门头沟区深入实施生态立区战略

加快推进美丽北京先行区建设的行动方案

为深入贯彻落实《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》《中共北京市委 北京市人民政府关于全面建设美丽北京加快推进人与自然和谐共生的现代化的实施意见》，全面推进美丽门头沟建设，制定本方案。

# 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平生态文明思想为指导，以习近平总书记亲临我区视察为激励，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧扣北京城市总规赋予的生态涵养区功能定位，坚定将保障首都生态安全作为主要任务，坚持生态立区战略不动摇，集聚资源要素优势推进美丽北京先行区建设，为加快实现人与自然和谐共生的现代化奠定坚实基础。

**到2027年，**生态环境持续改善，国土空间开发保护格局不断优化，生态系统质量和稳定性稳步提升，碳排放强度进一步降低，绿色低碳发展取得显著成效，美丽门头沟建设迈出重要步伐。**到2035年，**生态环境根本改善，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统更加安全、更具韧性，碳排放显著降低、碳汇能力进一步增强，绿色低碳生产生活方式成为广泛自觉，美丽北京建设先行区基本建成。**展望本世纪中叶，**推进人与自然和谐共生，建成国际一流的绿色发展城乡典范、全国可持续与创新发展的示范区，建成富裕文明、绿色宜居、充满活力、安全韧性的幸福美丽现代化山城。

# 二、主要任务

## （一）激发绿色发展新动能

### 1.优化国土空间开发保护格局

以资源环境承载力为硬约束，严格“三区三线”全域管控，强化生态环境分区管控。严守生态保护红线，确保性质不改变，功能不降低。守住永久基本农田红线。严格管控城镇开发边界，推进城乡建设用地减量提质发展。

### 2.积极稳妥推进碳达峰碳中和

健全碳排放管理机制，推动能耗双控向碳排放总量和强度双控转变。深入实施《门头沟区碳达峰实施方案》，巩固提升生态系统碳汇能力，开展零碳园区、零碳小镇、零碳乡村等低碳先锋试点建设，积极开发应用低碳零碳新材料、新技术，力争在率先实现碳达峰碳中和上走在全市前列。

### 3.推进重点领域绿色低碳发展

因地制宜开发利用可再生能源，加快推动全域“无煤化”，推动重点领域绿色电力等新能源规模化应用。聚焦“三大产业”[[1]](#footnote-0)，高水平建设绿色低碳产业园区。优化配套设施供给，大力推广新能源汽车。推动超低能耗建筑、近零碳等绿色建筑发展，重点推进既有建筑节能绿色改造。优先发展可再生能源供热，持续开展供热管网改造及智慧化提升。

### 4.提高资源节约集约利用水平

健全节约集约制度，全面实施节能、节水、节地、节材行动。加强数据中心、算力中心等新型基础设施绿色建设运行，提升污水处理等环境基础设施低碳化运行水平。强化用水总量和强度双控，加快推动再生水资源化高效利用。推动废弃物循环利用、协同资源化处置。

## （二）实现环境质量新突破

### 5.深入打好蓝天保卫战

深化“0.1微克”攻坚行动，以细颗粒物（PM2.5）控制为主线，推进多污染物协同减排。优化新能源推广政策和公共设施供给，推进公交、出租、旅游等重点行业车辆清洁化。加强移动源排放监管，推动高排放非道路移动机械淘汰更新，具备条件的叉车等非道路移动机械基本实现电动化。加强源头替代、全流程管控，推进汽修等行业企业绿色升级，实施VOCs治理提升、氮氧化物（NOx）减排专项行动。强化“四尘共治”[[2]](#footnote-1)，因地制宜动态消除扬尘风险源，提升城市精细化管理质效。加强区域联防联控，共同应对重污染天气，实现空气常新、蓝天常在。

### 6.深入打好碧水保卫战

### 加强斋堂水库、永定河山峡段等重要饮用水水源地保护，持续推进饮用水水源地规范化建设。严格实施地下水污染风险源分级分类管控和超采综合治理。加快完善全覆盖基础设施，提升污水处理标准和能力。加强入河排口全过程管理。突出污染减排和生态扩容两手发力，保障永定河等重点河流生态流量，强化小微水体治理保护，推进河道综合整治与生态保护修复，增强河湖自净功能。推广自然护岸、植物护岸等生态岸线模式。加强汛期污染防治，实施“清管行动”。

