

2021 年交通领域污染物排放测试与评估项目

绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目概况

1.项目背景

2018 年，中共中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，提出坚决打赢蓝天保卫战，着力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战的相关要求。2021 年，中共中央、国务院《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，提出了以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战的相关要求。从坚决打好污染防治攻坚战，到深入打好污染防治攻坚战，污染防治触及的矛盾问题层次更深，领域更广，要求更高。

2021 年，北京市人民政府办公厅关于印发《北京市深

入打好污染防治攻坚战 2021 年行动计划》的通知（京政办发〔2021〕3 号）提出：“在完善国家目标的基础上，全市及各区尽最大努力巩固改善空气质量，细颗粒物（PM2.5）浓度、重污染天数力争继续下降”。此外，北京市先后出台《空气质量全面改善行动计划（2021-2025 年）（征求意见稿）》（京生态 2021 - 1656 号）、《深入打好蓝天保卫战攻坚方案(征求意见稿)》（京生态 2021-2223 号）、《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件，提出了大气污染协同治理等要求，并明确了相关污染物排放指标。

为深入贯彻中央和北京市关于打好污染防治攻坚战的相关要求，精准测算与评估交通行业污染物减排水平，为北京市“十四五”绿色交通发展规划，北京市“十四五”期间机动车污染防治攻坚战，北京重大事项中交通相关措施节能减排效果评估等提供数据支撑，2021 年，北京交通发展研究院（以下简称“交研院”）申请实施“交通领域污染物排放测试与评估”项目，具体工作由北京交通发展研究院节能

减排中心（以下简称“减排中心”）¹负责。

2.项目主要内容及实施情况

（1）项目内容

2021 年度，项目主要内容包括三个方面。

一是面向 VOC 排放治理的典型车辆活动水平及污染排放特征研究。通过大数据与调查相结合的手段，开展客货车活动强度研究，建立移动源 VOC 排放活动水平特征库；开展移动源 VOC 排放时空分布研究，分析各区域、重点通道 VOC 排放分布情况。

二是开展路网动态排放模型的调优研究。基于浮动车数据、重点行业定位监测数据、卡口流量数据以及路网断面流量统计数据，对现有路网排放模型进行优化完善及算法改进。

三是开展基于实际道路排放 2021 年交通行业典型车辆

¹2012 年，《北京市交通委员会转发市编办关于同意设立北京市交通行业节能减排中心文件的通知》（京编办事〔2012〕144 号）同意北京市交通委设立北京市交通行业节能减排中心，其主要职责为：开展交通行业节能减排战略、规划、政策的研究；受市交通委委托，编制本市交通行业节能减排标准；承担本市交通行业节能减排目标责任分解以及节能减排监测、统计、检测、评估等方面的事务性工作；开展交通行业节能减排政策宣传、技术推广、交流与合作。2016 年，《北京市机构编制委员会办公室关于同意调整市交通委所属部分事业单位机构编制事项的函》（京编办事〔2016〕69 号）同意将北京市交通行业节能减排中心北京市交通委撤销北京市交通行业节能减排中心，并将其职责及编制整合并入北京市交通发展研究院。

排放测试评估。包括典型车辆能耗排放测试试验，并更新维护交通领域机动车排放因子模型。

(2) 项目完成情况

2021 年各项工作基本按计划完成。具体情况如下：

一是完成了面向 VOC 排放治理的典型车辆活动水平及污染排放特征研究工作，通过大数据与调查相结合的手段，开展了客货车辆活动强度研究，建立了移动源 VOC 排放活动水平特征库，开展了移动源 VOC 排放时空分布研究，并进一步分析了各区域、重点通道 VOC 排放分布情况，形成相应课题报告 1 份。

二是完成了路网动态排放模型的调优研究工作，基于浮动车数据、重点行业定位监测数据、卡口流量数据以及路网断面流量统计数据，对现有路网排放模型进行了优化完善及算法改进，形成相应课题报告 1 份。

三是完成了基于实际道路排放 2021 年交通行业典型车辆排放测试评估。包括 11 辆国五、国六排放标准的各车型对比和 9 辆重型车 OBD 监控数据与实测数据比对的共计 20

