

目 录

第一部分 规划背景.....	1
一、序言.....	1
二、发展基础.....	1
三、发展环境.....	6
四、面临挑战.....	7
第二部分 发展思路及目标.....	9
一、指导原则.....	9
二、发展思路.....	9
三、规划布局.....	10
四、发展目标.....	13
第三部分 产业发展.....	16
一、农业.....	16
二、工业.....	17
三、物流业.....	19
四、旅游业.....	20
五、商业.....	21
六、房地产业.....	22
七、文化创意产业.....	23
第四部分 社会事业.....	26
一、人口.....	26
二、教育.....	26
三、卫生.....	27
四、文化.....	28
五、体育.....	29
六、科技.....	30
七、信息化.....	31
八、就业和社会保障.....	31
九、人才.....	32
十、民政及残疾人.....	33
十一、社会管理与服务.....	34
十二、档案及广播影视.....	34
十三、妇女儿童.....	35

十四、法制建设.....	35
第五部分 生态资源环境.....	36
一、生态涵养.....	36
二、污染防治.....	36
三、资源节约.....	37
四、低碳发展.....	38
第六部分 新城及中心镇发展.....	38
一、平谷新城.....	39
二、新城分组团.....	42
三、中心镇.....	44
第七部分 新农村建设.....	47
一、城乡统筹发展.....	47
二、农村社会建设.....	48
三、农村综合改革.....	48
第八部分 区域合作.....	48
一、交通体系建设领域.....	49
二、生态环境保护领域.....	49
三、旅游领域.....	49
四、物流领域.....	50
五、经济技术领域.....	50
六、社会领域.....	50
第九部分 重大政府投资项目.....	51
一、基础设施.....	51
二、公共服务.....	53
三、生态环境.....	55
四、能源保障.....	57
五、产业发展.....	59
第十部分 规划实施.....	60
一、制订配套政策.....	60
二、合理安排建设资金.....	60
三、组织实施重大项目.....	61
四、规划调整.....	61

第一部分 规划背景

一、序言

（一）规划编制

为适应北京市平谷区经济和社会发展的需要，根据国家和北京市政府的统一部署，2010年4月平谷区人民政府成立了第十二个五年规划编制领导小组，采取“政府主导、专家领衔、部门协作、公众参与”的方法组织编制《北京市平谷区国民经济和社会发展第十二个五年规划》，用以指导未来五年平谷区经济和各项社会事业发展。

（二）规划的基本依据

（1）《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》；

（2）《中共北京市平谷区委关于制定平谷区国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》；

（3）《中共北京市平谷区第三届委员会第十次、十一次全体会议工作报告》；

（4）《北京城市总体规划（2004年-2020年）》；

（5）《平谷新城规划（2005年-2020年）》。

（三）规划期限

2011-2015年。

二、发展基础

（一）综合经济实力显著提升

“十一五”期间地区生产总值年均增长15.6%，高于规划目标

增速。2010年，人均地区生产总值达到2.8万元，是“十五”末的两倍；实现工业总产值192.4亿元，年均增长14.8%；实现农业总产值29.4亿元，年均增长9.4%；实现旅游收入8.2亿元，年均增长19.6%；实现社会消费品零售额38.2亿元，年均增长13.5%；实现财政一般预算收入13.6亿元，年均增长19%。

（二）产业结构逐步调整优化

三次产业构成由“十五”末的14.7：42.7：42.6调整为2010年的10.8：44.7：44.5，非农产业比例逐年提高。

现代农业发展水平显著提高。实施大桃精品战略，形成以大桃为主导的“一主多特”果品结构，有机果品基地发展到40.8万亩。大力发展设施农业，设施蔬菜发展到2.2万亩。推进畜禽养殖业向规模化、标准化转变，正大300万只蛋鸡项目、峪口禽业蛋种鸡养殖基地项目加快建设。连续五年实施节水灌溉工程，农业节水效果明显。

工业经济发展壮大。兴谷、马坊两个市级开发区发展迅速。兴谷开发区规模以上工业企业实现产值127.6亿元，占全区工业总产值的66%，汽车配件、食品饮料支柱作用显著。马坊工业园区绿色能源产业基地快速发展，太阳能光伏产业链初步形成。峪口国能新能源产业园成功引进风力发电等新能源项目。科技创新能力逐步提高，食品检测装备中心等一批研发中心相继落成。品牌建设成效显著，一批区内品牌被评为中国驰名商标和北京市著名商标。

第三产业全面发展。商业流通体系逐步完善，完成商业街、北大综合市场、大华山等10个乡镇集期（集贸）市场、大桃市

场等改造，和美、亚洲之星等大型商场相继开业，鼓励发展农资连锁直营店、加盟店 108 个，乡镇及千人村农村便利店覆盖率达到 100%，城乡居民购物环境明显改善；**旅游业实现全方位发展**，完成重点景区基础设施升级改造，新增 4 家 4A 级景区和 2 家四星级酒店，旅游接待能力明显增强，“旅游富民”和促进就业效果显著，营销模式不断创新，旅游知名度和美誉度明显提升；**现代物流业扎实起步**，马坊物流基地基础设施不断完善，平谷国际陆港正式投入运营；**房地产业发展基础增强**，储备土地 11250 亩，为加快产业发展提供了充足的建设用地。中卫世纪城、紫贵庄园等一批小区相继落成，城镇居民人均居住面积达到 33 平方米，城市环境和居住条件明显改善。

（三）城乡建设实现重大突破

基础设施承载力不断加强。京平高速路建成通车，高速路联络线体系基本建成，到市区时间缩短为 40 分钟左右；路网结构进一步完善，公路密度达到 1.65 公里/平方公里，居生态涵养发展区首位；新城建成区市政道路基本完善，通行能力进一步增强；建成 220 千伏变电站 1 座、110 千伏变电站 8 座，电网供电能力明显增强；建成京平天然气长输管线，部分地区居民用气实现与市中心城区同网同价。

专栏 1 京平高速路联络线体系

京平高速公路全长约 53 公里，其中平谷段 27 公里，共有 6 个出口，包括密三路、京平高速马坊联络线、崔杏路、平三路、京平高速夏各庄联络线、杨稻路 6 条联络线。

新城西扩及分组团建设扎实推进。洳河两岸项目全面启动，

白各庄新村回迁楼完工，岳各庄城中村改造、平谷一号地破土动工，体育中心二期、特色文化展示中心等前期工作扎实开展，新城西扩态势明显；夏各庄、马坊新城分组团启动 300 公顷土地一级开发，67 万平方米回迁楼进展顺利，市政道路、自来水厂、再生水厂、集中供热等基础设施稳步推进。

专栏 2 新城西扩

新城西扩的范围为：北至平瑞街及西延线，东至谷丰西路和新平西路，南至建设街，西至新城西路。该区域总面积 934 公顷，占平谷新城规划面积的三分之一，主要实现居住、休闲和商务三大功能，建设成以滨河休闲为特色的城市新区。

新农村面貌日新月异。基础设施不断完善，村内主要道路全部实现硬化，22 万农民安全饮水得到彻底解决，农村污水日处理能力达到 1415 吨；安装太阳能路灯 12580 盏，建设一批太阳能浴室、大型沼气集中供气、生物质集中气化工程，推进户厕改造，农村用能条件和农村环境明显改善；探索了 8 种新民居建设模式；公交网络实现农村全覆盖。

（四）各项社会事业蓬勃发展

公共服务设施明显改善。建成体育中心一期、区医院病房楼等大型公共设施，改造黄松峪中学、第一幼儿园等危旧教育设施，实现社区卫生服务中心（站）、行政村文化活动室及全民健身工程全覆盖。北京大学附属中学平谷分校开工建设，中小学校舍安全工程稳步推进。

公共服务体系初步建立。建成以区域医疗中心及专科医院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站为主体的三级医疗服务体

系，以社会保险、社会福利、社会救助、社会优抚为主体的社会保障体系，以失业登记、岗位开发、职业培训为主体的区镇村三级公共就业体系，以文化共享和全民健身为主体的公共文化体育服务体系，以治安、交通、消防、卫生、生产、食品药品为主体的安全管理体系。

社会领域改革亮点频现。率先启动了公费医疗、公立医院和殡葬体制改革，为全市全面推广积累了宝贵经验。在全市率先取消高中阶段择校生，保障了教育的公平性和公益性。实施了整合调整，教育和医疗资源配置更加均衡有效，空间布局更加合理。

社会管理工作卓有成效。公共安全形势基本稳定，未发生重特大安全事故；“大人口”综合服务职能不断强化，流动人口管理力度加大；基层组织和社团组织管理更加规范，民政工作实现科学化管理和人性化服务。

（五）生态涵养能力显著增强

能源利用效率显著提高。“十一五”期间，以年均 2.71% 的能耗增长支撑了年均 15.6% 的经济增长。万元 GDP 能耗由 2005 年的 1.551 吨标准煤下降到 2010 年的 0.8581 吨标准煤，下降了 44.67%，超额完成了“十一五”节能目标。能源消费结构不断优化，电力、天然气等优质清洁能源利用比重明显提高；太阳能、生物质能等可再生能源得到大力开发利用。

生态环境持续改善。新建平谷再生水厂，日处理污水能力达到 8 万吨，新城污水处理率达到 91.2%。全区实现生活垃圾统一收集、统一运输、统一处理。城区工业废水、废气排放达

标率显著提高，各类污染物排放量明显减少。生态建设稳步推进，林木绿化率达到 66.6%。建设兴谷、滨河集中供热中心，整合城区锅炉房，空气质量明显提升，二级和好于二级天数的比例达到 78.9%。

（六）人民生活水平大幅提高

建立了城乡“手拉手”就业协作长效机制，城镇登记失业率控制在 3.5%以内；社会保障覆盖面不断扩大，失业保险和基本医疗保险覆盖面分别达到 93%和 96%，均实现规划目标。城镇居民人均可支配收入达到 23606 元，年均增长 9.4%；农民人均纯收入达到 12036 元，年均增长 10.4%。城镇居民人均消费支出、农民人均消费支出同步增长，教育、文化娱乐支出比重扩大，消费结构明显升级。

三、发展环境

从国内环境来看，我国处于全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、转变经济发展方式的攻坚阶段。经济领域逐步转向依靠科技创新驱动发展，新能源等战略性新兴产业加快壮大；社会民生将持续较快改善；宏观政策更加注重制度建设和解决重大根源性问题；产业转型与升级成为实现可持续发展的重要途径，消费与投资驱动将成为经济增长的主要动力；京津冀都市圈区域规划即将实施，京津冀一体化进程加快。

从北京市发展形势来看，首都北京在实现“新北京、新奥运”的战略构想后，开始步入建设中国特色世界城市和全面实施“人文北京、科技北京、绿色北京”发展战略的新发展阶段。全市将更加注重转变经济发展方式，更加注重推进城市化进程和消费

结构升级，更加注重引导各区县的差异化发展，更加注重提高城乡居民收入和消费水平，更加注重城乡协调发展和改变薄弱地区及薄弱领域发展状况。

从平谷自身发展情况来看，我区处于大有可为的重要战略机遇期和加快发展的黄金期。区内重大骨干基础设施瓶颈逐步破解，都市型现代农业水平较“十一五”初期明显提升，现代制造业、食品加工、新能源等产业集群初步形成，物流、地产、高端旅游、文化创意产业开始起步。规划等基础性工作基本到位，对资本、人才等的吸引力显著增强，具备了大发展和大超越的条件。“十二五”时期，将是全区人均 GDP 由 4000 美元上升到 10000 美元、城市化和工业化快速推进的关键时期。

四、面临挑战

（一）经济基础相对薄弱。平谷区经济总量规模较小，在五个生态涵养发展区居中游。人均 GDP 仅为全市平均水平的 1/3，加快发展的任务依然艰巨。

（二）经济结构仍需调整。第一产业占 GDP 比重相对较高，农业产业化、高端化、规模化项目少，与二、三产业融合度不高；工业支柱产业较为单一，支撑经济快速发展的高技术制造业相对偏少；现代服务业经济总量占第三产业比重偏低，规模与档次不高，很难满足多元化消费需求。

（三）基础设施建设有待加强。轨道交通、高速公路等骨干交通尚需建设，洵沕河等环城水系有待治理，新城分组团及产业园区基础设施亟需完善；教育、医疗卫生等公共服务设施相对不足，城镇人口聚集能力仍然较弱。

（四）生态涵养能力仍需提高，水资源供需矛盾将日益突出，节能减排压力不断增大。城区生产生活环境仍需治理，林木绿化水平还需提高，地下水位下降明显，空气质量及河流水质有待改善，产业用能和居民生活用能需求上升趋势明显。

（五）社会管理创新和民生改善需求日益迫切。随着工业化、城市化和农业现代化步伐的加快，以及社会转型的加速，社会利益日益多元化，社会群体日益分散化，社会矛盾日益复杂化，对社会管理创新提出了更大挑战。同时，上位政策的不断出台和民众的高期待也对政府改善民生提出了更高的要求。

第二部分 发展思路及目标

一、指导原则

第一，坚持对接北京世界城市建设与提升区域地位并举。立足生态涵养发展区功能定位，积极对接世界城市建设目标，加强林木绿化、环境建设，提高生态涵养能力，支撑绿色北京建设。更加注重与周边地区错位、协调发展，将平谷打造成首都城市圈和环渤海经济带中的花园城区和度假首选。

第二，坚持经济发展与生态环境保护并举。加快转变经济发展方式，着力引进高端、高效、环境友好型产业，提高科技创新能力，继续优化和提升产业结构，发展经济的同时更加注重生态环境建设与保护；引导农业、食品工业、旅游观光业等产业融合发展。

第三，坚持加快城市建设与推进城乡统筹发展并举，构建以更多惠民措施为基础的和谐、宜居城区。大力推进农村城镇化进程，科学规划和建设小城镇，改善农村发展条件，优化村庄布局，节约土地资源。着力做好小城镇和农村地区公共服务设施建设，促进农村地区各项事业发展，提高城镇管理水平，让经济发展的成果更广泛地惠及民众。

第四，坚持完善公共服务体系与创新社会管理体制并举，加强软硬件建设，实现多领域、多层次均衡化发展，努力解决就业、医疗、教育、住房等民生问题，积极构建和谐平谷。

二、发展思路

坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，

以全面建设首都生态第一区为目标，以改革开放和科技创新为动力，以提高人民生活质量为目的，以加快推进城市化、工业化、农业现代化步伐为主路径，大力实施生态立区、环渤海发展、工业强区、三产带动四大发展战略，努力打造“生态绿谷”、“京津商谷”、“绿能新谷”和“中国乐谷”，全面推动地区经济社会跨越式发展，努力将平谷建成首都世界城市的重要功能区。

