

# 北京市反恐怖主义行政处罚 裁量基准（征求意见稿）

## 第一章 总 则

为规范针对恐怖主义违法行为的行政处罚自由裁量权，根据国家和本市相关法律、法规和规章，制定本《基准》。

本《基准》适用于北京市针对恐怖主义违法行为的处罚裁量。

本《基准》执法主体为北京市公安局、各分局、直属分局、派出所以及其他依法具有独立执法主体资格的公安业务部门。

本《基准》中各类违法行为依据社会危害性划定为 A、B、C 三个基础裁量档次。其中：“违法行为本身社会危害性严重的”对应 A 档、“违法行为本身社会危害性一般的”对应 B 档、“违法行为本身危害性轻微”对应 C 档。

本《基准》中，针对各类违法行为设定的基础裁量档，其对应的裁量幅度为依法“从轻”处罚的下限至“从重”处罚的上限。属于行政处罚法应当或可以减轻、加重处罚情节的，可以跨越本《基准》规定的基础裁量档实施处罚，具体裁量基准见《处罚裁量基准表》。

## 第二章 违法行为裁量档次

### 第一节 违反《中华人民共和国反恐怖主义法》的行为

(一)违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十条第(一)至(四)项的规定,参与宣扬恐怖主义、极端主义或者煽动实施恐怖活动、极端主义活动的;制作、传播、非法持有宣扬恐怖主义、极端主义的物品的;强制他人在公共场所穿戴宣扬恐怖主义、极端主义的服饰、标志的;为宣扬恐怖主义、极端主义或者实施恐怖主义、极端主义活动提供信息、资金、物资、劳务、技术、场所等支持、协助、便利的,其行为均属于基础裁量A档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十条的规定,上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关处10日以上15日以下拘留,可以并处1万元以下罚款。”按照不同违法情节划分为“处10日拘留,可以并处200元以上2000元以下罚款”、“处10日以上15日以下拘留,可以并处2000元以上1万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

(二)违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十一条第(一)至(十)项的规定,利用极端主义,强迫他人参加宗教活动,或者强迫他人向宗教活动场所、宗教教职人员提供财务或者劳务的;以恐吓、骚扰等方式驱赶其他民族或者有其他信仰的人员离开居住地的;以恐吓、骚扰等方式干涉他人与其他民族或者有其他信仰的人员交往、共同生活的;以恐吓、骚扰等方式干涉他人生活习俗、方式和生产经营的;阻碍国家机关工作人员依法执行职务的;歪曲、诋毁国家政策、法律、行政法规,煽动、教唆抵制人民政府依法管理的;煽动、胁迫群众损毁或者故意损毁居民身份证、户口簿等国家法定证件以及人民币的;煽动、胁迫

他人以宗教仪式取代结婚、离婚登记的；煽动、胁迫未成年人不接受义务教育的；其他利用极端主义破坏国家法律制度实施的，其行为均属于基础裁量 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十一条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关处 5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。”按照不同违法情节划分为“处 5 日以上 10 日以下拘留，可以并处 200 元以上 2000 元以下罚款”、“处 10 日以上 15 日以下拘留，可以并处 2000 元以上 1 万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

（三）违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十二条的规定，明知他人有恐怖活动犯罪、极端主义犯罪行为，窝藏、包庇，尚不构成犯罪的，或者在司法机关向其调查有关情况、收集有关证据时，拒绝提供的，其行为均属于基础裁量 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十二条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关处 10 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。”

（四）违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十三条的规定，金融机构和特定非金融机构对国家反恐怖主义工作领导机构的办事机构公告的恐怖活动组织及恐怖活动人员的资金或者其他资产，未立即予以冻结的，其行为均属于基础裁量 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十三条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关处 20 万元以上 50 万元以下罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 10 万元

以下罚款；情节严重的，处 50 万元以上罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 10 万元以上 50 万以下罚款，可以并处 5 日以上 15 日以下拘留。”按照不同违法情节划分为“处 20 万元以上 30 万元以下罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款”、“处 30 万元以上 50 万元以下罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 1 万元以上 5 万元以下罚款”、“处 50 万元以下罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 10 万元以上 50 万元以下罚款，可以并处 5 日以上 15 日以下拘留”三个基础裁量阶次。