### 7.深入打好净土保卫战

依法开展建设用地土壤污染风险管控和修复，精准防控工业源头污染。因地制宜管控耕地土壤污染，实施农用地分类管理，促进农用地土壤质量提升。加强未利用地保护利用，防控未利用地土壤污染**。**

### 8.强化固体废物和新污染物治理

推动固体废物优先源头减量、充分资源化利用、全过程无害化的良性综合治理，完善危险废物收集转运处置设施。加强新污染物调查监测评估，推进新污染物协同治理和全生命周期环境风险管控。

（三）绘就山水人和新画卷

### 9.巩固生态系统稳定性

加快构建分类科学、布局合理、保护有力、管理高效的生态空间保护格局。深化“绿盾”自然保护地强化监督，严格管控生态保护红线等重要生态空间，坚决杜绝生态修复中的形式主义。基于自然的解决方案，健全生态空间增量机制，高水平实施“六水联通”“百泉复涌”和永定河湿地体系建设等标志性生态提升工程，加快实施废弃矿山生态治理与综合利用。加强生态状况综合监测和成效评估。

### 10.提高生态系统持续性

坚持因地制宜、因光定植、因水定植，推进宜林荒山、疏林地、无立木林地和未成林地的绿化建设，全面提升森林质量和碳汇能力。实施山区森林近自然经营，更好发挥森林的水库、钱库、粮库、碳库“四库”作用。以永定河流域为重点，打造永定河流域综合治理和生态修复“生态名片”。巩固全域森林城市建设成效，以国际月季大会为牵引，打造森拥园簇、秩序壮美的花园城市。

### 11.加强生物多样性保护

深入落实生物多样性保护行动计划，科学实施“迎豹回家”保护工程，系统推进生态廊道建设与栖息地保护修复。加强珍稀濒危特有野生动植物保护，开展百花山葡萄扩繁与研究，完善迁地保护体系。构建多尺度连通顺畅的生物网络和智慧监测体系，打造大自然中的城市。

（四）夯实生态安全新基底

### 12.维护生态安全

贯彻总体国家安全观，以“一廊、一环、两区”[[3]](#footnote-2)的生态安全格局为引领，筑牢首都西部生态屏障。开展外来物种普查与防控，加强生物技术及其产品的环境风险监测评价。全生命周期管控高风险放射源。坚决守住森林防火安全底线，严密防范生态安全风险。

### 13.提高韧性水平

统筹考虑交通、市政、生态要素，减缓或降低自然灾害和环境变化的影响，深化气候适应型城市建设，强化山洪、地质灾害风险防控，完善区域防洪排涝体系。深化推进韧性城市、海绵城市建设，健全完善防灾减灾和应急救援体系。汲取传统生态智慧，科学布局村落选址和推动生态化建设。

### 14.防控环境风险

坚持预防为主，完善以永定河流域为重点的上下游、跨区域的生态环境应急联动机制，落实环境风险常态化管理主体责任。聚焦109新线高速路，提升风险研判、监测预警、应急处置能力，健全完备的应急响应和协同处置应急管理体系。强化危险废物、煤矸石等环境隐患排查和风险防控，及时妥善科学处置各类突发环境事件。加强环境健康监测、调查和风险评估。

## （五）打造幸福宜居新风貌

### 15.建设诗画乡村

深入实施“百村示范、千村振兴”工程，全面推进“诗画乡村”建设。高质量实施农村人居环境整治提升行动，试点推广农宅光伏发电、分布式能源。科学治理农业面源污染，推进农药、化肥、农膜等农业投入品减量增效，推进“无废乡村”建设。推进村庄“微改造、精提升”，因地制宜打造村景融合的典范。

### 16.打造美丽城市

打造以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向的美丽城市。保持城市自然山形水势，构建蓝绿交织、邻水相融的生态网络，塑造“山—城—水—人”和谐的生态格局。推广立体绿化模式，规划建设集健身、休闲、赏景等功能为一体的城市生态生活空间。鼓励创新实践，引导社区、街道、企业、园区等绿色改造、美丽提升。健全现代环境治理体系，提升城市规划、建设、治理水平。

### 17.促进优势释放

依托良好生态资源禀赋，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，以“三地品牌”[[4]](#footnote-3)建设为契机，打造基于现代服务水平的文旅产业业态。深化拓展特定地域单元生态产品价值实现（VEP）建设成果，培育壮大生态研学、森林康养、观星观鸟、生态文创等特色生态产业。加快生态产品供给提质增效，推动生态产业优质化发展、标准化生产、品牌化经营，打造绿色发展新的增长极。