专栏3 生态绿谷 京津商谷 绿能新谷 中国乐谷

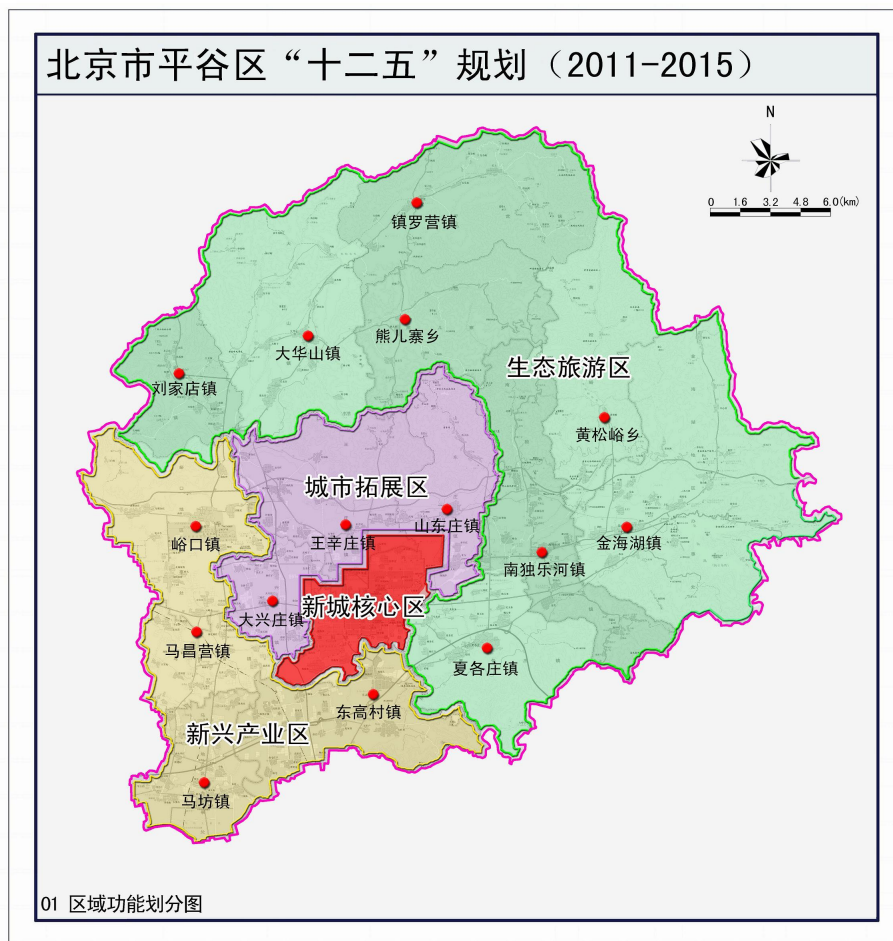
- ➔ **生态绿谷：**牢固树立生态立区理念，大力发展清洁制造、现代物流、高端旅游、总部经济等环境友好型产业，实现经济增长方式向低碳化、生态化转变；加大城乡生态环境建设与生态修复工作力度，打造优美的自然景观、优良的大气质量和宜居的生态环境，努力将平谷打造成为园林化、景观化、生态化、公园化的首都最大最美的公园。
- ➔ **京津商谷：**依托京平高速和马坊国际陆港，加快中烟物流基地、城市商务中心建设，打造集奇石、乐器、果品等特色商品于一体的商贸展销中心，将平谷建设成为京津地区重要的商贸集散地，以及环渤海地区重要的交通枢纽、物流枢纽和商贸枢纽。
- ➔ **绿能新谷：**做大做强现代制造业、高新技术产业和都市型工业，大力发展太阳能、生物质能、风能等新能源产业，加快产业集聚，延伸产业链条，形成集新能源产业技术研发、装备制造、示范应用于一体的集群经济，将平谷建设成为国内外有一定影响力的新能源产业基地。
- ➔ **中国乐谷：**以东高村提琴产业基地为基础，集聚相关产业发展，培育文化创意、高端旅游等相关业态，汇聚全国乃至世界高端音乐产业要素，促进二三产业相互融合，努力将平谷打造成为集乐器研发、生产、交易、创作、演出、展览、旅游和服务配套八大功能于一体的中国音乐产业园区。

三、规划布局

（一）区域功能划分

根据各乡镇的区位条件、发展现状、资源禀赋和未来发展

定位，确定全区划分为四大功能区域。在功能定位、产业选择、土地供应、指标考核上对各功能区进行分类指导，实施分区域发展战略。



新城核心区：包括滨河街道、兴谷街道、平谷镇，是人口、产业和公共服务设施集中分布区，是城市综合服务功能的核心区，重点发展现代服务业、都市工业和房地产业。

城市拓展区：包括大兴庄镇、王辛庄镇、山东庄镇，是新城西扩及兴谷开发区向北、向东发展的后备区域，重点发展都市型现代农业、观光采摘业及都市工业。

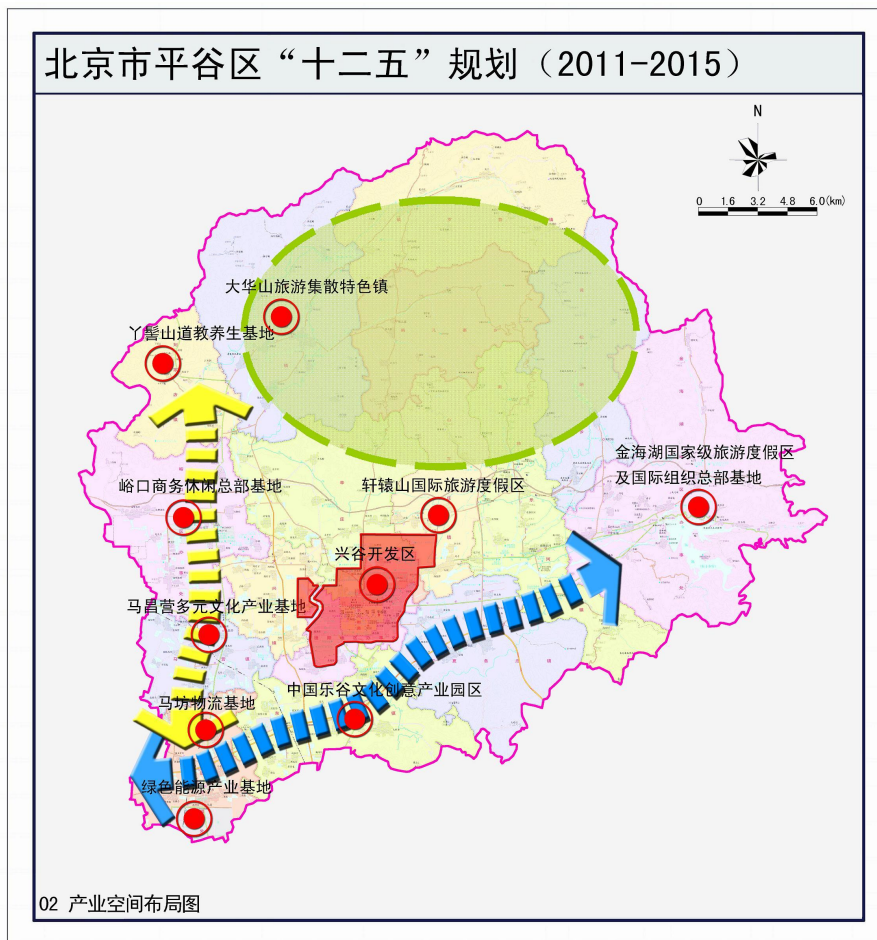
新兴产业区：包括马坊镇、马昌营镇、峪口镇、东高村镇，

是交通、区位条件较好的平原地区，重点发展物流产业、教育产业、新能源产业及音乐文化产业。

生态旅游区：包括刘家店镇、大华山镇、熊儿寨乡、镇罗营镇、黄松峪乡、金海湖镇、南独乐河镇、夏各庄镇，是生态资源和旅游资源的集中分布区，重点建设良好的生态环境，并以高端旅游产业为龙头大力发展沟域经济。

（二）产业空间布局

按照四大区域功能定位，结合目前的产业分布、资源状况和骨干基础设施分布，全区构建“一城三带十大产业功能区”的发展格局。



“一城”：平谷新城。

“三带”：京平高速新兴产业带、密三路特色经济带、十八弯沟域经济带。

“十大产业功能区”：中国乐谷文化创意产业园区、马坊物流基地、兴谷开发区、绿色能源产业基地、金海湖国家级旅游度假区及国际组织总部基地、丫髻山道教养生基地、轩辕山国际旅游度假区、大华山旅游集散特色小镇、马昌营多元文化产业基地、峪口商务休闲总部基地。

专栏 4 十八弯沟域经济带

沟域经济是北京市近年探索出来的一种新的山区发展模式，以山区自然沟域为单元，充分发掘沟域范围内的自然景观、历史文化遗迹和产业资源，集成生态涵养、旅游观光、民俗欣赏、高新技术、文化创意、科普教育等产业内容，建设绿色生态、产业融合、高端高效、特色鲜明的沟域产业经济带。我区的十八弯沟域经济带位于北部山区，以平关路、昌金路和黄关路为轴线，涉及 8 个乡镇，48 个行政村，总面积 287 平方公里，分为旅游休闲、生态农业和浅山经济三个发展带，打造主体突出、特色鲜明的山区沟域。

四、发展目标

全面建设“人文平谷、科技平谷、绿色平谷”，加快经济发展，转变发展方式，全面提高可持续发展能力；城市建设和管理全面加强，城市承载能力显著提升；社会建设和管理不断强化，公共服务体系不断健全，社会保障制度逐步完善，群众满意度大幅提高；生态环境保护和建设扎实推进，努力将平谷打造成为首都生态第一区。

——经济发展又好又快。立足创新驱动，继续优化产业结构，扩大非农产业比重，提高绿色能源产业、高端旅游业、文化创意产业等新兴产业规模和效益，都市型现代农业比重提高，城乡居民消费环境明显改善。实现地区生产总值年均增速达12%以上，到2015年人均地区生产总值力争达到10000美元。

——社会和谐稳定。创新管理方式，城市运营和管理水平较快提高，人口规模得到有效控制，人口素质较快提升。创造更多就业机会，教育、医疗、文化等公共服务供给更加丰富，公共服务的公平性、有效性和可及性普遍增强。社会保障体系日臻完善，城乡居民收入持续提高，人民生活更加幸福。

——城乡面貌焕然一新。大力推进新城西扩，全面改造旧城面貌，打造布局集中、用地节约、产业支撑、生态宜居的新城。加快中心镇建设，提高人口集聚效应，构建城乡经济社会一体化发展的新局面，到2015年，城市化率力争达到60%。

——生态环境更加优美。坚持生态立区发展战略，注重生态环境的保护与涵养，实现生态环境建设与经济发展同步。提高污水、生活垃圾处理水平，保护水源，扩大林木覆盖面积，推广低碳、节约的生产生活方式，全面提高可持续发展能力，努力创建国家生态区和特色宜居城市。

平谷区“十二五”规划指标体系

类别	编号	指 标	
预期指标	1	地区生产总值年均增长 12%	
	2	非农产业占比 92%以上，三产略高于二产	
	3	工业总产值年均增长 15%	
	4	农业总产值年均增长 5%	
	5	城市居民可支配收入年均增长 8.5%	
	6	农民人均纯收入年均增长 9%	
	7	全社会固定资产投资年均增长 12%	
	8	社会消费品零售额年均增长 12%	
调控指标	经济调节	9	财政一般预算收入年均增长 10%
		10	旅游收入年均增长 15%
		11	万元地区生产总值能耗达到北京市要求
		12	万元地区生产总值水耗下降 20%
	社会管理	13	常住人口规模力争控制在 45.4 万人以内
		14	城市化率达到 60%
		15	万人刑事案件发案率控制在年均 40 件以内
		16	食品药品抽检合格率分别保持在 97%和 99%以上
		17	城镇登记失业率控制在 3%以内
		18	五项社会保险基金（基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育） 收缴率保持在 96%以上
		19	新型农村合作医疗参合率保持在 98%以上
	公共服务	20	高中阶段教育完成率保持在 98%以上
		21	每千人拥有开放病床数达到 4.8 张
		22	社区文化活动室覆盖率达到 50%
		23	人均拥有体育场地面积达到 5 平方米
		24	每百名 60 岁以上老人拥有养老服务机构床位数保持在 4 张以上
	生态环境建设	25	林木绿化率达到 68%
		26	空气质量二级和好于二级天数达到 310 天（占比 85%）
		27	平谷新城污水处理率达到 93%
		28	四种主要污染物（二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮）排放 削减量达到北京市要求

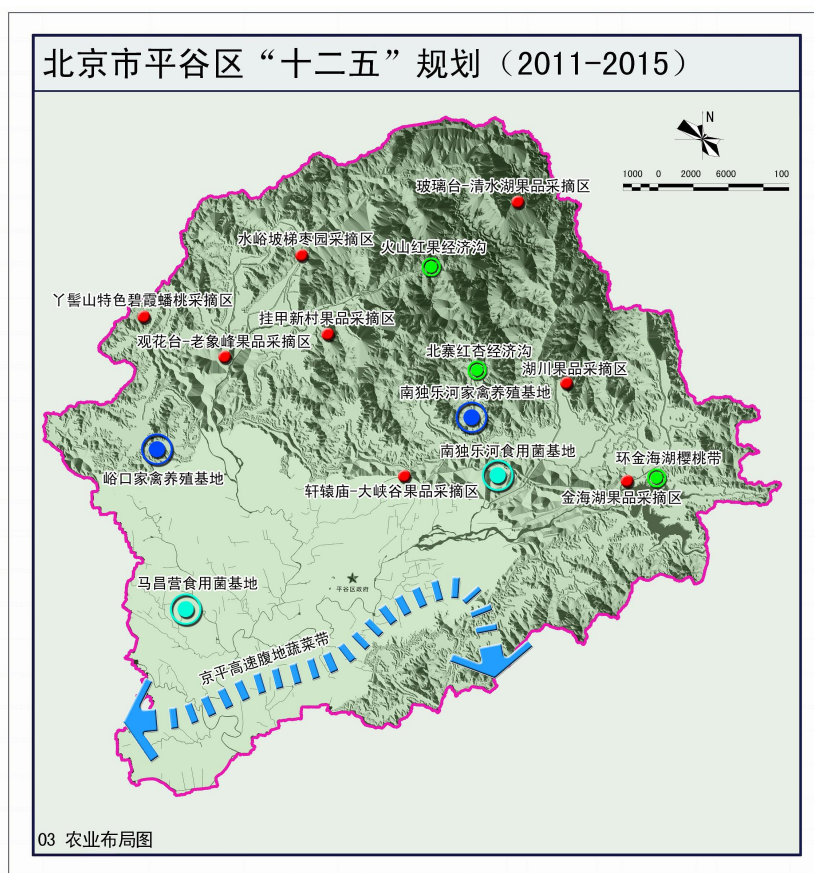
第三部分 产业发展

“十二五”时期，平谷区产业发展将以做优农业、做强工业、做大现代服务业为主线，优化空间布局，提升产业结构，扩大经济总量。

一、农业

发展方向：转变农业发展方式，大力发展工业化、产业化、功能化的都市型现代农业，实现一产与二、三产业的融合。立足京津两大都市高端市场，优化农业结构，引导果品、蔬菜、畜禽等传统产业向高效农业发展，加快培育花卉、蜂业等新兴产业。大力实施首都新菜篮子工程，发展绿色、优质、特色农产品生产基地。依托高科技，建设果品新品种、蔬菜新品种、蛋种鸡三大研发基地，争取国家现代农业科技城项目。加大农业基础设施投入，打造马坊农产品物流基地，提高农业现代化水平。依托山区资源，打造集生态体验、旅游观光、休闲度假于一体的综合沟域经济。加快发展正大蛋品、峪口禽业、新希望等龙头企业，规范和壮大农民专业合作社组织，引导农业向专业化、规模化、产业化发展。进一步创新体制机制，加快构建现代农业服务体系。

