

北京市市级财政支出项目 绩效评价报告

项目名称 国家新型基础测绘建设北京试点

主管部门 北京市规划和自然资源委员会

项目单位 北京市规划和自然资源委员会

参与评价
中介机构 北京源隆会计师事务所有限责任公司



北京市规划和自然资源委员会

二〇二五年四月

目录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围	8
(二) 绩效评价原则和方法	8
(三) 绩效评价指标体系和评价标准	9
(四) 绩效评价工作过程	10
三、综合评价情况及评价结论	11
四、绩效评价指标分析	12
(一) 项目决策情况	12
(二) 项目过程情况	14
(三) 项目产出情况	16
(四) 项目效益情况	18
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	20
(一) 主要经验及做法	20
(二) 存在的问题及原因分析	20
六、有关建议	21
七、其他需要说明的问题	23
八、附件	23

北京市规划和自然资源委员会 国家新型基础测绘建设北京试点 项目绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共北京市委 北京市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（京发〔2019〕12号），加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，切实增强部门支出责任和效率意识，提升财政资金使用效率和政府部门管理水平，根据《北京市项目支出绩效评价管理办法》（京财绩效〔2020〕2146号）、《北京市市级政府购买服务预算绩效管理办法》（京财综〔2024〕213号）、《北京市财政局关于2025预算绩效管理工作的通知》（京财绩效〔2025〕245号）等文件要求，北京市规划和自然资源委员会（以下简称“市规自委”）成立绩效评价工作组，对市规自委国土测绘处“国家新型基础测绘建设北京试点”项目实施绩效评价，形成本绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项背景

为响应党中央、国务院《数字中国建设整体布局规划》以及《全国基础测绘中长期规划纲要（2015—2030年）》中关于加强数字中国建设的决策部署，《北京市国民经济和社

会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出要建设全球数字经济标杆城市、形成完善智慧城市总规、控规、专项规划和顶层设计四级规划管控体系，建立全市“一盘棋”的智慧城市建设蓝图。

面向智慧城市和大数据发展新任务和新需求，为推动北京市基础测绘转型升级、提升测绘地理信息对北京市“两服务、两支撑”的能力，2021年5月北京市人民政府向自然资源部申报承担国家新型基础测绘体系建设试点任务，同年6月自然资源部批复了《自然资源部关于同意北京市作为新型基础测绘建设试点城市的函》（自然资函〔2021〕171号），同意北京市作为国家新型基础测绘体系建设试点城市。

市规自委从全局考虑，构建新型基础测绘试点、智慧城市“一张图”、国土空间规划“一张图”“三位一体”的工作机制，编制《国家新型基础测绘建设北京试点实施方案》，于2022年6月通过了自然资源部组织的专家评审。2022年8月，自然资源部国土测绘司下发了关于同意《国家新型基础测绘建设北京试点实施方案》的函，明确2024年6月底前保质保量完成各项建设任务。

2. 项目主要内容及实施情况

按照自然资源部批复的五大任务结合北京智慧城市“一张图”、国土空间规划“一张图”“三位一体”的建设需求，该项目明确了六项重点任务：一是汲取国际经验，借鉴上海、

武汉、宁夏、西安、嘉兴等多地经验，结合北京市新版总规要求的城市空间结构，探索构建科学合理的北京市新型基础测绘产品体系。二是采用“边生产边总结，边推广边应用”的模式，选择重点区域探索实践关键技术及开展试生产。三是创新“多方协同、众源更新、转型升级”生产组织结构体系。四是根据国家新型基础测绘建设北京试点实施方案及国家新型基础测绘试点有关技术文件，跟踪自然资源部对新型基础测绘及实景三维有关工作的系列政策要求，形成新型基础测绘系列标准和政策机制。五是在全市多地开展地理实体及地理场景数据生产。六是建立基础地理实体和场景数据库，并按需组装标准化产品。

该项目为跨年项目，实施期为 2022 年-2024 年，2022 年市规自委通过公开招标方式确定了中标单位，截至 2024 年 6 月 30 日，各项工作按照计划完成。

3. 资金投入和使用情况

该项目申报预算 13014.9485 万元，经预算评审审定 10245.955562 万元，全部为财政资金，经公开招标采购确定项目资金需求为 10211.6368 万元。该项目实际到位资金为 10211.6368 万元，其中 2022 年预算资金 7076.216091 万元、2023 年预算资金 3013.0749 万元、2024 年预算资金 122.345809 万元，截至 2024 年 12 月底，已按照合同约定完成支出，预算执行率 100%。

