度为31微克/立方米，下降8.8%。完成城乡水环境治理三年行动任务，8个国考和市考断面水质稳定达标、优Ⅲ比例首次达到100%，坝河滨水空间一期（使馆区东区段）建成开放，亮马河国际风情水岸通航工程延伸至6公里、入选全市高质量发展十大经典案例。在全市率先探索公园城市建设，朝阳绿道望京环至朝阳站段26公里基本贯通，元大都城垣遗址公园等43个公园实现开放式管理。温榆河公园朝阳段一期正式开园，4个全龄友好型公园完成改造，全区公园绿地面积占全市1/6，城园相融的美好画卷不断延展。

优化精细智慧的城市治理格局。加快智慧城市2.0建设，落地应用全市“京通”“京办”终端，城市智慧大脑应用场景不断拓展。实施城市更新行动，全市首个危旧楼改建试点项目建外光华里5、6号楼实现回迁入住，7个项目获评市级“最佳实践”和“优秀案例”，数量居全市首位。启动望京区域交通综合治理。王化路等21条主次干路、支路开工，通久路等10条道路竣工，亮马河北路完成立项评估。长安街延长线、通惠河（高碑店段）景观照明工程完工，北京朝阳站周边环境全面提升。紧抓两个“关键小事”，垃圾分类

综合考评成绩居中心城区首位，物业管理突出问题治理取得扎实成效。丰富社区服务功能，充实社区工作者队伍，“社区成长伙伴计划”被评为全国基层治理创新典型案例。健全接诉即办“自办+行业”双考核、诉求“双派遣”等工作机制，扎实推进“每月一题”专项治理，12345市民服务热线诉求解决率、满意率达到94.6%、94.2%，较年初分别提升6.9个、3.6个百分点。

完善优质均衡的公共服务体系。开展稳就业专项行动，多渠道开发就业岗位8.8万个，应届高校毕业生就业率达到96.5%，城镇登记失业率控制在3.8%以内。扩大优质教育资源供给，北京中学教育集团挂牌成立、东泽校区投入使用，全年新增各类学位5700个，2个“双减”工作案例获评全国优秀，我区成为全国首批义务教育优质均衡先行创建区。优化医疗资源布局，推进朝阳医院常营院区、安贞东方医院建设，区妇幼保健院北院区实现开诊。深化医养残结合，新增养老驿站17家、床位1021张。区档案馆新馆建成，永通桥保护修缮工程完成主体修复，我区在国家公共文化服务体系示范区创新发展复核中获得优秀等次。工人体育场完成改造复建，将成为新的活力中心。我区在市运会中蝉联金牌榜、奖牌榜、积分榜第一。全力改善居住条件，竣工各类保障性住房1.6万套，实现老旧小区综合整治156万平方米，老楼加装电梯开工416部，解决4万套房屋产权证办理难题。时隔18年重新启动酒仙桥旧城区改建项目，创造了化石营项目征收预签约率30天达到100%的“朝阳速度”。

（六）牢固树立底线思维，为区域高质量发展筑牢安全防线

紧紧围绕“防风险、保安全、迎二十大”这条主线，压紧压实各方责任，加强风险防范化解，安全保障能力持续提升。

持续巩固安全发展基础。重拳出击开展安全大检查，完成安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大事故发生。实现非居民液化气用户清零，完成液化气安全型配件安装工作。为20万居民用户免费安装天然气安全型配件。消除燃气管线占压隐患1514处，多年遗留的风险隐患得到有效化解。新建电动自行车充电接口7.2万个，占全市20%。开展自建房安全“三合一”专项整治，完成经营性自建房重大安全隐患排查。推进街乡防火委实体化运行，全年火灾事故起数下降9.3%。生产安全事故起数、死亡人数分别下降23.5%、30.4%。

努力构建和谐稳定环境。强化金融风险防控，落地全市首个数字人民币资金存管新模式，挂账P2P网贷平台全面清退。中央交办的重复信访事项已化解99.2%，化解率在全市各区中最高。严打严防违法犯罪活动，刑事犯罪案件下降23%，群众安全感指数连续三年保持在98%以上。市域社会治理现代化试点取得积极成效，“朝阳群众”品牌影响力持续扩大。与此同时，妇女儿童、残疾人事业取得新发展，双拥共建、人民防空、民族宗教、侨务对台、外事服务、档案方志等工作全面进步。