空间布局：山区重点发展沟域经济、果品及畜禽规模化养殖产业；平原地区重点发展以设施蔬菜为主的精品农业。



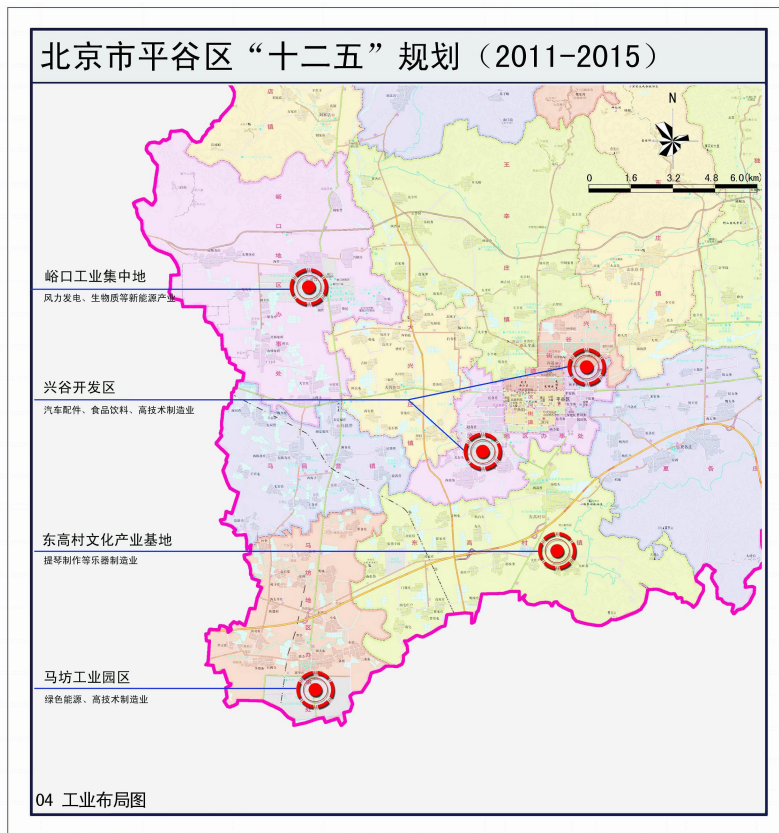
发展目标：“十二五”期间，构建特色鲜明、布局合理、优质高效、与二、三产业高度融合的都市型现代农业体系，建成全市重要的果蔬、蛋品、畜禽供应基地，实现农民增收致富。力争实现农业总产值年均增长 5%。

二、工业

发展方向：坚持“工业强区”发展战略，优先发展新能源、仪器仪表、电子信息、医药等高技术制造业，大力提升汽车配件、食品饮料、服装纺织、乐器制造等传统都市工业。坚持项目集中园区、产业集群发展、资源集约利用、功能集成建设，加快兴谷开发区周边村庄撤并拆迁，着力引进高质量、大型企业入驻马坊工业园区。充分发挥乡镇工业集中地补充作用，大

力发展劳动密集型、环境友好型产业。完善产业功能区基础设施，重点建设兴谷绿色国际食品工业园、滨河和马坊电控科技园、东高村提琴产业基地，提升项目承载力。支持企业建设研发中心、实验室，加快科技成果转化，推动工业园区向科技园区转型。积极实施品牌战略，着力引进和培育市场前景好的科技“小巨人”企业，扶持区内有条件的企业上市。

空间布局：兴谷开发区重点发展汽车配件、食品饮料等产业，引导高技术制造业向滨河科技园区集中；马坊工业园区重点发展绿色能源、电子信息等高技术制造业；峪口镇重点发展风力发电、生物质发电等新能源产业；东高村镇以提琴制作为重点，发展乐器制造业。

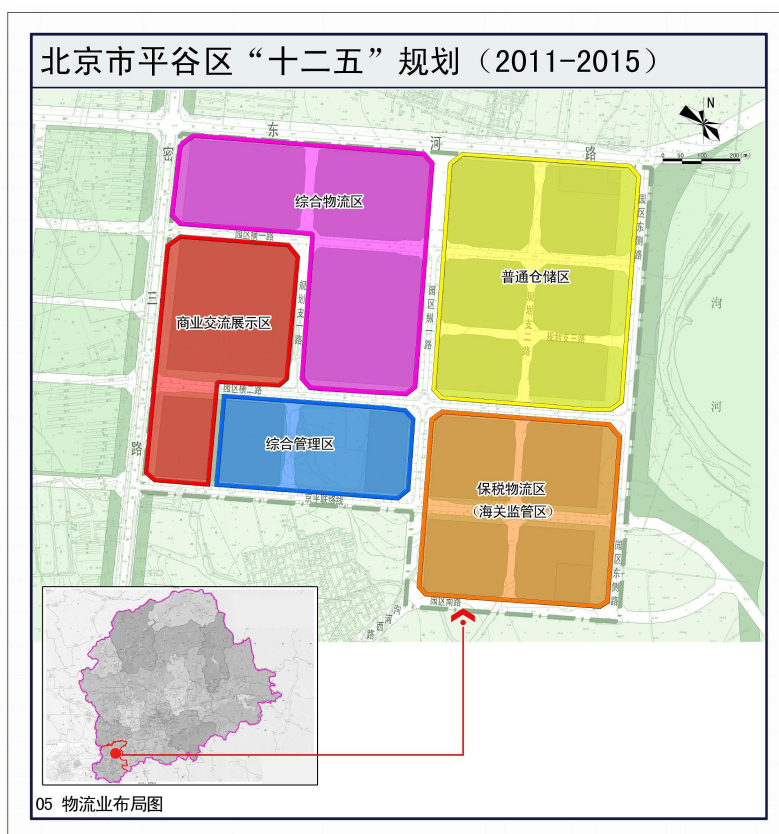


发展目标：“十二五”期间，都市型工业、现代制造业、高

技术制造业实现跨越式发展，新能源产业基地在国内外的影响力得到显著提升。力争工业总产值年均增长 15%。

三、物流业

发展方向：围绕“京津商谷”建设，加快推进中烟物流基地、北京平谷国际陆港口岸功能区建设，完善马坊物流基地商品交流展示、综合物流等功能设施，提高发展水平。以烟草、精品农产品物流为重点，培育和壮大现代物流业。深化与天津港、唐山港的合作，创新海关、检验检疫部门作业模式，加快建立港口和基地一体化管理体制，促进贸易便利化。加快电子商务平台建设，打造物联网应用示范基地，全面推进信息化水平。拓展马坊物流基地口岸功能，完善保税仓储、流通加工等相关功能，建立服务于京津冀地区的物流配送体系。



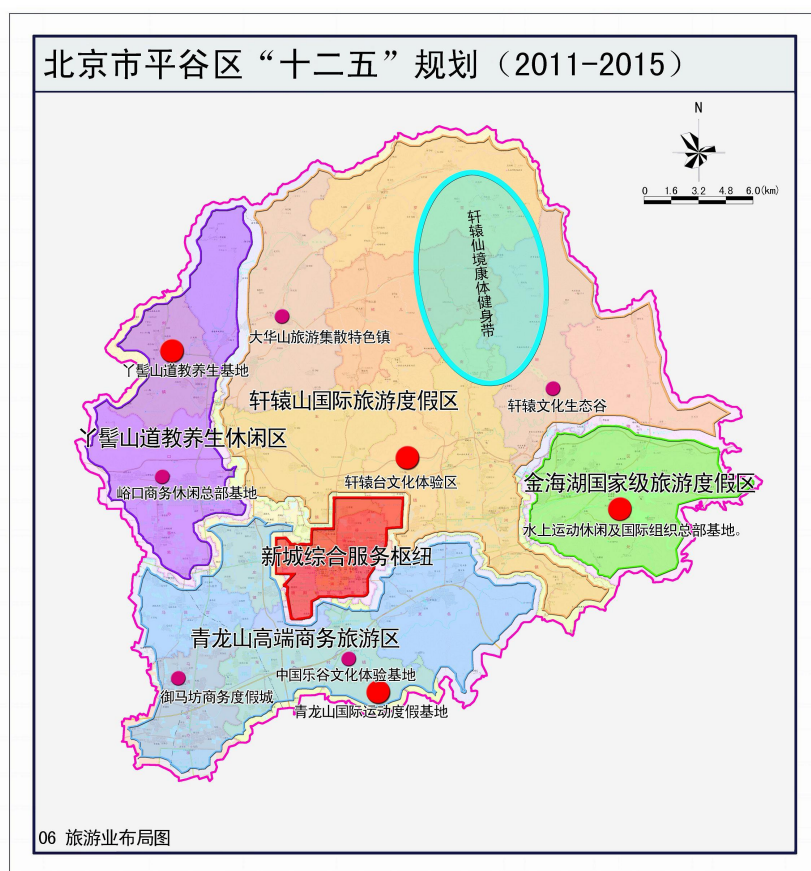
空间布局：位于马坊物流基地，分为综合物流区、商品交流展示区、普通仓储区、保税物流区（海关监管区）和综合管理区。

发展目标：将马坊物流基地建设成为北京东北部地区联系空港和海港的主要物流枢纽，打造具有高起点、高标准、高水平的一流国际陆港。

四、旅游业

发展方向：以“健康休闲，轩辕怀古”为核心理念，打造轩辕山国际旅游度假区、丫髻山道教养生休闲区、青龙山高端商务旅游区和金海湖国家级旅游度假区，重点发展文化体验、康体养生、休闲度假、旅游地产和商务会奖五大高端旅游产业。推进景区产权和管理模式改革，探索民俗村委托管理新模式，引进社会资金建设高星级酒店、经济型酒店和主题型酒店，明显提升全区旅游接待水平。完成汽车营地建设，打造国家级户外运动基地。

空间布局：形成以轩辕文化为主导、新城综合服务为枢纽的“三山一湖”高端旅游发展新格局。**轩辕山**国际旅游度假区重点打造轩辕文化体验园、轩辕文化生态谷、“轩辕仙境”康体健身带和大华山旅游集散特色镇；**丫髻山**道教养生休闲区重点打造丫髻山道教养生基地和峪口商务休闲总部基地；**青龙山**高端商务旅游区重点打造青龙山国际运动度假基地、中国乐谷文化体验基地和御马坊商务度假城；**金海湖**国家级旅游度假区重点打造水上运动休闲及国际组织总部基地。

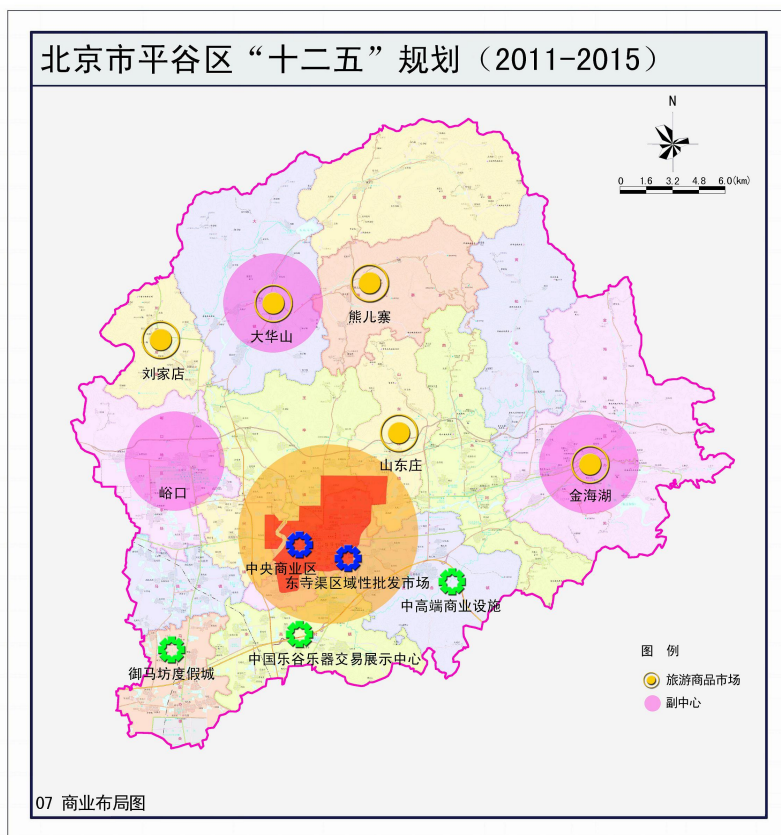


发展目标：明显提升旅游形象，提高旅游效益，打造京东生态文化旅游区，成功树立“魅力休闲谷·健康生活区”的区域旅游品牌。“十二五”期间，旅游收入年均增长 15%。

五、商业

发展方向：加快推进中央商业区、特色展销中心等现代化商业设施建设，培育和引进知名连锁店、专卖店等商业业态，积极发展高端住宿、餐饮等服务业。全面改造升级农贸市场，重点建设大桃批发市场果蔬保鲜库等服务设施，完善物流配送、分类包装等功能。加强乐器、观赏石、工艺品等特色专业市场建设，完善配套设施，提升功能和档次。着力发展社区商业，合理安排网点布局，满足百姓日常生活需要。

空间布局：以平谷城区为核心建设大型商业综合体，改造提升住宿餐饮等传统服务业。以京平高速沿线三镇为中心发展中高端商业设施，为产业发展提供配套服务。以金海湖、大华山和峪口为副中心，发展镇级商业区和高档商务酒店。以黄松峪、大华山、金海湖、山东庄、刘家店为重点，建设规范、统一的特色旅游商品市场。