辆典型车辆的能耗排放测试试验，并更新维护了交通领域机动车排放因子模型，形成相应课题报告 1 份。

此外，项目单位基于上述工作开展了其他研究工作，并形成了相关研究成果。

3.项目资金投入和使用情况

(1) 项目资金投入情况

根据《北京市财政局关于批复北京交通发展研究院 2021 年预算的函》（京财公用指〔2021〕85 号），项目年初批复预算资金 128.40 万元，项目全年实际到账 128.40 万元。

(2) 2021 年度资金使用情况

截至 2021 年 12 月 31 日，项目支出资金 128.40 万元，预算执行率为 100%。项目支出预算明细详见下表。

表 1：项目预算支出明细表

项目内容	年初预算 (万元)	实际支出 (万元)	差异金额 (万元)	差异原因
委托业务费	103.20	103.20	0.00	——
其他交通费用	1.20	0.00	-1.20	因工作需要， 调整至劳务费 支出。

劳务费	24.00	25.20	1.20	——
合计	128.40	128.40	0.00	——

(二) 项目绩效目标

2021 年度，项目绩效目标为：（1）面向 VOC 排放治理的典型车辆活动水平及污染排放特征研究；（2）开展路网动态排放模型的调优研究；（3）开展基于实际道路排放 2021 年交通行业典型车辆排放测试评估。具体绩效指标见表 2。

表2：项目年度绩效指标表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值（A）
产出指标	数量指标	实际道路车载排放测试数量	不少于 6 辆次
		项目成果报告	面向 VOC 排放治理的典型车辆活动水平及污染排放特征研究；开展路网动态排放模型的调优研究；基于实际道路排放 2021 年交通行业典型车辆排放测试评估 3 份成果报告
	质量指标	研究成果验收通过率	100%
	进度指标	面向 VOC 排放治理的典型车辆活动水平及污染排放特征研究完成时间	2021 年 11 月底前
		开展路网动态排放模型的调优研究完成时间	2021 年 11 月底前
		开展基于实际道路排放 2021 年交通行业典型车辆排放测试评估研究完成时间	2021 年 11 月底前

	成本指标	支出控制在总预算内	128.4 万元
效益指标	社会效益指标	为相关政府决策部门节能减排决策，为交通管理工作和交通公共服务提供指导	有效提供政策保障
		通过节能减排定量测试与评估，建立节能减排成本控制机制，节约节能减排工作及人工成本	有效控制成本
满意度指标	满意度指标	提出的相关政策建议的到主管部门或决策部门采纳情况	认可、采纳
		主管部门对工作成果的满意度	>80%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象及范围

为深入贯彻落实北京市财政局《关于印发进一步深化项目支出绩效预算管理改革的意见的通知》（京财预〔2017〕2944号）等文件要求，根据《北京市项目支出绩效评价管理办法》的通知（京财绩效〔2020〕2146号）（以下简称“京财绩效2146号文”）文件精神，交研院委托北京金凯伟业咨询有限公司（以下简称“评价机构”）对项目实施事后续效评价。本次评价，聚焦2021年交通领域污染物排放测试与评估的项目进行情况、资金使用情况，围绕决策、过程、产出及效益情况开展评价。旨在通过评价工作，总结经验，发现问题，剖析原因，提出改进建议，为相关部门科学

决策、规范管理提供参考，进一步优化项目管理工作，提高财政资金配置效率和使用效益。

（二）绩效评价原则、方法及指标体系

1.评价原则和方法

本次评价本着问题导向、系统评价、科学客观、讲求绩效的原则，采用全面评价和重点评价相结合、现场评价和非现场评价相结合、定性分析与定量分析相结合的方式，运用案卷研究、专家咨询、座谈访谈、问卷调查等方法，对项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价。

2.评价指标体系

根据京财绩效 2146 号文相关精神，结合项目特点，在与专家组充分沟通的基础上，评价工作组细化了项目绩效评价指标体系，详见附件。评价指标体系总分为 100 分，其中项目决策 10 分，项目过程 20 分，项目产出 40 分，项目效益 30 分。绩效评价综合绩效级别分为 4 个等级：