（五）违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十四条第（一）至（三）项的规定，电信业务经营者、互联网服务提供者未依照规定为公安机关、国家安全机关依法进行防范、调查恐怖活动提供技术接口和解密等技术支持和协助的；未按照主管部门的要求，停止传输、删除含有恐怖主义、极端主义内容的信息，保存相关记录，关闭相关网站或者关停相关服务的；未落实网络安全、信息内容监督制度和安全技术防范措施，造成含有恐怖主义、极端主义内容的信息传播的，其行为均属于基础裁量 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十四条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“可以由公安机关对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 5 日以上 15 日以下拘留。”

（六）违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十六条第

二款的规定，住宿业务经营者、服务提供者未按规定对客户身份进行查验，或者对身份不明、拒绝身份查验的客户提供服务的，其行为均属于基础裁量 B 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十六条的规定,上述违法行为的裁量幅度为：“由主管部门处 10 万元以上 50 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 10 万元以下罚款。”按照不同违法情节划分为“责令改正”、“处 10 万元以上 50 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 10 万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

（七）违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十八条第一款第（一）至（六）项的规定，防范恐怖袭击重点目标的管理、营运单位未指定防范和应对处置恐怖活动的预案、措施的；未建立反恐怖主义工作专项经费保障制度，或者未配备防范和处置设备、设施的；未落实工作机构或者责任人员的；未对重要岗位人员进行安全背景审查、或者未将有不适合情形的人员调整工作岗位的；对公共交通运输工具未依照规定配备安保人员和相应设备、设施的；未建立公共安全视频图像信息系统值班监看、信息保存使用、运行维护等管理制度的，其行为均属于基础裁量 B 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十八条的规定,上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关给予警告，并责令改正；拒不改正的，处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。”按照不同违法情节划分为“警告，

并责令改正”、“处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

违反第八十八条第二款的规定，大型活动承办单位以及重点目标的管理单位未依照规定对进入大型活动场所、机场、火车站、码头、城市轨道交通站、公路长途客运站、口岸等重点目标的人员、物品和交通工具进行安全检查的，其行为均属于基础裁量 B 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十八条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“公安机关应当责令改正；拒不改正的，处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。”按照不同违法情节划分为“责令改正”、“处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

（八）违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十九条的规定，恐怖活动嫌疑人员违反公安机关责令其遵守的约束措施的，其行为均属于基础裁量 B 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第八十九条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关给予警告，并责令改正；拒不改正的，处 5 日以上 15 日以下拘留。”按照不同违法情节划分为“警告，并责令改正”、“处 5 日以上 15 日以下拘留”两个基础裁量阶次。

（九）违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第九十条的规定，新闻媒体等单位编造、传播虚假恐怖事件信息，报道、传播可能引起模仿的恐怖活动的实施细节，发布恐怖事件中残忍、不

人道的场景，或者未经批准，报道、传播现场应对处置的工作人员、人质身份信息和应对处置行动情况的，其行为均属于基础裁量 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第九十条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关处 20 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 5 万元以下罚款。”

个人有前款规定行为的，其行为均属于基础裁量 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第九十条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关处 5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。”

（十）违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第九十一条的规定，拒不配合有关部门开展反恐怖主义安全防范、情报信息、调查、应对处置工作的，其行为均属于基础裁 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第九十一条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由主管部门处 2000 元以下罚款；造成严重后果的，处 5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。”

单位有前款规定行为的，其行为均属于基础裁量 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第九十一条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由主管部门处 5 万元以下罚款；造成严重后果的，处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照前款规定处罚。”

（十一）违反《中华人民共和国反恐怖主义法》第九十二条

的规定，阻碍有关部门开展反恐怖主义工作的，其行为均属于基础裁 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第九十二条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关处 5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 5 万元以下罚款。”

