**大兴区消防专项规划**

**（2020—2035年）**

**（征求意见稿）**

大兴区消防救援支队

编制单位：北京市城市规划设计研究院

2023年

目录

[第一章 总则 2](#_Toc108632594)

[第二章 综合消防安全评估 9](#_Toc108632603)

[第一节 消防评估框架体系 9](#_Toc108632604)

[第二节 消防安全评估结论 16](#_Toc108632613)

[第三章 实施分区分级防控 18](#_Toc108632615)

[第一节 城市消防安全格局 18](#_Toc108632616)

[第二节 消防安全保护区域及防控措施 19](#_Toc108632618)

[第四章 强化公共消防设施配置 22](#_Toc108632623)

[第一节 消防站 22](#_Toc108632624)

[第二节 消防服务保障设施 27](#_Toc108632632)

[第三节 消防装备 28](#_Toc108632636)

[第四节 消防供水 30](#_Toc108632640)

[第五节 消防通信 33](#_Toc108632646)

[第六节 消防供电 34](#_Toc108632651)

[第七节 消防车通道 35](#_Toc108632653)

[第八节 智慧消防 38](#_Toc108632658)

[第五章 加强消防安全管理 40](#_Toc108632660)

[第一节 提高消防安全管理水平 40](#_Toc108632661)

[第二节 推动消防安全社会治理 43](#_Toc108632666)

[第六章 保障规划有序有效实施 45](#_Toc108632670)

# 第一章 总则

### 指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握首都城市功能战略定位，牢固树立“消防工作是其他工作的保障”理念，将安全问题放在尊重生存权、尊重人权的高度。

落实中央机构改革要求，应对“全灾种、大应急”的时代使命，消防部队向更加职业化、专业化发展，针对各种特殊灾害，逐步成为正规化、专业化、职业化的综合应急救援主力军和国家队。

弘扬生命至上、安全第一的思想，坚持“预防为主，防消结合”的工作方针，健全完善城市消防安全体系，落实细化消防安全责任制，切实加强公共消防基础设施建设，全面提升市民消防安全整体素质，全力提高城市综合应急救援能力，有效预防火灾发生和减少火灾危害，为人民美好生活营造良好消防安全环境。

### 规划原则

本次规划按照“预防为主、防消结合”的原则，合理确定大兴区消防发展目标和总体布局，以实际需求为前提，适度超前经济社会和城市发展，高标准规划城市消防安全体系，通过科学合理布局，努力实现消防力量的均衡配置，保障人民群众生命财产安全，为政府科学决策和管理提供依据。

### 主要规划依据

1. 《中华人民共和国消防法》（2008年）
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2008年）
3. 《国务院关于加强和改进消防工作的意见》（国发[2011]46号）
4. 《消防安全责任制实施办法》（国办发〔2017〕87号）
5. 《深化党和国家机构改革方案》（2018年）
6. 《北京市消防条例》（2011年）
7. 《北京城市总体规划（2016年-2035年）》
8. 北京市政府办公厅印发的《关于提升本市消防综合应急救援能力工作方案》（京政办字[2016]59号）
9. 《北京市“十四五”时期消防事业发展规划》
10. 《大兴区“十四五”时期消防事业发展规划》
11. 《城市消防规划规范》（GB51080-2015）
12. 《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）
13. 《城市消防站设计规范》（GB 51054-2014）
14. 《城市消防站建设标准》（建标152-2017）
15. 《消防培训基地训练设施建设标准》（2015年）
16. 《北京市小型消防站建设规范》（2018年）
17. 《北京城市消防规划（2016年-2035年）》
18. 《大兴分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年)》
19. 《大兴综合防灾规划》
20. 大兴区正在编制中的控规和镇域规划

其他相关标准、规范及相关规划

### 上位规划要求

《北京城市消防规划（2016年—2035年）》要求积极应对特大城市火灾风险，统筹规划全市消防安全格局，采取先进理念构建首都消防安全保障体系，实施全域火灾风险管控，综合提升首都的城市消防安全水平。对大兴区的要求主要体现在以下三个方面：

1.完善消防安全布局的要求

构筑城市与乡镇、社区相结合，点、线、面相结合的防灾圈。面主要为消防安全分区，分为一级、二级、三级消防安全分区，线主要为由绿地、水系和高等级道路等组成的防火阻燃带，点为市级、区级、社区级三级的避难场所，并以乡镇、社区为基本单元，构筑城市消防总体安全格局。

2.消防安全分区的要求

构建全域覆盖、集中建设区为主的消防安全空间格局。基于城市消防安全评估，综合多要素划定，按照不同区域消防安全措施和规划管理要求，对接新的城市空间布局，将规划城市集中建设区划分为一级重点消防保护区域、二级重点消防保护区域以及三级消防保护区域三类保护区域，进行分类分级管控。

3.防火隔离带体系和避难场所要求

完善防火隔离带，加强避难场所建设。构筑河流、道路相结合的防火隔离带体系。以较宽的道路、铁路、公园、绿地、河流、广场为界，完善开敞空间系统，作为全市防火安全格局的重要隔离防护带。结合人防设施和避难场所建设，发挥其应急疏散职能。

4.消防设施建设的要求

按照《北京城市消防规划（2016年—2035年）》，大兴区需新增特勤消防站1座、市级战勤保障基地1处。

### 规划范围

本次规划范围为大兴消防管辖下的大兴行政区范围（不含部分经开区），总面积约为995平方公里，包括14镇和6个街道。此外，由于大兴国际机场内部有独立的消防组织，本次规划以协调为主。

### 规划期限

本次规划期限为2020年到2035年，近期到2025年。与《大兴分区规划（国土空间规划）（2017年-2035年）》（以下简称大兴分区规划）一致。

### 规划目标

深化落实大兴分区规划，严格安全监管，健全城市应急体系，不断提高公共安全水平。坚持以人民为中心的发展思想，将公共安全作为最基本的民生保障，坚持“预防为主、防消结合”，坚持“分时引导、分区覆盖”，积极应对“全灾种、大应急”的时代新要求，采取先进理念构建全天候、系统性、现代化、智慧化的消防安全保障体系，建设安全的“首都新国门、区域新动脉、科创新高地、改革先行区”。

1.2025年规划目标

城市火灾风险明显降低，火灾形势相对稳定，基本补齐公共消防设施历史欠账，使消防安全环境明显改善、消防基础设施建设更加完善、综合救援能力显著增强、多元消防力量全面发展。

2.2035年规划目标

城市火灾风险相对较低，火灾形势持续稳定，城市消防安全布局进一步优化完善，公共消防设施建设水平与城市建设发展水平相适应，消防站、人员、装备符合大兴区战略定位要求，全天候、系统性、现代化、智慧化的城市消防安全保障体系基本形成。

### 规划重点

1.综合评估全区消防安全状况

从全区空间特征、现状消防能力、应急救援情况三个方面深入开展现状调查，在对城市综合风险水平和应急保障水平进行定性分析与定量评价的基础上，客观分析和评估城市消防安全状况，提高灾害预警、预防能力。

2.合理确定全区消防安全布局

根据全区消防安全状况综合评估，构建消防安全格局、公共消防设施布局及灾害防控体系，针对集中建设区、镇区、乡村地区的实际需求和发展条件，实施分区、分类规划引导，合理确定城市消防安全布局。

3.优化配置公共消防设施

结合大兴区空间发展方向及发展时序、城市基础设施布局和地域特点，对全区消防站、其他消防设施、消防供水、消防通信、消防车通道等进行科学配置。

4.提出规划实施保障策略

深化落实大兴分区规划的目标任务，强化与各部门的规划衔接、政策协同，提出分时序、分区域的实施保障策略。

# 第二章 综合消防安全评估

## 第一节 消防评估框架体系

### 评估目标

按照问题导向与目标导向结合的思路，通过对城市综合风险状况与应急救援能力两个方面开展定性与定量相结合的综合评估，客观分析全区消防安全状况，为科学制定大兴区消防规划策略，构建消防安全格局，优化大兴区消防基础设施的规划布局、高效组织消防力量提供科学依据。

