附件1

密云水库一级保护区经济林地流转和经营管护实施细则（征求意见稿）

为贯彻落实习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们重要回信精神，进一步强化密云水库流域生态保护举措，实现密云水库一级保护区内科学管理、生态保护、促进增收的目标，根据2021年4月19日市政府专题会议《市政府会议纪要﹝2021﹞第163号》和2021年8月25日密云区召开通过的专题会议《密云区推动建立密云水库一级保护区生态差异化补偿机制工作方案》以及2023年4月8日《北京市园林绿化局关于密云水库一级保护区经济林地参照退耕还林后续政策进行流转和经营管护的意见》（京绿办函﹝2023﹞134号）要求，制定《密云水库一级保护区经济林地流转和经营管护》的实施细则（试行）。

第一章总体要求

第一条根据密云水库一级保护区经济林补偿要求，对密云水库一级保护区范围内的经济林，按照农户自愿、林木无偿流转原则，办理土地流转手续，并给予补偿，由镇政府负责统一经营管理，调整改造为生态公益林。

明确主体责任、强化部门职责、严格资金管理，做到政策宣传到位、责任落实到位、土地流转规范到位、政策资金兑现到位、管护措施落实到位，确保在持续强化生态保护工作力度的同时，进一步壮大集体经济。

第二章适用范围

第二条本细则适用范围为密云水库一级保护区范围内的经济林，包括生态经济兼用林和鲜果经济林。

生态经济兼用林树种包括：板栗、核桃、杏树、柿子、枣、山楂、香椿、玫瑰、花椒、黑枣、榛子等。

鲜果经济林树种包括：苹果、梨树、桃树、李子、葡萄、石榴、无花果、猕猴桃、樱桃、沙果等。

密云水库一级保护区范围为环湖路以内至155米高程线以外的区域。涉及石城、冯家峪、不老屯、高岭、太师屯、穆家峪、溪翁庄、西田各庄、十里堡9镇，根据十二五二类森林资源数据(及规自分局地类)统计，2021年10月26日,依据各镇初步摸底调查数据汇总，拟调查总面积5.66万亩（最终面积以相关部门最终认定为准）。

补偿范围:

1.生态公益林不纳入补偿范围。

2.承包土地上经济林面积以土地承包合同为准，土地承包合同上未注明面积的以村民代表大会讨论结果为准。

3.以经营经济林为主的承包山场，拟享受政策的需满足人工种植、集中连片、分部均匀、有经营行为的经济树种，经济林面积以实测为准。

4.已享受移民搬迁政策暂不列入补偿范围。

5.权属存在争议的，暂不纳入，需核实解决争议后，再行纳入。

6.已享受退耕还林、平原造林等相关部门政策补助的,不得重复享受补助政策,不在此次流转补偿范围。

7．本政策只适用于村经济合作社组织成员及原村经济合作社组织成员农转非的，其土地承包或山场承包合同在有效期内的。

第三条责任主体各相关镇，负责对密云水库一级保护区经济林地块面积、位置进行测量登记，主要树种、户主身份信息进行核实登记，建立台账，做到无重复、无遗漏、无争议。

第四条各镇对符合密云水库一级保护区经济林土地流转政策的土地实行合同、台账以及信息化管理。

对因转包、继承等存在分配争议暂未能纳入政策范围的经济林地，随验收合格、争议解决，经区园林绿化局核查，报市园林绿化局确认后，纳入政策范围。

对政策范围内因各种原因减少的林地面积要及时核减。

第三章流转程序

第五条密云水库一级保护区范围内的经济林，可以通过纳入为生态管护林，进行管理。

第六条各相关镇应对可纳入流转范围的经济林地进行公示，公示内容包括户主信息、地块面积、位置、主要树种、生产经营现状。公示期不少于7天。

第七条符合流转政策的经济林，按照“流转户自愿申请、村委会公示确认、镇政府审核、区政府批准”的程序，将林地的经营权流转到镇政府。具体操作程序参照退耕还林后续政策土地流转程序执行。

