

北京市石景山区非建设空间 统合规划（2023年-2035年） （草案）

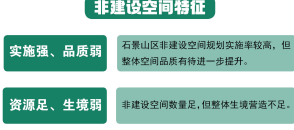
导读

非建设空间作为国土空间的重要组成部分，是维系城市生态平衡的关键要素，是提升居民生活质量、促进人与自然和谐共生的重要载体。《北京市石景山区非建设空间统合规划（2023年-2035年）》作为区级国土空间规划的专项规划，具有承接性、传导性、实施性等特点。该规划衔接《石景山区国土空间生态修复规划（2022-2035年）》，以生态安全格局为引领，优化非建设空间要素布局，促进生态要素系统修复与综合利用，支撑石景山区山水城文化融合建设，持续推动城市高质量发展。

自然地理概况

石景山区行政辖区总面积为 84.38 平方公里，其中山区面积约占全区总面积的四分之一。区域整体地势西北高、东南低，略有起伏。

石景山区现状非建设空间总面积约 36 平方公里，包括林草、水域、公园绿地等用地。非建设空间分布呈现出环抱建设空间的典型特征，山水城要素融合，独特的山水优势与优良的生态环境本底，构成了石景山区山水城共融的空间发展根源。



非建设空间特征

实施强、品质弱

石景山区非建设空间规划实施率较高，但整体空间品质有待进一步提升。

资源足、生境弱

非建设空间数量足，但整体生境营造不足。

有起伏、存风险

非建设空间内包含浅山丘陵、平原等地貌，但存在地灾、洪涝风险，城市韧性待提升。

类型多、统筹弱

石景山区山水林田以及文化等要素丰富，但各类要素关系及布局有待统筹优化。

有特色、活力低

生态要素和文化要素高度交融，但整体风貌薄弱、资源空间活力不足。

规划定位

“两山”理论转化的京西生动实践

筑牢京西生态安全格局的重要版块

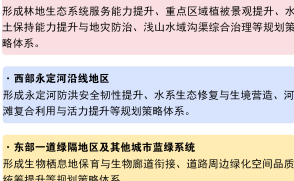
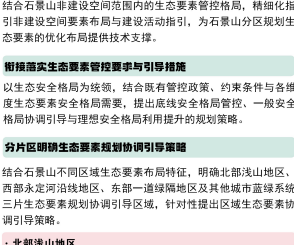
人与自然和谐共生的休闲活力高地

山水城文化融合的生态宜居示范区

规划内容

01 构建生态安全格局

统合水土保持、地质灾害、水安全、林地安全、生物安全、绿地游憩安全等维度生态要素的安全格局，对多类要素进行叠加分析，构建形成石景山区综合生态安全格局。并立足石景山特征，细化一般安全格局分级，统筹形成石景山区底线、一般和理想三类四层级安全格局分区。



02 生态要素规划协调引导

统筹细化石景山区生态空间规划指引

结合石景山非建设空间范围内的生态要素管控格局，精细化指引非建设空间要素布局与建设活动指引，为石景山分区规划生态要素的优化布局提供技术支撑。

衔接落实生态要素管控要求与引导措施

以生态安全格局为统领，结合既有管控政策、约束条件与各维度生态要素安全格局需要，提出底线安全格局管控、一般安全格局协调引导与理想安全格局利用提升的规划策略。

分片区明确生态要素规划协调引导策略

结合石景山不同区域生态要素布局特征，明确北部浅山地区、西部永定河沿线地区、东部一道绿隔地区及其他城市蓝绿系统三片生态要素规划协调引导区域，针对性提出区域生态要素协调引导策略。

- 北部浅山地区**
形成林地生态系统服务能力提升、重点区域植被景观提升、水土保持能力提升与地灾防治、浅山水域沟渠综合治理等规划策略体系。
- 西部永定河沿线地区**
形成永定河防洪安全韧性提升、水系生态修复与生境营造、河滩复合利用与活力提升等规划策略体系。
- 东部一道绿隔地区及其他城市蓝绿系统**
形成生物栖息地保育与生物廊道衔接、道路周边绿化空间品质统筹提升等规划策略体系。

03 划定修复分区

细化落实市级生态修复分区，以石景山区生态安全格局为基础，统筹考虑自然地理格局、主导生态功能、生态保护红线、城镇开发边界和保护修复目标等，划定西山水土保持修复区、永定河水域生态修复区、平原地区生态修复区 3 个二级修复分区，结合分区特征与主要问题，分别提出保护保育和自然恢复为主、保护保育和生态整治结合、生态整治和生态重塑为主的生态修复方向。



04 形成生态修复工程与项目安排

基于石景山区生态安全格局基底，按照生态要素特征与协调引导需要，对生态修复与治理片区进一步细化分解，形成 5 大类生态修复重点任务。



规划实施保障

强化政策创新与机制保障

构建多部门协同管理机制，强化多主体联动，探索建立市、区、企业及跨区协同机制，统筹推进生态修复项目。

创新生态修复机制模式

强化相关主体自主开展生态修复的驱动力。促进生态产品价值实现与转化，形成生态治理+价值利用的创新修复模式。

强化资金保障

建立上下联动的资金保障体系，设立生态修复引导资金，完善多元化、多层次的投入机制。创新市场运营机制，鼓励社会资本参与。

加强智慧平台构建

推动建立非建设空间要素数据动态管理平台，建设国土空间生态修复监管信息系统，构建覆盖全域、多时态的生态修复一体化监测体系。

强化公众参与

加强宣传教育，创新居民参与生态修复与空间治理模式，推动居民参与生态修复维护与监督，形成共建共治长效机制。

结语

本次工作是石景山区做好山水文化融合文章，着力打造“美丽之城”的重要抓手，是展现石景山区“一半山水一半城”美丽姿态的有效途径。规划落实生态文明建设与城市高质量发展战略要求，充分结合石景山区生态资源禀赋与山水城文化融合特色，有效衔接区级林地保护、生态修复、湿地保护、生态环境保护等专项规划，探索了石景山区生态安全格局构建与全域全要素系统治理策略，形成更为系统化、刚弹结合、多目标协同的生态空间管控体系，有效推动“两山理论”在京西生动转化与实践落地。

（以上内容以最终批复为准）