

关于《朝阳区“十五五”时期“两区”建设创新提升发展规划》起草说明

一、起草背景及过程

“两区”（国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区，以下简称“两区”）建设是中央支持北京开放发展的重大政策，是构建新发展格局中赋予北京的重大机遇。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》《中共北京市朝阳区委关于制定朝阳区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》中，为“十五五”时期推进“两区”建设，发展更高水平开放型经济提供了坚实的政策支持和战略指导。朝阳区国际化能级突出，创新活力强劲，为“两区”发展提供了良好基础。推动朝阳区“两区”建设创新提升是深化国家服务业扩大开放综合示范区建设、落实自由贸易试验区提升战略的重要举措，有助于巩固拓展国际化优势、破除开放创新瓶颈制约，对于更高水平对接国际高标准经贸规则开展先行先试，更大力度推动重点领域全产业链开放，更深层次扩大制度型开放，具有重大意义。

朝阳区委、区政府高度重视“两区”建设规划编制工作，由区商务局牵头，编制《朝阳区“十五五”时期“两区”建设创新提升发展规划》（以下简称《规划》）。在规划编制过程中，区商务局组建编制工作组，为做好前期研究工作，系统总结了“十四

五”时期“两区”建设的成效，开展“十五五”时期提升“两区”建设发展思路研究。梳理党中央国务院和市委市政府在“两区”建设方面的各项部署和要求，充分与北京“十五五”时期开放型经济发展规划、北京市朝阳区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要做好衔接，通过座谈交流、走访调研、发放问卷等方式多方征集各部门、专家及公众意见，规划文本经多次修改，形成征求意见稿。

二、起草文件的主要考虑

一是严格落实上级部署要求。按照区委、区政府统一工作部署，依据《朝阳区“十五五”规划编制工作方案》相关规定，对标中央、北京市关于“两区”建设的系列决策部署，紧密衔接北京市及朝阳区“十五五”规划《纲要》、二〇三五年远景目标纲要，精准锚定“十五五”时期朝阳区“两区”建设的发展方位，明确推动“两区”建设的总体思路、发展目标和重点领域。

二是精准服务区域发展大局。始终坚守“开放是发展的必由之路”的理念，紧紧围绕首都“四个中心”功能定位和高水平对外开放战略布局，深度契合朝阳区国际化资源集聚、现代服务业优势突出的鲜明特点，充分运用国内国际两个市场、两种资源，以更大力度谋划和推进“两区”建设。以高水平开放为引领，以制度创新为核心，大力开展首创性、集成式探索，推动资源要素自由流动，全面提升区域制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量，为“五宜”朝阳建设和北京“四个中心”功能建设作出新贡献。

三是坚持目标导向与问题导向相统一。一方面，根据实际情况合理制定“十五五”时期“两区”建设发展目标，坚持党的领

导、开放引领、创新为要、协同发展、底线思维五大基本原则，按照规划全面推进国家服务业扩大开放综合示范区建设，深入推进自由贸易试验区提升战略，积极塑造“创新、数智、绿色、便利、协同”的自贸品牌。推动朝阳区在“十五五”时期制度创新高地作用更加凸显，对外开放总体实力更加突出，国际要素集聚优势更加显著，重点领域发展动能更加强劲。另一方面，坚持问题导向，全面梳理“十四五”时期“两区”建设存在的短板不足，提出务实管用、靶向精准的任务举措，切实提升规划的科学性、针对性和可操作性。

三、主要内容

《规划》由三部分共六个章节组成：一是总论，包括序言和第一章。系统总结“十四五”期间我区“两区”建设成效，深入分析研判“十五五”时期“两区”建设面临的内外部环境，研究提出“十五五”时期“两区”建设的指导思想、基本原则和发展目标。二是分论，包括第二章到第五章。围绕稳步推进制度型开放、提升重点园区开放能级、推动双向投资开放合作、建设国际一流营商环境等方面，研究提出一批“十五五”时期“两区”可实施、可落地的开放创新举措。三是实施保障，为第六章。从坚持党的领导、完善实施机制、防范化解风险、加强监测评估等方面提出保障措施，确保提出的目标任务如期完成。

四、需要特别说明的问题

无