

2025 年度改革督察第三方评估项目

支出绩效评价报告

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	2
二、绩效评价工作开展情况	3
(一) 绩效评价目的	3
(二) 绩效评价原则、方法、评价指标体系和标准等	3
(三) 绩效评价工作过程	4
三、综合评价情况及评价结论	4
四、绩效评价指标分析	4
(一) 项目决策情况	4
(二) 项目过程情况	5
(三) 项目产出情况	5
(四) 项目效益情况	6
五、存在的问题	6
六、有关建议	7
七、其他需要说明的问题	7

绩效评价报告

为有效提高财政资金使用效率，落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）“加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系”的要求，依据《北京市预算绩效管理办法》（京财绩效〔2019〕2129号）、《北京市项目支出绩效评价管理办法》（京财绩效〔2020〕2146号），中国共产党北京市委员会研究室成立绩效评价工作组，对2025年度改革督察第三方评估项目（以下简称“本项目”）开展了绩效评价。具体情况如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为落实中央及北京市委关于加强改革督察工作的部署要求，市委改革办加大改革督察力度，聚焦改革落实中的突出困难问题，将问题预判、识别、论证、确认贯穿督察全过程，着力提升督察的针对性和有效性。

2025年，中国共产党北京市委员会研究室（以下简称“市委研究室”）持续申报改革督察第三方评估项目，通过引入智库机构对已出台的改革方案开展第三方评估，发挥第三方机构的专业性、权威性和客观性，客观掌握改革实际进展、成效和问题，为市委科学决策提供参考。

2. 主要内容及实施情况

本项目由市委研究室督察处负责具体组织、管理与实施。

根据市委深改委年度工作计划制定评估工作方案，明确工作安排、项目经费、主要交付成果及工作要求等内容。经过对评估方案进行评议、签订评估协议、中期沟通、结项评审等环节，与第三方共同完成课题研究，评估成果供决策参考。

2025 年 4 月，经室务会审议及集体决策，制定了《北京改革督察工作手册（2025 版）》，明确了 2025 年度分级督察、专项督察、第三方评估、督察整改的工作细则和业务说明。

项目实施中，督察处全程指导评估工作。工作流程为：评估机构组织开展前期准备、实地调研和中期沟通，并提交结项评估报告；市委改革办组织专家对评估方案和结项报告进行评审，并就中期报告征求专家和相关部门意见，形成评估报告专报市委。项目实施可为市委客观了解改革方案落实情况、问题和成效提供参考依据，并对下一步工作提出督察意见。

3. 资金投入和使用情况

（1）资金投入情况

本项目资金为省级财政预算资金，2025 年度本项目年初预算申请 90.00 万元；年初预算批复 90.00 万元；核减预算 5.00 万元，调整后预算 85.00 万元。

（2）资金使用情况

本项目实际使用财政预算资金 66.11 万元，预算执行率 77.78%，项目结余资金 18.89 万元。

（二）项目绩效目标

依据《北京改革督察工作手册（2025 版）》相关要求，

按照委托协议约定的进度和质量标准，完成本年度第三方评估督察事项。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

绩效评价是预算绩效管理框架体系的重要环节，依据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性以及预算资金的投入、使用过程、产出和效果进行客观、公正的测量、分析和评判，查找项目资金使用和管理中的薄弱环节，为工作的改进和提高提供依据，提高财政资金使用效率。

（二）绩效评价原则、方法、评价指标体系和标准等

1. 绩效评价基本原则和评价方法

根据《北京市项目支出绩效评价管理办法》（京财绩效〔2020〕2146号）的要求，遵循“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”原则，主要运用比较法，对绩效目标与实施效果进行比较，综合分析评价绩效目标实现程度。

2. 评价指标体系

绩效评价工作组根据项目的内容及特点，确定了本项目的绩效评价指标体系，评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，项目决策权重占 20%，项目管理权重占 20%，项目产出权重占 30%，项目效益权重占 30%。

