

附件 1

顺义区“十五五”时期应急体系规划

(征求意见稿)

2026 年 9 月

目 录

一、总体要求	1
(一) 指导思想	1
(二) 发展目标	1
二、主要任务	1
(一) 聚焦统揽统筹，持续健全应急指挥体系	1
1.强化统筹抓总职能作用	1
2.健全应急协调联动机制	1
3.规范突发事件应对处置	2
(二) 突出关口前移，切实增强防灾抗灾韧性	2
4.深化灾害风险防范应对	2
5.健全防汛救灾工作体系	4
6.强化精准监测预报感知	5
7.提升城市安全韧性水平	6
(三) 深化防消结合，构建现代化消防新格局	7
8.构建新时代基层消防工作新格局	7
9.筑牢城乡火灾隐患排查链条	7
10.提高消防救援实战能力	8
11.健全人才培养保障体系	8
(四) 突出标本兼治，完善安全生产治理体系	9
12.拧紧齐抓共管责任链条	9

13.强化安全生产监管质效	9
14.深化重点行业领域监管	10
15.推动本质安全能级跃升	12
(五) 聚焦系统施治，纵深推进监管执法建设	13
16.健全隐患排查长效机制	13
17.提升非现场监管效能	13
18.提升安全执法权威效能	13
(六) 注重平急结合，全面提升应急救援效能	14
19.推动预案演练提质增效	14
20.锤炼专业现场处置能力	14
21.建强专常兼备救援力量	14
22.夯实救灾救助实战基础	15
(七) 强化创新驱动，稳步夯实支撑保障基础	16
23.全面推进数智应急建设应用	16
24.稳步推动安全应急装备升级	17
25.持续健全应急通信保障网络	17
(八) 狠抓共治共享，加速提升基层应急能力	18
26.健全基层应急管理机制	18
27.完善分级应急避险场所体系	18
28.提升社会协同共治效能	18

29.深化公众安全宣传教育	19
三、保障措施	19

为扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、突发事件应急处置等工作，有效防范化解安全风险，依据《顺义区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》及《北京市“十五五”时期应急体系规划》，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

“十五五”时期是全面推进顺义区应急管理体系和能力现代化建设的攻坚期。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实党的二十届四中全会决策部署，坚持人民至上、生命至上，坚定践行总体国家安全观，更好统筹发展和安全，立足航空枢纽安全保障、产业集群风险防控、潮白河流域及地区灾害防御、城乡应急协同的区域特征，以事前预防为主线、以提升基层应急能力为重点、以数智应急建设为驱动、以增强城市安全韧性为目标，纵深推进应急管理体系和能力现代化，为加快建设港产城融合发展的现代化平原新城筑牢安全根基。

（二）发展目标

到2030年，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理机制，应急管理系统化、法治化、规范化、科学化水平显著提升。

安全生产形势持续稳定向好，综合防灾减灾救灾能力显著增强，数智应急建设取得实质性突破，韧性城市组团建设成效明显，基层应急基础更加坚实，全社会安全素养和应急能力全面提升，城市安全韧性水平稳步提高，与加快建设港产城融合发展的现代化平原新城定位相适应的区域应急保障格局基本形成。

——防灾抗灾韧性增强。立足临空经济、潮白河流域、浅山地质等区域风险特点，构建立体化灾害监测预警体系，基本实现灾害风险实时研判。关键基础设施和房屋抗灾设防标准提升。城市安全韧性水平稳步提高。

——火灾防控精准智能。消防监管力量向乡镇（街道）、社区（村）有效延伸，消防安全综合监管体系基本建立。建筑消防设施“四率”¹大幅提升，用于出租居住的村民自建住宅“双通道”建设率、住宅建筑电动自行车电梯智能阻止器安装率达100%。消防非现场监管、“风险+信用”监管等机制逐步成熟，火灾防控向事前预防转型。城乡消防站布局持续优化，消防站响应时间明显缩短，消防救援力量覆盖更加均衡。以数智赋能驱动火灾风险精准识别、隐患智能研判和科学治理。

