

首农食品集团主要畜禽疫病防控项目 支出绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

近年来，非洲猪瘟、高致病性禽流感、口蹄疫、奶牛布病等重大动物疫病在世界范围内呈高发、频发态势，严重影响了畜牧业的持续健康发展，甚至影响了社会稳定、经济发展和人民群众身体健康，动物疫病防控已成为今后农业和公共卫生安全领域的重点工作。首农食品集团作为北京畜禽产品主要的供应商之一，通过完善重大动物疫情监测体系和防疫消毒措施，确保畜禽产品的安全，对维护首都人民群众身体健康和社会稳定具有深远的现实意义。

2.主要内容

2.1 加强疫病监测，建立预警预报体系

加强动物疫病监测，建立重大动物疫病的预警预报系统，全面提高动物疫病的预防、控制、扑灭的综合管理能力，是确保首农食品集团畜牧业健康发展的主要方法。

牛疫病监测：每六个月进行一次口蹄疫抗体效价监测，对首农食品集团下属 32 个牛场，按 6%抽检，全年共监测奶牛口蹄疫 A 型、O 型抗体各 9000 头份，选定 2 个牛场抽样 150 头口蹄疫免疫后进行抗体终效价的检测；布病非免疫场 3

月份及9月份普检两次，1月、7月及11月各抽测一次，全年虎红平板检测4万头份，IELISA检测3万头份，布病免疫场开展FPA检测1次，检测19000份，阳性可疑牛进行CELISA复检；结核3月份及9月份普检两次，检测结核皮试12万头份并选取1万份血样进行牛结核分枝杆菌 γ -干扰素检测。

猪疫病监测：每季度对首农食品集团下属11个猪场进行猪瘟抗体、O型口蹄疫抗体、A型口蹄疫抗体、猪繁殖与呼吸综合征抗体、猪伪狂犬GE抗体、非洲猪瘟抗体检测，全年分别检测5400头份。每两周对重点环境及猪只进非洲猪瘟病原检测195份，全年检测4940份。

禽疫病监测：每半年对首农食品集团下属14个养禽场（含3个鸭场）进行一次禽流感病原学及禽流感抗体检测，全年共检测禽流感通用型荧光定量PCR1500份，禽流感抗体7500份；每半年对首农食品集团下属11个养鸡场进行一次禽白血病J亚群抗体检测1500份。对核心群普检禽白血病病原，其他代次抽检，全年共检测禽白血病病原1.5万份。

2.2 强化畜禽场消毒，消灭疫源

消灭病原、切断传播途径和免疫易感动物是控制畜禽疫病传播的三个必要条件。只有做好畜禽场的消毒工作，才能有效消灭场区内的病原微生物，从而确保畜群健康，提高畜禽的生产性能。根据多年的临床应用和开展的消毒药消毒效果的试验，北京三元集团畜牧兽医总站选择采购火碱，卫效

（氯制剂），消毒威（氯制剂），可佳（氯制剂），安灭杀（戊二醛），为 2025 年畜禽场指定消毒药。按照畜禽场对场区每周消毒 2 次，产房、圈舍每天消毒一次，消毒池每天更换一次消毒液的制度，计划采购火碱 160 吨，卫效（氯制剂）45 吨，消毒威（氯制剂）15 吨，可佳（氯制剂）50 吨，安灭杀（戊二醛）10 吨。具体为：

①为牛场采购卫效 45 吨，可佳 50 吨，消毒威 8 吨。

②为猪场采购火碱 110 吨，消毒威 2 吨，安灭杀 10 吨。

③为禽场采购火碱 50 吨，消毒威 5 吨。

2.3 完善实验室仪器设备

本项目拟购置项目重大动物疫情监测设备 14 台（支），分别为 12 道移液器 6 支、单道移液器 6 支，全自动布病智能检测工作站 1 台，全自动立式高压灭菌器 1 台。

2.4 洁净室及空调设备维护

对洁净室内高效过滤器（不包含超净台、生物安全柜）进行一次更换，空调机组内初效过滤器、中效过滤器进行一次更换，空调室内外机、排风机等设备进行一次定期保养。

3. 实施情况

本项目 2024 年 9 月申报，2025 年 2 月收到预算批复。按项目要求、首农食品集团和兽医总站相关财务制度开展有关工作。对所有的材料仪器设备进行招标。与中标单位签订合同，进行材料和仪器设备采购，项目严格按照采购要求和财

