

北京市石景山区“十五五”重点专项规划

石景山区“十五五”时期城市建设管理 发展规划

(征求意见稿)

2026年6月

序言

“十五五”时期是北京率先基本实现社会主义现代化的关键时期，也是石景山区率先基本实现社会主义现代化、高水平建设首都城市西大门的关键时期。石景山区作为北京中心城区的重要组成部分，肩负着落实京津冀协同发展战略、深化城市精细化治理、推动绿色低碳转型、构建高品质宜居城区的历史使命。

本规划是石景山区“十五五”时期规划体系的重要组成部分，主要依据《北京市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《北京市石景山区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》《石景山分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》等文件制定，进一步明确“十五五”时期石景山区城市建设管理的总体思路、主要目标和重点任务，是指导“十五五”时期石景山区城市建设管理的纲领性文件，实施期限为2026年—2030年。

目 录

一、发展基础	1
二、发展形势	2
三、总体要求	3
(一) 指导思想	3
(二) 基本原则	3
(三) 发展目标	4
四、提升环境品质，打造靓丽、亲水、清朗的“美丽石景山”	6
(一) 实施环境品质提升行动，打造高质量发展新地标	6
(二) 推进水系连通生态复苏，构建美丽河湖水城共融	7
(三) 优化景观照明空间布局，点亮京西夜景品牌特色	7
(四) 打造清朗有序空间秩序，提升城市公共空间品质	8
五、坚持首善标准，塑造绿色、和谐、舒适的“宜居石景山”	8
(一) 推进重点领域绿色转型，擘画多元低碳发展蓝图	8
(二) 完善城市管理机制建设，构建精治和谐宜居社会	9
(三) 持续提升环卫保洁质效，打造整洁优美宜居环境	9
(四) 推动综合执法提质增效，维护治理有序宜居社会	10
六、保障市政供给，打造安全、可靠、协同的“韧性石景山”	10
(一) 夯实水务韧性保障能力，助力区域山水融城发展	10

(二) 持续强化供电保障支撑, 构建可靠城市电力系统	11
(三) 优化完善燃气输配体系, 持续提升运行安全水平	11
(四) 强化巩固热力基础保障, 打造绿色高效供热体系	11
(五) 加强地下管线综合治理, 优化提升协同监管能力	11
七、推进智慧管理, 打造创新、精准、高效的“智慧石景山”	12
(一) 完善城市管理平台建设, 深化城市治理应用场景	12
(二) 构建城市感知网络体系, 提升应急响应预警能力	12
八、保障措施	13

一、发展基础

（一）“十四五”时期发展成效

城市环境形象焕然一新。完成冬奥公园周边、模式口等区域整治；完成新首钢大桥等桥下公共空间改造提升，激活“金角银边”；治理139条背街小巷，两处获评“北京最美街巷”；圆满完成冬奥会、服贸会等重大活动保障。

环境卫生质效持续改善。垃圾分类实现居住小区全覆盖，居民分类准确率达到80%，资源化利用率升至43%；改造环卫设施11座，智慧公厕投用，道路机械清扫组合工艺作业率达到97%，垃圾粪便无害化处理率达到100%。

能源保障能力持续强化。优化区域电网，供电可靠性达到99.9993%，公共充电站服务半径达到0.9公里；建成调峰热网522兆瓦，投运全市首个氢热泵耦合项目。

地下管网运行更加安全。实施88个老旧小区管线统筹改造，累计改造各类管线1000余公里；投用永引渠南路综合管廊，深化地下管线安全整治，施工防护水平显著提升。

城市综合执法质效提升。深化违法建设和街区环境秩序整治，夯实“基本无违法建设区”创建成果，保持新生违建动态清零。持续开展全链条执法检查，筑牢城市安全运行屏障。

水务建设管理成效显著。创建节水型社区156个，实现节水型社区全覆盖。海绵城市建设面积占比达到51%，完成中小河道治理49.8公里，实施积水点“一点一策”治理。供水安全系数

1.3 以上，污水处理率达 99.5%，各级河长巡河率、问题整改率均达 100%。永定河实现全线通水、全年有水。

管理体制框架持续夯实。深化行政执法体制改革，理顺权责关系。抓实接诉即办工作，完善“热线+网格”“每月一题”等机制，持续提升基层治理效能。

城市智慧管理水平提高。建设城市管理一体化平台，整合业务系统与数据，打造“门前三包”等智慧场景；完善网格化管理体系，构建高效精准的智慧治理体系。

（二）存在问题

环境品质方面，景观照明系统设计不足，滨水空间共享及生态文化品牌影响力有待提升；基础设施方面，防洪排涝存在薄弱环节，能源供给韧性不足，电网仍需优化；治理水平方面，跨部门协同不足、数据整合有待优化。

