

附件 2

关于《顺义区“十五五”时期应急体系规划（征求意见稿）》的起草说明

一、背景依据

“十五五”时期是全面推进顺义区应急管理体系和能力现代化建设的攻坚期。立足航空枢纽安全保障、产业集群风险防控、潮白河流域及地区灾害防御、城乡应急协同的区域特征，以事前预防为主线、以提升基层应急能力为重点、以数智应急建设为驱动、以增强城市安全韧性为目标，纵深推进应急管理体系和能力现代化，为加快建设港产城融合发展的现代化平原新城筑牢安全根基。依据《顺义区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》及《北京市“十五五”时期应急体系规划》，区应急管理局牵头组织编制完成《顺义区“十五五”应急体系建设规划（征求意见稿）》。

二、目标任务

到 2030 年，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理机制，应急管理系统化、法治化、规范化、科学化水平显著提升。安全生产形势持续稳定向好，综合防灾减灾救灾能力显著增强，数智应急建设取得实质性突破，韧性城市组团建设成效明显，基层应急基础更加坚实，全社会安全素养和应急能力全

面提升，城市安全韧性水平稳步提高，与加快建设港产城融合发展的现代化平原新城定位相适应的区域应急保障格局基本形成。

三、主要内容

规划首次纳入消防、地震相关内容，实现了“大安全大应急”格局的系统性重塑，分为总体要求、主要任务、保障措施三个部分。

在总体要求上，规划确立了“以事前预防为主线、以提升基层应急能力为重点、以数智应急建设为驱动、以增强城市安全韧性为目标”的指导思想，明确到 2030 年基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系，细化为五个分目标（防灾抗灾韧性增强、火灾防控精准智能、本质安全持续提升、应急指挥权威高效、基层基础全面夯实）。

在主要任务上，规划设置了 8 大任务 29 条举措，按照“统一防一管一救一保”逻辑展开。一是健全应急指挥体系，突出统一领导、权威高效；二是增强防灾抗灾韧性，突出潮白河流域系统治理；三是构建现代化消防新格局，突出“区镇一体、群防群治”；四是完善安全生产治理体系，突出强化安全监管效能；五是强化监管执法建设，突出强化监管执法效能；六是提升应急救援效能，突出专业救援力量建设；七是夯实支撑保障基础，突出数智应急建设；八是提升基层应急能力，突出构建群防群治防线。规划同步设置了 5 个**重点工程**专栏，全部对应主要任务，涵

盖自然灾害综合治理、精准监测预警、隐患排查治理攻坚、应急救援力量建设、数智应急建设等领域。

在保障措施上，分别从组织领导、政策保障、监督评估三个方面提出了具体要求。

四、创新特点

规划在全面承接市级部署的基础上，立足航空枢纽安全保障、产业集群风险防控、潮白河流域及地区灾害防御、城乡应急协同四大区域特征，结合顺义实践，在应急管理、安全生产、消防工作、防灾减灾四大领域形成了一系列具有顺义特色的创新治理模式。