第八条凡自愿流转的农户，在签订土地流转、地上物无偿放弃等协议后，享受政策规定的土地流转费。

第九条土地流转后，按照生态公益林进行管理，按政策给予林木养护补助，养护管理工作参照退耕还林后续政策统筹实施。

第十条土地流转后，要充分利用现有林木，逐步将原有的经济林地更新改造为生态公益林。改造资金原则上由林木管护费统筹安排。

第四章补偿标准

第十一条市级财政给予每年每亩1000元（不含地上物补偿）的土地流转费。以2021年相关镇基础调查数据，经核实确认自愿签订流转合同的拨付土地流转金。流转期限暂定为2023年至2028年,承包合同期限在2028年以前的，按现有合同期限签订流转合同。

第五章 养护管理

第十二条经济林地流转后调整为生态公益林的，与退耕还林后续政策统筹实施养护管理。

第十三条镇政府应加强对流转地块的管护，确保其稳定发挥综合效益。具体管护要求如下：

1.管护率要达到100%。

2.林木生长良好、分布均匀，或幼树每亩保存株树40株以上。

3.科学抚育，合理整形修剪，修剪下来的枝条和落叶粉碎堆肥处理后还田，禁止露天焚烧。

4.林地干净整洁，无垃圾堆放，无高杆作物、无拉拉秧等杂草疯长失管现象。

第十四条 流转地块的林木禁止皆伐。确需采伐的，由区园林绿化行政主管部门履行采伐手续。

流转地块的果品类收益，归镇政府所有。

在流转期内，因征占用土地产生的地上物补偿归经营户所有，其他补偿的归属按照相关政策执行。

进行间伐更新的，优先使用长寿乡土树种。

第六章检查验收

第十五条对纳入补助范围的经济林，实行管护年度检查验收制度。

第十六条镇级管护自查由镇主管部门组织完成，区级管护检查由区园林绿化局组织完成。

第十七条实行市级（抽查面积不少于10%）、区级抽查（抽查面积不少于20%），镇级全面自查制度。

检查验收应包括以下内容：

1.经济林登记表填写是否规范，是否按要求进行了公示。

2. 经济林地块实际面积、树种是否与申报一致，是否符合政策要求。

3.管护质量是否达到标准和要求。

4.项目档案、上图上表、信息报送等管理措施是否落实。

第十八条对于年度管护验收不合格的地块，扣减对应管护费。

第七章资金管理

第十九条每年经验收合格后发放流转金，实行资金和管护验收结果双公示制度。

土地流转金发放须通过“一卡通”、“一折通”及时、足额发放到农民手中，禁止发放现金，禁止将土地流转金用于抵扣农民交费。

第二十条各镇政府要指定专人负责密云水库一级保护区经济林补偿资金管理，建立台账和资金发放台账。

第二十一条密云水库一级保护区经济林地补偿后续政策落实中发生的工作经费，根据实际需要，同级财政予以保障。

工作经费主要用于编制年度养护方案、作业设计、监理服务费、技术培训、效益监测、检查验收、档案整理等。

第二十二条区园林绿化局、区财政局和各相关镇要积极配合专项检查、绩效评价等工作，按要求如实提供各类检查所需的材料。

第八章产业发展

第二十三条鼓励探索林田融合、林下经济发展等绿色产业模式融合发展。

第九章资源保护

第二十四条依据《中华人民共和国森林法》《北京市森林资源保护管理条例》和《北京市绿化条例》等法律法规严格加强生态保护。

第二十五条本细则自印发之日起实施。

|  |  |
| --- | --- |
| 附件1 | **密云水库一级保护区经济林补偿外业调查表** |
| 乡镇： |
| 序号 | 村 | 农户 | 拟申请面积（亩） | 地类 | 现状情况 | 优势树种 | 树种组成 | 平均高（m） | 平均胸径（cm） | 郁闭度 | 小班号 |
| 1 | 西田各庄村 | 张某一 | 0.3 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.8 | XTGZ00001 |
| 2 | 西田各庄村 | 李四 | 1.5 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.8 | XTGZ00001 |
| 3 | 西田各庄村 | 王五 | 3 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.8 | XTGZ00001 |
| 4 | 西田各庄村 | 张某二 | 2 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.8 | XTGZ00001 |
| 5 | 西田各庄村 | 张某三 | 6 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.7 | XTGZ00001 |
