

《北京市民营经济促进条例（草案征求意见稿）》起草说明

为贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》，按照市人大常委会 2026 年立法计划，北京市发展和改革委员会会同有关部门研究起草了《北京市民营经济促进条例（草案征求意见稿）》（以下简称《条例〔草案〕》），现将相关情况说明如下。

一、立法背景

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，作出一系列促进民营经济发展壮大的决策部署。2018 年 11 月、2025 年 2 月，习近平总书记两次主持召开民营企业座谈会，对促进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署。党的二十届三中全会将制定民营经济促进法列为重要改革举措。2025 年 5 月 20 日，《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行，为民营经济发展筑牢了法治根基。党的二十届四中全会对落实民营经济促进法提出了明确要求。

北京市委、市政府认真贯彻落实党中央决策部署，2023 年出台促进民营经济发展壮大行动方案，接续制定年度支持措施，推动民营经济在高质量发展中发挥了重要作用。为更好落实《中

华人民共和国民营经济促进法》，回应民营企业及社会各方关切，提振民营经济发展信心，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，有必要制定《北京市民营经济促进条例》，进一步健全工作机制、明确部门责任、细化制度安排，促进北京市民营经济持续、健康、高质量发展。

二、立法过程

北京市高度重视民营经济地方立法工作，《条例》被列为2025年市人大常委会立法调研和立项论证项目，2026年被列为市人大常委会立法审议项目。按照立法程序，市发展改革委同有关部门有序推进《条例（草案）》起草工作。一是组建立法工作专班。成立由市人大分管副主任、市政府分管副市长任双组长，市政府分管副秘书长及市人大法工委、市人大财经办、市发展改革委、市司法局主要负责同志任副组长的立法工作专班，包括29家市级部门，共同推进立法工作。二是开展立法调研和多方论证。坚持开门立法，邀请市人大代表和政协委员、民营企业家、法律专家等参与立法工作，与市级部门和各区深入对接，合力研究民营经济发展重点问题和可固化的改革举措，凝聚共识，形成《条例（草案）》。

三、立法思路

一是坚定贯彻党中央决策部署，严格遵循国家平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的民营经济立法基本原则，细化落实上位法律制度规定。二是坚持和落实“两个毫不动摇”，旗帜鲜

明贯彻国家长期坚持的大政方针，向社会表明促进民营经济发展壮大的坚定决心，提振民营经济发展信心。三是立足北京城市战略定位，支持和引导民营经济把自身发展与经济高质量发展结合起来。四是回应各方关切，针对民营经济发展面临的实际问题，细化制度措施，为民营经济发展提供坚实的法治保障。同时，做好地方性法规间的衔接协调。

四、主要内容

《条例（草案）》共9章71条，包括总则、公平竞争、要素支持、创新发展、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任、附则，主要内容如下。

（一）明确促进民营经济发展的总体要求。将立法目的、适用范围、工作原则、部门职责等作为主要内容。明确促进民营经济发展工作坚持党的领导，坚持“两个毫不动摇”，建立健全促进民营经济发展工作协调机制。强调民营经济组织及其经营者应当拥护中国共产党的领导，坚持中国特色社会主义制度，积极投身社会主义现代化强国建设。

（二）保障公平竞争。健全完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制，规定市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。在落实市场准入清单制度、清理市场准入壁垒、开展公平竞争审查等方面作出规定。

（三）强化要素支持。着力破除阻碍要素自由流动的体制机

制障碍，提高要素资源协同配置效率，保障民营经济组织平等便捷高效获取各类要素。用地方面，优化产业用地供应方式，鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式保障民营经济组织合理用地需求。资本方面，健全融资项目对接机制，建立健全民营经济组织融资风险市场化分担机制，支持符合条件的民营经济组织通过发行股票、债券等方式平等获得直接融资。人才支持方面，将民营经济组织人才引进、培养、激励评价和服务保障纳入市、区人才支持政策体系，允许符合条件的民营经济组织按规定开展职称自主评审。数据赋能方面，鼓励民营经济组织参与数据要素综合试验区建设，向民营经济组织平等供给公共数据。

（四）支持创新发展。强化企业创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，鼓励民营经济组织在发展新质生产力中积极发挥作用，推动科技创新和产业创新融合发展。支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务，支持组建创新联合体开展联合攻关，向民营经济组织开放重大科研基础设施等科技资源；健全应用场景建设统筹协调机制，支持民营经济组织公平参与场景资源开发利用；支持民营经济组织参与新兴绿色共性技术研发、绿色新型数字基础设施建设和应用创新。同时，在民营经济组织梯度培育、知识产权保护等方面作出规定。

（五）引导规范经营。突出引导和规范并重，明确民营经济组织生产经营活动应当遵守法律法规，树立质量意识。同时，对引导守法诚信经营、履行社会责任、规范治理结构、建立现代企

业制度、加强廉洁风险防控等作出规定。

（六）优化服务保障。围绕民营经济组织从设立到注销的全生命周期需要，构建政策获取、办事服务、诉求解决综合服务体系。对高效便利办理涉企事项、强化行政执法监督、健全信用修复制度等作出规定。

（七）加强权益保护。明确依法保护民营经济组织及其经营者的合法权益。明确了强化执法司法保障、禁止侵害民营经济组织及其经营者合法权益等规定，着重解决拖欠账款、违规异地执法等问题。

此外，规定了有关违法行为的法律责任，强化刚性约束。