《关于在北京经济技术开发区深入开展“四个免于提交”改革的工作方案（征求意见稿）》的起草说明

为进一步深化北京经济技术开发区（以下简称“经开区”）“电子证照免于提交试点改革”，按照市政府及管委会领导指示精神，加强政务数据汇聚、管理和共享，深化数据赋能政务服务改革，不断提升政府治理效能，行政审批局拟定了《关于在北京经济技术开发区深入开展“四个免于提交”改革的工作方案（征求意见稿）》（以下简称《工作方案》），现将有关情况说明如下：

一、制定背景及依据

为贯彻落实《国务院关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》（国发〔2024〕3号）、《关于加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认的意见》（国办发〔2022〕3号）和市政府关于在经开区开展“证照免于提交，建设无证园区试点改革”有关要求，旨在通过政府端加强政务数据归集、治理和规范，推动跨层级、跨部门数据融通互认共享；企业群众端促进身份证、营业执照、不动产权证等使用频次较高的证照和档案材料在政务服务领域的数字化应用，实现企业群众在区域内生产生活“无证通办”。

二、主要内容

《工作方案》共5大部分，附件2项。对“四个免于提交”改革的工作目标、工作原则、定义和实施阶段、试点任务、保障措施进行了说明。

# （一）定义

“四个免于提交”是指企业群众在亦庄新城（225平方公里范围内）办理政务事项及相关服务时，通过数据调用、承诺复用、共享核验、线上即时开具证明及告知承诺五种免交方式，实现政府部门核发的证照证明、政府内部可流转的批复文件、申请人已提交过的材料、部分社会服务机构出具的报告四类证照材料免于提交。

# （二）目的和意义

**一是**简化办事流程，提升群众满意度。通过数据调用、共享核验等方式，实现四类关键材料免于提交，简化企业群众办事流程，提升满意度和获得感。

**二是**促进数据共享，提升政府服务效能。推动跨层级、跨部门数据融通互认共享，加强数据归集、治理，提升政务服务效能和公信力，打破数据孤岛，促进服务协同。

**三是**优化营商环境，激发市场活力。促进身份证、营业执照、不动产权证等使用频次较高的证照和档案材料在政务服务领域的数字化应用，为企业群众提供宽松、便捷、高效的营商环境。

**四是**创新服务模式，推动数字化转型。通过多元数据赋能和创新服务模式，推动政务服务智能化、便捷化和高效化，构建开放、包容、普惠的数字化服务体系。

## （三）试点任务

改革实施中以业务场景为牵引，实行清单制管理，分试点阶段、深化阶段有序逐步推进。试点阶段（2024年11月-2025年10月）以落地首批企业群众办事需求高的事项清单为基础，探索率先在审批服务领域形成专项的数据归集治理标准规范，持续深化数据赋能，培养企业群众形成更便捷的办事习惯，推动服务方式变革与现有办事模式相适应。深化阶段（2025年10月以后）在试点基础上持续巩固深化，大幅提升免证办理能力，将改革范围从政务服务事项拓展至更多领域，并探索跨区域实施，逐步形成典型经验，进一步提升“四个免于提交”的覆盖维度和实施水平。具体试点任务如下：

**一是强化政务数据材料归集和治理。**推动应用较为广泛的数据优先对接、区级和街道数据通过区大数据平台的接口汇聚沉淀、社会服务机构出具的报告向区大数据平台归集；强化数据管理规范与信息安全保障，确保数据可靠可用；优化用户空间建设，推进市区数据融合；加快平台升级改造，系统智能引导免提交。

**二是打造三个层次的试点业务场景。**推进高频事项“数据材料应免尽免”，关键环节“已交材料承诺复用”，集成场景推进“一件事+免提交”，通过三类场景覆盖企业群众高频需求，提升政务服务效率。

**三是规范全渠道免于提交服务流程。**加强系统建设，打通线上线下办理路径，实现四端（PC端、移动端、自助终端、实体大厅端口）与市电子证照库对接和精准授权调用。设立服务专区，普及改革内容，引导企业群众优先使用免交方式。

**四是拓展多元场景应用与服务创新。**加强“一企一档”数据支撑，深化全生命周期服务；探索事中事后监管及政策兑现应用场景，优化监管与政策兑现流程，实现亮证核验与免提交审核；推动电子证照在社会化场景广泛应用；探索“四个免于提交”叠加智能预填、智能预审，实现信息自动填充、表单自动生成、数据自动识别、后台自动审批；深化政务服务协同，推动跨区域通办业务实现材料证照免提交。

**五是健全业务数据化治理标准体系。**推动业务管理与数据应用融合提升，出台数据管理办法与治理规范，提升数据治理与信息系统建设水平；健全数据纠错机制，确保数据准确性；探索垂管平台统分结合机制，分析数据应用场景，规划系统建设时序，规范功能与数据标准，提升业务支撑能力。

#### 三、编制情况

围绕《工作方案》的编制，经开区行政审批局在改革总体目标定位和先进地区调研的基础上，经全局深入研究和讨论，起草了《工作方案》讨论稿，充分征求相关部门的意见建议后，最终形成了《工作方案》征求意见稿。

#### 2024年11月26日