一年来，我们认真执行区人大及其常委会的决议和决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，聚焦“两区”建设、接诉即办、城市化等重点工作，强化专题研究、定期调度，全年办理区人大代表议案1件、建议162件，办理区政协提案319件。深化法治政府建设，建成全市首家区政府行政复议受理中心。完成国企改革三年行动任务，组建朝阳文旅、科技和城市发展集团公司。加强财政追加资金管理，“三公”经费缩减1.8%。扎实推进十二届市委两轮巡视反馈意见、经济责任和自然资源资产审计发现问题的整改工作。完善“三重一大”决策制度，建立审计整改和成果运用长效机制。聚焦重点领域、重要部门、关键岗位，加强廉政风险防控。强化督促检查和绩效管理，有力保障了各项任务高效落实。

奋斗充满艰辛，成绩来之不易。这是市委市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区干部群众团结一心、拼搏实干的结果。在此，我代表区政府，向奋战在各条战线上的全区人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、人民团体、社会各界人士，向大力支持我们工作的驻区中央、市属单位和解放军、武警部队，致以衷心感谢和崇高敬意！

总结成绩的同时，我们也深刻认识到，区域发展还面临许多难题和挑战。**一是稳定经济增长、构建新发展格局的任务十分紧迫。**经济恢复的基础尚不牢固，民营企业、中小微企业发展仍然面临不少困难，产业结构有待进一步优化升级。

二是科技创新支撑引领作用还不够强。原始创新能力不足，创新生态体系还不完善，创新动能转化仍有较大提升空间。**三是城乡融合发展步伐还需加快。**区域发展的均衡性、协同性还不够高，全面解决城市化进程中的困难和问题还需持续用力。**四是民生保障短板亟待补齐。**优质公共服务供给仍有不足，满足群众多元需求还要付出更大努力。我们一定正视这些问题，尽心竭力改进提升。

二、2023 年主要任务

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好各项工作意义重大。党的二十大为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。我们将持续深入学习贯彻党的二十大精神，与习近平总书记对北京一系列重要讲话精神结合起来，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，以勇立潮头的闯劲、披荆斩棘的拼劲、滴水穿石的韧劲，更好扛起大区使命和担当，更好服务新时代首都发展。

2023 年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以新时代首都发展为统领，按照市委十三届二次全会、区委十三届五次全会部署，深入实施京津冀协同发展战略，“五子”联动服务

和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，围绕朝阳“1234 发展战略”，滚动实施“双五工程”，全面深化改革开放，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推进经济实现质的有效提升和量的合理增长，着力保障和改善民生，有效防范化解重大风险，奋力谱写朝阳发展新篇章。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 4.5% 以上，一般公共预算收入增长 6% 左右，城镇调查失业率控制在 5% 以内，居民收入增长与经济增长基本同步，生态环境质量、能源、水资源等指标完成市级要求，工作中努力争取更好结果。

实现上述目标，**必须贯穿“稳”的基调**，保持战略定力，坚定必胜信心，以责任担当之勇、组织实施之能，自觉做到“六个更好统筹”，系统推进经济社会高质量发展；**必须强化“闯”的精神**，用改革解难题，向创新要增量，以开放促发展，更大力度激发市场活力和社会创造力；**必须保持“进”的姿态**，乘势而上、奋勇争先，努力在识变应变求变中赢得主动、赢得未来；**必须弘扬“实”的作风**，锚定发展目标，出真招、亮实招，干字当头、久久为功，用行动表明态度、用结果证明努力。

（一）坚持主动服务和融入新发展格局，着力促进经济稳中提质

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，聚焦“五子”联动持续发力，推动政策效果持续显

现，实现经济结构优化提升，以新作为推动高质量发展取得新成效。

持续推动“两区”建设升级。积极对接国际高水平经贸规则，聚焦知识产权、国际收支、跨境贸易等领域，落地一批标志性、示范性项目。加大对国际组织、国际机构落地的支持力度。大力引入外资金融机构，提升金融服务实体经济质效。实施 CBD “总部倍增计划”，加快核心区重点项目建设，推进永安里地块入市前期工作。完成金盏国际合作服务区中区街区控规编制。提升北京国际大数据交易所能级，打造数字贸易和跨境电商产业高地。服务保障第四使馆区建设，启动亮马河北路五环至机场二高速段建设，加快推进地铁 3 号线北小河以东站点建设，实现东苇路、天苇路开工。

