关于《“十四五”时期丰台区城市治理发展规划》的起草说明

城市治理是经济社会发展的重要保障，是城市健康运行发展的主要抓手，是人民群众安居乐业的基本条件。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，进入新时代、新征程、新阶段，丰台区城市治理将深入贯彻新发展理念,以首善标准着力推动高质量发展,紧扣“四区一枢纽”功能定位，不断加强首都“四个中心”功能建设，持续提高“四个服务”水平，落实精治共治法治要求,为加快建设国际一流的和谐宜居之都提供坚强保障，丰台区拟定了《北京市丰台区“十四五”时期城市治理发展规划》。

一、编制背景

根据北京市丰台区发展和改革委员会《关于印发丰台区 “十四五”规划研究编制工作方案的通知》及《关于加强丰台区“十四五”规划研究编制工作管理的通知》要求，对照《北京市丰台区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《北京市“十四五”时期城市管理发展规划》任务、指标等，经调研论证、两次征求意见并修改、专家论证、主任办公会讨论研究等阶段，由我委牵头编制的《北京市丰台区“十四五”时期城市治理发展规划》（2021－2025年）报审发布稿已完成。

二、《规划》编制的总体思路

“十四五”时期，丰台城市治理发展进入新阶段。围绕服务大国首都建设和提升市民群众生活满意度，基于未来五年面临形势判断及存在问题分析，全面贯彻落实城市总规、中心城区控规和区“十四五”规划纲要等相关要求，深入谋划“十四五”期间丰台城市治理发展思路、目标、举措，形成“重大活动拉动、专项行动推动、广大群众行动”的城市治理特色，使城乡环境更加整洁、优美，城市运行保障更加平稳、高效，为首都“四个中心”功能建设提供坚强保障，努力实现首都中心城区城市治理体系和治理能力现代化。

三、主要内容

《规划》共六章。

第一章对“十三五”时期发展成就进行回顾。

一是综合保障有力高效：[重大节假活动保障圆满顺利](#_Toc73095517)、[新冠肺炎疫情防控及时到位、](#_Toc73095518)[城市能源供给保障安全平稳、](#_Toc73095519)[城市运行生命线网运转良好、](#_Toc73095520)[安全生产主体责任有效落实。](#_Toc73095521)

[二是](#_Toc73095521)环境建设全新推进。[创建国家卫生区工作全面启动、](#_Toc73095523)[大街小巷环境提升呈现新亮点、](#_Toc73095524)[重点区域环境整治取得新进展](#_Toc73095525)、[城乡环境检查考核采取新模式、](#_Toc73095526)[城市公共空间环境营造新视觉](#_Toc73095527)。

三是环卫事业创新发展。[厕所革命实现新提级、](#_Toc73095531)[垃圾分类取得新突破、](#_Toc73095532)[垃圾处理设施新升级、](#_Toc73095533)[市容卫生展现新变化、](#_Toc73095534)[渣土管理体现新要求](#_Toc73095535)。

四是道路交通跨步前行。[公交优先发展成效进一步凸显、](#_Toc73095538)[城市道路增量进一步扩大、](#_Toc73095539)[交通枢纽配套建设进一步提速、](#_Toc73095540)[道路设施通达完好进一步提升、](#_Toc73095541)[城乡绿色出行环境进一步改善、](#_Toc73095542)[交通综合治理效果进一步显现、](#_Toc73095543)[城市停车供给能力进一步增强](#_Toc73095544)。

五是治理体系明显转型。[城市管理工作职能明显强化、](#_Toc73095546)[城市治理推进机制明显优化、](#_Toc73095547)[多元共建共享机制明显固化。](#_Toc73095548)

第二章对“十四五”时期城市治理形势进行分析

[从发展形势看，四中全会国家发展战略为城市治理提出新要求](#_Toc73095551)，[京津冀协同一体化发展为城市治理带来新动能，](#_Toc73095552)[以人民为中心发展理念为城市治理提出新期待，以人民为中心发展理念为城市治理提出新期待，](#_Toc73095554)[丰台区创建国家卫生区为城市治理确定新标准](#_Toc73095555)。

但与首都发展新要求、人民群众美好生活新需要相比，依然存在以下不足：[一是城市基础设施仍然有待完善；](#_Toc73095558)二是[城乡环境群众满意度尚不高；三是](#_Toc73095559)[城市有效供给能力依然不足；四是](#_Toc73095560)[城市治理区域发展还不平衡](#_Toc73095561)；五是[城市治理数字化水平仍不高](#_Toc73095562)；[六是城市规建管衔接还不够到位](#_Toc73095563)。

第三章明确了指导思想、基本原则和主要目标。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照市委市政府、区委区政府部署，坚持新发展理念，以建设“国际一流的和谐宜居之都”为目标，以城市精细化管理为主线，解决群众身边的环境问题，努力满足人民对美好城市环境的新期待，有效提升丰台中心城区城市新形象，将“未来风光看丰台”美好愿望变为现实。

《规划》坚持[首善标准、服务大局，](#_Toc73095567)[以人为本、优化供给](#_Toc73095568)，[目标导向、精细管理，](#_Toc73095569)[共建共治、扩大参与，](#_Toc73095570)[创新驱动、跨越发展五项原则。](#_Toc73095571)

《规划》确定总体目标，到2025年，圆满完成“十四五”期间重大活动保障；创建国家卫生示范区；构建城市精治、共治、法治三大环境治理体系；推进城市交通、环卫、能源三大承载治理工程；提升城市保障、协调、服务三大综合治理能力。到2035年，初步建成新时代首都功能拓展的重要城区、首都高品质生活宜居示范城区、彰显新发展理念的绿色生态花园城区、国际一流的市政基础设施服务保障城区及首都功能的集中承载地区，“城市病”治理取得显著成效。

《规划》科学提出了未来五年7大发展目标：提高城市规划建设管理标准化水平，提高城市精治共治法治精细化水平，提高城市动态静态交通快捷化水平，提高城市能源运行保障优质化水平，提高城市垃圾收运处理资源化水平，提高城市运行智能管理数字化水平，提高城市运行安全有序韧性化水平。主要指标包括2个方面16项指标。

第四章提出四个方面重点任务。

一是举全区之力创建国家卫生区：完善市容环境创卫工作机制，确保市容环境创卫验收达标，持续深入开展爱国卫生运动。二是构建三大城市环境治理体系：提升公共空间环境，构建环境精治体系；提升市容卫生环境，构建环境共治体系；提升公共秩序环境，构建环境法治体系。三是推进三大城市承载治理工程：实施道路通途工程，提高交通设施承载力；实施生态环境工程，提高环卫设施承载力；实施动能提升工程，提高能源设施承载力。四是提升三大城市综合治理能力：提升城市重大活动综合保障能力，提升城市行业管理综合监管能力，提升城市运行管理综合服务能力。

第五章提出“十四五”时期城市治理五个专项任务。

一是抓好三创专项任务，提升城乡环境面貌；二是推进垃圾分类专项，体验城市品质生活；三是落实机构改革专项，推进城乡融合治理；四是服务城南行动专项，加快动能转换升级；五是实施便民服务专项，打造市政服务品牌。细化行动目标和实施步骤，作为重点任务有力支撑。

第六章提出了加强党建引领、狠抓组织落实，加强规划支撑、落实资金保障，加强队伍建设、提高管理水平，加强宣传教育、引导公众参与四个保障措施。

另附有3项重点项目和42项城市治理重点任务清单任务，梳理落实到各责任单位，作为“十四五”规划支撑。