综合得分在 90（含）-100 分为优；

综合得分在 80（含）-90 分为良；

综合得分在 60（含）-80 分为中；

综合得分在 60 分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

1.准备阶段

2022 年 3 月上旬至 4 月中旬，在明确交研院 2022 年绩效评价要求的前提下，评价机构成立了评价工作组，辅导项目单位准备绩效资料；在与项目单位充分沟通的基础上，进行项目资料收集、整理和分析等工作，辅导项目单位完善绩效报告，形成绩效报告终稿，并形成初步分析报告；完成专家遴选、专家工作手册制定、专家培训等相关工作，组建绩效评价专家组，包括 2 名业务专家、2 名绩效管理专家、1 名财政财务专家；根据项目情况及资料分析情况，评价工作组与专家组共同编制项目评价工作方案。

2.实施阶段

在资料收集和整理分析的基础上，评价工作组于 2022 年 4 月 26 日下午组织召开了专家评价会，专家组通过听取汇报、质询、查阅资料等方式，了解项目的执行情况，对项

目进行综合评价，出具了专家意见建议。

3.评价分析阶段

评价工作组根据收集到的项目相关资料以及专家组意见，对项目决策、管理、绩效情况进行综合分析，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告，提交相关单位交换意见。同时，根据反馈意见，在规定时间内修改绩效评价报告，形成正式稿报送财政部门。

三、综合评价情况及评价结论

2021 年度，项目实施对于支持北京市“十四五”减排效果预测分析、区域通行政策减排效果评估，市交通委、市环保局高排放车辆淘汰减排效果评估，市环保局路网运行污染物和碳排放协同治理等工作起到了积极作用。但聚焦项目管理实施情况，本次评价也发现项目在规划编制、过程管理及效益资料收集等方面尚存在一定不足。通过评价，项目综合得分 **85.24** 分，综合绩效评定结论为“**良**”，项目评分情况见表 3，具体评分情况见附件。

表 3：综合评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	10	7.90	79.00%
过程	20	19.26	96.30%
产出	40	34.86	87.15%
效益	30	23.22	77.40%
合 计	100	85.24	85.24%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

1.项目立项

(1) 立项依据充分性

项目主要根据中共中央、国务院《关于深入打好污染防治攻坚战的意见》，北京市《深入打好污染防治攻坚战 2021 年行动计划》《空气质量全面改善行动计划（2021-2025 年）（征求意见稿）》《深入打好蓝天保卫战攻坚方案(征求意见稿)》《北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件关于打好污染防治攻坚战的相关要求设立，与交研院“承担本市交通行业节能减排目标责任分解以及节能减排监测、统计、检测、评估等工作”的相关职责相符，符合交通行业污染物主要来源于移动源排放而需要开展各行业车辆活动水平、排放因子研究等的

现实需求。但评价发现，项目单位未能结合国家和北京市污染防治相关要求，制定本单位或本项目关于交通领域污染物排放测试与评估工作的中长期发展规划及分步实施计划，相关工作的整体发展计划性有所不足。

（2）立项程序规范性

项目编制了项目申报书、绩效目标申报表、项目预算明细表等申报材料于 2020 年 10 月申请立项；预算申报材料经主管领导批示报财务部门审核后，统一上报北京市财政局批复立项，项目立项程序较规范。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

项目单位根据 2021 年度工作任务设定了年度绩效目标，但绩效目标仅反映了项目拟实施的主要内容，未能明确完成任务达到的预期效益，且由于项目缺少中长期规划，现有绩效目标与规划的相关性不明晰，绩效目标设置需进一步加强。

（2）绩效指标明确性

项目单位根据年度绩效目标从数量、质量、时效、成本、

社会效益和满意度方面设置了绩效指标，绩效指标明确了成果报告数量、研究成果验收通过率、各项研究内容完成时间、项目总成本、相关建议被认可采纳情况等内容。但评价发现，现有绩效指标设置尚需进一步完善，如，数量指标未能对照绩效目标一一分解细化；进度指标缺少项目实际进展的时间节点指标；成本指标未能按各子项内容细化；效益指标的量化考核性不足。

