北京市地震局2024年部门整体

绩效评价报告

一、部门概况

**（一）机构设置及职责工作任务情况**

**1.机构设置情况**

北京市地震局实行中国地震局和北京市人民政府双重领导，以中国地震局为主的管理体制，为正厅（局）级，依法履行本行政区域内防震减灾工作管理职能。北京市地震局内设7个机构，分别为办公室、监测预报与科技处（应急服务处）、震害防御处（公共服务处）、规划财务处、人事教育处（离退休干部办公室）、机关党委、纪检室。

**2.部门职责**

北京市地震局主要职责包括：

（1）负责起草北京市防震减灾政策、法规、规章和标准，并组织实施。

（2）组织编制北京市防震减灾规划并组织实施，推进防震减灾双重计划财务管理体制和相应经费渠道的建立和完善；牵头编制京津冀协同发展防震减灾专项规划。

（3）负责建立地震灾害风险防治体系、地震监测预报预警体系、地震科技创新体系和防震减灾社会治理体系。

（4）负责建立防震减灾信息系统，建立地震监测预警、灾情报告和风险报告制度，建立地震灾害风险信息共享机制，依法统一发布震情、灾情和地震灾害风险信息。

（5）负责编制北京市地震监测站网规划并组织实施，会同有关部门开展地震灾害风险调查、评估、防治，会同有关部门组织地震灾害调查与损失评估，参与制定地震灾后恢复重建规划。

（6）依法履行本行政区域内防震减灾监督管理职责，指导区、县防震减灾工作，依法开展防震减灾相关行政执法工作，承担地震行政复议、行政诉讼工作。

（7）负责本行政区域内地震行业质量与技术监督管理工作，负责地震标准宣传、贯彻、实施和监督，管理地震计量工作。

（8）组织防震减灾公共服务，负责防震减灾科学技术研究和成果推广应用，负责防震减灾科普宣传和培训工作。

（9）承担中国地震局和市委市政府交办的其他任务。

**3.2024年重点工作任务**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和对北京一系列重要讲话精神，以开展党纪学习教育为契机，扎实推进首都防震减灾事业高质量发展。

2024年重点工作任务：**一是**扎实开展党纪学习教育，坚定事业发展方向。坚持把党的政治建设摆在首位，坚持“第一议题”制度，扎实开展党纪学习教育，落实“五学”联动机制，直面回答习近平总书记地震灾害风险之问。**二是**加强汇报沟通，营造事业发展良好环境。推动召开防震抗震工作领导小组会议，制定年度重点任务清单和工作要点。**三是**推进重点项目实施，强化事业发展保障。制定重大项目实施调度工作方案，强化党组对重点项目的统筹领导；建立健全重点项目管理制度体系，完善财务管理、项目管理、审计监督等配套制度；加强项目全过程监管，确保重点项目规范高效实施，提升防震减灾基础能力。**四是**履行主责主业，提升服务能力水平。强化区域震情会商机制，全年开展高频次震情分析研判，提升北京及周边地区地震趋势预测能力，为政府决策提供科学依据；统筹重要时段地震安全保障，完善震情专报机制，优化应急服务流程、信息报送和发布机制，提升快速响应能力，强化部门协同联动处置；完善地震预警信息管理制度，申报应急部重点科技项目，促进科研成果应用，提升地震灾害监测与评估能力；创新融媒体科普形式，扩大网络直播覆盖面，提升公众防灾意识和应急避险能力。**五是**持续深化改革，激发事业发展活力。制定年度改革工作要点，细化改革措施，优化改革领导小组职能；定期召开改革推进会议；加强典型示范引领，开展先进党支部、优秀党务工作者和工匠人才评选，推动创新工作室建设，营造创先争优氛围，激发干部职工干事创业活力。

**（二）部门整体绩效目标设立情况**

北京市地震局紧扣新时代防震减灾事业发展要求，围绕2024年度重点工作任务，严格遵循财政预算管理规范，统筹考虑部门职能定位与资金使用效益，系统编报了涵盖监测预报、震害防御等核心业务的《北京市地震局2024年部门整体支出绩效目标申报表》，明确了部门总体绩效目标：通过实现监测站以专线方式接入市地震局地震信息网络平台，保证地震监测预警、预测预报、风险探查、地震应急等系统的有效运行，提高地震风险识别与预测评估能力；通过近断层强地面运动预测及灾害性评价，为本市城市规划、跨断层构建筑物的断层避让及抗震设防提供科学依据；通过保障强震风险监测台网数据和地震风险形势分析报告正常产出，做好重点时段和重大活动地震安全保障服务；通过举办培训、活动，出版图书教材，加强防震减灾宣传和舆情引导，积极回应社会关切，稳定舆论，扩大防震减灾知识普及率和传播面。