### 评估方法

本次评估构建了综合消防安全评价模型。采用层次分析法，依据“防”“消”结合的原则，将综合消防安全首先分为城市综合风险、应急保障水平两个方面二级指标，并分析其影响因素的分类和层级性，在全市综合消防安全评价模型的基础上，结合大兴区的特点，坚持“建筑及人口覆盖均等性、重点区域覆盖特殊性”的原则加以优化，构建了包含四级评价指标的定量化城市消防安全评价体系。

### 评价体系

为客观反映城市安全综合状况及各要素之间的内在联系，综合消防安全状况评估搭建了系统性的四级指标评价体系。其中，评价目标为城市综合消防安全状况，包括城市综合风险水平和城市应急保障水平2项一级评价指标；一级评价指标中的城市综合风险水平包括区域危险性、区域脆弱性、区域重要性3项二级评价指标；城市应急保障水平包括消防救援能力、综合保障能力2项二级评价指标；二级评价指标包括20项三级评价指标。通过“防”与“消”两个方面的四级评价指标体系，形成综合评估的指标体系，全面体现要素的构成，准确、全面地反映城市综合消防安全状况水平。



图2-1：大兴区城市综合消防安全状况评估体系

### 城市综合风险水平评价

城市综合风险水平评价主要考虑以火灾为主的全灾种灾害发生的可能性、灾害发生后的抵御能力以及灾害后果影响程度的系统过程，主要从区域危险性、区域脆弱性、区域重要性三个方面进行评价。

1.区域危险性

是指可能引起目标对象遭受火灾为主的各类灾害影响的所有根源。根据大兴区自身灾害情况，包括了火灾危险源与地质灾害。

根据国家现行相关标准和规范，考虑了能源站、液化石油气供应站、使用危化品企事业单位、输油输气输电走廊、地质风险等火灾危险和地质灾害相关场所和设施。

能源站包括加气站、加油站、储能电站和加氢站等设施，根据类型和安全防护距离进行因素分级量化；液化石油气供应站为液化石油气供应存储设施，根据位置和安全防护距离进行因素分级量化；使用危化品企事业单位包括了使用危化品企业和存储危化品设施，根据类型和安全防护距离进行因素分级量化；输油输气输电走廊包括了输油、输气和高压输电走廊，根据类型、等级和安全防护距离进行因素分级量化；地质风险包括了地震断裂带，根据位置进行因素分级量化。

2.区域脆弱性

基于历史火灾和其他事故发生的情况，对城市中不同区域综合灾害发生的概率和抗灾能力做出的综合评价。本次评估主要通过用地功能、人口密度、建筑耐火等级、开发强度等方面来体现。

其中，用地功能是基于历史火灾和事故空间数据与城市用地性质对应分析，通过对比其与用地功能间的关系进行分级量化；人口密度是根据全市人口密度进行分级量化；建筑耐火等级低的建筑密集区主要评价因素为老旧小区、农村地区，分别通过占地面积、规模进行分级量化；开发强度是通过容积率进行分级量化。

3.区域重要性

是指城市中特定地区对于潜在的灾害事故所导致损失程度、影响程度的预期。本次评估主要包括城市空间结构、重要公共设施及建筑、重要保障建筑等评价要素。

其中，空间结构关注大兴区城镇体系和重点功能区；重要公共设施和建筑关注人群脆弱类（如学校、幼儿园、养老院、医院等）设施以及人群密集类（如交通枢纽、城市轨道交通站、大型商业商业综合体、高层建筑、体育（场）馆等）设施，按照分布密度进行因素等级分级量化；重要保障建筑关注如国家机关单位、广播电台、电视台、通讯枢纽、重要的科研单位、博物馆、图书馆、档案馆、展览馆等设施，按照分布密度进行因素等级分级量化。

表2-1：大兴区城市综合风险水平评价指标表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **因素** | **计算方式** |
| 城市综合风险水平 | 区域危险性 | 能源站 | 加气站、加油站 | 类型和范围 |
| 储能电站和加氢站 | 类型和范围 |
| 液化石油气供应站 | 液化石油气供应站 | 类型和范围 |
| 使用危化品企事业单位 | 使用危化品企业和高校实验室 | 类型和范围 |
| 输油输气输电走廊 | 输油输气管线 | 类型和范围 |
| 高压输电走廊 | 类型和等级 |
| 地质风险 | 活动断层 | 类型 |
| 区域脆弱性 | 人口特征 | 人口密度 | 数量 |
| 人口结构 | 数量 |
| 开发强度 | 容积率 | 类型和数量 |
| 用地功能 | 用地类型 | 类型 |
| 耐火等级低 | 老旧小区、农村地区 | 数量 |
| 区域重要性 | 空间结构 | 城镇体系 | 类型 |
| 重点功能区 | 类型 |
| 重要公共服务设施及建筑 | 人群脆弱类建筑 | 数量 |
| 人群密集类建筑 | 数量 |
| 重要保障建筑 | 重点保护类建筑 | 数量 |

1. **城市应急保障水平评价**

城市应急保障水平是评价火灾及其他灾害发生过程中不同地区能否及时处置、得到有效救援、及时疏散人员的重要指标，综合反映不同地区的综合应急救援能力，主要从消防救援能力、综合保障能力两个方面进行评价。

1.消防救援能力

是反映一个地区灭火和应急救援设施、设备的基础条件，本次评估主要包括消防站服务能力、消防装备、消防员力量和消防通讯等评价因素。

消防站服务能力以消防站5分钟覆盖范围进行因素量化；消防装备包括了防护装备配置和乡镇消防力量，以数量进行分级量化，以消防辖区为数量计算单元；消防员力量包括了消防站人员的达标配置情况和十万人拥有消防员数，以数量进行分级量化，以消防辖区为数量计算单元；消防通信以通信覆盖范围进行因素量化分析。

消防员力量、消防供水、消防装备是按照大兴区现状情况及覆盖范围进行分级量化，消防车通道是根据全区路网密度进行分级量化。

2.综合保障能力

主要指消防应急救援的外部支撑及保障条件，具体评价指标包括消防供水、消防车通道、战勤保障、消防训练等因素。

消防供水以市政消火栓的可用情况与空间分布进行分级量化；消防车通道是根据大兴区路网密度进行分级量化，消防训练和战勤保障是根据消防训练基地和战勤保障基地进行量化。

表2-2：大兴区城市应急保障水平评价指标表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **因素** | **计算方式** |
| 城市应急保障水平 | 消防救援能力 | 消防站服务能力 | 消防站点行车覆盖 | 类型和范围 |
| 消防装备 | 防护装备配置 | 类型 |
| 乡镇消防力量 | 数量 |
| 消防员力量 | 达标配置情况 | 类型和数量 |
| 十万人拥有消防员 | 数量 |
| 消防通讯 | 通讯覆盖 | 数量 |
| 综合保障能力 | 消防供水 | 市政消火栓 | 类型 |
| 消防车通道 | 消防车通道 | 数量 |
| 消防训练 | 训练设施 | 类型 |
| 战勤保障 | 物资保障 | 类型 |

1. **评价单元划分**

为实现大兴区研究区域空间全覆盖，并实现不同单元可比性和各类要素的同尺度集成，大兴区城市综合安全评估工作以500米×500米栅格为评估单元。

1. **指标权重确定**

本次采用层次分析法进行火灾风险评价指标权重的确定。

运用层次分析法把复杂问题分解为不同的要素，将这些要素归并为不同的层次，从而形成多层次结构，在每一层次可按某一规定准则，对该层要素进行逐对比较建立判断矩阵，通过计算判断矩阵的最大特征值和对应的正交化特征向量，得出该层要素对于该准则的权重，在这个基础上计算出各层次要素对于总体目标的组合权重。计算评价体系指标各对应的权重值如表2-3所示。