二、发展形势

一是坚持人民城市理念，坚持以保障和改善民生为出发点和落脚点，推动城市发展由增量扩张转向存量提质，统筹推进“四个融合”，强化科技赋能与治理融合，筑牢韧性标准，践行山水融合理念，彰显“一半山水一半城”美丽格局，提升居民幸福感。**二是**牢牢把握服务首都发展新格局的历史机遇，对标首善标准，紧抓“两园一河”协同联动发展、服贸会“一会一址”落户举办契机，强化长安街西延线功能优化与跨区域协同治理，提升跨区域协同与资源统筹能力。统筹发展与安全，以更高标准深化城市

更新与精细化管理，加快建设国际一流的和谐宜居之都。三是坚持以城市更新推动城市内涵式发展，推动东中西部协调发展，加快构建现代化基础设施体系，进一步提升城市功能品质和承载力。以新质生产力赋能，依托数智技术，以“绣花功夫”构建全周期精细化、智慧化管理新模式，支撑区域高质量发展新格局。

三、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神 and 习近平总书记关于城市工作的重要论述，践行人民城市理念，立足“三区”功能定位，深入实施“两大战略”，统筹做好“四个融合”文章，以提升城市品质和市民生活幸福感为核心，以服务新质生产力发展为导向，推进城市更新与基础设施优化共进、环境品质提升与生态宜居建设融合、绿色低碳发展与安全韧性强化并重、智慧城市建设与精细治理协同，全力构建城市功能完善、生态环境优美、运行安全高效、治理智慧精细的现代化城市治理体系。

（二）基本原则

坚持以人为本。围绕“七有”目标和“五性”需求，着力解决民众关心的实际问题，坚持源头治理和常态长效治理相结合，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持安全发展。把安全贯穿城市建设管理全过程，坚持底线思维，提升设施建设标准和各类市政管线抗灾能力，增强重大设

施韧性，推进城市应急管理体系和能力现代化。

坚持绿色发展。落实碳中和目标，提高能源效率、强化水资源管理、海绵城市建设、绿色出行及生态保护，持续改善环境质量，促进可持续发展。

坚持科技赋能。以技术创新驱动资源优化配置，提升管理效率与服务水平，推动城市管理数字化、智能化，利用大数据赋能网格化建设，提高精细化管理水平。

坚持协同共治。鼓励政府、企业、社会组织和公众共同参与，建立沟通合作平台，促进信息共享与资源整合，增强城市治理整体效能。

（三）发展目标

“十五五”时期，坚持绿色发展理念，立足石景山区城市功能定位，把握城市治理新方向，以建设美丽、宜居、韧性、智慧石景山为目标，到2030年，城市建设管理领域各项事业取得长足发展，城市环境更加靓丽洁净，市政供给更加清洁可靠，城市管理更加智慧高效，基本建成与首都中心城区功能相匹配、与区域现代化产业体系相适应、与人民高品质生活需求相契合的城市环境和现代化治理体系。

——塑造“整洁有序、和谐宜居”的环境品质。聚焦“两园一河”、会展小镇等重点区域，强化环境治理，建设美丽河湖，优化景观照明布局，提升环卫保障能力，实现环境品质整体提升。

——构筑“韧性安全、绿色高效”的市政基础设施体系。强

化能源多元供给，夯实地下管线安全基础，优化设施布局。巩固提升水、电、气、热等市政设施保障能力，完善地下管网，持续提升设施效能。

——打造“水惠民生、多维智护”的水生态体系。以“一河、三源、四网、多点”¹为主骨架，优化完善水网布局，实现分区设防护安澜、多源统筹保供给、循环共济强生态、山水环抱石景山的生态格局。

——健全“智能高效、精治慧联”的城市治理模式。聚焦市容、水务、地下管线等领域，推动大数据、物联网与城市管理深度融合，基本构建全面感知、智能分析、精准预警、高效联动的智慧管理体系。