3. 评价标准

本项目主要采用计划标准，以预先制定的目标、预算作为评价标准，对项目实施效果进行评价。

（三）绩效评价工作过程

1. 准备阶段

（1）制定评价工作实施方案。明确工作目的、工作范围、评价方式和方法、工作程序、应急预案等内容。

（2）成立绩效评价工作组。市委研究室成立绩效评价工作组（以下简称“工作组”），确定工作组成员及相应职责。

2. 实施阶段

绩效评价工作组通过对项目资料进行梳理分析，根据评价前期调研及收集资料情况，完成绩效评价报告撰写。

3. 评价总结阶段

（1）撰写绩效评价报告。工作组以收集的项目材料为基础，并结合项目实施情况，撰写绩效评价报告。

（2）形成正式绩效评价报告。工作组在项目管理处室反馈意见的基础上，对绩效评价报告进行完善，形成正式绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

本项目综合得分 91.85 分，其中：项目决策 18.01 分，项目过程 18.1 分，项目产出 28.67 分，项目效益 27.07 分。项目绩效评定结论为“优”。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

本项目是落实全面深化改革要求的具体举措，立项依据充分，属于公共财政支持范围，不存在与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的情形。项目立项严格按照《北京市委研究室“三重一大”决策制度实施办法》，通过室务会

集体讨论决议确定评估机构，决策程序较为规范。在资金投入决策方面，项目申报内容基本完备，预算编制与年度工作任务相匹配。

（二）项目过程情况

1. 资金使用及管理情况

项目资金管理参照市委研究室制定的《市委研究室预算管理制度》《市委研究室财务管理制度》《市委研究室资金支出管理办法》等内控制度执行，明确了资金使用原则及审批流程。2025年初申请预算90.00万元，批复90.00万元，核减5.00万元，调整后预算批复85.00万元，实际到位85.00万元，资金到位率100%。全年实际支出66.11万元，预算执行率77.78%。

按照委托协议约定，项目经费按进度和质量分两笔拨付，首付款于签订协议后一周内支付50%，尾款于结项评审通过后全额支付，资金拨付程序较为规范。

2. 项目组织及管理情况

制定了《北京改革督察工作手册（2025版）》，明确了第三方评估督察事项及工作规范，为项目实施提供了制度依据。项目采用遴选方式确定评估机构，经对评估方案进行评议后，分别签订委托协议。督察处全程指导评估工作，按照前期准备、实地调研、中期沟通、结项评审的流程推进。

项目整体执行较为合规，但部分支出事项归集口径不统一，专项督察支出与第三方评估支出列于同一台账，资金分类核算有待进一步规范。

（三）项目产出情况

1. 产出数量

2025 年度按计划圆满完成全年第三方评估任务并形成评估报告。

2. 产出质量

本年度评估机构提交的评估报告均通过专家组的结项评审，评审结果均为优秀，评估成果优秀率 100%。

3. 产出进度

2025 年度实施的第三方评估项目均按委托协议约定的时间节点推进。截至评价日，项目成果均已专报市委，并为市委深改委提供决策参考。

4. 产出成本

本项目调整后预算 85.00 万元，单个项目预算控制在 15 万元以内。2025 年实际支出 66.11 万元，预算执行率 77.78%。单个项目及支出总金额未超支。预算执行率偏低的主要原因为部分项目尾款支付受结项评审进度影响，目前资金主要支出内容为前期首付款及聘请相关专家费用。

（四）项目效益情况

项目实施为市委客观了解改革举措落实情况和实施效果提供了专业支撑。评估报告评估成果形成督查建议，督促落实主管部门进行整改，社会效益较为显著。

五、存在的问题

预算执行问题：2025 年，5 个项目实际支出 66.11 万元，预算执行率 77.78%，主要由于本项目采用滚动管理模式，存在跨周期支付，导致预算执行率偏低。

六、有关建议

以合理编制预算为前提，着力提高执行率。坚持量入为出、有保有压，优化支出结构，提高预算编制的科学性和精准度，将预算编制与项目进度、支付节点紧密衔接，减少预算执行中的调整和偏差，切实增强预算的约束力和执行力。

七、其他需要说明的问题

无。