单位有前款规定行为的，其行为均属于基础裁 A 档。依据《中华人民共和国反恐怖主义法》第九十二条的规定，上述违法行为的裁量幅度为“由公安机关处 20 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 5 万元以下罚款。”

阻碍人民警察、人民解放军、人民武装警察依法执行职务的，从重处罚。

按照一般情节和从重处罚情节，划分为“对个人处 5 日以上 10 日以下拘留，可以并处 1 万元以上 2 万元以下罚款。对单位处 5 万元以上 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 5 日以上 10 日以下拘留，可以并处 1 万元以上 2 万元以下罚款”、“对个人处 10 日以上 15 日以下拘留，可以并处 2 万元以上 5 万元以下罚款。对单位处 10 万元以上 20 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 10 日以上 15 日以下拘留，可以并处 2 万元以上 5 万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

## 第二节 违反《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉



## 办法》的行为

(一) 违反《北京市实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》第十七条第一款的规定,城市轨道交通运营单位未依法落实反恐怖主义安全防范措施,承担轨道交通运营安全管理责任,加强安全检查和保卫工作,选择具有保安资质的单位具体实施安全检查,并对安全检查单位进行管理,发现问题的及时整改的。其行为均属于基础裁量 C 档,依据《北京市实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》第三十五条第一款的规定,上述违法行为的裁量幅度为:“责令改正;拒不改正的,处 10 万元以下罚款,并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。”按照不同违法情节,划分为“责令改正”、“处 10 万元以下罚款,并对其直接负责的主管人员和其他责任人员处 1 万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

(二) 违反《北京市实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》第十七条第二款的规定,安全检查单位未按照规定进行安全检查的,其行为均属于基础裁量 C 档,依据《北京市实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》第三十五条第二款的规定,上述违法行为的裁量幅度为:“责令整改;拒不改正的,处 5 万元以下罚款;造成严重后果的,处 10 万元以下罚款;并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。”按照不同违法情节,划分为“责令整改”、“处 5 万元以下罚款”、“处 10 万元以

下罚款；并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款”三个基础裁量阶次。

（三）违反《北京市实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》第十八条第三款的规定，客运场站经营者未对出入本市省际客运站点、中途停靠地客运站点的人员、物品和交通工具进行安全检查；客运场站经营者发现违禁品和管制物品，未予以扣留并立即向公安机关报告，或者发现涉嫌违法犯罪人员，未立即向公安机关报告。其行为均属于基础裁量 C 档，依据《北京市实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》第三十六条第二款的规定，上述违法行为的裁量幅度为：“责令改正；拒不改正的，处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。”按照不同违法情节，划分为“责令改正”、“处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

（四）违反《北京市实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》第十九条第二款的规定，小微型客车租赁业务经营者、服务提供者未依法对承租人身份进行查验，对身份不明或者拒绝身份查验的，提供服务。其行为均属于基础裁量 C 档，依据《北京市实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》第三十七条的规定，上述违法行为的裁量幅度为：“责令改正；拒不改正的，处 10 万元以上 50 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 10 万元以下罚款。”按照不同违法情节，划分为“责令

整改”、“处 10 万元以上 50 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 10 万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

（五）违反《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》第二十条的规定，加油站未对购买散装汽油的单位或者个人身份进行查验，如实记录购买数量、用途等；对未按照规定登记、身份不明或者拒绝身份查验的单位或者个人，销售散装汽油。其行为均属于基础裁量 C 档，依据《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》第三十八条的规定，上述违法行为的裁量幅度为：“警告，并责令改正；拒不改正的，处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。”按照不同违法情节，划分为“警告，并责令改正”、“处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款”两个基础裁量阶次。

### 第三章 减轻、加重处罚的适用

（一）不满 14 周岁的人有违法行为的，不予行政处罚，但是应当责令其监护人严加管教；已满 14 周岁不满 18 周岁的人有违法行为的，从轻或者减轻行政处罚。

（二）精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的，不予行政处罚，但应当责令其监护人严加看管和治疗。间歇性精神病人在精神正常时有违法行为的，应当给予行政处罚。

尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人有违法行为的，应当予以行政处罚，但可以从轻或者减轻行政处罚。

（三）违法行为人有下列情形之一的，应当依法从轻、减轻或者不予行政处罚：

1.主动消除或者减轻违法行为危害后果，并取得被侵害人谅解的；

2.受他人胁迫或者诱骗的；

3.有立功表现的；

4.主动投案，向公安机关如实陈述自己的违法行为的；

5.其他依法应当从轻、减轻或者不予行政处罚的。

违法行为轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

对当事人的违法行为依法不予行政处罚的，行政机关应当对当事人进行教育。

（四）违法行为人有下列情形之一的，应当从重处罚：

1.有较严重后果的；

2.教唆、胁迫、诱骗他人实施违法行为的；

3.对报案人、控告人、举报人、证人等打击报复的；

4.一年内因同类违法行为受到两次以上公安行政处罚的。

## 第四章 其他特别裁量规则

（一）违法行为在两年内未被发现的，不再给予行政处罚；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限延长至5年。法律另有规定的除外。

前款规定的期限，从违法行为发生之日起计算；违法行为有连续、继续或者持续状态的，从行为终了之日起计算。

被侵害人在违法行为的追究时效内向公安机关控告，公安机关应当受理而不受理的，不受本条第一款追诉时效的限制。

（二）实施行政处罚时，应当责令当事人改正或者限期改正违法行为。

（三）对当事人的同一个违法行为，不得给予两次以上罚款的行政处罚。

## 第五章 实施裁量基准制度的要求

公安机关办理行政处罚案件的程序，适用《公安机关办理行政案件程序规定》。

法律、法规、规章对行政处罚程序有特别规定的，按照其规定执行。

本《基准》及对应的《处罚裁量基准表》自发布之日起实施。原有反恐怖主义行政处罚裁量基准与本《基准》不一致的，以本《基准》为准。

## 附件 1

### 违反《中华人民共和国反恐怖主义法》处罚裁量基准

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C06071A010 C06102A010 C06099A010 C06094A010	1、宣扬恐怖主义、极端主义或者煽动实施恐怖活动、极端主义活动； 2、制作、传播、非法持有宣扬恐怖主义、极端主义的物品；	第八十条 参与下列活动之一，情节轻微，尚不构成犯罪的，由公安机关处10日以上15日以下拘留，可以并处1万元以下罚款： （一）宣扬恐怖主义、极端主义或者煽动实施恐怖活动、极端主义活动的	持有宗教类非法宣传品或者少量分裂国家、暴力恐怖、宗教极端及“伊吉拉特”音视频等宣扬恐怖主义、极端主义物品的，但未向他人传播，且系初犯。	处10日拘留，可以并处200元以上2000元以下罚款。
C06071A020 C06102A020 C06099A020 C06094A020	3、强制他人在公共场所穿戴宣扬恐怖主义、极端主义的服饰、标志； 4、为宣扬恐怖主义、极端主义或者实施恐怖主义、极端主义活动提供信息、资金、物资、劳务、技术、场所等支持、协助、便利。	（二）制作、传播、非法持有宣扬恐怖主义、极端主义的物品的； （三）强制他人在公共场所穿戴宣扬恐怖主义、极端主义的服饰、标志的； （四）为宣扬恐怖主义、极端主义或者实施恐怖主义、极端主义活动提供信息、资金、物资、劳务、技术、场所等支持、协助、便利的。	1、持有宗教类非法宣传品或者少量分裂国家、暴力恐怖、宗教极端及“伊吉拉特”音视频等宣扬恐怖主义、极端主义物品的，并向他人传播； 2、再次实施； 3、其他情节较重情形。	处10日以上15日以下拘留，可以并处2000元以上1万元以下罚款。
C06087A010 C06069A010 C06067A010 C06101A010 C06111A010 C06072A010 C06106A010 C06076A010 C06108A010 C06065A010	1、强迫他人参加宗教活动，或者强迫他人向宗教活动场所、宗教教职人员提供财务或者劳务； 2、以恐吓、骚扰等方式驱赶其他民族或者有其他信仰的人员离开居住地； 3、以恐吓、骚扰等方式干涉他人与其	第八十一条 利用极端主义，实施下列行为之一，情节轻微，尚不构成犯罪的，由公安机关处5日以上15日以下拘留，可以并处1万元以下罚款： （一）强迫他人参加宗教活动，或者强迫他人向宗教活动场所、宗教教职人员提供财务或者劳务的； （二）以恐吓、骚扰等方	1、受他人煽动、蛊惑、胁迫等因素发生违法行为，但没有抗拒管理、挑衅示威等行为； 2、因受宗教极端思想影响或者轻信谣言，错误理解党和国家民族、宗教政策，对政府维护稳定、促进发展措施不满，但没有其他违法犯罪行为。	处5日以上10日以下拘留，可以并处200元以上2000元以下罚款。

