北京市中央财政困难群众救助补助资金

（支持低保、特困人员救助供养等方向）

2024年度绩效自评报告

1. 转移支付基本情况

**（一）中央财政困难群众救助补助资金（支持低保、特困人员救助供养等方向）概况**

2024年中央下达北京市困难群众救助补助资金（支持低保、特困人员救助供养等方向）10163万元，整体绩效目标随预算一并下达。

中央财政困难群众救助补助资金10163万元按时下达至市级预算单位及各区，绩效目标随预算一并下达。

**（二）资金投入情况分析**

**1.项目资金到位情况分析**。北京市下达2024年度中央财政困难群众救助补助资金10163万元，地方财政配套资金187528.56万元，以前年度结转资金148.06万元，合计197839.62万元，资金到位率100%。

**2.项目资金执行情况分析**。截至2024年12月，共支出192825.48万元，预算执行率为97.47%，其中，中央资金支出10086.97万元，预算执行率为99.25%，地方财政配套资金支出182590.45万元，预算执行率为97.37%，以前年度结转资金支出148.06万元，结转资金执行率为100%。北京市2024年度中央财政困难群众救助补助资金执行情况如下表。

表1 北京市2024年度中央财政困难群众救助补助资金执行情况表[[1]](#footnote-0)

单位：万元

| **序号** | **预算单位** | **资金整体使用情况** | | | **中央资金使用情况** | | | **地方资金使用情况** | | | **其他资金使用情况** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **预算数** | **支出数** | **执行率** | **预算数** | **支出数** | **执行率** | **预算数** | **支出数** | **执行率** | **预算数** | **支出数** | **执行率** |
| **合计** | | **197839.62** | **192825.48** | **97.47%** | **10163.00** | **10086.97** | **99.25%** | **187528.56** | **182590.45** | **97.37%** | **148.06** | **148.06** | **100.00%** |
| **（一）** | **市级层面** | **1040.33** | **1027.62** | **98.78%** | **164.16** | **164.16** | **100.00%** | **876.17** | **863.46** | **98.55%** | **0.00** | **0.00** | **—** |
| 1 | 市社会福利事务管理中心 | 1040.33 | 1027.62 | 98.78% | 164.16 | 164.16 | 100.00% | 876.17 | 863.46 | 98.55% | 0.00 | 0.00 | — |
| **（二）** | **区级层面** | **196799.29** | **191797.87** | **97.46%** | **9998.84** | **9922.81** | **99.24%** | **186652.39** | **181726.99** | **97.36%** | **148.06** | **148.06** | **100.00%** |
| 1 | 东城区 | 18141.17 | 18141.17 | 100.00% | 786.92 | 786.92 | 100.00% | 17354.25 | 17354.25 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 2 | 西城区 | 26676.42 | 24886.94 | 93.29% | 980.15 | 980.11 | 100.00% | 25678.77 | 23889.33 | 93.03% | 17.50 | 17.50 | 100.00% |
| 3 | 朝阳区 | 20621.43 | 19918.17 | 96.59% | 956.80 | 956.80 | 100.00% | 19664.63 | 18961.37 | 96.42% | 0.00 | 0.00 | — |
| 4 | 海淀区 | 10779.54 | 10732.05 | 99.56% | 649.82 | 649.82 | 100.00% | 10129.72 | 10082.23 | 99.53% | 0.00 | 0.00 | — |
| 5 | 丰台区 | 19463.82 | 19387.83 | 99.61% | 922.95 | 846.96 | 91.77% | 18410.30 | 18410.30 | 100.00% | 130.56 | 130.56 | 100.00% |
| 6 | 石景山区 | 12870.92 | 12791.26 | 99.38% | 424.45 | 424.45 | 100.00% | 12446.47 | 12366.81 | 99.36% | 0.00 | 0.00 | — |
| 7 | 门头沟区 | 12140.05 | 12140.05 | 100.00% | 765.81 | 765.81 | 100.00% | 11374.24 | 11374.24 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 8 | 房山区 | 10044.04 | 10044.04 | 100.00% | 638.51 | 638.51 | 100.00% | 9405.53 | 9405.53 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 9 | 通州区 | 9014.82 | 8942.78 | 99.20% | 424.16 | 424.16 | 100.00% | 8590.66 | 8518.62 | 99.16% | 0.00 | 0.00 | — |
| 10 | 顺义区 | 9057.82 | 6852.70 | 75.66% | 308.75 | 308.75 | 100.00% | 8749.07 | 6543.95 | 74.80% | 0.00 | 0.00 | — |
| 11 | 昌平区 | 2481.49 | 2481.49 | 100.00% | 327.96 | 327.96 | 100.00% | 2153.53 | 2153.53 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 12 | 大兴区 | 5109.40 | 5109.40 | 100.00% | 288.82 | 288.82 | 100.00% | 4820.58 | 4820.58 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 13 | 怀柔区 | 10917.52 | 10905.61 | 99.89% | 548.99 | 548.99 | 100.00% | 10368.53 | 10356.62 | 99.89% | 0.00 | 0.00 | — |
| 14 | 平谷区 | 8742.75 | 8742.75 | 100.00% | 535.85 | 535.85 | 100.00% | 8206.90 | 8206.90 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 15 | 密云区 | 12557.91 | 12557.91 | 100.00% | 940.79 | 940.79 | 100.00% | 11617.12 | 11617.12 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 16 | 延庆区 | 8180.20 | 8163.72 | 99.80% | 498.11 | 498.11 | 100.00% | 7682.09 | 7665.61 | 99.79% | 0.00 | 0.00 | — |