表2-3：基于层次分析法得到的各指标权重值

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **一级权重** | **二级指标** | **二级权重** | **三级指标** | **三级权重** | **因素** | **因素权重** |
| 城市综合风险水平 | 0.7 | 区域危险性 | 0.44 | 能源站 | 0.2 | 加气站、加油站 | 0.6 |
| 储能电站和加氢站 | 0.4 |
| 液化石油气供应站 | 0.3 | 液化石油气 | 1 |
| 使用危化品企事业单位 | 0.3 | 企业、使用危化品，验室高校 | 1 |
| 输油输气输电走廊 | 0.1 | 输油输气管线 | 0.6 |
| 高压输电走廊 | 0.4 |
| 地质风险 | 0.1 | 活动断层 | 1 |
| 区域脆弱性 | 0.32 | 人口特征 | 0.23 | 人口密度 | 0.5 |
| 人口结构 | 0.5 |
| 开发强度 | 0.11 | 容积率 | 1 |
| 用地功能 | 0.31 | 用地类型 | 1 |
| 耐火等级低 | 0.35 | 老旧小区、农村地区 | 1 |
| 区域重要性 | 0.24 | 空间结构 | 0.4 | 城镇体系 | 0.5 |
| 重点功能区 | 0.5 |
| 重要公共设施及建筑 | 0.29 | 人群脆弱类建筑 | 0.5 |
| 人群密集类建筑 | 0.5 |
| 重要保障建筑 | 0.31 | 重点保护类建筑 | 1 |
| 城市应急保障水平 | 0.3 | 消防救援能力 | 0.7 | 消防站服务能力 | 0.36 | 消防站点行车覆盖 | 1 |
| 消防装备 | 0.24 | 防护装备配置 | 0.6 |
| 乡镇消防力量 | 0.4 |
| 消防员力量 | 0.23 | 达标配置情况 | 0.5 |
| 十万人拥有消防员 | 0.5 |
| 消防通讯 | 0.17 | 通讯覆盖 | 1 |
| 综合保障能力 | 0.3 | 消防供水 | 0.34 | 市政消火栓 | 1 |
| 消防车通道 | 0.31 | 消防车通道 | 1 |
| 消防训练 | 0.2 | 训练设施 | 1 |
| 战勤保障 | 0.15 | 物资保障 | 1 |

1. **评价等级划分**

针对城市区域复杂系统中，致灾因子和受灾个体种类繁多，数量庞大的现实情况，综合考虑区域内个体综合风险水平、各因素之间的相互影响以及不同区域应急救援能力的高低，将大兴区综合消防安全状况划分为5个等级。

1.Ⅰ级（相对安全）：风险水平可以接受，安全隐患较少，安全风险较小，风险控制重在维护和管理。

2.Ⅱ级（相对较安全）：风险水平基本可以接受，存在一般性安全隐患，在适当采取措施后可达到接受水平。需要加大消防力量部署，加强风险水平管控，重在局部地区整改和加强消防管控力度。

3.Ⅲ级（中等）：可能发生较大火灾，火灾风险性较高，火灾风险处于较难控制的水平，风险控制重在整体布局整改和完善消防管理措施。

4.Ⅳ级（相对较危险）：存在较大安全隐患，可能发生重大火灾，火灾风险性高，火灾风险处于较难控制的水平，应采取措施加强消防基础设施建设和提高消防管理水平。

5.Ⅴ级（相对危险）：存在较大安全隐患，火灾处于较难控制的水平，可能发生重大或特大火灾，火灾风险性极高，有可能造成重大伤害，应及时整改加强管控，加大消防资源和力量的投入，采取全面的措施主动对防火设施进行完善，加强对危险源的管控、增强消防管理和救援力量。

本次评估参考北京市消防安全评估标准，将消防安全水平的五个等级进行量化，其中，80-100分为相对安全，60-80分为相对较安全，40-60分为中等，20-40分为相对较危险，0-20分为相对危险。

## 第二节 消防安全评估结论

1. **评估结论**

1.目前大兴区整体消防安全等级处于“相对较安全”水平，消防安全水平综合评估的平均分数为78.1分。

2.大兴新城消防安全状况平均得分74.9分，略低于大兴区全区平均得分。其中新城内集中建设区的整体消防安全得分最低，主要是由于该地区为大兴区人口集中、建筑强度高、重要建筑密集的区域，虽然相对消防救援水平较好，但整体消防安全状况仍需重视。

3.临空经济区消防安全状况平均得分为76.5分，同样略低于全区整体水平。本区域当前建设强度和人口密度均不及大兴新城和北部地区，但本区域作为大兴区未来发展的重要空间，其地理位置十分重要，而当前的消防救援力量还显薄弱，造成消防安全水平不高。

4.公共消防设施薄弱问题还不同程度存在。大兴区由于区域面积大，集中建设区较为分散，造成消防站管辖面积过大、火灾时到场时间过长。农村地区的供水设施存在一定不足，消防车通道建设还需进一步落实。

5.综合应急救援能力不能完全满足抢险处突任务需求。在“全灾种，大应急”的应急救援体系下，消防救援承载了日常应急事故、自然灾害事故、重大安全事故等多种事故灾害的应急救援任务，为传统消防力量的建设提出了更高的要求。当前大兴区存在活动断层、洪水泛区、地面沉降等潜在自然灾害风险，且存在多处危化品存储设施及输运走廊，因此，大兴区消防应急人员、装备建设还需要进一步加强，应急救援联动协作机制还需要进一步健全，与此同时，还需加强面向公众开展应急教育培训的场所建设，提高公众消防安全意识、自救互救能力。

#  第三章 实施分区分级防控

## 第一节 城市消防安全格局

### 构建“一轴三城多点，全域分区防控”的城市消防安全空间格局。

落实大兴功能战略定位，综合考虑城市空间结构以及人口、经济的聚集程度与分布状况，结合大兴区消防安全状况综合评估，构建“一轴三城多点，全域分区防控”消防安全整体空间格局。

1.一轴：南中轴及其延长线

以中轴线及其延长线为主要轴线，以全区主要防火隔离带为分隔，构建支撑城市安全格局的核心骨架。

2.三城：大兴新城、临空经济区、亦庄新城

在三城地区，高标准、严要求，因地制宜补齐公共消防设施欠账，全面整改火灾隐患，降低火灾风险，严格控制超高层建筑的高度和选址布局，优化消防安全环境。

3.多点：大兴的14个乡镇空间

在多点地区，坚持“安全兼顾效率”的原则，以多样化的方式，提升全域消防安全水平，治理低质量建筑、管理流动人口，降低区域火灾隐患。

## 第二节 消防安全保护区域及防控措施

### 优化三级消防保护区域

按照不同区域消防安全措施和规划管理要求，对接新的城市空间布局，将规划城市集中建设区划分为一级重点消防保护区域、二级重点消防保护区域以及三级消防保护区域。

结合大兴区近年来的城市建设和未来的城市发展方向，在《北京城市消防规划（2016年—2035年）》的基础上，优化三级重点消防保护区域范围。

其中，一级重点消防保护区域约占集中建设区总面积的13%；二级重点消防保护区域约占32%；三级消防保护区域约占55%。

### 重点开展一级重点消防保护区域的安全管控工作

一级重点消防保护区域是城市火灾风险较高、消防安全要求较高的区域，包括城市中心区、重要的行政办公区、军事区、历史文化保护区，体现国家形象的重大外交外事活动区、国际会议会展区、国际体育文化交流区，国际和全国性交通枢纽、外国驻华使馆区、国际商务金融功能区、国际科技文化交流区、产业核心区，高层建筑和易燃易爆危险品分布集中区等。

1.空间分布

聚焦到大兴区，主要集中在大兴国际机场地区。本次规划在《北京城市消防规划（2016年—2035年）》的基础上，将机场近远期、军机机场范围纳入，扩大一级重点消防保护区域范围。

2.防控措施

高标准、严要求进行消防安全防护，周边消防站布点宜相对密集，加快消防站点实施。消防装备应结合周边地区的特性进行配置，消防站责任区面积相对宜小。定期开展火灾隐患排查整治，落实网络化、标准化的消防管理制度，加强火灾隐患监控，完善灭火救援和应急处突预案，全面提升火灾防控能力。

