附件2

关于《顺义区污染防治攻坚战2025年

行动计划（征求意见稿）》的起草说明

1. 背景依据

2025年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的关键一年，也是“十四五”规划的收官之年和为“十五五”良好开局打牢基础的谋篇布局之年。为深刻把握习近平生态文明思想的实践要求，坚定不移贯彻新发展理念，保持加强生态文明建设的战略定力，处理好发展与保护的关系，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展，推进我区生态环境质量持续改善，美丽顺义建设成效稳步提升。在对标《推进美丽北京建设 持续深入打好污染防治攻坚战2025年行动计划》（京政办发〔2025〕3号）的基础上，区生态环境局紧密结合区域实际，牵头起草了《顺义区污染防治攻坚战2025年行动计划（征求意见稿）》（以下简称《行动计划》）。

1. 主要指标

单位地区生产总值二氧化碳排放较2020年累计下降19%左右；全区PM2.5年均浓度不高于30微克/立方米，优良天数比率达到78%，重污染天数不超过3天；降尘量控制在5吨/平方公里·月左右（扣除沙尘影响）；国市考断面水质达标率100%，优良水体占比50%以上，无劣Ⅴ类水体；受污染耕地安全利用率100%，重点建设用地安全利用率100%；氮氧化物（NOx）重点工程累计减排量1800吨，挥发性有机物（VOCs）重点工程累计减排量640吨，化学需氧量（COD）重点工程累计减排量2540吨，氨氮（NH3-N）重点工程累计减排量290吨；全区生态环境质量指数（EI）稳中向好。

1. 主要内容

《行动计划》延续了蓝天、碧水、净土保卫战和应对气候变化、生态保护行动计划五大部分，共涉及27项102条内容。

**实施“0.1微克”攻坚行动，打好蓝天保卫战。一是推动结构减排，**大力推广应用新能源车，加快公交、环卫、物流、商超、快递等重点行业车辆新能源化，推进非道路移动机械清洁化。**二是推动工程减排，**促进重点产业园区及重点行业企业绿色升级，继续开展绩效评级“创A退D”工作。**三是推动管理减排，**突出城市精细化治理，实施扬尘专项治理百日攻坚行动，围绕施工扬尘、道路扬尘、裸地扬尘、外来沙尘加强“四尘”共治，以“绣花功夫”让城市更加清洁。**四是推动创新引领，**深化机动车（械）“含绿量”提升、清洁能源、城市精细化治理等示范项目。**五是加强大气环境治理保障支撑，**加强区域大气联防联控，强化科技标准支撑、监测能力建设。

**深化“三水统筹”，打赢碧水保卫战。一是保护水资源。**加强饮用水、地下水保护，持续推进节水型社会建设。**二是治理水环境。**加强城镇、农村、工业等领域水污染治理并巩固整治成效，深化跨部门、跨区域监管执法，持续完善水生态领域“三监联动”机制。**三是修复水生态。**推进美丽河湖保护与建设，保障重点河流生态流量，提升水生态系统健康，加强生态环境监测和评价。

**“三地”齐抓共管，打响净土保卫战。一是有效保障建设用地安全利用。**持续开展土壤污染防治现状调查，强化建设用地风险管控。**二是有效保障农用地安全利用。**深入开展农用地分类管理，加强农业面源污染治理，推进农村环境整治，保障农用地安全利用。**三是持续完善未利用地保护管理。**完善未利用地闭合管控，防控未利用地土壤污染。**四是强化固体废物管理。**加强新污染物治理，推动“无废城市”建设。

**积极应对气候变化，促进绿色低碳发展。一是完善应对气候变化综合管理体系。**强化碳排放双控制度，落实碳排放权交易要求，深化低碳试点示范。**二是深入推进重点领域温室气体排放控制。**聚焦能源、产业、建筑、供热、交通、农业等领域的低碳化发展，深挖减排潜力，全面提升生态系统应对气候变化能力。**三是加强城市气候适应性建设。**提升适应气候变化能力，加强海绵城市建设，提升监测预警能力。**四是强化综合保障和能力建设。**提升统计核算和数据管理能力，强化经济政策支持，加强宣传引导教育力度，积极参加交流合作。

**全面加强生态保护，提升生态系统质量和稳定性。一是强化生物多样性保护。**加强监测评估，强化外来入侵物种防控，保护重点生物遗传资源。**二是维护生态空间格局稳定性。**加强重要生态空间和资源开发利用活动监督监管，统筹推进实施生态保护修复，推动建设温榆河高品质森林湿地公园。**三是促进生态保护可持续发展。**推进区域生态协同治理，开展生态环境质量评价，推进生态环境质量指数（EI）、GEP-R和建成区绿视率提升，不断提高公众对生物多样性保护的认知度和参与度。

四、创新特点

在对标市级行动计划的基础上，区生态环境局紧密结合区域实际，增加了强化跨流域联防联控；开展重点行业工业企业土壤污染隐患排查和自行监测“回头看”；建立区、镇、村三级联动农村黑臭水体闭环工作机制等内容。

五、涉及范围

全区涉及生态环境保护、污染防治工作的相关职能部门，各镇政府、街道办事处、经济功能区管委会。

六、新旧政策差异

本年度行动计划延续全区生态环境质量持续向好目标，在原有政策基础上，进一步量化任务措施、细化责任分工，强化区级示范，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动生态建设由绿量增长向品质提升转变。同时增加了强化跨流域联防联控；开展重点行业工业企业土壤污染隐患排查和自行监测“回头看”；建立区、镇、村三级联动农村黑臭水体闭环工作机制等内容，努力推动解决群众身边突出环境问题，让人民群众享受更多自然之美。