¹ 建筑消防设施“四率”：消防设施检测率、消防设施检测合格率、维保合同签订率、消防控制室人员持证上岗率。

——本质安全持续提升。聚焦“降概率、控损失”的工作目标，持续深化推进重点领域“打非治违”工作以及燃气、电动自行车等“一件事”全链条整治工作，实现一般事故持续压减、较大事故有效防范、重特大事故有效遏制，持续提升企业本质安全水平。

——应急指挥权威高效。较大以上突发事件信息首报率力争达到100%。区、镇街（功能区）二级总体预案修订率达到100%，区级救灾保障能力达到5000人以上，首批区级应急物资于4小时内送达现场。

——基层基础全面夯实。健全街道（乡镇）应急管理和消防安全组织架构，配齐配强基层应急、消防专职工作人员，建实微型消防站、专兼职应急救援队伍，织密街镇—村居两级基层治理网络。抓实重点区域、重点岗位从业人员安全教育培训，实现安全教育全覆盖，常态化开展群众避险自救互救科普宣教，建强基层末端风险防控防线，切实打通应急处置“最初一公里”“最后一公里”。

顺义区“十五五”时期应急体系规划指标							
序号	类别	指标内容	2025 年	2030 年 目标	年均增减 〔累计〕	属性	衔接情况
1	安全 生产	单位地区生产总值生产安 全事故死亡率（人/百亿）	2.08	≤1.72	—	约束性	对标区纲要
2		十万常住人口年火灾 死亡率	0.33	≤0.25	—	预期性	对标区纲要
3		道路交通事故死亡人数 下降率	2.65%	〔3%〕	—	约束性	对标市规划
4	自然 灾害	年均每百万人口因自然 灾害死亡率	0	<0.9	—	预期性	对标市规划
5		年均每十万人受灾人次	156*	<10000	—	预期性	对标市规划
6		年均因自然灾害直接经济 损失占地区生产总值比例	0.0122%	<0.8%	—	预期性	对标市规划
7	应 急 救 援	人均应急避难场所面积 （平方米）	0.61	1.8	〔1.19〕	预期性	对标市规划
8		建设规划消防救援站 （座）	〔9〕	〔5〕	〔5〕	预期性	对标市规划
9		全区万人常住人口拥有 消防员数	6.52	7	—	预期性	对标市规划

注：1. （）为 5 年累计数。

2. 带*为“十四五”时期平均值。

二、主要任务

（一）聚焦统揽统筹，持续健全应急指挥体系

1.强化统筹抓总职能作用

充分发挥由区委书记、区长共同担任的应急委“双主任”制度优势，健全重大事项会商研判、重要决策督办落实等闭环机制。优化防汛抗旱、森林防火、安全生产等专项指挥部联合办公机制，提升专业处置能力。聚焦首都机场及周边空域安全、临空经济区产业风险、汽车产业集群工艺安全、物流集聚区消防安全、生物医药产业质量安全、人工智能产业数字安全等重点领域，实施精准治理。健全区安委会、防减救灾委和防火委运行机制，构建协同高效的安全治理体系。

2.健全应急协调联动机制

深化与首都机场应急联动机制，建立常态化信息共享、联合研判和协同处置机制，针对航班大面积延误、航空器突发事件等场景开展联合推演，实现机场应急救援与属地体系有效衔接，筑牢国门安全防线。强化军地协调联动，完善力量调集和联合行动工作流程。加强与周边地区应急协作，健全潮白河流域防洪、区域森林防火等联防联控机制。强化巨灾情景构建研究，针对跨区域洪涝、破坏性地震、特大暴雪等场景制定巨灾应对措施，完善相关应急预案。

3.规范突发事件应对处置

严格落实“重大突发事件1小时内报告”要求，持续优化“513信息报送²”工作机制，做到5分钟口头报、1小时系统报，确保信息报送及时准确规范。完善突发事件复盘评估工作机制，聚焦指挥调度、信息报送、力量投送、物资保障等环节存在的问题，形成改进清单并跟踪落实，推动应急指挥能力持续迭代优化。

（二）突出关口前移，扎实增强防灾抗灾韧性

4.深化灾害风险防范应对

持续开展全区灾害综合风险调查与隐患排查，深化综合风险普查数据成果更新应用，形成风险空间底图和重点管控单元清单。着力防范应对潮白河流域洪涝灾害、平原城市内涝、浅山地区地质灾害及森林火灾等自然灾害风险，推动风险治理从被动应对向主动防控转变。