### 提高二级重点消防保护区域的安全管控水平

二级重点消防保护区域是指城市火灾风险较高、次高且应急救援水平相对较弱的区域，主要包括建设强度较高、人口密集的大型居住区，人口集中的大型公共设施及建筑等区域，建筑耐火等级低的建筑密集区以及部分综合交通枢纽，轨道交通站点等区域。

1.空间分布

聚焦到大兴区，主要集中在自贸区、生物医药基地、中日产业园、核心区等重点功能区，部分综合交通枢纽、轨道交通站点，南中轴及延长线沿线等区域。

2.防控措施

应提升与完善现状消防设施建设，提高消防站消防能力，结合区域特征，建设有针对性的消防队伍、装备体系。结合用地规划新增站点，并结合城市建设、更新以及改造，推进消防站建设。完善市政消火栓建设，保证消防供水，加强建筑的消防管理监控，打通消防车道，规范消防设施建设等措施。定期开展火灾巡查，完善督查考核机制，提升火灾风险防范能力。针对产业区域、物流园区、交通枢纽地区的空间特征、风险点进行针对性的防护。

### 逐步完善三级消防保护区域的安全管控工作

三级消防保护区域是城市中存在一定火灾风险隐患，城市中人口相对密集的区域，包括建筑质量相对较好、建筑年代相对较新的城市居住区、办公区等城市集中建设区域。

1.空间分布

聚焦到大兴区，主要集中在新城、临空经济区、镇区、镇工业区等区域。

2.防控措施

结合规划实施和更新改造，开展消防设施建设。结合用地规划新增站点。不具备条件的地方，加强微型消防站、专职消防站建设，补充消防力量，创新消防安全群防群治多元化组织模式，主动查改火灾隐患。

# 第四章 强化公共消防设施配置

## 第一节 消防站

### 消防站布局原则

消防站布局以消防队接到出动指令后5分钟内可到达其辖区边缘为原则，在消防安全状况评估基础上，根据大兴分区规划确定的城市空间结构进行统筹规划布局，均衡布防、分区施策。

考虑到现状消防站布局的服务范围，按照《城市消防站建设标准》（建标152-2017），统筹考虑城乡建设、发展条件的差异，结合不同区域的实际情况，在符合相关标准规范要求的基础上，根据不同级别消防站的建设需求合理安排规划选址。

1.保障重点，与城市建设发展方向协调一致。优先保障未来大兴区发展的重点地区。

2.查漏补缺，提高城市建成区消防安全水平。优先布置在消防安全状况较差的区域。

3.集约节约利用土地，多种模式建设消防站。

4.落实近期，远期引导。优先保障近期建设的消防站用地，远期消防站采取位置引导与总量控制的方式，规划实施具有一定的灵活性。

### 消防站布局要求

按照《城市消防规划规范》（GB51080-2015）《城市消防站建设标准》（建标152-2017）进行布局。考虑到建成区用地资源稀缺，消防队站可与可兼容的其他功能的设施统筹安排，高效集约利用土地资源，方便设施使用。

### 消防站设置条件

根据《城市消防规划规范》（GB51080-2015）《城市消防站建设标准》（建标152-2017）消防站分为普通消防站、特勤消防站和战勤保障消防站三类。普通消防站分为一级普通消防站、二级普通消防站和小型消防站。

1.《城市消防规划规范》（GB51080-2015）《城市消防站建设标准》（建标152-2017）

（1）一级普通消防站

城市建设用地范围内必须设置一级普通消防站。一级、二级重点消防保护区域，以及三级消防保护区域内的新建设区域、更新改造区应优先设置一级普通消防站。

（2）二级普通消防站

城市建成区内设置一级普通消防站确有困难的区域，经论证可设二级普通消防站。

（3）小型消防站

位于一级重点消防保护区域、二级重点消防保护区域的城市建成区，或商业密集区、耐火等级低的建筑密集区，因土地资源紧缺设置二级普通消防站确有困难的地区，经论证可设小型消防站。小型消防站的辖区至少应与一个普通消防站或特勤消防站辖区相邻。

（4）特勤消防站和战勤保障消防站

城市高层建筑密集区以及地下空间综合开发的重点区域，以及对城市火灾和应急救援有特殊装备要求的重点功能区应设特勤消防站和战勤保障消防站。

### 消防站建设标准

1.独立占地消防站

消防站用地应尽量集约，各类消防站建设用地面积应符合《城市消防站建设标准》（建标152-2017）的规定：

（1）一级普通消防站：用地面积0.39公顷～0.56公顷，建筑面积2700-4000平方米。

（2）二级普通消防站：用地面积0.23公顷～0.38公顷，建筑面积1800-2700平方米。

（3）小型消防站：用地面积0.06公顷～0.1公顷，建筑面积650-1000平方米。

（4）特勤消防站：用地面积0.56公顷～0.72公顷，建筑面积5600-7200平方米。

（5）战勤保障消防站：用地面积0.62公顷～0.79公顷，建筑面积6200-7900平方米。

注：该指标不包括绿化和车道等非基本功能建设用地。

2.合建消防站

在用地极度紧缺地段，一级、二级普通消防站可采取与周边用地合建的模式，在大型建筑下部附设。合建须满足如下要求：

（1）合建消防站辖区至少应与一个一级、二级或特勤站辖区相邻。

（2）消防站应自成一体，有独立的出入口。

（3）消防站备勤室不应设在3层或3层以上。

（4）考虑基本技战术训练，应设置一定的训练场地及设施，面积不宜小于400平方米。如果用地资源有限，至少需要保证消防车辆正常出行与训练。

（5）执勤车辆主出入口应设在便于车辆迅速出动的部分，车库必须设在建筑首层，且出警通道不应为上坡。

（6）消防站主出入口与城市道路的距离应满足大型消防车辆出动时转弯半径不宜小于20米。

（7）消防车主出入口处的城市道路宜设置可控交通信号灯、标志标线或隔离设施等，30米以内的道路段应设置禁止停车标志。

（8）消防站与加油站、加气站等易燃易爆危险场所的距离不应小于50米，且距医院、学校、幼儿园、托儿所、影剧院、商场、体育场馆、展览馆等人员密集场所的公共建筑的主要疏散出口和公交站台不应小于50米。

（9）辖区内有生产、贮存危险化学品单位的，消防站应设置在常年主导风向的上风或侧风处，其边界距生产、贮存危险化学品的空间不宜小于200米。

### 消防队站布局

消防队站布局依托城市消防设施规划选址模型，结合大兴区的空间特征，采用模型选址与人工选址相结合的方式，确定大兴区规划消防站点。

本次大兴区2035年规划常规消防站38处，其中现状保留16处，规划新增22处。

1.消防站分区情况

（1）大兴新城：规划消防站15处，其中现状保留5处，新增10处。

（2）临空经济区：规划消防站11处，其中现状保留1处，新增10处。

（3）乡镇：规划消防站12处，其中现状保留10处，新增2处。

2.消防站分级情况

（1）一级普通消防站：规划31处一级消防站，其中现状保留11处，新增20处。

（2）二级普通消防站：规划4处二级消防站，均为现状保留，在有条件情况下升级为一级消防站。

（3）特勤消防站：规划3处特勤消防站，其中现状保留1处，新增2处。

### 小型消防站建设

规划小型消防站17座，包括现状小型站6个，本次规划新增11座（迁建1座），未来随着用地规划和城市更新工作逐步推进，鼓励在有条件的地区适当布置小型消防站点，作为现役消防补充力量，弥补集中建设区未覆盖区域，并结合消防站点的实施动态调整。对于近期不能建设的常规消防站，可以建设小型消防站暂时补充消防力量短板。

### 微型消防站建设

持续推进农村地区和重点社区微型消防站的发展和建设，加大南部镇的微型消防站推广力度，推动实现一村一站，补充村庄地区消防力量短板。

## 第二节 消防服务保障设施

### 推进消防指挥中心建设

规划区级消防指挥中心1处，本着节约用地、整合功能的原则，指挥中心、芦城消防站、战勤保障基地进行合并建设。规划用地位于大兴新城西片区，规划用地面积约1.1公顷，建筑总面积约17000平方米。

