附件2

《推进美丽怀柔建设 持续深入打好污染防治攻坚战2025年行动计划（征求意见稿）》的起草说明

为巩固污染防治攻坚战成效，努力实现生态文明建设新进步，按照区领导关于2025年污染防治措施有关决策部署，区生态环境局组织相关科室仔细研讨《推进美丽北京建设 持续深入打好污染防治攻坚战2025年行动计划》（京政办发〔2025〕3号）各项措施要求，草拟了《推进美丽怀柔建设 持续深入打好污染防治攻坚战2025年行动计划（征求意见稿）》，现将有关情况汇报如下：

一、起草背景及过程

2024年，全区上下锐意进取，通力协作，全力推进五大污染防治攻坚战行动计划，坚持精准治污、科学治污、依法治污，全面落实污染防治职责，全区生态环境质量改善显著。其中，全区PM2.5平均浓度26.6微克/立方米，排名全市第二，同比改善8.0%；优良天数294天，优良天数比率80.3%；空气重污染天数11年来首次“归零”。国家、市级地表水质量考核断面全部达标，优良水体比例100%。土壤环境质量持续保持良好，重点建设用地安全利用率达100%。2023年怀柔区生态环境质量指数（EI）75，连续9年排名全市前三。生物多样性日益丰富，野外观测记录各类物种达3030种。超额完成四项主要污染物减排目标任务。

2025年是“十四五”规划收官之年，是为“十五五”良好开局打牢基础的关键之年。为做好生态环境保护工作，我们组织编制了《推进美丽怀柔建设 持续深入打好污染防治攻坚战2025年行动计划（征求意见稿）》（以下简称2025年行动计划）。我单位于2025年2月8日征求了各相关单位意见，根据反馈意见修改完善，形成报审稿。报审稿涉及大气、水、土壤、气候变化、生态保护五个版块,结合区级实际，安排年度目标和任务，进一步量化任务措施、细化责任单位，力争在污染防治攻坚战考核中取得好的成绩。

二、2025年污染防治措施

《行动计划》主要包括蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、应对气候变化、生态保护五大方面，共计98项重点任务、166项具体措施。详细情况如下：

**（一）蓝天保卫战：**本部分内容包括六个方面，30项重点任务，89项工作措施。

主要目标：PM2.5年均浓度不高于27微克/立方米，优良天比率达到80%，重污染天数控制在3天以内。累计完成市级下达的挥发性有机物（VOCs）360吨、氮氧化物（NOx）750吨减排目标要求。

主要内容：结构减排，2025年注册登记汽车中新能源比例达到50%，注册登记货车和大中型客车中新能源车上牌比例不低于29%，新登记四类非道路移动机械新能源化率50%以上；工程减排，绿色企业比例不低于30%，餐饮治理提升10家，温拌沥青使用比例提升10%以上，B级及以上锅炉使用单位12家；管理减排，降尘量控制在4.5吨/平方公里·月左右，组织实施1项交通噪声治理、1项重点点位商业固定设备噪声治理、1项重点点位公共场所文体娱乐活动噪声治理。

**（二）碧水保卫战：**本部分内容包括五个方面，21项重点任务，43项工作措施。

主要目标为：保障地表水国考断面水质达标率100%（优良水体比例100%，劣Ⅴ类水体比例为0），总量减排目标为累计完成市级下达的化学需氧量(COD)减排785吨、氨氮(NH3-N)减排80吨目标要求。

主要内容：水资源保护，健全供水管网漏损管控体系，城镇供水管网漏损率力争降至9%；水环境治理，补齐农村地区水环境治理短板，完成7个左右适宜“管网+厂站”模式的村庄生活污水治理；水生态保护与修复，加强水土保护和清洁小流域建设，全区水土保持率达到84.48%，山区生态清洁小流域达标率达到75%；汛期污染防治，加大雨污混接错接巡查整治力度，推进雨污混流动态清零，编制并组织实施雨污混接错接排查治理方案。

**（三）净土保卫战：**本部分内容包括五个方面，21项重点任务，43项工作措施。

主要目标：土壤环境质量保持良好，建设用地和农用地土壤环境风险得到有效管控。

主要内容：有效保障建设用地安全利用，落实“先调查、先治理、再供地（出让、划拨、协议出让）”的原则，保障“净地”出让。重点建设用地安全利用率达到100%，或者达到95%以上且当年依法处罚、整改到位；推进5600亩高标准农田建设，农田节水灌溉工程建设和节水改造。全区测土配方施肥技术覆盖率保持在98%以上，主要粮食作物化肥利用率达到43%以上，农药利用率保持在45%以上，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到77%以上，主要农作物统防统治覆盖率达到56%以上。农膜回收率达到95%以上，农药包装废弃物回收率达到90%以上。推进农作物秸秆循环利用，全区秸秆综合利用率保持在99%以上。全区规模养殖场粪污处理设施装备配套率持续保持100%，畜禽粪污综合利用率95%以上。

**（四）应对气候变化：**本部分内容包括五个方面，17项重点任务，31项工作措施。

主要目标：碳排放强度累计下降达到市级要求，完成“十四五”碳排放强度和总量控制目标，即碳排放强度较2020年下降21%，碳排放总量不超过205万吨。

主要内容：深入推进重点领域温室气体排放控制工作，2025年可再生能源消费占比达到13%左右（含绿电），生活垃圾资源化利用率达80%以上，装配式建筑占新建建筑面积的比例达到55%，完成240万平方米既有建筑供热系统智能化改造；加强城市气候适应性建设，建成区海绵城市达标面积比例达到40%以上。

**（五）生态保护：**本部分内容包括四个方面，14项重点任务，26项具体措施。

主要目标：全区生态环境质量指数（EI）力争稳中向好。

主要内容：以提升生态系统多样性、稳定性、持续性为目标，全面加强生态保护。强化生物多样性保护，加大外来入侵物种防控，保护重点生物遗传资源，加强监测评估和执法检查。维护生态空间格局稳定性,严格落实国土空间用途管制，加强重要生态空间监督管理，完成“十四五”期间总面积约49.66公顷的废弃矿山治理任务，园林绿化“增绿提质”,全区森林覆盖率达到77.59%。推动花园城市建设，开展立体绿化，有效提升绿视率。促进生态保护可持续发展，推进区域生态协同治理，以生态系统调节服务价值(GEP-R)不降低为底线，稳步推进GEP-R核算结果在镇乡街道生态保护补偿中的应用，稳步推进GEP-R提升工作，深化生态文明示范创建，高标准做好“两山”基地复核迎检工作。

1. 任务要求

一是要统一思想提高政治站位。各部门和各单位要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，统筹高水平保护、高品质生活和高质量发展，努力建设人与自然和谐共生的美丽怀柔。

二是坚持落实协同推进。以生态文明建设为统领，准确把握深入打好污染防治攻坚战的新形势、新要求，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力推动经济社会绿色低碳转型，将环境污染防治向纵深推进，以更高标准全面抓好各项任务落实，创新工作方法，努力提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，持续推动生态环境质量持续稳定改善。

三是要强化宣传引导。各部门和各单位要采取多种形式开展政策解读，及时回应社会关切；要深入开展生态环境保护宣传活动，倡导绿色低碳的生活方式；要及时曝光环境违法行为，依法加大信息公开力度，主动接受社会监督。

四是要严格督察考核。区政府将《行动计划》落实情况纳入绩效考核。将细颗粒物（PM2.5）、粗颗粒物（TSP）、道路尘负荷绝对值和改善率、地表水环境断面考核指标、《行动计划》任务完成情况列为对相关部门、各镇乡街道绩效考核重点。