（二）项目绩效目标

项目期目标：项目实施期 2022 年至 2024 年，项目总预算 10211.6368 万元，其中：2022 年 7076.216091 万元、2023 年 3013.0749 万元、2024 年 122.345809 万元。北京市新型基础测绘试点工作就是完成自然资源部批复要求、落实关于智慧城市市政府专题会议精神、服务国土空间规划“一张图”的“三位一体”工作。围绕首都高质量发展对基础测绘的需求，准确把握新时代测绘工作“两服务、两支撑”的根本定位，做好北京市新型基础测绘工作的顶层设计，政府主导、行业和社会力量共建，充分利用北京雄厚的空间数据基础，加强各类数据成果的共享融合，初步建立“实景三维、分类分级、按需服务、众源更新”的北京市新型基础测绘体系，在产品体系、技术体系、生产组织体系和政策标准体系开展创新实践，为全国新型基础测绘建设提供可借鉴的经验和成果。

以首都功能核心区、城市副中心、怀柔科学城及周边等三个区域（约 348.4 平方公里）为试点，并生产全市的房屋、道路、水系、境界、地名地址等重要地理实体，形成全市动态更新的多精度、多粒度、分等级的“实景三维北京”，提供统一定位基准和编码服务，构建权威的智慧城市“一张图”，大幅提升地理空间数据在智慧城市建设中的服务能力，为“一总规、两控规”实施提供空间地理信息保障，有力支

撑自然资源领域“两服务、两支撑”职责履行、超大城市治理体系及治理能力现代化建设、首都城市战略定位落实和全球数字经济标杆城市建设。

年度目标：2022 年开展机制体系、技术标准方案研究，完成关键技术研究的首件“样品”试验生产，并完成 354 平方公里（核心区 87.5 平方公里、副中心 152 平方公里、怀柔科学城 100.9 平方公里、丽泽商务区 5.77 平方公里）试点区域地理场景数据、地理实体数据、标准产品生产等工作，基本形成新型基础测绘标准体系和技术体系；完成全市区域房屋、道路实体及 DSM、DEM 数据生产的 50%工作；完成通用“一张图”制作：完成多源数据融合更新、通用地图编制生产及服务发布；开展地理实体采集工具、公众产品及服务、时空数据管理服务系统建设及众源众包数据更新的技术研究、系统开发等工作。2023 年在机制体系、生产体系基本建立的基础上完成全市房屋、道路实体生产，研发公开数据产品并提供实体产品应用。2024 年完成数据管理系统研发及产品的应用示范，在通过第三方检查测试的基础上完成整个项目的验收。具体绩效指标设定情况详见表 1。

表 1：项目具体指标和指标值设定情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	总体指标值	度量单位
产出指标	数量指标	机制体系研究:开展数据统筹协调机制、社会力量引入机制、共建共享机制研究制定，形成终版成果报告	=	3	项
		关键技术与首件“样品”试验生产：提交技术标准研究编制成果	=	6	项

一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	总体指标值	度量单位
		关键技术与首件“样品”试验生产：提交技术路线研究及方案编制成果	=	7	项
		关键技术与首件“样品”试验生产：提交首件“地理实体+地理场景”数据生产试验成果	=	13	km2
		关键技术与首件“样品”试验生产：提交首件“标准化产品”生产试验成果	=	5	项
		实景三维北京建设：提交核心区、副中心及怀柔科学城及周边地理场景采集生产成果	=	335.4	km2
		实景三维北京建设：提交核心区、副中心及怀柔科学城及周边、丽泽金融商务区地理实体采集生产成果	=	341	km2
		实景三维北京建设：提交标准化产品生产成果	=	5	项
		实景三维北京建设：提交定制化产品生产成果（房屋地理实体变量产品、智能汽车基础地图数据产品、通用一张图、公开地理信息数据集）	=	4	项
		实景三维北京建设：提交试点区域小范围数据更新成果	=	13	km2
		实景三维北京建设：提交平原区域（2000图覆盖）、山区（2000图未覆盖）二三维房屋、道路等重要地理实体数据生产成果	=	4200	km2
		实景三维北京建设：提交全市基于航片自动匹配DSM生产成果	=	16400	km2
		实景三维北京建设：提交全市DEM更新成果	=	3919.5	km2
		实景三维北京建设：提交数据建库及服务发布成果	=	16400	km2
		提交地理实体采集工具研发成果	=	1	套
		提供示范应用基础数据成果	=	7	项
		提交智慧城市“一张图”通用地图制作1张：含全市多源数据分区、分层、分级的融合和更新、通用地图的编制、制图产品的质量检验、栅格与矢量切片生产和发布	=	1	张
	质量指标	新型基础测绘数据产品按测量规范要求，通过第三方省级质检机构验收，合格率100%	=	100	%
		机制报告、标准、技术研究报告等文档类产品通过专家验收，通过率100%	=	100	%
	时效指标	2022年3-4月，完成项目招投标、合同签订、开展数据生产工作。	≤	4	月