务要求执行。到 2025 年底，项目圆满完成疫病监测、畜禽场消毒、设备采购及洁净室维护等任务。

4.资金投入和使用情况

项目总投资为 753.373 万元，全部为财政资金，2025 年 2 月收到预算批复。截止 2025 年 12 月底累计支出 748.4088 万元，其中检测试剂费用 344.5325 万元，洁净室及空调设备维护 9.2095 万元，消毒剂费用 348.131 万元，购置仪器设备费用 46.5358 万元。财政资金结余 4.9642 万元，已返还财政。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

开展奶牛、生猪、肉鸡、蛋鸡、北京鸭等规模畜禽场防疫体系建设和重要动物疫病监测、主要动物疫病净化，强化畜禽场环境治理与消毒工作；使畜禽场防疫能力增强，确保首农食品集团系统内不发生区域性重大动物疫情和重大动物源性食品安全事故。

2.阶段性目标

规范口蹄疫、非洲猪瘟、猪瘟、蓝耳病、猪伪狂犬病、禽流感、禽白血病的监测预警及奶牛布病、结核病的检疫净化；使畜禽场防疫能力增强，确保首都农业集团系统内不发生区域性重大动物疫情和重大动物源性食品安全事故。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

通过对“首农食品集团主要畜禽疫病防控项目”的绩效评价，全面、客观反映项目的工作成效，对预算管理执行过程中存在的不足提出合理化建议，强化支出责任，使预算管理更加科学、完善，进而规范资金的使用管理，提高资金使用效益和效率。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

1.评价原则

本次绩效评价工作遵循“科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关”的原则，依据北京市绩效考评工作相关规定进行，本着突出绩效、兼顾决策和管理的原则。

2.评价指标体系

评价工作结合项目预算的特点及资金使用的具体情况，以资金使用结果为导向，设定了本次评价指标内容和权重，重点对项目决策、项目管理、项目绩效进行综合评价。

依据北京市财政预算支出绩效评价指标体系，结合该项目特点，参照“北京市部门支出绩效考评指标体系”制定一级、二级指标体系。

一级指标分为3部分：项目决策，权重15%；项目管理，权重30%；项目效益，权重55%。

二级指标是对一级指标的分级细化，其中：

（1）项目决策分为绩效目标、决策过程。

主要是对绩效目标的明确性、合理性、目标细化程度具有可操作性等方面进行分析考核。决策过程主要对项目预算支出的决策依据是否充分，程序是否完整、合规，落实项目决策执行管理程序是否严谨等方面考核。

（2）项目管理分为资金管理和项目实施。

资金管理方面，主要对项目单位的预算管理、资金管理、财务管理等程序是否合规，预算编制是否合理，审批流程是否规范，财务制度是否健全等方面进行分析考核。项目实施方面，主要对职能分工是否明确，管理制度是否健全，过程控制是否有效等方面进行分析考核。

（3）项目绩效分为项目产出和项目效果两部分。

项目产出主要是与绩效目标对比分析，从产出的数量、质量、时效和成本等方面进行分析考核。项目效果主要是从经济效益、社会效益、可持续影响等方面进行分析考核。

3.评价方法

本次评价工作结合实际需要，采用比较法、专家评议等考评方法，对项目进行综合评价。采取座谈、实地勘查、查阅资料等方式，对项目进行全面细致的了解。通过对项目的社会效益、经济效益及可持续性的比较和分析，考核项目的支出效益效果。

（三）绩效评价工作过程

1.前期准备情况

项目评价工作根据《北京市财政支出绩效评价实施细则》及绩效考评工作要求，明确绩效实施工作目标、任务、时间安排和工作要求等具体事项，并结合评价工作的实际需要，确保评价工作顺利实施。

2.现场核查情况

（1）通过查阅北京市相关政策文件以及首农食品集团主要畜禽疫病防控项目申报资料，了解预期绩效目标设立情况，并将反映项目完成结果的相关材料与各项预期绩效目标进行比对，评价项目绩效目标完成情况。

（2）了解专项效益实现情况。依据总体要求及年度工作计划，全面了解具体实施单位项目完成情况，对产生的效益进行分析；通过了解项目有关政策文件和服务对象反馈意见等方面内容，对项目实施的可持续性进行分析，真实评价项目执行的效益效果；在服务对象满意度方面，了解其满意度调查开展情况。

