

—— 一张图解读 ——

# 丰台区应急避难场所专项规划 (2024年—2035年)

(征求意见稿)

# 导读

为全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述和对北京工作重要讲话精神，落实《北京城市总体规划（2016年—2035年）》批复要求，严格遵循《北京市应急避难场所规划（2022年—2035年）》（以下简称“市级规划”）具体指导和总体目标，依据《应急避难场所专项规划编制指南》规范要求，丰台区应急管理局会同北京市规划和自然资源委员会丰台分局组织编制了《丰台区应急避难场所专项规划（2024年—2035年）》。

# 01 规划原则

1

## 坚持底线思维、精益求精

落实总体国家安全观，深刻领悟北京中心城区和国际大都市区的安全重要性和治理复杂性，着力提升多维度风险综合应对能力，坚持生命至上，人民至上，因地制宜制定差异化配置标准，搭建分级配置的规划建设标准体系。

3

## 坚持平灾结合、空间混合

妥善处理应急避难场所建设与城市更新的关系，强化资源集约统筹利用，推动应急避难场所与广场、绿地、公园、体育场馆、学校等既有设施的共享设置，完善新建设施的接入条件，在城市复合功能中实现应急避难场所体系化建设。

2

## 坚持系统集成、防救结合

强化功能混合与时空联动，在灾前、临灾、灾时、灾后发挥不同阶段的防灾、备灾、应急、救灾等方面综合作用，构建避灾防灾救灾一体的全职能应急避难场所体系。

4

## 坚持区域协调、领域综合

将空间规划布局与应急管理体系充分结合，统筹医疗卫生、物资保障、人员转运、治安救援等支撑系统，增强空间保障硬实力，提高应急救援软实力，提升多部门的协调保障合力。

## 02 工作组织



### 专家支持

来自城乡规划、防震减灾、防洪排涝、应急管理等相关领域多位专家指导规划编制。



### 标准引领

采用2023年、2024年应急管理部、北京市应急管理局牵头编制的一系列应急避难场所标准。



### 数据平台

以全国应急避难场所综合信息管理服务平台数据为基础开展了应急避难场所规划与现状分析。