| 6 | 西田各庄村 | 张某四 | 3 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.7 | XTGZ00001 |
| 7 | 西田各庄村 | 张一 | 4.5 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.9 | XTGZ00001 |
| 8 | 西田各庄村 | 张某一 | 10.3 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.9 | XTGZ00001 |
| 9 | 西田各庄村 | 张某一 | 3.6 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.9 | XTGZ00001 |
| 10 | 西田各庄村 | 张某一 | 3.8 | 干果经济林 | 良好 | 核桃 | 核桃、栗树 | 2.3 | 10 | 0.9 | XTGZ00001 |
| 村指界人： 绘图人员： 日期： |
| (1)生态经济兼用林树种包括：板栗、核桃、杏树（仁用杏、山杏）、柿子、枣、山楂、山桃、香椿、玫瑰、花椒、黑枣、榛子等。(2)鲜果经济林树种包括：：苹果、梨树、桃树、李子、葡萄、石榴、无花果、猕猴桃、樱桃、沙果等。  |

附件2

密云水库一级保护区经济林土地流转申请表（个人）

镇：村：

姓名：身份证号： 手机号：

银行卡号： 开户行:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 地块名称 | 承包合同证号 | 主要树种 | 申请流转面积（亩） | 备注 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 小计 |  |  |  |  |  |
| 申请人 | 本人签字：日期：年月日 |
| 村委会确认意见 | 负责人签字： 盖章：日期：年月日 |

备注：此表一式三份，退耕户一份、村委会一份、报镇政府一份。

附件3

密云水库一级保护区经济林土地流转村级汇总表

村（加盖公章）单位：亩、块

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 农户姓名 | 身份证号 | 银行卡号 | 开户行 | 是否低收入户 | 流转地块数 | 申请补助面积 | 备注 |
| 小计 | 板栗 | 核桃 | 仁用杏 | 枣 | 梨 | 苹果 | 桃 | 其他 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

备注：此表一式三份，村委会存档一份，报镇政府一份，园林绿化局备案一份。

附件4

密云水库一级保护区经济林土地流转镇级汇总表

镇（加盖公章）单位：亩、块

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 村名 | 流转农户数量 | 涉及低收入户数量 | 流转地块数 | 申请补助面积 | 备注 |
| 小计 | 板栗 | 核桃 | 仁用杏 | 枣 | 梨 | 苹果 | 桃 | 其他 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

备注：此表一式二份，镇政府存档一份，报园林绿化局一份。

附件5

密云水库一级保护区经济林土地流转区级汇总表

区（加盖公章）单位：亩、块

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 镇名 | 涉及村数 | 流转农户数量 | 涉及低收入户数量 | 流转地块数 | 申请补助面积 | 备注 |
| 小计 | 板栗 | 核桃 | 仁用杏 | 枣 | 梨 | 苹果 | 桃 | 其他 |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

备注：此表一式二份，园林绿化局存档一份，报市园林绿化局一份。

附件6：

北京市密云水库一级保护区经济林土地流转地上、地下物无偿放弃承诺书

本人（身份证号）， 系

 镇 村村民。本人申请将

 等密云水库一级保护区内经济林地，共计 块 亩，按市、区有关政策将土地经营权流转到村集体，本人承诺无偿放弃流转地块的地上、地下物（包含林木和相关附属设施）使用权、林木经营权、处置权和经营收益权等，流转期内不在流转土地上进行生产经营活动，不干扰土地使用方林分改造、更新及生产经营等活动。合同期内如遇林木采伐或其他征占用林地情况，按密云水库一级保护区经济林土地流转政策要求执行。

特此承诺。

 承诺人：

 年 月 日