

北京市人民政府办公厅关于以冰雪运动 高质量发展激发冰雪经济活力的实施意见

京政办发〔2025〕12号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

为贯彻落实《国务院办公厅关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》（国办发〔2024〕49号），巩固和扩大“带动三亿人参与冰雪运动”成果，以冰雪运动为引领，推动冰雪经济成为新增长点，结合本市实际，经市政府同意，提出如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，弘扬北京冬奥精神，充分运用好冬奥遗产，促进冰雪运动更加广泛开展，持续完善赛事体系，不断提升竞技水平，加快构建现代冰雪产业体系，推动冰雪消费成为扩大内需的重要增长点，实现冰雪经济高质量发展。

二、持续推动冰雪运动发展

（一）广泛开展群众性冰雪运动。深入开展“北京市民快乐冰雪季”系列活动，推动冰雪运动普及。深入发掘群众喜闻乐见的民俗传统冰雪项目，鼓励市场主体和社会组织因地制宜开展群众性冰雪赛事活动，引导群众参与适宜的冰雪运动。（责任单位：市体

育局、各区政府、北京经济技术开发区管委会)

(二)推动青少年冰雪运动发展。指导有条件的中小学校将冰雪运动纳入体育与健康课程专项运动项目,支持体育传统校设备更新和人才培养,畅通优秀人才成长通道,引导场馆和训练资源向青少年开放,丰富青少年赛事活动,落实好经费保障。(责任单位:市体育局、市教委、市财政局、各区政府、北京经济技术开发区管委会)

(三)提升冰雪运动竞技水平。加强冰雪运动训练保障,多元化组建冰雪运动队,有序推进重点冰雪项目组建专业队,鼓励家庭、学校、俱乐部等社会力量培养高水平冰雪运动员,支持复合型训练保障团队建设,提升运动队科学化训练水平。(责任单位:市体育局、市教委、市财政局)

(四)发展冰雪项目竞赛表演产业。构建具有国际影响力的赛事体系,推动冰雪赛事进景区、进街区、进商圈,支持社会力量举办高水平、高品质、安全有序的商业赛事,对综合性冰雪赛事活动科学开展风险评估,可售(发)票数量原则上不低于赛场可用座位数的95%。(责任单位:市体育局、市商务局、市公安局、市文化和旅游局、市财政局、市国资委、各区政府、北京经济技术开发区管委会)

三、推动冰雪经济产业链发展

(五)促进冰雪经济区域协调发展。高质量建设京张体育文化旅游带,推进京津冀地区冰雪经济协同发展。支持延庆、朝阳、海淀、石景山等区打造具有国际影响力的冰雪经济集聚区。发挥北京教育、科技和人才资源优势,赋能冰雪产业发展。(责任单位:市

体育局、市文化和旅游局、市发展改革委、市科委中关村管委会、市经济和信息化局、有关区政府)

(六)着力发展冰雪旅游。支持延庆、昌平、怀柔、平谷、密云等区建设全球知名冰雪旅游高质量目的地,鼓励有条件的区建设冰雪主题乡村旅游重点村镇,深入开展“跟着赛事去旅行”活动,完善旅游标识标牌和旅游信息共享体系,加强冰雪旅游境内外推广。(责任单位:市文化和旅游局、市体育局、市交通委、有关区政府)

(七)传承发展冬奥文化。利用冬奥遗产、北京奥运博物馆、北京奥林匹克学院等资源,讲好冬奥冰雪故事,加强冬奥文化和北京冬奥精神宣传推广。发挥优秀运动员榜样作用,开展冠军运动员进校园活动,弘扬中华体育精神。支持社会力量创作更多融入冬奥文化、冰雪文化的影视作品和创意产品。(责任单位:市文化和旅游局、市教委、市委宣传部、市广电局、市体育局、北京奥促中心)

四、完善场馆设施和配套服务

(八)提升场馆综合效益。丰富场馆品牌赛事活动,支持冬奥场馆长期举办国际国内冰雪赛事活动,推动冬奥场馆赛后利用和多季节运营。支持冰雪场馆组织群众性冰雪体验活动、开展青少年训练、举办公益赛事。鼓励有条件的公共冰雪场馆向社会免费或低收费开放。积极争取将符合条件的冰雪设备纳入大规模设备更新支持范围。鼓励现有冰雪场馆采用节能技术开展低碳改造。(责任单位:市国资委、市体育局、市发展改革委、市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市水务局、北京奥促中心、有关区政府)

(九)提升配套服务水平。鼓励冰雪场馆增加健身休闲、文化娱乐、展览展示、社会公益、餐饮购物、教育培训等综合服务功能,丰富场馆周边餐饮、住宿、商业、旅游等高品质业态供给。增强赛事活动服务保障能力,支持冰雪场馆对现有配套硬件保障设施进行提质升级,满足国际顶级赛事举办需求。提升冰雪场馆交通接驳便利性和服务水平。(责任单位:市体育局、市交通委、市商务局、市文化和旅游局、市规划自然资源委、有关区政府)