（三）资金管理情况分析

**1.资金分配科学性。**严格按照转移支付管理制度以及资金管理办法规定的范围和标准分配中央财政困难群众救助补助资金，资金统筹用于本市孤儿（含艾滋病病毒感染儿童、生活困难家庭中的事实无人抚养儿童）生活经费补助和生活无着儿童综合保障；流浪乞讨人员救助及低保、特困人员救助供养、临时救助保障支出。

**2.资金下达及时性。**按照《中华人民共和国预算法》等规定，在收到中央财政困难群众救助补助资金后，三十日内正式下达至市级预算单位及各区。

**3.资金拨付合规性。**严格按照国库集中支付制度有关规定支付，未发现将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。

4.**资金使用规范性。**严格按照下达预算的科目和项目执行，补助资金专款专用，按支出方向单独记账，分别核算，未发现擅自扩大支出范围，或以任何形式截留、挤占、挪用或擅自调整等问题。

**5.资金执行准确性。**按照上级下达和本级预算安排的金额执行，不存在执行数偏离预算数较多的问题。

**6.预算绩效管理情况。**2024年在细化下达预算时同步下达绩效目标，并将转移支付资金纳入预算绩效管理，按照求开展绩效自评工作，提供资金使用效益。

**7.支出责任履行情况。**按照财政事权和支出责任划分有关规定，足额安排资金履行本级支出责任。

二、绩效目标实现情况

（一）总体绩效目标完成情况分析

1.北京市规范实施城乡低保、城乡特困人员救助供养、临时救助相关政策，将符合条件的困难群众全部纳入低保、特困、临时救助政策范围，合理确定保障标准，及时高效开展救助工作，实现了应保尽保、应救尽救，使救助对象的基本生活得到了有效保障，达到了救急解难的目标。

2.北京市按照相关文件要求及标准，为符合条件的生活无着流浪乞讨人员提供基本生活救助、医疗救治、街面救助、临时安置、协助返回等，保证流浪乞讨人员及时得到救助救治与保障安置，维护了流浪乞讨人员基本权益。

3.北京市规范实施困境儿童关爱服务和保障相关政策，将困境儿童全部纳入监测范围，使困境儿童得到更加精准化的专业服务和基本生活保障。合理确定保障标准，对本市生活无着儿童提供综合保障，对孤儿（含艾滋病病毒感染儿童、生活困难家庭中的事实无人抚养儿童）给予生活经费补助，切实提高生活无着儿童和孤儿的生活水平，使其基本生活得到有效保障。

（二）绩效指标完成情况分析

**1.产出指标完成情况分析**

（1）数量指标。经汇总各区报送情况，中央财政困难群众救助补助资金及地方配套资金累计救助96691名低保对象，实现应保尽保；为11010人次提供临时救助，实现应救尽救；救助5157名流浪乞讨人员，实现应救尽救；为120名生活无着儿童和1620名孤儿、艾滋病病毒感染儿童、生活困难家庭中的事实无人抚养儿童提供基本生活费补助。社会救助对象补助资金覆盖率达100%，困境儿童100%纳入监测范围。

（2）质量指标。孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童的认定准确率不低于上年，孤儿及生活无着儿童基本生活费发放与政策符合度达100%；流浪乞讨人员救助工作质量与相关文件精神相符率达100%，长期滞留人员托养安置有效性达100%，受助流浪乞讨精神病人基本生活保障、医疗及安全保障覆盖率均达100%；建立社会救助家庭经济状况核对机制的县（市、区）比例为100%；城乡低保标准严格按照相关文件要求合理调整确定，社会救助标准未降低。

（3）时效指标。按照政策要求，按月向符合条件对象发放最低生活保障金。中央困难群众救助补助资金于2024年12月31日前发放完成；困难群众基本生活救助和孤儿、生活无着儿童基本生活费按时发放率和流浪乞讨人员救助及时率均达到预期目标。受助人员救助情况当日录入救助管理信息系统率为100%，达预期目标。