专栏1 自然灾害综合治理工程
1.系统推进洪涝灾害治理。衔接全市流域防洪体系建设部署，做好潮白河、温榆河市级骨干河道属地协同保障。推进小中河、金鸡河、无名河等区级中小河道综合治理提升，组织加强浅山沟道水情监测，落实防控措施；实施辖区堤防隐患及水毁工程修复；强化温榆河蓄滞洪区属地风险管控与运维管理，依托支流行洪排涝能力提升缓释干流防洪压力，筑

² “513信息报送”机制：接报突发事件5分钟内口头报，事发1小时内系统报，向区委办、政府办、应急办同时报。

专栏 1 自然灾害综合治理工程

牢区域洪涝工程防御屏障。

2.分类实施城市内涝治理。落实市级城市内涝防治工作要求，推进排水管网清疏整治与老城区管网更新改造，提升下凹桥、低洼路段、立体交叉道路等重点部位防洪能力；补齐排水设施短板，逐步消除管网空白区域；统筹海绵城市、排涝泵站、地下空间防涝设施建设，系统性削减城市积水风险。

3.动态开展地灾隐患治理。聚焦北部浅山地质灾害风险点位，落实全市地质灾害综合防控部署，采取削坡减载、边坡挡护、排水疏导等工程措施整治隐患；强化风险点位动态管控，有效降低崩塌、滑坡灾害安全风险。

4.强化森林火灾综合防控。统筹推进重点林区防火道路、防火隔离带、引水上山等基础设施建设，持续完善有林村森林防火“五个一”³防火体系建设，系统强化林区火险防控基础，切实降低森林火灾风险。

³ “五个一”：一支早期处置力量、一组以水灭火机具、一组向导、一套防火宣传设备、一张风险图。

5.健全防汛救灾工作体系

遵循“四个一”⁴防汛工作模式，优化“1+8+28+29”防汛组织架构⁵，在防汛二级及以上应急响应期间，成立9个专项工作组⁶，搭建起“统一指挥、分级负责、反应迅速、协同联动”的防汛应急保障体系。完善水库、河道、蓄滞洪区及流域洪水、城市内涝指挥调度流程。统筹建立《关于加强暴雨及洪水预警期间河道涉水行为联合执法的工作机制》《顺义区防汛二级及以上应急响应物资装备调用工作机制》《顺义区防汛应急抢险资金保障工作机制》三个工作机制，强化部门协同和应急处置能力。聚焦潮白河、温榆河行洪安全及机场周边、下凹桥区等重点部位，推进受山洪与地质灾害威胁村“八个一”⁷规范化建设及“一点一策”管控措施提质增效。聚焦极

⁴ “四个一”：健全一个体系、遵守一个原则、树立一个目标、打造一条主线，即以“组织架构、法规预案、宣传演练、排查治理、力量保障、会商预警、指挥处置、信息报送、复盘提升”九个模块为核心的防汛抗旱工作体系，遵守“三个坚持”（坚持统一领导、协调联动，分级负责、属地为主；坚持安全第一、常备不懈，以防为主、防抗救相结合；坚持因地制宜、城乡统筹，统一规划、局部利益服从全局利益）的工作原则，锚定“汛期不亡人”的工作目标，围绕“雨前预防、雨中应对、雨后恢复”的工作主线。

⁵ “1+8+28+29”防汛组织架构：1个区防汛抗旱指挥部全面统筹、8个分指挥部专项负责、28个属地主责管理、29个成员单位协同配合。

⁶ 9个专项工作组：会商调度组、会议材料保障组、人员转移安置组、易亡人风险点位核查组、物资装备保障组、舆情及涉汛诉求处置组、涉河执法协调处置组、通信保障组、综合保障组。