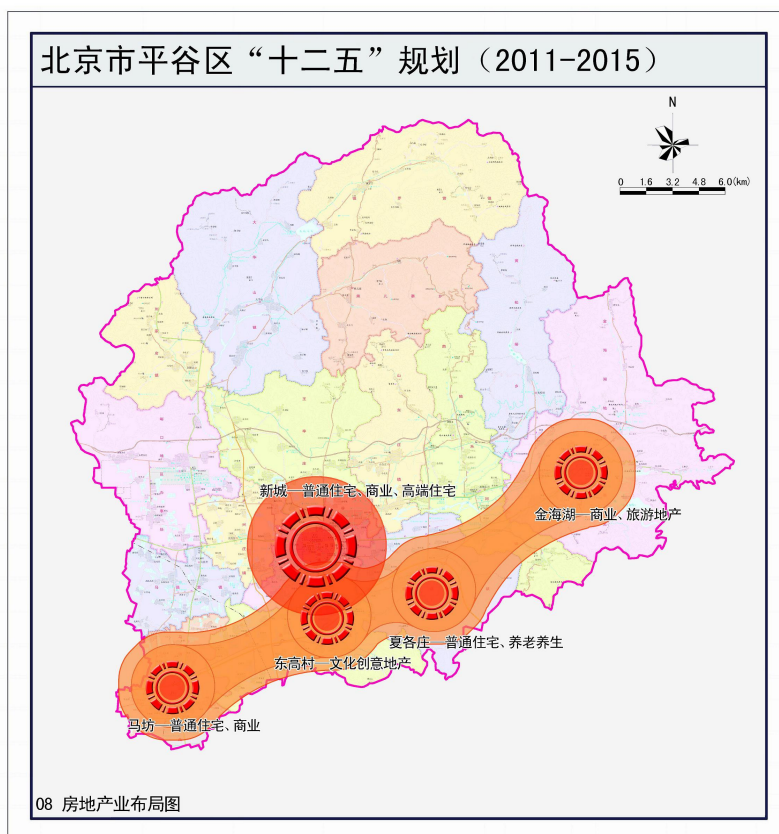


发展目标：依托马坊物流基地，打造京津地区重要商贸集散地，以及环渤海地区重要的商贸枢纽。“十二五”期间，实现社会消费品零售额年均增长 12%。

六、房地产业

发展方向：加强政府土地储备，合理把握土地供应节奏。以“立足常规，发展特色”为思路，按照建筑现代化、环境园林

化、管理规范化、服务人文化原则，通过城中村改造和旧村改造促进常规房地产业发展，注重保障性住房建设，改善本地居民居住条件；依托京平高速公路和生态资源优势，面向京津两地高收入群体，适度发展养老、养生、文化创意等特色房地产。



空间布局：平谷新城在洳河两岸发展高端住宅和商业地产，府前街地区发展商业地产，围绕新城旧村改造、老旧小区改造等区域发展普通住宅。马坊、夏各庄、金海湖、东高村在满足本地及周边区域住房需求的基础上，适当发展特色地产，其中马坊重点发展商业地产，夏各庄重点发展养老、养生地产，金海湖发展商业和旅游地产，东高村重点发展文化创意地产。

发展目标：“十二五”期间，新增土地储备 1.1 万亩，城镇居民人均居住建筑面积达到 38 平方米，使房地产业成为全区经济

增长的支柱产业，将平谷建成京东地区重要的休闲宜居之城。

七、文化创意产业

发展方向：推动“中国乐谷”音乐核心产业区、音乐主题文化娱乐区和服务配套区建设，完善音乐文化产业链和产业结构体系，实现乐器制造产业向器乐文化产业再向音乐文化产业的逐步提升。大力发展奇石产业，建设中国观赏石产业基地。加快发展书画报业艺术品产业，建成中国书画艺术创作基地。积极发展动漫影视产业，打造京东影视拍摄基地。发掘地区文化资源，发展民俗工艺品和艺术教育等特色产业。制定优惠政策，吸引高端创意创作和管理人才。



空间布局：按照“一核多点”进行产业布局，东高村镇发展

音乐产业，王辛庄和山东庄镇发展奇石产业，平谷新城和黄松峪乡发展书画报业艺术品及动漫影视产业，大华山和金海湖镇发展民俗工艺品产业，马昌营镇发展多元文化产业。

发展目标：基本形成以音乐产业为龙头，其他产业协调发展的文化创意产业结构体系。“中国乐谷”基础设施建设初具规模，国内外影响力逐步扩大。

第四部分 社会事业

践行“人文平谷”和“科技平谷”发展理念,以构建和谐平谷为目标,以改善民生为重点,不断加大公共财政投入,加强科技研发力度,打造文化大区,创新社会管理体制机制,完善公共服务体系,优化公共资源配置,持续提高公共服务质量。建立公共服务效益后评价制度和收益评价体系,开展群众满意度调查,促进公共服务的公平性、有效性和可及性。力争到 2015 年,社会形势更加稳定和谐,公共服务更加优质均衡,居民生活更加幸福美满,社会事业对经济发展的服务促进作用更加显著。

一、人口

建立“大人口”工作机制和投入保障机制,加快人口和计划生育服务体系建设,完善人口监测预测、信息共享、宣传教育和利益导向等公共服务功能,切实发挥人口工作对全区经济社会发展的基础作用。坚持计划生育基本国策,推进优生优育,提高出生人口素质,优化人口结构,稳定低生育水平,创建和谐家庭,增强独生子女家庭发展能力,加强流动人口管理,促进人口与经济社会、资源环境全面协调可持续发展。到 2015 年,常住人口规模控制在 45.4 万人以内,人均预期寿命达到 78 岁。

二、教育

按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求,贯彻落实中长期教育改革与发展规划纲要,切实发挥教育的全局性、先导性和基础性作用。以优质、均衡、内涵化发展为主线,扎实推进素质教育。引进和整合优质教育资源,

探索共享机制，推进城乡教育一体化进程。贯彻人才强教战略和“名师名校”工程，建立外引内培机制和激励机制，重点引进京外中年优秀师资和培养本区人才，建立结构合理、业务精湛的师资梯队。规范和发展**学前教育**，学前三年毛入园率保持在**98%**以上；均衡发展**义务教育**，义务教育巩固率保持在**99.98%**以上；全面普及**高中阶段教育**，高中阶段教育完成率保持在**98%**以上；优化提升**职业教育**，推进产学研一体化和集团化发展；加快发展**高等教育**，鼓励发展**民办教育**，成功引进知名首都高校，教育产业园初具规模。加大教育投入力度，完成中小学校舍安全工程，加强校园安保工作。以社区为依托，建立多样化的继续教育体系，加快推进学习型平谷建设。到**2015**年，基本形成结构合理、类型多样、特色鲜明、充满活力的现代国民教育体系和终身教育体系。

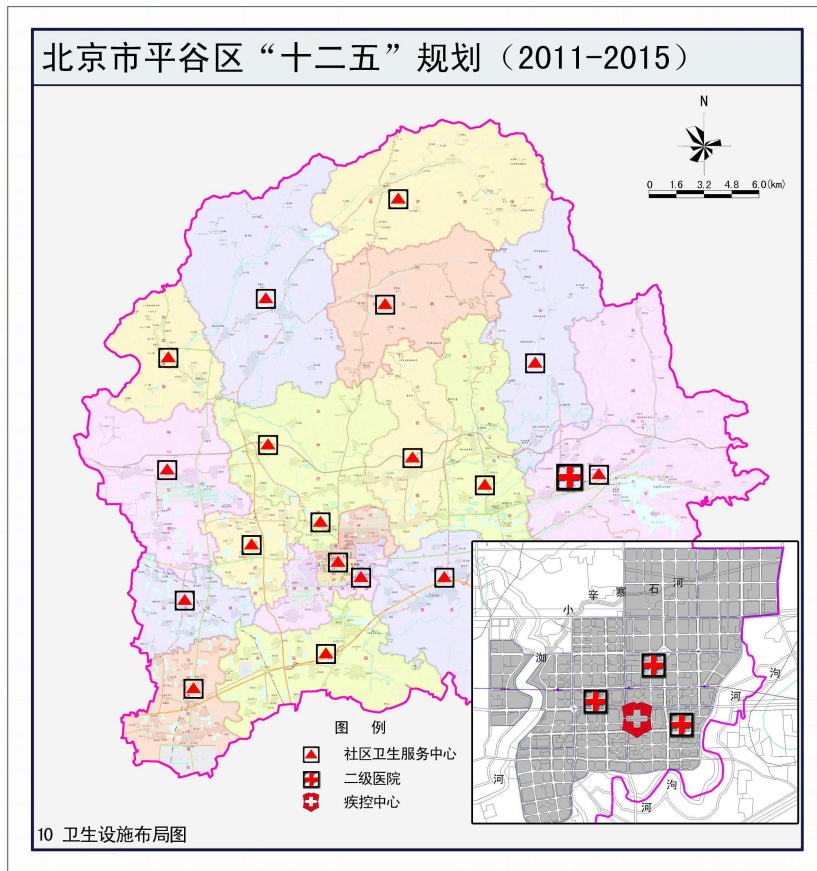
三、卫生

以建设健康城市为目标，健全和完善基本医疗保障、基层医疗服务和公共卫生服务三大体系，加快医药卫生体制改革。积极推进公共卫生机构和专科医院建设，建立合理有效的财政支付和补偿机制。实施“51020”人才培养工程，显著提升医疗卫生机构的服务水平和居民认可度。发展中医药事业，重视疾病预防、健康教育、健康促进和精神健康，全面提高居民的身心健康水平。进一步巩固“国家卫生区”创建成果，成功创建“国家级中医工作先进区”。到**2015**年，全区居民主要健康指标均达到发展中国家的先进水平。每千人拥有开放病床数达到**4.8**张，每千人拥有医生数达到**4.71**人，社区卫生服务机构全科医师比

例达到 70%。

专栏 5 “51020” 人才培养工程

在“十二五”期间，依托重点学科建设，扶持 5 个优势学科，打造 10 名学科带头人，培养 20 名基层业务骨干，推动卫生系统整体人才建设。



四、文化

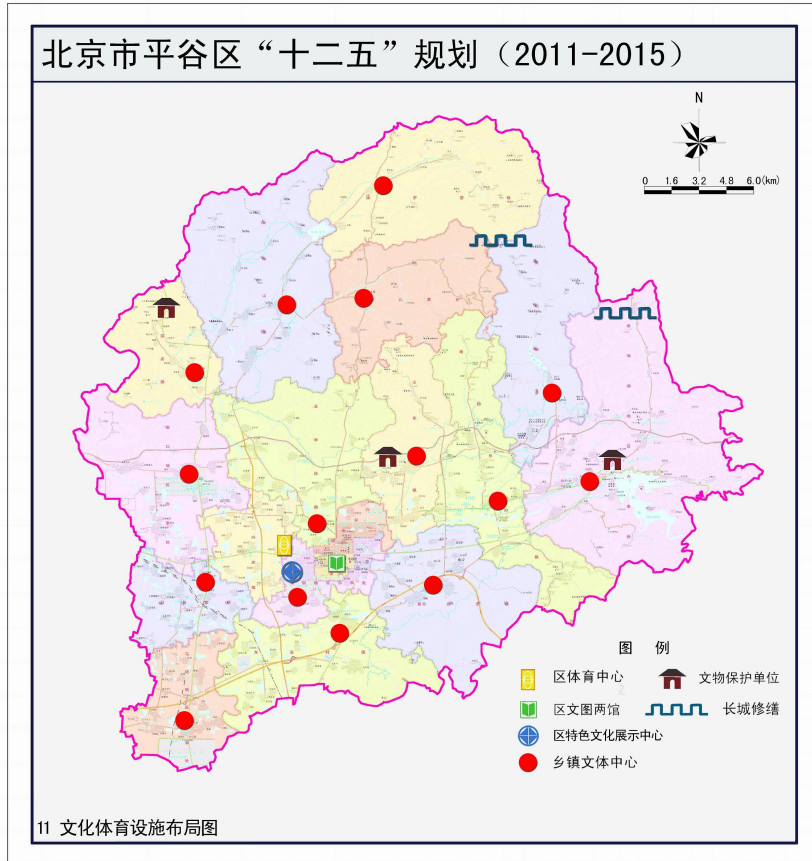
以建设富有独特魅力和创新活力的文化大区为目标，推动文化发展繁荣，增强文化软实力，满足城乡群众不断增长的精神文化需求。到 2015 年，力争使居民的文化情趣、文明程度和地区的发展内涵得到明显提升，平谷文化影响力显著扩大。社区文化活动室覆盖率达到 50%，全区公共文化群众满意度达到

60%。**扩大平谷文化影响力。**做大做强国际桃花音乐节、轩辕祭祖、丫髻山庙会、秧歌大拜年、桃花大舞台、精华武术等文化品牌，不断推出文化精品。建设中国书法之乡、书画之乡、奇石之乡，打造平谷特色文化品牌。抢抓机遇，不懈努力，将“中国乐谷”建设成为代表国家水准、具备国际影响力的文化旗舰。深入挖掘整理轩辕文化、上宅文化、宗教文化、皇家文化、长城文化等历史文化遗存，将文化资源优势转化为经济社会发展优势。**推进公共文化设施建设。**继续加强公共文化基础设施和服务网络建设，加快推进平谷特色文化展示中心建设，新建一批主题文化广场、乡镇文体中心和社区文化室，不断提高公共文化物品和服务的供给能力。注重提高公共文化设施效益，探索基层文化活动场所运营和考核机制。**加强文化服务体系建设。**整合资源，优化配置，完善公共文化服务体系，加大文化共享和文化惠民工程实施力度，促进基本公共文化服务均等化。培养和引进文化人才，扶持文化团体，夯实文化发展基础。鼓励社会力量进入文化领域，加强监管和服务，促进文化市场繁荣健康发展。

五、体育

抓住北京建设国际体育中心城市机遇，以打造“生态健身区”为目标，推动群众体育、竞技体育、体育设施和体育产业协调发展。深入实施“八个一”工程，办好全民运动会，推动全民健身活动普及开展，体育人口率达到60%。培养引进体育人才，创新工作机制，快速提升竞技体育水平。建立资金投入长效机制，有效管理维护基层体育设施，人均拥有体育场地面积达到5

平方米。加强政府引导，实施市场运作，建成国际体育文化交流中心，培育“中国篮球之乡”和北京平谷全国户外休闲健身大会等体育名片，加快发展壮大体育产业。



六、科技

大力实施科教兴区战略，以增强自主创新能力为核心，积极培育自主创新主体，充分发挥科学技术对经济社会发展的引领和支撑作用。深化科技体制改革，构建以企业为主体、社会科技服务机构为支撑、政府积极推动的区域科技创新体系和服务体系。加强研发力度，积极开展与首都高校、科研院所和中央科技资源的联系与协作，推进产学研结合，加快技术开发、成果转化和高新技术产业化。以现代农业提质增效为抓手，打