3.资金投入

(1) 预算编制科学性

项目单位基于项目涉及的具体工作内容，从委托业务费、其他交通费、劳务支出三方面编制了项目年度预算，其中，委托业务费参照市场多方询价编制，其他交通费参考《北京市党政机关差旅费管理办法》（〔2014〕176号）编制，劳务支出参考人社局发2016年度布的《企业人工成本标准》编制。但评价发现，项目各项预算按照数量/频率和价格/标准进行测算的信息呈现不够明晰，且劳务费对应的具体工作内容不够明确，预算编制工作尚需加强。

(2) 资金分配合理性

项目主要包括面向 VOC 排放治理的典型车辆活动水平及污染排放特征研究、开展路网动态排放模型的调优研究、开展基于实际道路排放 2021 年交通行业典型车辆排放测试评估和其他研究四項工作，对照年度主要工作内容，项目单位按照委托业务费 103.20 万元、其他交通费用 1.20 万元和劳务费 24.00 万元分配项目年度预算。整体上，项目资金分配与项目工作重点基本匹配，项目主体工作保障程度较高。

(二) 项目过程情况

1.资金管理

(1) 资金到位率

资金达到部门层面。2021 年度项目预算经北京市财政局批复，年初预算 128.40 万元于 2021 年 2 月 15 日批复至交研院。项目资金及时、足额到位。

资金达到项目承担单位层面。项目签订了委托业务合同，并分别于2021年5月和12月按合同约定支付相关课题研究

工作首款和尾款。项目资金及时、足额下达至项目承担单位。

(2) 预算执行率

截至 2021 年 12 月 31 日，项目实际支出资金 128.40 万元，预算执行率 100%。2021 年度资金支出明细详见表 4 所示。

表 4：项目资金执行情况表

序号	支出内容	预算金额 (万元)	实际支出 (万元)	差异情况	备注
1	委托业务费	103.20	(北京智诚先达交 通科技有限公司) 68.20	0.00	——
			(北京交通大学) 35.00		
2	其他交通费用	1.20	0.00	-1.20	因工作需要， 调整至劳务费 支出。
3	劳务费	24.00	25.20	1.20	——
合计		128.40	128.40	0.00	——

(3) 资金使用合规性

为规范财务管理活动，加强各项经费保障和财务管理，健全财务制度，确保资金使用合法合规，交研院制定了《财务管理制度》等制度，对经费执行程序及审批权、预算调整、资金的使用范围、会计核算等做出了明确的规定。项目执行期间，项目单位遵守有关制度规定进行专款专用、独立核算。

财务管理实行院长负责制，院长对院办公会负责；财务人员负责部门整体的财务管理和会计核算；项目资金使用由项目负责人编制计划，并按实际发生进行使用和记录，资金支出经项目负责人、部门主管领导、院级领导分层审批，项目资金使用管理程序较为规范，资金使用合规性较好。

2.组织实施

(1) 项目组织情况分析

项目实施以交研院节能减排中心为主体，主要负责统筹协调、监督管理及项目的具体执行。根据项目立项审批文件，项目负责人为何巍楠，项目团队骨干成员包括陈佳琪、吴丹华、薄洋、任文睿、李逸伦、李宇翔等人。总体上，项目组织机构较为健全，各成员职责分工明确，为项目顺利实施提供了有力保障。