⁷ “八个一”：人员一本账、物资一清单、设施一张图、避险一路线、转移一个码、每户一张卡、汛前一演练、每村一队伍。

端暴雨应对，落实“七包七落实”⁸要求，完善“一级加强”应急响应措施。及时修订区级、专项分指、属地三级防汛应急预案，健全“预警一响应一处置一复盘”全流程闭环管理机制。健全汛前培训演练、汛期值班值守、汛后复盘提升的防汛全周期管理机制，构建全社会联防联控格局。分级分类推动预警与应急响应同步联动，紧盯重点区域、重点部位、重点人群，严格执行停课停业停工停产停运及避险转移等刚性措施。

6.强化精准监测预报感知

构建立体化、智能化、全覆盖的灾害监测感知网络，提升多灾种精密监测与早期识别能力。统筹优化气象、水文、地质、地震等监测站点布局，推进多源监测数据融合共享与智能分析。深化潮白河流域洪水监测预警协同联动，做好上下游风险联防联控。持续推进森林防火视频监控和卫星遥感监测，布局智能防火设施，不断提升森林火险感知能力和监测预警精准度。

专栏2 自然灾害精准监测预警工程
1.提高城市积水内涝监测预警能力。完善城市积水内涝监测预警系统，加密低洼路段、下凹式立交桥、易涝点位等关键区域水位监测站点布局，结合气象降雨预报与管网排水能力模型，实现积水险情实时感知、动态研判和提前预警。

⁸ “七包七落实”：区干部包乡镇、乡镇干部包村、村干部包户、党员包群众、单位包职工、学校包学生、景区包游客；落实转移地点、转移路线、抢险队伍、报警人员、报警信号、避险设施、老弱病残等提前转移。

专栏2 自然灾害精准监测预警工程

2.提高地震监测预警和断裂带活动监测感知能力。加密基准站/基本站站，新增烈度仪与预警信息发布终端。探索适合超大城市环境的地球物理观测技术，改进地球物理观测系统。建设前兆监测台站，结合地震观测台网数据处理分析和活动断裂与强震风险源探测等成果，提升地震预测预报水平。建设断裂带活动监测台站，对主要断裂进行深度监测，提升断裂带深度监测感知能力。查明重点地区活动断裂空间展布和最新活动性状以及深部结构构造特征，开展活动断裂强震危险性和危害性分析。

3.提高地质灾害风险监测预警能力。完善山区道路重点弯道、坡道和险段的地质灾害监测设施，综合运用多种技术手段强化崩塌、滑坡、泥石流等监测，健全地质灾害群测群防机制。

4.提高森林火险监测预警能力。构建“空一天一地”一体化森林火险监测预警体系，对接市级卫星遥感监测数据，整合优化全区高点视频监控网络与地面巡护力量。依托区、镇、村三级队伍常态化巡查和现有视频监控智能识别能力，强化林区火情重点区域全覆盖、全域可预警，进一步提升火情早期发现、快速定位与先期处置能力。

7.提升城市安全韧性水平

聚焦城市安全风险全链条防控，系统推进我区韧性城市建设落地实施。细化编制《顺义区韧性组团规划指引实施方案》，明确组团建设目标和重点任务。以重点区域、韧性组团为抓手，开展区域风险底数摸排与辖区内韧性城市组团本底情况调研，围绕保障灾时基本运行能力、保障自给自足能力和保障互助支撑能力，开展现状调查和能力弱项分析，研究和制定三项能力提升路径。

（三）深化防消结合，构建现代化消防新格局

8.构建新时代基层消防工作新格局

构建党委和政府组织领导、消防牵头、部门协同、区镇一体、群防群治的基层消防工作格局。落实国务院办公厅《关于加强基层消防工作的意见》（国办发〔2026〕6号）和顺义区《关于进一步加强街道乡镇消防工作的实施方案》，制定印发《顺义区消防安全责任制实施细则》，推动街道乡镇建立健全领导班子成员工作职责清单和重点工作清单，将消防工作全面融入网格化服务管理平台，健全火灾隐患排查治理责任落实机制，各街道、乡镇至少确定2名在职人员负责日常消防工作。推动村（居）委会落实依法自治类、协助类消防工作事项。压实行业部门监管责任和社会单位消防安全主体责任，推动行业部门建立健全行业消防安全管理制度，明确行业消防安全管理工作部门和人员，在行业规划、产业政策、法规标准、行政管理中统筹消防安全要求。全面夯实火灾防控基础，推动消防安全治理模式向事前预防转型。