3.资料信息汇总

2026年5月，根据项目实施的具体情况，汇总评价资料。评价资料主要包括：项目申报文本；项目立项依据文件；项目实施方案及考核办法、项目资金支出的财务资料；项目管理制度；绩效成果相关资料。

4.评价分析

根据项目实施内容，制定绩效评价指标，整理绩效评价材料，根据项目单位的情况及考评工作要求，进行打分。

5.出具报告及其他内容

打分之后，根据项目单位提供项目资料，从项目决策、项目管理及项目绩效三方面内容综合分析，汇总打分和评价的意见，形成评价结论，撰写绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

经评价，“首农食品集团主要畜禽疫病防控项目”评价得分 90 分，其中：项目决策 15 分，项目管理 24 分，项目绩效 51 分，项目综合绩效级别评定结论为“优秀”。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

首农食品集团主要畜禽疫病防控项目符合《全国畜间人兽共患病防治规划(2022—2030 年)》等国家政策、《国家动物疫病监测与流行病学调查计划（2021-2025 年）》，属于国家政策优先支持的领域和范围，推进实施动物疫病区域化管理与净化工程，全面提升畜禽健康养殖水平，提升种畜禽和畜产品质量安全品牌优势的要求而立项，项目内容符合国家及北京市产业发展政策。

根据《财政预算项目管理办法》的要求，我们认真做好项目前期立项，开展可行性分析，组织专家评审等工作，填

报项目申报书及附有相关材料，上报主管部门同意，北京市财政下发批复后再执行。

（二）项目过程情况

1.前期准备

严格按照首农集团各畜禽场动物疫病主要流行特点及国家及北京市中长期动物疫病防控规划的要求，编制首农食品集团主要畜禽疫病防控项目可行性研究报告。

2.为加强项目组织管理，兽医站成立项目实施小组。

实施小组负责项目的具体实施。具体包括：项目招标、消毒药的分发、实验室疫病检测、仪器设备管理、生物安全二级实验室空调维护保养、畜禽血样的采集、送检及防疫工作的布置。

3.招投标情况

首农食品集团主要畜禽疫病防控项目资金 753.373 万元，其中空调维护 9.2095 万元招标服务期限三年，今年无需招标，2025 年实际需要招标 744.1635 万元。

2 月 28 日发布“2025 年首农食品集团主要畜禽疫病防控项目招标代理机构比选邀请函”，截止 3 月 7 日收到三家比选响应文件，对招标代理机构进行比选。3 月 7 日兽医总站组织进行比选，确定第一中标候选人，并下发“中标通知书”。

兽医总站对分包和招标参数进行了讨论，本次招标共分 10 包，5 月 27 日招标公司在中国招标投标公共服务平台发布

了招标公告，6月16日开标。其中六包中标，四包废标。六包中标分别为：第一包口蹄疫，禽流感等试剂，第三包结核试剂、仪器设备，第五包非洲猪瘟试剂，第六包二氯异氰尿酸钠粉消毒药，第八包二氯异氰尿酸钠粉消毒药，第十包二氯异氰尿酸钠粉消毒药。

首农食品集团主要畜禽疫病防控项目总预算 753.373 万元，招标预算 744.1635 万元（其中空调维护 9.2095 万元招标服务期限三年，今年无需招标），中标金额 739.1993 万元，节约 4.9642 万元。

4.为进一步规范疫病监测工作，兽医站制定了北京三元集团畜牧兽医总站诊断中心程序性文件、质量手册及作业指导书、操作流程的控制表格，完成了仪器鉴定，内部审核和管理评审；按 CNAS 认可的标准，开展检测工作，确保实验准确无误。

5. 为做好畜禽场的消毒工作，我们制定了消毒技术规范，并下发给各畜禽场；各畜禽场均配备了消毒车或消毒喷枪，定期对畜禽场的环境开展消毒，有效消灭场区内的病原微生物，防止外来病原微生物的侵入，确保了畜群健康，提高了畜禽的生产性能。对项目购买的消毒药进行抽检，保证消毒药质量。并对项目实施进度进行定期的监督检查。

6. 购置项目重大动物疫情监测仪器设备，完善诊断中心基础设施，通过加强动物疫病监测，建立重大动物疫病的预

警预报系统，全面提高动物疫病的预防、控制、扑灭的综合管理能力，确保首农食品集团畜牧业健康稳定发展；对洁净室、空调过滤器进行更换，对外机、排风机等设备进行保养，确保其运行正常。