持续深化供给侧结构性改革。把恢复和扩大消费摆在优先位置，积极培育品牌消费、数字消费、文化消费、绿色消费，加快建设国际消费中心城市主承载区。聚力创新消费场景，加快构建千亿规模国际级商圈，建设多点支撑、多业并举的地铁 14 号线商业带，打造“CBD×三里屯”国际消费体验区，提升亮马河国际风情水岸沿线业态品质，将莱太·AT9 打造成城市文化生活消费新 IP，将新工体打造成枢纽型商业节点，将朝外大街打造成适合“Z 世代”消费特点的“潮朝外”生活美学街区。积极孵化新消费品牌，大力引入品牌首店、新品首发、时尚首秀，加快建设美食之城、咖啡之城、时尚之城。实施国家文创实验区高质量发展三年行动计划，打造文化科技融合创新园区、文化消费特色园区。充分发挥

有效投资的关键作用，提升项目成熟度、完整度，构建“开工一批、储备一批、谋划一批”的梯次推进格局。加快前期手续办理，完善周边配套设​​施，大力推进土地上市。

持续增强市场主体活力。切实落实“两个毫不动摇”，想方设法为企业解难题，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投，全力打造国际化营商环境建设标杆区。深化国企改革，提高核心竞争力，强化战略支撑作用。鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。积极促进平台经济持续健康发展，推动形成一批“绿灯”投资案例。更大力度吸引和利用外资。优化企业准入准营和注销等事项办理流程，在更多领域推广“一业一证”等“一件事”集成办理服务。实现区政务服务大厅新址结构封顶。深化“服务包”“服务管家”机制，增强助企纾困政策的时效性和精准性。

（二）坚持科技创新和人才强区战略，着力增强核心竞争优势

紧密围绕北京市建设国际科技创新中心和全球数字经济标杆城市，系统搭建创新生态体系，从以场景驱动牵引技术创新走向技术驱动推动场景拓展，以科技创新引领全区高质量发展。

加速打造数字经济核心区。以工业互联网、人工智能和数字安全等为核心，前瞻发展未来产业，积极布局互联网 3.0 新赛道，打造具有国际竞争力的产业集群。推动工业元宇宙创新联合体和共性技术平台建设，打造工业互联网产业园、示范园。建好北京市数字人基地，在三里屯、蓝色港湾等区

域建设元宇宙标杆应用场景。构建人工智能前沿技术创新中心，推广人工智能技术企业信用评级。建设国际领先的数字安全创新基础设施，打造数字安全产业集聚区。加快光子产业布局，建设公共技术平台，打造全市光子产业高地。

着力拓展科技赋能的广度和深度。推动金融、信息等现代服务业向价值链高端延伸，持续开展产业链强链补链工程和产业筑基工程。高水平规划设计国药生命健康产业园，力争年内启动改造建设。深入实施“文化+科技”战略，推进泡泡玛特城市乐园、微博电竞场馆建设，落地一批数字文化产业项目。积极培育直播、电商、在线文娱、交通出行等领域数字化消费“链主”企业，搭建独具特色的数字消费新场景。启动数字政务一体化平台建设，搭建云窗办事平台，探索构建企业全生命周期服务体系。

加快提升中关村朝阳园发展能级。深化朝阳园体制机制改革，推动中关村24条先行先试，建立全链条科技创新组织体系。着力支持人工智能、数字安全等领域核心关键技术研发，大力引进国家级科技创新平台。加快朝阳园北区启动区内项目实施，推进国际人才公寓建设，实现嘉会国际医院开工、阿里巴巴北京总部一期竣工。加快推动中国星网卫星互联网产业园、58同城总部、美团总部等项目落地。抓好新型基础设施布局，加快北京数字经济算力中心建设。发挥金融市场资源优势，聚焦核心产业加速科创基金投资布局。积极搭建开源开放共享平台，构建大中小企业融通发展的创新生态。

积极打造高水平人才高地。全方位培养引进用好战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师，为北京市打造世界一流人才之都提供战略支撑。支持企业与高校院所共建产教融合基地、特色研究院、交叉学科实验室，加快培养高精尖产业急需紧缺人才。优化国际化工作和生活环境，更好满足人才居住、医疗、教育需求。

（三）坚持规划引领和统筹协调，着力促进城乡融合创新发展

更加突出规划的系统性、发展的持续性，坚持内部功能重组和向外疏解转移双向发力，不断完善布局、挖掘潜力、提升能级。

立足城市功能定位，提高资源利用质效。常态化做好重大国事活动服务保障、重大国家项目落地运行、重大赛事活动筹备筹办，服务保障好国家会议中心二期建设，加快推进北京朝阳站配套设施建设。落实总规实施第二阶段各项任务，深入实施分区规划，加快编制街乡控制性详细规划，完成城乡建设用地减量年度任务。推动城市建设集约高效、城市更新扩面提质，加快酒仙桥旧城区改建等项目征收，完成劲松114号楼拆除重建项目。竣工各类保障性住房8000套。老旧小区综合整治项目开工15个、完工15个，老楼加装电梯开工50部、完工150部。