一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	总体指标值	度量单位
		2022 年 5-8 月，完成机制体系研究报告、项目标准、技术研究报告初稿；完成实验区域场景及实体产品 150 平方公里数据生产；完成全市道路、房屋 1000 平方公里实体生产；完成 DSM 约 4100 平方公里、DEM800 平方公里生产更新；开展智慧城市一张图通用地图制作。	≤	8	月
		2022 年 9-12 月，完成机制体系研究报告、项目标准、技术研究报告终稿并通过专家验收；完成实验区域场景及实体产品 204 平方公里数据生产；完成全市道路、房屋 1100 平方公里实体生产；完成 DSM 约 4100 平方公里、DEM1160 平方公里生产更新；完成智慧城市一张图通用地图制作；开展地理实体采集工具、时空数据管理服务系统及公开产品服务、众源众包数据更新开发工作。	≤	12	月
		2023 年 1-6 月，开展采编工具、变化发现软件及时空数据管理服务系统的原型设计、系统研发；完成全市道路、房屋 2100 平方公里实体生产；完成 DSM 约 4100 平方公里、DEM980 平方公里生产更新。	≤	6	月
		2023 年 7-12 月，完成全市道路、房屋 2100 平方公里实体生产；完成 DSM 约 4100 平方公里、DEM980 平方公里生产更新；完成全市产品的入库、统一管理；完成项目中期检查评估。	≤	12	月
		2024 年 1-9 月，开展采编工具、变化发现软件及时空数据管理服务系统的系统试用、联调测试。完成全市 7 项应用示范；组织专家、用户对项目成果进行咨询和评价；完善后，上报自然资源部申请验收。	≤	9	月
效益指标	经济效益指标	新型基础测绘成果应用广泛，所形成的数据可作为各部门空间数据的底座，避免重复测绘，节约财政资金	定性	一定程度上减少测绘资金投入	
	社会效益指标	新型基础测绘产品满足北京市测绘专业应用部门、信息化城市管理部门、地理信息产业应用部门和广大社会公众用图需求，满足北京市城市综合交通体系建设、城市能源及水资源供应设施建设、政府部门信息化建设等重大基础设施建设及重大项目建设对基础测绘成果的需求，提升基础测绘对北京市国民经济和社会发展的保障能力。	定性	实现成果贡献，更好地满足用图及测绘需求	
	可持续影响指标	项目满足北京市一张图建设需求，成果服务范围广、拓展应用深、新技术利用多、探索内容新、持续影响力大，为首都城市建设、自然资源管理、政府公共服务提供重要的数据支撑	定性	为城市建设、自然资源管理等提供数据支撑	
满意度指标	服务对象满意度指标	项目数据提供相关部门使用，根据各部门需求修改完善，满足各部门使用要求，成果使用部门满意度	≥	90	%
成本指标	经济成本指标	体系建设与生产费用	=	6930.319	万元

一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	总体指标值	度量单位
		DEM 和 DSM 数据生产费用	=	865	万元
		地理实体数据生产(密云区、顺义区)费用	=	550	万元
		地理实体数据生产(海淀区、昌平区、怀柔区)费用	=	550	万元
		地理实体数据生产(朝阳区、大兴区、平谷区)费用	=	516.6886	万元
		地理实体数据生产(石景山区、门头沟区、延庆区)费用	=	510.6292	万元
		质量检查和验收费用	=	289	万元

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

通过绩效评价，衡量和考核项目资金管理、决策和绩效情况，分析项目资金使用是否达到预期目标、管理是否规范、使用是否有效，提出专业评价意见，进一步改进和加强项目资金管理，提高财政资金使用效益。

2. 绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象为国家新型基础测绘建设北京试点项目，预算资金 10211.6368 万元。

(二) 绩效评价原则和方法

本项目绩效评价遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，采取定性与定量相结合的方式，结合项目的特点，采用案卷研究法、目标预定与实施效果比较法、专家评议等方法，定性与定量相结合，从项目决策、项目过程、项目产出、

项目效益 4 个方面对本项目开展绩效评价。评价基准日为 2024 年 12 月 31 日。

（三）绩效评价指标体系和评价标准

根据《北京市市级政府购买服务预算绩效管理办法》，评价工作组结合项目资金使用的具体情况，以资金使用结果为导向，设定了本次评价指标内容和权重，重点对项目决策、过程、产出及效益进行综合评价，详见下表 2。