表 1 石景山区“十五五”时期城市建设管理发展规划主要指标表

序号	类别	指标名称	现状值 (2025年)	预期目标值 (2030年)	指标类型
1	环境 宜居	生活垃圾回收利用率(%)	43	46	约束性
2		城市道路车行道机械化 作业率(%)	97	达到市级要求	约束性
3	能源 保障	供电可靠率(%)	99.9993	99.9999	预期性
4		公共领域充电设施服务半径 (公里)	0.9	达到市级要求	预期性

¹ 一河：永定河生态廊道；三源：东水西调、河西支线、区级地下水源地。四网：雨水管网、供水管网、污水管网、再生水管网；多点：湖库、塘坝（南马场水库、首钢水系、人民渠蓄滞洪区、隆恩寺塘坝）、供排厂站（石景山水厂、五里坨水厂、杨庄水厂、五里坨再生水厂）。

序号	类别	指标名称	现状值 (2025年)	预期目标值 (2030年)	指标类型
5	水务 发展	建成区海绵城市达标面积比例 (%)	51	≥60	约束性
6		生产生活用水总量 (亿立方米)	0.5355	达到市级要求	约束性
7		单位地区生产总值用水量 (立方米/万元)	4.44	达到市级要求	约束性

四、提升环境品质，打造靓丽、亲水、清朗的“美丽石景山”

(一) 实施环境品质提升行动，打造高质量发展新地标

建设高品质首钢花园式精华片区。深化“两园一河”协同联动，串联西山永定河文化带核心节点，围绕永定河左岸沿线推进生态修复、动线优化与设施完善，打造活力共融的水岸客厅。**加强重点区域及轨道站点周边环境整治。**完成苹果园交通枢纽周边、八角北片区环境提升，研究推进滨和园、麻峪等重点区域工程。谋划古城、八角、衙门口等站点周边环境提升，打造整洁有序、便捷舒适的站域空间。**探索推进城市“形象展示窗”。**通过增补绿植、优化公交站点等方式，推进毗邻区交界区域环境整治提升工程，促进风貌衔接与城市功能互补共享。**深化背街小巷精细化治理。**巩固背街小巷治理成效，健全长效管护机制，推进街巷与周边片区联动提质，持续提升环境品质与宜居水平。

(二) 推进水系连通生态复苏，构建美丽河湖水城共融

打造“五个一”²水系连通格局。谋划“两园一河”滨水空

² 五个一：一河永定：永定河；一曲长引：永引渠滨水生态廊道；一园明秀：首钢园水系联通；一涓细流：高井沟及众多浅山区支流；一泓映翠：人民渠畔滨水生态岸线。

间开放共享建设方案，打造文化、运动、商业融合的滨水典范。研究首钢南区景观水系建设，实现永定河与首钢水系连通；研究永引渠与法海寺沟连通、永定河引水渠水系景观提升等工程。**促进河湖生态复苏**。以永定河生态修复为核心，推进河道治理、滨水贯通与生态景观提升。完成永定河“五湖一线”水毁修复等灾后恢复重建工程，推进永定河西山流域水生态保护修复工程，构建西北部山区与浅山区水系互联互通。实施人民渠水环境治理工程，提升河道景观生态环境。

（三）优化景观照明空间布局，点亮京西夜景品牌特色

构建“一轴一带、组团协同”景观照明格局。依托长安街西延线打造“首都礼仪光轴”；依托西山永定河文化带塑造“山水文化夜游带”。联动东部、中部、西部三大功能组团，形成轴带贯通、光影交融的城市夜景格局。**打造开放友好的国际光厅**。推进首钢园周边景观照明品质提升工程，打造夜间友好的国际会客厅。推进莲石路、永引渠南路等沿线景观照明工程，提升夜间服务能级。**推动“照明+”融合新场景建设**。完善“一核、两廊、三圈、多点”³层次分明、动静相宜的夜间景观体系，打造京西永定夜经济名片、工业遗存转型夜间科技时尚地标、历史文化街区文商旅深度融合夜间体验区。打造“一刻钟”微光生活圈试点，以点带面提升居民夜间出行与生活品质。

³ 一核：首钢园；两廊：永定河、阜石路；三圈：鲁谷、苹果园、西部浅山；多点：区域特色街区及自然生态点位。

（四）打造清朗有序空间秩序，提升城市公共空间品质

优化城市家具设置。实施城市家具分级分类管理，在首钢园区、八角北片区等区域试点“多杆合一”。整治公共标志标识，升级重点区域道路名牌，构建清晰统一的城市导视体系。**规范户外广告设施。**推动户外广告设施与街区景观风貌深度融合，实现规范有序、协调美观的目标。加强户外广告牌匾标识安全隐患排查，维护城市公共空间安全。