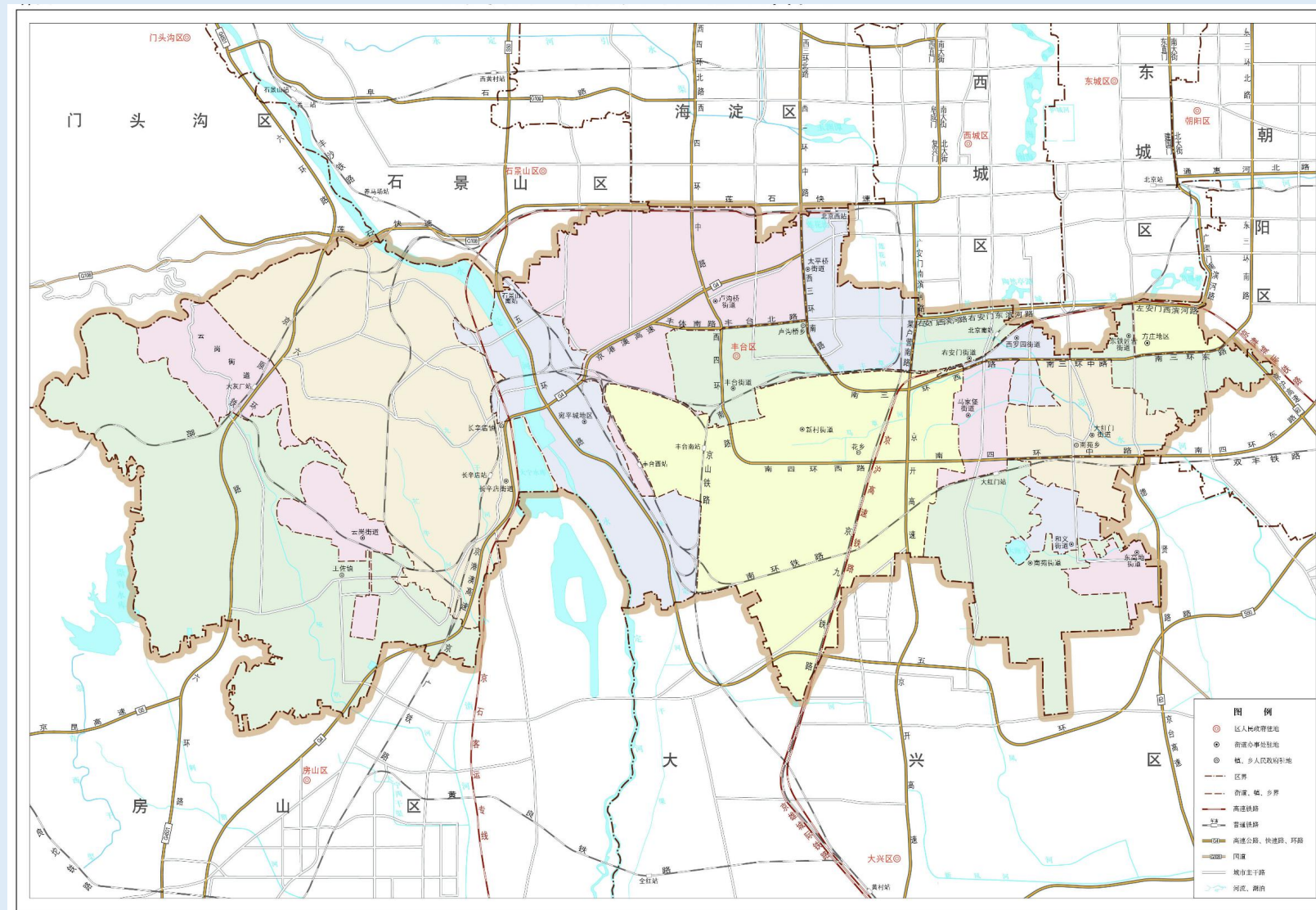


### 锚定重点

以标准规范中避难场所主要应对灾害类型为基础对丰台区主要灾害类型进行梳理。

# 03 规划范围

本次规划确定的规划区范围为丰台区行政辖区，总面积为305.5平方公里。



## 04 规划对象

本次规划的对象为应急避难场所，是指新建、改造和指定的用于应急避难人员安置的具有一定生活服务保障功能的安全场所。包括目前已建成的地震应急避难场所及其他应急避难场所。

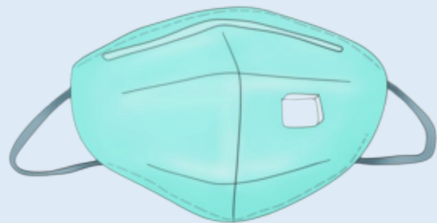
针对丰台区主要的灾害类型及应急避难场所功能特征，应急避难场所统筹应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件，建立适应多灾种的安全庇护职能。



自然灾害



事故灾难



公共卫生事件



社会安全事件

# 05 规划目标

构建城乡布局合理、资源统筹共享、功能设施完备、平急（疫/战）综合利用、管理运维规范，与丰台区定位相适应的应急避难场所体系

## 2025 年

抓重点、补短板，应急避难场所体系建设取得突破性进展，应急避难场所体系服务“四个中心”功能建设能力和应急保障能力不断增强。

2025年底，综合性应急避难场所至少可满足丰台区所需应急避难总人数的60%，室内可容纳避难人数不低于室内外可容纳避难人数的20%。

## 2035 年

基本建成城乡布局合理、资源统筹共享、功能设施完备、平急（疫/战）综合利用、管理运维规范，与丰台区功能定位相适应的应急避难场所体系，人均应急避难场所面积超过2.1平方米。

## 长期规划愿景

全面建成与丰台区地位相适应的应急避难场所体系，人均应急避难场所面积持续提升，服务保障能力和支撑水平全面加强。实现应急避难场所管理体系现代化，支撑丰台区韧性城市建设，能够实现罕遇地震等灾害发生时城市的基本运转和自我修复功能，成为超大城区应急避难场所建设典范。