五、培育壮大冰雪经济经营主体

(十)打造一批冰雪知名品牌和专精特新中小企业。加强高质量户外运动目的地建设,整合优质资源,打造一批知名冰雪品牌和龙头企业。用好国家及本市支持中小企业发展的政策措施,培育一批专精特新中小企业。引导冰雪运动俱乐部、培训机构等规范健康发展。加强冰雪组织建设。(责任单位:市体育局、市发展改革委、市经济和信息化局、市投资促进服务中心、市财政局、市民政局、有关区政府)

六、促进和扩大冰雪消费

(十一)丰富冰雪消费产品。引导有条件的区创新冰雪消费模式,推出形式丰富、内容可选的联票、季卡、滑雪住宿套餐等。持续举办冰雪运动消费季等文商旅体健融合促消费活动。鼓励探索开发冰雪消费新业态、新场景,举办形式多样的冰雪演艺活动,有条件的场所可延长夜场时间。(责任单位:市体育局、市商务局、市文化和旅游局、市卫生健康委、市农业农村局、市园林绿化局、市国资

委、各区政府、北京经济技术开发区管委会)

(十二)优化冰雪消费环境。优化完善冰雪消费场所预约、购票、支付、导览、咨询等便利服务。加强冰雪消费接诉即办,完善高峰期大客流应对处置机制。鼓励经营主体和个人购买责任险及运动伤害、旅行救援类保险。积极引导社会各界参与冰雪标准化建设。(责任单位:市发展改革委、市政务和数据局、市文化和旅游局、市市场监管局、市体育局、市金融管理局)

七、强化冰雪经济要素保障

(十三)加强冰雪人才队伍建设。支持北京体育大学、首都体育学院等高等院校冰雪运动学院发展,支持北京体育职业学院等学校开设冰雪运动、冰雪经济等相关专业,共建产教融合和人才培养基地。加强冰雪从业人员职业培训和学历教育,支持符合从业条件的冰雪项目退役运动员从事教育培训、组织管理、教练裁判等工作。(责任单位:市教委、市人力资源社会保障局、市体育局)

(十四)加大财政金融政策支持力度。统筹用好财政预算投入、固定资产投资、地方政府专项债券、体育彩票公益金等支持渠道。鼓励金融机构在依法合规、风险可控前提下,加大对冰雪企业信贷投放,优化信贷流程。依法落实好相关税收优惠政策,鼓励通过贷款贴息、政策性担保、风险补偿等方式降低冰雪企业融资成本。鼓励社会资本以市场化募资方式设立冰雪产业投资基金。(责任单位:市体育局、市财政局、市发展改革委、中国人民银行北京市分行、市金融管理局、北京市税务局)

(十五)统筹做好冰雪用地保障。引导有条件的区在符合国土空间规划前提下,依法依规优化环评、林地草地占用、涉河湖、建设用地等审批流程,支持利用集体经营性建设用地依法建设冰雪经济项目,鼓励以长期租赁、租让结合方式供地。鼓励有条件的区结合城镇低效用地再开发,盘活存量建设用地支持冰雪场地设施建设。(责任单位:市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市发展改革委、市农业农村局、市园林绿化局、市生态环境局、市水务局、有关区政府)

八、深化冰雪经济对外合作

(十六)搭建高水平国际冰雪交流合作平台。充分借助各类大型冰雪赛事活动,加强与国际体育组织交流合作,积极申办国际体育组织会议。发挥北京“双奥”城市示范作用,拓展与奥运城市、冰雪强国等体育文化交流。通过冰雪赛事、冰雪文化、奥运遗产等促进国际合作和民间交流。(责任单位:市体育局、市文化和旅游局、市政府外办、北京奥促中心)

九、加强服务保障

(十七)做好统计工作。加强冰雪经济统计口径研究,围绕冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游等开展常态化监测,加强数据统计分析。(责任单位:市体育局、北京市税务局、市统计局、市文化和旅游局)

(十八)强化安全管理。加强冰雪运动场所、冰雪游乐场所、冰雪赛事活动、冰雪装备设施等全过程安全管理。联合开展安全隐

患排查治理,督促场所经营单位、赛事活动举办方履行安全主体责任,持续开展安全生产标准化建设。健全冰雪领域风险管理和应急救援体系,强化训练演练,加强对冰雪运动参与者的安全教育。(责任单位:市体育局、市文化和旅游局、市公安局、市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市应急局、市市场监管局、市消防救援局、市疾控局、各区政府、北京经济技术开发区管委会)

(十九)加强组织领导。充分发挥市大型活动综合服务保障协调机制作用,加强市区联动、部门协同,及时研究解决冰雪经济发展中的困难和问题,落实各项措施,共同推动本市冰雪经济高质量发展。(责任单位:市各有关部门、各区政府、北京经济技术开发区管委会)

北京市人民政府办公厅

2025年6月11日