### 推进消防训练基地和战勤保障基地选址建设

规划消防训练基地和战勤保障基地分为市级和区级。

1.市级

保留现状北京市消防教育训练中心和北京市第二战勤战勤保障基地（已选址），分别位于大兴新城科苑路和南六环北侧。

2.区级

保留现状大兴区消防训练基地（在建），位于长子营镇。规划新增大兴区战勤保障基地1处，与芦城消防站、消防指挥中心合建。

### 完善消防宣教基地

加强消防安全宣传工作，依托大兴应急安全体验教育基地和消防主题公园向社会进行消防应急教育。消防科普教育基地内部设置消防安全知识、自救逃生知识、灾害演示、消防事迹介绍等功能。

## 第三节 消防装备

### 建立消防装备体系

加强各专业救援队装备建设，完善装备建设体系，建立“适应灾种、品类齐全、功能完备、高效集成”的现代化装备结构，逐步建成与综合性应急救援任务相适应，与消防救援队伍专业化、职业化能力相匹配的装备体系，以专业的装备促进全区消防救援综合战斗力的提升。以配齐基础性装备为基础，增加配备智能化、专业化、系列化、标准化的救援装备，实现灭火救援装备数量、质量“双提升”，提高抢险救援装备的科技水平及专业救援能力。

### 完善基础性消防装备

1.加强消防员个人防护装备配备

按照一专多能要求，配齐配强消防员个人防护装备，优先选配高性能、轻便型、舒适型、复合型装备，更新升级现有不符合实战需求、超期服役、性能不达标装备。

2.配强配优城市消防救援装备

按照特勤、普通一级、普通二级、小型消防站及航空、水上、城市轨道交通消防站分类配备相应消防车辆，消防车辆配备数量要符合《城市消防站建设标准》（建标152-2017）规定的国家标准。消防站主要消防车辆的技术性能应符合有关规定。消防站灭火器材、抢险救援器材品种及数量配备要符合有关规定，其技术性能应符合国家有关标准。力争实现所有消防装备配备100%达标。

3.强化专职消防队救援装备建设

全面提升乡镇、单位等专职消防队装备的建设水平，不断提升专职消防队的消防救援能力，加强灭火和应急救援服务供给。国家综合性消防救援队伍直接管理的城市专职消防队按照《城市消防站建设标准》推行装备达标建设。

### 加强应对多灾种消防装备的配备

打造适应“全灾种、大应急”需要的消防救援应急保障装备体系，结合大兴区正在组建的高层建筑救援、建筑坍塌救援、有限空间救援、核生化侦检和石油化工救援五类消防救援专业队，形成专业救援装备体系，配备智能化、专业化、系列化、标准化的专业救援装备，提高抢险救援装备的科技水平和可靠度。

在高层建筑密集区域，配齐配强70米以上举高消防车、高层供水车辆及配套器材与相应的器材输送设备；在地下空间密集区域，配备大流量高风压排烟消防车、高倍数泡沫消防车、大功率照明消防车以及多功能侦查、排烟、灭火机器人；在城市综合体等大空间、大跨度建筑区，配备大流量远射程泡沫消防车、多剂联用举高喷射消防车、大跨度举高消防车大流量移动消防炮、举高破拆消防车等；在石油化工企业密集区，配备大功率、大流量、远射程泡沫消防车及多剂联用举高喷射消防车、干粉泡沫联用消防车、大型供液消防车、大流量移动消防炮、远程供水系统等装备；在轨道交通沿线消防站，配备正压式路轨两用多功能消防车、大流量高风压排烟消防车、高倍数泡沫消防车、移动式高压细水雾灭火装备、高效电动液压破拆工具、轨道救援及运输设备等适合地铁灭火救援的特种装备，以及地下专用通信设备、多维定位系统、多功能灭火机器人、便携式高效排烟设备、高效能热敏成像仪等；在城市老城区、老旧高层居民区等区域，配备轻型消防云梯车、微型消防车、消防摩托车等特种性能消防装备；在永定河等水域的区域，配备适合水域救援、冰面救援、水下搜救的专用救援装备；针对突发公共卫生事件，重点加强防化洗消、专业防护，密封容器、侦检和分析仪器等装备配备，提升消防队伍面对特殊公共突发事件应急处置响应速度和处置能力。

结合人工智能、无人机、新材料、高端装备制造等技术发展，加强消防装备的科技创新，更好地服务“全灾种、大应急”的时代要求。

## 第四节 消防供水

### 完善市政供水系统

1.城镇消防供水宜采用市政供水管网供应，消防供水设施应与市政供水管网同步规划、设计与建设。

2.当采用市政给水管网供水时，宜采用两路消防供水，不具备市政供水条件或供水能力不足时，宜设置消防储水设施。

3.规划至2035年，大兴区供水安全系数达到1.3，供水设施总能力达到160万立方米/日。

### 消防供水需求

消防用水量等于同一时间内可能发生的火灾起数、每一次灭火用水量、灭火延续时间的乘积。消防用水量、水压等应按《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）等执行。城镇的室外消防用水量包括居住区、工厂、仓库和民用建筑的室外消火栓用水量。城市或居住区的室外消防用水量，应按同时发生的火灾起数和一次灭火的用水量确定。

### 同步推进市政消火栓建设

1.市政消火栓应与城市供水、道路等基础设施同步规划、同步建设。

2.随自来水管道、公共消防水池、雨水收集设施、再生水供应系统及专用消防供水管网等建设，完善市政消火栓建设，规划2035年城市建成区消火栓覆盖率达到100%。

3.在消防能力不足的城乡结合部及新、改建农村地区，应结合需求配建消火栓或消防水鹤，规划2035年城市供水管网覆盖城乡结合部、农村地区消火栓或消防水鹤覆盖率达到80%。

4.城市消防安全重点地区和火灾风险较高的区域应适当增加消火栓设置密度，加大供水量和水压。

5.市政消火栓及消防水鹤设置的一般原则：

（1）设有市政消火栓的市政给水管网宜为环状管网，管径不应小于DN150，管道设计流速不宜大于2.5米/秒。设有市政消火栓的管网平时运行工作压力不应小于0.14兆帕。

（2）市政消火栓应沿道路设置，并宜靠近交叉路口，当道路宽度超过60米时，宜在道路两侧交叉错落设置市政消火栓，且距路边不宜小于0.5米、不宜大于2米，距建筑物外墙或外墙边缘不宜小于5米。

（3）市政消火栓间距不应大于120米，宜采用地下式，应有明显的永久性标志。

（4）消防水鹤的服务半径通常不宜大于1000米，消防水鹤地上高度不得小于4米，出水口距离地面高度不得小于3.8米，臂长不得小于1.5米。

### 完善消防取水设施

1.依托河流、湖泊等可利用的天然水源，因地制宜、结合需求建设取水码头。取水码头应满足消防取水安全需求，具备消防车、消防水泵在枯水位取水的能力，并设置相关标志。消防车通道应直通取水码头，且宽度不得小于4米，消防车道上空4米以下范围内不应有障碍物，回车场不得小于18米×18米，路面承重不得小于40吨，消防车通道边缘距离取水点不宜大于2米。

2.在消防供水不足的城市区域和消防水源匮乏的城乡结合部、人口稠密农村地区，依托市政供水管网、机井或天然水源设置消防水池。消防水池四周应设置消防车道、回车场或回车道、消防标识等配套设施。消防车通道应直通消防水池，且宽度不得小于4米，消防车道上空4米以下范围内不应有障碍物，回车场不得小于18米×18米，路面承重不得小于40吨，消防车通道边缘距离取水点不宜大于2米。

### 拓展城市备用消防水源

充分依托本地自备井及配水设施，并善于利用现状河湖水系等，预先排查周边天然水体(公园水系等)，减少消防供水盲点，保障消防安全；远期随市政供水规划的实施同步加强消防供水设施建设，同时应强调充分利用非传统水资源(雨水调蓄池、再生水蓄水池等)，结合海绵城市建设，增加消防应急保障能力。

