昌平区2025年优化营商环境“宜商十条”

（审议稿）

2025年，昌平区深入贯彻落实党中央、国务院关于优化营商环境的决策部署及市委、市政府工作要求，完整准确全面贯彻新发展理念，立足国际一流现代化新城定位，持续擦亮“昌通办”“昌快干”品牌，为“北京服务”提供昌平实践，以“企业最有感”的营商环境赋能平原新城高质量发展。

一、完善“触发式”的惠企政策快享机制

推进惠企政策“明盒”，避免企业拆政策“盲盒”。打造首款集智能问答和“政策计算器”功能于一体的惠企政策宣传小程序，实现市区两级惠企政策精准推送、关联推荐，帮助企业计算可获得的资金支持额度，破解政策“找不着、看不懂、用不上”难题。（主责单位：区发展改革委）拓展政策兑现综合服务平台应用，推广“京策”平台惠企政策发布及申报兑现等一体化功能的适用范围，统一区内惠企政策申报兑现渠道，提效政策兑现。（主责单位：区政务和数据局）优化一网通办惠企政策精准服务平台拓展政策“免申即享 ”“ 直达快享”“达标即享”覆盖面。实施新一轮重点企业“触达计划”，力争“零温差”触达企业。（主责单位：区财政局）

二、建立“全闭环”的企业诉求响应模式

全面上线北京昌平-企业“直通车”模块，依托财源建设智慧系统优化服务模式，打通政企双向沟通渠道，实现企业诉求实时收集、相关政府部门事项及时推送和快速应答，提升对企服务能级。（主责单位：区财政局）完善企业“服务包”机制，优化区级诉求平台，构建企业诉求接收、分派、解决的闭环机制，全面提升诉求办理质效。（主责单位：区发展改革委）围绕“找资本、拓市场、募人才”三大主线，组织不少于20场主题活动，加强政企、企企、银企间沟通对接，为企业提供产品宣传、应用场景合作的渠道，推动大型试验设施设备开放共享。探索“政府+平台企业+前沿技术”组团出海新模式，助力创新药品器械“走出去”。（主责单位：区发展改革委、未来科学城管委会、科技园区管委会、区商务局、区投促中心）落实拖欠中小企业账款投诉处理工作机制，采取摸排建账、跟踪督办、专题调度等措施，及时消除苗头倾向，解决拖欠账款问题。（主责单位：区经济和信息化局）

三、健全“增值式”的政务服务体系

深化拓展“一件事”集成服务场景，聚焦高频事项创新推出实施6个昌平“协同办主题事项”，实现办事方式更加多元、便利、优化。创新“证照联办”服务模式，将“证照联办”从企业开办逐步扩大至企业变更、注销，实现“一设即设、一变即变、一销即销”。（主责单位：区政务和数据局）进一步提升办税缴费便利化水平，实现99%以上税费服务事项“全程网办”。推进办税服务厅转型升级，转变前台服务职能，配齐中台服务资源，强化后台服务能力。（主责单位：区税务局）加强科技赋能，对于采取分层供地方式的项目，创新推动“三维地籍调查+分层登记”，提升确权登记工作效率。深化落实工程建设项目“多测合一”改革，在土地、房屋地籍调查及首次登记等环节实现测绘成果线上共享，压缩审批时限，减轻企业负担。（主责单位：市规划自然资源委昌平分局）积极推进建设工程联合验收，大力贯彻产业项目实行分期验收，一体推进竣工验收和消防验收的融合，助力项目顺利通过联合验收，不断提高企业的获得感和满意度。（主责单位：区住房城乡建设委）推广全市首家市、区两级共建劳动关系三方服务站，构建劳动关系、企业发展、职工福祉“全链条”服务体系。推进工资支付监控预警，联合相关成员单位妥善处置极端或群体性讨薪事件及重大欠薪舆情。（主责单位：区人力社保局）持续推进“远程异地评标”工作，助力交易流程更加公平、公正，提高评标质量和效率。（主责单位：区发展改革委）深化与海淀海关协调联动“四机制”，为企业提供通关便利化服务。积极融入京津冀企业登记注册一体化，实现外方投资者资格证明互认。（主责单位：区商务局、区市场监管局）健全“部门+镇街+园区”的中小微企业协同服务体系，推进优质中小企业梯度培育。（主责单位：区发展改革委、区经济和信息化局、区政务和数据局）