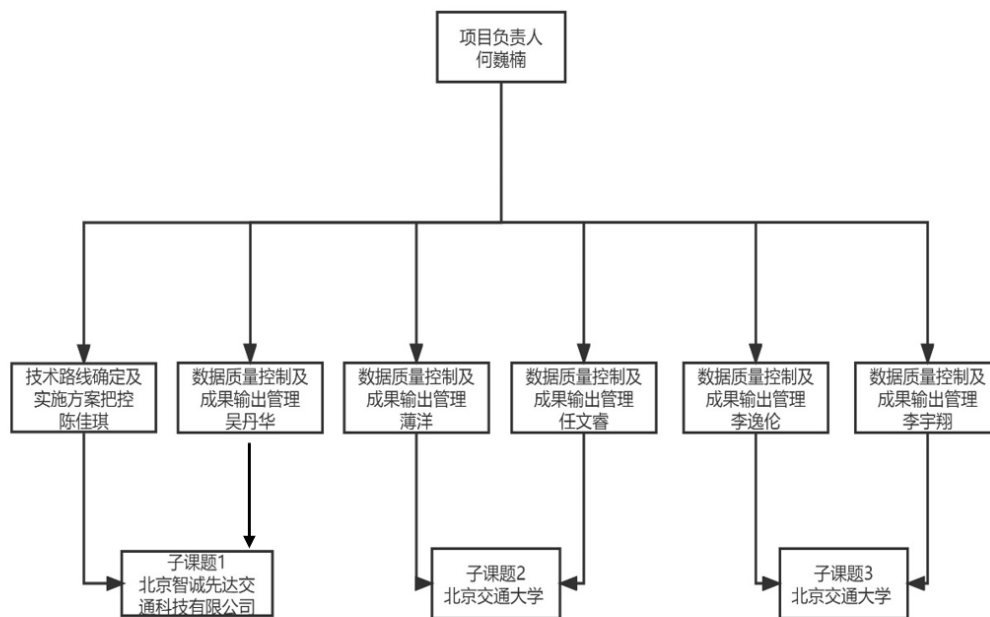


图 1：2021 年度项目相关团队组织架构及研究内容

(2) 管理制度健全性

为规范内部管理和项目管理，项目单位制定了《项目管理控制程序》《项目内部评审控制程序》《项目项目外包控制程序》《人力资源管理控制程序》《基础设施管理程序》《财务管理制度》(V2.00)《内部控制手册》(V3.00)《关于调整北京交通发展研究院财务报销审批权限的通知》等业务和财务管理制度，制度内容较完整，如，《项目管理控制程序》中明确了专项项目、财政项目、委托项目等的立项、

策划、实施、研究与存档等相关要求;《财务管理制度》(V2.00)中明确了财务管理职责、财务管理基础工作、预算和决算、收入管理、支出管理、资金管理等内容。整体上,项目管理制度较为健全,制度建设情况较好。

(3) 制度执行有效性

项目执行过程中,项目单位基本能够按照上述制度和国家及北京市相关规定开展相关工作。如,**招标采购管理方面**。按照《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》以及北京市政府采购管理办法等规定,采用公开招标方式进行相关委托业务的政府采购,最终确定北京智诚先达交通科技有限公司和北京交通大学为相关课题具体承担单位。**合同管理方面**。项目涉及的委托业务能够按照“项目负责人申请——部门负责人审批——法律顾问审批——财务人员/财务顾问审批——部门主管领导审批——质量管理部审批——院长审批”的程序及时签订合同。**项目过程管控及验收方面**。项目单位在委托业务执行过程中,能够组织专家开展相关课题大纲评审,并经专家审核通过后组织

开展具体研究工作；委托业务结束后，及时组织专家开展结题评审工作，对相关内容计划和实际完成情况进行审核，并出具最终评审意见。

但评价发现，项目过程管理存在一定不足，如，项目主要以委托外包方式开展，项目单位自主科研技术实力和主体责任发挥尚有不足；项目总体实施方案不够细化，三个子项目关系、相互支撑作用、各子项目分工情况等不够明晰；合同中约定的首付款比例（80%）偏高，存在一定的执行风险。

（三）项目产出情况

1.产出数量

截至 2021 年 12 月，项目各项内容基本按预期完成，具体情况为：**一是**完成了面向 VOC 排放治理的典型车辆活动水平及污染排放特征研究工作，形成相应课题报告 1 份；**二是**完成了路网动态排放模型的调优研究工作，形成相应课题报告 1 份；**三是**完成了基于实际道路排放 2021 年交通行业 20 辆典型车辆排放测试评估，并更新维护了交通领域机动车排放因子模型，形成相应课题报告 1 份。**此外**，项目单