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C06087A020 C06069A020 C06067A020 C06101A020 C06111A020 C06072A020 C06106A020 C06076A020 C06108A020 C06065A020	他民族或者有其他信仰的人员交往、共同生活； 4、以恐吓、骚扰等方式干涉他人生活习俗、方式和生产经营； 5、阻碍国家机关工作人员依法执行职务； 6、歪曲、诋毁国家政策、法律、行政法规，煽动、教唆抵制人民政府依法管理； 7、煽动、胁迫群众损毁或者故意损毁居民身份证、户口簿等国家法定证件以及人民币； 8、煽动、胁迫他人以宗教仪式取代结婚、离婚登记； 9、煽动、胁迫未成年人不接受义务教育； 10、其他利用极端主义破坏国家法律制度实施的。	式驱赶其他民族或者有其他信仰的人员离开居住地的； (三) 以恐吓、骚扰等方式干涉他人与其他民族或者有其他信仰的人员交往、共同生活的； (四) 以恐吓、骚扰等方式干涉他人生活习俗、方式和生产经营的； (五) 阻碍国家机关工作人员依法执行职务的； (六) 歪曲、诋毁国家政策、法律、行政法规，煽动、教唆抵制人民政府依法管理的； (七) 煽动、胁迫群众损毁或者故意损毁居民身份证、户口簿等国家法定证件以及人民币的； (八) 煽动、胁迫他人以宗教仪式取代结婚、离婚登记的； (九) 煽动、胁迫未成年人不接受义务教育的； (十) 其他利用极端主义破坏国家法律制度实施的。	1、曾因参与分裂国家、暴力恐怖、宗教极端及“伊吉拉特”违法、犯罪活动受过刑事、行政处罚或者多次教育训诫仍不悔改； 2、其他情节较重情形。	处 10 日以上 15 日以下拘留，可以并处 2000 元以上 1 万元以下罚款。
C06119A000	明知他人有恐怖活动犯罪、极端主义犯罪行为，窝藏、包庇，尚不构成犯罪的，或者在司法机关向其调查有关情况、收集有关证据时，拒绝提供。	第八十二条 明知他人有恐怖活动犯罪、极端主义犯罪行为，窝藏、包庇，尚不构成犯罪的，或者在司法机关向其调查有关情况、收集有关证据时，拒绝提供的，由公安机关处 10 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。	不需分阶	处 10 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C06084A010	金融机构和特定非金融机构对国家反恐怖主义工作领导机构的办事机构公告的恐怖活动组织及恐怖活动人员的资金或者其他资产，未立即予以冻结。	第八十三条 金融机构和特定非金融机构对国家反恐怖主义工作领导机构的办事机构公告的恐怖活动组织及恐怖活动人员的资金或者其他资产，未立即予以冻结的，由公安机关处 20 万元以上 50 万元以下罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 10 万元以下罚款；情节严重的，处 50 万元以上罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 10 万元以上 50 万元以下罚款，可以并处 5 日以上 15 日以下拘留。	拒不立即执行冻结决定，超过规定时限不满 2 日。	处 20 万元以下 30 万元以下罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。
C06084A020			拒不立即执行冻结决定，超过规定时限 2 日以上。	处 30 万元以上 50 万元以下罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 1 万以上 5 万元以下罚款。
C06084A030			1、阻碍公安机关、国家安全机关执行冻结决定； 2、其他情节严重情形。	处 50 万元以上罚款，并对直接负责的董事、高级管理人员和其他直接责任人员处 10 万元以上 50 万元以下罚款，可以并处 5 日以上 15 日以下拘留。