9.筑牢城乡火灾隐患防控链条

推行“抓点、控面、防新”的系统化治理模式。“点”上聚焦大型商业综合体、医疗机构、养老机构等人员密集场所，以及高层建筑、地下空间、物流仓储等消防安全重点单位，加强消防设施建设维保，推行消防安全标准化管理，遏制“大火巨灾”；“面”上

针对老旧居民小区、农村地区、城乡结合部等区域，以及电动自行车、施工动火作业、消防安全重点关爱人群等环节，强化群防群治，遏制“小火亡人”。“新”上针对光伏发电设备设施、电化学储能等新能源基础设施，以及室内冰雪活动场所等新业态隐患类型，深化部门协同，加强研究分析和专项治理，实现风险早发现、事故早处置，确保各项工作指标不低于市级要求。

10.提高消防救援实战能力

深化“防消联勤”改革，推动防火巡查与灭火救援信息共享、力量整合、业务融合，加快构建韧性消防救援体系，强化巨灾应对、多灾种耦合处置能力建设，提升极端条件下持续作战能力。完善“区级—区域—基层”三级指挥架构，强化部门协同联动和信息共享。加快推进灭火救援数字化智能化建设，强化大跨度厂房、高层建筑、大型商业综合体等复杂场景实战化训练演练，提升综合救援和重大活动消防服务保障能力。

11.健全人才培育保障体系

优化灭火救援、火灾调查、消防宣传等专业人才梯队结构。持续壮大政府专职消防员队伍，按照“随建增编、同步建队”原则，落实专职消防员员额编制，为全区城市消防站配备政府专职消防员。加强灭火救援岗位资质认证，推动灭火岗位专业取证人数持续增长，提升队伍专业化水平。对标《全民消防安全素质提升行动工作方案

（2026—2030 年）》壮大建强消防志愿者队伍，实行实名规范管理，广泛吸收网格员、保安员、燃气维修员以及新就业群体等加入消防志愿服务队伍，参与火灾隐患共治；鼓励加油站、邮政、电信等连锁网点培育消防志愿宣传骨干，设置固定消防宣传点。

（四）突出标本兼治，完善安全生产治理体系

12. 拧紧齐抓共管责任链条

严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，压紧压实安全生产责任链条。制定政府领导班子成员安全生产和消防安全年度重点工作清单，将安全生产与消防安全教育列入领导干部必修课程，各级党委、政府主要负责人每半年至少召开一次会议系统部署工作。夯实部门监管责任，聚焦跨行业、多环节领域，全面构建“一件事”全链条监管体系，创新“职责+机制”模式，及时明确新业态、新领域安全生产和消防安全监管责任。压实生产经营单位主体责任，健全全员安全生产和消防安全责任制。落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全事故隐患内部报告奖励和安全监督检查制度，及时排查消除各类事故隐患。

13. 强化安全生产监管质效

持续优化区安委办、区防火办、区交安联办“三办”联合调度机制，深化安全生产治本攻坚三年行动成果运用。持续开展重大事故

隐患动态清零行动，推动落实安全生产兜底措施，提高重大事故隐患检出率，并依托“企安安”系统，深入推进隐患“抽检查—评估—反馈—整改—再抽检查”机制。深化安全生产责任保险工作，发挥保险机构风险防控和事故预防功能，实现风险减量管理。完善安全生产风险隐患排查整治和责任倒查机制，对不依法开展事故隐患排查、重大事故隐患隐瞒不报、查出隐患后拒不整改等情形，依法依规严肃追责。

14.深化重点行业领域监管

聚焦跨行业、多环节重点领域，全面构建“一件事”全链条监管体系，深入推进城镇燃气、电动自行车、人员密集场所动火作业、建筑保温材料等“一件事”全链条治理，严格落实“两个以上独立逃生通道”、电动自行车“不进楼不入户”、严禁违规边营业边施工等兜底措施。

专栏3 隐患排查治理攻坚工程
1. 道路交通治理攻坚。强化重点交通领域安全监管，推进隐患精准治理和智慧监管，实现“两客一危” ⁹ 驾驶员监测设备普及率达95%。高风险桥梁动态清零。提高重型货车智能视频监控、补盲摄像头及右转弯语音提醒装置普及率，督促落实“右转必停”道路交通安全规则。深入推进非机动车违法专项治理，严厉打击超速、逆行等行为，推动市民驾驶或乘坐电动自行车头盔佩戴率大幅提升、外卖配送人员头盔佩戴率达