造科技农业发展基地；以加强与北京食品安全检测装备工程技术研究中心合作为突破口，加强自有知识产权的发展、保护与利用，促进科技主导经济社会发展的良性循环。加强科普队伍建设，加大科普宣传力度，显著提高公众科学素养。到 2015 年，全社会研究与开发经费占 GDP 比重达到 4%，全区具备基本科学素质的公众比例达到 10%，技术专利申请数量递增 15%。

七、信息化

牢牢把握信息化发展趋势和要求，把信息社会建设作为平谷现代化发展的战略任务，全面推进经济和社会的信息化建设，深化信息技术在各领域的应用，逐步构筑竞争优势。升级完善信息化基础设施，重点实施两化融合、三网融合、物联网应用、移动政务和电子商务五大工程，推动信息技术在各领域应用的不断深化和全面升级。切实发挥信息技术在经济社会发展中的基础带动和服务作用，推动全区经济和社会的全面协调可持续发展。全面提升企业、社区和农村信息化水平，建成功能完备、惠及全民的社会公共信息服务体系和覆盖全区的高速宽带信息网络，构筑健全高效的信息化支撑服务体系，实现信息资源高度共享、信息应用全面覆盖。到 2015 年，农村农副产品销售额中电子商务普及率达到 20% 以上，全区互联网家庭入户带宽超过 20 兆。

八、就业和社会保障

整合培训资源，理顺培训机制，加大复合型人才培养力度。挖掘就业潜力，创新就业机制，加强就业援助，完善三级公共就业服务体系，提高工作人员专业素质。支持自主创业，鼓励

以创业带动就业，有效扩大就业渠道。建立外联内扩的就业帮扶机制，实现就业服务信息联网共享。以就业促增收，规范工资支付行为，逐步提高城乡居民收入水平。“十二五”期间，城镇登记失业率控制在3%以内，城镇居民可支配收入年均增长8.5%，农民人均纯收入年均增长9%。

贯彻落实社会保障制度整合与衔接政策，建立城乡居民一体化的社会保障体系。健全社会保障工作机制，加大社保基金收缴力度，全面推进社会保障卡应用，努力做到“保障人群全覆盖、保障领域更均衡、保障水平上台阶、保障质量显著升”。重点关注失地农民等特殊群体的就业社会保障和托底安置工作。“十二五”期间，城乡居民养老保险参保率和五项社会保险基金收缴率分别保持在98%和96%以上。

九、人才

按照“创新机制、人才优先、引培结合、服务发展”的指导方针，深入落实绿谷人才发展战略。集聚优质人才资源，加大文化创意、现代物流、地产开发、高端旅游等重点领域急需的高技能型人才及新型人才引进和培养力度，更加注重人才、项目、管理模式一体化引进，打造一支“数量充足、素质优良、结构合理、布局科学”的具有自主创新能力的高层次人才队伍，成功构建赶超发展的人才支撑体系。营造充满活力、富有成效、更加开放的人才环境，将平谷建设成为人才向往、人才辈出、人尽其才、生机勃勃的“人才资源慧谷”，为加快建设“人文平谷、科技平谷、绿色平谷”，打造首都生态第一区提供坚强的人才保证。完善和落实人才引进、培养、使用和激励政策措施，

建立一整套体系完备、科学高效、公正规范的人才引进、使用、培养、激励新机制。到 2015 年，每万人中拥有人才量位居生态涵养区前列，人才资源总量达到 9 万人，人才贡献率达到 47%。

十、民政及残疾人

探索功能完备、合作良好的“大民政”工作机制。完善低保和社会救助体系，提高保障水平，扩大人群受惠面。根据经济承受能力，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。加强鳏寡老人和孤儿帮扶工作，依托社会资源，最大限度地发挥慈善事业的社会作用。做好优抚和救济救灾工作，初步建成区级物资储备中心。注重基层组织建设和管理创新，着力加强规范化社区建设，全面推广村庄社区化管理模式，把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。加强少数民族居住区建设，不断提高少数民族群众生活水平。构建枢纽型社会组织工作体系，引导各类社会组织增强社会服务功能。进一步提高社会动员能力，加强专业化社区工作者队伍建设，广泛开展志愿服务活动，提高社会工作和志愿服务水平。落实“九养”政策，探索多元化养老模式，全面推进居家养老服务，加快发展养老事业，培育和壮大养老产业。到 2015 年，每百名 60 岁以上老人拥有养老服务机构床位数保持在 4 张以上，夏各庄国际退休养老社区建设取得明显进展。

健全城乡一体化的残疾人社会保障和服务体系，加大残疾人事业资金投入力度，显著改善困难残疾人生活状况。加快残疾预防体系建设，完善康复服务网络。加强残疾人培训和就业指导，提高残疾人就业比例。培育残疾人形成“自尊、自信、自

强、自立”的健全人格。注重舆论引导，营造“扶残助残”的良好社会风尚。推动无障碍环境建设，全面提升城市运营管理和公共服务人性化水平。

十一、社会管理与服务

以建设“和谐平谷”和“平安平谷”为目标，加强社会管理服务与服务创新，探索社会安全管理长效机制，明显增强人民群众的社会安全感。适应城市化进程中利益格局的发展变化，建立科学有效的利益协调、诉求表达和权益保障机制，维护人民群众的合法权益。完善重大工程项目建设和重大政策的社会稳定风险评估机制，正确处理新时期人民内部矛盾，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。建立健全人民调解、行政调解、司法调解相互衔接的工作模式，形成具有平谷特色的“大调解”框架格局。创新管理方式，整合社会治安、交通、消防、生产、卫生、食品药品、防震减灾、流动人口管理等社会安全管理力量，建立健全人防和技防相结合的、城乡一体化的全方位“大安全”管理机制。加大公共安全投入，加强安全生产保障体系建设，健全突发事件应急管理机制，完善社会治安防控体系。

十二、档案及广播影视

全面实施“平谷档案事业科学发展工程”，加强档案法制化、信息化和规范化建设，推动馆藏资源丰富化和结构优化，扎实推进农村档案工作，明显提高档案服务水平，营造档案事业健康发展的良好秩序。指导和帮助 60 个经济组织建立档案，对 50 万页馆藏档案和珍贵老报刊进行数字化处理。集中全区力量，圆满完成第二轮平谷区志编纂工作。

适应数字网络等高新技术在广播电视领域迅速发展和广泛应用的趋势，坚持以安全播出为中心，牢牢把握正确导向，完善广播电视数字高清制作、播出和接收平台，显著提高广播电视质量和引导水平，为经济社会建设提供强有力的舆论支持。

十三、妇女儿童

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，进一步优化妇女儿童发展环境和提高妇女参政议政水平，加强未成年人保护，依法保障妇女儿童合法权益，显著提升妇女儿童受教育水平，基本实现妇女充分就业和平等就业，明显改善妇女儿童健康水平和生活质量。到 2015 年，妇女儿童事业取得全面进步，女性接受培训后就业率达到 65%，婴儿出生缺陷发生率控制在 7‰ 以内。

十四、法制建设

以建设法治政府为目标，注重民主法制建设，大力推进依法治区工作。不断强化规范性文件备案审查力度，努力化解行政争议，全面规范行政执法行为。以履行政府法律顾问职能为重点，为政府依法决策做好服务，力争在行政执法监督的内容和方式上、在政府法制宣传的范围和层面上实现新突破。

第五部分 生态资源环境

坚持生态立区理念，以国家生态区创建为有效抓手，全面推进全区生态建设和环境保护，绿化、美化、净化人居环境，打造“生态绿谷”。

一、生态涵养

发展方向：加大“山区绿屏、平原绿网、城市绿景”三大生态屏障建设力度，发挥林业碳汇功能。**全面建设生态屏障**，以风沙源治理工程、废弃矿山植被生态恢复工程为抓手，加强山区和浅山区防护林体系建设，实施人工造林、彩业造林、封山育林工程，大力保护、培育、合理利用森林资源。**加强城乡绿地建设**，全面开展公路和河道绿化、老旧小区绿化、城镇和乡村绿化美化以及公园基础设施建设，提高城乡生态环境质量，推进环境优美乡镇、绿色村庄和花园式社区的创建工作。**加强水环境治理**，实施河道、小流域和水土流失治理等工程，有效进行地表河流水质恢复，突出抓好洵、洳河治理，加快万亩滨河森林公园建设，打造休闲滨水空间。合理开发利用地下水资源，做好水体保护和水源涵养。加强宣传教育和监管引导，建立长效机制，提高居民生态环境意识，培育生态文明新风。

发展目标：打造优美的生态景观和宜居的生态环境。到 2015 年，全区森林面积达到 91.5 万亩，森林覆盖率达到 64.2%，林木绿化率达到 68%。

二、污染防治

发展方向：实行多种污染物协同控制，发挥环境影响评价

作用，强化减排工程实效。**加大水污染防治**，升级改造中心城区污水处理厂，加快河西及乡镇污水处理厂建设，增加城市生态用水量；合理划定乡村畜禽养殖禁养区和限养区，加强养殖废水及农村生活污水治理，全面改善农村地区水环境质量。**加强大气污染防治**，继续实施大气污染各阶段防控措施，加快重点乡镇集中供热工程建设，倡导使用低硫煤；加强机动车尾气排放管理，加快淘汰黄标车。**做好固体废弃物处理**，全面推广生活垃圾分类工作，加强工业固体废弃物综合利用，实现生活垃圾和工业固体废弃物的减量化、资源化、无害化处理。**重视农业污染防治**，推广农业清洁生产，积极发展有机农业，减少化肥施用量。治理固定噪声污染源，加强对噪声污染的管理和控制。

发展目标：到 2015 年，空气质量二级和好于二级天数占全年的比重达到 85%，新城污水处理率达到 93%。

三、资源节约

发展方向：坚持资源开发与节约并重、节约优先原则，强化资源节约和高效利用的政策导向，切实提高资源利用效率。**节约利用水资源**，积极实施雨洪利用、中水回用工程建设，加强管理，逐步构建自身循环型水资源利用体系；围绕建设现代农业，发展节水工程，提高农业用水效率；加强政策引导，积极推进工业节水。**集约利用土地资源**，加强土地资源保护，适度开发、合理利用土地，优化土地利用模式和资源配置，提高产业用地的集约化水平。**节约利用能源**，以提高能源利用效率为核心，优化产业结构和能源结构，开发和推广应用节能新技

术、新产品、新材料，加强节能考核和节能监察工作；突出抓好工业、建筑、交通、公共机构等重点领域和年耗能 2000 吨标准煤以上用能单位的节能管理；加强宣传，提高公众节能意识，推广使用高效节能产品，积极开发利用太阳能、生物质能等可再生能源。

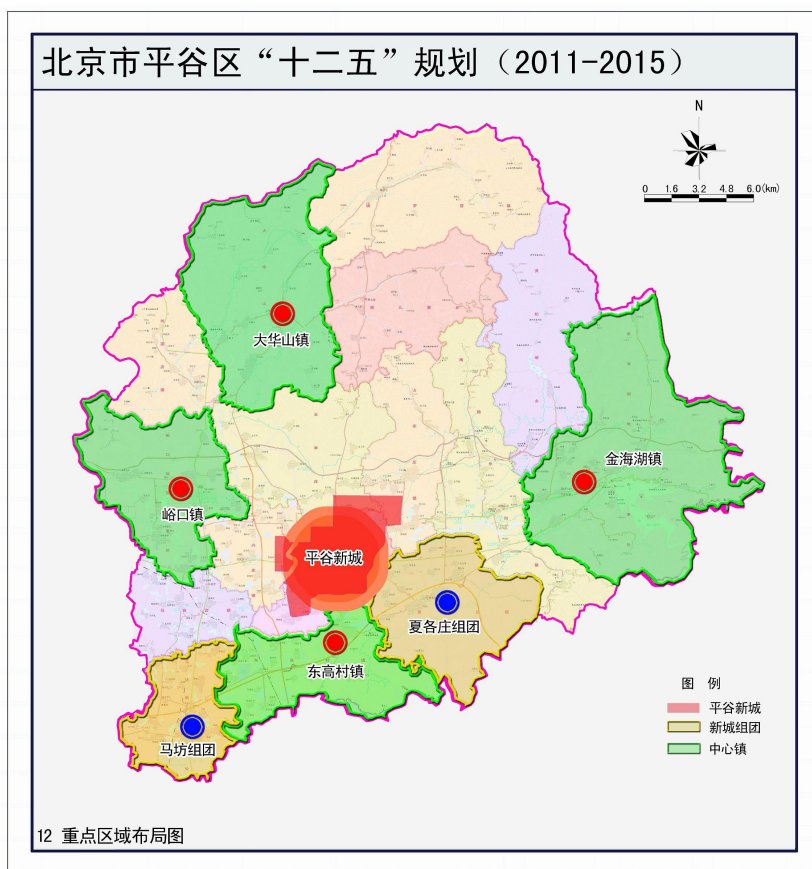
发展目标：到 2015 年，全区万元地区生产总值水耗下降 20%，万元地区生产总值能耗达到北京市要求，逐步形成资源节约的生产生活方式，实现经济社会可持续发展。

四、低碳发展

大力发展清洁制造、现代物流、都市农业、总部经济等环境友好型产业，实现经济增长方式低碳化、生态化；以兴谷、马坊两个开发区为重点，大力支持企业对生产废物进行综合利用，发展以减量化、再利用、资源化为原则的循环经济产业，形成低碳、高效的生产和消费方式；全面推行工业企业清洁生产，引导和帮助企业进行技术创新和改造，继续开展落后产能的退出机制，逐步关停区域内小造纸、小化工企业以及逐步淘汰电镀、水泥等高耗能、高污染、高排放企业，推动结构优化升级。

第六部分 新城及中心镇发展

新城和中心镇建设，是推进城市化发展的重要途径。“十二五”时期，按照梯次发展思路，集中力量改善新城面貌，全面推动分组团建设，不断提升中心镇对农村地区的辐射带动作用。