（三）项目产出情况

项目按期完成各项目标任务。

1.完成疫病监测

完成牛病监测，全年共完成监测奶牛口蹄疫 A 型、O 型抗体各 9029 头份；另选河北首农、邢台、金银岛定期选取 150 头牛监测口蹄疫抗体终效价；布病非免疫场虎红平板检测 40692 头份，IELISA 检测 30014 份，布病免疫场开展 FPA 检测 19278 份；结核皮试检测 120010 头份，采集 10097 份血样进行结核 γ -干扰素复检。

完成猪病监测，全年完成猪瘟抗体检测 5490 份；猪伪狂犬 gI 抗体检测 5478 份；O 型口蹄疫抗体检测 5480 份；A 型口蹄疫抗体检测 5480 份；猪繁殖与呼吸综合症抗体检测 5517 份；非洲猪瘟抗体检测 5431 份；非洲猪瘟抗原检测 5005 份。

完成禽病监测，全年完成禽流感抗原检测 1560 份，全部为阴性；禽白血病原检测 15000 份，全部为阴性；禽白血 J 亚型抗体检测 1500 份，全部为阴性，禽流感抗体共检测 7650 份分别为 H5re13、H5re14、H7re4 各检测 2550 份,全部为合

格。

2.完成消毒药采购及畜禽场消毒任务，采购发放消毒药，火碱 160 吨（猪场 140 吨，牛场 20 吨），卫效 45 吨（牛场 41.5 吨，禽场 3.5 吨），消毒威 15 吨（牛场 1 吨，猪场 7 吨，禽场 7 吨），可佳 50 吨（牛场 48.5 吨，猪场 1.5 吨），安灭杀 10 吨（猪场 10 吨）。

3. 本项目购置重大动物疫情监测仪器设备 14 台（支），分别为 12 道移液器 6 支、单道移液器 6 支，全自动布病智能检测工作站 1 台，全自动立式高压灭菌器 1 台，已全部采购到位，安装运行。

4. 对洁净室内高效过滤器(不包含超净台、生物安全柜)进行一次更换，空调机组内初效过滤器、中效过滤器进行一次更换，空调室内外机、排风机等设备进行定期保养。

（四）项目效益情况

1.项目实施对经济和社会的影响

对项目资金，严格按预算执行，做到专款专用，专项管理对采购物资进行招标,节余财政资金 4.9642 万元。本项目的实施，进一步完善首农食品集团动物疫病监测工作，全面增强对动物疫病的监控枢纽功能，显著提高动物疫病的检测水平、动物疫情预测预报能力和水平。有效防控口蹄疫、猪瘟、等烈性传染病。通过春秋防检疫，确保了牛群健康。通过项目实施，项目检测出结核阳性牛 3 头，对阳性牛进行了

无害化处理，净化牛群。完善了畜禽场防疫消毒措施，降低了重大动物疫情风险；检出二商集团商品猪场猪伪狂犬阳性290头份，进一步加强了伪狂犬的免疫。

通过开展重大动物疫病的监测、人畜共患病的检疫净化及畜禽场消毒等工作，首农食品集团全年未发生区域性重大动物疫情，确保了畜禽生产的稳定发展。

2.项目环境效益及可持续影响

通过对口蹄疫、猪瘟、非洲猪瘟等疫病的监测和奶牛布病、结核检疫净化工作，加强环境消毒，进一步提高了畜禽健康水平，新产牛死淘率下降，成母牛头日产增加，减少公斤奶二氧化碳排放。

严格动物疫病预防和全程兽医卫生监控制度，对于保障首都百姓食品安全，保护人民身体健康，促进经济的发展具有重要意义。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

我们在奶牛场建立大罐奶样布病 ELISA 检测预警，是全国首家。为及时发现，扑杀布病阳性牛，避免奶牛场爆发布病作出了积极贡献。

兽医站通过了 CNAS 认可，使各项检测更规范、准确。

六、有关建议

动物疾病的防控和净化是一项长期工程，我们将继续开展奶牛布鲁氏菌病和结核病等人畜共患传染病净化；开展生

猪、肉鸡、蛋鸡、北京鸭等规模畜禽场防疫体系建设和重要动物疫病检疫监测，实施种畜禽场主要动物疫病净化。继续对该项目给予财政资金支持，确保首农食品集团畜禽养殖业的健康发展。

七、其他需要说明的问题

无