表 2 国家新型基础测绘建设北京试点项目指标体系

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值
决策 (20 分)	项目立项	8	立项依据充分性	4
			立项程序规范性	4
	绩效目标	8	绩效目标合理性	4
			绩效指标明确性	4
	资金投入	4	预算编制科学性	4
过程 (20 分)	资金管理	7	预算执行率	3
			资金使用合规性	4
	业务管理	13	管理制度健全性	3
			制度执行有效性	10
产出 (30 分)	产出数量	10	实际完成率	10
	产出质量	10	质量达标率	10
	产出时效	5	完成及时性	5
	产出成本	5	成本节约率	5
效益 (30 分)	项目效益	10	效益达成度	10
	满意度	20	服务对象满意度	20
合计		100		100

（四）绩效评价工作过程

1. 前期准备

一是组建评价工作组。项目评价工作组成员为 5 名，设组长 1 名，小组成员 4 名，明确了组长及成员职责。

二是编制评价方案。为了保证评价方案的可操作性，评价工作组通过了解项目实施背景、立项依据、绩效目标、项目管理及完成绩效，确定评价工作重点和拟采用的评价方法，并对相关材料进行认真分析，结合市规自委 2024 年度绩效评价工作要求合理安排评价工作进度，在此基础上形成最终评价方案。

三是指导单位开展自评。被评价单位根据绩效评价相关管理办法，开展自评工作，收集、整理绩效材料，撰写财政支出绩效报告。

2. 资料核查

一是了解绩效目标设立及完成情况。评价工作组通过查阅项目申报文本等资料，了解预期绩效目标设立情况，并将反映项目完成结果的相关材料与各项预期绩效目标进行比对，评价项目绩效目标的完成情况。

二是了解项目效益实现情况。项目实现的效益情况，主要是参考市规自委国土测绘处提供的项目社会效益、可持续影响等的相关资料情况，评价工作组充分了解项目的效益情况，重点评价项目实施后的社会效益、可持续影响及项目服

务对象满意度。

3. 专家及人大代表评价

一是进行资料信息汇总。工作组按照指标体系内容和评价重点，对资料进行分类整理，形成专家资料手册，供专家审阅评议。

二是召开专家预评会与正式会。根据项目特点，评价工作组遴选 5 名专家（其中业务专家 2 名，管理专家 2 名，财务专家 1 名），组成专家评价组，对项目资料进行审核。2025 年 4 月 11 日，评价工作组组织召开了预评价会，参会人员就项目基本情况及评价重点难点进行了充分讨论，形成了项目疑问点及需补充资料清单。2025 年 4 月 18 日，评价工作组召集专家组、人大代表、市规自委财务处、国土测绘处召开专家评价会。评价会上，人大代表对本次评价工作进行监督并发表个人意见，专家与市规自委财务处、国土测绘处进行了充分讨论和沟通，最终由专家结合绩效评价指标进行打分，出具评价意见。

4. 形成绩效评价报告

评价工作组根据专家组意见，完成绩效评价报告初稿的撰写工作。在征求市规自委财务处、国土测绘处意见的基础上，形成最终报告。

三、综合评价情况及评价结论

经专家评议，该项目综合得分 91.14 分，其中，项目决

策 17.4 分，项目过程 18.14 分，项目产出 29.3 分，项目效益 26.3 分，绩效级别评定为“优”。具体情况详见下表。

国家新型基础测绘建设北京试点项目绩效评价结论一览表

评价内容	分值	评价得分
项目决策	20	17.4
项目过程	20	18.14
项目产出	30	29.3
项目效益	30	26.3
综合得分	100	91.14
绩效评定级别	优	

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1. 项目立项情况

项目依据《自然资源部办公厅关于印发〈新型基础测绘体系建设试点技术大纲〉的通知》（自然资办发〔2021〕28号）开展，经 2021 年 4 月第 10 次委主任办公会会议审议，会议研究了新型基础测绘申报国家试点有关事项，原则上同意新型基础测绘申报国家试点有关事项，由国土测绘处负责，报请市政府同意后向自然资源部申报国家试点。2021 年 5 月，市政府专题会决定，由市规自委牵头构建智慧城市权威统一的时空底座，为全市提供“一图”“一码”基础服务，同时市规自委“智慧规自”顶层设计也将新型基础测绘纳入

国土空间“一张图”建设体系。2021年6月，自然资源部批复北京市为国家新型基础测绘试点城市。市规自委编制了《国家新型基础测绘建设北京试点实施方案》，于2021年8月组织专家论证并完善后报市政府审批。《国家新型基础测绘建设北京试点实施方案》于2022年6月通过了自然资源部组织的专家评审；2022年8月，自然资源部国土测绘司下发了关于同意《国家新型基础测绘建设北京试点实施方案》的函，要求2024年6月底前保质完成各项建设任务，形成具有北京特色的新型基础测绘建设成果。