四、构建“赋能型”的人才服务机制

培育引进一批战略科学家、科技领军人才和创新团队，加快建设国际化高水平人才聚集区。落实“昌聚工程”，实施“星斗”“雨燕”“骐骥”“云台”四项人才集聚培养计划，探索实施青年科技人才“培苗资助计划”。（主责单位：区人才局、区科委）深化职业教育产教融合，打造区域产教联合体、行业产教融合共同体，推进多学制人才培养。（主责单位：区教委）健全“昌聚工程”政策体系，配套出台专项人才政策，跟进做好政策兑现评估、迭代升级等工作。联合驻昌高校做实“人才干部共育平台”，深化“科技副总”等柔性引才机制，推广人才服务管家等模式，解决好人才子女入学等需求，让各类人才心无旁骛地在昌平创新创业。（主责单位：区人才局、区科委、区教委、区住房城乡建设委）筹建保障性住房6600套，加大布局重点产业园区周边人才公寓建设，更好满足新市民、青年人等群体住房需求。（主责单位：区住房城乡建设委、市规划自然资源委昌平分局）

五、打造“有温度”的监管执法范式

深化一体化综合监管改革，开展规范涉企执法专项行动，全面推行“扫码检查”，实现涉企行政检查减量提质不扰企，扩大非现场监管覆盖范围。（主责单位：区市场监管局、区司法局）规范落实轻微免罚首违慎罚制度，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式，努力做到宽严相济、法理相融，让执法既有力度又有温度。（主责单位：区司法局）落实“风险+信用”分级分类监管机制，动态扩充“无事不扰”企业清单。强化信用风险分级分类结果应用，推动经营主体信用修复。（主责单位：区市场监管局、区经济和信息化局）建立“执法+服务”模式，探索将市场、应急、生态等执法部门纳入服务管家队伍，为企业提供合规指导和法规培训解读等服务，做好事前指导、事中服务、事后跟踪等环节。（主责单位：区发展改革委、区市场监管局、区应急局、区生态环境局、区卫生健康委、区农业农村局、区交通局、区体育局、区城管执法局、各镇街）充分发挥“宜商”监督员“眼睛”“探头”“哨兵”作用，加强工作人员服务态度及作风纪律建设。（主责单位：区发展改革委）加强企业权益保护，强化异地执法协调力度，依托公共法律服务平台，组织法律专业人才队伍为企业提供法律咨询服务。（主责单位：区司法局、各相关行业主管部门）平等保护各类市场主体合法权益，依法妥善化解各类矛盾纠纷，健全“双诉双融”共治机制，优化法治化营商环境。（主责单位：区法院）

六、营造“清朗化”的网络营商环境

重点整治散布传播涉企虚假不实信息，蓄意造谣抹黑企业、企业家，以“舆论监督”名义对企业进行敲诈勒索等问题。建立涉企网络侵权“快速响应通道”，对编造传播虚假不实信息、以处置负面信息为由要挟企业等问题开展专项整治,集中打击并惩治涉企造谣传谣违法犯罪行为，营造清朗的舆论环境。督促网站平台加强涉企信息审核管理，多渠道宣传《涉企网络侵权信息举报指引》，持续开展业务指导，提升企业应对处置能力。（主责单位：区委网信办、公安昌平分局）

七、优化“内生性”的创新创业生态

强化“三城一区”联动发展，坚持“科学+城”理念，以科技创新引领培育新质生产力，高水平建设重点功能区，高效率配置创新要素，高品质优化创新生态，打造世界一流的科学城。（主责单位：未来科学城管委会、未来科学城公司）完善校城融合政策机制，推动产业链、创新链、人才链、教育链深度融合，实现有组织的科技成果转化，争创全国高校区域技术转移转化中心。（主责单位：未来科学城管委会、区科委）加大力度支持高校项目建设和成果转化，推动北脑所、北生所等新型研发机构成果转化，新增科学家创办企业10家以上。（主责单位：未来科学城管委会）支持头部资本开展有组织创新活动，着力打造“投资+临床+孵化+园区”四位一体生态圈。（主责单位：未来科学城管委会）完善支持民营企业参与产业链构建和重大项目建设机制，支持有能力的民营企业承担重大技术攻关任务。（主责单位：区发展改革委、区经济和信息化局）探索建立联动服务企业机制，推动未来科学城区域各类资源向镇街企业共享，赋能所辖企业高质量发展。（主责单位：区发展改革委）