五、坚持首善标准，塑造绿色、和谐、舒适的“宜居石景山”

（一）推进重点领域绿色转型，擘画多元低碳发展蓝图

推动热网增绿转型。推进京西热电厂余热、石景山智能算力中心及超智算创新示范园区余热利用，实施鲁谷锅炉房烟气余热回收等项目，健全多能互补、绿色低碳供热格局。**推进绿电消纳。**深化绿电替代应用，整合改造散小锅炉房，探索“新能源+绿电”等用能模式。**加快布局充电网络。**推动公共停车场增设充电设备，有序建设充电桩外电源及 V2G 充电桩，增强电网对车网互动的适配能力。到 2030 年，公共充电设施总量不低于 4 万个。**推动节水多元化发展。**坚持政府与市场协同，严控用水总量。加强行业节水，优化工业节水，严控高耗水行业，普及生活节水器具。创新宣传形式，激发全社会节水动力。

（二）完善城市管理机制建设，构建精治和谐宜居社会

深化网格化管理。完善网格化管理体系，强化重点区域、重要时段巡查，提升问题处置质效。充分挖掘用好市民诉求数据，

强化研判预警，提升精细化治理效能。**健全综合执法协调机制。**统筹谋划联合执法与督导，拓展行政许可、评级评优、行业准入、信用评价等环节实施联合惩戒手段。**夯实基层共治机制。**深化河长制工作，推动河湖管理向常态精细、系统长效、智慧协同转变。强化“门前三包”商户自治，推动街巷长与小巷管家深度融合，激活基层治理“神经末梢”。

（三）持续提升环卫保洁质效，打造整洁优美宜居环境

提升垃圾分类管理效能。强化生活垃圾全品类、全链条管理，落实源头减量措施，居住小区封闭式桶站、智能回收机覆盖率均实现100%。推动密闭式清洁站建设，生活垃圾无害化处理率保持100%。**加强建筑垃圾全过程管控。**落实全过程闭环管理，实施排放分类、运输分级、设施达标运行和存量治理，确保建筑垃圾资源化处置和综合利用率达到市级要求。**均衡环卫服务设施布局。**推动广宁、黄庄等清洁站建设。提升居住小区投放点品质，推广箱房式投放点，提高前端分类监管。**健全可回收物回收体系。**完善“点一站一中心”布局，畅通便民回收渠道。补足苹果园、八角、古城等区域公厕服务短板。**推行路面清扫保洁高标准。**坚持以克论净，落实“六无六净”⁴作业标准。有序推进环卫车辆新能源化、智能化升级。

（四）推动综合执法提质增效，维护治理有序宜居社会

提升综合执法质量。提升城市运行安全执法保障水平，深入

⁴ 六无六净：对于城市道路及人行道、公交站台要求无堆积物、无积水、无果皮纸屑、无污渍痕迹、无砖石碎瓦、无垃圾杂草；路面净、路牙净、人行道净、树池净、沟底净、设施净。

实施燃气安全、建筑垃圾等全链条治理。聚焦环境秩序突出问题，推进源头治理。**提高依法行政效率**。统筹推进现场检查与非现场监管，深入推进一体化综合监管。到2030年，实现非现场检查量占比超80%。**推进基层执法规范化**。推进队伍规范化建设，规范行政执法行为。加大对一线执法力量的培训力度。

六、保障市政供给，打造安全、可靠、协同的“韧性石景山”

（一）夯实水务韧性保障能力，助力区域山水融城发展

完善城市防洪体系。构建以永定河、高井沟、人民渠为主的防洪工程格局。建成永定河左堤麻峪村堤防、燕山水泥厂段堤防，完成人民渠（首钢东南区）蓄滞区、金隅滨和园区域雨污水管线及永定河卢三段综合提升等工程。研究推进石府沟等山区河道达标治理。**加快海绵城市建设**。因地制宜分类治理城市内涝。实施衙门口地区积水内涝治理工程，研究西柳路、红卫路社区等积水点治理方案。到2030年，建成区海绵城市面积达标比例达到60%。**提升雨污分流能力**。摸排重点区域雨污混接淤积问题，城区积水点实现动态清零。到2030年，率先实现市政主排水管网雨污分流。**优化水资源配置**。推进广宁楼塔小区等自备井置换，涵养保护地下水资源。启动首钢调蓄水厂建设前期工作。**打造多级供水安全网络**，推进供水管网三期工程，开展首钢水厂、供水泵站等关键节点设施布局，增强供水安全性与可靠性。**提升再生水资源化利用**。完成首钢水系再生水引入工程，保障秀池、群明湖等水系补水。压减置换地下水，推进区域地下水综合治理与涵养。