⁹ 两客一危：从事旅游的包车、三类以上班线客车和运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆。

专栏3 隐患排查治理攻坚工程

100%。

2. 建筑施工治理攻坚。开展房屋市政工程安全生产提升行动，推动生产安全事故起数和死亡人数五年内累计分别下降5%。聚焦深基坑、高大模板、起重机械等危大工程，推行智能化监测设备，逐步淘汰高风险工艺技术。

3. 城市生命线治理攻坚。常态化评估燃气管网，打造智能监测预警机制，分批更新改造管线，提高管线安全韧性水平。持续开展液化石油气“瓶、阀、管、灶”问题治理，研究推进钢瓶定位器安装和物联网泄漏报警器普及，实现燃气安全型配件应装尽装。

4. 电动自行车治理攻坚。常态化开展住宅小区电动自行车停放场所检查巡查，持续推进住宅建筑电动自行车电梯智能阻止器安装工作。鼓励安装AI智能识别摄像头和单元门口固定隔离等技防手段，对集中停放场所和充电场所进行24小时视频监控。

5. 施工动火作业治理攻坚。严格落实“同类同管”“一次动火作业、一张动火作业证、一套安全技术措施”和“六必须”现场管控等措施。对热熔防水施工等较长时间动火作业施工项目，实行全覆盖、全过程视频监控。限额以上和高风险限额以下小型工程施工动火作业检查率不低于95%。

6. 建筑保温材料治理攻坚。强化保温材料全链条监管，住建、市场监管、消防、经信、规自等专班成员部门依职责加强生产流通、质量评价、建设施工、排查修缮、使用管理等各个环节监管，各行业部门依据“三管三必须”责任强化行业管理，强化问题导向，突出重点关键，把好新建工程材料入口关，做好施工过程安全管理，优先遏制增量，有效治理存量，严格执行标准，不断提升建筑保温材料安全水平。

专栏3 隐患排查治理攻坚工程

7. 危险化学品治理攻坚。深化危险化学品“打非治违”，严查无证经营、非法储存，推进综合监管，整治涉危使用安全，提升实验室安全水平。

8. 工贸企业治理攻坚。对工贸涉爆粉尘、危险化学品使用等重点企业开展专家指导服务和安全风险分级核查，覆盖率90%以上。探索推进有限空间智能化监管，有限空间电子台账建立率达到90%。

9. 特种设备安全监管。深化“数智特设”行动，加强特种设备“一台一码”智慧监管，不断提升电梯“扫码维保”应用水平。推进特种设备检验检测数智化建设，提高检验装备配置水平，提升特种设备安全检验检测能力。推动客运索道使用单位全部配备可靠有效的应急救援辅机。完善培训工作机制，提高A类特种设备安全监察员持证比例，夯实特种设备安全监管人才基础。

15. 推动本质安全能级跃升

严格高危行业领域建设项目“三同时”和安全生产许可审查。创新安全生产标准化工作机制，培育标杆示范企业，形成具有顺义特色的安全生产标准化体系。持续推进危险化学品减量替代，从源头降低安全风险。加快智慧化油库试点建设，集成应用物联网、大数据、人工智能等技术，实现油库运行状态实时感知、风险智能研判、应急自动响应。围绕汽车产业发展，引导整车制造企业建设安全生产信息化管理平台。

（五）聚焦系统施治，纵深推进监管执法建设

16.健全隐患排查长效机制

聚焦生产安全重大事故隐患排查治理，各行业指导分管企业梳理编制《企业重大事故隐患“一企一册”检查（自查）清单》，对检查内容、常见重大事故隐患情形及对应处罚依据进行梳理，提升企业安全管理人员重大事故隐患排查整治能力。探索建立“企业自查上报、部门抽检核查、专家精准指导、隐患闭环管理”的抽检评估机制。