根据总体绩效目标及年度重点工作安排，北京市地震局对整体绩效目标进行细化，重点从地震科普与宣传、地震灾害预防、地震监测三个维度构建分项绩效指标。指标设定严格对标《中华人民共和国防震减灾法》等法规要求，与全局职能任务相匹配，既体现事业发展导向，又符合部门整体支出的客观实际，目标依据充分，具有一定的可操作性和可实现性。

二、当年预算执行情况

2024年全年预算数34662.93万元，其中，基本支出预算数5917.16万元，项目支出预算数28745.77万元。全年支出31077.47万元，其中，基本支出5777.05万元，项目支出25300.42万元。预算执行率为89.66%。

三、整体绩效目标实现情况

**（一）产出完成情况分析**

**1.****产出数量**

科普与宣传方面，北京市地震局2024年组织防震减灾科普宣传活动媒体报道23次；支持包括全市防灾减灾日活动在内的线上线下活动20场。

地震灾害预防方面，北京市地震局完成了目标区域内遥感解译，断裂带位错量提取，结果验证、图件编制、调查报告编写及成果数据库建设等工作；完成深地震反射探测；技术人员完成了相关区域风险评估工作。

地震监测方面，为确保重要时段社会安全稳定，圆满完成了重要时段地震安全保障服务工作，累计提供专项监测服务达30天。

**2.产出质量**

北京市地震局通过高效运维应急指挥中心及基础信息服务系统，确保地震应急技术系统的稳定运行，为地震应急处置、灾害评估及政府决策提供了坚实的技术支撑，产出质量显著，具体体现如下：

**一是**应急指挥系统高效协同，支撑多层级联动。指挥中心基于视频会议系统，依托地震行业专网与北京市政务专网，实现与中国地震局、中国地震台网中心、其他省地震局、北京市的有人值守台站及市区两级政府部门的实时互联互通。系统基本可实现全年无故障运行，保障了地震应急响应期间跨部门、跨区域的高效协同，尤其在重大地震事件中，信息报送及时准确，快速生成并推送的灾害评估结果成为应急决策的核心依据。

**二是**技术平台功能完备，应急处置精准高效。通过集成LED大屏投影、多路信号矩阵、灾害快速评估、辅助决策等软硬件系统，指挥中心实现地震应急全流程智能化管理。系统具备自动启动、信息推送及远程控制功能，在地震应急处置中发挥着至关重要的作用。

**三是**基础信息服务系统稳定运行，保障业务连续性。固定电话、短信平台、政务信息显示屏及网络安全系统等基础设施全年运维达标，未发生重大网络安全事故，有效支撑了日常业务与应急响应，为全局业务提供了零中断的基础环境保障。

**3.产出进度**

预算执行率整体符合预期，项目能够按照工作计划和预算安排实施。2024年度实施的项目共设置时效指标7个，完成7个，产出进度按时完成率100%，充分体现了项目在进度管控方面的高效性和执行力。

**4.产出成本**

项目实施过程中，深入贯彻落实“过紧日子”要求，将成本效益理念贯穿项目管理全过程。通过以下措施实现财政资金的节约高效使用：一是严格执行政府采购制度，规范采购流程，确保采购质量与效益。二是优化资源配置，提高资金使用效率。经核查，所有项目实际支出均控制在预算范围内。

**（二）效果实现情况分析**

**1.经济效益**

北京市地震局通过科学规划与高效管理，在经济效益方面取得成效：**一是**防灾减灾效益有所提升。依托地震监测预警和隐患排查机制，有效降低潜在灾害风险，减少因地震导致的直接经济损失，为首都经济社会稳定运行提供了重要保障。**二是**资源配置效率持续优化。部门预算执行规范，资金重点投向地震风险探查、政务云信息系统建设等领域，强化了技术支撑能力，避免重复投入，提高财政资金使用效益。**三是**社会成本有效节约。通过举办培训，组织防震减灾科普宣传活动和应急演练，增强了社会公众的防灾意识和自救能力，显著降低了灾后应急和重建的潜在成本。

