2023年度中央财政困难群众救助补助资金

（支持低保、特困人员救助供养等方向）

转移支付预算执行情况绩效自评报告

一、转移支付基本情况

（一）中央困难群众救助补助资金概况

根据《财政部 民政部关于提前下达2023年中央财政困难群众救助补助资金预算的通知》（财社〔2022〕144号）、《财政部 民政部关于下达2023年中央财政困难群众救助补助资金预算的通知》（财社〔2023〕38号）、《财政部 民政部关于提前下达2023年中央财政困难群众救助补助资金预算（第二批）的通知》（财社〔2023〕89号），2023年中央累计下达北京市困难群众救助补助资金10380万元，整体绩效目标随预算一并下达。

在充分考虑市级及各区救助需求、财力等因素的基础上，根据《北京市财政局关于提前下达2023年中央财政困难群众救助补助资金预算的通知》（京财社指〔2022〕2575号）、《北京市财政局关于拨付2023年中央财政困难群众补助资金的通知》（京财社指〔2023〕1241号）、《北京市财政局关于下达阶段性价格补贴垫付资金预算的通知》（京财社指〔2023〕1536号）等文件要求，中央财政困难群众救助补助资金10380万元按时下达至市级预算单位及各区，绩效目标随预算一并下达。

（二）资金投入情况分析

**1.项目资金到位情况分析**。北京市下达2023年度中央财政困难群众救助补助资金10380万元，地方财政配套资金186692.57万元，以前年度结转资金121.34万元，合计197193.91万元，资金到位率100%。

**2.项目资金执行情况分析**。截至2023年12月，共支出196266.86万元，预算执行率为99.53%，其中，中央资金支出10249.26万元，预算执行率为98.74%，地方财政配套资金支出185896.50万元，预算执行率为99.57%，以前年度结转资金支出121.10万元，结转资金执行率为99.80%。北京市2023年度中央财政困难群众救助补助资金执行情况如下表。

表1 北京市2023年度中央财政困难群众救助补助资金执行情况表[[1]](#footnote-0)

单位：万元

| 序号 | 预算单位 | 资金整体使用情况 | | | 中央资金使用情况 | | | 地方资金使用情况 | | | 其他资金使用情况 | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 预算数 | 支出数 | 执行率 | 预算数 | 支出数 | 执行率 | 预算数 | 支出数 | 执行率 | 预算数 | 支出数 | 执行率 |
| **合计** | | **197193.91** | **196266.86** | **99.53%** | **10380.00** | **10249.26** | **98.74%** | **186692.57** | **185896.50** | **99.57%** | **121.34** | **121.10** | **99.80%** |
| **(一)** | **市级层面** | **1547.83** | **1534.20** | **99.12%** | **198.72** | **198.72** | **100.00%** | **1349.11** | **1335.48** | **98.99%** | **0.00** | **0.00** | **—** |
| 1 | 市社会福利事务管理中心 | 1547.83 | 1534.20 | 99.12% | 198.72 | 198.72 | 100.00% | 1349.11 | 1335.48 | 98.99% | 0.00 | 0.00 | — |
| **（二)** | **区级层面** | **195646.09** | **194732.66** | **99.53%** | **10181.28** | **10050.54** | **98.72%** | **185343.47** | **184561.02** | **99.58%** | **121.34** | **121.10** | **99.80%** |
| 1 | 东城区 | 18102.72 | 18102.72 | 100.00% | 897.11 | 897.11 | 100.00% | 17201.07 | 17201.07 | 100.00% | 4.54 | 4.54 | 100.00% |
| 2 | 西城区 | 26149.77 | 26117.82 | 99.88% | 1167.43 | 1167.25 | 99.98% | 24936.19 | 24904.66 | 99.87% | 46.15 | 45.91 | 99.48% |
| 3 | 朝阳区 | 20379.35 | 19811.79 | 97.22% | 942.39 | 942.39 | 100.00% | 19436.66 | 18869.10 | 97.08% | 0.30 | 0.30 | 100.00% |
| 4 | 海淀区 | 10945.49 | 10844.59 | 99.08% | 713.47 | 713.47 | 100.00% | 10232.02 | 10131.12 | 99.01% | 0.00 | 0.00 | — |
| 5 | 丰台区 | 18440.41 | 18277.33 | 99.12% | 912.21 | 781.65 | 85.69% | 17507.82 | 17475.29 | 99.81% | 20.38 | 20.38 | 100.00% |
| 6 | 石景山区 | 12450.29 | 12425.28 | 99.80% | 467.78 | 467.78 | 100.00% | 11967.48 | 11942.47 | 99.79% | 15.03 | 15.03 | 100.00% |
| 7 | 门头沟区 | 13224.21 | 13224.21 | 100.00% | 659.26 | 659.26 | 100.00% | 12564.95 | 12564.95 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 8 | 房山区 | 8963.99 | 8963.99 | 100.00% | 510.38 | 510.38 | 100.00% | 8418.67 | 8418.67 | 100.00% | 34.94 | 34.94 | 100.00% |
| 9 | 通州区 | 5869.89 | 5869.89 | 100.00% | 459.23 | 459.23 | 100.00% | 5410.66 | 5410.66 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 10 | 顺义区 | 5797.00 | 5797.00 | 100.00% | 330.38 | 330.38 | 100.00% | 5466.62 | 5466.62 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 11 | 昌平区 | 4058.37 | 4058.37 | 100.00% | 325.88 | 325.88 | 100.00% | 3732.49 | 3732.49 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 12 | 大兴区 | 4363.74 | 4363.74 | 100.00% | 317.25 | 317.25 | 100.00% | 4046.49 | 4046.49 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 13 | 怀柔区 | 10955.35 | 10955.35 | 100.00% | 497.59 | 497.59 | 100.00% | 10457.76 | 10457.76 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 14 | 平谷区 | 9186.65 | 9185.20 | 99.98% | 518.01 | 518.01 | 100.00% | 8668.64 | 8667.19 | 99.98% | 0.00 | 0.00 | — |
| 15 | 密云区 | 18469.04 | 18469.04 | 100.00% | 987.20 | 987.20 | 100.00% | 17481.84 | 17481.84 | 100.00% | 0.00 | 0.00 | — |
| 16 | 延庆区 | 8289.82 | 8266.35 | 99.72% | 475.71 | 475.71 | 100.00% | 7814.11 | 7790.64 | 99.70% | 0.00 | 0.00 | — |