该项目由市规自委国土测绘处负责具体实施，国土测绘处的职能包括组织和管理基础测绘等重大项目，项目实施与单位职能相符，属于单位政府购买服务范围。国土测绘处在项目立项环节履行了单位内部审议程序，同时向上级主管部门申请立项并获得批复，项目立项程序较规范。但北京市新型基础测绘试点需求分析报告分析内容不够完整、深入，对开展试点项目的现状及工作基础分析不足。

2. 项目绩效目标情况

市规自委国土测绘处围绕项目实施内容、进度安排以及项目实施预期效益分别填报了2022年-2024年绩效目标申报表，细化了具体的产出、成本、效益及满意度指标，各项指标细化量化，但仍存在需要完善的地方，一是2023年、2024年的年度目标内容一致，年度工作内容及工作重点界限不清

晰；二是项目效益指标设定不够量化，可衡量性不足，指标设置有待进一步完善。

3. 项目资金投入情况

该项目申报预算 13014.9485 万元，经预算评审审定 10245.955562 万元，预算审减率较高，主要因为项目申报预算阶段尚未完成经信局前置审批程序，信息化建设内容予以审减（不具备评审条件），项目通过预算评审在预算申报阶段对项目资金进行了有效控制。经公开招标采购确定项目资金需求为 10211.6368 万元，2022 年-2024 年项目实际到位资金为 10211.6368 万元，其中：体系建设及试生产费用 6930.319 万元、DEM 和 DSM 数据生产费用 865 万元、地理实体数据生产费用 2127.3178 万元、项目质量检查和验收费用 289 万元。

（二）项目过程情况

1. 项目资金管理情况

该项目为跨年项目，2022 年-2024 年项目实际到位资金分别为 7076.216091 万元、3013.0749 万元、122.345809 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，已按照合同约定完成支出，整体预算执行率 100%。

资金管理方面，国土测绘处严格按委财务管理制度、合同管理制度及采购管理制度等文件执行，资金支出严格按照市规自委经费支出审批管理要求执行，对于 50 万元（含）

-400 万元的委托业务费，由经办人发起报销程序，经业务部门负责人、主管会计、财务负责人、分管业务领导、分管财务领导、委主任审批通过后予以使用。资金使用与预算批复内容相符，项目资金支出有完整的程序和手续，拨付时间节点及金额与合同约定的时间及进度相符，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金使用合规。

2. 项目组织实施情况

在制度保障方面，市规自委有完善的财务管理、合同管理、采购管理、预算绩效管理等制度，为预算管理、政府采购、合同执行及预算经费执行等事项提供了一定的制度保障，但针对购买服务事项，国土测绘处作为业务主管处室，针对此购买服务事项缺少明确的业务管理制度、质量监控制度和验收办法。

在项目服务单位遴选环节，市规自委国土测绘处按照政府采购管理要求，根据项目内容分为七包，于 2022 年 8 月委托北京汇诚金桥国际招标咨询有限公司通过公开招标方式确认中标单位或联合体中标单位，中标总金额 10211.6368 万元，其中：体系建设与生产费用 6930.319 万元、DEM 和 DSM 数据生产费用 865 万元、地理实体数据生产（密云区、顺义区）费用 550 万元、地理实体数据生产（海淀区、昌平区、怀柔区）费用 550 万元、地理实体数据生产（朝阳区、大兴区、平谷区）费用 516.6886 万元、地理实体数据生产（石

景山区、门头沟区、延庆区)费用 510.6292 万元、质量检查和验收费用 289 万元。另外,体系建设与生产公开招标文件中明确该项目可在 900 万元以内,就二维形式表达的基础地理实体生产、核心区三维形式表达的基础地理实体生产、副中心三维形式表达的基础地理实体生产、应用示范及政策机制研究的相关内容予以分包,北京市测绘设计研究院将相关内容以 808.5 万元的价格分 4 包对外委托,分包内容及标的在公开招标文件的允许范围内。