**2.社会效益**

北京市地震局在提升公众防灾意识、完善城市安全体系、强化应急服务能力等方面社会效益突出，具体表现在：

（1）科普宣传成效显著。北京市地震局全年开展线上线下科普活动共计覆盖410万人次，活动媒体报道23次，超额完成年度目标；组织多场大型网络直播科普活动，点击观看量总计接近2.1亿人次；原创近百部图文和音视频等融媒体产品，局属新媒体号和地震系统融媒体号共发布各类信息4700余条，阅读量超过3300万次。

（2）灾害预防体系持续完善。**风险评估方面：**完成房屋建筑隐患评估工作。按照国抗办有关要求和北京市委、市政府相关指示，完成相关区域房屋建筑的地震灾害隐患评估工作，形成北京市房屋建筑地震灾害隐患数据库、房屋建筑地震灾害隐患数据清单、区级房屋建筑地震灾害隐患等级分布图和房屋建筑地震灾害隐患评估技术报告，针对北京市房屋建筑地震灾害隐患评估结果，提出针对性的隐患治理对策建议，得到技术审查专家的高度评价。**工作部署方面：**印发《北京市2024年防震减灾重点任务清单》和《2024年防震减灾和抗震救灾工作要点》；召开北京市防震减灾会议，贯彻落实年度国务院防震减灾工作联席会议、全国地震局长会和市防震抗震工作领导小组会议精神，交流研讨区防震减灾工作，部署年度全市防震减灾工作重点，扎实推进全市防震减灾工作的开展；圆满完成重要时段地震安保服务工作。**监测能力建设方面：**2024年度新建5个监测台站，监测台网规模扩大；每周召开震情监视例会，使用项目产出的数据分析研判震情；2024年每月向应急局报送地震风险形势报告，每季度报送季度分析报告，向中国地震台网中心报送《2025年度北京市地震趋势研究报告》，2024年地震趋势研判基本准确。

（3）监测服务能力全面提升。北京市地震局通过构建“光纤+卫星”双冗余通信网络，保证地震监测预警、预测预报、风险探查、地震应急等系统的有效运行，持续强化监测服务体系建设，促进北京地区防灾减灾能力提升。

**3.环境效益**

通过持续优化地震预警系统，提升地震灾害防范能力，北京市地震局有效预防因地震次生灾害引发的各类环境污染事件，如减少因地震导致的建筑物损毁、基础设施破坏带来的环境污染、固体废弃物形成的生态损害。同时，通过及时准确的地震信息发布与应急指挥，增强公众防灾减灾意识，助力城市生态环境与社会秩序的稳定，为首都生态文明建设作出积极贡献。

**4.可持续性影响**

北京市地震局通过制度建设、技术创新、设施优化和社会协同，构建了多维度的防震减灾可持续发展体系，对提升首都长期抗震防灾能力具有深远影响，具体体现在：**一是**持续强化预警管理，实现北京地区有感即有报的目标。**二是**科技成果丰硕，年度产出科技论文、软件著作权、北京市地方标准等科技成果，为行业可持续发展提供技术参考。**三是**基础设施迭代升级，2024年度保持所属台站正常运行率，为震情研判提供全天候技术支撑。**四是**社会协同效益显现，年度科普覆盖人次突破千万量级，提升公众防灾素养，为长期减灾工作奠定群众基础。

**5.服务对象满意度**

北京市地震局坚决贯彻党中央、国务院关于防灾减灾救灾工作的决策部署，全面落实应急管理部和中国地震局的工作要求，高质量推进“十四五”防震减灾规划建设，持续完善地震监测预警、灾害风险防治等保障体系，不断提升防震减灾服务能力和水平。从满意度调查情况看，服务对象满意达到90%以上。