编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C06083A000 C06081A000 C06090A000	1、未依照规定为公安机关、国家安全机关依法进行防范、调查恐怖活动提供技术接口解密等技术支持和协助； 2、未按照主管部门的要求，停止传输、删除含有恐怖主义、极端主义内容的信息，保存相关记录，关闭相关网站或者关停相关服务； 3、未落实网络安全、信息内容监督制度和安全技术防范措施，造成含有恐怖主义、极端主义内容的信息传播的，情节严重。	第八十四条 电信业务经营者、互联网信息服务提供者有下列情形之一的，由主管部门处 20 万元以上 50 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 10 万元以下罚款；情节严重的，处 50 万元以上罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 10 万元以上 50 万元以下罚款，可以由公安机关对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 5 日以上 15 日以下拘留： （一）未依照规定为公安机关、国家安全机关依法进行防范、调查恐怖活动提供技术接口和解密等技术支持和协助的； （二）未按照主管部门的要求，停止传输、删除含有恐怖主义、极端主义内容的信息，保存相关记录，关闭相关网站或者关停相关服务的； （三）未落实网络安全、信息内容监督制度和安全技术防范措施，造成含有恐怖主义、极端主义内容的信息传播的，情节严重的。	以下情形，属于“情节较重”： 1、再次实施； 2、造成较大危害或较严重后果； 3、其他情节严重情形。	由公安机关对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处 5 日以上 15 日以下拘留。

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C****001	住宿业务经营者、服务提供者未按规定对客户身份进行查验，或者对身份不明、拒绝身份查验的客户提供服务。	<p>第八十六条第二款 住宿、长途客运、机动车租赁等业务经营者、服务提供者有前款规定情形的，由主管部门处10万元以上50万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处10万元以下罚款。</p> <p>第八十六条第一款 电信、互联网、金融业务经营者、服务提供者未按规定对客户身份进行查验，或者对身份不明、拒绝身份查验的客户提供服务的，主管部门应当责令改正；拒不改正的，处20万元以上50万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处10万元以下罚款；情节严重的，处50万元以上罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处10万元以上50万元以下罚款。</p>	一般情况下	警告，并责令改正。
			拒不改正	处10万元以上50万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他责任人员处10万元以下罚款。

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C06098C010 C06074C010 C06075C010 C06107C010 C06068C010 C06103C010	1、未制定防范和应对处置恐怖活动的预案、措施； 2、未建立反恐怖主义工作专项经费保障制度，或者未配备防范和处置设备、设施； 3、未落实工作机构或者责任人员； 4、未对重要岗位人员进行安全背景审查、或者未将有不适合情形的人员调整工作岗位；	第八十八条第一款 防范恐怖袭击重点目标的管理、营运单位违反本法规定，有下列情形之一的，由公安机关给予警告，并责令改正；拒不改正的，处10万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以下罚款： （一）未制定防范和应对处置恐怖活动的预案、措施的； （二）未建立反恐怖主义工作专项经费保障制度，或者未配备防范和处置设备、设施的；	一般情况下	警告，并责令改正。
C06098C020 C06074C020 C06075C020 C06107C020 C06068C020 C06103C020	5、对公共交通运输工具未依照规定配备安保人员和相应设备、设施； 6、未建立公共安全视频图像信息系统值班监看、信息保存使用、运行维护等管理制度。	（三）未落实工作机构或者责任人员的； （四）未对重要岗位人员进行安全背景审查、或者未将有不适合情形的人员调整工作岗位的； （五）对公共交通运输工具未依照规定配备安保人员和相应设备、设施的； （六）未建立公共安全视频图像信息系统值班监看、信息保存使用、运行维护等管理制度的。	拒不改正	处10万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他责任人员处1万元以下罚款。