扎实推进协同发展，打好“疏整促”组合拳。紧盯目标、聚焦重点，完成全部图斑分类治理，对新生违建“零容忍”，确保成功创建“基本无违法建设区”。巩固提升治理成果，

保持开墙打洞、群租房、占道经营等动态清零，持续推进桥下空间、施工围挡等整治任务，实现留白增绿 68.7 公顷。主动融入京津冀协同发展大局，加强东西部协作及对口支援，推进南水北调对口协作，深化与密云结对协作，主动支持城市副中心、雄安新区发展。

加速农村城市化进程，全面推动乡村振兴。深入实施城乡融合发展三年行动计划，加快推进南部崛起、东部跨越、北部提升。集中力量推动 7.8 万名农民整建制转居。完善“村地区管”机制，积极争取农村集体经营性建设用地入市试点。强化布局统筹，突出错位发展，启动十八里店小武基组团规划实施，开展平房村和石各庄村拆迁。促进集体产业与重点功能区联动发展、协同增效，用好市级释放指标，推动东风苇西地块等 9 个产业项目建设。实现南磨房石门南区等 3 个安置房项目开工。推动教育和医疗资源、道路建设向农村地区倾斜，补齐短板、筑巢引凤。加强集体资产管理，积极推进乡级产权制度改革。深化部区合作机制，全力打造数字农业先行区、农业多功能示范区、乡村建设样板区。严格落实粮食安全政治责任，严守耕地保护红线，实施好“良田”工程，推动基本农田示范田建设，提升耕地利用水平。实施朝来农艺园科技示范三年行动，大力发展都市现代农业。推进黑庄户小鲁店村民居改造试点，创建美丽宜居村庄。加强重点村综合整治，一体化推进人居环境管理和基础设施建设。

（四）坚持用真情和匠心治理城市，着力提升宜居水平
牢固树立人与自然和谐共生理念，协同推进降碳、减污、

扩绿、增长，全力创建国家生态文明建设示范区，持续提升城市现代化治理水平，让城市运转更智慧、群众生活更美好。

全力建设公园城市。强化碳排放总量和强度“双控”，出台“双碳”工作实施方案，打造一批绿色低碳示范项目。启动温榆河公园朝阳段二期建设，建成朝南森林公园二期，推动绿隔地区“五乡十园”绿地连片、绿道连通，提升公园开放式管理水平，成功创建国家森林城市。深化“一微克”攻坚行动，强化PM_{2.5}和臭氧协同控制，加强挥发性有机物全流程管控，推动重点街乡TSP专项治理。深化“三水统筹”，制定实施新一轮城乡水环境治理行动计划，打造更多亲水空间。严格落实节水条例，强化“取供用排”全过程管理。加强土壤污染源头防控，保持土壤环境质量总体稳定。

纵深推进城市综合治理。完善城市智慧大脑标准规范体系，加快专题模块建设，推广“一码共治”试点成果。持续优化出行环境，加快京密快速路建设、京哈高速加宽改造，开工建设兴坝路、阜阳西街，建成双桥东路等10条主次干路、支路，新增各类停车位3500个。完成望京区域、加快朝阳大悦城周边（一期）交通综合治理。启动三环路朝阳段夜景照明工程，推动三里屯路环境整体提升。开展“垃圾清运不及时”专项治理，加强可回收物体系建设，建成高安屯厨余垃圾处理厂。大力解决物业管理突出问题，狠抓“治理类小区”提升。

迎接文明城区创建大考。推动文明城区创建工作与接诉即办、环境建设等有机融合、协同发力。对照指标要求，健

全常态化管理机制，扎实推进共享单车规范停放、非法小广告清理等 12 个专项行动，深入开展文明餐桌、文明旅游等 6 大文明引导活动，让创建工作走进生活、融入日常。大力培育和践行社会主义核心价值观，加强新时代文明实践中心规范化建设，扎实推进志愿服务三年行动，开展“朝阳群众好榜样”选树活动。

（五）坚持在发展中保障和改善民生，着力增进群众福祉

认真践行以人民为中心的发展思想，在民生热点难点问题上精准施策，在高质量发展中促进共同富裕。

推进健康朝阳建设。促进优质医疗资源均衡布局，加快北京中医医院新院区项目进度，推进国家中西医结合医学中心来广营院区建设，实现朝阳医院常营院区开诊。实施新一轮公共卫生应急管理体系建设行动计划，完善分级诊疗机制，加大基层卫生服务投入，增强院前急救能力。认真落实新阶段疫情防控举措，全力满足群众就医用药需求，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。加快推进疫苗接种，提高老年人群接种覆盖率。促进中医药传承创新发展。深化爱国卫生运动，倡导健康生活方式。