四、预算管理情况分析

**（一）财务管理**

**1.财务管理制度健全性**

为全面提升财务管理规范化、科学化水平，北京市地震局构建了覆盖全流程、全方位的财务管理制度体系。该体系涵盖资金审批、会计核算、预算管理、收支管理、资产管理、合同管理、政府采购及建设项目管理等核心领域，通过制度化的规范监督机制，确保各项财务工作依法依规、高效有序开展。特别是在政府采购环节，严格执行《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例，规范履行财政资金支付程序，未出现违法违规问题、未受到行政处理和行政处罚。

**2.资金使用合规性和安全性**

资金使用始终坚持合规性和安全性的原则，严格执行国家法律法规及相关管理办法，确保资金拨付审批程序完整规范。所有资金使用均符合安全合规要求，不存在截留、挤占或挪用等违规现象。同时，深入贯彻落实“三重一大”决策制度，通过从严、从细、从实的管理措施不断完善大额资金管理机制，规范审批和支付流程。项目重大开支符合部门预算批复的用途和相关规定的开支范围，有效保障预算资金运行的规范性和安全性。

**3.会计基础信息完善性**

坚持按照《中华人民共和国会计法》和《事业单位财务规则》等要求进行会计核算，保证财务会计信息的真实性、完整性和准确性。财务部门会计账套、2024年部门决算，以及重点项目的记账凭证等会计基础信息资料数据清晰、完善，账目记载准确。报销附件规范，原始凭证要素齐全，财务档案资料归档及时。

**（二）资产管理**

北京市地震局高度重视国有资产管理工作，严格贯彻执行《北京市地震局国有资产管理实施细则》的各项规定，坚持“统一政策、分级管理、物尽其用”的管理原则。全局实行部门领导负责制，各部门对本单位使用的国有资产负有直接管理责任，指定专人负责资产的日常保管、领用登记、定期清查和维护保养等工作。在管理职责方面，专人负责资产购置、验收入库、账卡管理、清查登记及统计报告、国有资产会计核算与账务管理、固定资产的实物管理等综合管理工作。在资产管理全流程方面，北京市地震局严格规范固定资产的购置、使用、保管及报废处置等各个环节，严格执行审批制度和工作流程，确保资产保存完整、处置合规，实现了固定资产的高效利用和规范管理。

**（三）绩效管理**

北京市地震局深入贯彻落实全面实施预算绩效管理的工作要求，持续推进预算绩效管理改革，将绩效理念深度融入预算编制、执行和监控各环节，着力构建全过程预算绩效管理体系。2025年，根据相关工作要求，组织相关处室和项目单位严格对照既定绩效目标，系统梳理项目执行资料，全面归集产出成果，逐一填写上报项目支出绩效自评表。在此基础上进行审核汇总，全方位把握部门整体预算执行、绩效目标实现和预算管理情况，开展项目支出绩效自评工作及“北京强震态势及地震风险评估”项目的重点项目绩效评价，深入分析项目实施效果和产出效益，有效推动绩效目标的全面落实和项目管理水平的持续提升。

**（四）结转结余率**

2024年全年预算数34662.93万元，年末结转和结余资金3767.43万元，结转结余率为10.87%，主要原因是年中追加基本建设类项目经费。

**（五）部门预决算差异率**

2024年年初安排支出预算金额11898.33万元，实际支出金额31077.47万元，比年初预算数增加19179.14万元，部门预决算差异率为161.19%，主要原因是年中追加基本建设类项目经费。

五、总体评价结论

**（一）评价得分情况**

本次部门整体绩效评价通过全面、客观地分析，最终得分为95.26分，综合评价等级为“优秀”。其中：预算执行情况17.93分，整体绩效目标实现情况57.33分，预算管理情况20分，具体评分见《北京市地震局2024年度部门整体绩效评价评分表》。

**（二）存在的问题及原因分析**

**1.绩效自评工作规范性有待加强**

经对项目负责人提交的项目支出绩效自评表进行审核，发现存在关键数据填报准确性不足，全年执行数填写不准确。反映出部分项目负责人对绩效自评工作的规范要求理解不够深入，自评工作标准化程度有待提高。

**2.绩效指标设置科学性有待提升**

在本次绩效评价过程中发现，个别项目在绩效指标设置上存在不足，特别是质量指标的缺失，导致对项目产出成效的评估缺乏客观依据。

六、措施建议

**（一）多措并举提升绩效自评工作质量**

一是加强业务培训指导，建议定期组织绩效管理专题培训，重点讲解绩效目标编制、自评表填报等实务操作。二是完善审核机制，重点核查指标合理性和可操作性，确保数据真实准确。三是建立整改制度，对发现的问题及时反馈并督促整改。通过以上措施，切实提升绩效自评工作的规范性和准确性，为预算绩效管理提供可靠基础。