## （六）引领生态文明新风尚

### 18.践行绿色低碳生活方式

培育生态文明主流价值观，倡导节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，持续推动生活垃圾源头减量和资源化利用。实施“全民节约行动”，自觉抵制过度消费、跟风消费、攀比消费，坚决制止浪费行为。倡导绿色出行，推进慢行交通体系建设。加大政府绿色产品采购力度和范围，完善绿色产品推广机制，开展绿色社区、绿色学校、绿色机关等建设。

### 19.深化共建共享全民行动

增强全民节约意识、环保意识、生态意识，健全以生态福祉为共识的全民行动体系。积极动员行业协会、群团组织、企业团体等力量，主动履行生态环境主体责任。完善生态环境监督举报机制，深化环保设施开放。加强生态文明宣传教育，打造“自然中的教育”品牌。加大对环保社会组织的引导、支持和培育力度，推进生态环境志愿服务体系建设。探索构建“碳账户”“碳积分”等碳普惠机制，全民行动成为广泛自觉。

### 20.培育发展特色生态文化

发挥生态文化引领风尚、凝聚共识、精神支撑的重要作用，健全以生态价值理念为准则的生态文化体系。引导生态文化主题创作，丰富生态文化内涵。高水平举办永定河绿色发展论坛，打造永定河“城市会客厅”。挖掘产业转型、矿山治理和生态修复保护等方面的生态智慧，建设生态博物馆。发挥比较优势，推动集科研观测、保护救助、科普教育、资源利用为一体的人与自然和谐共生研学基地建设。

## （七）深化改革创新新成效

### 21.完善体制机制

健全以GEP为导向的生态立区战略统筹推进机制，拓展GEP关键指标体系落地成果，加快形成GDP和GEP同部署、双增长的工作格局。创新绿色财政综合性补偿政策，优化生态文明建设领域财政资源配置。探索重要生态空间保护与发展协同机制，完善生物多样性保护协调机制。落实自然资源资产管理制度体系，深入开展领导干部自然资源资产离任（在任）审计。

### 22.完善治理体系

全面实施排污许可制，落实最严格的生态保护红线管理制度，统筹推进生态环境损害赔偿，推进“生态检察+”机制在生态环境领域运用。优化建设覆盖全地域、全要素的生态环境监测网络，打造“精准、科学、有效”的生态环境监测体系。强化“三监联动”，推动跨要素、跨部门、跨地区的生态环境协同监管，构建权责清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的环境监管机制。

### 23.深化区域协同

持续开展污染防治综合治理与联动攻坚，构建区域共治、共建、共享的现代生态环境治理机制。推动自然保护地协同，深化京冀地区山水林田湖草沙系统治理和一体化保护，构建跨区域生物多样性保护联盟，完善大尺度生态保护空间。加强区域旅游、产业等一体化协同，以生态优势集聚促进地区绿色高质量发展。

## （八）健全责任落地新格局

### 24.加强组织领导

坚持和加强党的全面领导，严格落实“党政同责、一岗双责”，聚焦美丽北京先行区建设目标指标，研究制定本部门、本领域工作计划。强化统筹协调和督办推进，持续完善纵向贯通、横向协同、联动落实的工作机制。深入推进各级生态环境保护督察反馈问题整改，及时研究解决重大问题。各有关部门、各镇街要向区委、区政府报告推进美丽北京先行区建设年度工作情况。

### 25.开展考核评估

开展美丽北京先行区监测评价和建设进程评估。按照北京市统一部署，开展美丽北京建设成效考核，考核结果作为领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。按照规定将在美丽北京先行区建设中成绩显著、贡献突出的先进单位和个人，纳入现有表彰体系予以表彰。

1. 人工智能、超高清数字视听、心血管领域医疗器械 [↑](#footnote-ref-0)
2. 施工、道路、裸地和外来沙尘 [↑](#footnote-ref-1)
3. 根据门头沟分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年），“一廊”为永定河生态走廊；“一环”为新城休闲公园环；“两区”为深山生态保育区、浅山生态修复区。 [↑](#footnote-ref-2)
4. 国际山地运动打卡地、国际山地旅游目的地、京津冀微度假首选地 [↑](#footnote-ref-3)