17.提升非现场监管效能

强化安全生产非现场监管与现场检查有机衔接，聚焦危险化学品、涉爆粉尘、有限空间、特种作业等重点领域，充分运用信息化系统和各类技术手段提升非现场监管效能。深化非现场监管和“风险+信用”分级分类监管，实现监管资源科学配置。

18.提升安全执法权威效能

持续推进应急管理综合执法改革，常态化开展安全生产重点领域“打非治违”，加强安全生产、消防安全、防灾减灾等领域跨部门、跨领域联合执法检查。严格落实“一案双罚”和行刑衔接机制，依法查处违法违规行为，压实企业主体责任。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，持续提升应急管理执法权威性和公信力。

（六）注重平急结合，全面提升应急救援效能

19.推动预案演练提质增效

修订区、镇（街道）二级总体预案、专项预案和部门预案，填补水上交通、水利工程、交通事故等区级专项预案空白，制定简洁易操作的指挥手册及指令清单。建立“每月一演”机制，综合研判不同领域事故易发规律和季节性特点，每月至少选取1个区级重点领域演练进行指导，一对一反馈评估意见，进一步提高应急演练质量。

20.锤炼专业现场处置能力

围绕顺义区典型风险场景，组织编制机场突发事件、危险化学品泄漏、森林火灾、潮白河防汛等典型场景应急指挥工作手册，细化现场指挥部组建流程、指挥权责分工、部门协同机制和处置行动要点。定期组织开展现场指挥部培训与拉动演练，提升指挥员临场决策和综合协调能力。

21.建强专常兼备救援力量

健全“综合+专业+社会”应急救援力量体系，强化国家综合性消防救援队伍主力军作用，推进燃气、水域、危险化学品、建设工程等重点领域力量建设。优化区级专业救援队伍布局，指导强化队伍装备配备，加强跨部门、跨层级联演联训，提升协同作战水平。引导社会救援力量健康发展，配合市级做好分类分级测评。

专栏 4 应急救援力量建设工程

1. 消防救援力量建设。升级水域救援、山岳救援、危险化学品处置等专业救援队伍装备和专业化器材，提升潮白河、箭杆河等水域，舞彩浅山等山岳地区的救援能力。
2. 专业救援力量建设。充分依托区属国有企业和在区央企、市属国有企业，培育燃气、水域、危险化学品、建设工程等领域专业化队伍。加强区、镇两级森林防火队伍以水灭火重型装备和智能化装备配备，常态化开展装备实操训练和实战化综合演练。
3. 社会应急力量建设。积极引导社会组织参与应急救援，完善登记管理、培训演练等机制，重点培育一批专业突出、响应迅速的个性化社会应急力量，常态化做好队伍组建规划、内部运行规范、能力提升等业务指导。
4. 应急救援基地建设。新建 5 座消防救援站、1 座消防救援综合训练基地、1 座消防救援物资储备库、1 座消防战勤保障消防站、1 座水域救援站、2 座小型站、26 座一级微型消防站，优化消防站布局。开展区级 119 指挥中心新建可行性论证，优化指挥中心功能布局，满足未来 15 至 20 年消防接处警和调度指挥需求。

22. 夯实救灾救助实战基础

加强灾害信息员队伍建设，按照“分级管理、全域覆盖”原则，在每个行政村（社区）配备至少 1 名灾害信息员，定期开展业务培训和考核评估。完善自然灾害救助工作机制，规范受灾群众转移安置、生活救助、倒房恢复重建等工作流程，健全救助资金快速拨付和物资直达机制。加强救灾物资储备，完善集中安置点管理服务规

范。鼓励引导企事业单位和家庭储备生活必需品、应急药具、应急工具等物资。

（七）强化创新驱动，稳步夯实支撑保障基础

23.全面推进数智应急建设应用

依托市级数据平台，利用区级应急指挥大厅，推进水务、气象等部门数据共享与接口标准化，推动应急管理、消防安全领域各类数据资源汇聚整合、互联、互通，努力实现安全风险监测与应急指挥调度的统一化、标准化。构建覆盖预案管理、应急值守、应急指挥、防汛、防灭火、抗震救灾等核心业务场景的全链条数字化应用体系。深化数智应急实战应用，加强防汛、防灭火、安全生产和消防等重点领域监测预警、风险研判和辅助决策能力建设。