**（二）增强绩效指标设置科学合理性**

建议在后续绩效管理工作中，重点加强质量指标体系建设。一方面，针对科研类项目可增设成果转化率、核心期刊发表比例、专利授权率等质量指标；另一方面，对技术保障类项目应补充验收通过合格率、系统运行稳定率等质量指标。通过构建包含产出数量、产出质量和效益的科学绩效指标体系，全面提升绩效指标的科学性和导向性，为财政资金精准投入和防震减灾能力提升提供更有力的决策支撑。

附件：北京市地震局2024年度部门整体绩效评价评分表

附件

**北京市地震局2024年度部门整体绩效评价评分表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级指标** | **二级指标** | **预算数（万元）** | **执行数（万元）** | **预算执行率** | **分值** | **得分** |
| 当年预算执行情况  （20） | 资金总体 | 34662.93 | 31077.47 | 89.66% | 20.00 | 17.93 |
| 基本支出 | 5917.16 | 5777.05 | 97.63%; |
| 项目支出 | 28745.77 | 25300.42 | 88.01% |
| 其他 | - | - | - |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标值** | **完成值** | **分值** | **得分** |
| 整体绩效目标实现情况  （60）  整体绩效目标实现情况  （60） | 产出  （30） | 科普与宣传-数量指标活动媒体报道 | ≥15次 | 23次 | 4 | 4 |
| 科普与宣传-数量指标支持包括全市防灾减灾日活动在内的线上线下活动 | ≥20场 | 20场 | 4 | 4 |
| 地震灾害预防-数量指标遥感解译 | 70平方公里 | 70平方公里 | 4 | 4 |
| 地震监测-数量指标保障重大活动地震安保 | ≥30天 | 30天 | 5 | 5 |
| 地震灾害预防-数量指标深地震反射探测 | 35公里 | 35公里 | 4 | 4 |
| 地震灾害预防-数量指标开展评估的重要区域的地震灾害风险评查和建筑物抗震性能区域数量 | ≥3个 | 2个 | 5 | 3.33 |
| 地震监测-质量指标地震应急技术系统稳定运行率 | ≥95% | 100% | 4 | 4 |
| 效果  （30） | 科普与宣传-社会效益指标年度覆盖人次 | ≥1000万人次 | 5000万人次 | 5 | 4 |
| 地震灾害预防-社会效益指标地震灾害风险评估提供核心支撑，提高北京地区风险评估准确度 | 提高 | 提高 | 5 | 5 |
| 地震灾害预防-社会效益指标部署年度全市防震减灾工作重点，扎实推进全市防震减灾工作开展 | 优 | 优 | 5 | 5 |
| 地震灾害预防-社会效益指标北京地区强震风险监测能力的提升 | 提升 | 提升 | 5 | 5 |
| 地震监测-社会效益指标为北京地区地震监测、地震信息服务及地震应急指挥等业务提供可靠光纤专线信道和卫星信道，促进北京地区防震减灾能力提升 | 优 | 优 | 5 | 5 |
| 地震灾害预防-服务对象满意度指标网络抽样调查满意度 | ≥80% | 91.67% | 5 | 5 |
| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标值** | **完成值** | **分值** | **得分** |
| 预算管理情况  （20） | 财务管理（4） | 财务管理制度健全性 | 优 | 优 | 1 | 1 |
| 资金使用合规性和安全性 | 优 | 优 | 2 | 2 |
| 会计基础信息完善性 | 优 | 优 | 1 | 1 |
| 资产管理（4） | 资产管理规范性 | 优 | 优 | 4 | 4 |
| 绩效管理（4） | 绩效管理情况 | 优 | 优 | 4 | 4 |
| **指标** | **2023年** | | **2024年** | **分值** | **得分** |
| 结转结余率  （4） | 4.41% | | 2.77% | 4 | 4 |
| 部门预决算差异率（4） | - | | -1.60% | 4 | 4 |
| **合计** | | | | | **100** | **95.26** |