### 分区施策提升消防供水能力

城市建成区内市政消火栓应与城市供水、道路等基础设施同步规划、同步建设。随自来水管道、公共消防水池、雨水收集设施、再生水供应系统及专用消防供水管网等建设，完善市政消火栓建设，规划2035年城市建成区消火栓覆盖率达到100%。

在消防能力不足的城乡结合部及新、改建农村地区，应结合需求配建消火栓或消防水鹤，规划2035年城市供水管网覆盖的城乡结合部、农村地区消火栓或消防水鹤覆盖率达到80%。

## 第五节 消防通信

### 有线通信系统

1.消防有线通信采用 “集中接警、统一调度”的方式接处警，升级和扩充有线通信网络容量和线路，火警应急接警电话线路不低于240路，火警调度数据专线带宽不低于1000M。

2.设置与上级消防通信指挥系统的语音、数据、图像专用通信线路，带宽应不低于10000M，与所属消防站、政府相关部门的语音、数据、图像专用通信线路带宽应不低于1000M。

3.设置连接供水、供电、供气、医疗、救护、交通、环卫等灭火救援有关单位的语音通信专用线路，带宽应不低于1000M。

### 无线通信系统

配置400兆电台中继器、800兆电台中继器、移动作战指挥终端、4G单兵等无线通信设备。针对西红门、毗邻河北地区存在电台信号弱的问题，加强设备管理，及时更新老旧设备，提升装备水平。

### 卫星通信系统

配置卫星便携站、卫星终端、卫星电话等高精尖装备。

### 通信保障队伍

打造适应“全灾种、大应急”需要的消防救援应急通信保障队伍。组建应急通信专业队和无人机专业队。补齐支队消防通信指挥系统短板。

## 第六节 消防供电

### 保障城市公共消防设施供电

1.依托城市电网，保障消防设施用电需求

全区规划24座220千伏变电站(其中新建14座),117座110千伏变电站(其中新建70座)，规划220千伏容载比2.0、110千伏容载比2.2,在合理容载比基础上留有一定富裕，保障整体消防用电需求。

2.双路电源保障，保障用电安全

消防设施优先安排于供电条件较好的区域。根据消防站用电容量，按照双路电源保障供电安全，供电电源来自不同变电站或来自同一变电站的不同母线段。在双路电源困难区域，建议采用应急发电设备保障供电安全。

## 第七节 消防车通道

1. **消防车通道布局目标与原则**

1.明确防、控、避、救相结合的总体策略。坚持预防、控制、避灾、救灾相结合，从规划阶段做好交通系统消防车通道规划，保障最基本的消防车通行能力。

2.以防灾与减灾为原则，分层次、分重点开展规划。依托大兴区道路网络系统，以新城各级道路为重点，兼顾村庄的消防车通道系统。

3.对于消防车通道规划布局，应坚持可替代性原则，同时满足消防车辆安全、快捷通行的要求。

4.在道路建设时，应保证道路连通，建设成环状，尽可能减少尽端路的设置。

1. **消防车通道体系**

结合大兴区公路网规划建立全区消防应急救援通道网，作为各消防队间协同工作、应急救援的主要通道，提高全区协同救险能力。区域范围内规划为国道、市道、区道、乡道4个级别的公路网。

主要救援通道：包括国道、市道，联系各个消防站，形成覆盖全区的应急救援通道骨架。

一般救援通道：其他区道、乡道。

1. **消防车通道设计要求**

1.进一步完善道路网，近期有主次地建设城镇干道，加快城镇道路的网络化进程。

2.加强居民住宅区消防通道管理，保持畅通。

3.供消防车取水的天然水源和消防水池应设置消防车道。

4.危险品通道尽量不穿越城市建设规划用地。

5.消防车通道净宽度和净空高度不应小于4m，与建筑外墙的距离宜大于5m。石油化工区的生产工艺装置、储罐区等处的消防车通道宽度不应小于6m，路面上净空高度不应低于5m，路面内缘转弯半径不宜小于12m。

6.供消防车通行的各种道路的中心线间距不宜超过160米。城市各级道路宜建设成环状，尽可能减少尽端路的设置。环形消防车道至少应有两处与其它车道连通。尽头式消防车通道应设置回车道或回车场地，回车场地面积不应小于12米×12米，高层建筑消防车回车场地面积不宜小于15米×15米，供大型消防车使用的回车场地面积不宜小于18米×18米。当建筑物沿街部分的长度超过150米或总长度超过220米时，应设置穿过建筑物的消防车通道，确有困难时，应设置环形消防车道。高层建筑应设有联通街道和内院的人行通道，通道之间的距离不宜超过80米。

7.对重点易燃易爆设施及企业，加快外围消防通道建设工作，确保重点易燃易爆设施的安全。规划区内易燃易爆工厂、易燃可燃材料场所、甲乙丙类液体储罐区和液化石油储罐区、集贸市场等，均应有两条以上不同方向直通的消防通道，每侧至少应设置不小于6米宽的平坦空地，以保证足够的消防车同时操作。

1. **消防车通道管理**

1.消防通道建成后，不得随意挖掘和占用。由于城市建设需要，必须临时挖掘或占用的，应及时向消防监督机构告知。加强单位、住宅区内消防车道监督管理力度，杜绝出现车辆占用消防车通道和乱停放的问题。

2.对单位或者住宅区内的消防车通道沿途实行标志和标线标识管理。在消防车通道路侧缘石立面和顶面应当施划黄色禁止停车标线；无缘石的道路应当在路面上施划禁止停车标线，标线为黄色单实线，距路面边缘30厘米，线宽15厘米；消防车通道沿途每隔20米距离在路面中央施划黄色方框线，在方框内沿行车方向标注内容为“消防车道禁止占用”的警示字样。

3．将消防车通道设置纳入乡镇总体规划和村庄建设规划，结合农村道路建设，建设乡镇、村庄消防车通道。加强农村消防安全环境整治。结合乡村房改、水改、电改、灶改、路改等工作，同步规划部署消防安全改造，对消防通道进行划线。

4.严格监管、坚决取缔违法建筑和路障设施，保障村内消防通道、村外救援道路畅通。要严格执行农户建房审批制度，并严格实行全程监管，严禁以任何形式私自侵占道路、沟渠、坝塘等公共设施的违法行为发生。

5.生产用剧毒、易燃易爆物品的运输，由其主管销售、运输部门根据交通运输流量、季节、上下班高峰和有关重大事项，限定时间按指定路线运输，必要时由有关部门实行押送。

6.生产用易燃易爆原料，一般不宜进入住宅密集区，特殊情况由危险品运输管理部门审定路线和通行时间，并避开交通高峰。

## 第八节 智慧消防

### 加快推进智慧消防建设

综合运用物联网、云计算、大数据、移动互联网等新兴信息技术，加快推进“智慧消防”建设，全面促进信息化与消防工作的深度融合。

结合《大兴区新型智慧城市建设行动计划》，将“智慧消防”纳入“智慧城市”建设总体规划，依托大兴区“一云两平台+N应用”的总体框架，依托大兴区政务云，建**设“智慧”社会消防安全管理系统，**逐步完善消防数据库和公共部门之间的信息共享机制；加快智慧消防云服务平台的建设，定时向相关单位及个人发布消防安全信息并要求及时反馈，将监管部门、行业部门消防管理责任纳入城市综合管理服务“一张网”。

充分运用大数据、云计算、移动互联网、地理信息等技术，建设基于“大数据”的智慧消防应用，打造从隐患感知、监测预警到指挥救援、灾后复盘的智慧消防全周期智能应用。在深度整合信息资源的基础上，实现灭火救援信息要素的“一张图”展示和“大数据”分析，为各级指挥员提供辅助决策支撑，不断提升部队灭火救援科学化、智能化水平。