# 06 保障体系

## 1. 应急避难场所分级规划

适应丰台区城市风险特征，按照应急避难场所功能级别、避难规模和开放时间，通过计划疏散与自主疏散相结合搭建紧急应急避难场所、短期应急避难场所、长期应急避难场所三级人口避难的保障机制和疏散体系。



**紧急  
避难场所**



**短期  
避难场所**



**长期  
避难场所**

避难时长

1天

2~15天

≥15天

服务半径

≤10min  
500m

15~20min  
1500m

—  
—

	1天	2~15天	≥15天
避难时长	1天	2~15天	≥15天
服务半径	≤10min 500m	15~20min 1500m	— —

# 06 保障体系

## 2. 应急避难场所分类型建设

结合自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等不同类型的灾害的风险特征，构建综合性、专业性、特定性三种应急避难场所类型。

### 综合性 应急避难场所

以应对地震为主导，统筹多种灾害、事故等应急避难需求。

### 专业性 应急避难场所

包括防洪、极端天气、突发地质灾害、森林火灾、重大传染病疫情等专业性应急避难场所。

### 特定性 应急避难场所

是为老年人、婴幼儿、孕妇、残障人士和伤病人员等群体提供特定服务的应急避难场所。

# 07 应急避难场所发展布局

## 1. 整体布局要求

以均衡为主调，以强化基本、满足差异为目标，以优存量、精增量为基调，以分类型空间的分级分乡镇（街道）建设为主线，推动丰台区应急避难场所科学规划布局。应急避难场所布局按服务人口和服务半径合理布局，实现人人享有充分的基本应急避难保障。在城区人口密集街道、城乡统筹区域结合应急避难需求因地制宜强化应急避难场所建筑，保障应急避难服务能力与避难需求均衡匹配。

按照分级负责、属地为主、分级响应调度资源的原则，以社区生活圈为基本安全单元，合理规划区级、乡镇（街道）级和村（社区）级应急避难场所发展布局。按照技术指标及功能属性、建筑及场地类别、总体功能定位和特定功能需求等分类原则，科学匹配布局紧急、短期、长期避难场所以及综合性、专业性、特定性避难场所。

# 07 应急避难场所发展布局

## 1. 紧急、短期、长期避难场所发展布局

紧急避难场所发展布局	短期避难场所发展布局	长期避难场所发展布局
紧急避难场所实现丰台区全覆盖建设，人口服务保障系数为1.2-1.5，重点在丰台河西地区补充设施覆盖短板。服务半径为500米，人均有效避难面积为0.5~1.5m <sup>2</sup> 。	短期应急避难场所实现网络化的覆盖保障，人口服务保障系数为0.3左右，重点推动中部地区短期应急避难场建设。服务半径为1500米，人均有效避难面积为1.5~3m <sup>2</sup> 。	长期避难人口服务保障系数应达到0.03左右，全区至少设置1处长期避难场所，重点考虑与丰台站等交通枢纽地区的衔接关系。长期避难场所人均有效避难面积为3~4.5m <sup>2</sup> 。

# 07 应急避难场所发展布局

## 2. 综合性、专业性、特定性避难场所发展布局

### 综合性应急避难场所

2025年底前，综合性应急避难场所至少可满足丰台区所需应急避难总人数的60%，室内可容纳避难人数不低于室内外可容纳避难人数的20%。

### 专业性应急避难场所

丰台区宜重点规划重大传染病疫情专业性应急避难场所，至2035年，在规划避难场所中选定学校、大型体育场馆或酒店宾馆、方舱医院建设1~2处重大传染病疫情专业性应急避难场所。

### 特定性应急避难场所

至2035年，各乡镇（街道）选取设施设备较为完善的室内型应急避难场所建设1~2处特定性应急避难场所，配置相应医疗救助设施，强化无障碍设计，确保场所内外通道、卫生间、休息区等区域均符合无障碍设计标准，方便特殊群体使用。

## 08 疏散救援通道体系构建

依托丰台区域性、城市交通干线，综合考虑多灾种风险水平以及适应各类减灾救灾场所及设施的交通需求，规划区域性救灾通道、城市救灾主干道等避难救援通道体系，建立与应急避难场所能力相匹配的标准高、响应快、覆盖全、韧性强的避难救援体系。