（4）成本指标。生活无着儿童基本生活保障标准 3300元/人·月；孤儿基本生活费标准为2650元/人·月，其中中央资金补助300元/人·月；中央资金保障的京外托养的长期滞留智力障碍人员救助补助标准 为2500元/人·月；站内临时救助成年受助人员生活费标准 为540元/人·月；最低生活保障金发放标准为 当年本市最低生活保障金标准。

**2.效益指标完成情况分析**

充分发挥中央财政困难群众救助补助资金“保基本、兜底线、补短板、惠民生”的重要作用，扎实开展低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助等各项工作，进一步完善了孤儿及生活无着儿童基本生活保障制度，有效维护儿童合法权益，保障其健康成长；帮助滞留流浪乞讨人员查明身份，并及时送返；为自愿前来救助站或由公安等部门护送至救助站的传销解救人员、打拐解救人员、家暴受害者等提供救助服务；流浪乞讨人员对相关政策的知晓率得到提升，流浪乞讨困难群体的基本生活权益得到有效保障；困难群众基本生活水平有所提升。

**3.满意度指标完成情况分析**

经汇总各区报送情况，服务对象满意度均达到预期目标。

1. 绩效自评结论

整体执行较好，完成绩效目标。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 中央对地方专项转移支付区域绩效目标自评表 | | | | | | | |
| （2024年度） | | | | | | | |
| 转移支付（项目）名称 | | | 中央财政困难群众救助补助资金 | | | | |
| 中央主管部门 | | | [118]民政部 | | | | |
| 地方主管部门 | | | 北京市民政局 | | 资金使用单位 | 北京市社会福利事务管理中心及16区民政局 | |
| 资金投入情况（万元，保留2位小数） | | |  | 全年预算数（A） | 全年执行数（B） | | 预算执行率（B/A×100%) |
| 年度资金总额： | 197839.62 | 192825.48 | | 97.47% |
| 其中：中央财政资金 | 10163.00 | 10086.97 | | 99.25% |
| 地方资金 | 187528.56 | 182590.45 | | 97.37% |
| 其他资金 | 148.06 | 148.06 | | 100.00% |
| 资金管理情况 | | |  | 情况说明 | | | 存在问题和改进措施 |
| 分配科学性 | 严格按照转移支付管理制度以及资金管理办法规定的范围和标准分配中央财政困难群众救助补助资金，资金统筹用于低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助、孤儿基本生活保障和生活无着儿童综合保障支出。 | | |  |
| 下达及时性 | 按照《中华人民共和国预算法》等规定，在收到中央财政困难群众救助补助资金后，三十日内正式下达至市级预算单位及各区。 | | |  |
| 拨付合规性 | 严格按照国库集中支付制度有关规定支付，未发现将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。 | | |  |
| 使用规范性 | 严格按照下达预算的科目和项目执行，补助资金专款专用，按支出方向单独记账，分别核算，未发现擅自扩大支出范围，或以任何形式截留、挤占、挪用或擅自调整等问题。 | | |  |
| 执行准确性 | 按照上级下达和本级预算安排的金额执行，不存在执行数偏离预算数较多的问题。 | | |  |
| 预算绩效管理情况 | 2024年在细化下达预算时同步下达绩效目标，并将转移支付资金纳入预算绩效管理，按照求开展绩效自评工作，提供资金使用效益。 | | |  |
| 支出责任履行情况 | 按照财政事权和支出责任划分有关规定，足额安排资金履行本级支出责任。 | | |  |
| 总体目标完成情况 | 总体目标 | | | | 全年实际完成情况 | | |
| 1.规范实施城乡低保政策，合理确定保障标准，使低保对象基本生活得到有效保障。统筹城乡特困人员救助供养工作，合理确定保障标准。规范实施临时救助政策，实现及时高效，救急解难。 2为生活无着流浪乞讨人员提供临时食宿、疾病救治、协助返回等救助，并妥善安置返乡受助人员。 3.规范实施困境儿童关爱服务和保障相关政策，合理确定保障标准，对本市生活无着儿童提供综合保障，对孤儿（含艾滋病病毒感染儿童、生活困难家庭中的事实无人抚养儿童）给予生活经费补助，切实提高生活无着儿童和孤儿的生活水平，使其基本生活得到有效保障 | | | | 1.北京市规范实施城乡低保、城乡特困人员救助供养、临时救助相关政策，将符合条件的困难群众全部纳入低保、特困、临时救助政策范围，合理确定保障标准，及时高效开展救助工作，实现了应保尽保、应救尽救，使救助对象的基本生活得到了有效保障，达到了救急解难的目标。 2.北京市按照相关文件要求及标准，为符合条件的生活无着流浪乞讨人员提供基本生活救助、医疗救治、街面救助、临时安置、协助返回等，保证流浪乞讨人员及时得到救助救治与保障安置，维护了流浪乞讨人员基本权益。 3.北京市规范实施困境儿童关爱服务和保障相关政策，将困境儿童全部纳入监测范围，使困境儿童得到更加精准化的专业服务和基本生活保障。合理确定保障标准，对本市生活无着儿童提供综合保障，对孤儿（含艾滋病病毒感染儿童、生活困难家庭中的事实无人抚养儿童）给予生活经费补助，切实提高生活无着儿童和孤儿的生活水平，使其基本生活得到有效保障 | | |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | 指标值 | 全年实际完成值 | 未完成原因和改进措施 |