加大公共服务供给。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，开发就业岗位不少于 8 万个。深化义务教育课程改革，推动普通高中多样化特色发展，新建、改扩建 2 所中小学，启动北京中学东坝北校区等 3 所学校建设，普惠性幼儿园覆盖率达到

87%以上。加强基本养老服务体系建设，新增家庭养老照护床位不少于300张、老年餐桌10个。积极打造博物馆之城、阅读之城，新增10家博物馆、2家城市书屋，推动区图书馆新馆延时开放。因地制宜建设群众身边的体育设施，精心组织好品牌赛事。加快奥林匹克中心区品质提升，推动北京奥运博物馆改造升级，扎实做好后冬奥文章。

增强基层治理效能。围绕8个方面，办好30件重要民生实事，切实解决好群众所急所盼。稳妥有序推进撤村建居，优化调整20个大型社区，进一步充实社区工作者队伍。深化党政群共商共治，开展社区治理标准化建设，打造安全健康、设施完善、管理有序的完整社区样板。建设更多全要素小区、全景楼院，建成10个市级社区服务空间开放式示范点。深化接诉即办改革，聚焦“每月一题”强化主动治理，用好“热线+网格”工作模式，引导更多行业主体参与诉求办理，建立“我在现场”群众发现反映问题平台，开展难点诉求群众评议，全力提升12345市民服务热线诉求办理能力和排名。

（六）坚持统筹发展和安全，着力建设平安朝阳

全面贯彻总体国家安全观，牢记“首都安全无小事”，严密防范化解风险隐患，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁。

深化安全生产专项整治。严格落实安全生产责任制，出台安全生产专责专章，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化建筑施工、人员密集场所、城乡结合部等重点领域、重点

区域隐患治理，实施交通安全整治三年行动，持续推进自建房安全专项整治。加快区级消防指挥中心建设，完善消防特勤站点规划布局，发展多种形式的消防队伍，筑牢高层建筑“防火墙”。加强食品药品全链条安全监管，高标准创建国家食品安全示范城市。

持续推进韧性城市建设。完善应急物资管理和调度平台，推动应急管理综合执法队伍标准化建设。加快海绵城市建设，提升河道、积滞水点等重点区域的灾害防御能力。稳妥推进燃气、供热、供排水老化管道更新，保障“城市生命线”安全。抓实人防工程建设和修缮维护，推进应急避难场所建设。

全力维护社会安全稳定。守牢意识形态领域阵地，筑牢网络安全防线。完善反恐防暴体系，做强应急维稳处突专职队伍。积极防范化解涉众金融风险。持续治理重复信访，大力化解信访积案。织密社会治安防控网络。推动国防动员体制改革落地，推进新时代军民融合深度发展，扎实做好退役军人服务保障。

（七）坚持和加强党的全面领导，着力提升行政效能

始终把党的领导落实到政府工作各领域各方面各环节，以落实见真功，以实绩论英雄，全力建设人民满意的服务型政府。

旗帜鲜明讲政治。坚持和捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终心怀“国之大者”，

一切工作都从政治上考量、在大局下行事。不折不扣落实中央、北京市生态环境保护督察反馈问题整改，持续推进十二届市委两轮巡视反馈意见、经济责任和自然资源资产审计发现问题的整改工作。

坚定不移强法治。坚决执行区人大及其常委会的决议和决定，认真听取区政协、民主党派和人民团体意见，认真办理人大代表议案、建议和政协提案。坚持严格规范公正文明执法，提升行政复议规范化水平。落实“八五”普法规划，加强法治文化阵地建设，营造全民尊法学法守法用法的良好氛围。

锲而不舍转作风。深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”。坚持政府过“紧日子”，深化全成本预算绩效管理改革，健全工程项目绩效评价。强化审计监督、统计监督，严格资金使用全流程质量管控。全面提高工作统筹能力、攻坚克难能力、群众工作能力，切实增强履职尽责本领，营造风清气正、干事创业的良好氛围。

新时代孕育新机遇，新征程激励新作为。展望未来，我们更需奋楫争先、聚力扬帆。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，踔厉奋发、笃行不怠，全面推动各项事业高质量发展，为谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章作出朝阳贡献！