按照道路功能和灾后疏散通行需求，构建由交通生命线廊道、一级疏散救援通道、二级疏散救援通道、三级疏散救援通道组成的四级疏散救援通道网络和“主+副”两类出入口组成城市疏散救援出入口布局。

# 09 设计要求指引

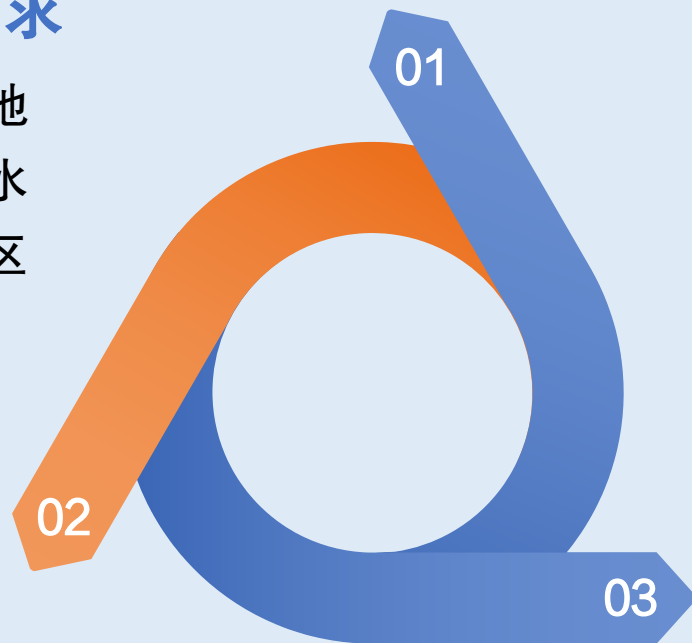
## 1. 场址选择与建筑条件

### 选址要求

避开滑坡、崩塌、地陷等危险地段，以及行洪区、分洪口等洪水威胁区，同时远离高压线走廊区域和易燃易爆危险物品存放点

### 安全距离

与周围建（构）筑物保持安全距离，避免倒塌影响，且与重大火灾或爆炸危险源距离不小于1000米。



### 特别关注

不宜设置在地下采空区，若无法避开需评估稳定性；林木较多的避难场所需防火隔离。

## 2. 服务范围



### 紧急 避难场所

紧急避难场所服务  
半径不超过500米



### 短期 避难场所

短期避难场所服务半  
径为500米~1500米



### 长期 避难场所

长期避难场所服务半径  
根据实际需求合理确定

## 3. 功能配置与设施设备

# 1

### 功能区

依据《应急避难场所 设施设备及物资配置》（YJ/T 26-2024）、《应急避难场所 场址及配套设施》（DB11/T 2142—2023），对紧急、短期和长期避难场所进行功能区划分。

# 2

### 设施设备

各类避难场所应根据《应急避难场所 设施设备及物资配置》（YJ/T 26-2024）、《应急避难场所 场址及配套设施》（DB11/T 2142—2023）配置设施设备。

# 3

### 标志标识

依据《应急避难场所 标志》（GB/T 44014-2024）设置避难场所功能布局图、疏散路线图和各类标志，包括主标志、功能区标志、设施设备标志等，确保人员快速识别与疏散。

## 4. 物资储备与信息系统

### 物资 储备

建立政府主导、统一调度、平急两用、运转高效的应急物资储备、调用体系，科学规划应急仓储分布，提升储备能力，实现多样化储备方式，确保应急物资快速保障。

健全各相关建设管理部门的备案及台账制度，逐步完善应急避难场所管理平台，实现精细化信息管理。

### 信息 系统

# 10 实施保障

强化规划引领，健全体制机制，保障规划实施；加强协同联动、响应快速的城市应急管理能力和。



# 结语

**深刻把握新时代丰台区发展要求，聚焦中心区功能定位，坚持底线思维、问题导向，着力在调结构、优布局、补短板、建体系上下功夫，全方位建立城乡空间布局合理、资源统筹共享、功能设施完备、平急（疫/战）综合利用、管护使用规范的应急避难场所体系。**