八、布局“金立方”的金融服务矩阵

构建“昌平·金立方”多层次综合金融服务框架，发挥“股贷债保”多板块金融服务矩阵的金融资源聚集优势，力争聚集科创金融机构100家，创建科创金融示范区。（主责单位：区发展改革委）积极争取央国资在昌设立创业投资基金，加强与AIC股权投资基金合作，新设科技成果转化、合成生物制造等专项基金，推动中移科创基金等链主基金落地，支持重点领域和关键赛道。不断探索“投贷联动”融资模式，投早、投小、投长期、投硬科技，加快形成对主导产业和关键环节科创企业的长周期赋能支持模式。（主责单位：区发展改革委、区财政局）为科技企业量身定做科创金融产品，提高知识产权质押融资规模，深化“科技+保险”服务模式，组建保险创新研究实验室，持续提升区内企业获取金融服务的便利度、获得性和满意率。打造线上线下金融服务平台，线上迭代“信易贷”“昌易贷”金融服务超市，线下依托北交所昌平服务基地促进企业境内外上市和新三板挂牌。发挥小微企业融资协调机制作用，持续推广“千企万户大走访”活动，打通金融惠企利民“最后一公里”。（主责单位：区发展改革委）

九、巩固“强粘性”的产业发展环境

持续做大做强三个千亿级主导产业集群，医药健康产业重点强化医研产协同、先进能源产业围绕构建“热带雨林”生态圈、先进制造产业突出数智融合发展，扩大现代服务业规模，推动科创金融示范区建设，实施科技服务业高质量发展行动计划。推动文旅农商体融合发展。（主责单位：未来科学城管委会、科技园区管委会、区经济和信息化局、区发展改革委、区科委、区文化和旅游局）实施未来产业发展三年行动计划，抢占优质高成长新赛道，落实“人工智能+”行动，促进数智技术与其他产业技术集成应用，争创国家未来产业先导区。（主责单位：区经济和信息化局）迅速布局未来产业，美丽健康、合成生物制造、细胞与基因治疗、能源互联网、机器人、6G等新领域新赛道快速发展。加快国际医疗器械城、未来美城产业创新基地项目导入。推动机器人产业园一期项目完工，落地一批机器人产线项目。氢能赛道推动上下游补链强链和应用示范，提速氢能装备制造产业园建设、清华南口国重基地建设，持续推进“两业融合”示范园区一期建设。建设中关村合成生物制造产业集聚区，推动技术创新中心等平台投入运营，引入更多优质企业项目。（主责单位：未来科学城管委会、科技园区管委会、区经济和信息化局、区发展改革委、区科委、区住房城乡建设委、未来科学城公司）

十、厚植“强磁性”的宜业宜居营商沃土

全面提升生态环境质量的同时，重点打造花园城市先行示范区，加快温榆河生态休闲廊道，推动奥北森林公园三期建成开园，打造更多高品质生态空间。（主责单位：区生态环境局、区园林绿化局、区水务局）加快建设智慧城市，强化产业园区公共基础设施配套提升。（主责单位：区政务和数据局、区经济和信息化局、区城市管理委）办好环西自行车赛、明潮千帆音乐节、居庸关长城垂直挑战赛等特色活动。（主责单位：区文化和旅游局、昌平文旅集团、区政府外事办、区体育局）引入更多首店和首发首秀产品，持续释放消费活力。（主责单位：区商务局、区市场监管局）推进智慧商圈建设，加大人工智能等数字技术的应用，推动昌平新城、龙德、龙域、龙泽4个重点商圈建设，挖掘昌平新城东区、能源谷核心区、生命科学园、沙河高教园4个新增培育型商圈的发展动能。（主责单位：区商务局）优化公共教育服务供给，扩大教育集团辐射带动范围，争创义务教育优质均衡发展区。（主责单位：区教委）积极推进分级诊疗，让群众看病就医更便捷。（主责单位：区卫生健康委）提升公共体育服务，推动小米产业园体育公园建设，新建和更新一批群众身边的体育设施。（主责单位：区体育局）

北京市昌平区发展和改革委员会

2025年2月8日