（三）资金管理情况分析

**1.资金分配科学性。**严格按照转移支付管理制度以及资金管理办法规定的范围和标准分配中央财政困难群众救助补助资金，资金统筹用于低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助和孤儿基本生活保障支出。

**2.资金下达及时性。**按照《中华人民共和国预算法》等规定，在收到中央财政困难群众救助补助资金后，三十日内正式下达至市级预算单位及各区。

**3.资金拨付合规性。**严格按照国库集中支付制度有关规定支付，未发现将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。

4.**资金使用规范性。**严格按照下达预算的科目和项目执行，补助资金专款专用，按支出方向单独记账，分别核算，未发现擅自扩大支出范围，或以任何形式截留、挤占、挪用或擅自调整等问题。

5.**资金执行准确性。**按照上级下达和本级预算安排的金额执行，不存在执行数偏离预算数较多的问题。

6.**预算绩效管理情况。**印发《加强困难群众救助补助资金转移支付管理的实施意见》，强化市区两级民政部门在绩效管理各环节工作中的主体责任。2023年在开展中央财政困难群众救助补助资金全覆盖绩效自评基础上，同步开展重点绩效评价，进一步提高资金使用效益。

**7.支出责任履行情况。**按照财政事权和支出责任划分有关规定，足额安排资金履行本级支出责任。

二、绩效目标实现情况

（一）总体绩效目标完成情况分析

北京市规范实施城乡低保、城乡特困人员救助供养、临时救助相关政策，合理确定保障标准，及时高效开展救助工作，实现了应保尽保、应救尽救，使救助对象的基本生活得到了有效保障，达到了救急解难的目标。通过政策引导各区提高孤儿生活保障水平，为生活无着儿童提供综合保障，规范高效实施儿童救助相关政策，为困境儿童提供更加精准化的专业服务，有效保障了孤儿、艾滋病病毒感染儿童和事实无人抚养儿童基本生活，提高了生活无着儿童的生活水平。按要求对符合条件的流浪乞讨对象按标准实施救助，有效保障流浪乞讨人员获得了及时的救助救治与保障安置，维护了流浪乞讨人员基本权益。

（二）绩效指标完成情况分析

**1.产出指标完成情况分析**

（1）数量指标。经汇总各区报送情况，中央财政困难群众救助补助资金及地方配套资金累计为8069人次提供临时救助、低保对象救助实现应保尽保；救助3047名流浪乞讨人员；为171名生活无着儿童、1815名孤儿（含艾滋病病毒感染儿童、生活困难家庭中的事实无人抚养儿童）提供基本生活费补助。求助的流浪乞讨人员救助率等均达预期目标。

（2）质量指标。低保、特困人员救助供养、临时救助等工作严格按照文件要求执行。社会救助家庭覆盖率达到100%，救助标准不低于上年，社会化发放率达到98.54%；受助流浪乞讨精神病人基本生活保障率、医疗及安全保障覆盖率达100%；全市各区均建立了社会救助家庭经济状况核对机制，孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童的认定准确率不低于上年。

（3）时效指标。按照政策要求及时下达中央财政困难群众救助补助资金。受助人员救助情况在当日录入救助管理信息系统率达98.36%。按照政策要求，按月向社会救助对象发放资金，困难群众基本生活救助和孤儿基本生活费按时发放率和流浪乞讨人员救助及时率均达到预期目标。

**2.效益指标完成情况分析**

充分发挥中央财政困难群众救助补助资金“保基本、兜底线、补短板、惠民生”的重要作用，扎实开展低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助等各项工作，进一步完善了孤儿基本生活保障制度、生活无着儿童基本生活保障制度、流浪乞讨人员基本生活救助制度，提高了流浪乞讨人员对相关政策的知晓率。总体来看，困难群众基本生活保障效果显著，建立“物质+服务”的社会救助模式，有效满足了困难群众的多元需求；通过对流浪乞讨人员及时救助，帮助其摆脱困境，有效保障其基本生存权益，通过对儿童进行救助补助，提升了孤儿基本生活水平，维护了生活无着儿童合法权益，保障其健康成长。

**3.满意度指标完成情况分析**

经汇总各区报送情况，救助对象对社会救助实施的满意度达到预期目标。

三、绩效自评结论

（一）存在问题

随着预算绩效管理工作全面推进，中央财政困难群众救助补助资金绩效评价工作持续深入，各区、各单位绩效管理意识明显提升。但仍存在绩效目标指标设置结合工作实际不够紧密、效益呈现总结不够充分的情况，一定程度影响了资金使用效益效果。

（二）下一步改进措施

修订印发《加强困难群众救助补助资金转移支付管理的实施意见》等政策文件，夯实市、区两级民政部门在转移支付预算绩效管理中的职责任务，细化转移支付预算绩效管理各环节工作流程，促进绩效管理意识持续提升和绩效管理方式不断优化。

1. 按照四舍五入原则保留两位小数，导致表内数据的和与合计数存在0.01的差值。 [↑](#footnote-ref-0)