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C06109C010	大型活动承办单位以及重点目标的管理单位未依照规定对进入大型活动场所、机场、火车站、码头、城市轨道交通站、公路长途客运站、口岸等重点目标的人员、物品和交通工具进行安全检查。	第八十八条第二款 大型活动承办单位以及重点目标的管理单位未依照规定对进入大型活动场所、机场、火车站、码头、城市轨道交通站、公路长途客运站、口岸等重点目标的人员、物品和交通工具进行安全检查的，公安机关应当责令改正；拒不改正的，处10万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以下罚款。	一般情况下	责令改正
C06109C020			拒不改正	处10万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他责任人员处1万元以下罚款。
C06116C010	恐怖活动嫌疑人员违反公安机关责令其遵守的约束措施。	第八十九条 恐怖活动嫌疑人员违反公安机关责令其遵守的约束措施的，由公安机关给予警告，并责令改正；拒不改正的，处5	一般情况下	警告，并责令改正。
C06116C020		日以上15日以下拘留。	拒不改正	处5日以上15日以下拘留
C06118A000 C06061A000	1、新闻媒体等单位编造、传播虚假恐怖事件信息，报道、传播可能引起模仿的恐怖活动的实施细节，发布恐怖事件中残忍、不人道的场景，或者未经批准，报道、传播现场应对处置的工作人员、人质身份信息和应对处置行动情况； 2、个人有前款规定行为。	第九十条 新闻媒体等单位编造、传播虚假恐怖事件信息，报道、传播可能引起模仿的恐怖活动的实施细节，发布恐怖事件中残忍、不人道的场景，或者未经批准，报道、传播现场应对处置的工作人员、人质身份信息和应对处置行动情况的，由公安机关处20万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处5日以上15日以下拘	不需分阶	对单位处20万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，处5日以上15日以下拘留，可以并处5万元以下罚款。  对个人处5日以上15日以下拘留，可以

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
		<p>留，可以并处 5 万元以下罚款。</p> <p>个人有前款规定行为的，由公安机关处 5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。</p>		<p>并处 1 万元以下罚款。</p>
C06085A000	<p>1、拒不配合有关部门开展反恐怖主义安全防范、情报信息、调查、应对处置工作。</p> <p>2、单位有前款规定行为。</p>	<p>第九十一条 拒不配合有关部门开展反恐怖主义安全防范、情报信息、调查、应对处置工作的，由主管部门处 2000 元以下罚款；造成严重后果的，处 5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。</p> <p>单位有前款规定行为的，由主管部门处 5 万元以下罚款；造成严重后果的，处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照前款规定处罚。</p>	不需分阶	<p>对个人处 2000 元以下罚款；造成严重后果的，处 5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。5 日以上 15 日以下拘留，可以并处 1 万元以下罚款。</p> <p>对单位处 5 万元以下罚款；造成严重后果的，处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照前款规定处罚。</p>

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C06095A010	1、阻碍有关部门开展反恐怖主义工作； 2、单位阻碍有关部门开展反恐怖主义工作。	第九十二条 阻碍有关部门开展反恐怖主义工作的，由公安机关处5日以上15日以下拘留，可以并处5万元以下罚款。 单位有前款规定行为的，由公安机关处20万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员依照前款规定处罚。 阻碍人民警察、人民解放军、人民武装警察依法执行职务的，从重处罚。	一般情况下	对个人处5日以上10日以下拘留，可以并处1万元以上2万元以下罚款。  对单位处5万元以上10万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处5日以上10日以下拘留，可以并处1万元以上2万元以下罚款。
C06095A020			阻碍人民警察、人民解放军、人民武装警察依法执行职务。	对个人处10日以上15日以下拘留，可以并处2万元以上5万元以下罚款。  对单位处10万元以上20万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处10日以上15日以下拘留，可以并处2万元以上5万元以下罚款。