一、平谷新城

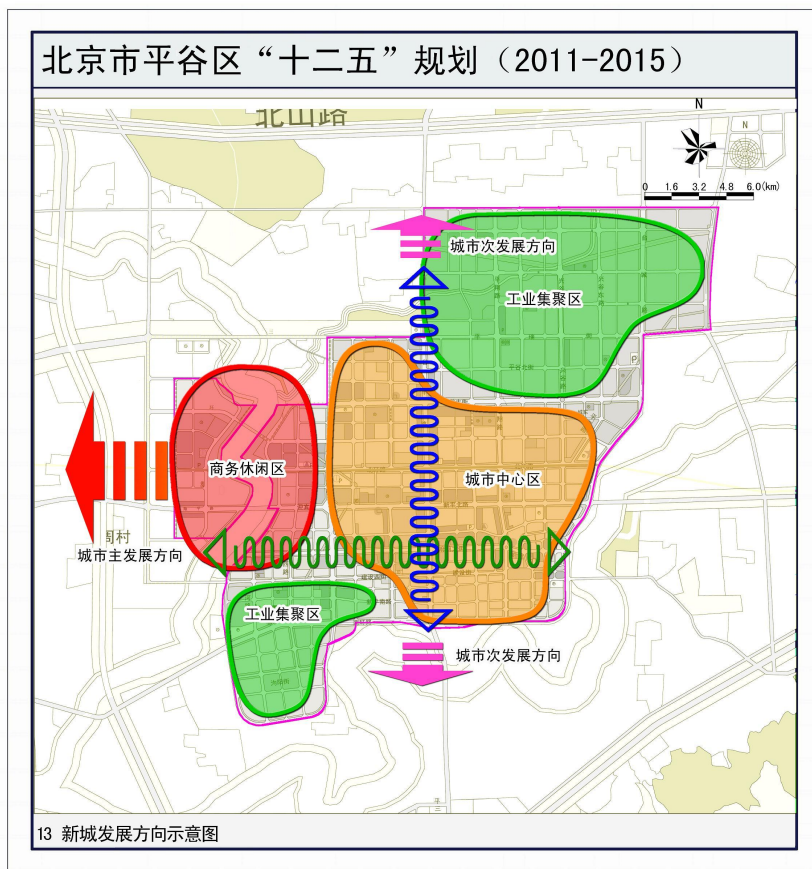
（一）定位及发展目标

按照高起点规划、高质量建设、高效率运行的标准，提高城市建设和管理水平，完善配套服务体系，统筹都市工业和现代服务业发展，加快城区改造和建设步伐，合理布局 and 开发房地产业，建设成为京东地区综合性宜居新城和旅游休闲城市。

到 2020 年，新城规划建设区总用地面积 27.5 平方公里，人口规模 25.7 万人。

（二）发展方向及布局

发展方向：以洳河两岸开发为突破口，推动新城西扩，建设平谷“西大门”，并适当向北发展，向南重点结合东高村中国乐谷建设。



新城布局：分为城市中心区、商务休闲区、工业集聚区三大板块。

城市中心区：位于新城中部及东部，加快实施府前街行政办公区整合、老旧小区改造，合理利用土地资源，全面提高商业、办公、居住等城市功能。加强文体设施的运营和管理，提

升教育、医疗等公共服务水平。

商务休闲区：位于新城西部、洳河两岸，结合洳河河道治理和景观建设，重点实现居住、休闲和商务三大城市功能，建设以滨河休闲为特色的城市发展新区。

工业集聚区：位于新城北部和南部，兴谷经济开发区向北、向东扩展，完善配套服务设施建设；滨河科技园区集聚高新技术制造业。

（三）城市建设

加快实施旧城改造。重点对老旧小区进行道路、绿化、电网等基础设施改造，建设环境优美、管理规范、配套设施完善的居住小区；实施“老八街”改造，探索城中村改造新模式，提高新城土地利用水平和宜居水平；实施商业、教育、医疗等配套设施项目，健全新城服务体系。

全面推动新城西扩。重点建设河西再生水厂、自来水厂、市政道路等基础设施，实施洳河治理和滨河森林公园建设；积极推进一号地、白各庄新村、商务中心等地产项目；建设体育中心、运动接待中心和特色文化展示中心等公共服务项目，加强城市景观、地标性设施建设。

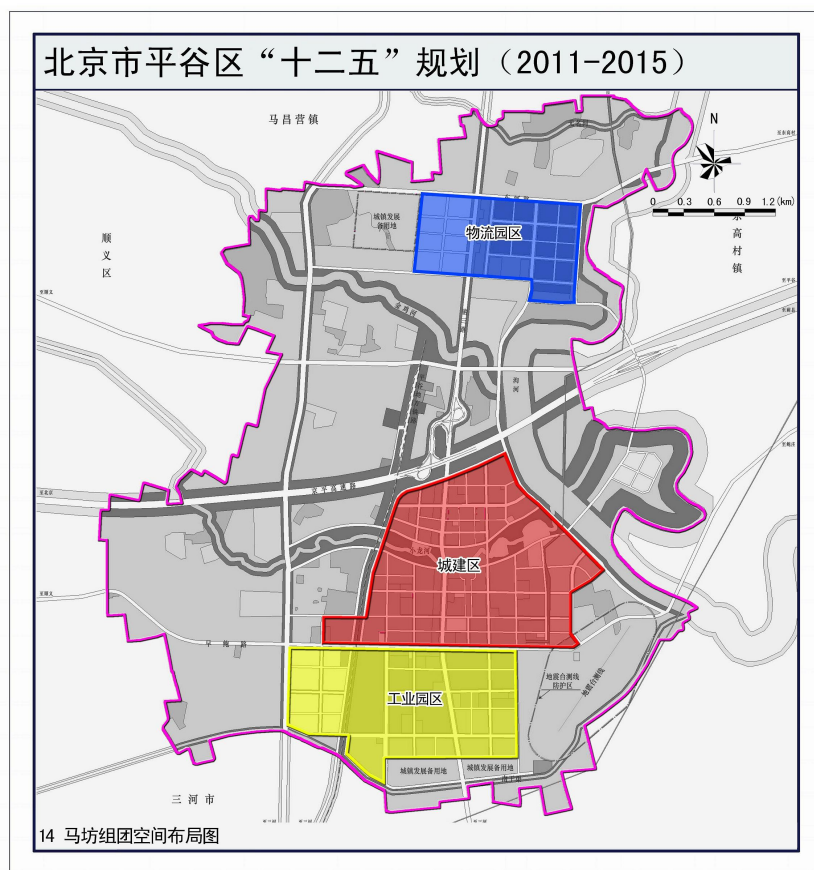
（四）城市管理

推进城市管理数字化、网格化、精细化，建立长效机制，提高管理效能；全面整治和改造城市整体面貌，进一步改善人居环境；落实公共交通优先发展政策，建立完善、合理的公共交通体系；建立和健全现代化区域综合防灾减灾体系，提升区域综合减灾应急能力和救助能力，提高减灾管理水平；强化社

区管理和服 务职能，形成政府、企业与居民共同参与的城市管理格局，实现运行效率、城市形象和城 市品位的同步提升。

二、新城分组团

(一) 马坊组团



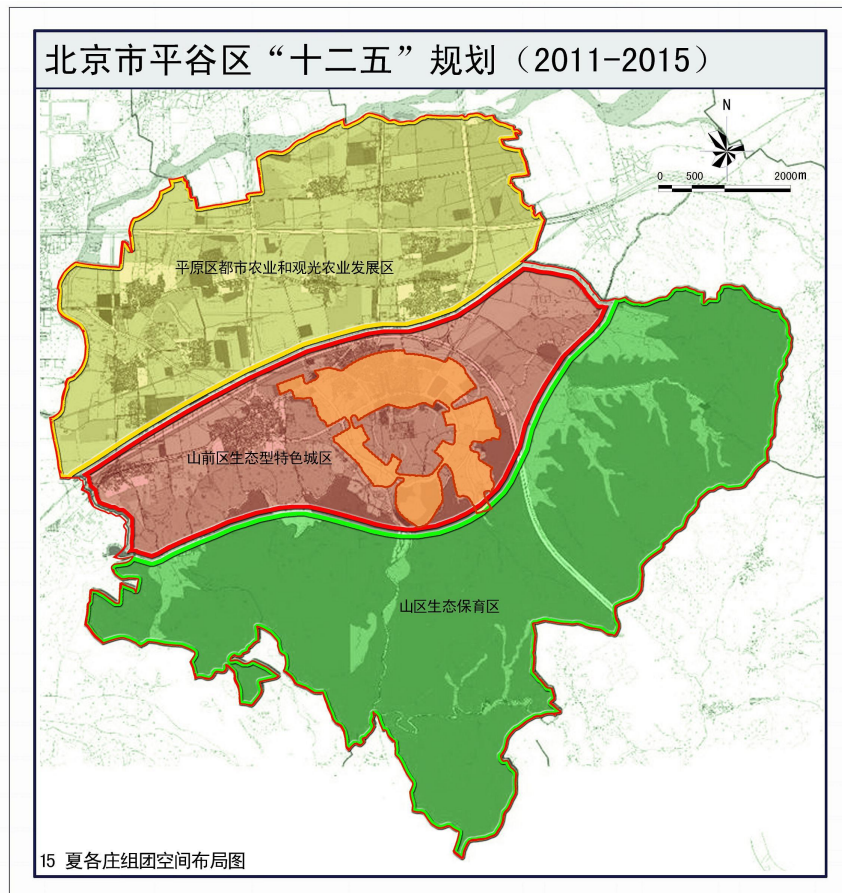
功能定位及目标：建成平谷西南地区新能源产业和现代物流业高度集聚的产业中心，加快马坊新城开发和农民集中上楼步伐，完善综合服务配套设施，提高城市承载能力，作为新城分组团辐射带动密三路沿线及平谷南部地区发展。到2020年，规划城镇建设用地5.02平方公里。规划镇域人口4.5万人，镇中心人口3.6万人。

建设重点：完成马坊工业园区及物流园区基础设施建设，

提高产业承载能力；完成城建区土地一级开发，加快新城开发建设步伐；完善新城市政基础设施及生态环境建设，加强教育、医疗、文化等公共服务设施建设，提高宜居水平。

布局：南部工业园区重点发展高技术制造业、服装纺织等都市型工业；中部城建区以行政办公、文教医疗、居住休闲等职能为主，高标准建设集商务商贸、现代服务业和滨水居住等功能于一体的综合服务区；北部物流园区围绕物流业大力发展商贸、加工、仓储等相关产业，形成以现代物流为核心的产业集群。

（二）夏各庄组团



功能定位及目标：加强平谷备用水源地保护，利用山前特色环境，鼓励生态技术的应用示范，营造生态型特色城镇；发挥京津联系的重要门户作用，发展度假酒店、休闲观光产业，成为平谷东南地区综合性旅游服务基地；主动承担平谷新城部分职能，发挥新城重要组团作用。到2020年，规划城镇建设用地3.5平方公里。规划镇域人口4.5万人，镇中心人口3万人。

建设重点：完成夏各庄组团土地一级开发，加快新城开发建设步伐；完善市政基础设施，改善新城环境质量；依托新城建设和发展，积极推动城市化，建设教育、医疗等公共服务设施，完善社区功能；加快浅山区开发与建设步伐，重点发展养老养生、休闲度假、商务办公等产业。

布局：山区为生态保育区，严格控制各类建设用地；平原区为都市农业和观光农业发展区；山前区依托良好的生态环境建设生态型特色新城。

三、中心镇

（一）中心镇体系

依据各乡镇在“十二五”期间所承担的功能，综合考虑区位条件、经济社会发展基础和辐射带动能力，确定金海湖镇、峪口镇、东高村镇和大华山镇为中心镇。

（二）建设重点

完善镇中心区市政基础设施建设，改善生态环境；健全教育、卫生、文化、体育等公共服务体系，提高公共服务水平；加强政策引导，培育新兴特色产业，实现资源和产业集聚，带

动周边乡镇经济发展；加快城镇整体开发与建设，集聚人口，提高全区城市化水平。

（三）功能定位及目标

金海湖镇：东部地区的经济、文化、集贸中心和旅游服务基地，辐射带动东北部乡镇发展。“十二五”期间，完成镇中心区土地一级开发，建设养生休闲小镇；对金海湖景区进行整体开发，打造金海湖国家级旅游度假区；加强与周边区域旅游资源联动发展，促进“旅游富民”战略的实现；依托丰富的浅山资源及旅游度假产业，建设国际组织及涉外机构聚集区，提高平谷的国际影响力和知名度。

峪口镇：西北部地区的经济、文化和集贸中心，辐射带动西北部乡镇发展。“十二五”期间，依托正大等农业龙头企业，推广规模化、标准化畜禽生产模式，提高农民收入；加大风力发电等新能源装备制造业发展；依托丰富的浅山资源，引进生态型总部企业，打造峪口商务休闲总部基地，带动昌金路沿线发展。

东高村镇：新城南大门，以音乐产业为特色打造“中国乐谷”。“十二五”期间，以提琴产业为基础，重点建设音乐产业区、音乐主题文化娱乐区和服务配套区，打造集乐器制造交易、音乐创作交流、生态旅游度假功能于一体的中国音乐基地，促进二三产业融合发展。

大华山镇：北部山区型城镇，以发展现代农业、旅游业为主，辐射带动北部乡镇发展。“十二五”期间，完善镇中心区服务功能区建设，打造辐射京东地区的旅游集散名镇；通过建设

“桃花源”主题公园,打造“京东桃花源,逍遥大华山”的旅游形象,做大做强田园休闲度假产业;发展果品加工、桃木工艺品制造产业,打造旅游产品商贸服务中心。

第七部分 新农村建设

以加快推进城市化和农业现代化步伐为工作主线，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，以增加农民收入、改善生产生活条件为目标，积极推进城乡统筹，着力提高农村公共服务水平，深化农村综合改革，扎实推进社会主义新农村建设。

一、城乡统筹发展

推动特色小城镇和新型农村社区建设。坚持分类指导、突出特色的原则，提高村镇规划、建设和管理水平，稳步推进城镇建设和新型农村社区建设；坚持政府引导、农民自愿原则，推进旧村改造及新型农村社区集并，推进农村资源整合和集聚发展；加快城镇基础设施和配套设施建设，改善城镇居住环境、管理水平和城市公共服务功能，推动农民向新城、小城镇、新型农村社区有序转移。到 2015 年，平谷城市化率力争达到 60%。

发展特色鲜明的乡镇经济。推进现代农业发展，优化农业产业结构，推动农业向精细化、生态化、规模化方向发展；延伸农业产业链，在景区附近或交通发达的地区发展旅游观光采摘农业，建设休闲旅游接待设施，促进农业与二、三产融合，提高农民收入；根据各乡镇区位条件及产业基础，发展特色农产品加工业，利用旧村改造及新型农村社区建设，整合零散用地，优先发展能够较快带动农民增收的农产品加工业及能够安置农民就业的、无污染的劳动密集型产业。

二、农村社会建设

加强农村地区教育、卫生和社会保障工作。继续实施教育布局调整和资源整合，注重均衡化发展；继续发挥社区卫生服务机构的医疗和公共卫生职能，提高群众满意度；提供全面有效的劳动技能培训，提高农民整体素质，促进农民就业；做实做细社会保障及民政工作，新型农村合作医疗参合率保持在98%以上；发展养老事业，到2015年，每个乡镇至少建成一所公办养老设施。