专栏 5 数智应急建设工程
1.建设综合性应急数据底座。依托北京市大数据平台和区级政务数据共享交换平台，整合多部门数据资源，建设涵盖风险隐患、监测预警、应急资源、指挥调度等主题库的综合性应急数据底座。
2.建设消防大数据底座。面向火灾防控向事前预防转型需求，依托区统一信息化建设规划，运用大数据、物联网、人工智能等技术手段，建设顺义消防大数据底座，研发火灾防控数字链平台。开展火灾风险监测预警、火灾隐患排查治理、消防监督管理、执法监督考评，辅助日常管理策略制定和优化，推动实现基于数据的科学决策，将消防相关业务模块纳入全区“一网慧治”信息化体系。
3.搭建风险管理信息化平台。集成风险排查上报、风险评估、台账管理、数据协同等功能模块，实现“风险一张图”。

专栏 5 数智应急建设工程

4.提升精准化安全监管能力。持续推动重点企业加强监测预警系统应用，提升风险动态感知和智能预警。深化北京市危险化学品集中管理体系平台应用，提升重点行业使用信息报告率，努力推动危险化学品各环节实现“来源可查、去向可追”，力争到 2030 年达到危险化学品监管覆盖率 90%以上。

24.稳步推动安全应急装备升级

坚持需求牵引、实战导向，统筹推进全区应急救援装备优化升级。针对危险化学品、火灾扑救、防汛抢险等重点领域，加强专业救援装备配备。强化装备日常维护保养和更新迭代，建立装备动态管理台账，完善装备调用共享机制。

25.持续健全应急通信保障网络

围绕“三断”¹⁰场景，建立卫星通信车、宽窄带自组网设备、卫星便携站、电台、北斗短报文等综合运用机制，提升通信应急保障能力。推进全区应急指挥通信网络与市级互联互通，做好重大航空突发事件应急通信保障预案和技术储备。针对机场区域特点，配置专用抗干扰通信装备，确保极端条件下通信联络快速建立、稳定可靠。

¹⁰ “三断”：断路、断网、断电。

（八）狠抓共治共享，加速提升基层应急能力

26.健全基层应急管理机制

持续完善街道（乡镇）应急管理组织体系。提升基层干部应急处突能力，每5年完成一轮乡镇（街道）干部培训。因地制宜推进应消一体综合救援服务站（点）建设。完善区—街道（乡镇）—社区（村）三级应急指挥联动机制，强化协同联动和基层自适应转建设。

27.完善分级应急避险场所体系

统筹推进全区应急避难场所规划布局和建设管理。加快推进应急避难场所升级改造，完善供水、供电、环卫、医疗等基本生活保障设施。结合社区（村）分布特点，因地制宜推进长期、短期、紧急三级应急避难场所体系建设。完善避难场所管理维护制度，加强设施检查、应急演练和标识建设，提高群众知晓率和辨识度，保障紧急情况下群众能够迅速就近避险。

28.提升社会协同共治效能

充分发挥社会多元主体作用，构建政府主导、社会协同、公众参与的应急治理新格局。引导各类志愿者有序参与防灾减灾宣传、隐患排查治理和突发事件救援。鼓励企业履行社会责任，支持区内重点企业建立专业应急救援队伍，参与社会公益救援服务。完善灾害保险和事故防范救助机制，提升社会抗风险能力。

29.深化公众安全宣传教育

深入推进宣传安全知识进企业、农村、社区、学校、家庭，编制“码上安全”应急安全知识手册，构建“随手扫、随时学、随地用”的全民应急能力提升新场景。加快消防科普教育基地提档升级，打造集科普教育、互动体验、实景演练于一体的综合性宣传教育平台。通过全国防灾减灾日、安全生产月和消防宣传月等活动，重点针对老人、儿童等不同群体特点，提高安全教育吸引力。

三、保障措施

坚持党的全面领导，建立协调推进机制，各属地、各部门明确部门职责分工，抓好规划的贯彻落实。将应急管理经费纳入财政预算，积极争取上级资金支持，完善配套制度。建立动态监督评估机制，制定年度实施计划，开展中期评估和终期考核，及时预警督办。