## 附件 2

## 违反《北京市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》 处罚裁量基准

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C****001	城市轨道交通运营单位，未依法落实反恐怖主义安全防范措施，承担轨道交通运营安全管理责任，加强安全检查和保卫工作，选择具有保安资质的单位具体实施安全检查，并对安全检查单位进行管理，发现问题的及时整改。	第三十五条第一款 城市轨道交通运营单位违反本办法第十七条第一款规定的，由公安机关责令改正；拒不改正的，处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。	一般情况下	责令改正
C****002		第十七条第一款 城市轨道交通运营单位应当依法落实反恐怖主义安全防范措施，承担轨道交通运营安全管理责任，加强安全检查和保卫工作，选择具有保安资质的单位具体实施安全检查，并对安全检查单位进行管理，发现问题的及时整改。	拒不改正	处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他责任人员处 1 万元以下罚款。
C****001	安全检查单位未按照规定进行安全检查	第三十五条第二款 安全检查单位违反本办法第十七条第二款规定，未按照规定进行安全检查的，由公安机关责令整改；拒不改正的，处 5 万元以下罚款；造成严重后果的，处 10 万元以下罚款；并对其直接	一般情况下	责令改正
			拒不改正	处 5 万元以下罚款

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
		负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。  第十七条第二款 安全检查单位应当按照规定对进入轨道交通站的人员、物品进行安全检查，发现违禁品和管制物品，应当予以扣留并立即向公安机关报告。对不接受安全检查的，应当拒绝其进站乘车。	造成严重后果的	处 10 万元以下罚款；并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。
C****001	1、客运场站经营者未按照规定对出入本市省际客运站点、中途停靠地客运站点的人员、物品和交通工具进行安全检查； 2、客运场站经营者发现违禁品和管制物品，未予以扣留并立即向公安机关报告；	第三十六条第二款 客运场站经营者违反本办法第十八条第三款规定的，由公安机关责令改正；拒不改正的，处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以下罚款。	一般情况下	责令改正
C****002	发现涉嫌违法犯罪人员，未立即向公安机关报告。	第十八条第三款 客运场站经营者应当按照规定对出入本市省际客运站点、中途停靠地客运站点的人员、物品和交通工具进行安全检查。发现违禁品和管制物品，应当予以扣留并立即向公安机关报告；发现涉嫌违法犯罪人员，应当立即向公安机关报告。	拒不改正	处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他责任人员处 1 万元以下罚款。



编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C****001	小微型客车租赁业务经营者、服务提供者未依法对承租人身份进行查验，对身份不明或者拒绝身份查验的承租人提供服务。	第三十七条 小微型客车租赁业务经营者、服务提供者违反本办法第十九条第二款规定，未依法对承租人身份进行查验，或者对身份不明、拒绝身份查验的承租人提供服务的，由公安机关责令改正；拒不改正的，处10万元以上50万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处10万元以下罚款。	一般情况下	责令改正
C****002		第十九条第二款 小微型客车租赁业务经营者、服务提供者应当遵守前款规定，并如实登记承租人身份信息、通信方式、车辆用途、租赁时间等；开展自助取还车业务的，应当采用技术手段确认实际取车人与承租人身份一致。	拒不改正	处10万元以上50万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他责任人员处10万元以下罚款。
C****001	加油站未对购买散装汽油的单位或者个人身份进行查验，如实记录购买数量、用途等；对未按照规定登记、身份不明或者拒绝身份查验的单位或者个人，销售散装汽油。	第三十八条 加油站违反本办法第二十条规定的，由公安机关给予警告，并责令改正；拒不改正的，处10万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以下罚款。	一般情况下	警告，并责令改正。

编 码	违法行为	法律依据	违法情节	裁量基准
C****002		<p>第二十条 加油站应当按照规定落实散装汽油实名登记管理制度，对购买散装汽油的单位或者个人身份进行查验，如实记录购买数量、用途等；对未按照规定登记、身份不明或者拒绝身份查验的单位或者个人，不得销售散装汽油。</p>	拒不改正	<p>处 10 万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他责任人员处 1 万元以下罚款。</p>