在项目组织管理方面,市规自委与北京市设计测绘研究院共同编制了国家新型基础测绘建设北京试点实施方案,明确了项目总体设计、产品体系设计、实景三维建设、关键技术研究、生产组织优化、政策标准制定、示范应用推广以及项目组织实施、预期成果等内容,有助于指导项目实施,但项目主责单位未制定项目管理实施方案,在项目执行过程中市规自委各处室之间以及与各部门单位的沟通协调机制不够明确,相关负责人员的职责分工不明确,项目各分项成果应达到的技术规程标准不清晰,技术服务的验收标准不明确。在项目实施过程中,执行“三级检查、一级验收”的检查制度,质检工作贯穿项目全过程,对项目过程性成果及最终成果有一定的约束力,但对中标单位分包的工作成果缺少相应的质量核查措施。

(三) 项目产出情况

1. 项目产出数量分析

截至 2024 年，该项目形成数据成果、文档成果、知识产权成果、系统成果 4 项内容，其中数据成果包括基础地理实体产品、地理场景产品、标准化产品、定制化产品、应用服务五大类，共计 31 项内容；文档成果包括机制、标准、关键技术报告、示范应用总结报告及用户意见、专项技术设计书和技术总结 5 大类型，共计 60 项内容；知识产权成果包括软件著作权、国家标准、行业标准、专著、发明专利、论文等多项，并联合《北京测绘》杂志出版新型基础测绘专辑（正刊）；系统与软件成果包括基础地理实体数据库、基准服务系统等 13 项内容。市规自委国土测绘处按照市规划自然资源委国土测绘处及国家新型基础测绘建设北京试点专班的总体部署和要求完成了构建北京市新型基础测绘产品体系等六项重点任务，完成了预期计划内容。

2. 项目产出质量分析

市规自委国土测绘处于 2023 年 12 月 18 日组织召开非生产类成果验收会，专家组一致同意国家新型基础测绘建设北京试点项目第 3-7 包非生产类成果通过验收；新型基础测绘数据产品按测量规范要求通过第三方省级质检机构（国家测绘产品质量检验测试中心）验收，验收合格率 100%。自然资源部国土测绘司于 2024 年 12 月 23 日组织召开国家新型基础测绘建设北京试点项目验收会，专家组一致同意项目通

过验收，项目实施达到预期质量要求。

3. 项目产出时效分析

该项目实施周期为 2022 年-2024 年，自 2022 年 4 月，完成项目招投标、合同签订后开展项目实施；2024 年 6 月 30 日前所有工作，开展示范应用推广，全部成果上报自然资源部申请验收；2024 年 12 月 23 日，自然资源部国土测绘司组织召开了国家新型基础测绘建设北京试点项目验收会，项目通过专家组验收。项目时效指标完成情况符合预期要求。

4. 项目产出成本分析

该项目申报预算 13014.9485 万元，通过预算评审及公开招标确定项目资金需求为 10211.6368 万元，项目在预算申报环节、项目执行环节对项目成本进行了控制，成本控制措施有效。

（四）项目效益情况

1. 项目实施效益分析

按照“边试点、边应用”的原则，市规自委组织开展了实景三维“云踏勘”服务土地入市、实景三维中轴线助力申遗、地形级实景三维支撑“23·7”应急救援及灾后治理、城市码“一码关联”等 4 类 20 余项应用示范，完成了全国第一笔空间数据交易，会同市政数局基于数据专区开展时空数据综合应用，形成了一系列应用示范成效。该项目天地图实景三维“云踏勘”、实景三维中轴线成果等入选自然资源

部、国家数据局联合组织的实景三维赋能高质量发展典型案例。

该项目成果有效满足了北京市测绘专业应用部门、信息化城市管理部门、地理信息产业应用部门和广大社会公众用图需求，满足了北京市城市综合交通体系建设、城市能源及水资源供应设施建设、城市生态环境建设、网格化数字城管建设、政府部门信息化建设以及新城建设、防灾减灾、新农村建设等重大基础设施建设及重大项目建设对基础测绘成果的需求，全面提升了基础测绘对北京市国民经济和社会发展的保障能力。项目实施为首都城市建设、自然资源管理、政府公共服务提供了重要的数据支撑，项目实施产生的效益效果较明显。

2. 项目满意度分析

该项目通过市大数据平台，为全市 56 个市政府部门提供智慧城市一张图服务；支撑自然资源调查、确权登记、资产管理和合理开发利用、国土空间规划、用途管制与监督执法、生态修复、信息化等多类自然资源管理主责业务，基于地理实体、地理场景等新型基础测绘产品拓展了智慧城市共性基础设施建设、空间数据交易、中轴线申遗、云拍地、高度管控等应用。成果通过得到《新闻联播》《学习强国》《i 自然全媒体》《北京电视台》《北京日报》等多家媒体报道，项目成果得到广大受众群体的认可及推广应用，但仅收到部