位开展了其他研究工作，并形成了相关研究成果。

2.产出质量

项目主要采取委托外包方式开展，执行过程中，项目单位采取要求项目承担单位定期向汇报完成情况的方式，对项目实施进度、质量进行同步掌控。同时，项目单位在合同签订后、合同执行过程中、合同执行完毕阶段，分别组织专家开展项目大纲、中期成果、最终成果的评审工作，项目按照合同约定内容,基本完成了任务要求、达到了考核指标，专家组一致同意项目通过验收。总体来看，项目完成质量较好，但对于项目承担单位相关成果的要求或考核指标需进一步明确细化。

3.产出时效

项目预算批复下达后，项目单位拟定采购计划申请表，经 2021 年 3 月 15 日第三次院长办公室审议通过，计划委托北京科技园项目评价有限公司开展公开招标工作（招标金额 103.2 万元）。2021 年 3—4 月，北京科技园项目评价有限公司发布招标公告、组织开展评标工作、确定中标单位，

并发布中标通知书。2021 年 4 月 28 日，项目单位与中标单位签订了委托业务合同。2021 年 12 月 6 日，项目单位组织专家完成相关委托业务验收评审工作，项目整体工作完成较及时。但评价发现，受疫情因素影响，项目合同约定的 4 月 30 日前完成大纲验收工作，实际于 2021 年 6 月 18 日完成，相关委托课题的大纲验收工作有所滞后。

4.产出成本

项目采取了一定措施控制项目成本，如通过公开招投标的方式遴选相关课题承担单位。但评价发现，项目相关委托业务预算金额为 103.2 万元，实际中标金额为 103.2 万元，政府采购未能节省资金。

（四）项目效益情况

1.实施效益

2021 年度，项目实施产生的一定效益，对于支撑北京市污染防治相关政策具有积极作用，主要表现在：**一是**基于项目研究形成的机动车排放因子数据库成果，可有效支持北京市“十四五”时期减排效果预测分析、北京市高排放车辆

淘汰减排效果评估、以及北京市区域通行政策（设立超低排放区/城配物流车电动化）减排效果评估等工作；**二是**项目建立的基于大数据的路网运行污染物和碳排放协同治理综合管理体系，能够精准定位全时段、全路段的网空污染物和碳排放量，可有效支持北京市路网运行污染物和碳排放协同治理工作。**此外**，相关课题研究成果对于编制《2021 北京市交通能耗排放年度数据手册》、《2021 交通行业典型措施污染物减排效果评估与测试分析》等成果材料起到了有效支撑。

但反映项目实施效益方面的资料或数据尚不充分，后续项目需进一步梳理效果效益情况，充分呈现项目实施对于有效落实北京市相关政策或规划的具体明细情况，以及相关成果对于北京市优化或完善相关政策的具体支撑情况，有效体现财政资金使用效益。

2.满意度

2021 年度，项目相关成果对于北京市“十四五”期间减排效果预测、高排放车辆淘汰及区域通行政策减排效果评

估等分析工作的支撑作用得到了北京市交通委员会的认可，但由于项目单位未单独开展满意度调查工作，满意度支撑数据不够充分。

五、存在的问题及原因分析

（一）项目顶层设计有所不足，目标管理和预算编制尚需完善

项目顶层设计有所不足，**一是**未能有效结合国家和北京市规划纲要或相关政策中关于打好污染防治攻坚战、北京市交通行业节能减排等相关要求，明确交研院事业发展规划、节能减排中心中长期发展规划、交通领域污染物排放测试与评估相关工作的总体目标与阶段目标、总体实施计划与分步实施计划等内容，项目整体发展计划性需进一步加强；**二是**项目绩效目标仅为工作任务的描述，未能明确具体任务完成达到的目标情况，且绩效指标设置存在数量指标与绩效目标不够对应、进度指标不够细化、效益指标量化考核性不足等问题；**三是**预算编制工作尚需加强，项目各项预算按照数量/频率和价格/标准进行测算的信息呈现不够明晰，且劳务费

