附件2

《北京市密云区气候投融资试点行动计划（2023—2025年）（征求意见稿）》

的起草说明

一、文件起草的背景

碳中和目标提出后，我国绿色发展进入了“以降碳为重点战略方向”的新阶段，为实现习近平总书记提出的“30·60”前的“双碳”目标，能源、工业、交通、供暖和建筑等行业会加速低碳转型，未来30—40年新增需求预计在100万亿元以上，在如此巨大资金需求下，绿色金融将成为应对气候变化、实现“双碳”目标的重要工具，而气候投融资是绿色金融重要组成部分，将引导促进更多资金在应对气候变化领域开展投资和融资活动。

2021年底，生态环境部、国家发改委等九部委组织气候投融资试点申报。2022年8月，我区会同通州区、上海浦东新区、重庆市两江新区、浙江省丽水市、深圳市福田区等22个地区入选国家首批试点。试点是通过有效抑制“高碳”投资、创新激励约束机制和资金安排的联动机制，切实发挥“降碳”的引领和倒逼作用的一项工作，最终达到的效果是金融部门对应对气候变化目标任务形成系统性响应，“双碳”目标成为金融政策、监管要求、金融机构投融资决策和投资人行为的关键指标。

为推动试点建设，推进碳达峰碳中和，助力全区绿色高质量发展，按照区领导关于试点建设的批示要求，遵循采取务实行动的原则，区生态环境局牵头编制完成《行动计划》。

二、文件的起草过程

结合《北京市密云区气候投融资试点工作方案》《北京市密云区气候投融资试点实施方案》，结合推进试点过程中实际情况，经征求区发改委（金融办）、区住建委、区城管委、区经信局、区交通局等区级部门、相关镇和中关村密云园意见后，结合区政府专题会议精神，对有关内容进行修改完善，形成本次征求意见稿。

1. 主要内容

行动计划共4章、10节，主要分为四部分。

（一）指导思想

深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记重要回信精神，以新时代首都发展为统领，坚持“生态优先 保水富民 绿色发展 特色一流”，推动气候投融资发展，引导和撬动更多社会资金进入应对气候变化领域，促进密云实现绿色高质量发展。

（二）工作目标

**总体目标：**聚焦碳达峰碳中和重点领域，发挥气候投融资对应对气候变化支撑作用，基本形成有利于气候投融资发展的政策环境，培育一批气候友好型市场主体，形成“活水 盘林 促产 降碳”气候投融资发展模式。打造国家气候投融资密云讲坛、气候投融资综合促进平台、国家（密云）优秀低碳技术展示中心等一系列平台，使资金、人才、技术等各类要素资源向气候投融资领域充分聚集，形成一套可推广、可复制的经验做法。

**工作思路：**通过实施五大行动，系统推进“十个一”建设：深化**区委生态文明委运行机制（一个机制）**；**市场主体层面（五个一）**，建立一个气候友好型项目库、做细一本账、推出一系列金融产品、出台一揽子吸引气候友好产业落地和科技成果转化的招商政策、举办一个讲坛；**公众层面（两个一）**，建立一个碳普惠平台，开发一系列面向公众的金融工具；**科技层面（两个一）**，建立一个动态评估双碳进程的监测网络、与一组一流专业机构开展合作。

**具体目标：**分为促进高质量发展、政策体系、金融体系、服务体系四个方面共23项指标。

（三）重点措施

《行动计划》围绕能源、建筑、交通、供暖、工业、碳汇、科技等重点领域，提出五项行动。

**1.减污降碳行动。**一是通过大力实施煤改电、机动车油换电、建筑和工业领域可再生能源应用，继续建设碳中和示范小区、村镇，推进重点领域能源终端电气化；二是通过打造“零碳”供暖、京能和国电投光伏发电项目，继续建设碳中和示范街区、景区，以重点项目带动本地能源脱碳化；三是通过实施园区和数据中心低碳改造，争创国家级园区碳达峰试点，促进重点区域全面低碳化。

**2.扩绿增长行动。**一是系统提升林（湿）地碳汇能力，推动森林面积和蓄积量双增长。二是大力发展低碳农业、智慧农业、生态循环农业，探索建立耕地生态产品价值实现机制，系统提升农田土壤碳汇能力；三是推进海绵城市、韧性城市建设，提升基础设施气候韧性。

**3.金融创新行动。**一是抢抓国家首批气候投融资试点先机，完善一揽子专门吸引气候友好产业落地、科技成果转化的招商政策，激发试点活力，吸引气候友好型主体落地。二是提升“中国天然氧吧”影响力，培育“氧吧”赋能全域旅游、乡村振兴、康养产业气候友好型主体；鼓励开发碳汇产品；深入实施《北京市密云区加快发展绿色金融的实施意见》，创新一系列金融产品，开发一系列面向公众的金融工具。

**4.科技赋能行动。**一是发挥科学城东区科技支撑优势，加快组建北京市工程技术研究中心，强化低碳技术创新，建立空地一体碳监测网络；二是建设气候投融资项目库，在节能环保、新材料、新能源汽车等投资领域储备50个入库项目。

**5.全民参与行动。**一是搭建密云区碳普惠云服务平台系统，以消费侧促进生产侧产品及技术低碳升级。二是推广绿色生产生活方式，让其成为全社会广泛共识和自觉行动。

（四）保障措施

通过强化组织领导、政策协同、宣传引导、队伍建设和跟踪督办，推进《行动计划》顺利实施，试点目标如期实现。

北京市密云生态环境局

2023年1月19日