（二）持续强化供电保障支撑，构建可靠城市电力系统

完善电源支撑。推进冬奥 220 千伏变电站主变扩建，实施石莲、鲁谷 110 千伏变电站扩建增容，推进双园路、重聚、刘娘府等 110 千伏变电站改造，全区 220 千伏变电站总容量达 180 万千瓦安。**夯实电网韧性。**建设张仪—永定等 220 千伏线路，群明—古城等 110 千伏联络线及配套，推进架空线入地及自动化改造。到 2030 年，力争供电可靠率达到 99.9999%。

（三）优化完善燃气输配体系，持续提升运行安全水平

加快燃气管网建设。推进和平街次高压及备件库街等中压管道工程，保障首钢园、五里坨等重点区域新增用气需求。依托市级 AI 泄漏监测平台，提升管网自动感知能力。到 2030 年，力争更换新型智能燃气表 3 万块。

（四）强化巩固热力基础保障，打造绿色高效供热体系

优化市政热网布局。实施首钢北区东部、南北联通线—银河大街等道路管线工程，推进重点项目周边配套管线建设，更新改造消隐。**提升供热服务品质。**改造宏鑫家园、西下庄锅炉房，到 2030 年完成 14 座智慧化改造工作。统筹推进 456 万平方米智慧供热改造，优化系统效能。

（五）加强地下管线综合治理，优化提升协同监管能力

压茬推进管线更新改造。加快供水管网消隐改造（二期）、老旧配电设施改造等工程，开展燃气管道老化评估及老旧小区管网更新，持续实施供热“冬病夏治”。**健全地下管网协同监管。**加强日常巡查维护，压实权属单位主体责任，常态化开展运维养

护，完善防范施工破坏工作机制。**完善综合管廊建设。**优先在
新建道路、重点功能区推广管线入廊，推进新首钢修理厂西路、四焦
炉北路、地铁6号线西延预留综合管廊投用。研究完善入廊运营管
理机制，提升城市综合承载能力。

七、推进智慧管理，打造创新、精准、高效的“智慧石景山”

（一）完善城市管理平台建设，深化城市治理应用场景

推进城市管理一体化平台建设。构建以数据为基础、AI为
引擎、数字孪生为支撑的智慧中枢。推进视频融合、数据贯通、
业务协同，完善事件发现、指挥调度、分析研判等功能，提升跨
部门协同处置能力。**深化数据治理及智慧应用场景。**汇聚基础、
业务、感知、视频等数据，完善数据资源体系，推动数据从“汇
起来”向“用起来、用得好”转变。聚焦市容环境、公共秩序等
领域，试点布设智能巡逻员，拓展人工智能在城市部件巡检等场
景应用。深化智慧水务，实现水务设施、防汛排涝等要素统一展
示与联动处置。

（二）构建城市感知网络体系，提升应急响应预警能力

优化感知设备布局。在景观照明、排水设施、城市道路等布
设物联网传感和视频感知设备，实现实时监测、自动预警、快速
处置。**夯实信息数据底座。**加快居住小区地下管线普查和三维信
息数据库建设。到2030年，力争实现全区居住小区地下管网测
绘建模全覆盖。**提升风险预警能力。**升级水务领域智能传感，完
善设施监测，加强信息共享，提升暴雨内涝、城市生命线风险的

预测预警精度与时效，推动前端感知、后台研判、指挥调度、现场处置闭环运行。

八、保障措施

（一）强化统筹协调

健全各部门联动机制，明晰责任分工，实现政策协同、权责分明。加强沟通配合，细化任务分解，协同推进重大项目建设，确保规划目标落实。

（二）加强资金保障

拓宽多元化资金来源，积极争取上级财政资金，用好超长期特别国债、中央预算内资金及市级资金政策，推动重点任务转化为高质量项目。

（三）深化队伍建设

优化专业人才选配，强化岗位实训与技能培训，持续提升干部队伍专业素养、实操能力和管理水平。

（四）推动公众参与

深化政府主导、市场运作、社会协同、市民参与格局，加强宣传引导与公众监督，激发各方参与活力，形成共建共治共享合力。