分用户成果应用反馈，市规自委未全面对成果使用对象开展满意度调查，满意度调查佐证不够充分，满意度实现情况佐证不足。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是加强顶层设计，将实景三维作为新型时空基础设施，在项目设计阶段，加强与政数局、财政局的沟通，建立与智慧城市相结合的三位一体工作机制。

二是试验多种路径，形成不同条件下最适宜的工艺流程。围绕技术方法、生产工艺创新，针对每类产品试验多种路径，总共试验 22 种路径，结合已有人员基础、已有数据源、经费等情况拿出最适宜、最高效的生产组织路线，形成 5 种全国推广的生产路径。

三是主动跨界对接，百花齐放开展应用。主动跨界与大数据局、林业局、农业农村局等委办局积极沟通对接；抓住建党 100 周年、中轴线申遗、冬奥会等重大项目，快速新型基础测绘产品应用；注重宣传，找好宣传报点，多渠道及时向全国推广项目成果的应用。

（二）存在的问题及原因分析

1. 项目前期需求分析不够充分，项目绩效目标设定有待完善。北京市新型基础测绘试点工作对试点项目的现状及工作基础分析不足，需求分析报告分析不够深入。项目实施周

期为3年，各年度工作内容及工作重点界限不清晰，年度目标设定存在不足，项目效益指标设定不够量化，指标设置有待进一步完善。

2. 项目过程管理不够到位，精细化水平有待提升。国土测绘处作为业务主管处室，针对购买服务事项缺少明确的业务管理制度、质量监控制度和验收办法。项目主责单位未制定项目管理实施方案，市规自委各处室之间以及与各部门单位的沟通协调机制不够明确，人员职责分工不明确，项目各分项成果应达到的技术规程标准不清晰，技术服务的验收标准不明确。项目允许分包，但对中标单位分包的工作成果缺少相应的质量核查措施。

3. 项目绩效明显，但项目绩效呈现有待提升。项目实施为首都城市建设、自然资源管理、政府公共服务提供了重要的数据支撑，项目成果应用效果较明显，得到了广大受众群体的认可及推广应用，但市规自委未全面对成果使用对象开展满意度调查，满意度调查佐证不够充分，满意度实现情况佐证不足。

六、有关建议

（一）加强项目立项前期需求论证，精准编制预算，优化绩效指标。建议完善对试点项目的现状及工作基础的分析，结合项目实际需求以及前置审批程序履行情况，合理预估工作量，进而准确编制预算，提高预算编制的合理性、准

确性。同时结合预计工作量划分各年度工作重点设定相对应的年度目标以及准确的产出指标，细化量化效益指标及满意度指标，确保指标设定内容合理可行。

（二）强化项目过程管理，加强对服务单位的监督检查。

建议国土测绘处结合项目政府购买服务及服务分包的特点，制定适用的项目质量监控制度和验收办法，健全项目管理制度，完善质量控制体系，加强对第三方的指导及质量监督。建议完成项目管理机制，制定项目实施管理方案，细化责任分工，注意落实主体监督管理责任，明确项目质量标准，加大对服务单位的监管力度，将分包承担主体工作过程及成果纳入监管范围，建立质量评估核查机制，加强组织管理，严格控制项目全过程管理，有效指导项目实施。

（三）强化项目绩效管理，重视项目绩效成果呈现。

结合项目“边试点、边应用”的情况，总结梳理项目自2022年至今的成果应用情况，对项目近三年的执行情况，做好服务对象满意度调查，为以后年度项目执行提供参考依据。同时，推动试点成果在基础测绘转型升级、多源数据融合、应用生态培育等方面的深度转化与落地；以地理实体为纽带关联多源数据，丰富时空数据底座，逐步提升数据服务智能化水平；通过激活实景三维数据要素，为首都高质量发展提供数据支撑与决策依据。

七、其他需要说明的问题

无。

八、附件

附件 1：北京市政府购买服务项目支出财政绩效评价指标体系及评分表

附件 2：人大代表工作意见书

附件 1

北京市政府购买服务项目支出财政绩效评价专家评分表和意见书

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	评价要点	得分	扣分理由
决策	项目立项	8	立项依据充分性	4	①项目立项是否符合国家法律法规、符合国家及北京市相关发展规划、政策； ②项目是否属于“负面清单”范围内的事项；（一票否决项，如属于“负面清单”，则整个项目评价为不及格）； ③项目立项是否与部门职责范围相符，是否属于北京市公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ④项目是否与其他部门同类项目或部门内部其他项目存在重复保障。（如：该服务事项是否同时通过编外用工申报预算）。	4	
			立项程序规范性	4	①项目需求调研、可行性研究、专家论证、风险评估及管理等材料是否齐备； ②项目立项申报材料中，政府购买服务的内容、服务标准和技术保障是否明确，采购实施计划是否完整、合规、合理； ③立项前是否经过事前绩效评估，以及必要的集体决策程序； ④项目内容是否列入部门政府购买服务指导性目录，部门政府购买服务指导性目录是否规范。	3.3	对开展试点项目的现状及工作基础分析不足。