加强农村文化、体育及农村服务工作。加速建设乡镇文化体育活动中心，提高村级文化活动室及图书室利用效率；加强全民健身体育设施管理，促进农村体育事业发展；完善农村商业金融服务功能，建立便捷高效的农村社会化服务体系。

创新农村社会管理工作。加强农村基层管理队伍建设，加快农村地区社区服务中心建设步伐，探索行政村社区化管理模式；利用法律和民间调解等各种手段，积极化解农村社会纠纷；完善并强化联防联控机制，保持农村社会治安形势基本稳定。

三 农村综合改革

探索建设农村经济发展创新研究试验区，破解农村经济改革和发展难题；探索农民向非农产业转移、向城镇集聚的有效途径，提高城镇化水平；建立农村集体土地流转体系，吸引社会资本参与集体产业发展；完善征地制度改革，健全对征地农民的合理补偿机制；加大对新型农村专业合作经济组织的扶持力度，完善企业与农户利益联结机制；深入研究和理顺农口管理体制；大力推进集体林权制度改革、集体经济产权制度改革。

第八部分 区域合作

充分发挥平谷生态资源和区位优势，主动面向京津冀和环渤海经济圈发展；依托北京市的信息、人才、资本、市场和国际形象等资源，带动区域发展；积极创新合作协调机制，形成区域间良性互动、优势互补、共同发展的格局。

一、交通体系建设领域

加快推进轨道交通平谷线、密涿高速等重大项目建设，强化与北京市和周边地区的联系，为区域旅游、商贸、物流等产业的快速发展奠定基础。加强资源共享，推进交通运输管理与服务同城化建设，打造交通运输信息服务共享平台。

二、生态环境保护领域

建立水环境综合整治、空气污染防治、生态林业建设等区域环境保护一体化政策体系，实现环境管理制度的整体对接。**水环境治理方面**，按照“谁污染、谁治理”的原则，加强入河排污口监管和交界断面水质监测，共同改善水环境质量。**水资源利用方面**，坚持“同步建设、同步受益”的原则，实施水资源综合利用工程，促进与周边区域水资源协调开发。**大气污染防治方面**，联合开展大气环境污染调查，对可能造成跨区域污染的重大建设项目实施环评联审，加强执法联动，杜绝污染转移。**生态环境建设方面**，继续开展风沙源治理、黄金尾矿治理和林业防虫防火等领域的合作。

三、旅游领域

本着“加强联合、统筹发展”的指导思想和“优势互补、互利

共赢”的合作原则，促进京津冀及环渤海地区大旅游圈的建立。编制京东旅游圈专项规划，建立联席会议机制，成立区域旅游行业协会，开展互补性旅游产品的组合搭配，合作开发线路、开展营销、组织客源，营造良好的旅游环境。对周边区域内优质旅游资源“串珠成链”，联合打造包含山峰、湖泊、森林、峡谷、溶洞等自然景观和寺庙、皇家陵墓、野长城等人文景观的京东旅游圈，逐步将合作范围延伸至承德，打造精品旅游线路，带动区域旅游业共同协调发展。

四、物流领域

加大招商引资力度，加强与央企合作，推进物流基地建设。完善交通体系建设，加强与北京、天津、河北等物流中心合作。全力承接天津港、唐山港等口岸物流功能，促进区域物流一体化。加快物流信息平台建设，最大程度上实现京津冀区域海、陆、空物流信息互通共享。

五、经济技术领域

拓展招商引资渠道，探索合作共赢和创新发展模式，加强与实力雄厚的央企合作，积极与国内外大集团、大企业合作，吸引其决策、研发、财务、营销等中心入驻平谷，通过建设总部基地、合作共建科技园区和科研中心等多种方式，参与平谷经济建设，带动平谷区各领域全面发展。

六、社会领域

充分依托北京市资源优势，继续推动就业“手拉手”、“名校名院”工程，扩大就业、教育、卫生、科技等领域的交流与合作，提升区域社会服务水平。

第九部分 重大政府投资项目

以基础设施建设为核心，以提高公共服务水平为根本，以生态环境建设为重点，以能源保障为要务，以产业发展为契机，全面落实规划带项目理念，发挥政府投资引导作用，促进经济社会全面发展。

专栏 6 重大政府投资项目

共分为基础设施、公共服务、生态环境、能源保障和产业发展五大类，共计 135 个项目，总投资 355 亿元，预计“十二五”期间完成投资 293 亿元。

领域	合计	基础设施	公共服务	生态环境	能源保障	产业发展
项目个数	135	46	24	30	21	14
总投资 (亿元)	355	189	41	40	40	46
“十二五”投 资(亿元)	293	148	33	38	39	35

一、基础设施

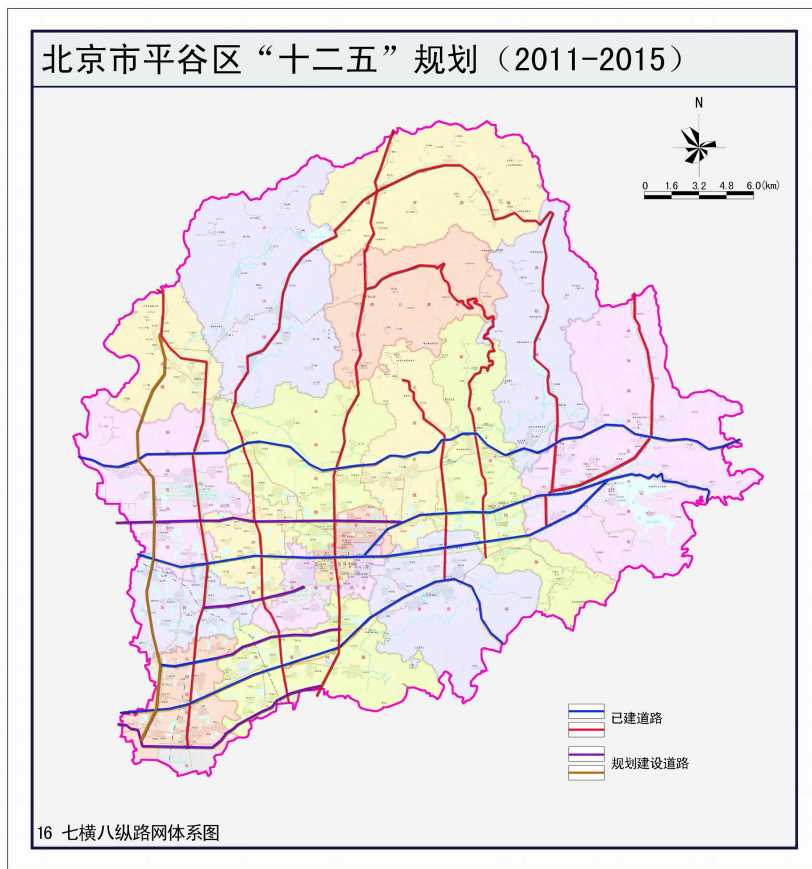
道路：建设轨道交通平谷线、密涿高速，构建快速对外交通体系，密切与市中心和周边省市的交通联系；新建府前西街西延、平谷大街西延、东环路、南环路，完成夏各庄和马坊组团城市主次干路建设，新城及组团骨干路网结构基本形成；实施峪口、金海湖、大华山、东高村等镇中心区路网建设，满足城镇发展要求；建成早鲍路、东河路、杨杏路南北延线等，形成“七横八纵”公路网体系，完成洙大路改扩建、将塔路等，完善旅游路网体系；加强农村道路维护，确保农民方便出行。到

2015 年，公路密度达到 1.76 公里/平方公里

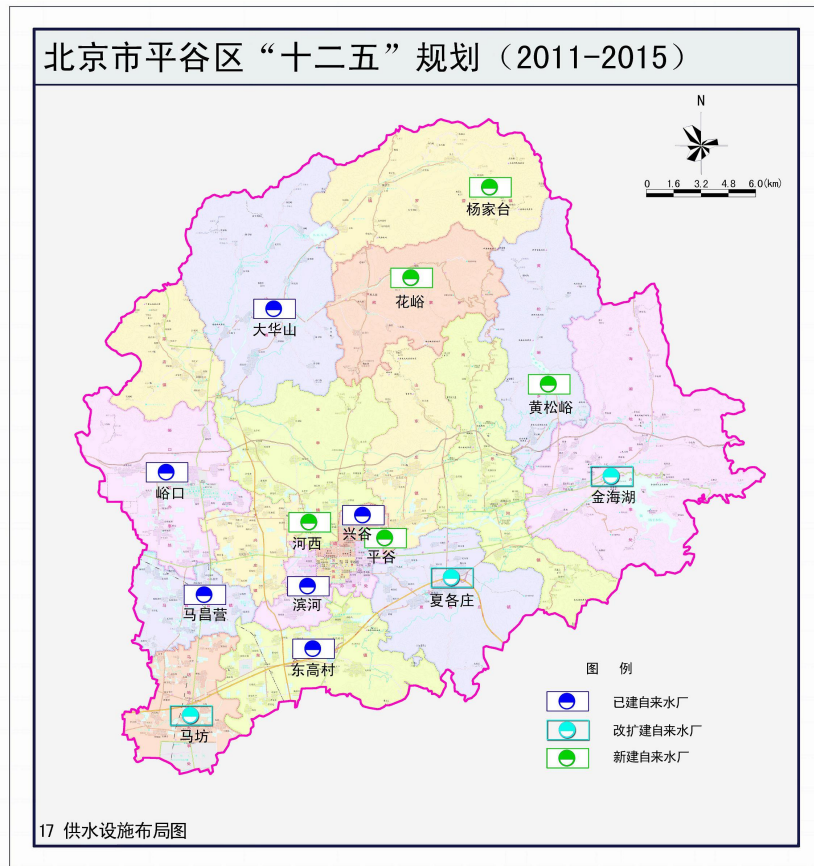
专栏 7 七横八纵

七横：早鲍路、京平高速公路、东河路、航宇街西延至密三路、顺平路、平瑞街西延、西烟路。

八纵：杨杏路南北延线、密三路、崔杏路、平三路和平程路、夏鱼路、熊南路、胡关路、胡陡路。



供水：建成平谷新城、河西、夏各庄和马坊组团自来水厂及配套管网，完成金海湖、峪口、东高村、大华山等镇中心区集中供水工程，加强农村地区水源井保护和管网维护，确保城乡饮水安全。到 2015 年，新城、分组团及中心镇中心区全部实现集中供水。



交通设施：建设平谷综合枢纽客运站、城区首末站、停车场、过街天桥，保证新城交通运行顺畅，提高交通服务水平。

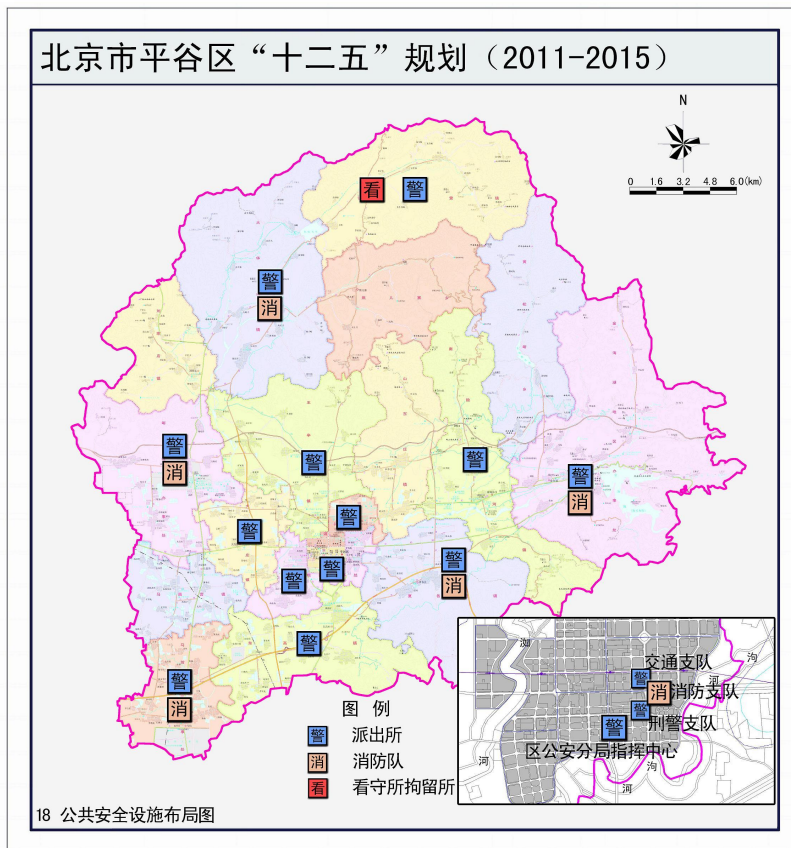
二、公共服务

文体教卫：高标准建设特色文化展示中心和体育中心二期，推进乡镇文体中心和社区文化活动室建设，到2015年，乡镇文体设施实现全覆盖；完成校舍安全工程、乡镇中心幼儿园、平谷十中及夏各庄中学等项目，实现教育的合理布局及设施完全达标；完成疾病预防控制中心、中医医院综合楼、精神病医院和妇幼保健院、人口和计划生育服务中心建设，改善公共卫生和医疗条件；筹建妇女儿童活动中心，完成区档案馆新馆建设，实现公共服务各领域均衡发展。

专栏 8 平谷区中小学校舍安全工程

按照学校抗震设防要求和中小学布局调整规划，统筹考虑全区中小学校舍建设，力争一步到位。涉及全区 86 所中小学校，涉及校舍 1021 栋，拆除面积 26 万平方米，新建翻建面积 34 万平方米，总投资 14 亿元，建筑物达到八级以上抗震设防要求。

公共安全和司法保障：新建检察院办案和专业技术楼，王辛庄基层法庭，公安分局交通支队业务用房及应急指挥中心、派出所和消防站，迁建看守所、拘留所，到 2015 年，实现公共安全和司法保障领域硬件设施基本达标。