持续推进大兴消防智慧用电系统建设，包括智慧用电安全监控平台建设、用地安全前段感知系统建设、平台数据共享建设等，促进电气火灾数据信息化与消防工作深度融合。

# 第五章 加强消防安全管理

## 第一节 提高消防安全管理水平

### 完善综合应急救援机制

1.制定具有大兴区特色的城市综合应急救援规定，明确各级政府及相关职能部门的指挥权限、职责分工、响应程序等，进一步完善全区综合应急救援响应、调度、指挥、保障、联动机制。

2.根据灾害事故的严重程度及影响程度对应急救援进行分级处置，编制灾害事故应急救援预案并组织演练实施。

3.完善跨街道乡镇应急增援机制，健全京津冀突发事件协同应对和联合指挥机制、应急资源合作共享机制。

### 发展综合应急力量

1.加强专职消防人员配备

消防站人员配备数量，应按照特勤、普通一级、普通二级、小型消防站分类进行配备，且应按照《城市消防站建设标准》（建标152-2017）的要求，符合表5-1的规定。根据现状消防站人员缺编数量和规划消防站建设进度，每年向消防站补充消防人员。

表5-1 消防队站消防人员配备标准

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 消防站类别 | 普通消防站 | 特勤消防站 | 小型消防站 |
| 一级普通消防站 | 二级普通消防站 |
| 人数 | 30—45 | 15—25 | 45—60 | 15 |

精准把握应急救援主力军和国家队这一职能定位，着力推动救援理念更新、能力转型升级，积极适应“全灾种”“大应急”任务需要。突出“一专多能”的思路，既要保持综合性消防救援队伍的“综合性”特点，又要根据自身面临的主要灾害风险类别和生产安全现状，因地制宜地打造能够兼顾综合救援与地方灾害救援需求特色的消防救援队伍。

2.发展多种形式应急救援力量

（1）政府专职消防队

持续推进政府专职消防队建设工作，远期实现每个乡镇建设至少一个专职消防队，定位为综合性消防救援队伍的重要补充和辅助力量，并纳入消防队伍统一管理。健全执勤训练机制，建立体现政府专职消防队伍职业特点的执勤训练模式，组织全员开展适应自身特点的体能技能训练和业务培训，不断提升队员身体素质和业务水平。建立联勤机制，充分发挥政府专职消防队员熟悉辖区情况的优势，赋予其开展防火巡查、隐患排查、消防宣传教育等职能。

（2）企业专职消防队

下列企事业单位，应该建立企业专职消防队，主要包括大型发电厂、民用机场，生产、储存易燃易爆危险物品的大型企业，储备可燃的重要物资的大型仓库、基地，以及距离消防站、政府专职消防队较远的火灾危险性较大的大型企业。

（3）微型消防站

消防安全重点单位、社区、村庄应建立微型消防站，其人员应满足日常执勤备防需要。

（4）志愿消防队

鼓励机关、团体、企业、事业单位和村（居）民委员会建立志愿消防队。组建志愿消防队的单位和个人应当对志愿消防队员进行培训，提高防火灭火技能，加强基层火灾风险防范能力。

### 推进避难场所建设

推进应急避难场所分级建设，重点完善紧急（临时）避难场所和长期（固定）避难场所的建设，到2035年人均应急避难场所面积力争达到2.1平方米。避难场所应满足如下要求：

1.一般情况下，紧急避难场所用地面积不小于2000－3000平方米；长期避难场所用地面积不小于4000平方米以上。

2.紧急避难场所人均面积标准为1.5—2.0平方米，长期避难场所人均用地（综合）面积标准为2.0—3.0平方米。

3.紧急避难场所的服务半径为500米；长期避难场所，服务半径为2000米—5000米。

4.避难场所选址，除了按照就近安排的原则，须避让地震断裂带，砂土液化、沉降、地裂、泥石流等可能发生地质灾害的地区，以及远离泄洪区、低洼地易积水地区，高压线走廊区域。另外，也不应安排在存放易燃易爆品、化学品等仓库的周围地区。

5.避难场所应配套建设棚宿（居住）区、应急供水、应急厕所、应急供电、应急医疗救护、应急物资供应用房、消防器材等基本设施，以满足应急避难及生活需要。

6.避难场所宜设置独立的城市消防水池，且每座容量不宜小于200立方米。

7.有条件的避难场所可考虑建设直升机救援停机坪。

### 推进京津冀消防工作协同发展

加强与河北、天津区域消防安全布局整体优化，通过永定河及生态绿楔、道路等，在大兴和武清、廊坊等跨界地区设立一体化防火隔离带。

加强区域公共消防设施协同规划与建设，在大兴和廊坊等交界地区配置消防站、消防供水等公共消防设施，连通消防车通道，共享公共消防设施、灭火救援信息等。在大兴国际机场临空经济区周边地区统一规划公共消防基础设施，统筹配置消防装备。

建立京津冀协同发展消防工作议事协调机制、联勤联防机制和信息共享互通机制，提高协同水平。在大兴国际机场临空经济区建立两地或三地消防联合调度平台。

京津冀协同应对跨区域火灾事故和应急救援事故，定期或不定期举行区域性灭火救援联合实战演练，加强区域类型灾害事故灭火救援技战术研究，全面提升京津冀地区灭火与应急救援响应能力和实战能力。

## 第二节 推动消防安全社会治理

### 完善多元共享的社会协同机制

构建区级统筹主导、街乡级组织实施、社区（村）级抓好基层的工作格局；完善人人尽责的公众参与机制，完善动员社会化、管理精细化的社区治理体系，由参与安全隐患防范向参与社会治理转变，例如，通过大兴官方公众号，对堆物堆料、堵塞消防通道等问题一键举报，共同参与城市治理。依托智慧平安小区建设，变社区管理为服务群众，将安全与便民相结合，让百姓亲身体验到实实在在的安全，有力提升群众的安全感满意度。

### 完善联动融合的风险防范机制

把握大兴区“三城多点”的空间布局，紧密结合老旧小区改造工程和城乡结合部地区棚改、煤改、气改、电改，依法整治私自修建、超层加建、私搭乱建，采取腾退清空、规范管理、升级改造、完善设施、电气改造等手段推动转型升级，强力整治待拆迁区、平房区、城中村等区域环境，切实加强腾退、拆除、清理工作的衔接;巩固“吹哨报到”“接诉即办”改革成果，强化部门联动配合，完善街乡综合执法机制，注重主动治理、源头治理，健全安全隐患闭环体系、预防体系。

### 提升群众消防安全整体素质

扎实推进消防宣传教育进机关、进学校、进社区、进企业、进农村、进家庭、进网络，组织媒体开展消防公益宣传。督促社会单位加强内部员工消防安全培训，开展社区居民消防安全培训。将消防安全纳入学历教育、职业教育、就业培训教育内容，定期组织单位、社区开展灭火逃生演练。积极开展公众消防宣传教育工作，培养消防安全意识，通过公众教育与风险沟通提高全社会的防灾意识。

# 第六章 保障规划有序有效实施

### 推动消防队站分时序建设

由“蓝图式规划”转变为“全过程规划”，统筹建设时序，对接大兴区街区控规和镇域规划，明确消防用地面积、建筑规模和建设时序，不丢项、不滞后，确保消防设施建设与城市建设同步，并围绕消防站建设同步做好政府专职消防人员的配备和保证工作。

规划新增22个消防站中，建议近期建设9处，远期建设13处，具体建设时序以最终建设为准。近期建设清单如下：

表6-1 消防队站近期建设清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称（暂定名） | 位置 | 备注 |
| 1 | 生物医药基地2站 | 生物医药基地 |  |
| 2 | 芦城消防站 | 西片区 | 与西片区同步建设 |
| 3 | 兴丰消防站 | 林校街道 |  |
| 4 | 林校消防站 | 林校街道 | 与核心区同步建设 |
| 5 | 物流园区消防站 | 物流园区 | 与物流园区同步建设 |
| 6 | 新媒体消防站 | 新媒体基地 |  |
| 7 | 采育工业区消防站 | 采育工业区 |  |
| 8 | 临空经济区5站 | 临空经济区 | 与生命健康社区同步建设 |
| 9 | 临空经济区综保区消防站 | 临空经济区 |  |

