# 附件2

# 关于在王佐镇试点推进乡村民宿发展的实施方案（征求意见稿）的文件起草说明

一、背景和依据

2017年8月1日，《北京市旅游条例》（以下简称《条例》）出台，确立了住宅性质的房屋从事住宿经营的合法性。2019年7月3日，文旅部出台《旅游民宿基本要求与评价》的行业标准（LB/T 065-2019）并于2021年2月25日进行了部分修订；2019年12月26日，为推进乡村振兴，解决乡村民宿合法住宿经营权问题，市文化和旅游局联合7部门依据《北京市旅游条例》印发了《关于促进北京市乡村民宿发展的指导意见》，成立了北京市乡村民宿发展协调小组，对乡村民宿的基本原则、发展目标、设立条件、审批流程、组织保障和监督管理等方面进行了明确。2021年1月1日，北京市市场监督管理局实施《乡村民宿服务要求及评定》《乡村民宿建筑消防安全规范》的地方标准（DB11/T 1752-2020、DB11/T 1753-2020），进一步明确了北京市乡村民宿的服务与管理要求。2022年7月，文化和旅游部、公安部等十部门联合印发《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》，以实现全市乡村民宿从规模到质量的全面提升，力争在全市推出一批乡村精品民宿，打造一批乡村民宿特色乡镇，提升全市乡村民宿接待能力和服务水平为发展目标。

按照以上文件和依据，为进一步加强丰台区乡村民宿规范管理，在评估论证、充分调研、实地走访、座谈交流并征求相关单位及属地意见的基础上，形成《关于在王佐镇试点推进乡村民宿发展的实施方案》（征求意见稿）。

二、起草文件的过程和制定依据

## （一）起草过程

在政策制定过程中，我局分别与区公安分局、区市场监管局、区卫生健康委员会、区财政局、区农业农村局、区发展改革委、区人力社保局、区规自分局、区生态环境局、区住房和城乡建设委员会、区城管委、区水务局、区园林绿化局、区消防救援支队、区税务局等部门及相关属地街镇进行了面对面座谈，沟通讨论乡村民宿政策制定有关工作。同时，书面征求了相关部门和属地街镇的意见，组织专家进行了评估论证，邀请经营主体代表召开公平竞争审查会，经主管区领导调度、同意，形成了《关于在王佐镇试点发展乡村民宿的实施方案》（征求意见稿）。

## （二）文件制定依据

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **制定机关** | **公布**  **日期** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 《北京市旅游条例》 | 北京市人民代表大会常务委员会 | 2017-05-26 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2 | 《旅游民宿基本要求与评价》（LB/T 065-2019） | 文化和旅游部 | 2019-7-3 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3 | 《关于促进乡村民宿发展的指导意见》（京文旅发〔2019〕872号） | 北京市文化和旅游局等八部门管理委员会 | 2019-12-26 |
| 4 | 《乡村民宿服务要求及评定》(DB11/T1752-2020) | 北京市市场监督管理局 | 2020-09-17 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5 | 《乡村民宿建筑消防安全规范》（DB11/T 1753-2020） | 北京市市场监督管理局 | 2020-09-17 |
| 6 | 《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》（文旅市场发〔2022〕77号） | 文化和旅游部等十部门 | 2022-07-08 |
| 7 | 《旅游民宿基本要求与等级划分》（GB/T 41648-2022 ） | 国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会 | 2022-7-11 |

三、文件主要内容

《实施方案》共包含正文和附件两部分：

正文包括指导思想、工作目标、基本原则、工作机制、组织机构、审核流程、工作要求和保障措施八个章节。其中：工作目标明确以王佐镇地区试点打造乡村精品民宿为工作目标。基本原则共5条：提出民宿要采用政府引导、市场主导的方式坚持规划有序的绿色发展和品质发展，实现共建共享。工作机制共2条：明确了区级工作机制和属地工作机制。组织机构：明确了成立区乡村民宿发展工作小组，成员单位共16个部门组成。审核流程共3条：明确“民宿经营主体申报→属地初审→区级复审及证照办理”的工作流程。工作要求共3条，对组织领导、落实责任和强化督查予以了明确。保障措施共4条，从政策支持、服务引导、人才培养、宣传推广四方面予以保障。

附件包含《丰台区乡村民宿发展工作小组职责分工》和《丰台区乡村民宿设立条件及办理流程》。