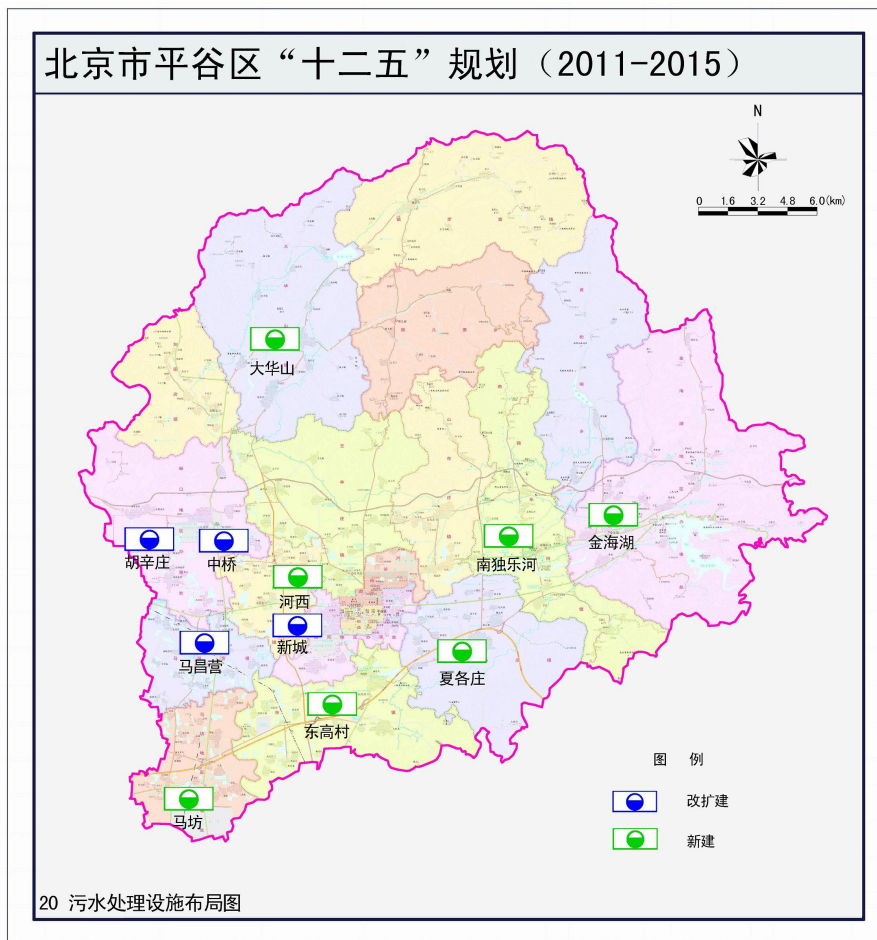


民政、养老及残疾人：新建社区服务中心，改造乡镇公办养老设施，建设区级残疾人职业康复中心，完善乡镇（街道）

垃圾处理：建设生活垃圾综合处理厂、新城垃圾中转站、污水处理厂污泥处置设施，到 2015 年，全区垃圾实现无害化处理，新城环境明显改善。

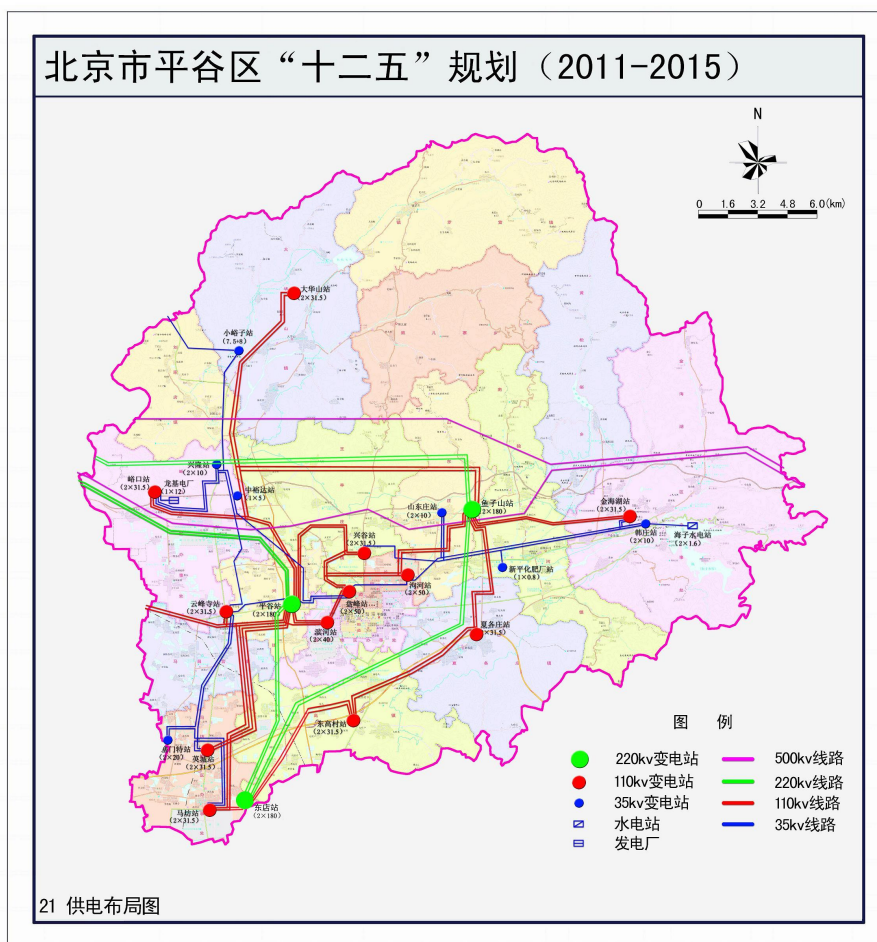
环境治理：实施京津风沙源治理、废弃矿山植被恢复、乡镇小流域治理、生态水环境综合治理等工程，进一步提升生态环境，增强水源涵养能力。

污水处理：建成新城及分组团再生水厂及管网并投入运营，建成镇中心区污水厂，农村地区建设集中制或分散制污水处理设施，到 2015 年，平谷新城污水处理率达到 93%。

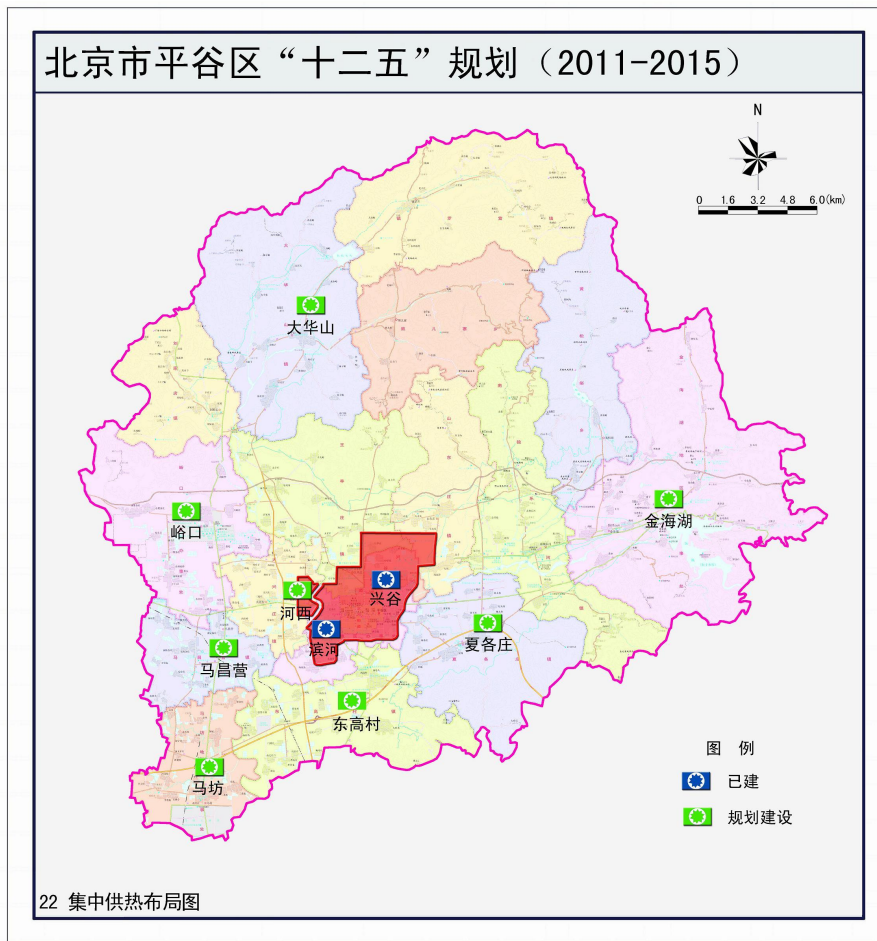


四、能源保障

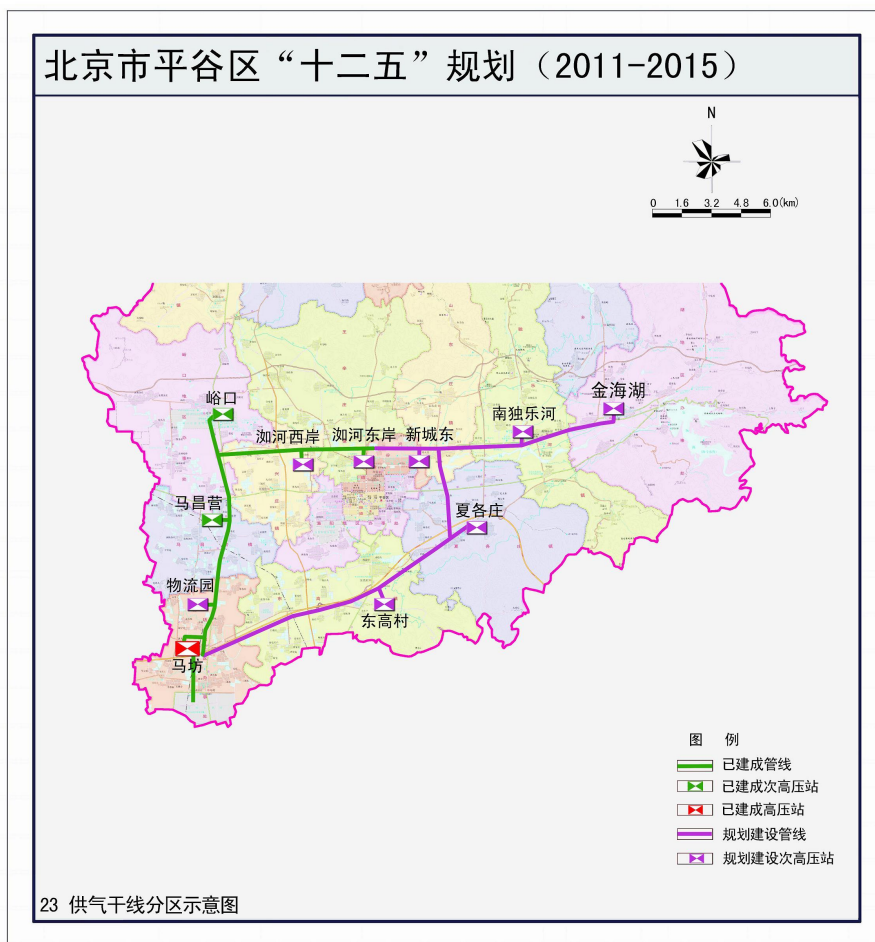
电力：建设东店、鱼子山 220 千伏变电站，夏各庄、东高村 110 千伏变电站，升级改造英城 35 千伏变电站，到 2015 年，形成以 3 座 220 千伏、12 座 110 千伏变电站为主体的电站布局，实现分区域供电，达到结构合理、供电可靠、安全稳定的标准，满足地区发展要求；推进农村电气化建设，到 2015 年，电气化乡镇比例达到 94%；对新城 35 条道路约 74 公里 10 千伏及低压架空线路实施入地改造；完成 9 个老旧小区配电设施改造，消除用电安全隐患。



供热：新城地区建成河西供热中心，完成全部二级管网改造，到 2015 年，形成滨河、兴谷、河西三个集中供热区域，拆除所有分散式小锅炉房；马坊、夏各庄新城组团和金海湖、峪口、东高村、大华山等镇中心区实现集中供热；农村地区因地制宜利用太阳能、生物质能等新能源，提高供热水平。



燃气：建设 73.7 公里次高压燃气管网，敷设 109.3 公里中压管网及配套调压站（箱）；在 5 个山区乡镇建设压缩天然气站及相关设施。到 2015 年，实现天然气管网新城地区全覆盖。



五、产业发展

提升中国乐谷文化创意产业园区、马坊物流基地、兴谷开发区、绿色能源产业基地、金海湖国家级旅游度假区及国际组织总部基地等十大产业功能区基础设施，到2015年，道路、供水、污水、集中供暖等基本完善，为企业入驻和产业发展创造条件。

第十部分 规划实施

一、制订配套政策

认真贯彻落实国家、北京市各项宏观调控政策，结合国家、北京市出台的投资政策、产业结构调整政策、改善人民生活和加强生态环境建设等方面的具体举措，制订配套政策，提高投资和消费对经济的带动作用，提高城乡居民收入和生活水平，提高城市建设和管理的科学化程度。

制订和强化规划配套政策。依据本规划和各乡镇不同的功能定位，制订差别化的配套政策和考核办法。结合平谷实际研究制订工业、现代农业、高端旅游业、文化创意产业等重点产业发展的政策措施，积极探索城乡一体化发展、土地集约利用、招商引资等方面的具体政策，加强各项政策与规划的配套衔接，保障政策实施效果。

建立人才保障机制。制订并实施中长期人才发展规划，建立体系完备、科学高效、公正规范的人才引进、使用、培养和激励机制，大力引进高级经营管理人才和实用技术人才，注重培养本地各领域专业人才和管理人才，为平谷区经济社会发展提供强有力的人才支撑。

二、合理安排建设资金

积极争取国家、北京市和社会各界对平谷建设和发展的支持，多举措筹措资金，确保“十二五”规划各项目标的实现。

加强财政收支管理，强化税源建设和对重点税源的监控，涵养和培育稳定税源，依法征税，确保税收及时足额入库。加强财政预算管理，调整优化支出结构，财政资金重点向公共服

务、基础设施、社会保障、民生工程等关键领域和薄弱环节转移，提高财政运行质量和效率。

多渠道筹集建设资金，探索和建立投资主体多元化、融资方式多样化、运作方式市场化的新体制，加强政府与银行间的全方位合作，创新融资模式，探索发行市政建设债券。探索建立旅游发展基金、平谷发展基金等融资平台，提高区内融资能力，充分利用社会资本，重点建设一批旅游接待设施、商贸中心、音乐文化产业项目，发挥各类资金对平谷经济社会发展的带动作用。

三、组织实施重大项目

重点组织实施好一批关系平谷经济社会发展的重大工程项目，主要是基础设施、公共服务、生态环境、能源保障等领域的项目。组织实施一批重大产业项目，提高社会投资比重，提升地区经济实力。统筹城乡发展，实施一批新城、中心镇和新型农村社区建设项目。

科学合理安排政府投资项目进度，制定并实施好年度建设计划，推动重大项目滚动发展，确保规划有计划、有步骤地得到落实。加大项目监管力度，明确责任，完善内部考核评价机制，最大限度地发挥建设资金的使用效率。

四、规划调整

本规划纲要一经批准，由北京市平谷区人民政府组织实施。规划实施期间遇有重大环境变化或其他重要原因需要进行必要调整时，由区人民政府提出调整方案，报请平谷区人民代表大会常务委员会批准。