### 落实消防工作分区域发展

针对集中建设区、农村地区等不同类型区域提出针对性的实施策略。

1.“三城”、镇域等集中建设区

合理规划消防安全布局和公共消防设施建设，保证消防设施建设与城市发展相同步。

以最高标准、最严措施，全面整改安全隐患，因地制宜补齐公共消防设施欠账，降低火灾风险。加强源头治理，消除火灾隐患，打通消防车通道，优化消防安全环境，夯实公共消防设施。老旧城区应结合规划改造现状电网，更新老化电力线路和改善超负荷供电状况。

2.农村地区

结合美丽乡村建设和村庄布局规划进行科学合理的设计，逐步完善新农村消防安全设施和通道的建设。将消防安全布局、消防车通道设置、消防水源、消防装备、消防组织等纳入乡镇总体规划和村庄建设规划。结合农村道路建设、人畜饮水工程，建设乡镇、村庄消防车通道、消防供水设施。

加强农村消防安全环境整治。加强流动人口、危险品的管理，减少火灾风险性；在消防供水设施缺乏的地区、人口稠密的农村地区近期加强消防水池的建设力度，提升应对火灾能力。改造现状电网，更新老化电力线路和改善超负荷供电状况。加强基层消防力量，推动微型消防站进村庄，鼓励设立专职消防队和志愿消防队，开展防火巡查和检查，利用广播、电视、互联网、手机自媒体等多种媒介渠道，开展消防安全宣传、提示、警示，提高乡村群众消防安全意识。

### 部门协作，优化建设审批流程

消防与发改、规自、财政、住建、交通、水务、园林等相关部门协调，齐抓共管，推动落实消防规划具体工作，在征地拆迁、前期手续办理、建设组织、投资主体各个环节、各个方面优化审批流程，解决消防规划在建设过程中的有关问题，推动工程项目建设。

**附表1：规划常规消防站列表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 区域 | 名称（暂定名，后续结合实际情况调整） | 行政区 | 等级 | 建设情况 |
| 1 | 大兴新城 | 西红门特勤消防站 | 西红门镇 | 特勤 | 现状保留 |
| 2 | 黄村消防站 | 清源街道 | 一级 | 现状保留 |
| 3 | 生物医药基地消防站 | 天宫院街道 | 二级 | 现状保留 |
| 4 | 孙村消防站 | 黄村镇 | 一级 | 现状保留 |
| 5 | 狼垡供水消防站 | 黄村镇 | 一级 | 现状保留 |
| 6 | 兴丰消防站 | 林校街道 | 一级 | 规划新增 |
| 7 | 林校消防站 | 林校街道 | 一级 | 规划新增 |
| 8 | 新媒体消防站 | 观音寺街道 | 一级 | 规划新增 |
| 9 | 团河消防站 | 观音寺街道 | 一级 | 规划新增 |
| 10 | 芦城消防站 | 兴丰街道 | 一级 | 规划新增 |
| 11 | 西片区消防站 | 黄村镇 | 一级 | 规划新增 |
| 12 | 生物医药基地2站 | 天宫院街道 | 特勤 | 规划新增 |
| 13 | 生物医药基地北拓区站 | 天宫院街道 | 一级 | 规划新增 |
| 14 | 物流园区站 | 天宫院街道 | 一级 | 规划新增 |
| 15 | 高米店消防站 | 高米店街道 | 一级 | 规划新增 |
| 16 | 临空经济区 | 榆垡消防站 | 榆垡镇 | 二级 | 现状保留 |
| 17 | 临空经济区1站 | 榆垡镇 | 一级 | 规划新增 |
| 18 | 临空经济区2站 | 榆垡镇 | 一级 | 规划新增 |
| 19 | 临空经济区3站 | 榆垡镇 | 一级 | 规划新增 |
| 20 | 临空经济区4站 | 榆垡镇 | 一级 | 规划新增 |
| 21 | 临空经济区5站 | 榆垡镇 | 一级 | 规划新增 |
| 22 | 临空经济区6站 | 榆垡镇 | 一级 | 规划新增 |
| 23 | 临空经济区7站 | 礼贤镇 | 一级 | 规划新增 |
| 24 | 临空经济区8站 | 礼贤镇 | 一级 | 规划新增 |
| 25 | 临空经济区9站 | 礼贤镇 | 一级 | 规划新增 |
| 26 | 临空经济区综保区特勤消防站 | 礼贤镇 | 特勤 | 规划新增 |
| 27 | 镇域 | 庞各庄消防站 | 庞各庄镇 | 一级 | 现状保留 |
| 28 | 魏善庄消防站 | 魏善庄镇 | 一级 | 现状保留 |
| 29 | 安定消防站 | 安定镇 | 二级 | 现状保留 |
| 30 | 采育消防站 | 采育镇 | 二级 | 现状保留 |
| 31 | 长子营消防站 | 长子营镇 | 一级 | 现状保留 |
| 32 | 青云店消防站 | 青云店镇 | 一级 | 现状保留 |
| 33 | 三羊消防站 | 亦庄镇 | 一级 | 现状保留 |
| 34 | 瀛海消防站 | 瀛海镇 | 一级 | 现状保留 |
| 35 | 旧宫消防站 | 旧宫镇 | 一级 | 现状保留 |
| 36 | 河西消防站 | 亦庄镇 | 一级 | 现状保留 |
| 37 | 采育工业区消防站 | 采育镇 | 一级 | 规划新增 |
| 38 | 西红门中日产业园消防站 | 西红门镇 | 一级 | 规划新增 |

**附表2：规划小型消防站列表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称（暂定名，后续结合实际情况调整） | 位置 | 建设情况 |
|  | 西红门小型站1 | 西红门镇 | 规划新增（现状迁建） |
|  | 西红门小型站2 | 西红门镇 | 规划新增 |
|  | 高米店小型站 | 高米店街道 | 现状保留 |
|  | 黄村小型站 | 黄村镇 | 现状保留 |
|  | 北臧村小型站 | 北臧村镇 | 规划新增 |
|  | 庞各庄小型站 | 庞各庄镇 | 规划新增 |
|  | 礼贤小型站 | 礼贤镇 | 现状保留 |
|  | 魏善庄小型站1 | 魏善庄镇 | 规划新增 |
|  | 魏善庄小型站2 | 魏善庄镇 | 规划新增 |
|  | 安定镇小型站 | 安定镇 | 规划新增 |
|  | 青云店小型站 | 青云店镇 | 现状保留 |
|  | 桂村小型站 | 黄村镇 | 现状保留 |
|  | 天宫院街道小型站 | 天宫院街道 | 现状保留 |
|  | 瀛海小型站 | 瀛海镇 | 规划新增 |
|  | 旧宫小型站1 | 旧宫镇 | 规划新增 |
|  | 旧宫小型站2 | 旧宫镇 | 规划新增 |
|  | 旧宫小型站3 | 旧宫镇 | 规划新增 |

**图纸图则目录：**

**图纸部分：**

图01 现状消防站及责任区示意图

图02 现状小型消防站示意图

图03 现状消防站5分钟出警覆盖范围示意图

图04 近三年住宅火灾热力分布图（2019年-2021年）

图05 近三年商业、办公及餐饮场所火灾热力分布图（2019年-2021年）

图06 近三年厂库房火灾热力分布图（2019年-2021年）

图07 近三年建筑工地火灾热力分布图（2019年-2021年）

图08 近三年农副业场所火灾热力分布图（2019年-2021年）

图09 现状综合风险水平评价示意图

图10 现状应急保障水平评价示意图

图11 现状消防安全状况评价示意图

图12 防火隔离网络布局规划图

图13 规划消防安全分区示意图

图14 规划消防站布局示意图

图15 规划消防站等级示意图

图16 规划消防站5分钟出警覆盖范围示意图

图17 其他消防设施布局示意图

图18 规划小型消防站位置示意图

图19 消防供水规划图

图20 消防通道规划图

图21 规划消防站实施时序建议示意图

**图则部分：**

分片区、街道、乡镇图则