对应的具体工作内容不够明确。

(二) 项目总体实施方案不够细化，过程精细化管理有待加强

一是项目总体实施方案不够细化，面向 VOC 排放治理的典型车辆活动水平及污染排放特征研究、开展路网动态排放模型的调优研究和开展基于实际道路排放 2021 年交通行业典型车辆排放测试评估三个子项目关系、相互支撑作用、各子项目分工情况等不够明晰。**二是**项目过程精细化管理有待加强，如，项目委托业务合同中约定的首付款比例 (80%) 偏高，存在一定的执行风险。**此外**，交研院节能减排中心研究人员较为充足，且承担建设维护“城市交通节能减排检测与评估北京市重点实验室”的职责，但项目主要以委托外包方式开展，项目单位的自主科研技术实力和主体责任发挥尚有不足。

(三) 项目效益信息呈现和满意度调查工作尚需加强

一是项目涉及的各项内容基本按计划完成，对于支持北京市“十四五”时期减排效果预测分析、北京市高排放车辆

淘汰减排效果评估、以及北京市区域通行政策减排效果评估等工作起到了积极作用，但项目实施对于落实北京市相关政策或规划的具体明细情况，以及相关成果对于北京市优化或完善相关政策的具体支撑情况等呈现有所不足。**二是**项目单位未针对有关交通部门或其他政府部门等有关方开展满意度调查工作，服务对象满意度情况较难量化考核。

六、相关建议

（一）加强项目顶层设计，完善目标设置和预算编制

建议项目单位进一步加强项目年初申报工作：

一是加强项目顶层设计，强化规划战略引领作用。结合国家和北京市十四五规划纲要中对于打好污染防治攻坚战的相关工作要求、北京市“十四五”空气质量全面改善行动计划相关政策要求、以及市委市政府对于北京市交通行业节能减排政策落实的相关要求，制定交研院及节能减排中心中长期发展规划；在相关规划确定的基础上，进一步明晰交通领域污染物排放测试与评估相关工作的总体目标与阶段目标、总体实施计划与分步实施计划等内容，突出项目实施对

于相关规划或政策的支撑作用，为项目持续有效实施提供指导依据。

二是完善绩效目标及指标设置工作。绩效目标应在具体工作内容的基础上明确预期效果，如，“通过开展***工作，实现***的目标”；绩效指标应进一步分解细化，如，数量指标与绩效目标内容匹配对应，进度指标按照项目实际进展情况细化设置对应指标，效益指标增设“**成果应用率”等可量化考核的指标。

三是完善预算编制工作。项目单位可结合制定的项目总体实施计划与分步实施计划，明晰年度具体工作内容以及完成相关工作所需费用和明细，并按照数量/频率和价格/标准进行各项费用测算，确保项目预算编制科学、合理。

（二）完善项目年度总体实施方案，做好项目精细化管理

建议项目单位，**一是**强化单位内部研究力量和自主科研技术的主导地位和责任定位，结合项目年度工作内容，进一步制定明确细化的年度总体实施方案，方案中明晰各项内容

组织实施方式、各方责任及分工、各项内容的关系及相互支撑情况、监督考核要求等内容，有效指导项目管理和实施。

二是做好项目精细化管理，如，合理确定合同首付款比例，有效发挥合同的约束作用；按照财政部《事业单位成本核算指引》相关要求，完善项目成本核算机制，强化项目成本控制。

（三）强化项目效益信息呈现和满意度调查工作

建议项目单位**一是**在明晰项目内容对于单位规划、北京市相关规划或政策等支撑作用的基础上，加强对于具体落实情况、相关成果在北京市优化或完善相关政策中发挥的具体作用等的总结与分析，充分呈现项目实施效益。**二是**加强对有关交通部门或其他政府部门等相关方的满意度调查工作，了解服务对象满意程度和诉求，并为项目后续管理和实施提供参考。

七、其他需要说明的问题

本次绩效评价工作属于事后评价，故本报告中关于项目2021年绩效目标设置、预算编制、业务管理、绩效管理 etc

方面的问题和建议等内容，建议项目单位结合项目实际情况，在以后年度项目执行过程中改进。