北京市政府购买服务项目支出财政绩效评价专家评分表和意见书

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	评价要点	得分	扣分理由
同上	绩效目标	8	绩效目标合理性	4	①项目是否有明确的绩效目标； ②项目绩效目标与政府购买服务的实际内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④绩效目标及指标值是否与政府购买服务所申报的预算资金量相匹配。	3.46	年度工作内容及工作重点界限不清晰。
			绩效指标明确性	4	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②绩效指标是否全面，是否包括必要的成本指标以及满意度指标； ③指标是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ④指标是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3.34	效益指标不够量化。
	资金投入	4	预算编制科学性	4	①预算内容与项目内容是否匹配； ②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，是否进行了成本定额测算； ③预算资金量是否与工作任务相匹配。	3.3	预算评审审减率偏高。

北京市政府购买服务项目支出财政绩效评价专家评分表和意见书

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	评价要点	得分	扣分理由
过程	资金管理	7	预算执行率	3	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。	3	
			资金使用合规性	4	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理规定的规定； ②资金拨付是否有完整的程序和手续，拨付的时间节点及金额是否符合合同约定的时间及工作进度； ③资金用途是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	
	业务管理	13	管理制度健全性	3	①是否有完善的财务管理、采购管理、合同管理等制度； ②对所购买服务是否有明确的业务管理制度； ③对所购买服务是否有明确的质量监控制度和验收办法。	2.84	项目实施方案不够完善。
			制度执行有效性	10	①是否履行了合法合规的采购程序； ②政府购买服务承接主体是否符合政策规定，同等条件下是否优先考虑社会组织，是否执行“拨改买”政策要求； ③政府购买服务合同是否有明确的服务内容、期限、数量、质量、价格，资金结算方式、各方权利义务和违约责任等内容； ④购买主体是否履行了对所购买服务实施过程的监督管理责任；是否对承接主体的工作有检查验收考核等质量监控；承接主体是否存在转包现象 ⑤项目验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。	8.3	对承接主体分包工作完成情况监管不足。

北京市政府购买服务项目支出财政绩效评价专家评分表和意见书

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	评价要点	得分	扣分理由
产出	产出数量	10	实际完成率	10	<p>实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。如产出为多项内容,则计算平均数。</p> <p>说明:实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。</p> <p>计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。</p> <p>如产出为多项产品或服务,应分别计算后,按照资金占比或重要性加权合计。</p> <p>如未设定产出数量指标或指标值不合理,则计划产出数应由工作组和专家组综合考虑项目实际情况和行业情况确定。</p> <p>实际产出远高于计划产出数,偏离度过大,超出20%,应酌情扣分。</p>	10	
	产出质量	10	质量达标率	10	<p>质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。</p> <p>说明:质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。</p> <p>既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的产出质量指标值。若项目单位未设定质量指标或设定不合理,应采用行业公认标准或国家有关标准。</p>	10	
	产出时效	5	完成及时性	5	<p>实际完成时间是否符合合同要求,在计划完成时间之内。</p> <p>说明:实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。</p> <p>计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。</p>	5	

北京市政府购买服务项目支出财政绩效评价专家评分表和意见书

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	评价要点	得分	扣分理由
同上	产出成本	5	成本节约率	5	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 说明：实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	4.3	项目成本控制措施有效。
效益	项目效益	10	效益达成度	10	项目预期所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等的实现程度。如绩效目标中的效益指标设定不具体不量化，评价中可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	9.1	效益指标不够量化，效益实现情况归集分析不足。
	满意度	20	服务对象满意度	20	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式，将服务对象的满意度与预期指标进行比较。如项目单位未进行满意度评价，或设置的预期绩效指标值过低，评价中可酌情扣分。	17.2	满意度调查佐证不够充分，满意度实现情况佐证不足。
合计		100		100		91.14	

北京市财政支出绩效评价 人大代表工作意见书

评价工作全面、规范，各位专家从各自专业角度实事求是，提出针对性问题及合理化建议，业务主管部门进行了专业的答复及后续工作优化的回应。通过评价工作可以有力地推动该项重点工作更加高效、高质量开展，评价工作成为推动工作机制、制度不断完善的重要内容，形成工作闭环中的一个重要环节，起到了应有的作用。

人大代表（政协委员）签字：

日期：2025 年 4 月 18 日