| 产 出 指 标 | 数量指标 | 孤儿、艾滋病病毒感染儿童、生活困难家庭中的和纳入特困人员救助供养范围的事实无人抚养儿童纳入保障范围率 | | ≥90% | 100%，1620人 |  |
| 农村留守儿童、困境儿童纳入监测范围率 | | ≥85% | 100.00% |  |
| 生活无着儿童应保尽保率 | | =100% | 100%，120人 |  |
| 流浪乞讨人员救助范围 | | =16区 | 16区 |  |
| 求助的流浪乞讨人员救助率 | | 应救尽救 | 应救尽救，5157人 |  |
| 低保对象人数 | | 应保尽保 | 应保尽保，96691人 |  |
| 临时救助人次 | | 应救尽救 | 应救尽救，11010人次 |  |
| 社会救助对象补助资金覆盖率 | | =100% | 100% |  |
| 质量指标 | 孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童认定准确率 | | 不低于上年 | 100% |  |
| 孤儿及生活无着儿童基本生活费发放与政策符合度 | | =100% | 100% |  |
| 流浪乞讨人员救助工作质量与相关文件精神相符率 | | =100% | 100% |  |
| 受助流浪乞讨精神病人医疗及安全保障覆盖率 | | =100% | 100% |  |
| 受助流浪乞讨精神病人基本生活保障率 | | =100% | 100% |  |
| 长期滞留人员托养安置有效性 | | =100% | 100% |  |
| 建立社会救助家庭经济状况核对机制的县（市、区）比例 | | ≥95% | 100% |  |
| 城乡低保标准 | | 按要求合理确定调整 | 100% |  |
| 社会救助标准 | | 不降低 | 100% |  |
| 时效指标 | 孤儿及生活无着儿童基本生活费按时发放率 | | =100% | 100% |  |
| 困难群众基本生活救助和孤儿基本生活费按时发放率 | | ≥90% | 100% |  |
| 受助人员救助情况当日录入全国救助管理信息系统率 | | ≥95% | 100% |  |
| 流浪乞讨人员救助及时率 | | =100% | 100% |  |
| 最低生活保障金发放频率 | | =1次/月 | 1次/月 |  |
| 中央困难群众救助补助资金发放完成时间 | | 2024年12月31日前 | 100% |  |
| 成本指标 | 生活无着儿童基本生活保障标准 | | =3300元/人·月 | 3300元/人·月 |  |
| 中央资金保障的孤儿基本生活补助标准 | | =300元/人·月 | 300元/人·月 |  |
| 京外托养的长期滞留智力障碍人员救助补助标准 | | =2500元/人·月 | 2500元/人·月 |  |
| 站内临时救助成年受助人员生活费标准 | | =540元/人·月 | 540元/人·月 |  |
| 最低生活保障金发放标准 | | 当年本市最低生活保障金标准 | 100% |  |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 维护儿童合法权益，保障儿童健康成长 | | 优 | 100% |  |
| 流浪乞讨困难群体的基本生活权益得到保障 | | 优 | 100% |  |
| 流浪乞讨人员对相关政策的知晓率得到提升 | | 优 | 100% |  |
| 帮助查明身份滞留流浪乞讨人员返乡情况 | | 及时送返 | 100% |  |
| 为自愿前来救助站或由公安等部门护送至救助站的传销解救人员、打拐解救人员、家暴受害者等提供救助服务率 | | ≥95% | 100% |  |
| 困难群众基本生活水平情况 | | 有所提升 | 100% |  |
| 可持续影响指标 | 进一步完善孤儿及本市生活无着儿童基本生活保障制度 | | 优 | 100% |  |
| 切实提升流浪乞讨人员救助管理质量服务水平 | | 优 | 100% |  |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 生活无着儿童、孤儿及其监护人满意度 | | ≥95% | 97.65% |  |
| 救助对象对社会救助实施的满意度 | | ≥88% | 93.44% |  |
| 说明 | 无 | | | | | | |

1. 按照四舍五入原则保留两位小数，导致表内数据的和与合计数存在0.01的差值。 [↑](#footnote-ref-0)